Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Организационно-правовое обеспечение рационального использования и охраны земель на уровне субъекта Российской Федерации :На материалах Твер. обл.

**Год:**

1998

**Автор научной работы:**

Харьков, Владимир Николаевич

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.06

**Специальность:**

Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право

**Количество cтраниц:**

212

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Харьков, Владимир Николаевич

Введение.

ГЛАВА L

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ

ЗЕМЕЛЬ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

§ 1. Конституционные основы правового регулирования земельных отношений.

§ 2. Понятие рационального использования и охраны земель.

§ 3. Правовые формы обеспечения рационального использования и охраны земель в Тверской области.

ГЛАВА П.

УПРАВЛЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ

В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Система органов управления земельным фондом Тверской области.

§ 2. Органы местного самоуправления в системе государственного управления земельными ресурсами.

§ 3. Региональные особенности осуществления функций государственного управления земельным фондом.

§ 4. Разрешение земельных споров в системе организационно-правовых мер по обеспечению рационального использования и охраны земель.

ГЛАВА Ш.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РАЦИОНАЛЬНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ И

ОХРАНЕ ЗЕМЕЛЬ

§ 1. Виды юридической ответственности за нарушение земельного законодательства.

§ 2. Юридическая ответственность в сфере управления земельным фондом.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Организационно-правовое обеспечение рационального использования и охраны земель на уровне субъекта Российской Федерации :На материалах Твер. обл."

Актуальность темы диссертационного исследования предопределена масштабными изменениями в структуре законодательства Российской Федерации, обусловившими становление земельного законодательства регионального уровня. Стремительное развитие регионального законодательства в сфере совместного ведения Федерации и ее субъектов имеет в качестве главных целей реализацию основополагающих принципов государственного устройства РФ, таких как формирование правового государства и развитие федеративных отношений.

Проводимые в Российской Федерации земельная и аграрная реформы имеют кардинальное социально-экономическое значение и во многом определяют ход экономической реформы в целом. Организационно-правовым вопросам земельной реформы посвящено большое количество работ, и научно-юридическое обеспечение этого процесса остается актуальным в течение всего текущего десятилетия. Однако, имеется недостаток в тех исследованиях, которые выполнялись бы на основе комплексного подхода к земельному законодательству как к сложной многоуровневой отрасли, построенной на принципах федеративно-региональной классификации источников.

В настоящее время центр аграрной и земельной реформы переместился в регионы, где с учетом местных условий формируются организационные структуры управления земельным фондом, а также собственная нормативная база регулирования земельных отношений, опережающая в ряде случаев федеральное законодательство.

Проводимые в Российской Федерации земельная и аграрная реформы пока не дали ожидаемых результатов, их низкая эффективность в значительной степени обусловлена отсутствием единой государственной концепции реформирования земельных отношений. Существование нескольких центров правового регулирования земельных отношений на федеральном уровне (Федеральное Собрание, Президент и Правительство), зачастую имеющих диаметрально противоположные взгляды по наиболее принципиальным вопросам, тормозит становление соответствующего законодательства. Это вызывает также определенную нестабильность законотворческого процесса в регионах.

Однако, за годы проведения реформ в субъектах Российской Федерации накопился значительный по своему объему и содержанию материал, требующий системного анализа с точки зрения существующих социально-экономических реалий и в свете современного структурирования законодательства о земле. В качестве главного направления правового регулирования земельных отношений на уровне субъектов Федерации остается установление правил, имеющих непосредственной целью обеспечение рационального использования и охраны земель, и в первую очередь - земель сельскохозяйственного назначения.

Эффективность реализации земельно-правовых норм во многом зависит от системы государственного управления земельным фондом. В качестве первоочередной задачи здесь выступает решение проблемы разграничения компетенции между федеральными органами и органами государственной власти субъекта Федерации.

Вопросы управления землепользованием и природопользованием достаточно глубоко исследованы в литературе. Однако, большая их часть относится к предшествующему историческому периоду. После принятия Конституции России 1993 г. правовые проблемы землепользования требуют новых подходов.

Актуальность темы диссертации связана и с тем, что включение земли в гражданский оборот, признание ее недвижимым имуществом с особой остротой ставит вопросы создания на региональном уровне правового механизма, обеспечивающего учет особенностей земли как природного ресурса и природного объекта. Особую значимость эти вопросы приобрели в связи с резким ухудшением экологического состояния земель, используемых в сельскохозяйственном производстве, непрерывным сокращением плодородных земель, и эта процессы характерны для Тверской области.

Выбор земельного законодательства Тверской области в качестве объекта исследования обусловлен также особым межрегиональным и международным значением этого субъекта Российской Федерации. Тверская область уникальна в природном, историческом, культурном отношении и своим местоположением. Территория Тверской области является источником естественного производства питьевой воды для населения центра Европейской часта России, Белоруссии и стран Балтии, основным источником водоснабжения столицы России — Москвы.1

1 См.;Постановление Правительства РФ от 28.01.98 г. №75 «О мерах по обеспечению устойчивого водоснабжения г.Москвы и Московской области»//СЗ РФ. 1997.№5.Ст.683.; Постаноачение Государственной Думы Федерального Собрания РФ от

Федеральная значимость региона определяется наконец его геополитической ролью в системе стратегических и внешнеэкономических интересов России. Выгодное географическое положение Тверской области в значительной степени обусловливает выполнение функций общероссийского значения по развитию экономической и экологической инфраструктуры ценггра России. Именно общероссийское значение данного региона предопределило разработку и принятие федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Тверской области на 1998 - 2005 годы»1,которая, исходя из экономических интересов России, в качестве одной из главных целей декларирует необходимость создания на территории Тверской области такого эколого-культурного и социально-хозяйственного региона, где бы система «человек — среда обитания» гармонично и поступательно развивались, не выходя за рамки предельно допустимых нагрузок на окружающую среду.

