Российская академия наук Институт экономики

Ub20i050881 КРЫМОВ Вячеслав Борисович

Стратегическое планирование

в системе управления

социально-экономическим развитием

субъекта Российской Федерации

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени

доктора экономических наук

Специальность - 08.00.05

«Экономика и управление народным хозяйством»

(специализация - региональная экономика)

Москва 2010

План

Введение 4

ГЛАВА 1.ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ФОРМ и МЕТОДОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В

СОВРЕМЕННОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ 12

1.1. Стратегическое планирование: основные этапы теоретического

развития и практического воплощения 12

1.2. Особенности стратегического планирования в условиях

государства федеративного типа 57

1.3. Правовое и институциональное обеспечение стратегического

планирования 68

ГЛАВА 2. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК СОВРЕМЕННЫЙ

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ

РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА 89

2.1. Особенности стратегического планирования территориального развития 89

2.2. Усиление целевого начала и программно-целевых методов управления как системообразующий элемент стратегического планирования 133

2.3. Стратегическое планирование и совершенствование

бюджетного процесса в субъекте Федерации 164

2.4. Стратегическое планирование в регионе и решение

приоритетных задач социально-экономического развития

муниципальных образований 186

ГЛАВА 3. ИННОВАЦИОННАЯ ОРИЕНТАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

РЕГИОНА КАК ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА СТРАТЕГИЧЕСКОГО

ПЛАНИРОВАНИЯ 203

3.1. Региональные инновационные системы и методы их государственного регулирования 203

3.2. Инновационный потенциал Московской области и пути его активизации в процессе стратегического управления экономикой территории 256

2

3.3. Специальные экономические зоны в стратегии

управления экономикой регионов 278

ГЛАВА 4. СОЦИАЛЬНЫЕ СЛАГАЕМЫЕ УСТОЙЧИВОГО

ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ В СИСТЕМЕ

СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РЕГИОНЕ 301

4.1. Активная социальная политика как компонент стратегического планирования 301

4.2. Заработная плата как фактор стимулирования и реструктуризации экономики региона 340

Заключение 364

Приложения 381

Список использованной литературы 411

3

Введение

Актуальность темы исследования. Экономический и финансовый кризис 2008-2009 гг. привел к необходимости известного уточнения курса социально-экономической политики страны, ее ориентации на целенаправ¬ленное формирование предпосылок модернизации, устойчивости и динамичного роста национальной экономики. Уроки кризиса вынуждают сконцентрироваться на достижении качественных изменений в эко¬номике, на обеспечении новых источников роста хозяйственной деятельности, инвестиций и, конечно, доходов населения и в целом - на постановке и решении долговременных задач развития производительных сил, совершенствования их отраслевой и территориальной структуры. Реализация этого курса требует совершенствования всей системы государ¬ственного управления, повышения качества работы ее основных инсти¬тутов, а также дальнейшего развития ее нормативно-правовой базы. При этом одним из наиболее востребованных ныне методов государственного управления экономикой становится система стратегического планирования, которая в различных формах практически используется большинством экономически развитых стран. Сказанное распространяется и на управление социально-экономическим развитием на уровне субъектов Российской Федерации.

В России система стратегического планирования, включая и ее территориальный уровень, переживает период становления, а ее методические основы нуждаются в существенном развитии, в том числе, на основе обобщения как зарубежного, так и отечественного опыта. Пока же, несмотря на значительное внимание со стороны исследователей и специалистов - практиков, не имеет четкой определенности сам термин «стратегическое планирование». Не сформулированы специфические

4

отличия, характеризующие «стратегичность» управления и его основной

инструментарий; не вполне ясно, как система стратегического

планирования, в которой заинтересованы российские регионы,

«вписывается» в экономико-правовые основы федеративных отношений, в

действующую управленческую вертикаль. Не определено потенциальное

влияние этой системы на разграничение полномочий Федерации, ее

субъектов и органов местного самоуправления по решению ключевых

вопросов экономического, социального и иного характера. Еще только

предстоит обозначить роль стратегического планирования как ключевого

инструмента решения задач модернизации российской экономики на

основе утверждения инновационного пути ее развития. В этих условиях

переход к системе стратегического планирования нуждается в тщательной

методической подготовке. На практике этот переход будет носить

достаточно длительный, поэтапный характер, осуществляясь по мере

формирования необходимых экономических, правовых,

институциональных, организационных и иных предпосылок.

С учетом перечисленных проблем, диссертационная работа нацелена на развитие ключевых теоретико-методологических и методических основ формирования современной системы стратегического планирования; опре-деления места и роли стратегического планирования в системе управления социально-экономическим развитием российских регионов.

Степень научной разработанности проблем, ставших предметом диссертационного исследования, имеет двойственный характер. С одной стороны, отечественная наука располагает значительным заделом исследо-ваний, касающихся различных сторон народнохозяйственного планирова-ния, в том числе, долгосрочного планирования и прогнозирования, имею-щего во многом те же или близкие исходные посылки, что и современная система стратегического планирования. Здесь следует указать на работы таких авторов, как Л.И. Абалкин, А.И. Амосов, А.И. Анчишкин, М.З. Бор,

5

Л.Я. Берри, Б.И. Брагинский, Н.А.Вознесенский, СЮ. Глазьев; А.Н. Ефи¬мов, В.М. Иванченко, А.Д. Курский, М.Я.Лемешев, Б.З. Мильнер, B.C. Немчинов, Г.М. Сорокин, Д.Е. Сорокин, С.Г. Струмилин, В.Н. Черковец, С.С. Шаталин и др.

