

**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени М.В. ЛОМОНОСОВА**

*На правах рукописи*

**Арсанова Татьяна Евгеньевна**

**Роль ЮНЕСКО на Ближнем Востоке  
в современных политических условиях**

Специальность 23.00.04 – Политические проблемы международных  
отношений, глобального и регионального развития

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук

Москва – 2021

Диссертация выполнена на кафедре политологии Востока Института стран Азии и Африки МГУ имени М.В. Ломоносова.

**Научный руководитель** – *Кулешова Наталья Сергеевна* –  
доктор философских наук, доцент

**Официальные оппоненты** – *Феофанов Константин Анатольевич* –  
доктор политических наук, профессор,  
профессор кафедры международных  
отношений Дипломатической академии  
Министерства иностранных дел  
Российской Федерации

*Долгов Борис Ефимович* –  
доктор исторических наук,  
ведущий научный сотрудник Центра  
арабских и исламских исследований  
Института востоковедения  
Российской академии наук

*Саямов Юрий Николаевич* –  
кандидат исторических наук,  
заведующий кафедрой ЮНЕСКО по  
изучению глобальных проблем  
факультета глобальных процессов  
МГУ имени М.В. Ломоносова

Защита диссертации состоится «16» марта 2021 г. в 15 ч. 30 м. на заседании диссертационного совета МГУ.23.03 Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова по адресу: 119192, Ломоносовский проспект, д. 27, корп. 4, корпус «Шуваловский», факультет политологии, ауд. Г-630.

E-mail: [dissovet.msu@mail.ru](mailto:dissovet.msu@mail.ru)

Диссертация находится на хранении в отделе диссертаций научной библиотеки МГУ имени М.В. Ломоносова (Ломоносовский просп., д. 27). С информацией о регистрации участия в защите и с диссертацией в электронном виде можно ознакомиться на сайте ИАС «ИСТИНА»: <https://istina.msu.ru/dissertations/258811193/>.

Автореферат разослан «\_\_» февраля 2021 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета МГУ.23.03,  
кандидат политических наук



О.А. Алексеенко

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

*Актуальность темы исследования.* Современные международные отношения характеризуются обострением многих политических противоречий, серьезными вызовами и угрозами, борьбой за формирование нового миропорядка. Это подтверждается образованием новых центров силы, наблюдающимся кризисом существовавшей системы соглашений и несоблюдением основополагающих принципов международного права. Сегодня все чаще признается неконструктивность многих политических институтов и международных организаций.

Особую значимость в этой связи приобретает вопрос о механизмах обеспечения баланса сил на международной арене, о выявлении и использовании всех возможных инструментов позитивного взаимодействия государств с целью повышения уровня доверия. Главной государственной задачей в современных условиях остается сохранение мира стабильным и безопасным, так как это является необходимым условием для устойчивого развития.

Проблемные периоды в истории политического развития подталкивают исследователей к теоретическому осмыслению процесса, выявлению совокупности причин политической нестабильности и насилия, прежде всего в странах, политические системы которых испытывают острые кризисы. Понятие «политическое развитие» в контексте рассматриваемого региона применяется в качестве аналитической дефиниции и служит основой предлагаемого комплексного исследования как для теоретической проработки заявленной проблемы, так и для характеристики политического процесса в государствах региона. Исследование основных явлений, которые входят в состав политического развития, их взаимосвязь и влияние на стабилизацию и дестабилизацию представляется актуальным, поскольку динамичные изменения в социуме стран Ближнего Востока не только трансформируют политику государств, но и влияют на мировые политические процессы.

Страны рассматриваемого региона характеризует не только историческая, социально-культурная и этно-конфессиональная общность, но также серьезная дифференциация по уровню владения природными ресурсами, прежде всего углеводородными (примерно четверть из них – богатые экспортеры). Это существенно влияет на экономическое развитие, уровень ВВП на душу населения, индекс человеческого развития. Данный показатель разрыва по уровню ВВП на душу населения значительно выше, чем в развитых странах (например, в 2019 г. в Катаре – примерно 70 тыс. долл., а в Йемене – примерно 943 долл.). Регион при сохраняющихся высоких темпах демографического роста отличается низким показателем политической стабильности, что вместе со слабо диверсифицированной экономикой негативно влияет на устойчивое экономическое развитие, долю вложений в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее – НИОКР), инновационное развитие и качество человеческого капитала. Индекс человеческого развития (далее – ИЧР) в этих странах несущественно подрос за последнее десятилетие в сравнении с ИЧР развитых стран, где наблюдается замедление динамики роста. Серьезная проблема региона – это сохраняющаяся бедность населения. Тенденция ее снижения в настоящее время прервана условиями пандемии и глобального кризиса. Наблюдается высокий рост безработицы, в среднем на 10-15%. В связи с сократившимися доходами от экспорта углеводородов, туризма, отсутствием инвестиций, сокращением рабочих мест, социальным неравенством, коррупцией регион вновь подвержен политической нестабильности.

На данном этапе мы отмечаем снижение роли США и западных стран в управлении глобальными процессами, отсутствие однозначности в принятии мировым сообществом политических систем, культурных и человеческих ценностей западной системы; наблюдается политизация экономических и гуманитарных отношений, идет реформирование военно-политического фактора, когда выдвигается обладание государством кибероружием, по силе применения сравнимое с ядерным оружием – все это в сочетании с попытками

смены режимов демонстрирует необходимость формирования новых подходов к обеспечению безопасности и соблюдению прав человека. Совокупность перечисленных факторов в условиях несоблюдения базовых принципов международного права свидетельствует об этапе некоего хаоса в мировом порядке и одновременно предупреждает о необходимости формирования основ по укреплению взаимного многостороннего сдерживания в интересах поддержания международной стратегической стабильности.

Многогранность и многоуровневость происходящих событий в условиях глобализации определяют роль международных организаций как активного участника этапов модерации, медиации, арбитража в процессе предотвращения и разрешения конфликтов, в постконфликтном урегулировании, как основоположника в инициации переговорного процесса государств по многим проблемам и создании благоприятных условий для интеграционных процессов.

Поскольку долгосрочные стратегические ответы на многие вызовы XXI в. сосредоточены в сфере международного сотрудничества, значение ЮНЕСКО существенно возрастает в силу специфики деятельности организации, а также особенностей международных отношений в условиях глобализации, регионализации и глокализации. Проекты ЮНЕСКО, основанные на диалоге культур, отрицают цивилизационный раскол человечества и способствуют формированию адекватной целостной картины мира. Стратегии ЮНЕСКО учитывают демографические тренды, увеличивающуюся миграцию, меняющуюся географию бедности и богатства, усиливающуюся дифференциацию, инновационность в науке, образовании, коммуникациях и локальные эффекты, тем самым создавая инновационную основу для совместных глобальных действий в целях достижения устойчивого развития.

Актуальность темы исследования определяется недостаточной изученностью в политической науке деятельности ЮНЕСКО, ее

политической роли в сфере международного сотрудничества в конфликтном регионе Ближний Восток.

Следует сразу отметить, что уставная деятельность организации не определена в качестве политической, однако культурно-гуманитарное функционирование организации и важность полученных результатов исследования позволяют рассматривать данный аспект в качестве социокультурной составляющей политического процесса на Ближнем Востоке. Сегодня культура превратилась в политического посредника национальных интересов, влияя на религиозную, этническую и другие сферы, во многом определяя сознание и самосознание людей. Уставная деятельность ЮНЕСКО направлена на укрепление мира и международной безопасности посредством дальнейшего расширения сотрудничества народов в области культуры, науки и образования. Политика организации формируется с учетом особенностей современных международных отношений и тенденций политических процессов странового, регионального и глобального уровней.

Основу социогуманитарной деятельности ЮНЕСКО составляет сочетание культурного многообразия с сохранением традиционно-ценностного в жизнедеятельности обществ различных стран и толерантного отношения к национально-культурным различиям народов. Роль ЮНЕСКО как консолидирующего механизма в современных политических условиях развития с учетом фактора глобализации, имеет особое значение на Ближнем Востоке, где сохраняется политическая нестабильность, последствия которой имеют значение для всего мирового сообщества. Общая траектория развития ближневосточной ситуации определяется совокупностью многих факторов, среди которых следует выделить экономическое развитие региона, политику влияния глобальных держав на государства региона, новейшие информационные технологии, религиозный экстремизм и терроризм, межконфессиональные и внутриконфессиональные противоречия, движение новых исламских режимов к демократии или наоборот и др. В основе стратегической идеологии организации в рассматриваемом регионе, на наш

взгляд, должна лежать идея глокализации, т.е. направленности на сочетание глобальных процессов с местными особенностями и национальными традициями.

