

На правах рукописи

АХМЕДОВ Кероглы Мусаевич

**НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ
В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССАХ РЕГИОНА
(На примере Саратовской области)**

23 00 02 – политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные и политические
процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук



Саратов – 2007

Диссертация выполнена
в Федеральном государственном образовательном учреждении
высшего профессионального образования
«Поволжская академия государственной службы
имени П А Столыпина»

- Научный руководитель** доктор исторических наук, доцент
Лиценбергер Ольга Андреевна
- Официальные оппоненты:** доктор политических наук, профессор
Вилков Александр Алексеевич
кандидат исторических наук, доцент
Амбарян Амбарцум Владимирович
- Ведущая организация** ФГОУ ВПО «Северо-Кавказская ака-
демия государственной службы»

Защита состоится «10» ноября 2007 года в 15⁰⁰ часов на заседании
диссертационного совета К 502 005 02 при Федеральном государственном
образовательном учреждении высшего профессионального образования
«Поволжская академия государственной службы имени П А Столыпина» по
адресу

410031, г Саратов, ул Соборная, 23/25, корп 1, ауд 336

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГОУ ВПО «Поволж-
ская академия государственной службы имени П А Столыпина»

Сведения о защите и текст автореферата диссертации размещены на сай-
те ПАГС (www.pags.ru)

Автореферат разослан « 08 » октября 2007 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Ю.А. Корсаков

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность диссертационного исследования. Этнонациональная политика, степень участия национально-культурных объединений в развитии межэтнических отношений и весь сложный комплекс сопряженных с ними вопросов играют заметную роль среди животрепещущих проблем развития современного полиэтничного Российского государства. В условиях роста национального самосознания, возрождения этнических культур, обострения межнациональных отношений изучение опыта деятельности национально-культурных объединений (далее НКО) как механизма решения этнокультурных задач и территориальной формы удовлетворения основных национальных запросов этнических групп отвечает современным потребностям российского общества.

В стремительно меняющемся мире глобализация остро высвечивает масштабный «национальный вопрос», требующий от политологов не только качественной экспертизы этнополитических процессов и ситуаций, складывающихся в регионах и в государстве в целом, но и аргументированных рекомендаций, позволяющих вести дальнейшую разработку концептуальных основ современной национальной политики и предлагать новые пути для ее оптимизации. Поэтому актуальность данного исследования обусловлена необходимостью внедрения эффективной системы стабилизации этнополитических отношений.

Одним из фундаментальных компонентов благосостояния российского общества является национально-культурное развитие регионов России, которые вносят незаменимый и неоценимый вклад в развитие российской цивилизации. Все субъекты Федерации, в том числе и Саратовская область, имеют специфические особенности, а также неповторимый, своеобразный характер межэтнических отношений. Этнокультурная ситуация, характер и степень вовлеченности НКО в политические процессы региона в Саратовской области определяется как общими для России направлениями, так и региональной спецификой, обусловленной существованием в области 135 национальностей и 58 национально-культурных объединений. В ходе общественных преобразований в каждом регионе России накапливается уникальный опыт стабилизации межнациональных отношений, выявляются объективные и субъективные факторы развития этнополитических процессов. Систематическое изучение этого опыта, эволюционируя, приобретает новую логику своего звучания, расширяя и изменяя ориентиры и программы национальной политики.

Уникальный облик Саратовского региона обусловлен его полиэтничностью, которая на протяжении десятилетий не являлась причиной напряженности в межнациональных отношениях, а напротив, способствовала взаимообогащению культур, созданию общих материальных и духовных ценностей. Немалая роль в этом принадлежала не только органам власти и управления всех уровней, но и самим национально-культурным центрам, движениям и автономиям. Происходящие как в России, так и в области в последние годы социально-экономические и политические процессы, сопровождающиеся глубокими переменами в межэтнических отношениях, обострили объективно существовавшие межнациональные проблемы.

В настоящее время в Саратовской области параллельно развиваются, с одной стороны, факторы, сохраняющие межэтнический мир, согласие и стабильность, с другой стороны, существует неразрешенность острых актуальных этнополитических проблем. Все изложенное актуализирует разработку и реализацию конкретных мер по регулированию жизни этносов и межнациональных отношений как на уровне отдельных субъектов Российской Федерации, так и страны в целом, предполагает и требует целенаправленной, взвешенной и комплексной национальной политики, учитывающей опыт регионов, концептуальную преемственность и взаимозависимость политических, экономических, социокультурных и этнических процессов.

Эти выводы подтверждаются **степенью научной разработанности проблемы**. Изучение имеющейся литературы свидетельствует об отсутствии специальных работ, посвященных роли национально-культурных объединений в политических процессах Саратовской области. Однако нельзя обойти вниманием круг исследований по этнонациональным проблемам в целом. Историография данного вопроса настолько обширна, что выделим в основном те публикации, которые хотя бы частично затрагивают проблему влияния НКО на политические процессы. Данные труды можно рассмотреть на основании их условного деления на несколько блоков, которые, в свою очередь, логично распределить на подгруппы в зависимости от проблем, поднимаемых авторами.

- 1) исследования, определяющие концептуальные основы этнополитологии, теории нации, затрагивающие вопросы реализации национальной политики и регулирования межэтнических отношений,
- 2) научные работы, посвященные проблемам развития и деятельности национально-культурных объединений и автономий в регионах Российской Федерации,
- 3) труды, касающиеся современного развития межнациональных отношений, состояния национально-культурной среды, отдельных аспектов межэтнического и межкультурного взаимодействия в Саратовской области.

Среди работ, относящихся к первой группе, значительный научный интерес представляют фундаментальные труды В А Тишкова, РГ Абдулатипова, В Ю Зорина, М Н Губогло, Л М Дробижевой, Н С Мухаметшиной, Э Д Понарина и других авторов. Теоретические положения, разработанные указанными учеными, были учтены при развитии доктрины национальной политики России. При исследовании актуальных проблем теории и современной практики межнациональных отношений полезными для диссертанта стали также труды С В Алексеева, А И Вдовина, А И Доронченко, В И. Козлова, В А Михайлова, М В Иордана и других ученых. В данных работах содержится политический и социологический анализ этнополитических взаимоотношений, рассматриваются проблемы реформирования этнополитики и анализируются перемены, происходящие в национальной сфере.