В свете указанных задач федеральная целевая программа в качестве приоритетных для Российской Федерации направлений развития Тверской области рассматривает реализацию таких подпрограмм как «Агропромышленный комплекс» (одно из основных направлений — повышение плодородия почв), «Социально-культурное развитие Тверской области (территория Великого водораздела)» и ряд других.

Представленная работа, выполненная в разрезе федерального и регионального законодательства, освещает основные проблемы в сфере обеспечения рационального использования и охраны земель (главным образом сельскохозяйственного назначения), а также предлагает пути совершенствования нормативного регулирования земельных отношений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления земельным фондом.

Цель диссертационного исследования — обобщение и анализ практики правового регулирования земельных отношений в субъектах Федерации на примере Тверской области, разработка предложений по совершенствованию правового регулирования земельных отношений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; разработка практических рекомендаций по совершенствованию законодательства о разрешении земельных споров и об ответственности за правонарушения в обласш землепользования и государственного управления земельным фондом.

04.04.98 г. №2245-11 ГД «Об усилении охраны водных объектов — источников питьевого водоснабження»//СЗ РФ.1998.№12.Ст.1401.

1 Утверждена постановлением Правительства РФ от 08.0L98 г, №22 «О федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Тверской области на 1998 - 2005 годы»//СЗ РФ. 1998.№2.Ст.275.

Указанные цели предопределили постановку следующих задач:

- исследование основных теоретических вопросов земельного и смежных отраслей права применительно к сфере обеспечения рационального использования и охраны земель;

- анализ тенденций формирования организационной структуры управления земельным фондом в субъектах Российской Федерации на примере Тверской области;

- оценка современного состояния и перспектив развития земельного законодательства Тверской области;

- определение особенностей организационно-правового обеспечения рационального использования и охраны земель на региональном уровне;

- определение роли муниципальных органов в системе государственного управления земельным фондом;

- выявление недостатков, пробелов и противоречий в законодательстве о земле Российской Федерации, Тверской области, а также в правовых актах органов местного самоуправления области;

- определение направлений совершенствования законодательства, регулирующего порядок рассмотрения земельных споров;

- формирование предложений по созданию организационно-правового механизма контроля со стороны органов власти субъекта Федерации за деятельностью должностных лиц и территориальных структур федеральных органов власти.

Предметом исследования являются земельные, а также природоохранительные, гражданские, административные нормы и правоотношения, возникающие в сфере организационно-правового обеспечения рационального использования и охраны земель; практика применения земельного законодательства на региональном уровне, юрисдикционная деятельность специально уполномоченных органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель; практика управления земельными ресурсами органами местного самоуправления.

Методологический основой диссертационного исследования служат исторический, диалектический, статистический, сравнительный методы научного исследования. Эта методы использованы для выработки практических рекомендаций и конкретных предложений по совершенствованию законодательной базы регулирования земельных отношений.

Теоретическую основу исследования оставили труды ученых-правоведов Г.А. Аксененка, З.С. Беляевой, С.Н. Братуся, А.К. Голиченкова, Ю.Г. Жарикова, А.А. Забелышенского, И.А. Иконицкой, А.И. Казанника, Н.Д. Казанцева, О.С. Колбасова, Е.Н. Колотинской, М.И. Козьфя, Н.И. Краснова, О.И. Крассова, Н.Н. Осокина, В.В Петрова, Е.А. Суханова, Н.А. Сыродоева, Ю.С. Шемшученко, Г.В. Чубукова и других, а также работы специалистов в области естественных наук о земле.

Практическую основу исследования составили нормативные правовые акты Российской Федерации и отдельных субъектов Федерации, посвященные вопросам регулирования земельных отношений и имеющие своей непосредственной целью обеспечение рационального использования и охраны земель, а также акты, закрепляющие организационную структуру управления земельным фондом Тверской области; практические материалы правотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Тверской области в сфере управления земельным фондом; судебная практика разрешения земельных споров; материалы периодической печати.

Научная новизна работы заключается в том, что она представляет собой первое монографическое исследование организационных и правовых форм обеспечения рационального использования и охраны земель на примере конкретного субъекта Российской Федерации в новых социально-экономических, политических и правовых условиях современного этапа земельной реформы. В результате проведенного исследования выработаны новые теоретические положения и конкретные предложения по совершенствованию законодательной базы регулирования земельных отношений на региональном уровне, в совокупности образующие теоретическую основу совершенствования правового регулирования земельных отношений на уровне субъекта Российской Федерации.

Автор обосновывает и выносит на защиту следующие положения, характеризующиеся научной новизной:

1. Определена система мер организационно-правового обеспечения рационального использования и охраны земель на региональном уровне. К организационным мерам относятся : разграничение компетенции между федеральными и региональными органами государственной власти в сфере управления земельным фондом с учетом региональных особенностей;наделение администрации области функциями координации деятельности территориальных структур федеральных органов власти в сфере управления земельным фондом; разграничение государственной собственности на землю между Федерацией и ее субъектом в целях выделения объектов управления и закрепления полномочий по управлению государственным земельным фондом за органами управления соответствующего уровня; включение органов местного самоуправления в систему государственного управления земельным фондом путем наделения их соответствующими государственными полномочиями.

К правовым мерам относятся: разграничение полномочий по формированию нормативной основы регулирования отношений по владению, пользованию и распоряжению землями на территории субъекта Российской Федерации; экологизация регионального земельного законодательства, учет особенностей земли как экономического ресурса (объектаимущественных отношений) и природного объекта; определение порядка осуществления функций государственного управления земельным фондом на региональном уровне; установление юридической ответственности за земельные правонарушения и обеспечение ее реализации.