Данное диссертационное исследование представляет собой комплексный анализ ключевых проблем функционирования ЮНЕСКО на Ближнем Востоке в современных политических условиях, а также попытку прогноза ближайших перспектив деятельности организации с учетом специфики культурно-политических традиций стран конфликтогенного региона.

Именно ЮНЕСКО принадлежит определяющая роль в использовании цивилизационных возможностей в процессе обеспечения глобальной безопасности и на их основе применении новейших теоретических и практических разработок противодействия новым вызовам и угрозам.

Политико-гуманитарные механизмы международного урегулирования конфликтов на Ближнем Востоке, в частности, на примере сирийского конфликта, показывают сложность поиска способов мирного решения, несмотря на определение четких позиций для содействия мирному политическому процессу в Сирии и недопустимости любой дальнейшей милитаризации конфликта. Достаточно вспомнить проведенную в 2012 г. под эгидой ООН и Лиги арабских государств (далее – ЛАГ) конференцию «Группы действий» по Сирии с участием Генерального секретаря ООН, ЛАГ, руководителей внешнеполитических ведомств Китая, России, США, Великобритании, Франции, Турции, Ирака, Кувейта и Катара, представителя по иностранным делам и политике безопасности ЕС. Подтверждает это и Астанинский формат, который признается специалистами наиболее эффективной структурой в процессе дальнейшего продвижения в преодолении сирийского кризиса, хоть и подвергается критике со стороны некоторых мировых игроков.

В этой связи осмысление и прогнозирование глобальной безопасности с учетом потенциала ЮНЕСКО, функции которой направлены на стабилизацию

мира, снижение уровня нищеты, ликвидацию безграмотности, доступности образования и улучшения его качества, охрану культурных достояний народов, а в конечном результате на межкультурный диалог и международное сотрудничество, представляются чрезвычайно важными в современных политических условиях на фоне возросшей информационной пропаганды с помощью мировых СМИ и Интернета.

Образованию и науке принадлежит важная роль и стратегическая функция в общественном развитии, в формировании человеческого потенциала, в развитии стабильных национальных и религиозных отношений. Образовательная политика любого государства составляет необходимую основу национальной стратегии устойчивого стабильного развития. Стремление к прогрессу в области развития человека достигается в том числе и путем поддержки образования. Деловое партнерство на Ближнем Востоке зависит от уровня образованности населения, политических элит и их интересов, от уровня политической социализации, от принятия различных культур и ценностей, т.е. тогда, когда взаимодействие цивилизаций превращается в базовый принцип международного сотрудничества.

Сегодня национальная безопасность представляет собой комплексный институт политических мер, права, норм, традиций, культурных ценностей и т.д. Однако приоритетным фактором их реализации в условиях информационного общества остается одинаковое понимание и толкование национальной и глобальной безопасности, государственного суверенитета и других важнейших составляющих в обеспечении безопасности, в связи с чем существенно возрастает роль института образования. Обеспечение безопасности как важнейшего условия стабильного развития осложняется поиском баланса между национальными интересами и вопросами безопасности, что требует новационных подходов и оптимизации реализуемых мер.

Автор исследования выступает против искусственной политизации деятельности ЮНЕСКО, но политические условия современного развития, в

том числе в регионе Ближний Восток, возрастающая роль образования как фактора развития, а также отсутствие эффективных инструментов для усиления взаимопонимания и взаимодействия государств, существенно активизируют роль ЮНЕСКО.

Проделанный в рамках политической науки системный анализ деятельности ЮНЕСКО на Ближнем Востоке позволяет определить ее как один из действенных механизмов, как политический инструмент для обеспечения мира и стабильности в условиях современной глобализации.

ЮНЕСКО как структура ООН с ее политическим и социокультурным опытом предоставляет особый формат арабским государствам для взаимодействия, расширяет возможности для поддержания политической стабильности в регионе, что также позволяет и России расширить географию и сферу политического влияния на Ближнем Востоке, активно продвигать свои национальные интересы в борьбе за сохранение мира и стабильное развитие.

ЮНЕСКО, основной задачей которой является содействие укреплению мира и международной безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения и справедливости<sup>1</sup>, вынуждена для ее реализации формировать определенный политический подход, основанный на необходимости анализа и учета политической системы современного мира, увеличивающейся взаимозависимости регионов и национальных интересов.

**Хронологические рамки** исследования охватывают период с начала XXI в. по настоящее время.

**Региональные рамки исследования ограничиваются регионом Ближнего Востока.** Отечественную и западную востоковедные школы отличают подходы к определению исследуемого нами региона Ближний Восток, географические границы которого распространяются на страны

---

<sup>1</sup> Устав ЮНЕСКО. URL: <http://www.unesco.org/new/ru/unesco/about-us/who-we-are/history/constitution/> (дата обращения: 08.02.2018).

Северной Африки и Юго-Западной Азии. В соответствии с российской востоковедной традицией Ближним Востоком принято считать арабские страны, Иран и Турцию. В классификации ООН Ближний Восток – это Западная Азия, территория от Суэцкого канала, пролива Босфор до Персидского залива.

В отечественной и зарубежной литературе часто пытаются выделить Северную Африку, поэтому используют понятие «Ближний Восток и Северная Африка», стремясь таким образом отделить арабские «Машрик» и «Магриб».

Используемые в работе подходы позволяют нам расширить исследовательское поле и рассматривать арабские страны Ближнего Востока и Северной Африки.

#### **Степень научной разработанности проблемы исследования.**

Применяемые в исследовании методологические принципы позволяют использовать совокупность источников из различных сфер знаний – политологического, социологического, экономического, исторического и др.

В изученной по проблеме исследования литературе представляется возможным выделить несколько групп. Первую группу составляют работы отечественных и зарубежных авторов, направленные на оценку общей деятельности ЮНЕСКО, при этом трудно выделить проблемно-ориентированный подход<sup>2</sup>. Обзор отечественной литературы следует начать с

---

<sup>2</sup> Jolly R. El poder de las ideas: claves para una historia intelectual de las Naciones Unidas. – Madrid: Los libros de la Catarata, 2007. – 135 p.; Moncada A. Para entender la globalización. – Valencia: Centra UNESCO, 2006. – 187 p.; Courrier Y. L'UNESCO sans peine. – Paris: L'Harmattan, 2006. – 352 p.; Atkinson B. The United Nations: The First Ten Years. – Oceana Publications, 1957. – 206 p.; Arscott Ch.M. The United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO). – NY: International conciliation, 1947. PP. 188-202; Beigbeder Y. Management Problems / The UNESCO Crisis – The End of Universality. Reform or Decline? – London: Frances Pinter, 1987. – PP. 26-38; Besterman Th. UNESCO: Peace in the Minds of Men. – London: Methuen, 1951. – 182 p.; Changement et continuité: Principes et instruments pour l'approche culturelle du développement. – Paris: Éd. UNESCO: Publisud, 1999. – 343 p.; Coate R.A. Unilateralism, ideology, and US foreign policy: The United States in and out of UNESCO. London: Rienner, 1988. – 182 p.; Dupuis X. Culture et développement: de la reconnaissance a l'évaluation. – Paris: UNESCO/ICA, 1991. – 174 p.; La Dimension culturelle du développement: Vers une approche pratique / Composé par Susanne Almeida-Klein. – Paris: Ed. UNESCO, 1994. – 241 p.; Laves Walter H.C., Thomson Ch.A. UNESCO: Purpose, Progress, Prospects. – Bloomington: Indiana University Press, 1957. – 469 p.; Valderrama F. Histoire de l'UNESCO. UNESCO, 1995. – 471 p.; What UNESCO for the future? Forum of reflections/ UNESCO; Coordinated by Pierre Sane. – Paris: UNESCO Publishing. 2006. – 225

монографии 1966 г. «ЮНЕСКО и современность», которая посвящена роли ЮНЕСКО в образовательной сфере, как части международного сотрудничества в рассматриваемый исторический период<sup>3</sup>. Существенную роль в исследовании деятельности ЮНЕСКО вносит работа Г.В. Уранова «ЮНЕСКО: к 40-летию деятельности»<sup>4</sup>.

Анализ правовой основы деятельности ЮНЕСКО, проблем правосубъектности, компетенции главных органов и основные методологические принципы правового аспекта исследования содержатся в работах юристов-международников В.Н. Дурденевского, Ф.И. Кожевникова, Е.А. Коровина, С.Б. Крылова, В. Моравецкого, Г.И. Морозова, А.С. Пирадова, Г.И. Тункина<sup>5</sup>.

Некоторые аспекты деятельности рассматриваемой организации исследовались в работах Л.В. Андреевой, Ю.К. Бабанского, Ю.Е. Карлова, З.А. Мальковой, Н.Н. Моисеева, Г.А. Можаяева, А.Ф. Никитина, А.В. Петровского, И.Т. Суравегиной, Г.А. Ягодина и других авторов<sup>6</sup>.

