Зноев Валерий Клавдиевич. Финансовые методы регулирования инфляционных процессов в условиях современной российской экономики : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10.- Санкт-Петербург, 2001.- 208 с.: ил. РГБ ОД, 61 02-8/414-3

**Содержание к диссертации**

Введение

Глава 1. Содержание и финансовые аспекты развития инфляции на современном этапе. Особенности инфляционного процесса в России. 13

1.1. Экономическое содержание и формы инфляции, с учётом особенностей экономики переходного периода. 13

1.2. Факторы и финансовые механизмы инфляции в условиях современной мировой экономики. 38

1.3. Финансовые и социальные издержки инфляции в условиях современной экономики. 51

1.4. Особенности инфляции в условиях российской экономики. 73

Глава 2. Факторы, определяющие формирование эффективной антиинфляционной политики. 98

2.1. Экономическая наука относительно финансовых основ антиинфляционной политики. 98

2.2. Теория «общественного выбора», как один из элементов эффективной антиинфляционной политики.

Глава 3. Формирование финансовых основ эффективной антиинфляционной политики в условиях современной России. 138

3.1. Текущее состояние антиинфляционной политики в России. Определение финансовых методов регулирования инфляции. 138

3.2. Стратегия антиинфляционного регулирования в условиях современной

российской экономики. Роль инвестиционно-финансовой политики в регулировании инфляционного процесса. 158

Заключение 178

Библиографический список использованной литературы 191

Приложения 206

**Введение к работе**

*Актуальность темы исследования.*

Актуальность исследования основных факторов,

способствующих развитию инфляционного процесса, а также финансовых методов, призванных его регулировать в условиях современной России, диктуется настоящим состоянием российской экономики и перспективами её развития.

По мере того, как в экономике Российской Федерации наблюдаются положительные тенденции, связанные с рекордными за последние десять лет показателями экономического развития, достигнутыми в 2000 году, всё большую значимость начинает приобретать проблема задействования долгосрочных источников экономического роста. Определяющая роль в этом направлении отводится политике финансовой стабилизации, призванной содействовать созданию благоприятных условий для роста инвестиционной и деловой активности, развития промышленного потенциала российской экономики.

Одной из важнейших составляющих финансовой стабилизации является эффективная антиинфляционная политика, цель которой состоит в достижении такого уровня инфляции, который бы не препятствовал развитию факторов, определяющих рост экономики.

Сегодня, инфляция — это единственный показатель, который не удалось, не только улучшить, но даже удержать в рамках параметров, определённых правительством на 2000 год. Вместо запланированных в бюджете - 18%, инфляция к концу года

составила - 20%. Уровень инфляции 2001 года в правительственных сценариях оценивается в 14-16%, в то время как бюджет предполагает 12-14% (однако и эти оценки представляются излишне оптимистичными, так как за первый квартал 2001 года уровень инфляции, по данным Госкомстата, составил 7%).

Поэтому, всё большую обеспокоенность вызывает эффективность антиинфляционной политики государства, особенно в свете тех основных проблем, с которыми России придётся столкнуться в ближайшее время:

1. 2003 год - кризис внешнего долга (выплаты по долгу вырастут в 1.6 раз с 10 до 16 млрд. долларов).
2. 2004 год - начало массового выхода из строя оборудования базовых отраслей (электростанций, производственных мощностей газовой и нефтяной промышленности).
3. 2005 год - начало значительного снижения мировых цен на нефть (по оценкам аналитиков, прогнозирующих конъюнктуру мирового рынка нефти).

Каждая из этих проблем способна вызвать серьёзный финансовый кризис, падение национальной валюты и стремительный рост инфляции.

В этих условиях чрезвычайно важной задачей, стоящей перед отечественной экономической наукой и практикой, является определение факторов, способствующих развитию инфляционного процесса в условиях современной российской экономики и построение на этой базе концепции эффективной антиинфляционной политики. С этих позиций исследование финансовых методов регулирования инфляции в условиях современной России приобретает важное теоретическое и практическое значение, что и

предопределило выбор темы диссертационного исследования, цель и содержание поставленных задач.