Постоянно растет число публикаций по проблематике стратегического планирования, относящихся уже к этапу российских реформ и становления основ рыночной экономики в стране. Среди российских научных центров лидером разработки теории и методологии стратегического планирования выступает «Леонтьевский центр» в Санкт-Петербурге. Им выполнены на¬работки по стратегическому планированию в Санкт-Петербурге и ряде других регионов страны; инициировано создание Клуба городов и регио¬нов - «стратегов», проводятся общероссийские форумы по стратегиче¬скому планированию, издано значительное число научных работ и пр. Большая группа авторов по стратегическому планированию работает в Екатеринбурге. Значительный блок работ выполнен также в направлении исследования экономики российских регионов и муниципальных образо¬ваний, становления новых систем управления региональными и местными хозяйственными и социальными комплексами. Здесь следует указать на исследования таких авторов, как С.Д. Валентей, А.Г. Гранберг, В.А. Иль¬ин, В.В. Котилко, В.Н. Лексин, П.А. Минакир, Н.Н. Некрасов, А.И. Та-таркин А.Н. Швецов, Р.И. Шнипер и др.

С другой стороны, не достигнуто полной ясности относительно теоре¬тико-методологических и практических основ стратегического управления на региональном и местном уровнях. Это касается таких вопросов, как особенности целей и инструментов стратегического планирования на ре¬гиональном и местном уровне; характер взаимодействия стратегического планирования общегосударственного и территориального уровней, в част¬ности, с учетом специфики России как государства федеративного типа. Пока не дано обоснование всего круга экономических, правовых и инсти-

6

туциональных предпосылок, обеспечивающих результативность стратеги-ческого планирования как фактора устойчивого экономического развития территорий и пр. Нерешенность данного круга научных и научно-практи-ческих проблем определила направленность диссертационного исследова-ния.

Объектом исследования диссертационной работы выступает система основных форм и инструментов стратегического планирования, прежде всего, на уровне субъектов РФ, с учетом приоритетов развития российской экономики, а также интересов развития и модернизации экономики и со-циальной сферы российских регионов.

Предметом исследования являются современные тенденции и при-оритеты экономического развития субъектов РФ, а также их отражение в планах стратегического развития и в системе инструментов экономической политики региона (промышленная, инвестиционная и инновационная по-литика, налогово-бюджетная политика, социальная политика и пр.).

Цель исследования - развитие теории, методологии и практики стра-тегического планирования в субъекте Российской Федерации. Для реализа-ции указанной цели автором решались следующие методические, научные и научно-практические задачи:

\* обобщение отечественной и зарубежной практики стратегического планирования как важной составляющей государственного регулирования современной рыночной экономики и, в частности, применительно к зада-чам и условиям, определяющим устойчивость социально-экономического развития России и ее регионов в начале XXI века;

\* \* исследование форм взаимодействия систем стратегического плани-рования общегосударственного и территориального уровня с учетом спе-цифики России как федеративного государства; анализ целей и инструмен-тов стратегического планирования на региональном и местном уровне;

7

\* конкретизация экономических, правовых, институциональных и

иных предпосылок, обеспечивающих результативность стратегического

планирования как фактора устойчивого социально-экономического разви¬

тия субъектов РФ и муниципальных образований;

\* обоснование приоритетного характера социальных задач, а также за¬дач инновационного обновления экономики как ключевых элементов в системе стратегического планирования развития региона;

\* разработка предложений по совершенствованию системы управления социально-экономическим развитием Московской области и других регио¬нов России, а также ого институционального и законодательного обеспе¬чения, адекватных переходу субъекта РФ к модели стратегического плани¬рования.

Теоретической и методологической базой исследования явились представленные в исследованиях российских и зарубежных ученых кон¬цептуальные положения по теории централизованного управления и роли государства в современной экономике; по теории и практике региональ¬ного развития; по теории инвестиционного и инновационного процесса и практике его государственного регулирования и стимулирования, а также по теории федерализма и развития экономико-правовых основ федератив¬ных отношений.

В диссертационном исследовании были использованы методы исто¬рического и сравнительного анализа; системного подхода к объекту иссле¬дования; обработки статистической данных, экспертной оценки количест¬венных и качественных показателей исследуемых процессов и пр.

Информационная база диссертационного исследования. В ходе дис¬сертационного исследования использовались нормативно-правовые и про¬граммные документы Российской Федерации, а также ряда субъектов РФ. Базой исследования послужили материалы Росстата и его территориаль¬ных подразделений; информационно-аналитические материалы Прави-

8

тельства и Министерства экономики Московской области, Леонтьевского центра (г. Санкт-Петербург), ряда общероссийских Форумов по стратеги¬ческому планированию и иных научно-практических конференций.