---

p.; Wilson H.E. The development of UNESCO. – NY: International conciliation, 1947. – 343 p.

<sup>3</sup> ЮНЕСКО и современность: к 20-летию ЮНЕСКО / Комис. СССР по делам ЮНЕСКО; под ред. С.К. Романовского и [др.]. – Москва: Международные отношения, 1966. – 286 с.

<sup>4</sup> Уранов Г.В. ЮНЕСКО: к 40-летию деятельности. – М.: Междунар. отношения, 1986. – 123 с.

<sup>5</sup> Коровин Е.А. Некоторые основные вопросы современной теории международного права // Советское государство и право. – 1954. – № 6. – С. 34-44; Крылов С.Б. К обсуждению вопросов теории международного права // Советское государство и право. – 1954. – № 7. – С. 74-80; Морозов, Г.И. Международные организации: некоторые вопросы теории. 2-е изд. – М.: ИМЭМО АН СССР, Мысль, 1974. – 332 с.; Пирадов А.С., Старушенко Г.Б. Принцип невмешательства в современном международном праве // Советский ежегодник международного права. 1958. – М.: Издательство АН СССР, 1959. С. 232—233; Тункин Г.И. Теория международного права. М., 1970. – 511 с.

<sup>6</sup> Андреева Л.В., Бойков Д.И., Войлокова Е.Ф., Елизарова Ю.Г., Кантор В.З., Кудрина С.В., Лопатина Л.В., Матвеева Л.В., Нефедова Ю.В., Никулина, Г.В., Пеннин Г.Н. Образование лиц с ограниченными возможностями в контексте программы ЮНЕСКО «Образование для всех»: опыт России: Аналитический обзор / Под ред. акад. Г.А. Бордовского. — СПб.: Изд-во РГПУ им. А.И. Герцена, 2007. – 81 с.; Бабанский Ю.К. Избранные педагогические труды. – М.: Педагогика, 1989. – 560 с.; Философия коммуникации: проблемы и перспективы: монография / Под редакцией д.ф.н., проф. С.В. Клягина, д.ф.н., проф. О.Д. Шипуновой. СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2013. – 260 с.; Вульфсон Б.Л., Малькова З.А. Сравнительная педагогика: учебное пособие. – М.; Воронеж: МОДЭК, 1996. – 256 с.; Моисеев Н.Н. Человек и ноосфера / Н. Моисеев. – Москва: Молодая гвардия, 1990. – 351 с.; ЮНЕСКО и современность: к 20-летию ЮНЕСКО / С.К. Романовский [и др.]; ред.: С.К. Романовский Н.М. Сисакян В.В. Вахрушев; сост. прилож.: Г.А. Можаяев, В.В. Вахрушев. – Москва: Международные отношения, 1966. – 287 с.; Никитин А.Ф. Политика и право. Учебное пособие. – М.: Просвещение, 1995. – 144 с.; Введение в психологию / Под общ. ред. проф. А.В. Петровского. – Москва: Издательский центр «Академия», 1996. – 496 с.; Суравегина И.Т. Экология и мир: Метод. пособие для учителя / И.Т. Суравегина, В.М. Сенкевич. – М.: Новая шк., 1994. – 125

Роль ЮНЕСКО в современных условиях глобальных процессов рассматривается в работе «What UNESCO for the future»<sup>7</sup>, которая представляет сборник статей экспертов по результатам проекта ЮНЕСКО (18 ноября 2004 г.) «Каково будущее ЮНЕСКО?», направленного на выявление задач и приоритетных направлений ЮНЕСКО в системе международных отношений. Работа представляет анализ концептуальной основы, практической деятельности организации и возможные сценарии развития организации. Актуальные аспекты современной деятельности организации рассматриваются в работах Ю.Н. Саямова<sup>8</sup>.

Отдельную группу представляют работы по теории международных отношений. Следует выделить коллективную монографию под редакцией известного специалиста по теории международных отношений П.А. Цыганкова «Внешняя политика России в условиях глобальной неопределенности»<sup>9</sup>, в которой представлено развитие современной системы международных отношений в сочетании с глобальным противоречием: возросшая конкуренция между государствами и потребность согласованных действий всех акторов мировой политики. Существенное значение в процессе исследования имели работы зарубежных исследователей в области международных отношений З. Бжезинского, Г. Киссинджера, С. Хантингтона и др.<sup>10</sup>, а также российских авторов: Е.П. Бажанова, Ю.А. Борко, А.В. Бурсова, О.В. Буториной, И.А. Василенко, А.А. Громько, В.Е. Донцова, Т.В. Зоной, М.В. Ильина, И.В. Ильина, А.И. Костина, М.М. Лебедевой, А.Ю. Мельвиля,

---

с.; Ягодин Г.А. Устойчивое развитие: человек и биосфера: учебное пособие / Г.А. Ягодин, Е.Е. Пуртова – М.: Лаборатория знаний, 2019. – 112 с.

<sup>7</sup> What UNESCO for the future? Forum of reflections / UNESCO; Coordinated by Pierre Sane. – Paris: UNESCO Publishing, 2006. – 225 p.

<sup>8</sup> Саямов Ю.Н. ЮНЕСКО в диалоге и партнерстве цивилизаций // Партнерство цивилизаций, 2020. – № 3-4. – С. 198-204; Саямов Ю.Н. Российский комитет программы ЮНЕСКО по управлению социальными трансформациями // Вестник Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО, 2019. – № спецвыпуск. – С. 38-39.

<sup>9</sup> Внешняя политика России в условиях глобальной неопределенности / под ред. П.А. Цыганкова. – М., 2015. – 280 с.

<sup>10</sup> Бжезинский З. Великая шахматная доска. – М.: АСТ, 2017. – 384 с.; Kissinger H. American Foreign Policy. 3d ed. New-York, 1977. – 445 p.; Хантингтон С. Политический порядок в меняющихся обществах / Пер. с англ. В.Р. Рокитянского. – М.: Прогресс-Традиция, 2004. – 480 с.

М.М. Наринского, Т.Г. Пархалиной, Я.А. Пляйса, Е.М. Примакова, Г.Н. Смирнова, А.В. Торкунова, И.Г. Тюлина, П.А. Цыганкова<sup>11</sup>.

Следует выделить также литературу по общественно-политическому и экономическому развитию региона, и его отдельных частей, в частности, например, по Сирии, поскольку помогают пониманию происходящих процессов. Это работы отечественных ученых: Б.В. Долгова, Э.П. Пир-Бугадовой, В.П. Викторова, Н.О. Оганесяна, В.М. Ахмедова, А.О. Филоника, В.А. Исаева<sup>12</sup>, в которых рассматриваются вопросы создания и исторического

---

<sup>11</sup> Бажанов Е.П. Приоритеты России в меняющемся мире / Е.П. Бажанов; Дипломат. акад. МИД России, Ин-т актуал. междунар. проблем. – М.: Науч. кн.: Дипломат. акад. МИД России, 2000. – 41 с.; Борко Ю.А. Экономическая интеграция и социальное развитие в условиях капитализма. М.: Наука, 1984. – 256 с.; Смирнов Г.Н., Петренко Е.Л., Бурсов А.В. "Политология. Курс лекций". – М.: Проспект, 2007. – 272 с.; Европейская интеграция: учебник/ под ред. О.В. Буториной. – М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. – 720 с.; Василенко И.А. Диалог цивилизаций: социокультурные проблемы политического партнёрства. – М.: Эдиториал УРСС. 1999. – 272 с.; Громыко А.А. Уроки мировой политики. Порядок или правопорядок? – СПб.: Нестор-История, 2016. – 240 с.; Донцов В.Е. Палестинское движение "Исламский джихад": идеология и политическая практика // Сборник "Ближний Восток и современность". Выпуск 22. М., ИИИИБВ, 2004. – 312 с.; Кувалдин В.Б., Печатнов В.О., Зонина Т.В. Страны и регионы мира в мировой политике. – М.: Аспект Пресс, 2019. – 416 с.; Ильин И.В., Лось В.А., Урсул А.Д. Устойчивое развитие и глобальные процессы: учебник. Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Фак. глобальных процессов, Каф. глобалистики, Центр глобальных исслед. – Москва: Изд-во Московского ун-та, 2015. – 445 с.; Ильин И.В., Урсул А.Д., Урсул Т.А. Новые глобальные цели устойчивого развития // Вестник Московского университета. Серия XXVII. Глобалистика и геополитика. – 2015. – № 3/4. – С. 60-85.; Костин А.И. Стратегия устойчивого развития цивилизации как концепт радикального общественного выбора // Вестник академии экономической безопасности МВД. – 2015. – № 6. – С. 21-26.; Лебедева М.М., Мельвиль А.Ю. «Переходный возраст» современного мира // Международная жизнь. – 1999. – № 10. – С. 76-84.; История международных отношений: Учебник. В 3 т. Т. 2: Межвоенный период и Вторая мировая война / А.Ю. Борисов, Н.Е. Клейменова, М.М. Наринский, А.Ю. Сидоров; под ред. А.В. Торкунова, М.М. Наринского, А.Ю. Сидорова. 2-е изд., испр. – М.: Аспект Пресс, 2018. – 496 с.; Пархалина Т.Г. НАТО и ЕС: опыт кризисного реагирования. Серия: Актуальные проблемы Европы. – М.: ИНИОН РАН, 2013. – 2016 с.; Брега А.В., Володенков С.В., Пляйс Я.А. Политология. – М.: Издательский Дом "Инфра-М", 2019. – 414 с.; Примаков Е.М. Конфиденциально. Ближний Восток на сцене и за кулисами. – М., 2012. – 448 с.; Современные международные отношения: Учебник / под ред. А.В. Торкунова, А.В. Мальгина; МГИМО (У) МИД России. – М.: Аспект-Пресс, 2012. – 688 с.; Мировая политика: теория и практика / ред. А.А. Ахтамзян, Л.М. Ефимова, М.М. Наринский и др.; отв. ред. И.Г. Тюлин; МГИМО(У) МИД РФ. – М.: МГИМО, 1997. – 252 с.; Культура толерантности и опыт дипломатии. / Г.К. Ашин, Г.И. Волков, В.С. Глаголев и др, под ред. И.Г. Тюлина. – М., МГИМО (У), 2004. – 304 с.; Современные международные отношения и мировая политика. / А.В. Торкунов, И.Г. Тюлин, А.Ю. Мельвиль и др. отв.ред. А.В. Торкунов. – М., Просвещение. 2004. – 991 с.; Цыганков П.А. Теория международных отношений: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям и специальностям "Междунар. отношения", "Регионоведение", "Связи с общественностью", "Социология". – М.: Гардарики, 2005. – 590 с.