*Цель и задачи исследования.*

Целью диссертационного исследования является выработка методологических основ и практических рекомендаций, направленных на создание эффективной антиинфляционной стратегии в рамках экономической политики современной России,

Подобная целевая направленность исследования обусловила постановку и решение следующих задач, которые связанны, как с анализом причин, способствующих развитию инфляции в условиях российской экономики, так и с определением финансовых методов её регулирования:

уточнить экономическое содержание и формы современной инфляции, с учётом особенностей, характерных для инфляционного процесса в странах с экономикой переходного периода;

исследовать основные факторы и финансовые механизмы развития инфляции на современном этапе;

исследовать финансовые и социальные издержки инфляционного процесса, с тем, чтобы определить «социальную цену» инфляции в условиях современной российской экономики;

выявить специфические черты и особенности инфляции, характерные для современной России;

исследовать нашедшие своё отражение в экономической науке финансовые основы построения антиинфляционной политики;

определить возможность адаптации к условиям российской экономики, в качестве одного из методов эффективной антиинфляционной политики, положений теории «общественного выбора»;

исследовать текущее состояние инфляционного процесса и эффективность принимаемых правительством и Центральным Банком Российской Федерации антиинфляционных мер, и на основе данного анализа и собственных исследований автора определить необходимые и возможные финансовые методы регулирования инфляции;

разработать стратегию антиинфляционного регулирования в условиях современной российской экономики и определить роль и значение инвестиционно-финансовой политики в рамках данной стратегии.

*Предмет исследования.*

Предметом настоящего исследования выступает комплекс мер, характерных для монетарной (регулирование роста объёмов денежной массы), финансово-бюджетной (оптимизация структуры государственных расходов), налоговой (стимулирование инвестиционной деятельности, посредством уменьшения налоговой нагрузки на экономических агентов), инвестиционной (создание благоприятного инвестиционного климата), ценовой (регламентация практики повышения тарифов на услуги естественных монополий) и

промышленной (система мер, направленных на структурную перестройку экономики) политики.

*Объект исследования.*

Объектом настоящего исследования является система факторов, определяющих развитие инфляции в условиях современной российской экономики, рассматриваемой как экономика переходного периода, а также текущее состояние финансово-бюджетной, монетарной, налоговой, антимонопольной, инвестиционной и промышленной политики в России, в той мере, в какой оно может соответствовать задаче формирования эффективных финансовых методов антиинфляционного регулирования.

*Методологическая основа исследования.*

Методологической основой исследования послужили фундаментальные и прикладные исследования отечественных и зарубежных учёных, связанные с экономической природой инфляционного процесса, а также выявлением методов финансовой политики, направленных на формирование эффективного антиинфляционного механизма регулирования; нормативные документы и законодательные акты Российской Федерации, материалы, опубликованные в сборниках периодической печати.

Теоретическая значимость данной диссертационной работы определяется разработкой методологии финансовых основ антиинфляционной политики в условиях современной российской экономики, как экономики переходного периода, и определением механизмов её реализации.

Достоверность научных результатов и выводов, сформулированных в диссертации, обеспечивается:

использованием общих и специальных методов научного познания при проведении исследования;

изучением фундаментальных трудов отечественных (Р. М. Энтов, А. А. Хандруев, И. А. Бланк, В. М. Ивантер, В. М. Усоскин и ряд других) и зарубежных (Дж. Кейнс, М. Фридмен, Г. Мэнкью, Д. Фишер, Дж. Бьюккенен и ряд других) учёных по проблемам, связанным с экономической природой инфляционного процесса, определением факторов, способствующих его развитию, выявлением методов финансовой политики, направленных на формирование эффективных антиинфляционных механизмов регулирования.