Научная новизна диссертационного исследования и выносимые на защиту его основные положения заключаются в следующем:

\* получило развитие научное понимание стратегического планирова¬ния как системы целей, институтов и инструментов управления, позво¬ляющих направить управленческую деятельность органов публичной вла¬сти всех уровней на достижение долговременных приоритетов социально-экономического развития, а также обеспечить необходимые ресурсы дос¬тижения этих приоритетов. Сформулированы основные признаки страте¬гического планирования - как на общегосударственном, так и на регио¬нальном уровне (расширение временных горизонтов плана, усиление роли прогнозных разработок и целеполагания в процессе управления и пр.). Оп¬ределены этапы становления системы стратегического планирования на уровне субъекта Федерации (апробационный, развернутый, зрелый) и ре-шаемые в их рамках экономические, институциональные, правовые и иные задачи;

\* определены отличительные черты и предпосылки стратегического планирования в государствах федеративного типа, а также специфические признаки, характеризующие стратегическое планирование на территори¬альном (региональном и местном) уровне. Обоснована позиция, согласно которой переход к стратегическому планированию предполагает новый подход к разграничению полномочий Федерации и ее субъектов, исходя¬щий из необходимости гибкого регулирования данных полномочий, в ча¬стности, с учетом возможностей отдельных типов регионов России эффек¬тивно осуществлять дополнительные управленческие полномочия в соци-ально-экономической сфере и принимать на себя связанную с этим ответ¬ственность;

9

\* обоснована позиция, что переход экономики региона на инновацион¬ный путь развития выступает одним из наиболее значимых аргументов в пользу использования инструментария стратегического планирования. Конкретизированы пути повышения роли региона как субъекта инноваци¬онной политики (формирование «инновационно-восприимчивой» среды региональной экономики, поддержка различных «точек инновационного роста», использование инструментов финансово-бюджетной политики и механизмов государственно-частного партнерства и пр.);

\* аргументирована особая роль активной социальной политики регио¬на, в частности, в сфере занятости, воспроизводства трудового потенциала и регулирования оплаты труда работников. Обосновано положение, что в современных условиях эта политика обеспечивает не только достижение приоритетных социальных целей стратегического плана, но и формирует механизмы реализации его экономических задач, таких как структурная перестройка экономики субъекта РФ, опережающее развитие инновацион¬ного комплекса, усиление роли сферы потребления как «генератора» раз¬вития экономики региона и пр.

Практическая значимость исследования определяется следующим: \* разработана схема основных последовательных этапов стратегиче¬ского планирования социально-экономического развития региона. В их числе выделены такие этапы, как определение приоритетов и целей разви¬тия; анализ внутренней и внешней экономической, правовой и институ-циональной среды; определение результатов ранее действовавших про-грамм; оценка имеющих ресурсов достижения поставленных целей; обос¬нование путей эффективного использования имеющихся и формирование новых региональных преимуществ; разработка стратегии (концепции) и программы социально-экономического развития региона; разработка плана действий и практическое осуществление стратегии; анализ результативно¬сти осуществляемых мер, корректировка целей и методов их достижения.

10

Разработан и реализован ряд практических мероприятий по использова¬нию инструментов стратегического управления на уровне Московской об¬ласти как субъекта РФ, включая предложения к доработке региональных законов о стратегическом планировании, об инновационной политике;

\* предложено использование гибкой модели разграничения полномо¬чий Федерации и ее субъектов при решении вопросов экономического ха¬рактера (инвестиционная, инновационная политика и пр.), ориентирован¬ной на особые возможности каждого из типов регионов России наиболее эффективно использовать указанные дополнительные полномочия;

\* сформулированы практические рекомендации по активизации инно¬вационной политики на уровне субъектов Федерации, включающие ком¬бинирование ресурсов государственного и частного финансирования НИ-ОКР; программное и грантовое финансирование инновационных проектов; использование методов налоговой политики, стимулирующих инноваци¬онную деятельность; развитие инновационной инфраструктуры; создание новых технопарков, бизнес-инкубаторов, Единой информационной сис¬темы инновационного развития экономики региона, в т.ч. разработку сис-темы показателей, развития инновационной деятельности в регионе, вклю¬чая разрез организаций муниципальных образований.

Апробация исследования. Положения диссертации были использо-ваны при подготовке таких документов, как «Стратегия социально-экономического развития Московской области до 2020 года»; «Средне¬срочная программа социально-экономического развития Московской об¬ласти до 2010 года»; методические материалы по вопросам организации инвестиционного процесса, социальной защиты населения; государствен¬ных закупок, регулирования социально-экономического развития муници¬пальных территорий в Московской области и пр.

Заключение

ВсвоемПосланииФедеральномусобраниюзагодПрезидентРоссийскойФедерацииДАМедведевотметилМыдолжныначатьмодернизациюитехнологическоеобновлениевсейпроизводственнойсферыПомоемуубеждениюэтовопросвыживаниянашейстранывсовременноммиреОтсюдаинашвыборприоритетовмодернизацииэкономикиитехнологическогоразвитияОниявляютсяключевымидлявыходаРоссиинановыйтехнологическийуровеньдляобеспечениялидерскихпозицийвмиреЭтопрямоозначаетчтостратегическиеприоритетыразвитияроссийскихрегионовнасовременномэтапедолжныбытьоснованынаидеепереходакэкономикесовременноиногокачественноготипапреобладающеезначениевдинамикекоторойбудутиметьфакторыимеханизмыинновационногопрорыва

СозданиеэкономикитакоготипанепростоподчеркиваетзначимостьусиленияэкономическойролигосударстваноипредполагаетнеобходимостьнаполненияэтойроликачественноновымсодержаниемнаиболееобобщающимвыражениемчеговыступаетсистемастратегическогопланированияЦельстратегическогоуправлениянаправитьсформулироватьдолговременныецелисоциальноэкономическогоразвитиястраныиеерегионоватакжеобеспечитьнеобходимыересурсыиинструментыдостиженияэтихцелейЕдинаясистемастратегическогопланированиявРоссийскойФедерацииеесубъектахРФивмуниципальныхобразованияхпризванасформироватьпредсказуемуюблагоприятнуюсредудляреализацииобщегосударственныхприоритетовразвитияэкономикидляразвитиявсехформпредпринимательстваиинвестиционнойдеятельностиатакжедляпоследовательногорешениявопросовсоциальногохарактера





ПринципиальнаяособенностьсовременнойсистемыстратегическогопланированиясостоитвтомчтоуженепросчетыинедостаткирынкааключевыедолговременныеинтересыразвитиярыночнойсистемыхозяйствованиянастоятельнотребуютширокогоиспользованиядейственныхрычаговгосударственноговоздействиянадолговременныетенденциисоциальноэкономическогоразвитияатакженаисточникиэкономическогоростаиинструментыихиспользованияВременноевхождениеэкономикиРоссиииеерегионоввфазуфинансовоэкономическогокризисанетольконеперечеркиваетзначимостьвсехранеесделанныхразработоквобластистратегическогопланированияноинапротивделаетихкакникогдаактуальнымиЭтосоответственнотребуетдальнейшегоосмыслениянаучныхинаучнометодологическихпроблемстратегическогопланированиявчастностиинауровнесубъектовРоссийскойФедерации

ИсследованиепоказалочтомодельстратегическогопланированияреализуемалишьвтомслучаееслионоосуществляеткаквертикальгосударственногоуправленияцементированнаяединымипринципамицелеполаганияединойправовойбазойиметодологиейпрогнозированияиформированияплановипрограммчеткимразграничениемполномочийивзаимодействиемвсехуровнейпубличнойвластивстранеЭтоозначаетбольшуюзначимостьсубфедеральногоилитерриториальногозвенауправлениявстановлениисистемыстратегическогопланированиясоциальноэкономическогоразвитиястраныФормированиесистемыстратегическогопланированиякакнафедеральномтакинатерриториальномуровне—возможнолишьнаосновекритическогоиспользованиявсегозарубежногоиотечественногоопытатакогоуправлениявключаякакпозитивныетакинегативныесторонысистемыпланированиясоветскогопериода

Современныеконцепциистратегическогопланированияиуправленияимеюттеснуюисторическуюилогическуюсвязьипреемственностьстеоретикометодологическимиосновамидолгосрочногопланирования





сложившимисяичастичнореализованнымивмоделиплановойэкономикисоветскоготипаВчислепредставляющихпрактическуюважностьэлементовэтогоопытатакиеслагаемыекакналичиесистемысогласованныхплановыхдокументовотражающихразличныевременныегоризонтыпланированиянеобходимостьвыделенияприоритетнойзадачицелипланасогласованностьотраслевогоитерриториальногоразрезовпланированиясбалансированностьцелейпланаивыделяемыхдляихдостиженияэкономическихресурсовипрВсеэтипосылкисущественнозначимыипрактическиреализуемывсовременноймоделистратегическогопланированияимеющейпреимущественноиндикативныйхарактер

ВнастоящеевремянаиболеезначимаягруппапосылоккформированиюсистемыстратегическогопланированиявстранеформируютсясучетомкачественноновогоэтапаразвитияроссийскойэкономикикогдавозникаетвозможностьинеобходимостьстроитьуправлениененаосновезадачтекущеговыживанияанаосновецелейиприоритетовстратегическоговчастностисреднесрочногоидажедолгосрочногохарактераПриэтомдостижениестратегическихцелейдолжнобытьоснованоненавосстановленииэкономическихвоспроизводственныххарактеристикиуправленческогоинструментарияплановогохозяйствасоветскоготипаанапереходекэкономикекачественногоиноготипапреобладающеезначениевкоторойбудутиметьфакторыимеханизмыинновационногопрорыва

ЕщеоднагруппафакторовразвитияпрактикистратегическогопланированияопираетсянатенденциидецентрализациифункцийэкономическогоуправленияПоследнеесвязанонетолькоинестолькоссоблюдениемконституционноправовыхосновРоссиикакгосударствафедеративноготипасколькоснеобходимостьюболееполнореализоватьспецифическиемеханизмыподъемасвойственныекаждомурегиональномузвенуроссийскойэкономики

Внастоящеевремяфедеральныйуровеньуправлениянерасполагает





нормативноправовымилипрограммнометодическимдокументомраскрывающимсодержаниецелииинструментысистемыстратегическогопланированияДействующаяКонцепциятакженеисчерпываетсобойвсенеобходимыепосылкикформированиюметодологическойбазысистемыстратегическогопланированиявтомчисленарегиональномуровнеособенносучетомэкономикоправовойспецификиРоссиикакгосударствафедеративноготипаЭтоподчеркиваетнеобходимостьпараллельногоавотдельныхслучаяхдажеопережающегостановленияпрактикистратегическогопланированиянауровнесубъектовРФособеннотехрегионовкоторыерасполагаютнеобходимымресурснымкадровыминновационнымиинымпотенциаломдлятогочтобысделатьстратегическоепланированиеэффективнодействующиммеханизмомформированияврегионеэкономикиновоготипа