<sup>12</sup> Долгов Б.В. Кризис в Арабском мире и политический ислам// Азия и Африка сегодня, 2020. – № 6. – С.14-20; Долгов Б.В. Сирийский кризис на новом этапе// Актуальные проблемы Европы (АПЕ), 2020. – №2. – С. 122-145; Пир-Бугадова Э.П. История Сирии. XX век. – М.: Восток, 2015. – 392 с.; Викторов В.П. Экономика современной Сирии. – М.: Наука, 1968. – 264 с.; Оганесян Н.О. Образование независимой Сирийской республики. – М.: Наука, 1968. – 114 с.; Ахмедов В.М.

развития Сирийской Арабской Республики, ее новейшая политическая и экономическая история, представлены партийная система, структура органов власти, силовых структур, также рассматривается этноконфессиональный аспект, большое внимание уделяется курдскому вопросу.

Большую помощь в проведении исследования оказали работы зарубежных и отечественных ученых, которые определяют основные научные подходы в социально-гуманитарном знании, прежде всего в политологии, раскрывающие сущность политического процесса, безопасности, политического конфликта и других важных аспектов жизнедеятельности общества в политической сфере. Следует выделить таких авторов как Г. Алмонд, А. Бал, А. Бентли, Г. Гартман, А. Дегтярев, Д. Истон, С. Липсет, Е. Мелешкина, Д. Ольшанский, Дж. Пауэлл, Д. Трумэн, Э. Эриксон<sup>13</sup>.

Процесс политического развития с поэтапной концептуализацией самого понятия исследовался в работах таких авторов как Г. Алмонд, С. Верба, К. Дойч, Дж. Коулман, Л. Пай, С. Хантингтон и др.<sup>14</sup>. Если комплексная теория

---

Современная Сирия: история, политика, экономика. – М.: Ключ-С, 2010. – 234 с.; Филоник А.О., Исаев В.А. «Сирия: политическая эволюция и потенциальные угрозы» // Сборник «Ближний Восток и современность». Выпуск 31. – М., 2007. – С. 165-193.

<sup>13</sup> Алмонд Г., Верба С. Гражданская культура: политические установки и демократия в пяти странах / Пер. с англ. Е. Генделя. – М.: Мысль, 2014. – 500 с.; Бентли А. Процесс государственного управления. Изучение общественных давлений. – М.: Издательство Перо, 2012. – 408 с.; Гартманн Г. Эго-психология и проблема адаптации личности. – М.: Ин-т общегуманит. исслед., 2002. – 143 с.; Дегтярев А. Прикладной политический анализ // Электронный учебник для студентов-политологов. – Москва, МГИМО (У) МИД РФ, 2010. – 546 с.; Easton D. The political system: an inquiry into the state of political science. – New York: Knopf, 1963. – 320 p.; Lipset S. M. Some Social Requisites of Democracy: Economic Development and Political Legitimacy // The American Political Science Review. 1959. Vol. 53. No.1. Pp. 69-105; Политический процесс: основные аспекты и способы анализа: Сб. учеб. материалов / Под ред. Мелешкиной Е.Ю. – М.: Инфра-М: Весь мир, 2001. – 302 с.; Ольшанский Д.В. Основы политической психологии. – Екатеринбург: Деловая книга, 2001. – 496 с.; Сравнительная политология сегодня: мировой обзор: учебное пособие для студентов-политологов / Г. Алмонд, Дж. Пауэлл, К. Стром, Р. Далтон; [Сокращ. пер. с англ. яз. А.С. Богдановского, Л.А. Галкиной]; Науч. ред. пер. М.В. Ильин, А.Ю. Мельвиль. – М.: Аспект Пресс, 2002. – 535 с.; Truman D. The Governmental Process. N. Y., 1951. – 544 p.; Эриксон Э. Трагедия личности. – М.: Издательство "Эксмо" ООО, 2008. – 256 с.

<sup>14</sup> Алмонд Г., Верба С. Гражданская культура: политические установки и демократия в пяти странах / Пер. с англ. Е. Генделя. М.: Мысль, 2014. – 500 с.; Deutsch K. W. Political Mobilization and Political Development // The American Political Science Review. 1961. Vol. 55. No 3. Pp. 493-514; Coleman J.S. The Development Syndrome: Differentiation-Equality-Capacity // Crises and Sequences in Political Development / Ed. By L. Binder, J. La Palombara. Princeton University Press, 1971. – 340 p.; Pye L.W. The Concept of Political Development // The Annals of the American Academy of Political and Social Science. 1965. Vol. 358. Pp. 1-13; Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / Пер. с англ. Ю. Новикова. – М.; СПб.: АСТ, 2003. – 603 с.; Хантингтон С. Политический порядок в меняющихся

изучения политических систем Г. Алмонда демонстрирует структурно-функциональный подход, то подход Хантингтона к политическому развитию основан на процессе институционализации, который он противопоставил процессу массового участия граждан в политике, современная концепция политического развития Ф. Фукуямы включает комплекс из трех необходимых групп политических институтов, которые должны быть сформированы в той или иной политической системе, чтобы она могла считаться современной: (1) устойчивые институты государства, (2) верховенство закона, (3) демократическая подотчетность<sup>15</sup>.

Теоретико-методологическое значение для нашего исследования имеют работы, посвященные процессу демократизации. Следует назвать работы таких авторов: Х. Линц, А. Пшеворский, С. М. Липсет, Д. Растоу, Ф. Риггс, Дж. Голдстоун и другие<sup>16</sup>.

Следует выделить современную работу «International Relations of the Middle East. Ed. By Louise Fawcett»<sup>17</sup>. В этой книге освещаются такие вопросы, как теория международных отношений и Ближний Восток, появление Ближнего Востока в современной государственной системе, Ближний Восток

---

обществах / Пер. с англ. В.Р. Рокитянского. – М.: Прогресс-Традиция, 2004. – 480 с.; Хантингтон С. Третья волна: Демократизация в конце XX века. – М., 2003. – 368 с.

<sup>15</sup> Fukuyama F. Political Order and Political Decay. New York: Farrar, Straus and Giroux, 2014. – 672 p.; Fukuyama F. The Origins of Political Order. New York: Farrar, Straus and Giroux, 2012. – 585 p.; Фукуяма Ф. Сильное государство: Управление и мировой порядок в XXI веке: пер. с англ. – М.: АСТ, 2006. – 220 p.