2. В целях конкретизации (придания юридического содержания) принципа рационального землепользования предлагается в федеральном и региональном земельном законодательстве закрепить критерии, определяющие понятие рационального использования земель. К таковым предлагается отнести обеспечение эффективного, целевого (либо с соблюдением иного правового режима) использования земель, осуществляемого с соблюдением публичных интересов, с учетом экологических связей в окружающей природной среде и в сочетании с охраной земли как основы жизни и деятельности человека. Правовая охрана земель рассматривается в качестве одного из способов охраны земли как природного объекта.

3. Учитывая значительное количество фактов, свидетельствующих о ненадлежащем исполнении служебных обязанностей должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции госземконтроля на региональном уровне, обосновывается необходимость принятия федерального закона, устанавливающего, наряду с существующими видами ответственности, административную ответственность должностных лиц указанных органов за нарушение порядка привлечения к ответственности лиц, совершивших земельные правонарушения. Привлечение к ответственности должностных лиц федеральных органов по инициативе органов государственной власти субъекта Российской Федерации, рассматривается как правовая форма контроля за их деятельностью по предмету совместного ведения Федерации и ее субъектов.

4. В условиях массовой деградации и истощения почв, значительного сокращения площадей улучшенных сельскохозяйственных угодий в Тверской области и других субъектах Российской Федерации, предлагается ввести лицензирование использования мелиорированных земель. С учетом значительных различий природно-климатических условий и качества земель сельскохозяйственного назначения в регионах предлагается в статье 15 Федерального закона «О мелиорации земель» закрепить право субъектов Федерации вводить порядок лицензирования деятельности сельскохозяйственных организаций и иных субъектов по использованию мелиорированных земель в границах мелиоративных систем, находящихся в государственной собственности субъектов Федерации.

5. В целях обеспечения рационального использования и охраны земель, занимаемых городскими лесами, правовой режим которых не урегулирован, с учетом общей значимости средообразующей функции этих лесов и публичного характера отношений по их охране, следует установить для соответствующих земель правовой режим особо ценных земель регионального значения.

6. В качестве организационно-правовой гарантии обеспечения рационального использования и охраны земель в работе рассматривается деятельность межведомственной комиссии по размещению производительных сил — органа администрации Тверской области. Комиссия состоит из должностных лиц федеральных и региональных органов государствен. ной власти. Решение комиссией вопросов о размещении на территории субъекта Федерации объектов федерального, межрегионального и областного значения напрямую затрагивает интересы муниципальных образований и населения соответствующих территорий. В связи с этим предлагается включить в состав межведомственной комиссии руководителейпредставительных органов местного самоуправления, а также представителей общественных объединений экологической и социальной направленности, что позволит наиболее объективно оценить перспективы предполагаемого размещения объекта и с наименьшими издержками социального характера реализовать проекты, существенно затрагивающие интересы жителей субъекта Федерации. Представляется, что опыт организации и деятельности такого коллегиального органа может быть применен и в других регионах.

7. Функция контроля за использованием земель всех форм собственности на территории муниципального образования не должна сводиться к категории вопросов местного значения, которые решаются населением (органами местного самоуправления) самостоятельно. Контроль за использованием земель, не относящихся к муниципальной собственности, может осуществляться муниципальными органами, но не в качестве вопроса местного значения, а в порядке делегирования им соответствующих государственных полномочий. В этой связи предлагается исключить из ч.2 ст.6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» пункт 11, а также аналогичные положения из регионального законодательства, относящие контроль за использованием земель на территории муниципального образования к вопросам местного значения.

Практическая значимость работы заключается в том, что сформулированные в ней основные положения уже использованы автором и нашли практическое воплощение в практике правового регулирования земельных отношений на муниципальном уровне, а также могут быть использованы, во-первых, как методологическая база для дальнейшего развития концепции государственного управления земельными ресурсами на региональном уровне; во-вторых, в правотворческой и правоприменительной деятельности компетентных органов; в-третьих, в судебной практике по разрешению земельных споров.

Основные теоретические выводы и положения, а также практические рекомендации, полученные в результате диссертационного исследования, опубликованы в 4 научных работах.

Материалы диссертации использованы автором в ходе разработки норм правовых актов муниципального образования (Калининский район Тверской области), а также апробированы при обсуждении Правил землепользования и застройки г. Твери \

Материалы диссертации также использованы в учебном процессе при проведении практических занятий по земельному праву с государственными и муниципальными служащими в департаменте по социально-экономическому развитию села администрации Тверской области.

Автором внесены также конкретные предложения (в виде текста правовых норм) по совершенствованию законодательных актов Российской Федерации и Тверской области.

1 См.: Вече Твери. 12 марта 1997 г.

## Заключение диссертации по теме "Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право", Харьков, Владимир Николаевич

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представленный анализ состояния правового регулирования земельных отношений на региональном уровне позволяет сделать вывод, что формирование земельного законодательства и системы государственного управления земельным фондом субъекта Российской Федерации должно иметь в качестве главной цели обеспечение рационального использования и охраны земель. Представленный анализ регионального земельного законодательства позволяет выделить элементы организационно-правового обеспечения рационального использования и охраны земель на уровне субъекта Российской Федерации и определить основные направления их развития.

В целях повышения эффективности организационного обеспечения рационального использования и охраны земель необходимо осуществить следующие мероприятия.

Во-первых, произвести разграничение компетенции между федеральными и региональными органами государственной власти в сфере управления земельным фондом с учетом региональных особенностей.

Во-вторых, наделить администрацию области функциями по координации деятельности федеральных органов власти в сфере управления земельным фондом.

В-третьих, включить органы местного самоуправления в систему государственного управления земельным фондом путем наделения их соответствующими государственными полномочиями.

В-четвертых, разграничить государственную собственность на землю между Федерацией и ее субъектом в целях выделения объектов управления и закрепления полномочий по управлению государственным земельным фондом за органами управления соответствующего уровня.