Ко второй группе исследований можно отнести труды отечественных ученых, в которых рассматриваются особенности формирования и деятельности национально-культурных объединений в регионах современной России, анализируются роль, формы и средства воздействия НКО на властные и общественные структуры, на формирование региональной этнонациональной политики. Среди них особый интерес представляют работы В Н Бегуна, А Павлова, Т Н Куракиной, Ю А Ургалкина. Важное значение для исследователей имеют труды А Аарелайда, Э Львовой, И В Нам, Н И Наумовой, М Н Губогло, Т.Я Хабриевой, посвященные теоретической идее и истории национально-культурной автономии, ее практическому воплощению, современным проблемам регулирования.

Региональные аспекты этнонациональной политики нашли свое отражение в диссертационных исследованиях М А Аствацатуровой, С Н Бондаревой, А А Ивановой, З В Пономаревой, Г.А. Туник, О Ф Штрадер и других. Представление о роли НКО в политических процессах региона можно составить на основе анализа периодического бюллетеня Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов (EAWARN), издающегося и в Приволжском федеральном округе. Статьи экспертов Сети – В В Амелина, Н Мухаметшиной, И В Нам, С Жидковой, Н Осиповой, А Мартыненко, Н Шилова, И Савина, И Симонова, В Кововкина, В Шарова – публикующиеся в бюллетенях EAWARN, занимают важное место в теоретико-методологическом осмыслении механизмов и динамики этничности, национализма, регулирования межэтнических отношений в регионах России и ПФО. Дискуссионные вопросы деятельности саратовских НКО и иные проблемы межэтнических коммуникаций, конфликтов, проблем и перспектив развития этнокультурной политики региона в бюллетене освещают саратовские авторы О А. Лиценбергер, В В Семенов, В Мокин.

Опыт регулирования межэтнических отношений в Саратовской области, положение национальных меньшинств изучали В А Динес, А В. Дурнов, А П Зуев, А В Амбарян, С И Барзилов, В А Русанов, К В Черкасов. Значительную ценность представляют труды председателя Ассамблеи народов Саратовской области С.Ю. Наумова, освещающие стратегию развития этноконфессиональных отношений и их влияние на общеполитическую ситуацию в области. К третьей группе исследований необходимо также отнести аналитические работы по межнациональной политике руководителей Саратовской области, в том числе министров – председателей и работников комитета, отвечающих за взаимодействие с общественными объединениями и национальную политику, а также известных политологов – И И Брянцева, Б Л Шинчука, А Г Бабичева, Д Ф Аяцкова, В В. Семенова.

Современное состояние национально-культурной сферы, межэтнического и межкультурного взаимодействия в области отражены в исследованиях С И Замогильного, Л Н Татариновой, П П Великого, РЕ. Пашяна, И А Кима, В К Антоновой, В П Санатина, о публикациях в ряде сборников по региональным проблемам этничности и гармонизации межнациональных отношений. Этнодемографические процессы Саратовского региона стали объектом исследования Ю В Ковалева, Е В Федотовой, Т Т Тарасовой, вопросы миграционной политики подробно рассматривали С Ю Седова, О А Цоберг, социологический анализ этносоциальной ситуации представлен в работах Л В Константиновой.

Исследования саратовских авторов посвящены и отдельным этносам, представленным на территории региона: армянам – А В Амбаряна, татарам и башкирам – Д Д Нигматуллина, Ф А Рашитова, М Р Фархутдинова, Н.А. Сингатулина, немцам – А Э Арндта, Н А Маловой, М Ю Приваловой, А В. Рейдера, Л Н Шумиловой, казахам – Г А Ташпекова. Имеются и диссертационные исследования, в которых изучается этнонациональная проблематика в регионе.

Проведенный анализ степени разработанности темы позволяет сделать следующий вывод. Несмотря на значительный объем литературы, отечественными исследователями специально не изучались место и роль национально-культурных объединений в политических процессах российских регионов (в том числе в Саратовской области), в научных исследованиях фрагментарно представлены такие вопросы, как роль НКО в общественной жизни регионов, опыт взаимодействия НКО с органами региональной власти, мало изучены проблемы диалогового взаимодействия органов государственной власти с этническими общностями, вопросы проведения социально-культурных преобразований и другие немаловажные аспекты.

Объект исследования – национально-культурные объединения как институты гражданского общества и субъекты политических процессов в контексте современного состояния и характера развития межэтнических отношений в Саратовской области

Предметом исследования является анализ деятельности национально-культурных объединений Саратовской области, выявление их роли в политических процессах региона, во влиянии на процесс регулирования межэтнических отношений и реализации национальной политики, изучение взаимосвязи НКО с органами государственной власти и условий оптимизации их деятельности

Цель и задачи диссертационного исследования. Принимая во внимание степень изученности и разработанности темы, научную и социально-политическую значимость проблемы, целью диссертационной работы является выявление факторов, определяющих суть и содержание роли национально-культурных объединений в политических процессах Саратовской области и анализ основных перспектив их места в структуре гражданского общества региона

В силу теоретической и общественно-практической актуальности и значимости объекта, предмета и целей исследования, а также с учетом недостаточной степени методологического и историографического освоения проблемы диссертационное исследование требует решения следующих задач:

– дать характеристику современной этнополитической ситуации в Саратовской области, проанализировать динамику и особенности этнической структуры населения региона,

– выявить проблемы многообразия, роста и активизации деятельности национально-культурных объединений и национально-культурных автономий региона, проанализировать перспективы развития региональных НКО в контексте их проблем и тенденций развития,

– осветить состояние и опыт реализации законодательного регулирования межнациональных отношений в Саратовской области, подвести итоги и обозначить перспективы диалогового партнерства власти и НКО, раскрыть роль национально-культурных объединений в оптимизации деятельности органов власти, исследовать взаимоотношения НКО с системой местного самоуправления, обосновать потребность в усилении сотрудничества,

– рассмотреть значение национально-политической элиты в политических процессах региона, раскрыть проблемы участия национально-культурных объединений в формировании цивилизованного избирательного процесса и в деятельности политических партий,

– показать роль НКО в функционировании гражданского общества и его институтов, во влиянии на этнокультурную политику, обозначить про-

блемы организации силами НКО комплексного этнополитического мониторинга и его воздействия на общественно-политическую ситуацию.