<sup>16</sup> Linz J.J., Stepan A. Problems of Democratic Transition and Consolidation: Southern Europe, South America, and Post-Communist Europe. Baltimore; London, 1996. – 479 pp.; Пшеворский А. Демократия и рынок. Политические и экономические реформы в Восточной Европе и Латинской Америке. – М., 2000. – 320 с.; Przeworski A. Institutions Matter? // Government and Opposition. 2004. Vol. 39. Issue 4. PP. 527-540; Przeworski A., Alvarez M., Cheibub J.A., Limongi F. Democracy and Development: Political Institutions and Well-Being in the World, 1950-1990 // New York: Cambridge University Press, 2005. – 321p.; Lipset S.M. Some Social Requisites of Democracy: Economic Development and Political Legitimacy // The American Political Science Review. 1959. Vol. 53. No.1. PP. 69-105; Lipset S.M. The Social Requisites of Democracy Revisited: 1993 Presidential Address // American Sociological Review. 1994. Vol. 59. No. 1. PP. 1-22; Растоу Д.А. Переходы к демократии: попытка динамической модели // Полис. – 1996. – №5. – С. 5-15; Rustow D.A. Transitions to Democracy: Toward a Dynamic Model // Comparative Politics. 1970. Vol. 2. No. 3. PP. 337-363; Riggs F.W. Presidentialism versus Parliamentarism: Implications for Representativeness and Legitimacy // International Political Science Review. 1997. Vol. 18. No. 3. PP. 253-278; Goldstone J. How to Construct Stable Democracies // The Washington Quarterly. 2004. 28:1. PP. 9-20.

<sup>17</sup> International Relations of the Middle East. Ed. By Louise Fawcett. 5th ed. – Oxford University Press, 2019. – 496 p.

после Холодной войны, международные отношения, сложность политической реформы на Ближнем Востоке, политика идентичности в международных отношениях на Ближнем Востоке.

В рамках нашего исследования использовались работы арабских исследователей Джамала Вакима, Кемала Дибба, Ридвана Зияда, Абдуллы Ханна<sup>18</sup>.

Историографический анализ показывает определившийся интерес к заявленной проблематике, что также подтверждается защищенными работами В. Пузонь<sup>19</sup>, К.П. Рубаник<sup>20</sup>, Н.И. Юдиной<sup>21</sup>, А.С. Скачкова<sup>22</sup>. Однако исследований комплексного характера в рамках политической науки все еще недостаточно, особенно по рассматриваемому региону.

Использованные документы и статистические данные помогают проследить динамику и эффективность проектов, реализуемых ЮНЕСКО в странах Ближнего Востока.

**Объект исследования** – деятельность ЮНЕСКО на современном этапе.

**Предмет исследования** – содержание и реализация основных направлений деятельности ЮНЕСКО в странах Ближнего Востока в целях обеспечения и сохранения мира.

**Цель исследования** заключается в выявлении особенностей деятельности ЮНЕСКО и ее институтов на Ближнем Востоке как механизма взаимодействия для достижения уставных целей, содействующих

---

<sup>18</sup> Кемаль Дибб. Современная история Сирии от времен французского мандата до весны 2011 года. – Бейрут, 2011. – 830 стр. ; كمال ديب. تاريخ سورية المعاصر من الانتداب الفرنسي الى صيف 2011. - بيروت, 2011. ص 830. Ридван Зияд. Власть и спецслужбы Сирии. – Эр-Рияд, 2013. – 347 с. رضوان زيادة. السلطة و الاستخبارات في سوريا. - الرياض, 2013. ص 347. Абдулла Ханна. Политические партии Сирии 20 века. – Дамаск, 2011. – 340 с. عبد الله حنا. الاحزاب السياسية في سوريا القرن العشرين. - دمشق, 2011. ص 340. Джамаль Вахим. Борьба за Сирию. – Бейрут, 2011. – 252 с. جمال وكيم. صراع القوى الكبرى على سوريا. - بيروت, 2011. ص 252.

<sup>19</sup> Пузонь Владыслав. Международно-правовые вопросы организации, компетенции, значения и деятельности ЮНЕСКО на современном этапе: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.10; [Место защиты: МГИМО МИД РФ]. – М., 1983. – 182 с.

<sup>20</sup> Рубаник К.П. ЮНЕСКО как специализированное учреждение ООН: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук; [Место защиты: МГУ имени М.В. Ломоносова]. – М., 1960. – 15 с.

<sup>21</sup> Юдина Н.И. Позиция СССР по некоторым международно-правовым вопросам организации и деятельности ЮНЕСКО: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10; [Место защиты: Дипломатическая академия МИД СССР]. – М., 1985. – 16 с.

<sup>22</sup> Скачков А.С. Политика ЮНЕСКО в сфере развития современных мировых культур: диссертация ... кандидата политических наук: 23.00.04 – Москва, 2007. – 155 с.

поддержанию мира, снижению конфликтности в данном регионе.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **исследовательских задач:**

1. Определить теоретико-методологические подходы в научной литературе к исследуемой проблеме;
2. Исследовать концептуальные основы и особенности основных направлений политики ЮНЕСКО на современном этапе;
3. Выявить и охарактеризовать факторы, влияющие на социально-политическую стабильность в регионе;
4. Выделить в рамках политического анализа сущность, особенности функционирования организации, ее институтов и инструментов в странах региона;
5. Определить перспективы политики ЮНЕСКО на Ближнем Востоке в современных условиях развития;
6. Выявить проблемы в региональной деятельности ЮНЕСКО и оценить предпринимаемые меры по совершенствованию механизмов деятельности организации;
7. Определить практические основы взаимоотношений и сотрудничества стран-членов ЮНЕСКО на Ближнем Востоке в целях их перспективного взаимодействия;
8. Дать практические рекомендации по совершенствованию деятельности ЮНЕСКО на Ближнем Востоке.

**Гипотеза диссертационного исследования** заключается в том, что политика ЮНЕСКО на Ближнем Востоке, как комплексная система мер, направленная на международное сотрудничество и реализацию целей устойчивого развития в интересах сохранения и поддержания мира, стабильного развития государств, должна учитывать особенности социально-политического развития стран региона и их дифференциацию по основным показателям развития и, как следствие, основываться на национальном (страновом) подходе, а не на региональном или глобальном. ЮНЕСКО не

является политической организацией, не имеет уставных политических функций, но в современных политических условиях, когда наблюдается переплетение процессов политических, социокультурных и т.д., роль ЮНЕСКО на Ближнем Востоке следует определить, как политическую, а выполняемую организацией функцию как средство политического влияния.

**Научная новизна исследования** состоит в том, что:

1. Впервые объектом политологического анализа становится деятельность ЮНЕСКО на Ближнем Востоке в современных политических условиях;
2. В качестве инструментария применяется комплексный подход к анализу функционирования организации;
3. Исследование деятельности представительств в странах региона, национальных образовательных систем и их структур, документов и практической деятельности ЮНЕСКО с использованием статистических данных по ближневосточному региону существенно расширяют сферу теоретического понимания возможного взаимодействия стран региона в решении актуальных проблем регионального и глобального развития;
4. Используемые современные методы в сочетании со статистическими обобщениями позволили **автору реализовать собственный подход** к исследованию роли ЮНЕСКО на Ближнем Востоке через связь параметров социально-политической стабильности, развития человеческого капитала, образования как условия экономического и устойчивого развития и фактора политического взаимодействия государств региона как основы сохранения мира и безопасности;
5. Дополнен анализ причин, факторов и особенностей стран региона за счет новых научных данных и авторских выводов, которые необходимо учитывать при разработке и реализации проектов ЮНЕСКО для достижения запланированных результатов;
6. Впервые в научный оборот введены новые документы и материалы о деятельности организации в регионе на арабском языке.

А также сделаны выводы, обладающие элементами **новизны**:

1. Исследована и охарактеризована роль ЮНЕСКО в конфликтном ближневосточном регионе как один из инструментов обеспечения стабильности в регионе;
2. Показан механизм реализации проектов;
3. Обоснована необходимость повышения образовательного уровня населения арабских стран как основы стабильного развития и необходимого условия взаимодействия стран региона;
4. Выявлены тенденции и существующие проблемы в деятельности организации;
5. Доказана необходимость странового (а не регионального) подхода при разработке проектов ЮНЕСКО для Ближнего Востока;
6. Предложены практические рекомендации для дальнейшей деятельности организации в регионе;
7. Доказана политическая и возрастающая роль ЮНЕСКО на Ближнем Востоке.

**Основные положения, выносимые на защиту:**

1. Внутренние и внешние факторы влияния – отсутствие одинаковых подходов государств-членов организации к вопросам национальной и региональной безопасности, к региональному сотрудничеству; нежелание политических элит стран региона менять политическую ситуацию, неспособность договариваться по ключевым региональным вопросам; диспропорция в социально-экономическом, научно-технологическом развитии государств – существенно усложняют процесс реализации региональных проектов.
2. Образовательный фактор на Ближнем Востоке – это стратегия, направленная на повышение уровня грамотности, на предоставление равноправного доступа к образованию в течение всей жизни, на развитие человеческого капитала в целях устойчивого развития и обеспечения безопасности государства. В исследованных государствах

региона исторически сформировались различные образовательные модели, которые в настоящее время нуждаются в модернизации при сохранении традиционности.