Также при анализе затронутых в данной работе проблем были использованы материалы, определяющие методологию построения среднесрочной и долгосрочной экономической политики российского государства, мнения и суждения практиков экономического процесса.

При разработке и решении задач, поставленных в настоящем исследовании, применялись абстрактно-логический, экономико-статистический, монографический, расчётно-конструктивный и некоторые другие методы.

*Научная новизна исследования.*

Научная новизна исследования заключается в постановке, теоретическом обосновании и решении комплекса вопросов, связанных с разработкой методологии финансовых основ антиинфляционного регулирования в условиях современной российской экономики и обосновании практических рекомендаций по совершенствованию бюджетного, инвестиционного, налогового и

антимонопольного законодательства. В процессе исследования получены следующие наиболее существенные результаты:

- уточнены понятие и экономическое содержание

инфляционного процесса, с учётом специфики стран с переходной экономикой, в результате чего, скорректированы известные в экономической науке определения инфляции и дополнены положением о том, что факторы, определяющие инфляцию различны в отдельных странах и в отдельные периоды времени;

в целях определения «социальной цены» инфляции, в условиях российской экономики, научно доказано, первое - изменение уровня инфляции на 1% приводит к тому, что реальная заработная плата изменяется на 0,06% в противоположном направлении, второе - при снижении показателя инфляции на 1% доля бедных снижается на 0,5% (если принять за базовый уровень двадцатипроцентную долю населения);

выявлены особенности и специфика развития инфляционного процесса в условиях российской экономики, которые определяются наличием таких факторов развития инфляции, как монопольная и в значительной степени нерыночная сущность российской экономики, отсутствие адекватной формирующейся рыночной экономике валютной политики Центрального Банка РФ;

установлено, что основные движущие силы инфляционного

процесса - немонетарные и монетарные факторы,

выступают на современном этапе, в условиях российской экономики, не порознь, а в неразрывном единстве;

впервые исследованы и проанализированы, с точки зрения адаптации к условиям российской экономики, финансовые методы антиинфляционного регулирования, изложенные в теории «общественного выбора»;

определён набор необходимых и возможных финансовых методов, призванных регулировать инфляционный процесс в условиях современной российской экономики: жёсткая монетарная политика; жёсткая финансово-бюджетная политика; активная ценовая политика государства, направленная на регулирование цен в сфере деятельности естественных монополий; активная налоговая политика, направленная на сокращение предельных налоговых ставок, при одновременном увеличении показателей собираемости налогов; активная инвестиционная политика, направленная на создание условий для увеличения объёма прямых иностранных инвестиций;

определено (на основе анализа электроэнергетической отрасли), что в условиях перманентного процесса выбытия основных производственных фондов, в целях смещения поиска источников финансирования для модернизации производства с внутренних, за счет повышения тарифов, на внешние - привлечение инвестиций, а также в целях установления конкурентной среды, - необходимо провести реструктуризацию естественных монополий, основной задачей которой должно быть повышение инвестиционной привлекательности новых экономических объектов.

*Практическая значимость исследования.*

Практическая значимость настоящего диссертационного исследования заключается в том, что полученные в ходе исследования теоретические и практические результаты могут способствовать формированию основ антиинфляционной стратегии России при выработке конкретных практических рекомендаций по совершенствованию финансовой политики РФ, определении роли и функций ценовой политики в вопросах регулирования инфляции, разработке программ реформирования компании-естественных монополистов, разработке законодательных инициатив в области налоговой политики.

Изложенные в диссертационном исследовании предложения по формированию основ антиинфляционной стратегии России могут найти свое применение при определении ряда параметров налоговой и ценовой политики, в нормативных документах Министерства финансов РФ, Министерства по экономическому развитию и торговли РФ, Министерства по налогам и сборам РФ, в проектах Законов и законодательных инициативах.