Теоретическая и методологическая основа исследования. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с классической теорией политических институтов, ориентированной на многомерный анализ системы (Э Дюркгейм, М Вебер, М Дюверже), в рамках которой в качестве этнополитических институтов выступают различные модели отношений этнических групп и государства

В качестве концептуального в работе избран системный подход (А Богданов, Ч Мерриам, Г Лассуэл, Л Фон Берталанфи) В соответствии с ним этнополитические и государственные отношения рассматриваются как целостные взаимосвязанные элементы единой системы, характер связи между которыми определяет уровень этнополитической стабильности

Методологическую базу работы составляют синтез методов и принципов, используемых в теоретических и практических исследованиях, а также комплексный, междисциплинарный подход к анализу роли национально-культурных объединений в политических процессах Саратовского региона, так как появление этничности в политике и политического в этничности является объектом междисциплинарного изучения Так, при анализе современной этнополитической ситуации в регионе широко применялись социологические методы, статистические методы, мониторинг полученного эмпирического материала

При рассмотрении современного состояния межнациональных отношений использовалась экспертная оценка нормативно-правового материала федерального и регионального уровней, а также документов национально-культурных организаций и автономий Для анализа основных тенденций и перспектив развития НКО в диссертации применялись конкретно-исторические и этнополитологические методы, метод системного и сравнительного анализа, проблемно-хронологический подход

Источниковая база диссертационной работы. Совокупность источников условно разделяется на несколько блоков: 1) нормативно-правовые акты (законы и иные нормативные акты Российской Федерации, международные законодательные акты, законы и нормативные акты Саратовской области), 2) официальные документы национально-культурных объединений, 3) справочные и статистические издания, сборники документов, материалы периодической печати

Главное место среди использованных источников занимают нормативные и законодательные акты Основные положения диссертации были выработаны в соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 г, Декларацией о государственном суверенитете РСФСР (1990 г), Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации (1996

г), нормами международного права, закрепленными Уставом ООН, Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Хельсинкским заключительным актом, Парижской хартией для новой Европы и другими основополагающими документами

Богатейшей базой для настоящего исследования стало законодательство Саратовской области по этнонациональной проблематике, анализ которого представлен в одном из параграфов диссертации. Возможность использования широкого круга источников позволяет приступить к глубокому изучению данной проблематики и анализу не комментировавшихся ранее документов. В диссертации впервые вводятся в научный оборот официальные документы национально-культурных организаций, в частности уставы нескольких НКО, зарегистрированных на территории Саратовской области.

Большой объем документов, касающихся места национально-культурных объединений в политических процессах региона, содержат многочисленные справочные и статистические издания, в том числе по Саратовской области. Удачной попыткой обобщить информацию по истории и современности региона стала «Энциклопедия Саратовского края». Богатым источником являются и другие многочисленные энциклопедии и справочники об этносах и национальных объединениях современной России, национально-культурных автономиях, официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики и Федеральной регистрационной службы Российской Федерации, экспертные обзоры и доклады Сети этнологического мониторинга (EAWARN).

Путь к пониманию реального положения в сфере межнациональных отношений в области и внутренней жизни национальных диаспор открывает исследователю периодическая печать. Степень объективности публикаций в периодической печати недостаточно высока и зависит от личного мнения автора той или иной публикации, однако периодические издания могут послужить кладезем ценной информации, не представленной в официальных источниках.

Собранный в результате проведенного комплексного обзора массив источников позволяет составить более целостное представление об этнополитической ситуации в России и в Саратовской области на современном этапе и перспективах развития межнациональных отношений.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем.

1 Дан развернутый авторский анализ этнополитической ситуации в Саратовской области на современном этапе, проанализирована динамика развития и функционирования национально-культурных объединений Саратовской области и их влияния на этнополитические процессы региона,

показана значимость данной проблематики в реализации государственной и региональной этнонациональной политики.

2 Подвергнут общенаучной рефлексии феномен двухстороннего процесса партнерства власти и НКО, доказана потребность в упрочении стремления к налаживанию конструктивного диалога в усилении сотрудничества национально-культурных объединений, с одной стороны, и местных органов власти, политических партий, политической элиты – с другой стороны

3 Выявлена и определена роль национально-культурных объединений региона в функционировании гражданского общества и политических институтов, подчеркивается возрастание роли института национально-культурных автономий и объединений в процессе регулирования межэтнических отношений, обобщен опыт деятельности органов власти субъекта Федерации по созданию механизмов взаимодействия с НКО и оптимизацией национально-культурного развития народов Саратовской области

4 Проведен анализ законодательной политики органов власти Саратовской области и систематизирован практический опыт внедрения в региональный политический процесс Концепции национальной политики и нескольких программ национально-культурного развития народов Саратовской области

5 На основе теоретической реконструкции становления и развития НКО в Саратовской области обоснован вывод о том, что саратовская этнополитическая модель может быть корректно описана в терминах концепции согласительной демократии, которая позволяет дать удовлетворительную оценку региональной практике формирования этнополитических институтов и построить прогноз их дальнейшего развития, сделанные в диссертации выводы позволяют настаивать на позитивной в целом оценке итогов деятельности НКО Саратовской области как форм самоорганизации граждан и институтов гражданского общества вопреки имеющимся в научной литературе и публицистике негативным оценкам

6 Разработаны авторские теоретические рекомендации по оптимизации межнациональных отношений при сотрудничестве с НКО, по методике организации и проведения силами НКО комплексного этнополитического мониторинга и его внедрению в практическую деятельность, предложены комплекс мер форм сотрудничества НКО с органами местного самоуправления, способы и механизмы участия НКО в формировании цивилизованного избирательного процесса и иных политических процессах региона, выработаны пути преодоления кризиса в развитии региональных национально-культурных объединений

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что выводы и предложения автора могут быть

использованы в конкретной деятельности органов государственного и муниципального управления Саратовской области в сфере национальных отношений, Комитетом общественных связей и национальной политики, Советом по взаимодействию с национальными объединениями при Губернаторе области, Областным советом по защите прав мигрантов при Уполномоченном по правам человека, Ассамблеей народов Саратовской области. Рекомендации автора диссертации могут быть полезны при разработке и внесении корректив в программы социального и национально-культурного развития народов Саратовской области, иных нормативных документов по проблемам межнациональных отношений.

Результаты исследования могут быть использованы рядом различных НКО Саратовской области (национально-культурными автономиями и другими общественными объединениями) в процессе их практической деятельности с целью ее дальнейшего совершенствования. Диссертация представляет интерес для повышения эффективности воспитательной работы в государственных и общественных учреждениях в деле формирования толерантности, культуры межнациональных отношений, патриотизма.