3. Анализ политических процессов, институтов, новых явлений мировой политики благодаря использованию цивилизационного подхода позволяет выявить определяющее значение системы ценностей, культуры у народов региона, что влияет на процессы модернизации и создает собственный политический опыт.
4. Деятельность ЮНЕСКО на Ближнем Востоке в современных политических условиях следует рассматривать как политический инструмент. Уставные направления деятельности дают возможность использовать их в качестве механизма воздействия на внутривнутриполитическую стабильность государства.
5. В условиях возрастающей политической неопределенности в международных отношениях ЮНЕСКО сохраняет важность инструмента для достижения консенсуса и координации политики по сохранению мира и безопасности в целях устойчивого развития. Политику ЮНЕСКО следует рассматривать как комплексную систему мер, направленных на дальнейшее международное сотрудничество в целях сохранения и поддержания мира, стабильного развития государств. Выполняемую организацией функцию следует определить как средство политического влияния.

**Теоретико-методологическая основа исследования.** Теоретико-методологическая база данного исследования имеет комплексный характер, используются междисциплинарный, системный, структурно-функциональный, проблемный и др. подходы; политологические, экономические, исторические, социологические и др. исследовательские методы. Так, например, в целях выявления особенных характеристик в процессе эволюции направлений деятельности организации с позиций как политологии, так и дипломатии, истории и международных отношений

используется системный анализ; с помощью структурно-функционального<sup>23</sup> анализа рассматривается эффективность структурных элементов организации, ее механизмов и основных направлений деятельности, метод сравнительного анализа позволяет выявить общее и особенное в деятельности организации в различных странах региона. Источниковедческий анализ применяется для анализа международной и национальных законодательных баз и других нормативных документов; описательный – для характеристики текущей социально-политической ситуации; хронологический – для выявления особенностей содержания политики; институциональный – для анализа политической системы. В исследовании применяются общие логические методы: анализ, синтез, абстрагирование, индукция, дедукция и частные подходы. Основой исследования является теория политического реализма, что позволяет при анализе деятельности международных организаций в качестве определяющего рассматривать принцип взаимодействия государств.

Возросший интерес к религиозной и цивилизационной идентификации в странах региона позволяет использовать цивилизационный подход, в рамках которого формы политического взаимодействия основываются на поддержании устойчивости социокультурной самобытности, что помогает переосмыслить современный глобальный мир.

Заявленная проблема рассматривается в рамках политической науки как целостное, комплексное, динамичное явление, как система совокупности взаимозависимых элементов, которые формируют качества системы в целом.

Использованные подходы и методы, по мнению диссертанта, обеспечивают объективное понимание проблемы и ее исследование в рамках политологического знания.

---

<sup>23</sup> Tallberg J., Sommerer T., Squatrito T., Lundgren M. The Performance of International Organizations: An Output-Based Approach. Paper prepared for presentation at the General Conference of the ECPR, Montreal, August 26-29, 2015. URL: <https://ecpr.eu/Filestore/PaperProposal/27c6c3e9-c26f-4176-be0f-a94036cbf2ac.pdf> (дата обращения: 08.02.2018); Lindoso V., Hall N. Assessing the effectiveness of multilateral organizations// Blavatnik School of Government, Working Paper (April 2016). URL: [https://www.bsg.ox.ac.uk/sites/www.bsg.ox.ac.uk/files/documents/2016-04\\_Hall\\_Lindoso-Multilateral\\_Effectiveness.pdf](https://www.bsg.ox.ac.uk/sites/www.bsg.ox.ac.uk/files/documents/2016-04_Hall_Lindoso-Multilateral_Effectiveness.pdf) (дата обращения: 08.02.2018).

**Источниковая и эмпирическая база исследования.** Для решения исследовательских задач использовались источники, которые автор разделил на несколько групп: к первой группе следует отнести международную нормативно-правовую базу и официальные документы, определяющие основные направления международного сотрудничества, в частности: Устав Организации Объединенных Наций, документы Генеральной Ассамблеи ООН и др.; отдельную группу составляют документы, отражающие непосредственно текущую деятельность ЮНЕСКО: Устав ЮНЕСКО, документы Генеральной конференции, Исполнительного совета ЮНЕСКО, годовые отчеты организации, электронные материалы Секретариата ЮНЕСКО, материалы по реализуемым программам и проектам ЮНЕСКО (например, ЮНЕСКО: Стратегия поддержки образования в арабском регионе; в области мобильного обучения на Ближнем Востоке и в Африке (АМЕ)), Рекомендации, результаты проведенных исследований; документы представительств ЮНЕСКО в арабских странах; а также материалы бюллетеней (около 50) и периодических изданий (около 20), например, «Международный журнал общественных наук», «Природа и ресурсы» и т.д. При подготовке диссертационного исследования автор активно использовал ресурс цифровой библиотеки ЮНЕСКО.

Исследование российского направления деятельности организации потребовало обращения к документам Бюро ЮНЕСКО в Москве, документов МИД РФ, Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО.

В рамках исследования анализируются статистические данные ООН, Всемирного банка, Института мира (Глобальный индекс терроризма, Глобальный индекс миролюбия), аналитических онлайн-порталов (Al-Monitor, Washington Institute, Brookings) и др.

**Теоретическая значимость исследования** заключается в существенном расширении подходов к анализу деятельности ЮНЕСКО и выявлению региональных особенностей ее функционирования в целях стабильно-политического развития региона. Проведенный в рамках

политической науки анализ позволяет исследовать структуру и содержание деятельности организации в регионе, выявить существующие проблемы, препятствующие эффективному политическому взаимодействию стран региона и определить современные тенденции. В работе конкретизируются функции и методы реализации политики ЮНЕСКО на Ближнем Востоке, дополняя политологические представления о проблемах политического развития и взаимодействия государств региона.

Исследование российского вектора помогает определить основные направления расширения и совершенствования механизмов участия России посредством ЮНЕСКО на Ближнем Востоке.

### **Практическая значимость исследования.**

Полученные результаты, теоретические и практические выводы можно использовать при формировании политики ЮНЕСКО в ближневосточном регионе, для совершенствования политических методов регулирования региональной политической ситуации в условиях современной глобализации; при разработке комплекса мер по обеспечению безопасности в целях стабильности в рассматриваемом регионе.

Результаты диссертационного исследования также могут быть применены в управленческой деятельности, образовании, востоковедении, регионоведении; представленный материал может быть использован широким кругом экспертов и аналитиков по ближневосточному региону.

### **Апробация результатов исследования.**

Основные результаты, положения и выводы диссертационного исследования изложены в 8 статьях автора, опубликованных в рецензируемых научных изданиях. Материалы диссертации нашли отражение в устных докладах на международных и всероссийских конференциях, круглых столах и семинарах, а также опубликованы в следующих сборниках:

1. Арсанова Т.Е. Роль ЮНЕСКО в современных условиях // Ломоносовские чтения. Востоковедение: Тезисы докладов научной

- конференции (Москва, 18 апреля 2016 г.) – М.: ТЕЗАУРУС, 2016. – С. 84-86. (0,12 п.л.);
2. Арсанова Т.Е. ЮНЕСКО и сохранение культурного многообразия в условиях глобализирующегося мира // Вопросы образования и науки: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференций), Тамбов, 2016. – № 12. Часть 3 (16). – С. 14-15. (0,12 п.л.);
  3. Арсанова Т.Е. Образовательная сфера ЮНЕСКО как фактор российского политического влияния // Ломоносовские чтения. Востоковедение: Тезисы докладов научной конференции (Москва, 17 апреля 2017 г.) – М.: ТЕЗАУРУС, 2017. – С. 71-73. (0,12 п.л.);
  4. Арсанова Т.Е. Образовательные проекты Юнеско на Ближнем Востоке и политические последствия их реализации // Ломоносовские чтения. Востоковедение: Тезисы докладов научной конференции (Москва, 16 апреля 2018 г.) – М.: ТЕЗАУРУС, 2017. – С. 66-69. (0,12 п.л.);
  5. Арсанова Т.Е. ЮНЕСКО на Ближнем Востоке // Ломоносовские чтения. Востоковедение: Тезисы докладов научной конференции (Москва, 15 апреля 2019 г.) – М.: Ключ-С, 2019. – С. 71-73. (0,12 п.л.);
  6. Арсанова Т.Е. К вопросу о политике ЮНЕСКО на Ближнем Востоке // Ломоносовские чтения. Востоковедение и африканистика. Тезисы докладов научной конференции – М.: Ключ-С, 2020. – С. 227-229. (0,12 п.л.).

**Структура диссертации.** Работа состоит из введения, двух глав (шести параграфов), заключения, списка источников и литературы, включающего 461 наименование. Общий объем работы составил 204 страницы.