*Апробация результатов исследования.*

Основные положения диссертации обсуждались и получили поддержку на научных сессиях профессорско-преподавательского состава, сотрудников и аспирантов Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов (1999, 2000 гг.), а также на «круглых столах», проходивших в рамках Международной научно-практической Конференции «Инвестиции 2001 - новые реалии, новые возможности Северо-Запада России» (2001 г.).

*Публикации.*По теме диссертации опубликовано четыре печатных работы общим объёмом 4 п. л.

## Экономическое содержание и формы инфляции, с учётом особенностей экономики переходного периода

Существует несколько точек зрения относительно влияния инфляционного процесса на развитие современной экономики: есть сторонники жёсткой антиинфляционной политики, которые считают необходимым свести показатель инфляции до нуля (например, известный экономист А. Хайек: «Я давно убедился, что даже умеренная инфляция, в конечном счёте, порождает растущую инфляцию и регулярно повторяющуюся депрессию, которые представляют опасность для системы свободного предпринимательства и должны быть устранены, если свободный мир хочет выжить»), есть сторонники умеренного подхода, которые считают несущественным для экономики государства низкий и стабильный уровень инфляции (например, американский экономист Алан Блайндер, бывший вице-президент Федеральной Резервной Системы США, который в своей книге «Крепкие головы», пишет: «Издержки, связанные с низким и умеренным темпом инфляции в США и других промышленно развитых странах, представляются достаточно умеренными - скорее «насморком» общества, но отнюдь не раком»...), есть и те, кто вообще не видит ничего страшного для экономики в инфляционном процессе (например, Председатель Центрального Банка РФ В. В. Геращенко). Для того, чтобы определить, чья позиция наиболее адекватно отвечает современным задачам динамичного развития государства, рассмотрим экономическую природу инфляционного процесса. Классическое учение об инфляции строится на основе положений об устойчивом превышении спроса над предложением. Согласно количественной теории денег опасность инфляции существовала там, где форсированный рост номинальных доходов опережал динамику производства, которое не располагало достаточными материальными и трудовыми ресурсами для удовлетворения чрезмерного спроса. Отсюда и ряд устоявшихся определений инфляции. Одно характеризует её, как процесс, связанный с превышением потребительского спроса над предложением товарной массы. Другое, как процесс постоянного увеличения предложения денежной массы в обращении. И то, и другое определение исходят из основной посылки количественной теории денег, согласно которой количество денег в экономике определяет их стоимость, а в случае роста общего уровня цен - ценность денег, измеренная в количестве товаров и услуг, уменьшается. Таким образом, согласно количественной теории денег рост объёма денежной массы основная причина инфляции. Как заметил известный экономист Милтон Фридмен (последователь количественной теории): «... инфляция всегда и везде является чисто денежным феноменом».

## Экономическая наука относительно финансовых основ антиинфляционной политики

При формировании стабилизационной финансовой политики, как правило, принимают во внимание два основных показателя состояния экономики - темпы инфляции и уровень безработицы.

При рассмотрении долгосрочных детерминант безработицы и инфляции можно определить, что естественный уровень безработицы зависит, прежде всего, от различных факторов рынка труда, таких, как: законы о минимальной заработной плате, власть профсоюзов над рынком труда, стимулирующая заработная плата, эффективность поисков работы. Темпы роста индекса цен зависят, прежде всего, от ряда монетарных (состояние монетарной и финансово-бюджетной политики) и немонетарных (состояние налоговой и инвестиционной политики) причин.

Отсюда следует, что в долгосрочном периоде показатели инфляции и безработицы определяются совершенно разными факторами.

Совершенно иным образом ситуация представляется в краткосрочном периоде. Согласно экономической теории осуществляя ряд мер монетарной и финансово-бюджетной политики, направленных на увеличение совокупного спроса государство может снизить безработицу, но только ценой повышения темпов инфляции. И, наоборот, ограничивая рост совокупного спроса, правительство снижает темпы инфляции, но только за счёт временного увеличения уровня безработицы. Зависимость между инфляцией и безработицей изучали виднейшие экономисты второй половины двадцатого века, при этом, начиная с 1950-х годов, история теоретических воззрений на инфляцию и безработицу неразрывно связана с историей экономики США.