Совершенствование правового обеспечения рационального использования и охраны земель на региональном уровне предлагается осуществлять такими способами: разграничение полномочий по формированию нормативной основы регулирования отношений по владению, пользованию и распоряжению землями на территории субъекта Российской Федерации; экологизация регионального земельного законодательства, учет особенностей земли как экономического ресурса (объекта имущественных отношений) и природного объекта. В качестве приоритетной задачи должно рассматриваться формирование модели поведения субъекта земельных правоотношений, отвечающей основным принципам земельного права, и в первую очередь — принципу обеспечения рационального использования и охраны земель; определение порядка осуществления функций государственного управления земельным фондом на региональном уровне; установление юридической ответственности за земельные правонарушения и обеспечение их реализации. Главными направлениями здесь выступают закрепление в региональном земельном законодательстве новых составов земельных правонарушений, имеющих актуальное значение для субъекта Российской Федерации, а также реализация полномочий в сфере контроля за деятельностью должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в порядке, установленном федеральным законодательством.

В целом, представленная работа может рассматриваться как теоретическая основа совершенствования правового регулирования земельных отношений на уровне субъекта Российской Федерации

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Харьков, Владимир Николаевич, 1998 год

1. Нормативные правовые акты и фактические материалы.

2. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.//РГ.23 декабря 1993 г.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации // СЗ РФ.1994.№32.Ст.3301;СЗ РФ. 1996.№5.Ст.410.

4. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях//Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1984.№27.Ст.909 в ред. Федерального закона от 19.07.97 г. №108-ФЗ//СЗ РФ. 1997.№29.Ст.3509.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации//С3 РФ. 1996.№25,Ст.2954.

6. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР//Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1964. Ст.407 в ред. Федерального закона от 16.11.97 г. №144-ФЗ//СЗ РФ. 1997.№47.Ст.5341.

7. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации// СЗ РФ. 1995.№19.Ст. 1709.8 . Лесной кодекс Российской Федерации//С3 РФ. 1997.№5.Ст.610.

8. Водный кодекс Российской Федерации.//С3 РФ. 1995.№47.Ст.4471.

9. О судебной системе Российской Федерации. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 Г.//СЗ РФ.1997.№1.Ст.1.

10. О Правительстве Российской Федерации. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г.//СЗ РФ.1997.№51.Ст.5712.

11. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. Закон РСФСР от 19апреля 1991 г.//Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991 ,№20.Ст.641.

12. О плате за землю. Закон РСФСР от И октября 1991 г.//Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991 ,№44.Ст. 1424 с изм. и доп.

13. Об охране окружающей природной среды. Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г.//Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992.№10.Ст.457.

14. О связи. Федеральный Закон от 16 февраля 1995 г.//СЗ РФ.1995.№8.Ст.600.

15. О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах. Федеральный Закон от 23 февраля 1995г.//СЗ РФ.1995.№9.Ст.713.

16. О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах". Федеральный закон от 3 марта 1995 г.//СЗ РФ. 1995.№10.Ст.823.

17. Об использовании атомной энергии. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г.//СЗ РФ. 1995.№48.Ст.4552.

18. Об экологической экспертизе. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г,//СЗ РФ. 1995.№48.Ст.4556.

19. О радиационной безопасности. Федеральный закон от 9 января 1996 г.//СЗ1. РФ. 1996.№3.Ст. 141.

20. Об архитектурной деятельности в Российской Федерации. Федеральный закон от 17 ноября 1995 г.//СЗ РФ.1995.№47.Ст,4473.

21. О сельскохозяйственной кооперации. Федеральный закон от 8 декабря 1995 г.//СЗ РФ. 1995.№50.Ст,4870.

22. О геодезии и картографии. Федеральный закон от 26 декабря 1995 г.//СЗ РФ.1996.№1.Ст.2.

23. О мелиорации земель. Федеральный закон от 10 января 1996 г.//СЗ РФ. 1996.№З.Ст. 142.

24. Об обороне. Федеральный закон от 31 мая 1996 г.//СЗ РФ.1996.№23.Ст.2750.

25. О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Федеральный закон от 21 июля 1997 г.//СЗ РФ.1997.№30.Ст.3594.

26. О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации. Федеральный закон от 21 июля 1997 г.//СЗ РФ.№30.Ст.3595.

27. Верховного совета РСФСР. 1992,№1 .Ст.53.

28. О продаже земельных участков гражданам и юридическим лицам при приватизации государственных и муниципальных предприятий. Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 1992 г. №301//РГ.28 марта 1992 г.

29. О дополнительных мерах по наделению граждан земельными участками. Указ Президента Российской Федерации от 23 апреля 1993 г. №480//САПП РФ. 1993.№>17.Ст. 1452.

30. О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1995 г. №835//С3 РФ.1995.№33,Ст.3359.

31. О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Указ Президента РФ от 2 февраля 1996 г. №135//С3 РФ.1996.№6.Ст.537.

32. О праве собственности граждан и юридических лиц на земельные участки под объектами недвижимости в сельской местности. Указ Президента РФ от 14 февраля 1996 г. №198//СЗ РФ. 1996. № 8. Ст.740.

33. Об экономических и иных льготах, предоставляемых казачьим обществам и их членам, взявшим на себя обязательства по несению государственной и иной службы. Указ Президента РФ от 16 апреля 1996 г. №564//СЗ РФ.1996.№17.Ст.1955.

34. О системе федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента РФ от 14 августа 1996 г. № 1176//СЗ РФ. 1996.№ 34.Ст.4081 с изм.

35. О структуре федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента РФ от 14 августа 1996 г. № 1177//СЗ РФ.1996.№ 34.Ст.4082 с изм.

36. О гарантиях собственникам объектов недвижимости в приобретении в собственность земельных участков под этими объектами. Указ Президента РФ от 16 мая 1997 г. № 485//СЗ РФ.1997.№ 20.Ст.2240.