## II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

*Во Введении* обосновывается актуальность выбранной темы, характеризуется степень ее разработанности, географические и хронологические рамки, определяются цель и задачи, объект и предмет исследования, отражаются научная новизна, теоретическая и практическая значимость, излагаются основные положения, выносимые на защиту, представлены теоретико-методологическая основа и эмпирическая база исследования, результаты апробации работы и ее структура.

*В первой главе* «Теоретико-методологические основания исследования» рассматриваются исторические условия появления международных организаций и существующие теоретические подходы к исследованию политики и роли ЮНЕСКО.

Деятельность организации анализируется в рамках политической науки, исследуется как процесс, направленный на сохранение и обеспечение мира в целях стабильного развития региона. Политологический анализ деятельности ЮНЕСКО позволяет выделить особенность содержания в современных политических условиях и выявить потребности определения и систематизации мер на национальном и региональном уровнях.

*В первом параграфе* главы «Основные теоретические подходы к исследованию содержания политики и роли ЮНЕСКО» анализируются понятийный аппарат исследуемой проблемы, основные концептуальные подходы отечественных и зарубежных исследователей к анализу заявленной темы.

Рассматривается классический подход исследования внешней политики, который представлен политическим реализмом, а также позиции модернизма и конструктивизма. Ключевыми с точки зрения проблемы исследования являются понятия «политическое развитие», «устойчивое развитие», «гуманитарное сотрудничество», «гуманитарная интервенция», «мягкая сила». Отмечается разница в западном и российском подходах к определению

данных понятий. Политический аспект анализа деятельности ЮНЕСКО в ближневосточном регионе определяется особенностями регионального развития и контекстом обеспечения регионального мира и безопасности.

Изученная в рамках исследования литература позволяет автору подойти комплексно и системно к анализу деятельности ЮНЕСКО на Ближнем Востоке, и одновременно показывает, что в настоящее время отсутствуют системные исследования деятельности организации с привлечением источниковой базы, особенно по исследуемому региону.

*Во втором параграфе* «Международно-политические предпосылки создания организации» анализируются исторические и международно-политические условия образования международных организаций. Международные межправительственные организации известны со второй половины XIX в. Появление международных организаций способствовало преодолению центробежных тенденций в развитии отношений между странами. В параграфе рассматривается классификация международных организаций, социально-политические условия создания ЮНЕСКО как уникальной структуры ООН, основной задачей которой является содействие укреплению мира и международной безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения и справедливости<sup>24</sup>. ЮНЕСКО занимается решением таких проблем как: восстановление памятников истории и культуры, развитие образования и создание условий для его получения, распространение знаний о культуре и науке, поддержка молодых ученых, межгосударственный обмен научными достижениями.

*В третьем параграфе* «Основные направления и этапы деятельности ЮНЕСКО» рассматриваются политика ЮНЕСКО, существующие механизмы исполнения решений, реализации проектов на основе документов,

---

<sup>24</sup> Устав ЮНЕСКО. URL: <http://www.unesco.org/new/ru/unesco/about-us/who-we-are/history/constitution/> (дата обращения: 08.02.2018).

регламентирующей деятельность организации. ЮНЕСКО как структура Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры была создана 16 ноября 1945 г. Устав ЮНЕСКО<sup>25</sup> был принят на Лондонской конференции в ноябре 1945 г. и считается вступившим в силу с 4 ноября 1946 г. после подписания актов о его принятии 20 государствами. Генеральная Ассамблея ООН в соответствии со статьями 57 и 63 Устава ООН утвердила 14 декабря 1946 г. договор, заключенный ЮНЕСКО с экономическим и социальным советом о статусе специализированного учреждения ООН. Анализ деятельности организации, выявленные тенденции позволяют выделить следующие содержательные этапы функционирования организации: 1945 г. – окончание Холодной войны (биполярный); 1991 – 2000 гг.; 2000 гг. – н.в.

ЮНЕСКО на различных исторических этапах своего существования, следуя уставным целям, выдвигает актуальные задачи по выявлению важнейших проблем в сфере ее компетенции и стратегий по их решению.

ЮНЕСКО ведет уставную деятельность, также ей разрешается осуществлять внебюджетную деятельность. Оценивая финансовую составляющую, нужно отметить, что организация озабочена укреплением механизмов управления и контроля рационального использования средств организации; вопросам политики, бюджета, отчетности посвящены специальные конференции.

***Вторая глава*** «Деятельность ЮНЕСКО на Ближнем Востоке: проблемы и перспективы» посвящена характеристике современной социально-политической ситуации в регионе и анализу наиболее значимых направлений деятельности организации на страновом и региональном уровнях. Ближневосточный регион представляет научный и стратегический интерес в контексте сохранения мира и безопасности как фактор влияния на региональном и глобальном уровне. Процессы и события в регионе

---

<sup>25</sup> Устав ЮНЕСКО. URL: <http://www.unesco.org/new/ru/unesco/about-us/who-we-are/history/constitution/> (дата обращения: 08.02.2018).

анализируются на основе международной и национальных нормативно-правовых баз с привлечением международной и национальных статистик. Специфика развития региона заключается в сохранении традиционности в модернизирующихся странах Ближнего Востока.

*В первом параграфе* главы «Социально-политическая стабильность Ближнего Востока: факторы влияния» с помощью анализа индексов политической нестабильности и параметров благополучия определяются основные факторы региональной стабильности в современных политических условиях: 1. Внутренние факторы: диспропорции в социально-экономическом развитии государств, высокий уровень неравенства (например, в 2018г. показатель среднедушевого дохода в наиболее богатых арабских странах – Катаре, Кувейте и ОАЭ отличается от наиболее бедных – Йемен, Коморы Сомали практически в 30 раз), наличие социально-политических конфликтов на территории региона; действия террористических и экстремистских организаций; особенности демографической ситуации и демографической структуры населения арабских стран; нефтяной фактор; Арабская весна; усиливающиеся миграции населения; возрастающая роль исламского фактора. 2. Внешние факторы: геополитические интересы ведущих стран мира в этом регионе. Можно выделить следующие группы сил, которые пытаются влиять на политические процессы на Ближнем Востоке: США, ЕС, НАТО; Китай, Япония, Южная Корея и страны Азиатско-Тихоокеанского региона, Индия, Бразилия, Венесуэла и другие страны Латинской Америки; Россия и другие страны постсоветской территории. Изменения в архитектуре миропорядка существенно влияют на политические процессы в странах региона, который сохраняет приоритетное значение во внешней политике США, России, Турции, и в свою очередь, оказывает влияние на мировые политические процессы.

Современный этап общественного развития стран региона характеризуется значительными изменениями в политическом процессе,

наиболее важным из которых является вовлечение в политический процесс широких слоев населения.

*Во втором параграфе* «Ближний Восток в политике ЮНЕСКО» исследуется политика, проводится анализ данных показателей функционирования организации, рассматриваются основные проекты, реализуемые на Ближнем Востоке, исследуются используемые подходы, выявляются особенности деятельности организации, обосновывается потребность в комплексной системе мер по реализации проектов как инструменте поддержания мира и стабильности и способе возможного урегулирования конфликтов в регионе, определяется эффективность деятельности ЮНЕСКО в регионе с учетом взаимосвязи факторов нестабильности и показателей экономического развития.

Усиливающиеся тенденции взаимозависимости государств региона в условиях глобализации формируют необходимость единого образовательного пространства арабских стран, прежде всего, высшего образования. В этой связи рассматриваются данные Института статистики ЮНЕСКО, анализируется образовательная политика государств региона, выдвигается задача совершенствования и повышения качества национальных систем образования как основы инклюзивного образования и цели устойчивого развития. Отмечается специфика системы высшего образования стран арабского региона: разнообразие, мозаичность по типам моделей, финансовой наполняемости, качеству образования, доступности, направлениям подготовки специалистов, конкурентоспособности, а также существующий дисбаланс между предложением и спросом на образовательные услуги. В ближайшие годы ближневосточные государства не смогут удовлетворить увеличивающийся спрос в силу динамично растущей численности населения. С проблемой образования напрямую связана реализация концепции устойчивого развития любого государства. Поэтому представляется необходимым разработка стратегии ООН, и в частности ЮНЕСКО, на региональном уровне, в скоординированном взаимодействии всех

структурных представительств и учреждений организации. Основу такого взаимодействия должны формировать результаты страновых и региональных исследований по проблемам развития в соответствии с условиями современного развития и уровнем национального образования, а также с учетом социокультурных особенностей каждого региона. Это в конечном счете будет способствовать развитию коммуникаций, большему взаимопониманию между участниками международных процессов и урегулированию актуальных проблем международного развития. Для решения данной задачи можно рекомендовать создание специального регионального органа из членов представительств, который будет координировать комплекс взаимосвязанных проблем обеспечения стабильного развития государств, так как сегодня очевидно, что данная задача не является исключительно экономической.

