Низяева Татьяна Валентиновна. Финансирование физической культуры и спорта : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 Москва, 1999 120 с. РГБ ОД, 61:99-8/252-9

**Содержание к диссертации**

Введение

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ СПОРТА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ РОССИИ 9

1.1. Потери народного хозяйства России из-за недостаточного финансирования физической культуры и спорта 9

1.2. Проблемы государственного финансирования физической культуры и спорта 24

1.3. Роль коммерческого финансирования физической культуры и спорта 33

1.4. Образование и распределение прибыли в спортивных организациях и обществах. 35

1.5. Маркетинг и спортивно-оздоровительные клубы 40

1.5.1. Маркетинг и спортивно-оздоровительные клубы 40

ГЛАВА II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ СПОРТИВНЫХ ОБЩЕСТВ И ОРГАНИЗАЦИЙ В ЗАПАДНЫХ СТРАНАХ С РАЗВИТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКОЙ. 52

2.1. Общие принципы функционирования и финансирования спортивных обществ и организаций 52

2.2. Спортивные организации и обиіества в Австрии и их финансирование 55

2.3. Спортивные организации и общества в Германии и их финансирование 57

2.4. Спортивные организации и общества в США и решение проблем их финансирования 65

ГЛАВА III. РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ, РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИИ 75

3.1 Экономические проблемы функционирования государственного и и частного капитала в спортивной сфере России 75

3.2. Пути и методы привлечения финансовых ресурсов для развития спорта на федеральном,

региональном и местном уровнях .. 86

ЗАКЛЮЧЕНИЕ WO

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 104

**Введение к работе**

Актуальность исследования определяется необходимостью создания эффективного механизма финансирования физической культуры и спорта в России, играющих ключевую роль в восстановлении и улучшении здоровья нации, преодолении негативных последствий радикального общественного переустройства, реформирования экономических и политических основ государства.

Чрезвычайно важно сохранить позитивные аспекты государственной поддержки физической культуры и спорта, существовавшие в нашей стране до начала коренных политических и экономических реформ, одновременно формируя новые источники финансирования. Рациональное отношение к медицине и спорту способно дать решающий импульс здоровому развитию нации при любом общественном строе, в том числе, основанном на частной собственности.

Положительные достижения в сфере экономики развитых стран Запада, как правило, сочетаются с широкомасштабным спортивным движением, опирающимся на мощную систему государственной поддержки. Напротив, опыт России и некоторых других стран наглядно свидетельствует о негативных последствиях для общества недостаточного внимания государства к финансированию таких важных сфер общественной жизни, как здравоохранение и развитие массовой физической культуры.

За время экономических и политических реформ в России ежегодная смертность возросла в 1,5 раза. По абсолютному приросту лидирующее значение заняли сердечно-сосудистые заболевания: ишемическая болезнь сердца, сосудистые поражения головного мозга и др. Резко уменьшилась средняя продолжительность жизни.

Эти негативные явления - последствия того, что за время реформ в России ее экономическое состояние существенно ухудшилось: объем ВВП России снизился за эти годы более чем на 48%, а реальные доходы населения сократился почти в 2 раза. Более значителен спад в промышленности и сельском хозяйстве. В результате резко снизились доходы госбюджета и объемы финансирования различных сфер народного хозяйства и, прежде всего, социально значимых -науки, культуры, образования, а также здравоохранения и физической культуры.

Однако Россия обладает значительным потенциалом экономического развития. Он определяется совокупностью условий. К ним относятся: природные ресурсы, мощная производственная база, значительные сбережения населения, квалифицированные трудовые ресурсы, при относительно невысокой стоимости рабочей силы.

Для реализации экономического потенциала необходима мобилизация этих ресурсов, прежде всего трудовых. Большую роль в мобилизации этих ресурсов может сыграть финансовая поддержка развития физической культуры и спорта.

Элитным видам спорта, таким как теннис, гольф, бильярд и др., в настоящее время уделяется серьезное внимание, как со стороны федерального правительства, так и по линии Государственного комитета по спорту и туризму. Однако даже эти виды спорта испытывают серьезные финансовые трудности. В результате наиболее талантливые российские спортсмены переходят в зарубежные клубы, снижается престиж известных российских клубных команд и, как следствие, постоянно падает престиж российского спорта на мировой арене.

Что касается массового спорта, то он в настоящее время испытывает наибольшие трудности с финансированием. Особенно это касается детского и юношеского спорта. Спортивные школы закрываются, стадионы переходят в руки коммерческих организаций, далеких от спорта. В результате основная масса российского населения теряет базу для постоянных занятий спортом, что влечет за собой \х\дшение здоровья общества.

Объектом исследования в диссертации являются проблемы финансирования физической культуры и спорта, механизм управления финансами в этой сфере.