Материалы работы могут быть использованы в качестве теоретической основы в процессе преподавания ряда дисциплин в высших учебных заведениях, в системе повышения квалификации работников управленческих структур, органов государственной службы, занятых в сфере регулирования национальных отношений, при чтении лекций по курсу национальных и федеративных отношений, в учебных курсах по политологии, этнополитологии, политической истории, социологии, краеведению.

Положения, выносимые на защиту.

1 В настоящее время этнополитическая ситуация в Саратовском регионе заметно обострилась, система межнациональных взаимоотношений в области стала предметом пристального внимания органов власти, НКО, общественности. Автор диссертации считает настоятельной необходимостью безотлагательное обновление и коррекцию концепции национальной политики региона с учетом предложений национально-культурных объединений. На примере Саратовской области можно констатировать, что своевременная деятельность НКО в лице Ассамблеи народов Саратовской области в сложной этнополитической ситуации, сложившейся в регионе, явилась необходимым компонентом в обеспечении процесса принятия решений и эффективного управления национальной политикой в целом. Подобная деятельность общественных объединений в полиэтнических российских регионах способна фиксировать динамику этнополитической ситуации и через своевременную информацию и рекомендации содействовать снижению напряженности и раннему предупреждению конфликтов.

2 Миграционные процессы последних лет обусловили глубокие изменения в этническом составе Саратовской области и способствовали увеличению численности НКО почти в два раза (с 36 до 58 за последние 10 лет). Условия формирования НКО в области дифференцированы у разных этносов: у одних развита сеть обществ и автономий, у других отсутствуют даже центры национальных культур. В последние годы национально-культурные учреждения активизировали свою деятельность и качественно изменили ее концептуальные основания, она стала полифункциональной, деидеологизировалось ее содержание.

3 Опыт взаимодействия НКО и местного самоуправления в Саратовской области содержит много примеров позитивных практик в реализации национальной политики. Вместе с тем взаимоотношения национально-культурных объединений и местного самоуправления пока далеки от идеала, хотя проведенный анализ позволяет утверждать, что в Саратовском регионе местное самоуправление постепенно становится основополагающим, гармонизирующим фактором в решении межэтнических проблем и главным звеном в реализации региональных программ национальной политики.

4 Опыт функционирования десяти национально-культурных автономий (НКА) на территории Саратовской области позволяет утверждать, что НКА способны снимать противоречия и ограничения, связанные с политизацией этничности, предупреждать межэтническую напряженность и уменьшать конфликтный потенциал территориального подхода к этноидентификации в многонациональном государстве. Необходимо отметить, что 11 лет, прошедших с момента появления первых НКА, оказалось недостаточно для того, чтобы автономии успели заявить о себе масштабными этнокультурными мероприятиями, ярко вписаться в палитру общественной жизни региона. Все же считаем, что практический опыт деятельности НКА, например, в Приволжском федеральном округе, где уже существует отлаженный механизм и конструктивность во взаимодействиях власти и общества, профессиональный подход к организации деятельности НКА и других национально-культурных структур, мог бы стать полезным для иных регионов России.

5 Сотрудничество НКО и политических партий может стать основой для формирования эффективной политической системы в регионе, основанной на принципах цивилизованной политической конкуренции и базирующейся на реализации политических инициатив партий как регионального, так и местного уровня. Саратовские НКО имеют богатый опыт участия в качестве наблюдателей в избирательных процессах, в ходе выборов. Опыт проведения прошедших за последние годы выборов свидетельствует о том, что этнический фактор оказывает непосредственное влияние на ход предвыборной кампании и ее результаты. Особую роль в политических процессах ре-

гиона играет политическая национальная элита. Исследование деятельности и поведения национальной политической элиты Саратовского региона позволяет заключить, что одной из важных причин неудач и раскола национальных движений, борьбы за власть в национальных диаспорах стали радикализм, догматизм, непримиримость и бескомпромиссность лидеров соперничающих групп как в полемике с властью, так и в отношениях между собой.

6 Проведение национально-культурными объединениями комплексного этнологического мониторинга – перспективная задача, способная стать не только организационной основой, средством изучения современных проблем российских этносов, координации комплексных исследований, обработки, хранения и трансляции результатов теоретических и эмпирических данных, но и важным направлением в профилактике межнациональных конфликтов. Такой мониторинг создаст возможности для прогноза, а его результаты станут основой для рекомендаций органам государственной власти и органам местного самоуправления. Вместе с тем накопление и анализ опыта деятельности по развитию толерантности, профилактике этнических конфликтов, углублению интеграции мигрантов в местные сообщества чрезвычайно важны для разработки успешных и поддающихся тиражированию моделей влияния на социально-политические процессы.

7. Этническая специфика населения, закрепленная и выраженная в создании и существовании НКО конкретных национальностей, во многом определяет ход и особенности политического процесса Саратовского региона. При рассмотрении роли НКО в политических процессах региона необходимо учитывать, что за деятельностью тех или иных НКО в Саратовской области лежат более глубинные пласты, обуславливающие как специфику ментальных структур населения, так и характер межэтнических отношений на региональном уровне и особенности политических процессов, влияющих на степень однородности политического пространства региона.

Апробация результатов исследования. Диссертационная работа проходила апробацию в течение длительного периода. В ходе последних десяти лет, являясь президентом Ассоциации национально-культурных объединений Саратовской области, членом Координационного межнационального совета при Губернаторе Саратовской области, членом Совета по взаимодействию с национальными объединениями при Губернаторе, членом Межведомственной комиссии по делам национальностей и религий при Правительстве Саратовской области, председателем правления Курдской национально-культурной автономии Саратовской области, автор использовал методы скрытого наблюдения, опроса, анализа статистических материалов, экспериментирования, изучал состояние,

организацию и динамику роли национально-культурных объединений в политических процессах региона

Материалы диссертации были использованы автором в процессе составления замечаний и предложений к некоторым нормативным актам по национальным вопросам Саратовской области, в том числе программах социального и национально-культурного развития народов Саратовской области на 1998–2001, 2003–2006, 2008–2010 гг. Результаты исследования использовались Комитетом общественных связей и национальной политики, Курдской НКА и рядом различных НКО Саратовской области в процессе их деятельности

Теоретические выводы и положения диссертационного исследования применяются автором в повседневной практике в процессе защиты интересов лиц различных национальностей посредством членства в Совете по защите прав мигрантов при Уполномоченном по правам человека и в деятельности иных общественных организаций, функционирующих на территории Саратовской области

