Таибова, Разият Ахмедовна. Бюджетные методы регулирования региональной экономики в условиях финансово-экономического кризиса : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Таибова Разият Ахмедовна; [Место защиты: Дагестан. гос. ун-т].- Махачкала, 2011.- 198 с.: ил. РГБ ОД, 61 11-8/1664

**Введение к работе**

**Актуальность исследования.**В результате экономических и политических реформ в современной России произошли перемены, которые серьезным образом повлияли на бюджетную систему страны и определили концепцию ее дальнейшего развития. Изменилось не только бюджетное устройство, бюджетный процесс, характер межбюджетных отношений, но и состав, и структура доходов и расходов бюджетов, сформировалась налоговая система, соответствующая рыночным отношениям.

В результате этих изменений значительная часть полномочий и ответственности в регулировании социально-экономических процессов оказалась переложенной на региональный уровень. Произошло разграничение расходных полномочий и доходных источников региональных бюджетов. Несмотря на достигнутые результаты, новый механизм формирования и использования региональных бюджетов не решил в полной мере проблемы развития регионов. Сложившийся подход к разграничению расходных полномочий и доходных источников между федеральными и региональными органами государственной власти РФ не обеспечил последних достаточными полномочиями и доходными источниками.

В связи с этим, проблема формирования бюджетов субъектов Российской Федерации как финансового инструмента осуществления региональными властями своих полномочий и достижения реальной самостоятельности территорий становится особенно актуальной.

Региональные органы власти несут огромную ответственность за экономическое и социальное развитие регионов. Следовательно, от качества формирования регионального бюджета, эффективности распределения и использования его средств зависит решение социально-экономических вопросов территориального развития. Весьма значима роль регионального бюджета в поддержке предприятий и отраслей реального сектора экономики, имеющих важное значение для развития региона. Особенную актуальность приобретает эта задача в условиях финансово-экономического кризиса.

В условиях мирового финансово-экономического кризиса Республика Дагестан (РД), как и другие субъекты Российской Федерации, столкнулась с серьезными экономическими проблемами - спад производства, рост безработицы, снижение доходов населения. Важным инструментом для разрешения этих проблем выступает бюджетная политика государства, направленная на снижение негативных последствий экономического кризиса и обеспечения экономического роста.

**Степень разработанности проблемы.**Проблема бюджетного регулирования экономики является предметом научных исследований различных ученых. Значительный вклад в ее исследование внесли российские ученые - Богачева О.В., Васильева М.В., Гусев С. П., Дробозина Л.А., Игудин А.Г., Лавров A.M., Павлова Л.П., Панской В.Г.,Подпорина И.В., Поляк Г.Б., Родионова В.М., Романовский М.В., Сазонов СП., Ходорович М.И., Христенко В.Б., Хурсевич С.Н., Ширкевич НА., Шуба В.Б., а также

зарубежные исследователи Боудвей Р., Брю С, Вайнгаст Б., Валлих К., Кинг Д., Ойкен А., Оутс У., Смит С, ТретнерК, Хассел X., Хьюджес Дж.

В Республике Дагестан финансово-бюджетные проблемы на региональном уровне исследованы в работах Алиева В.Г., Алклычева AM., Гаджиева А.А., Ильясова СМ., Ниналаловой Ф.И., Ремихановой Д.А, Цапиевой O.K., Халимбекова Л.Б. и других ученных.

Вместе с тем недостаточно изученным остается ряд проблем рассматриваемой области экономики. Не определен масштаб государственного вмешательства и воздействия на кризисную экономику в зависимости от уровня развития рыночных отношений в регионе. Не изучены все особенности проявления финансово-экономического кризиса в депрессивном регионе и бюджетные механизмы преодоления его последствий. В теоретических и практических рекомендациях по использованию бюджетных методов, по установлению полномочий органов власти в регулировании региональной экономики существуют противоречивые и дискуссионные подходы. Все это обусловило выбор темы, постановку цели, задач и направлений исследования.

**Целью диссертационного исследования**является разработка теоретических, методических положений и практических рекомендаций по повышению регулирующей роли регионального бюджета в условиях финансового кризиса за счет укрепления доходной базы, рационализации его расходов и межбюджетных взаимодействий с другими уровнями бюджета.