Основнымипризнакамисистемыстратегическогопланированиявтчинарегиональномуровнеявляютсяследующие

 стратегическоепланированиенезамещаетсобойдействующиесистемыуправленияакакбывырастаетнаднимобразуякакзакономернуюступеньразвитияформиметодовгосударственногоучастиявопределениицелейростаисредствихдостиженияпереходксистеместратегическогопланированияимеетпоэтапныйхарактер

 переходксистеместратегическогопланированияпредполагаетсущественноеусилениефункцийцелеполаганиявпроцессеуправленияэкономикойисоциальнойсферынасреднесрочномидолговременномрубежечтоувязываетметодическиеосновыстратегическогопланированиястеоретикометодологическимиподходамикобоснованиюприоритетныхзадачсоциальноэкономическогоразвитиясубъектаФедерацииВсистеместратегическогопланированияуправлениеосуществляетсянаосновецелевыхзадачописываемыхкакколичественнымитакикачественнымипока





зателямиЭтицелевыеустановкимогутзадаватьсянетолькоиндикативноноивариантносценарныйвариантстратегическогоуправления

 переходксистеместратегическогопланированияпредполагаетрасширениеисовершенствованиепрактикиэкономическогоисоциальногопрогнозированиярасширениекругапрогнозируемыхпоказателей

 выдвижениеэкономическихсоциальныхииныхпредпосылокпереходакинновационномупутиразвитиявкачествеключевогоприоритетастратегическогоплана

 усилениеролипрограммноцелевыхметодовуправленияпереходкпреобладающемузначениюпрограммноцелевыхметодовуправленияибюджетированиянаосновесистемыпрограммобладающихнеобходимойстепеньюсогласованностиисоподчиненностиврамкахединойстратегии

 выборнаиболееэффективноймоделиинституционализациистратегическогопланированиясвязаннойссозданиемспециальногоорганауправленияилиосуществленияданнойзадачипутемкоординацииусилийразличныхоргановисполнительнойвластипредпринимательскихсообществобщественныхинститутовнаучныхколлективовипр

 повышениетребованийкинформационноаналитическомуинормативноправовомуобеспечениюсистемыцентрализованногоуправлениярасширениестатистическойбазыстратегическогопланирования

 активноеичеткорегламентированноеиспользованиемеханизмовгосударственночастногопартнерствавсферукоторогодолженбытьвключеныпредставителималогоисреднегопредпринимательства

СтратегическоепланированиенарегиональномуровнеможноопределитькаксамостоятельноеопределениеместнымсообществомиегопредставительнымизаконодательнымииисполнительнымиорганамивластицелейиосновныхнаправленийсоциальноэкономическогоразвитиятерриториивдинамичнойконкурентнойсреденадолговременнуюперспективуСтратегическийплансубъектаФедерациинетолькоразраба





тываетсяноиреализуетсявсемиучастникамипроцессастратегическогопланированиясучетоминтересовиприучастиинаселенияВместестемиспользованиесистемыстратегическогопланированияввидеширокогообщественногодиалогаиконсенсусанеозначаетчтополномочныеорганыгосударственнойвластисубъектаРФнекимобразомснимаютсебяхотябычастичновозложенныенанихполномочияиответственностьнаустойчивоесоциальноэкономическоеразвитиерегиона

Стратегичностьцентрализованногоруководстваэкономическимисоциальнымипроцессаминавсехуровняхпубличнойвластидолжнаинтегрироватькачественныеулучшениявтекущемуправлениивключаяеговысокийпрофессионализммотивированностьисистемностьпринимаемыхрешенийинформативностьоткрытостьмежведомственнуюсогласованностьуправленческихдействийоперативностьипр

ВертикальстратегическогопланированиявроссийскихусловияхдолжнанетолькосоответствоватьсовременнымпредставлениямоцеляхисредствахцентрализованноговоздействиянаэкономикуноиотвечатьспецификеРоссиикакгосударствафедеративноготипаТакимобразомпереходуксистеместратегическогопланированиядолжнасоответствоватьболеегибкаясистемаполномочийоргановсубрегиональногоуправлениявчастностиадаптированнаякспецификеусловийивозможностейразличныхтиповрегионовРоссииТакимобразомпереходкединойвертикалистратегическогопланирования—этоикачественноновыйвзгляднаэкономикоправовыеосновыфедеративныхотношенийвчастностинапроблемуразграниченияполномочийФедерациииеесубъектовСпецификаэтогоподходакразвитиюэкономикоправовыхосновфедеративныхотношенийакцентнепростонадостаточностьилинедостаточностьсоответствующегокругаполномочийсубъектовРФананеобходимостьболеегибкогорегулированияданныхполномочийсучетомвозможностейотдельныхрегионовэффективноосуществитьдополнительныеполномочияи





принятьнасебясвязаннуюсэтимответственностьВэтомсмыслепереходксистеместратегическогопланированиядолжендатьдополнительныеимпульсыпродолженияфедеративнойреформывстране

ПроцедурастратегическогопланированиянарегиональномуровненедопускаетединообразногоподходапосколькуроссийскиерегионысущественноотличаютсядруготдругапомногимпризнакампоуровнюэкономическойактивностиврегионепогеографическимхарактеристикамиприроднымресурсампоосновнымнаправлениямирезультатамдеятельностиагентовэкономическойактивностипосоциальнойорганизациижизнедеятельностинаселенияипрЦентральныммоментомвсехпреобразованийврегионепредусматриваемыхстратегическимпланомегоразвитиядолжнобытьсозданиеусловийобеспечивающихдостойнуюжизньчеловекауровеньикачествоегожизниНоиуровеньжизнинаселениявконечномсчетеопределяетсяэффективностьюконкурентоспособностьюэкономикирегионаПоэтомувпервуюочередьстратегическоепланированиедолжноориентироватьсяименнонаустойчивоеэкономическоеразвитиеучитывающеевсеперспективныеизменениявструктурехозяйственнойдеятельностиисовокупногоспросаввозможныхресурсныхиэкологическихограниченияхипрКлючевымивопросамистратегическогопланированияэкономическогоразвитиярегионаявляютсяпривлечениеврегионинвестицийдлявозникновениядостаточногокругановыхпроизводстватакжеинновационногообновлениядействующихобновлениеструктурыпроизводствакомплексноеразвитиеинфраструктурыжизнеобеспеченияижизнедеятельностинаселениясозданиеновыхвысокооплачиваемыхрабочихмест

Основнуюпоследовательностьдействийстратегическогопланированияэкономическогоразвитиярегионаможнопредставитьвследующемвиде

определениецелейразвитияцелиразвитиядолжныбытьранжированыпостепениобщностиипоприоритетамОнидолжнысодержатьпока





зателиразвитияиопиратьсянасоциальноэкономическиестандартыфункционированиявсейинфраструктуры

 анализвнешнейэкономическойправовойиинституциональнойсредысоциальноэкономическогоразвитиярегионаОценкавнешнихфакторовразвитияоднаизотличительныххарактеристикстратегическогопланированияАнализируютсяключевыесоциальноэкономическиепараметрывнешнейсредыдинамикаВВПинвестиционныйклиматразнообразныерискиинфляцияперспективыэкономическогоростаосуществляетсясравнительныйанализсоциальноэкономическогоразвитияаналогичныхрегионов

 определениерезультатовосуществленияпредшествующихпрограммсоциальноэкономическогоразвитиярегионаВыявляютсяпричиныуспеховинеудачврамкахпредыдущихшаговпоуправлениюрегиональнымэкономическимразвитиемЗатемпроводитсяанализвнутреннихпреимуществислабыхсторонрегионаанализируютсяданныеоресурсахрегионаиопределяютсяхарактеристикипредпринимательскогоклимата

 оценкаимеющихресурсовдостиженияпоставленныхцелейобоснованиепутейэффективногоиспользованиярегиональныхпреимуществвыявлениевозможноститогокакмаксимальноиспользоватьсильныесторонырегионааслабыемаксимальнонейтрализовать

 разработкапрограммысоциальноэкономическогоразвитиярегионаВееосновележитвыявлениеприоритетныхнаправленийразвитияконкретногорегионаанализресурсовэтогоразвитияатакжеихконкурентныхпреимуществНаэтомэтапеужеможноделатьокончательныевыводыоцеляхсоциальноэкономическогоразвитиярегионафакторахимеханизмахэтогоразвитияатакжеометодахуправленияим

 разработкапланаконкретныхдействийипрактическоеосуществлениестратегиикаксистемыпрограмм





анализэффективностиирезультативностиосуществляемыхмеркорректировкацелейиметодовихдостиженияНаэтомэтапеиспользуютсяметодымониторингаиоценкидеятельностипомогающиеудостоверитьсявтомчтопроектыэффективныиихреализацияидетнормальнымтемпоматакжеустанавливающиеестьлинеобходимостьвкорректировке

СтратегическоепланированиеврамкахсубъектаФедерациипозволяет

обоснованноосуществитьвыборсистемыприоритетовсоциальноэкономическогоразвитиятерриторийимеханизмовихдостиженияреализоватьэтиприоритетывыраженныекакконкретныецеликаксистемообразующийэлементуправлениянадолговременномэкономическомгоризонтеподчиняющемсебецелиисредстварешениязадачтекущегохарактера

 гибковариативновыбиратьпутиисредствадостиженияпоставленныхцелейиприоритетовчерезсценарныйхарактервариантовпланаувязанныхсдействиемфакторовэндогенногоиэкзогенногохарактера

 обеспечитьучетивзаимосвязанноеиспользованиецентрализованныхресурсовобеспечивающихдостижениецелейстратегическогопланаэкономическихбюджетныесредствагосударственнаяимуниципальнаясобственностьадминистративноправовыхинституциональныхииных

 реализоватьформированиесистемыэкономическихсоциальныхииныхпредпосылокпереходакинновационномупутиразвитиявкачествеключевогоприоритетастратегическогопланированияпоотношениюккоторомувсеостальныеуправленческиезадачиприобретаютподчиненныйистрогосогласованныйхарактер

 полномасштабноинадлительномвременномрубежеосуществитьучетипоследовательноеобеспечениеобратноговоздействияфакторовсоциальногохарактеранаустойчивостьэкономическогоразвитиярегионатеобеспечитьсущественноеповышениезначимостисоциальныхфакто





ровипредпосылокэкономическогоразвитияатакжеихактивнойроливускорениипрогрессивныхструктурныхинновационноориентированныхпреобразованийвэкономикерегиона