Цель работы состоит в комплексной оценке финансового состояния физической культуры и спорта в России, определении наиболее эффективных источников их финансирования в рыночных условиях.

Исходя из цели исследования поставлены следующие задачи: выявить тенденции в финансировании физической культуры и спорта в развитых странах с рыночной экономикой; выявить источники и направления финансирования спортивных организаций России с учетом опыта развитых стран с рыночной экономикой; разработать наиболее эффективные пути и методы финансирования спорта и спортивных организаций, открывающих возможности для широкого развития как массовых, так и элитных видов спорта; выработать стратегию финансирования спорта с определением приоритетных целей для государственных и коммерческих организаций; разработать рекомендации по государственной финансовой поддержке спортивного массового движения.

Теоретической основой диссертации являются труды российских и зарубежных ученых-экономистов по проблемам выхода из экономического кризиса (Абалкин Л.И., Карпухин Д.Н., Князев В.Г., Слепов В.А., Шмелёв Н.), а также ученых, работающих в области здравоохранения и спорта (Дмитриева Т.Б.. Золотов М.И., Кузин В.В., Кутепов М.Е.. Сейранов С .Г.).

Методологическую базу работы составили методы системного анализа и социально-экономического прогнозирования, которые выражены в проведении анализа тенденций в финансировании физической культуры и спорта; исследовании факторов, определяющих их развитие. При раскрытии темы использованы нормативно-правовые документы и статистические материалы, изданные в России и за рубежом по экономическим и финансовым вопросам развития спорта.

Научная новизна. В работе впервые исследованы следующие аспекты финансирования физической культуры и спорта: определены минимальные границы государственной финансовой поддержки спортивного движения в России; выявлены сферы коммерческой деятельности в спорте для разных категорий населения, нуждающихся в спортивных услугах и обладающих разным уровнем дохода; обоснованы области коммерческой деятельности для спортивных организаций, пользующихся государственной поддержкой в массовых видах спорта; разработаны механизмы стимулирования спонсорской поддержки спортивных организаций на базе взаимовыгодного взаимодействия спонсоров и спортивных организаций; предложены системы налоговых, таможенных и торговых льгот для частных организаций, работающих в сфере спорта.

Практическая значимость работы состоит в возможности использования ее в деятельности Государственного комитета по физической культуре и туризму, Олимпийского Комитета, спортивных обществ и клубов, а также Министерства финансов РФ, Государственной налоговой службы, Центрального банка РФ, коммерческих банков, финансово-промышленных групп, предприятий, производящих спортивные товары и использующих свою символику- на спортивных соревнованиях.

Практическую ценность имеют: - рекомендации по использованию отечественного опыта, а также опыта Германии, Австрии. Франции и США по финансовой поддержке спортивных организаций и спортсменов; предложения об этапах и приоритетах в государственном и коммерческом финансировании спорта по мере выхода России из экономического кризиса и накопления финансовых ресурсов; выводы о приоритетности общественных работ в области строительства спортивных сооружений и государственного их финансирования; предложения о необходимости разработки специальных программ Государственного комитета по физической культуре и спорту по вопросам финансирования спорта; рекомендации о целесообразности разработки бизнес-планов спортивных обществ, клубов и организаций для эффективного сотрудничества с коммерческими банками и другими финансовыми институтами, а также долговременного взаимовыгодного сотрудничества с ними на коммерческой основе.

Апробация работы: результаты диссертационной работы внедрены в практику деятельности российских и зарубежных физкультурно-спортивных клубов, организаций - федераций по видам спорта, спортивных школ и секций для повышения эффективности их работы и улучшения финансового состояния. Основное содержание работы в виде практических рекомендаций использовано при создании методических рекомендаций и учебных пособий для спортивных обществ и их клубов по повышению эффективности их работы и улучшению финансового состояния СДЮШОР № 42, спортивного клуба «Стронг», федерации армспорта, федерации фехтования.

Положения и выводы работы нашли свое отражение в опубликованных статьях общим объемом 5,7 п.л.

## Потери народного хозяйства России из-за недостаточного финансирования физической культуры и спорта

Экономический эффект развития спорта в России, как и в любой другой стране, невозможно переоценить. Его нельзя назвать большим, огромным, колоссальным и т.д. Экономический эффект его состоит в том. что он обеспечивает здоровье нации и страны в целом, а здоровье нации и страны важнейшее условие успешного решения всех экономических, политических, воспитательных, социологических, медицинских, научных, культурных и др. проблем страны.

Известно, что за время социальных экономических и политических реформ в России ежегодная смертность возросла более чем в 1.5 раза и достигла в 1996 году 14.2 случая на 1000 населения [11]. Определяющей причиной этого является недостаточное финансирование здравоохранения, физической культуры и спорта в России.