Основные положения и выводы работы были изложены автором в семи научных публикациях, общим объемом 3,9 п л. Основные аспекты исследования нашли свое отражение более чем в 40 выступлениях на международных, всероссийских и областных научно-практических конференциях, других форумах и дискуссиях с учеными и специалистами

Структура диссертационного исследования соответствует поставленным задачам, основана на проблемно-логическом принципе и отражает методологию работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих десять параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы, а также приложений. В приложениях представлены таблицы, наглядно отражающие национальную структуру населения Саратовской области, динамику численности национальностей региона, приводится реестр национально-культурных автономий Саратовской области

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность диссертации, проводится анализ ее научной разработанности, определяются цель, задачи, предмет и объект исследования, отмечается его теоретическая и практическая значимость, раскрывается научная новизна работы, обозначаются основные методологические принципы исследования

Глава I «Этнополитическая ситуация в Саратовской области на современном этапе» посвящена национальной характеристике населения региона. В первом параграфе «*Этническая структура населения Саратовской области динамика и особенности*» отмечается, что регион,

территория которого составляет 100,2 тысячи кв км, многоэтничен и своеобразен по своему национальному составу. Как видно из проведенного анализа, область, где проживают представители 135 национальностей, как и каждый из российских регионов, самобытна и своеобразно вписывается в единое культурное и социальное пространство России.

В диссертации анализируется нынешнее положение и перспективное развитие народов Саратовской области, которые определяются как общими для России процессами, так и региональной спецификой. К последней можно отнести экономический и природно-ресурсный потенциал области и ее этнические особенности, соотношение в национальном составе удельного веса разных народов, специфику их исторического развития, взаимоотношения между ними, параметры национального самосознания и менталитета этнических групп региона.

Осуществленный в диссертации анализ доказывает, что российские события последних лет оказали негативное влияние на состояние межнациональных отношений в Саратовской области. В относительно спокойном регионе, каким традиционно являлась Саратовская область, наметились тенденции к некоторой дестабилизации межнациональных отношений. В межпереписной период (1989–2002 гг.) в регионе сократилось число украинцев (– 34 575), мордвы (– 6 858), русских (– 5 763), белорусов (– 5 096), немцев (– 4 975), чувашей (– 4 657), возросло число армян (+ 18 572), азербайджанцев (+ 5 807), казахов (+ 4 892), татар (+ 4 710), чеченцев (+ 1 612), что связано с многообразными сложнейшими миграционными процессами и ассимиляцией, охватившими все национальности, проживающие в регионе.

Как видно из проведенного анализа, степень ассимиляции многих этносов Саратовского региона, преимущественное дисперсное проживание на территории области ряда национальностей, низкая востребованность в российском обществе этнокультурных ценностей способствуют превращению ассимиляции в «естественный» процесс. Расширяющийся процесс ассимиляции существует и развивается в настоящее время без целенаправленных внеэтнических действий.

Анализируя проблемы миграции в области, регулирования ее потоков и размещения мигрантов на территории губернии, предоставления гражданства, оказания государственной поддержки беженцам и вынужденным переселенцам, автор делает вывод, что как в Саратовской области, так и в России необходимо разработать программы по адаптации мигрантов и подготовке специалистов для работы с беженцами и переселенцами.

Автор диссертации приходит к заключению, что в последние годы этнополитическая ситуация в Саратовском регионе заметно обострилась, система межнациональных взаимоотношений стала предметом детального анализа органов власти, НКО, общественности. Автор выявляет факто-

ры и причины обострения межнациональных отношений отсутствие этнополитической экспертизы, встроенной в механизмы принятия решений, этнополитической проработки законов, дефицит стратегических интеграционных проектов, стимулирующих межэтническую и межнациональную кооперацию, духовно-нравственное состояние общества, социальной справедливости, неспособность власти эффективно исполнять свои обязанности, отсутствие реального правового поля, которое защищало бы интересы большинства граждан различных национальностей, в том числе легальных и нелегальных мигрантов

Во втором параграфе *«Национально-культурные объединения региона многообразие, рост, активизация деятельности»* указывается, что в настоящее время в Саратовской области существуют 58 национально-культурных объединений и 10 национально-культурных автономий Перечисляются большинство из существующих НКО, раскрываются цели и задачи их деятельности, анализируются условия и итоги их функционирования. Эти объединения, с одной стороны, свидетельствуют об активизации национального самосознания людей, а с другой – отражают основные аспекты национальных отношений

Автор диссертации, изучив многообразие деятельности национально-культурных объединений, приходит к заключению, что ситуация требует от органов власти серьезного осмысления национального вопроса, выработки конкретных практических мер, направленных на регулирование национальных отношений и процессов межэтнического взаимодействия, достижения межнационального согласия с целью удовлетворения экономических, социальных, экологических, национально-культурных запросов народов, населяющих область, создание благоприятных условий для деятельности НКО, сохранения и развития языковой, культурной и религиозной самобытности народов Саратовской области

Предпринятый анализ доказывает, что в настоящее время национальные объединения испытывают потребность конкретного участия в проведении экономических и политических реформ, которая обусловлена проблемами этнических групп населения Сложность этих задач выходит за рамки деятельности национальных объединений и является предметом совместной работы органов государственной власти и НКО Поэтому автор диссертации считает настоятельной необходимостью безотлагательное обновление и коррекцию концепции национальной политики региона с учетом предложений НКО.

Третий параграф *«Состояние и опыт реализации законодательного регулирования межнациональных отношений в Саратовской области (1997–2007 гг.)»* посвящен формированию правовой базы национальной политики, которая имеет свою региональную специфику Автор диссертации,

изучив большой массив законодательных актов, приходит к заключению зачастую на разработку того или иного законопроекта уходят годы, что отражает сложность понимания потребностей времени и сути такой сложной проблемы, как межэтнические отношения. Развитие регионального законодательства субъектов РФ, которые имеют определенный опыт регулирования прав граждан в этой сфере, является важным этапом совершенствования правовых основ национальных отношений.

Рассмотрение законодательной политики органов власти Саратовской области, соотнесение реалий национальной ситуации с уже принятыми разработанными концепциями и программами (Постановление Саратовской областной Думы от 9 декабря 1998 г, Постановление Правительства Саратовской области от 30 января 2003 г), их реализацией, а также разработка программы на 2008–2010 гг позволяет сделать вывод: основные теоретические и практические подходы к развитию народов в Саратовской области верны. Это подтверждается в целом бесконфликтным протеканием процессов межнационального взаимодействия различных национальных групп Саратовской области в 1997–2006 гг. Вместе с тем в сфере национальных отношений на территории региона существуют некоторые элементы скрытой напряженности.