37. О режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1992 г. №1008//САППРФ.1993.№8.Ст.387.

38. Об утверждении Положения о Комитете Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству. Постановление Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1993 г. №91//СА1ШРФ.1993.№6.Ст.488.

39. Об утверждении Порядка купли-продажи гражданами Российской Федерации земельных участков. Постановление Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 30 мая 1993 г. №503//САППРФ.1993.№23.Ст.2114.

40. Вопросы кредитования крестьянских (фермерских) хозяйств. Постановление Правительства РФ от 29 апреля 1994 г. №406//СЗ РФ. 1994.№2.Ст. 106.

41. О порядке формирования целевого земельного фонда для расселения беженцев и вынужденных переселенцев и режиме его использования. Постановление Правительства РФ от 14 марта 1995 г. Ж249//СЗ РФ.1995.№12.Ст.Ю60.

42. Вопросы Министерства природных ресурсов Российской Федерации. Постановление Правительства РФ от 24 октября 1996 г. №1260//СЗ РФ.1996.№44.Ст.5019.

43. Положение о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах. Утверждено постановлением Правительства РФ от 23 ноября 1996 г. №1404//СЗ РФ. 1996.№49.Ст.5567.

44. О мерах государственной поддержки социально-экономического развития Тверской области в 1997-2000 годах. Постановление Правительства РФ от 7 декабря 1996 г.//СЗ РФ. 1996.№51 .Ст. 5 817.

45. О мерах по обеспечению устойчивого водоснабжения г. Москвы и Московской области. Постановление Правительства РФ от 28 января 1997 г.//СЗ РФ.1997.№5.Ст.683.

46. Правила принятия решений о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения. Утверждены постановлением Правительства РФ от 14 марта 1997 г. №306//С3 РФ.1997.№12.Ст.1442.

47. Инструкция о порядке привлечения должностных лиц, граждан к административной ответственности и наложения штрафов на юридических лиц за санитарные правонарушения. Утверждена приказом Госкомсанэпиднадзора от 7 июля 1993 г. №61//БНА РФ.1994.№3.

48. Инструкция о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель по вопросам, отнесенным к компетенции Госстроя России. Утверждена приказом Госстроя России от 2 марта 1994 г. №17-14//Российские вести.23 марта 1994 г.

49. Инструкция по организации и осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель органами Минприроды России. Утверждена приказом Минприроды России от 25 мая 1994 г. №160//БНА РФ. 1994.№9.

50. О создании целевого земельного фонда для предоставления земель казачьим обществам. Письмо Госкомзема РФ от 23 сентября 1996 г. №2-11/1869//Справочная система Консультант-Плюс: Версия Эксперт-Приложение.

51. Об очередных задачах земельной реформы в России. Приказ Госкомземе РФ от 9 июля 1997 г. №48//Справочная система Консультант-Плюс: Версия Эксперт-Приложение.

52. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Тверской области/ЛГверские ведомости. 1996.№52.

53. О местных референдумах в Тверской области. Закон Тверской области от 22 сентября 1994 г.//Тверские ведомости. 1994.№77,

54. О нормативных правовых актах Тверской области. Закон Тверской области от 20 октября 1994 г.//Тверские ведомости. 1994.№85.

55. О системе органов государственной власти Тверской области. Закон Тверской области от 23 ноября 1995 г.//Тверские ведомости. 1995.№101.

56. О местном самоуправлении в Тверской области. Закон Тверской области от 27 июня 1996 г.//Тверские ведомости. 1996.№63.

57. О порядке и условиях вступления в брак на территории Тверской области лиц, не достигших возраста шестнадцати лет. Закон Тверской области от 26 сентября 1996 г./ЛГверские ведомости. 1996.№81.

58. О собраниях (сходах) граждан в Тверской области. Закон Тверской области от 27 февраля 1997 г.//Тверские ведомости. 1997.№21.

59. О среднем размере ставки земельного налога на сельскохозяйственные угодья области. Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 27 июня 1996 г. №378/ЛГверские ведомости. 1996. №5 5.

60. Временное положение по регулированию земельных отношений в Тверской области. Принято постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25 июля 1996 г. №400//Тверские ведомости. 1996.№67.

61. О размере ставки земельного налога за землю, расположенную в полосе отвода железных дорог. Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29 мая 1997 г. №556//Тверские ведомости. 1997.№45.

62. О лицензировании проектно-изыскательских работ, связанных с использованием земель. Распоряжение первого заместителя губернатора Тверской области от 10 января 1996 г. №12-р//Тверские ведомости. 1996.№3.

63. Об упорядочении учета плательщиков земельного налога и арендной платы заземлю. Постановление губернатора Тверской области от 16 января 1996 г. №24//Тверские ведомости. 1996.№9.

64. О мерах по выполнению Указа Президента РФ №337 от 07.03.96 г. "О реализации конституционных прав граждан на землю". Постановление губернатора Тверской области от 17 апреля 1996 г. №180//Тверские ведомости. 1996.№39.

65. Об областной целевой программе "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра в Тверской области на 1996-2000 г.г." Постановление губернатора Тверской области от 10 ноября 1996 г. №534//Тверские ведомости. 1996.№ 96.

66. О единой системе ведения государственного земельного кадастра. Постановление губернатора Тверской области от 24 февраля 1997 г. №74//Тверские ведомости. 1997.№25.

67. О наличии и распределении земель на 1 января 1997 года. Распоряжение первого заместителя губернатора Тверской области от 25 февраля 1997 г. №208-р//Справочная система Консультант-Плюс: Версия Тверской выпуск.

68. О нормативной цене земли на 1997 год. Постановление губернатора Тверской области от 5 июня 1997 г. №293//Тверские ведомости. 1997.№54.