Если взять за исходный уровень год начала перестройки (1986 г.). то в последующие годы дополнительные потери умершими и погибшими составили более 2 млн.человек . Только за 1996 год численность Российской федерации уменьшилась на 475 тыс.человек (или на 0,3%).

Увеличение смертности наблюдалось во всех возрастных группах, как среди мужчин, так и женщин. Быстрее всего росла смертность от насильственных причин - убийств, самоубийств, травм, отравлений. Однако по абсолютному приросту лидирующее положение занимали сердечно-сосудистые заболевания: ишемическая болезнь сердца, сосудистые поражения головного мозга и др. [12]. Резко уменьшилась средняя продолжительность жизни, которая сократилась до уровня, имевшего место многие десятилетия назад. Один только 1993 год сократил жизнь мужчин в России на 3 года: 13 месяцев потеряны вследствие несчастных случаев, убийств, самоубийств, 12 месяцев - из-за сердечно-сосудистых заболеваний. 11 месяцев по другим причинам. В 1994 году продолжительность жизни среднего россиянина достигла 59 лет [13]. В 1996 году средняя продолжительность жизни у мужчин 59,6 лет, у женщин 72,7.

## Общие принципы функционирования и финансирования спортивных обществ и организаций

Изучение опыта западных стран с развитой рыночной экономикой дает основание утверждать, что процессы функционирования и финансирования спортивных обществ и организаций в максимальной степени подчинены общегосударственным интересам, преследуют важнейшие цели сохранения и приумножения здоровья нации, ее престижу в олимпийском движении.

Перед спортивными обществами и разнообразными спортивными организациями разного уровня ставятся конкретные задачи по вовлечению большого количества населения в разные спортивные организации с целью отвлечения детей, молодежи, людей среднего и пожилого возраста от вредных пагубных привычек: увлечения алкоголем, курением, наркотиками, проституцией, криминальными занятиями в области бизнеса, секса и др.

Политика государства по поддержке успешной работы спортивных обществ и спортивных организаций является важнейшей, приоритетной задачей для высших руководителей западных стран.

Для четкого руководства этой сферой политики государством созданы многочисленные государственные, частные и смешанные организации, которые отвечают за разные направления развития спорта в этих странах. Эти организации через средства массовой информации, через свои организации, находящиеся в руководящих органах регионов, городов, поселках, отдельных клубов целеустремленно управляют спортивным движением, стремясь к постоянному расширению контингента людей, охваченных спортом. Этими организациями систематически, с все уменьшающимся промежутком, проводятся различные соревнования на микроуровне: в пределах клуба, поселка, городского квартала, школы, а также на макроуровне в пределах крупного региона, страны в целом, проводятся различные спортивные соревнования, где определяются наиболее способные, выдающиеся спортсмены, а также решается важнейшая задача для страны - массовое участие граждан страны в спортивных мероприятиях.

Большое внимание придается государственной политике участия спортсменов страны в различных международных спортивных соревнованиях по максимально большому кругу спортивных мероприятий.

Для того чтобы политика государства в области спорта носила целеустремленный научно-обоснованный характер в западных странах большой внимание уделяется научным организациям, занимающимся спортивной тематикой.

Уделяется также большое внимание подготовке спортсменов и тренерского состава через различные учебные спортивные заведения.

Широко поддерживается государством, сложившаяся в этих странах практика привлечения выдающихся спортсменов и тренеров.

Создана система премий за выдающиеся достижения, а также надежная пенсионная система для спортсменов.

Государственная система управления спортом плодотворно сотрудничает с развитой системой частных спортивных организаций, для которых эксплуатация интереса жителей западных стран к спорту является прекрасным бизнесом. Частные спортивные общества, клубы и др.спортивные организации хорошо организованы, имеют значительные по стоимости спортивные сооружения и фонды. Спортивные организации имеют и серьезные проблемы в этом бизнесе, так как часто конкурируют между собой и между7 частными и государственными спортивными организациями. Все частные спортивные организации успешно сотрудничают с государственными органами, осуществляющими государственную политику в области организации спорта в стране и вместе с ними добиваются выдающихся успехов, как в достижении конкретных спортивных результатов, так и в массовости охвата спортом жителей страны, начиная от детей дошкольного возраста и кончая людьми почтенного возраста.

Вопросами финансового обеспечения спортивных организаций западных стран занимаются правительственные органы, начиная от Совета министров и кончая различными не правительственными группами, а также в частных спортивных организациях непосредственно менеджеры.

Несмотря на большое многообразие форм руководства спортом, необходимо отметить, что во всех западных странах имеются государственные организации, а также, различные добровольные национальные организации, занятые и финансовыми проблемами спорта. Имеются также специальные консультативные органы, которые осуществляют взаимосвязь между правительственными и не правительственными секторами.