Современный этап назван решающим в развитии образования во всем мире и укреплении глобальной роли ЮНЕСКО в области образования. В соответствии с новой Повесткой в области устойчивого развития на период до 2030 г. ЮНЕСКО поручено осуществлять координирование в сфере образования. В принятых документах подчеркивается значение образования как основы в достижении других целей в области обеспечения мира и устойчивого развития. Рассмотренная специфика систем образования арабских стран, особенности их социально-политического развития доказывают необходимость разработки проектов, направленных на достижение результатов на страновом уровне.

Не включаясь в научный дискурс по концепции устойчивого развития, лишь констатируем, что данная концепция сегодня подвергается критике, отмечают, что она не обеспечивает общий концептуальный подход, что собственно находит подтверждение в недостаточной реализации Программы ООН Цели устойчивого развития до 2030 г.<sup>26</sup>: например, цели по ликвидации

---

<sup>26</sup> Цели устойчивого развития до 2030 г. Программа ООН. URL: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/> (дата обращения: 08.02.2018).

бедности – сократить вдвое, не достигнуты к 2015 году. Ожидаемый результат зависит от происходящих в современном обществе процессов, от качества человеческого капитала. Рассматриваемый в этой связи регион с учетом демографического прогноза, существенно повышает значимость решаемых задач до уровня их глобального влияния.

Статистическим институтом ЮНЕСКО разработана новая методика по сбору данных о ведущих и перспективных предприятиях в области научных исследований и опытно-конструкторских разработок (НИОКР). Как считает директор данного института Сильвия Монтойя: «Инновации имеют ключевое значение для достижения всех Целей в области устойчивого развития. В связи с этим, крайне важно отслеживать инвестиции в знания, технологии и идеи, способствующие развитию инноваций в странах»<sup>27</sup>. Статистика показывает, что ежегодные расходы на НИОКР в мире увеличились, причем во всех регионах.

В условиях конфликтогенного Ближнего Востока ЮНЕСКО может выполнять роль регулятора, координатора в решении данной политической проблемы.

***В третьем параграфе*** «Проблемы и перспективы взаимодействия государств региона в современных политических условиях при участии ЮНЕСКО» рассматривается взаимодействие государств региона как необходимый фактор региональной стабильности.

Современное социально-политическое развитие Ближнего Востока соединяет проблемы глобального, регионального и странового уровней. Модернизационные процессы существенно влияют и преобразовывают все сферы жизнедеятельности арабских обществ, трансформируются духовная и политическая культуры. Специфика восточных обществ, которые отличаются глубокой традиционностью и особой системой общественно-политических

---

<sup>27</sup> Каковы объёмы инвестиций стран в НИОКР? Новый инструмент ЮНЕСКО для сбора данных выявил перспективных инвесторов. URL: [http://www.unesco.org/new/ru/media-services/single-view/news/how\\_much\\_do\\_countries\\_invest\\_in\\_rd\\_new\\_unesco\\_data\\_tool\\_re/](http://www.unesco.org/new/ru/media-services/single-view/news/how_much_do_countries_invest_in_rd_new_unesco_data_tool_re/) (дата обращения: 08.02.2018).

установок и представлений, используется в политических интересах субъектами разного уровня, от местных элит до акторов международной политики как с целью стабилизации, так и дестабилизации политического процесса. В этой связи следует отметить, что проблема взаимосвязи традиционных ценностей и современных политических процессов на Востоке исследуется крайне редко, но имеет большое практическое значение и несомненный исследовательский интерес.

Поэтому для стран Ближнего Востока важно разработать комплекс мер, способствующих ослаблению роста напряженности в обществе, осуществить обоснованные и понятные населению политические, правовые и административные реформы, что возможно только при определенном уровне грамотности и образованности населения. Сегодня образование является важной функцией государственной политики. Компетентная и сбалансированная государственная политика в области образования является инструментом обеспечения политической стабильности в обществе, а ее эффективность служит основой повышения качества жизни граждан государства. Актуальными для региона остаются: проблемы доступности и качества образования независимо от места жительства, проблемы фундаментальности и специализированности образования, внедрение современных образовательных технологий, выявление и внедрение лучших стандартов образования, обеспечение возможности получения качественного образования. Образовательная система представляет собой сложнейшую структуру, состоящую из множества подсистем, напрямую связанных с формированием личности, мировоззрения.

В этой связи программа модернизации образования Ближнего Востока должна быть ориентирована на социально-экономические и политические потребности современного общества. Учитывая национально-культурную специфику стран региона, эффективность проектов ЮНЕСКО возрастает от региональной к страновой направленности. ЮНЕСКО сегодня координирует создание системы универсальных индикаторов для формирования

национальной образовательной политики, однако новые международные тенденции, различия социально-экономического развития, процессы модернизации и национально-культурная специфика требуют учета особенностей каждой страны.

Образовательные проекты выполняют роль инструментов политического влияния на сознание населения региона, что усиливает роль организации в условиях политической нестабильности.

**В *Заключении*** формулируются основные выводы диссертации. Проведенное в рамках политической науки исследование функционирования ЮНЕСКО в регионе позволило решить поставленные в диссертации задачи.

Ближний Восток является регионом с высоким конфликтным потенциалом. Современная система международных отношений не гарантирует государствам, вовлеченным в конфликт, урегулирование разногласий на основе принципов международного права. Стратегическая значимость исследуемого региона, с точки зрения обеспечения глобальной безопасности, бесспорна. Поддержание мира и безопасности на Ближнем Востоке возможно на основе системы консолидированных действий государств региона, направленных на взаимодействие, сотрудничество, которым должен способствовать институт образования. В современных геополитических условиях возрастает взаимозависимость государств в решении проблемы сохранения мира и безопасности, требуется осмысление и переформатирование текущей национальной политики, ее социогуманитарной составляющей, необходимо формирование новых подходов к концептуальному содержанию внешнеполитических программ, направленных на обеспечение региональной и глобальной безопасности.

Исследование основных направлений деятельности ЮНЕСКО демонстрирует ее комплексный скоординированный подход к государствам, направленный на предотвращение конфликта и постконфликтному урегулированию, а также эффективность инструментария ЮНЕСКО, что позволяет говорить о возрастающей роли ЮНЕСКО и ее политическом

значении на современном этапе развития международных отношений. Сегодня человек, его сознание и миропонимание становятся главным объектом воздействия, в связи с чем формируется потребность в новых подходах для решения задач ЮНЕСКО и ООН.

В целях повышения результативности деятельности организации приводится ряд практических рекомендаций.

### **III. ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Основные положения диссертационной работы отражены в 8 публикациях автора объемом 4,22 п.л. в рецензируемых научных изданиях.

***Статьи, опубликованные в рецензируемых научных изданиях,  
рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ имени  
М.В. Ломоносова по специальности:***

1. Арсанова Т.Е. Образование в арабских странах как фактор стабильного развития // Вестник Московского государственного областного университета. – 2018. – № 2. – С. 11-19 (0,56 п.л.). Импакт-фактор по РИНЦ – 0,647;
2. Арсанова Т.Е. Деятельность ЮНЕСКО как инструмент мировой политики // Социально-гуманитарные знания. – 2018. – № 3. – С. 245-251(0,43 п.л.). Импакт-фактор по РИНЦ – 0,178;
3. Арсанова Т.Е. Ближний Восток в политике ЮНЕСКО // Социально-гуманитарные знания. – 2019. – № 2. – С. 183-189 (0,28 п.л.). Импакт-фактор по РИНЦ – 0,178;
4. Арсанова Т.Е. ЮНЕСКО на Ближнем Востоке в условиях глобализации // Вопросы политологии. – 2019. – Т. 9. № 12 (52). – С. 2786-2793. (0,43 п.л.). Импакт-фактор по РИНЦ – 0,383.

***Статьи в журналах из Перечня рецензируемых научных изданий,  
рекомендованных ВАК при Минобрнауки России:***

5. Арсанова Т.Е., Кулешова Н.С. Молодежный фактор в современных арабских событиях (2000-е годы) // Вестник Московского университета. Серия 13. Востоковедение. – 2014. – № 3. – С. 44-55 (0,69 п.л. / авторство не разделено). Импакт-фактор по РИНЦ – 0,132;

6. Арсанова Т.Е. Роль ЮНЕСКО в современных условиях // Вестник Московского государственного университета культуры и искусств. – 2016. – № 5 (73). – С. 83-88 (0,59 п.л.). Импакт-фактор по РИНЦ – 0,229;
7. Арсанова Т.Е. Роль международных организаций в современных политических условиях // Казанский социально-гуманитарный вестник. – 2017. – № 2. – С. 11-16 (0,68 п.л.). Импакт-фактор по РИНЦ – 0,130;
8. Арсанова Т.Е. Конструктивная роль ЮНЕСКО на Ближнем Востоке // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. – 2019. – № 2. – С. 193-201 (0,56 п.л.). Импакт-фактор по РИНЦ – 0,173.