69. Временный порядок регистрации ипотеки земельных участков в г.Твери.Утвержден постановлением главы администрации г.Твери от 19 апреля 1995 г. №407//Справочная система Консультант-Плюс: Версия Тверской выпуск.

70. Порядок изъятия земельных участков у юридических и физических лиц. Утвержден постановлением главы администрации г.Твери от 10 июля 1997 г. №1049//Вече Твери. 16 толя 1996 г.

71. Об утверждении типовых договоров аренды земельных участков. Постановление главы администрации г.Твери от 29 декабря 1997 г. №2962//Вече Твери сегодня. 15 января 1998 г.

72. Положение о порядке предоставления и изъятия земельных участков на территории г.Твери. Утверждено решением Тверской городской Думы от 25 марта 1998 г. №37//Вече Твери сегодня. 16 апреля 1998 г.

73. По делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации. Постановление Конституционного Суда РФ от 9 января 1998 г. №1-ПУ/СЗ РФ. 1998.№З.Ст.429.

74. Тверской области за 1993-1998 годы.14 9. Доклады о наличии, состоянии и использовании земель в Тверской области за 1991-1997 годы.

75. Доклады о наличии, состоянии и использовании земель в муниципальных образованиях Тверской области за 1992-1997 годы.

76. Архивные материалы Комитета по земельным ресурсам и землеустройству Тверской области.2. Специальная литература.

77. Адиханов Ф.Х. Теоретические проблемы правовой охраны земель сельскохозяйственного назначения. Томск: Изд-во Томского ун-та. 1989.

78. Аксененок Г.А. Земельные правоотношения в СССР.М.,1958.

79. Аксененок Г.А. Критика современных буржуазных аграрно-правовых теорий.М.,1972.

80. Алексеев С. С. Общая теория права: Курс в 2-х томах.М. ,1981.

81. Алексеев С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве. М.,1989.

82. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления ("Круглый стол")// Государство и право. 1997.№ 5.

83. Атаманчук Г.В. Обеспечение рациональности государственного управле-ния.М.,1990.

84. БалезинВ.П. Правовой режим земель сельских населенных пунктов.М., 1972.

85. Балезин В.П Правовой режим земель населенных пунктов/Огв. Ред. НИ. Крас-нов.М.,1980.

86. Барановский И.Н. Изношенную почву можно восстановить биоудобрениями // Тверские Губернские Известия. 1997.№ 1.

87. Башмаков Г.С. Правовое регулирование разведки и разработки общераспространенных полезных ископаемых.М.,1978.

88. Башмаков Г.С. Беляева З.С. Иконицкая И.А. Современные проблемы нового земельного законодательства (По материалам обсуждения проекта Земельного кодекса РФ)

89. Государство и право.1995.№ 8.

90. Беляева З.С. Правовое регулирование приватизации земель сельскохозяйственных предприятий / В кн.: Право собственности на землю в сельском хозяйстве Российской Федерации.М.,1996. С. 5-18.

91. Боголепов Р.Д. О профилактической деятельности административных органов по предупреждению нарушений природоохранительного законодательства / Научно-технический прогресс и правовая охрана природы / Под ред. В.В. Петрова.М.,1978.С.109-118.

92. Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность.М., 1976.2 0. Братусь С.Н. Предмет и система советского гражданского права.М.,1963.

93. Бринчук М.М. Правовая охрана окружающей среды от загрязнения токсичными веществами.М.,1990.

94. Бринчук М.М. Введение в экологическое право JML,1996.

95. Васильева М.И. Охрана права граждан СССР на здоровую окружающую среду // Вестн. Моск. Ун-та. Серия 11. Право. 1990.№ 6.2 4 . Васильева М.И. Судебная защита экологических прав. Правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда.М,1996.

96. Вопросы теории советского земельного права и методики преподавания аграрно-правовых дисциплин. МД976.

97. Галятин М.Ю. США: правовое регулирование использования земель .М. ,1991.

98. Голиченков AJK. Экологический контроль: теория, практика правового регулированиям,1991.

99. Голиченков А.К. Собственность на землю: старый подход в новом законодатель-стве//Вестник МГУ .Серия! 1 .Право. 1991 .№2.

100. Голиченков А.К., Козырь О.М. Проблемы подготовки проекта Федерального закона "О земле" //Вестн. Моск. ун-та.Серия 11.Право. 1994.Специальный выпуск.

101. Голиченков А.К., Козырь О.М. Концепция федерального закона о земле// Государство и право. 1994,№7.3 4 . Голиченков А.К., Козырь О.М. Земельная реформа и правовые проблемы // Вестн. Моск. Ун-та. Серия 11.Право. 1995.№ 4.

102. Григорьев В.К. Вопросы теории земельного права.М.,1963.

103. Горшенев В.М., Шахов И.Б. Контроль как правовая форма деятельности.М.,1987. 3 5. Григорьева М.В. Организационно-правовое обеспечение земельной реформы в

104. Российской Федерации. Автореферат дисс. канд. юрид. наук. М.,1993.

105. Дегтярев И.В., Осипов Л.И. Земельное право и учет земель.М.,1970.

106. Дозорцев В.А Проблемы совершенствования гражданского права Российской , • Федерации при переходе к рыночной экономии/Государство и право. 1994.№1.4 0 Дубовик О.Л. Механизм действия права в охране окружающей среды.М.,1984.

107. Жариков Ю.Г. Имущественные споры землепользователей. М.,1980.

108. Жеренков А.Г. Эрозионная опасность: смыв почвы // Тверские Губернские Известия. 1997.№ 1.

109. Земельное законодательство государств-участников СНГ//Законодательство и экономика.1993.№ 7-8.

110. Земельное законодательство зарубежных стран.М.,1982.

111. Земельное право России: пракшкум, законодательство/Под редакцией НЛ Осокина.М.,1993.5 7. Земельное право России/Под редакцией В.В. Петрова.М.,1995.