Зависимость между инфляцией и безработицей в краткосрочном периоде часто именуют кривой Филлипса.

В 1958 г. экономист А. У. Филлипс опубликовал в английском журнале Economica статью «Зависимость между безработицей и темпом изменения номинальной заработной платы в Великобритании с 1861 по 1957 г.», которая впоследствии сделала его имя знаменитым. В ней он доказал существование обратной зависимости между уровнем безработицы и темпом инфляции. Филлипс показал, что в периоды низкого уровня безработицы для экономики характерна высокая инфляция, и наоборот (он рассчитал темпы инфляции через рост номинальной заработной платы, а не через увеличение индекса цен - оба эти способа измерения инфляции дают обычно сходные результаты).

Через два года после выхода в свет работы А. Филлипса экономисты Пол Самуэльсон и Роберт Солоу опубликовали в журнале American Economic Review статью «Анализ антиинфляционной политики», в которой они сообщали о наличии аналогичной обратной зависимости между инфляцией и безработицей для экономики США. Возникновение данной зависимости они связывали с тем, что высокий совокупный спрос, с одной стороны, ведёт к снижению роста безработицы, а, с другой оказывает давление в сторону повышения заработной платы и цен.

## Текущее состояние антиинфляционной политики в России. Определение финансовых методов регулирования инфляции

Необходимо отметить, что правительство до настоящего момента активно не занималось формированием антиинфляционной политики, принимались лишь отдельные решения, которые тем или иным образом влияли на регулирование инфляционных процессов. При этом, премьер-министр М. Касьянов в одном из интервью (май 2001 года) отметил, что по мнению правительства текущий рост цен определяется перманентным характером повышения тарифов на услуги естественных монополий.

Это означает тот факт, что правительство признало важность немонетарных факторов в развитии текущего инфляционного процесса.

При отсутствии чётко сформулированной антиинфляционной стратегии, тем не менее, правительство и Государственная Дума РФ приняли ряд решений, направленных на ослабление инфляционного процесса, характерного для российской экономики. Среди них можно назвать следующие:

- принятие положений нового Налогового кодекса, ослабляющих налоговую нагрузку на экономических агентов;

- принятие решений о реструктуризации естественных монополий и МПС;

- разработка программы по реформированию системы жилищно-коммунального хозяйства;

- принятие ряда законопроектов, направленных на улучшение инвестиционного климата (пакет законов по дебюрократизации, положения земельного кодекса о праве частной собственности на земли, находящиеся под

промышленными объектами). Однако, существовал и ряд правительственных инициатив, которые могут способствовать росту инфляции. Так, например, предложение правительства о замене инвестиционной льготы по налогу на прибыль на ускоренную амортизацию. Как известно, ускоренная амортизация, увеличивая стоимость производимой продукции, тем самым способствует росту цен, в то время как 50% льгота при взимании налога на прибыль, которая действует в том случае, если прибыль реинвестируется в капитальные вложения, наоборот способствует снижению влияния инфляционных факторов, так как, с одной стороны, уменьшает объём налоговой нагрузки, а с другой стороны, содействует инвестиционной активности производителей. Подчеркнём ещё раз, комплексного подхода к формированию методов регулирования инфляции издержек в настоящий момент у Правительства РФ нет.

В то же время преобладают оценки, рассматривающие текущую инфляцию, как инфляцию спроса, обусловленную исключительно монетарными факторами (советник Президента РФ А. Илларионов) и определяющие в качестве основного финансового метода регулирования инфляции - монетарную политику (зона ответственности Центрального банка) и финансово-бюджетную политику (сокращение показателя государственных расходов). При этом необходимо отметить, что в результате проводимой Центральным Банком в 2000-м году политики «валютного управления» currency board, действительно имело место преобладание факторов инфляции спроса.