Во всех западных странах имеются также различные государственные и не государственные организации, занимающимися в координации с федеральными органами поддержкой и пропагандой спорта.

Говоря о социально-экономических аспектах спортивно-оздоровительной работы в зарубежных странах, следует подчеркнуть, что одним из главных факторов ее успешного развития является наличие мощной правовой базы. При этом следует отметить, что законодательные акты в отношении рекреационного движения в большинстве случаев принимались и вступали в силу в период зарождения и становления сферы отдыха.

В США к настоящему моменту насчитывается более 10 законодательных актов и указов, принятых правительством страны, относительно развития физического воспитания, здравоохранения и активного отдыха.

## Экономические проблемы функционирования государственного и и частного капитала в спортивной сфере России

Как показывает опыт западных стран, организация и финансирование развития спорта должно иметь пять сфер:

1. Федеральные органы управления спортом

2. Региональные и местные государственные организации спортом

3. Государственные спортивные организации и общества

4. Частные или полугосударственные спортивные организации и общества

5. Государственные стадионы и частные спортзалы

В зависимости от того, в какую сферу попадает та или иная спортивная организация или общество определяется система финансирования этой организации. Такое распределение по сферам и методам финансирования должно обеспечить максимальный эффект от функционирования федеральных, региональных и местных органов, а также эффективно осуществлять контроль за деятельностью всех спортивных организаций в пределах той компетенции, которая установлена законами России.

Федеральными органами управления спорта в настоящее время являются:

1. Государственный комитет по физической культуре и туризму РФ.

2. Олимпийский комитет России.

3. Отраслевые общества двойного подчинения: например, Спартак", "Динамо", "Локомотив".

4. Федерации по видам спорта, например, федерация хоккея, федерация тенниса и т.д.

Региональными органами управления спортом являются:

1. Республиканские, областные, городские комитеты или департаменты по физической культуре и туризму.

Местными органами управления спортом являются: 1. Областные и городские комитеты или департаменты или отделы по физической культуре и туризму.

После распада СССР в течение 6 лет делаются серьезные попытки создать новую форму управления сферой физической культуры и спорта. Эти новые формы управления должны отразить реальное перераспределение полномочий между государственными, федеральными, региональными и местными органами управления, а также между государственными и общественными организациями. Эти изменения актуальны в связи с тем. что возможности государственного бюджета России, как было показано в 1-ой главе существенно сократились.

Эти изменения закреплены в законодательстве федеральных, региональных и местных органах.

Несмотря на то, что удалось сохранить Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и туризму, а также соответствующие звенья в субъектах федерации проблемы государственной финансовой поддержки спорта не удается реализовать в нужном объеме, в связи, с чем спортивные организации, как на федеральном, так и на региональном и местном уровне приходится изыскивать дополнительные к государственным источники финансовой поддержки.

Основным источником дополнительных ресурсов для спортсменов является спонсорская поддержка, но даже при ее наличии финансовых ресурсов явно недостаточно. С целью привлечения дополнительных ресурсов для финансирования спорта, как известно, был создан национальный фонд спорта, основное направление деятельности которого было финансирование спортивных организаций и изыскивание для этого необходимых финансовых ресурсов.

Следует отметить, что несмотря на серьезные финансовые затруднения спортивная деятельность в стране, связанная с олимпийскими видами спорта остается достаточно успешной. Так, в ходе подготовки к олимпиаде в Атланте российские спортсмены в 1995 году приняли участие в 22 чемпионатах мира и 12 чемпионатах Европы. Наиболее успешно спортсмены России выступали на чемпионатах мира по греко-римской борьбе; фехтованию, вольной борьбе, тяжелой атлетике, боксу. На чемпионате Европы отличились - пловцы, прыгуны в воду, мастера пулевой стрельбы.

Однако, по многим видам спорта, где спортсмены СССР и России ранее занимали ведущие позиции, из-за недостатка в финансировании успехи были незначительны.

В целом по России, несмотря на трудности в финансировании в 1995 году было проведено 597 массовых физкультурных соревнований.

Вместе с тем, состояние детско-юношеского спорта в России вызывает тревогу. В настоящее время основная работа по подготовке спортивного резерва, осуществляется в региональных общественных и ведомственных специализированных спортивных организациях.

Охват детей и подростков в возрасте 6-15 лет массовым спортом составляет менее 10%, спортом высших достижений около 0,20% от численности населения 16-25 лет. Имеют случаи закрытия спортивных школ в связи с финансовыми проблемами [11].

Последние пять-шесть лет федеральные, региональные и местные власти не имеют достаточных финансовых ресурсов, чтобы развивать рациональную спортивную политику.

Между тем, детальное знание структурных особенностей, влияющих на федеральном, региональном и местном уровне на развитие спорта, является ключевым моментом в деле развития спортивной жизни в стране, области, городе, селе.