112. Земельные реформы в странах Восточной Европы/УВопросы экономики. 1991.№6.

113. Земля и право. Пособие для российских землевладельцев / Отв. ред. С А Боголюбов. М., 1997.60 . Иконицкая И. А. Разрешение земельных споров. М., 1973.

114. Иконицкая И. А. Проблемы эффективности в земельном праве.М., 1979.

115. Иконицкая И.А. О частной собственности на землю//Советское государство и право. 1991.№6.

116. Иконицкая И. А. Право собственности на землю в Российской Федера-ции.М.,1993.64 . Иконицкая И.А. Регулирование земельных отношений в условиях рынка (к проекту Федерального закона "О земле")//Вестн. Моск. ун-та. Серия 11.Право. Специальный выпуск.

117. Иконицкая И.А., Краснов Н.И., Башмаков Г.С. Концепция земельного законодательства рыночной экономики // Вестн. Моск. ун-та. Серия 11.Право. 1994. Специальный выпуск.

118. Иконицкая И.А., Краснов Н.И. Правовое регулирование рыночного оборота сельскохозяйственных земель / В кн.: Право собственности на землю в сельском хозяйстве Российской Федерации.М.,1996.С.79-101.

119. Иконицкая И А Основы земельного права Российской Федерации: Учебное посо-бие.М., 1997.

120. Казанцев Н.Д. Законодательные основы земельного строя в СССР.М., 1971.

121. Клюкин Б.Д. США: правовое регулирование сельского хозяйствам., 1972.

122. Козырь М.И. Имущественные отношения колхозов в СССР.М.,1966.

123. Козырь М.И. Правовые основы аграрной реформы в Российской Федерации. М.,1994.

124. Козырь М.И. Правовые проблемы выкупа земельных участков у сельскохозяйственных товаропроизводителей при их изъятии для государственных и муниципальных нужд / В кн.: Право собственности на землю в сельском хозяйстве Российской Федерации М., 1996. С. 102

125. Колбасов О.С. Гарантии рационального использования земли//Советская юстиция. 1968. № 19.7 7. Колбасов О.С. Экология: политика-право.М.,1976.7 8. Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды.М.,1982.

126. Колотинская Е.Н. Правовые основы земельного кадастра России.М.,1968.

127. Колотинская Е.Н. Правовые основы советского земельного кадастра. М., 1974.

128. Колотинская Е.Н. Охрана природы и земельный кадастр/ Научно-технический прогресс и правовая охрана природы. Под ред. В.В.Петрова.М.Д978.С.70-82.

129. Комов Н.В., Родин А.З. , Алакоз В.В. Земельные отношения и землеустройство в России.М.,1995.8 6. Краснов Н.И. Правовой режим земель специального назначения.М., 1961.8 7. Краснов Н.И. Право землепользования граждан.М., 1973.

130. Краснов Н.И., Иконицкая И.А. Процессуальные вопросы советского земельного права.М.,1975.8 9. Краснов Н.И. О соотношении земельного и гражданского права при переходе к рыночной экономике/ТГосударство и право. 1994. № 7.

131. Крассов О.И. Правовой режим государственного лесного фонда.М,1985.

132. Крассов О.И. Право лесопользования в СССР.М., 1990.

133. Крассов О.И. Перспективы развития законодательства о частной собственности на землю//Государство и право. 1994. № 5.

134. Крассов О.И., Рюмина Р.Б. Право государственной собственности на природные ресурсы // Государство и право. 1995. № 9.

135. Кудрявцев Ю.В. Норма права как социальная информация.М., 1981.95 . Лазарев Б.М. Компетенция органов управлениям., 1972.

136. Лазарев Б.М. Государственное управление на этапе перестройки.М.,1988.

137. Ларионов Г. А. Общественный экологический контроль // Государство и право. 1996.№ 2.98 . Ларионов Г.А. Правовое регулирование земельного контроля в Российской Федерации. Автореферат дисс. канд. юрид. наук. М.,1997.

138. ЛейстО.Э. Санкции и ответственность по советскому праву.М., 1981.

139. КНР и СССР: теория и практика приватазации//Вопросы экономики. 1991. № 12.

140. Лунев А.Е. Природа,право,управлением., 1981.

141. Медведев Ж. Мировой опыт земледелия и аграрная реформа в России// Сельская жизнь. 1994.17 февраля.

142. Морозова Л.А. Государство и собственность (Проблемы межотраслевого института) // Государство и право. 1996.№ 12.

143. Научные проблемы устойчивого развития Тверской области. Материалы 1-ой Областной научно-практической конференции.Тверь,1997.

144. Общая теория советского земельного праваМ, 1983.

145. Осипов НТ. Теоретические проблемы советского земельного права. Ленинград,1972.

146. Осокин Н.Н. Ответственность за нарушение обязательств по договорам кон-трактации.М., 1988.

147. Осокин Н.Н. О частной собственности на землю//Социалистическая законность. 1991.№ 5.

148. Осокин Н.Н. Разрешение земельных споров по законодательству РСФСР // Вестн. Моск. ун-та. Серия 11. Право. 1992. № 1.

149. Осокин Н.Н. Зарубежная модель организации сельского хозяйства//Вестн. Моск. ун-та. Серия 11.Право. 1992.№5.

150. Осокин Н.Н. Земельные споры в судах // Советская юстиция. 1992. № 9-10.

151. Осокин Н.Н. К вопросу о разграничении природных ресурсов на федеральные и ресурсы субъектов Российской Федерации // Вестн. Моск. ун-та. Серия 11.Право. 1995.№ 6.

152. Осокин Н.Н. Земельное право в отраслевой классификации/ В кн.: Земельноеправо России: практикум, законодательство. Под ред. Н.Н. Осокина.М.,1996.114 . Ответственность в управлении. Отв. ред-ры: А.Е. Лунев, Б.М. Лазарев. М., 1985.