В процессе исследования диссертант доказывает, что в Саратовском регионе уже сформированы собственные модели работы, позволяющие отчасти нейтрализовать негативные явления. При участии НКО в регионе были подготовлены соглашения о гражданском мире и согласии между органами государственной власти и общественными объединениями, разработаны региональные целевые программы мероприятий по реализации Концепции национальной политики (Постановление Правительства области от 28 мая 1997 г). Опробовано несколько моделей взаимодействия НКО с органами власти и их участия в местной политике, действовали Научно-методический совет по национальной политике (Постановление Губернатора от 1 июня 1998 г), Координационный межнациональный совет при Губернаторе (Постановление Губернатора от 1 июня 1998 г), Межведомственная комиссия по делам национальностей и религий при Правительстве области (Постановление Правительства области от 30 января 2003 г), Совет по взаимодействию с национальными объединениями при Губернаторе (Постановление Губернатора от 23 августа 2006 г) и другие.

Детально рассматриваются постановления Правительства и Губернатора Саратовской области, повлиявшие на проведение этнонациональной политики. Предпринятый анализ нормативных актов доказывает, что эффективное управление процессами национального развития и оптимизация межнациональных отношений невозможны без четко определенной политики, в том числе в области нормотворчества, а также без взаимодействия

всех властных структур, органов местного самоуправления и национальных общественных формирований

В главе 2 «Партнерство власти и национальных объединений в совершенствовании системы межнациональных отношений: итоги и перспективы» при изучении особенностей и подведения итогов совместной деятельности органов власти области и НКО, а также анализа возникающих в процессе диалога трудностей и проблем выявляются некоторые характерные тенденции и перспективы развития сотрудничества

В первом параграфе «Значение национально-культурных объединений в оптимизации деятельности органов власти в этнонациональной политике» представлены доказательства того, что национальные отношения в области обладают значительной самостоятельностью и автономностью. Правительство области и руководители национальных объединений рассматривают их как специфический объект регулирования, стремятся использовать различные формы работы для того, чтобы межнациональные и религиозные проблемы, порождаемые, как правило, политическими процессами, не приобрели необратимый характер и решались с учетом взаимозависимости социальных, экономических и этнических факторов

Анализируются меры, которые принимаются властями и НКО для профилактики межнациональной напряженности и оптимизации национально-культурной политики на современном этапе: традиционные встречи Губернатора П. Ипатова с представителями национальных объединений области, создание Дома дружбы народов (2002 г), открытие Городского центра национальных культур, учреждение усилиями центров национальных культур этнографического музея под открытым небом – Национальной деревни (2003 г), создание Центра толерантности (2007 г), проведение Конгресса Ассамблеи народов Саратовской области (2007 г)

В диссертации подведены итоги современного состояния сотрудничества власти и НКО в Саратовской области. Автор предлагает конкретные меры для сохранения стабильности и толерантности в межконфессиональной сфере: формирование в области специального регионального органа, координирующего многоплановую деятельность по реализации межнациональной политики, законодательное урегулирование проблем мигрантов и беженцев, разработка и принятие закона о правовом статусе мигрантов из ближнего и дальнего зарубежья, выработка совместного плана действий НКО и органов власти по преодолению конфликтов и обеспечению стабильности и многое другое

Изложенные факты свидетельствуют о том, что крайне необходимо распространение и использование положительного опыта влияния общественных институтов, в частности национально-культурных объединений,

на процесс принятия решений в области государственного управления. На взгляд автора диссертации, в Саратовской области можно использовать российский и зарубежный опыт по созданию при органах власти консультативных структур из представителей НКО для более эффективного их участия в выработке государственных решений в сфере межнациональных отношений и защите прав национальных меньшинств.

Во втором параграфе *«Взаимоотношения национально-культурных объединений с системой местного самоуправления: потребность в усилении сотрудничества»* констатируется, что во многих случаях НКО Саратовской области и органы местного самоуправления вносят существенный вклад в развитие культурной политики, защиту и восстановление нарушенных прав граждан, образование и воспитание. Рассматривая конкретные примеры взаимодействия НКО и местного самоуправления в регионе, автор приходит к заключению, что данный опыт имеет много позитивных практик. Однако взаимоотношения НКО и местного самоуправления пока далеки от совершенства. Основная причина в том, что в России еще не завершился процесс становления как зрелого гражданского общества, так и сильного, эффективного демократического государства. Далеко не все муниципальные органы заинтересованно работают с НКО, это подтверждает и практика Саратовской области.

Имеющийся в регионе опыт пока недостаточен, чтобы в полной мере судить о том, насколько принципиально и независимо действуют НКО и органы местного самоуправления, в какой мере они в реальности обеспечивают партнерские отношения. Именно от местных органов власти в большей степени зависит решение повседневных вопросов гармонизации межэтнических отношений, современное предупреждение конфликтных ситуаций, снижение межэтнической и социальной напряженности. Личный опыт автора приводит к выводу о том, что представители органов местного самоуправления практически не владеют знаниями и навыками, необходимыми для работы с НКО, поэтому очень часто не возникает реального диалога между НКО и органами местного самоуправления.

Для оптимизации взаимодействия на уровне «НКО – местное самоуправление» автор диссертации предлагает проведение следующего комплекса мер: просвещение и профессиональная подготовка (переподготовка, повышение квалификации) должностных лиц органов местного самоуправления, проведение общественной экспертизы с привлечением лидеров НКО, нормативно-правовой базы местного самоуправления, развитие деятельности местных НКО по реализации Федерального закона № 131-ФЗ в части вовлечения представителей различных национальностей в местное самоуправление, информационное обеспечение работы НКО силами местного самоуправления путем выделения средств на издание национальных печат-

ных изданий, создание сайтов, инвестирования в Интернет-ресурсы, решение вопроса о финансировании этнокультурных организаций и др

В третьем параграфе *«Проблемы организации национальными объединениями комплексного этнополитического мониторинга и его воздействие на общественно-политическую ситуацию»* подчеркивается, что подготовка и организация силами НКО этнополитического мониторинга по современным этническим проблемам выступает одним из вариантов осуществления этнонациональной политики. Диссертант констатирует, что любые этнонациональные мероприятия и программы должны соотноситься с потребностями и интересами населения, с ситуациями в регионах, быть реалистичными для исполнения, конкретно адресными. Это требует постоянного сбора и анализа соответствующей информации, обобщения опыта деятельности национально-культурных центров.