напромежуточныхиитоговыхрубежахпланированиясоотноситьпоставленныецелиизадачидлякаждогосубъектасистемыстратегическогопланированиясдостигнутымиимрезультатами

ПереченьстратегическихцелейразвитиясубъектаФедерациицелесообразнозакрепитьврегиональномзаконестемчтобысоздатьправовыеусловиядляединообразногоприменениянормостратегическомуправлениивсубъектеРФПриэтомвпрограммныхдокументахинормативноправовыхактахостратегическомуправлениижелательнопредусмотретьположенияонеобходимостиобменаорганамиисполнительнойвластиинформациейиопытомработывобластистратегическогоуправлениямониторингаоценкиреализациистратегииипрограммТакжецелесообразноорганизационнообособлятьисполнениефункцийстратегическогоуправлениясоздаваяспециальныйоргануправленияиконтролявструктуреоргановисполнительнойвластисубъектовРФ

ВместестемсущественныммоментомстратегическогопланированиявыступаетнетолькодокументарноевыражениецелейразвитияввидепоказателейпланаипрноиналичиересурснойинституциональнойорганизационнойипрбазыдляпрактическойреализациипланаидостиженияегоцелейчтообобщенноможетбытьохарактеризованокакпотенциалстратегическогопланированияЭтоакцентируетвниманиенатомчтооднойизосновстратегическогопланированиявыступаетпрорыввполнотеоценкирасполагаемогопотенциаласоциальноэкономическогоразвитиярегионаатакжеиэффективностииспользованияэтогопотенциалакаквцеломтакипоотдельнымсоставляющим

ПубличныеилиобщественныефинансысоставляютсобойважнейшийэкономическийресурсстратегическогопланированияВэтойсвязипере





ходксистеместратегическогопланированиятесносвязансновациямивбюджетномпроцессевчастностииспользованиемметодовсреднесрочногоидажедолгосрочногобюджетногопланированияиспользованияметодовбюджетированияориентированногонарезультатвсвязисчемвозникаетзадачаинтеграциисистемысреднесрочногобюджетногопланированиявобщуюсистемустратегическогопланированиявтомчислесиспользованиемсистемыБОРПереходксистеместратегическогопланированиятакжепредполагаетактивноеновтожевремячеткорегламентированноеиспользованиемеханизмовгосударственночастногопартнерствапроистекающегоизстрогозаконногопониманиясоциальнойответственностичастногобизнесаВажночтобывсферуподобногопартнерствапопалнетолькокрупныйбизнесноипредставителималогоисреднегопредпринимательства

ФормированиеэкономикиинновационноготипаобладающейзначительнымирезервамиростаконкурентоспособностииантикризиснойустойчивостивыступаетвнастоящеевремяключевымфакторомобуславливающимзначимостьпрактическогоиспользованияметодовстратегическогопланированиясогласованноинтегрирующеговсеуровнипубличнойвластивгосударствефедеративноготипафедеральныйцентрсубъектыРФиорганыместногосамоуправленияНесмотрянаопределенныеусилияирасширениемасштабовфинансированияполноценнореализоватьрольгосударствакакмощногокатализатораинновационныхпроцессоввроссийскойэкономикепоканеудаетсяВомногомэтаситуациясвязанастемчтопринятыенафедеральномуровнерешениявобластигосударственнойинновационнойполитикинегенерировалидополнительныевозможностииинтересучастиясубъектовРФвреализациимоделиинновационногоразвитиянациональнойэкономики

Этонетолькопротиворечитфедеративнойприродегосударстваноиигнорируетрегиональнуюспецификусоциальноэкономическихпроцес





соввтомчислеиинновационногохарактераСложностьимасштабностьформированияпредпосылокэкономикиинновационноготипанынестановятсяоднимизнаиболеезначимыхаргументоввпользуширокогоиспользованияинструментариястратегическогопланированияСтратегическоепланированиепозволяетчеткоопределитьинновационныересурсыиприоритетыкаждогорегионаатакжесделатьэтиресурсыиприоритетыреальноработающиминструментомуправлениясоциальноэкономическимразвитиемтерриторий

ВнастоящеевремяэффективноеуправлениеинновационнымпроцессомнарегиональномуровнекакодинизважнейшихслагаемыхсистемыстратегическогоуправленияпредполагаетрешениедвухзадачОднаизнихформированиеадекватныхнормативноправовыхинституциональныхналоговобюджетныхииныхусловийосуществлениястимулирующейфункциигосударствавинновационномпроцессеееинструментальногоаппаратаиирВтораязадачаболеечеткоевыделениеврамкахэтойфункцииместаиролисубъектовРФсучетомихвозможностейипрямойзаинтересованностиврешенииэтойзадачичтоподтверждаетсяиопытоминновационногоразвитияэкономикиМосковскойобласти

Предпосылкамиускоренияинновационногоразвитияэкономикирегионанаосновестратегическогопланированиястанетследующее

 выделениеипоследовательноепродвижениеподдержканесколькихосновныхконкурентоспособныхвысокотехнологичныхотраслейэкономикирегионаНаучноинновационныйпотенциалэтихточекростаможетстатьбазойсозданиякластеровпроизводствоснованныхназнаниях