153. Павлова Э.И. Государственное регулирование сельского хозяйства во Фран-ции.М.,1988.

154. Петров В.В. Научно-технический прогресс, природа и право/ В кн.: Научно-технический прогресс и правовая охрана природы. Под ред. В.В.Петрова.М.,1978.С.3-22.

155. Петров В.В. Экология и право.М.,1981.

156. Петров В.В. Правовая охрана природы в СССР. Учебник для юридических ву-зов.М.,1984.

157. Петров В.В. Новый земельный строй России: формы собственности на землю и ее приватизация//Вестн. Моек ун-та. Серия 11.Право. 1992.№1.

158. Петров В.В. Формы земельной собственности и предмет земельного пра-ваУ/Вестн. Моск. ун-та. Серия 11.Право.1992.№5.

159. Петров В.В. Существует ли оптимальная модель земельной собственности для России?//Вестн. Моск. ун-та. Серия 11.Право. 1994,Специальный выпуск.

160. Петров В.В. Экологическое право России. Учебник для вузов.М.,1995.

161. Петров В.В. Форма земельной собственности и предмет земельного права / В кн.: Земельное право России: практикум, законодательство. Под ред. Н.Н. ОсокинаМ., 1996. С.7-10.

162. Полянская Г.Н. Понятие охраны природы и природоохранительное законодательство // Советское государство и право. 1975. № 9.

163. Правовая охрана окружающей природной среды в странах Восточной Европы: Учебное пособие для вузов/ Т. Мелев, С. Куншев, М Шювегешь и др. Под ред. В.В. ПетроваМ.,1990.

164. Правовое обеспечение рационального использования земли в СССР.М., 1969.

165. Правовой режим земель в СССР.М., 1984.

166. Право землепользования в СССР и его виды.М., 1964.

167. Право природопользования в СССР.М., 1990.

168. Проблемы правовой охраны окружающей среды в СССР.Ленинград,1979.

169. Проблемы развития законодательства о земле в Российской Федерации. Круглый стол//Государство и право. 1993.№ 8, 9.

170. Проблемы сравнительного правоведения.М., 1981.

171. Развитие аграрно-правовых наук.М.,1980.

172. Региональная социально-экологическая политика. Сборник научных трудов. Под ред. А.Я.Якобсона.Новосибирск.1993.138 .Российское законодательство: проблемы и перспективы.М., 1995.

173. Рябов А.А. Предоставление и изъятие земель по советскому праву. Казань, 1972.

174. Рябов А. А. Охрана права государственной собственности на землю и права землепользования в СССР .Казань,1976.

175. Самончик О.А. Ограничение права землепользования сельскохозяйственных предприятий/Отв. ред. Н.И. Краснов. М., 1989.

176. Самончик О А Земельная правосубъекгаость сельскохозяйственных коммерческих организаций/В кн.: Право собственности на землю в сельском хозяйстве Российской Федера-ции.М,1996.С.34-51.

177. Сыро доев Н. А. Землепользование социалистических организаций и гражданам. М., 1975.14 8. Сыродоев Н.А. Земельной реформе надежную законодательную базу. Концепция альтернативного проекта//Вестн. Моск. ун-та. Серия 11.Право. 1994. Специальный выпуск.

178. Суханов Е.А. О проекте Федерального закона "О земле'7/Вестн. Моск. ун-та. Серия 11.Право. 1994. Специальный выпуск.

179. Суханов Е.А. Земля как объект гражданского права/В кн.: Земельное право России: практикум, законодательство. Под ред. Н.Н. Осокина.М.,1996.

180. Таболин В. В. Право муниципального управления. М., 1997.

181. Тихомиров Ю.А. Теория закона.М.,1982.

182. Тихомиров Ю.А. Общая концепция развития российского законодательства/В кн.: Правовая реформа: концепции развития российского законодательства.М.,1995.С.4-14.

183. Турубинер А.М. Право государственной собственности на землю в Советском Союзе.М.,1958.

184. Тютекин Ю.И. Природа.Общество.Закон.Кишинев, 1976.

185. Тютекин Ю.И. Конституционные основы рационального приро до по льзова-ния.Кишинев,1980.

186. Устюкова В.В. Земельная правосубъектность крестьянского (фермерского) хозяйства/В кн.: Право собственности на землю в сельском хозяйстве Российской Федерациям, 1996.С. 1933.158 . Фадеев В.И. Муниципальное право России.М.,1994.

187. Фомйна Л.П. Право землепользования в европейских социалистических стра-нах.М,1975.

188. Фомина Л.П. Государственное регулирование и право собственности на землю в сельском хозяйстве/В кн.: Право собственности на землю в сельском хозяйстве Российской Федерации.М.,1996.С. 115-130.

189. Халфина P.O. Общее учение о правоотношении.М.,1974.

190. Халфина P.O. Право как средство социального управления.М., 1988.

191. Шемшученко Ю.С. Организационно-правовые вопросы охраны окружающей среды в СССР. Киев, 1976.

192. Шемшученко Ю.С.,Мунтян В.Д.,Розовский Б.Г. Юридическая ответственность в области охраны окружающей среды.Киев,1978.

193. Шемшученко Ю.С. Правовые проблемы экологии. Отв. ред. В.Л. Мун-тян.Киев,1989.

194. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.).М,1995.167 . Шкредов В.П. Социалистическая земельная собственность.М.,1967.

195. Юсупов В.А. Правоприменительная деятельность органов управления. М., 1979.

196. Экологическое право: от идей к практике. Отв. ред. Б.Н. Топорнин. М., 1997.

197. Экологическое право Росс™. Сборник нормативных правовых актов и документов/Под ред. А.К. Голиченкова.М.,1997.

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>