Исследуя этнические процессы, автор приходит к выводу, что этноконфессиональный мониторинг, регулярное изучение динамики национально-общественной среды, нужд и потребностей этнических организаций и граждан – те направления, которые, в свою очередь, приведут к правильному определению приоритетов и выработке эффективной национальной политики. Эффективность усилий по развитию гражданского общества в целом и национальной сферы, в частности, существенно возрастет, если они будут строиться на основе более полной объективной информации. Это определяет потребность в постоянно действующем мониторинге состояния национальных отношений и широкой общественной дискуссии по его результатам.

НКО смогли бы оказать положительное воздействие на общественно-политическую ситуацию в регионе обеспечить широкий, открытый и бесплатный доступ к результатам проводимого ими мониторинга и к архивной базе данных (через сеть Интернет), осуществлять рассылку ежегодных докладов и специальных исследований по научным и образовательным центрам и библиотекам Российской Федерации, предоставлять результаты мониторинга в распоряжение администрации района, Правительства Саратовской области, предоставлять результаты регионального мониторинга в распоряжение полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе, осуществлять подготовку методических пособий, монографий и других изданий, выработать план действий по преодолению национальных конфликтов и обеспечению стабильности в регионе.

Автор, анализируя круг задач, связанных с информационным обменом между НКО и властью, организацией этнополитических исследований и их координацией, с социализацией результатов теоретических и практических исследований, делает вывод, что подобные задачи не могут быть решены в короткое время и быть единовременным актом. Первостепенное

значение приобретает проблема выработки и согласования самими национально-культурными объединениями исходных установок, целевых ориентиров, методики сбора информации и организации исследований, формирования сети обмена и трансляции информации, использования их результатов в практической деятельности. Проведенный анализ свидетельствует о том, что эффективность влияния исследований, проводимых НКО, будет опосредована главным субъектом практических действий в этой сфере – властными структурами НКО не смогут воздействовать непосредственно на процесс принятия решений управленческими структурами.

Глава 3 «Роль национально-культурных объединений в функционировании гражданского общества и политических институтов» посвящена формам и механизмам воздействия НКО на социально-политическую, экономическую и духовную стороны жизни общества. В первом параграфе «*Национально-культурные автономии и их влияние на этнополитические процессы*» характеризуется национально-культурная автономия как экстерриториальная форма удовлетворения основных культурных запросов этнических групп, как один из значимых механизмов решения этнокультурных задач.

Автор подчеркивает, что в условиях действующего нормативного регулирования свобода деятельности НКА, как и реализация права этнических общностей на их создание, гарантирована. Принятие Федерального закона «О национально-культурной автономии» (1996 г) можно оценить как значительный шаг в развитии законодательства по вопросам национальной политики. Данный Федеральный закон способствовал повышению активности этнических общественных организаций, привлечению большего внимания государственных и муниципальных властных структур к этнокультурным потребностям национальных сообществ.

При рассмотрении конкретно-практического опыта деятельности НКА в Саратовской области и Приволжском федеральном округе, отмечается, что национально-культурным автономиям предоставлены широкие права по сохранению самобытности, языка, развития образования и культуры народов. С учетом организационной и финансовой поддержки местных органов власти НКА Саратовской области проводят многообразную и масштабную работу по развитию и удовлетворению этнокультурных нужд, интересов и запросов населения.

Вместе с тем, по мнению автора, опыт функционирования НКА на территории Саратовской области позволяет утверждать, что национально-культурные автономии, несмотря на их существование с 1996 г, еще не оказали существенного влияния на общественно-политическую жизнь региона. Результаты исследования доказывают, что действующее законодатель-

ство не создает целостного политико-правового блока в государственном регулировании национально-культурного развития народов России. С целью установления эффективного контроля за целевым использованием выделенных средств вносится предложение более четко прописать механизм выбора проектов для государственной финансовой поддержки национально-культурным автономиям на основе соответствующего договора, предусматривающего конкретные обязательства и процедуру осуществления контроля оказания финансовой поддержки.

Во втором параграфе *«Национально-политическая элита и этнический фактор в деятельности политических партий»* на основе анализа значительного круга конкретных фактов и источников автор доказывает, что появившаяся в последнее десятилетие в регионе этническая элита выступает средством достижения определенных политических, социальных и экономических целей как со стороны легитимных, так и нелегитимных структур. Исследование деятельности и поведения политической элиты Саратовского региона позволяет заключить, что существующий кризис этнической элиты пагубным образом отражается на развитии национальных меньшинств в регионе, дезорганизует и дезориентирует диаспоры, мешает выработке четкого осознания статуса и положения в российском обществе. Непростая ситуация наблюдается в армянской, еврейской, казахской, немецкой и других диаспорах.

В последнее время большинство представителей этнических элит осознают пагубность призывов к размежеванию по различным признакам, понимают, что политические спекуляции на этнические темы ведут лишь к дестабилизации социально-политической обстановки и ухудшению отношений с представителями других этносов.

Автор убеждает, что лишь когда представители национальной элиты озабочены проблемами своего народа и направят национальное движение в русло национально-культурного развития в тесной связи с общим развитием региона, государства и общества, можно будет говорить не только о преодолении кризиса современной национальной политической элиты, но и о преодолении кризиса развития многих этносов Саратовской области.

Рассматривая многообразные причины кризиса политической элиты, автор приходит к выводу, что недовольство элиты национальных меньшинств политикой русской элиты и отсутствием принципа пропорционального представительства этносов во властных структурах явно не способствует взаимной солидарности, установлению мира и согласия. В качестве средства устранения перекосов в кадровой политике предлагается проведение процедуры расширения гласности в вопросах подбора и обсуждения кандидатур.

Диссертант дает свой вариант ответа на вопрос, почему все более важное, первостепенное значение для обеспечения стабильности межнациональных отношений региона приобретает не только тесное взаимодействие НКО с органами власти, но и с политическими партиями. На взгляд автора диссертации, региональные отделения политических партий совместно с органами государственной власти и руководством НКО должны разработать общие программы взаимодействия, особенно против использования национальности в качестве инструмента манипулирования избирателями и распределения власти. Деятельность партий вне зависимости от политических предпочтений и интересов сосредотачивается на совершенствовании общественной работы среди представителей всех народов, проживающих в Саратовской области, что будет способствовать консолидации социальных групп и общностей на политических принципах, в основе которых лежит осознание чрезвычайной важности сохранения высокой степени интеграции российского общества и обеспечения государственного суверенитета.