В соответствии с поставленной целью в диссертации предусмотрено решение следующих **задач:**

- раскрыть особенности проявления современного финансово-  
экономического кризиса в условиях депрессивного региона;

оценить роль и значение бюджета как важнейшего инструмента государственного регулирования экономики в условиях финансово-экономического кризиса;

исследовать теоретические подходы к формированию бюджетов субъектов Российской Федерации и на этой основе уточнить содержание понятия «формирование бюджетов», охарактеризовать механизм данного процесса;

- раскрыть содержание бюджетного регулирования региональной  
экономики;

проанализировать порядок формирования доходов бюджета Республики Дагестан в условиях существующей системы разграничения налогов между федеральным и региональными бюджетами в РФ и на этой основе определить пути укрепления собственных доходов региона;

- выявить приоритетные направления по укреплению собственной  
доходной базы бюджета Республики Дагестан.

**Объектом исследования**является бюджет Республики Дагестан как часть бюджетной системы Российской Федерации и финансовый инструмент регулирования экономического и социального развития региона.

**Предметом исследования**является совокупность бюджетных методов регулирования региональной экономики в условиях финансового кризиса.

**Теоретическую и методологическую основу исследования**

составили труды отечественных и зарубежных экономистов в области государственных финансов и формирования бюджетов различных уровней. Методологической базой исследования явились комплексный и системный подходы, экономико-статистические методы анализа и математическая интерпретация экономических и управленческих процессов.

**Нормативная база исследования.**Обоснование теоретических выводов и практических рекомендаций проводилась на основе законодательных, нормативных и правовых актов РФ и РД в области бюджетных отношений, законов о федеральном и республиканском бюджетах.

**Информационную базу исследования**составили фактический статистический материал Министерств финансов РФ и РД, Министерства экономического развития и торговли РФ, управления Федеральной службы государственной статистики по РД, управления Федеральной налоговой службы РФ по РД; материалы научно-практических конференций и периодической печати; информационные ресурсы всемирной сети Internet.

**Научная новизна.**Научная новизна диссертационного исследования состоит в разработке теоретических и методических положений, обеспечивающих повышение регулирующей роли регионального бюджета в условиях финансового кризиса.

Наиболее существенными научными результатами, выносимыми на публичную защиту, являются:

раскрыта роль государственного бюджета как важнейшего метода социально-экономического регулирования экономики РФ в условиях финансового кризиса;

на основе проведенного исследования особенностей формирования бюджетов субъектов Российской Федерации, автором установлено, что «формирование бюджета» - это процесс, основанный на нормах действующего законодательства по поводу разграничения расходных полномочий и доходных источников между органами власти всех уровней и определения показателей бюджета по доходам и расходам на очередной финансовый год;

- проведен структурный анализ доходных источников бюджета  
Республики Дагестан и разработан комплекс научно-практических  
рекомендаций организационного характера, направленных на повышение  
эффективности регионального налогообложения в условиях проводимых в  
РФ социально-экономических преобразований;

- предложены и обоснованы приоритетные направления укрепления  
доходной базы бюджета Республики Дагестан путем обеспечения  
экономического развития, расширения налогового потенциала и  
совершенствования межбюджетных отношений.

**Практическая значимость**диссертации заключается в том, что выводы и предложения, содержащиеся в работе, могут быть использованы государственными органами Российской Федерации и Республики Дагестан для совершенствования бюджетных методов регулирования, повышения эффективности их использования, а также для развития бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровнях. Многие финансово-бюджетные проблемы Республики Дагестан типичны и для других высокодотационных регионов России, в этой связи результаты данного исследования представляют интерес для региональных органов власти других субъектов Федерации. Отдельные теоретические положения диссертации могут быть использованы при чтении лекций по дисциплинам: «Бюджетная система РФ», «Финансы», «Территориальные финансы» в высших учебных заведениях.

**Апробация результатов исследования.**Основные положения и выводы диссертационной работы обсуждались на ежегодных всероссийских, региональных и вузовских научно-практических конференциях профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и аспирантов, проводимых в Дагестанском государственном университете, Дагестанском государственном педагогическом университете, в Институте социально-экономических исследований ДНЦ РАН. Результаты исследования используются в учебном процессе ГОУ ВПО «Дагестанский государственный педагогический университет» при разработке учебно-методических материалов по курсам «Финансовая система» и «Бюджетная система РФ».

**Публикации.**По теме диссертации опубликовано 20 статей общим объемом 15,2 п.л., из них 3 статьи в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендуемых Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки РФ.

**Структура и объем диссертационной работы.**Основное содержание диссертации изложено на 186 страницах машинописного текста, включая 28 таблиц и 10 рисунков и 16 приложений. Цель исследования и поставленные задачи определили структуру диссертации, которая состоит из введения, трех глав, десяти параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.