 формированиетакойобщейсредырегиональнойэкономикикотораяпосвоиминституциональнымсоциальнымиинымпризнакамявляетсяинновационноблагоприятнойиинновационновосприимчивойсучетомтогоширокогосмыслакоторыйвкладываетсявпонятиеинновациисовременнойэкономическойтеориейипрактикойуправления





активноеиспользованиетехформимеханизмовгосударственночастногопартнерствакоторыехарактерныименнодляинновационногопроцессавсовременнойэкономике

ИсследованияпоказываютчтостратегическоепланированиебудетразвиватьсяпараллельноинаосновепостоянногоусилениясоциальнойнагрузкистратегийразвитиясубъектовРФнаосновепостоянногосовершенствованиясоциальнойполитикирегионаТакаяполитикавсовременныхусловияхзаключаетвсебенетолькоприоритетныецелизадачистратегическогопланированияростуровняикачестважизнинаселениярегионаноичтооченьважноочевидныемеханизмыреализацииегоэкономическихсоставляющихРечьидетомеханизмахобратноговоздействиясоциальныхизмененийнадостижениетакихцелейстратегическогопланакакструктурнаяперестройкаэкономикиопережающееразвитиерегиональногоинновационногокомплексаусилениеролисферыпотребленияработниковкакгенератораразвитияэкономикирегионаипр

СоциальнаяполитикасубъектаФедерациивсовременныхусловияхзаключаетвсебенетолькоприоритетныецелизадачистратегическогопланированияростуровняикачестважизнинаселениярегионаноичтооченьважноочевидныеэффективныемеханизмыреализацииегоэкономическихсоставляющихРечьидетомеханизмахобратноговоздействиясоциальныхизмененийнадостижениетакихцелейстратегическогопланакакструктурнаяперестройкаэкономикиопережающееразвитиерегиональногоинновационногокомплексаусилениеролисферыпотребленияработниковобъемарозничныхпродажкакгенератораразвитияэкономикирегионаростапроизводстваинвестицийипр

ТакимобразомсоциальноэкономическаяполитикасубъектаФедерациивсовременныхусловияхотражаетсистемукакпрямыхпреимущественнократкосрочныхвзаимодействийэкономическихисоциальныхфакторовростпроизводствадаетвозможностьувеличенияпотребленияи





иныхисточниковсоциальногоразвитиятакивозникающихздесьобратныхсвязейпреимущественнодолговременногохарактераСутьпоследнихсостоитвтомчторостпотребленияикачестважизнинаселенияформируетсоциальныепосылкиистимулыкакдляработниковтакидляработодателейиинвесторовкустойчивомуэкономическомуразвитиюпреждевсегонаосноверазличныхинновацийАкцентврамкахстратегическогопланированиядолженбытьсделанименнонаобратныесвязичторасширяетвозможностирегионапообеспечениюсвоегоустойчивогосоциальноэкономическогоразвития

ВэтомпланеправомерноговоритьотакойзадачестратегическогопланированиякакформированиесовокупностисоциальныхпредпосылокформированияиэффективногоиспользованияэкономическогоиинновационногопотенциаласубъектаРФЕекомпонентывопросыразвитияобразованияподготовкиисоциальногообустройствакадровразвитияадекватныхновойэкономикесистемсоциальногообслуживанияВажноезначениедолжныиметьмерыпоориентациисреднейзаработнойплатыненапрожиточныйминимуманареальнуюстоимостьжизниииздержкивоспроизводствавысококвалифицированнойрабочейсилыатакжепоболееширокомуиспользованиюгибкихграфиковработывусловияхинновацийпорасширениюпрактикидистанционнойзанятостиСюдаотноситсяиформированиесоциальныхпредпосылокдлявнутрирегиональноймиграциирабочейсилыусилияпооптимизацииобъемовинаправленийвнешнейвтчмаятниковойтрудовоймиграцииипр

АкцентнаусилениезначимостисоциальныхпредпосылокреализациицелейстратегическогопланированияделаетнеобходимымсущественнуюактивизациюполитикисубъектаФедерациивсфереформированияиповышенияэффективностииспользованиятрудовогопотенциалаобластиЭтовключаетвсебямерыпоразвитиюсистемобразованияипрофессиональнойподготовкиздравоохраненияиборьбысразличнымипрофессио





нальнымизаболеваниямиформированиедолговременнойстратегиимиграционнойполитикииеесоциальныхпредпосылокСтановлениеэкономикиинновационноготипапотребуетпривлечениянаиболееактивнойчаститрудоспособногонаселениярегионавсферуразвивающихсяинновационныхпроизводствЭтотребуетрешениярядапроблемвинвестиционнойиобразовательнойсферевтчпоразвитиювысшегоипрофессиональногообразованиясоциальногообустройстваперспективныхточекинновационногоразвитияэкономикирегионаипр

УстановкаПравительстваМосковскойобластинасущественноеповышениесреднейоплатытрудапреждевсегосцельюстимулированияинновационныхиинвестиционныхпроцессовболеебыстрогообновленияосновногокапиталаиструктурныхизмененийвэкономикерегионаможетбытьохарактеризованакакоднаизнаиболееважныхстратегическихинициативкоторыевпоследнеевремябылисформированынауровнесубъектовРФДанныйкурсреализуетсяруководствомобластисучетомнетольковозможностейсовременногорыночногохозяйстваиметодовцентрализованногорегулированияноисуществующихэкономическихисоциальныхограничителейпоростуценытруда