В третьем параграфе *«Участие национально-культурных объединений в формировании цивилизованного избирательного процесса»* автор предлагает конкретные пути участия НКО в формировании цивилизованного избирательного процесса: содействие развитию коллективных форм влияния на ход избирательной кампании с целью пропаганды демократических принципов и законных методов ее ведения; усиление активности в вопросах делегирования своих представителей в качестве наблюдателей на избирательные участки, участие в период избирательных кампаний в процедуре обсуждения кандидатов в депутаты от различных политических партий и общественных объединений, принятие в интересах большинства избирателей согласованных решений в отношении кандидатов в депутаты, организация и участие в работе телефонной «горячей линии» Общественной палаты по вопросам проведения избирательной кампании, формирование у избирателей умения реально оценивать предвыборные обещания кандидатов и способности критичного их восприятия.

Предстоящие выборы в Государственную Думу и в Саратовскую областную Думу должны продемонстрировать наличие политической воли, направленной на обеспечение открытого и неангажированного волеизъявления избирателей. НКО способны сыграть в данном процессе не последнюю роль. Автор отмечает, что в последние годы можно зафиксировать динамичное изменение функционального значения разных составляющих избирательного процесса.

Исследование особенностей нынешних политических условий, связывается автором с изменением многих реалий и мотиваций участия населения в выборах. Проведенные выборы подтверждают тезис о том, что этни-

ческий фактор оказывает значительное влияние на ход предвыборных кампаний и их результаты. Поэтому любой плохо просчитанный шаг при осуществлении национальной политики способен отразиться на результатах голосования. Именно в ходе предстоящего электорального цикла на НКО придется значительная часть организационной и разъяснительной работы, которая должна носить не эпизодический и спонтанный, а систематизированный и научно обоснованный характер.

Выборный процесс может приобрести действительно цивилизованный, демократический характер, если в него будут полноценно вовлечены национально-культурные объединения, способные выразить весь спектр интересов национальных и социальных групп. Автор диссертации полагает, что в сфере политических отношений необходимо радикально изменить динамику политической системы в регионе.

Четвертый параграф *«Будущее региональных национально-культурных объединений в контексте проблем и тенденций развития»* посвящен перспективам развития региональных НКО. Анализируя существующие в деятельности современных национально-культурных объединений Саратовской области сложности и проблемы, учитывая кризисное состояние некоторых НКО, а также специфику современной ситуации (разлад в руководстве, прекращение деятельности и т.п.) в конкретных НКО, прогнозируются две взаимоисключающие тенденции. Первая – рост популярности НКО, в том числе более активное участие населения в проводимых ими мероприятиях. Этот вывод основан на позитивном отношении к деятельности НКО со стороны подавляющего большинства общественности. Второе – кризис НКО, минимизация их роли в гражданском обществе, отсутствие интереса к ним у граждан.

В диссертации выявлены и проанализированы пути преодоления кризиса в развитии НКО, к которым относятся целенаправленные мероприятия, осуществляемые государством, сохранение в условиях поликультурности традиционных нормативно-ценностных систем, индивидуальное соучастие в этнокультурной самоорганизации большого числа людей.

Диссертант делает вывод о том, что если отчасти можно согласиться с тезисом о кризисе некоторых НКО, то нельзя прогнозировать отсутствие у них перспектив развития. Выступая одним из институтов гражданского общества, НКО, как и власть, аккумулируют в себе не только созидательную, но и гигантскую разрушительную силу. Им принадлежит важнейшая роль в деле внесения в сознание людей определенных идей, побуждающих их к соответствующему поведению и действиям. В этой связи возрастание влияния совместной деятельности власти и национально-культурных объединений все острее ставит вопрос об их ответственности перед обществом в решении межнациональных проблем.

В заключении подводятся итоги диссертационного исследования, делаются теоретические выводы и обобщения, определяются направления дальнейшей разработки проблемы

Основные положения диссертационного исследования отражены в семи публикациях автора

I. Статьи, опубликованные в ведущих журналах и изданиях, рекомендованных перечнем ВАК РФ:

1 *Ахмедов, К М* Национально-культурные автономии в Приволжском федеральном округе правовое регулирование, проблемы и перспективы развития [Текст] / К М Ахмедов // Правовая политика и правовая жизнь – Саратов, М, 2007 – № 3 – С 67–73 (0,5 п л)

II. Иные издания:

2 *Ахмедов, К М* Роль национально-культурных организаций в проведении этноконфессионального мониторинга [Текст] / К М Ахмедов // Этноконфессиональные отношения в современной России и странах СНГ содержание и роль м-лы междунар научно-практ конф – Челябинск, 2007 – С 114–119 (0,6 п л)

3 *Ахмедов, К М* Курдская проблема краткий исторический экскурс [Текст] / К М Ахмедов // Реформы и укрепление государственности в России : м-лы межвуз научно-практ конф – Саратов ПАГС, 2001 – С 51–52 (0,4 п л)

4 *Ахмедов, К М* Курды обрели Родину на Саратовской земле [Текст] / К М Ахмедов – Саратов Ареал, 2002 (1,4 п л)

5 *Ахмедов, К М* Проблемы национальных меньшинств Саратовской области ждут своего решения Обращение Губернатору Саратовской области П Л Ипатову [Текст] / К М Ахмедов, А П. Зуев // Свободный Курдистан – 2006 – № 6 (39) – С 12 (0,4 п л)

6 *Ахмедов, К М* Саратовская область Конгресс Ассамблеи народов [Текст] / К М Ахмедов // Этноконфессиональная ситуация в Приволжском федеральном округе бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов – 2007 – № 124 – С 33–35 (0,4 п л)

7 *Ахмедов, К М* Единой, великой и неделимой России быть! [Текст] / К М Ахмедов // Миграционные вести Приволжского федерального округа 2007 № 04 (51), май – июнь – С 4 (0,4 п л)

АХМЕДОВ Кероглы Мусаевич

**НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ
В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССАХ РЕГИОНА
(На примере Саратовской области)**

23 00 02 – политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные и политические
процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Подписано к печати 5 10 2007 г Формат 60x84 1/16

Бумага офсетная Гарнитура Таймс

Усл печ л 1,63 Уч -изд л 1,3 Тираж 100 Заказ 1166

ФГОУ ВПО «Поволжская академия государственной службы
им П А Столыпина»

410031, Саратов, ул Соборная, 23/25.