

На правах рукописи

Чес

ЧЕКАН ТАТЬЯНА АНАТОЛЬЕВНА

**МИГРАЦИЯ КАК ФАКТОР ПОЛИТИЧЕСКИХ
ТРАНСФОРМАЦИЙ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ**

Специальность 23 00 02 – Политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные
и политические процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук



Краснодар – 2009

Работа выполнена на кафедре политологии и социологии
ГОУ ВПО «Ставропольский государственный университет»

Научный руководитель: доктор политических наук, доцент
Косов Геннадий Владимирович

Официальные оппоненты: доктор социологических наук, профессор
Петров Владимир Николаевич

кандидат политических наук, доцент
Лагуткин Олег Юрьевич

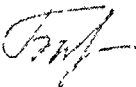
Ведущая организация: ГОУ ВПО «Ростовский государственный
экономический университет»

Защита состоится 15 декабря 2009 года в 10 час 00 мин на заседании Совета Д 212 101.11 по защите докторских и кандидатских диссертаций при ГОУ ВПО «Кубанский государственный университет» по адресу: 350040, г Краснодар, ул Ставропольская, 149, ауд.231.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ГОУ ВПО «Кубанский государственный университет»

Автореферат разослан «15» ноября 2009 г

Ученый секретарь
совета Д 212 101.11 по защите
докторских и кандидатских диссертаций
доктор политических наук,
доктор исторических наук, профессор

 А В Баранов

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена тем, что в настоящее время миграция из разряда социально-экономических проблем переходит в разряд политических. В связи с этим понимание взаимосвязи политических трансформаций и миграционных процессов, а также выявление сущности, характера и направленности их взаимодействия становится необходимым элементом обеспечения национальной и региональной безопасности.

Выявление роли и места миграции в современных политических трансформациях в Европейском Союзе невозможно в рамках традиционных подходов к изучению этого феномена. Изучение миграции в социально-экономическом и демографическом контекстах, в отрыве от политических процессов, не позволяет достигнуть понимания политической трансформации в ЕС в целом. Выявление взаимосвязи миграции и политических трансформаций в странах Европейского Союза, связанное с потребностью пересмотра ряда традиционных понятий в политологическом контексте, актуализирует тему работы.

Современный политический процесс как на глобальном (мировом уровне) так и государственном и региональном уровнях развивается на фоне увеличения объемов миграционных процессов в ситуации интеграции мирового социально-экономического, культурного, политического пространства. Геополитические изменения в современном мире, в свою очередь, также приводят к новым волнам миграции, а сопутствующие ей проблемы делают миграцию явлением глобального масштаба.

Это оказывает прямое влияние на политическую трансформацию в странах Европейского Союза, напрямую и косвенно задействованных в этих процессах. В следствие глобализации, внешняя и внутренняя миграция имеет значительные политические последствия. Необходимость выявления и анализа факторов, механизмов запуска миграционных волн через призму политологического знания также делает тему исследования актуальной.

Миграционные потоки оказывают влияние на политическую, этническую, социальную и экономическую ситуацию в Европейском Союзе. В связи с этим возрастает роль политико-управленческих решений, направленных на поддержание политического порядка. Миграция становится объектом политического контроля и регулирования, однако должной их эффективности невозможно добиться без совершенствования соответствующих направлений научного знания. Поэтому выявление закономерностей и специфики влияния миграционных процессов на политическую ситуацию в странах ЕС и, напротив, политического процесса на миграцию актуализирует тему диссертации.

Приведенная аргументация позволяет говорить о теоретической и практической значимости диссертационного исследования.

Степень научной разработанности проблемы исследования. Научные исследования проблем миграции населения берут свое начало еще в XIX веке. В них нашли отражение представления о сущности миграции и ее причинах. В это время были сведены в систему виды территориальных перемещений, выявлена иерархия параметров миграции и определены некоторые поведенческие характеристики перемещающихся людей, обозначены основные подходы к разработке миграционной политики и задачи статистического ее изучения¹.

Первое научное определение миграции населения было дано в 1885-1889 гг. западным социологом Е. Равенштейном, который заложил основы миграционной теории и выработал основные законы миграции². Позже в работах В. Бенинга предложена классификация видов экономической миграции.³ Д. Хейзел, А. Золберг, М. Бассанд (Швейцария) дали наиболее точное определение международной миграции, связанной с пересечением государственной границы⁴.

Среди отечественных работ в контексте нашей проблемы теоретический интерес представляют труды В. А. Ионцева, который разработал методологию изучения процессов международной миграции населения, вывел основные тенденции развития этих процессов на рубеже XX-XXI вв., определил место и роль международной миграции в демографическом развитии стран приема⁵. В его работе «Миграциология», разработанной вместе с Б. С. Хоревым и М. А. Денисенко, были сравнены основные научные подходы в изучении миграции населения⁶. Большой интерес в изучении международной миграции населения представляют такие работы российских исследователей как Г. С. Витковской, Ж. Е. Зайончковской, Л. А. Рыбаковского, В. М. Моисеенко, Ю. А. Арутюняна, и др.⁷

¹ Ravenstein E. G. The Birthplace of the People and the Laws of Migration // The Geographical Magazine, 1876. Vol. 3. – P. 173-177, 201-206, 229-233; Ravenstein E. G. The Laws of Migration. Second Paper // Journal of the Royal Statistical Society, 1889. Vol. 52. – P. 241-305.

² Ravenstein E. G. The Laws of Migration // Journal of the Statistical Society, 1885. Vol. 52.

³ Bohning W. Employing Foreign workers. – Geneva, 1996.

⁴ Zolberg A. R. The Next Waves. Migration Theory for a Changing world // International Migration Review, 1989. Vol. 23. – №3.

⁵ Ионцев В. А. Международная миграция населения: теория и история изучения. – М., 1999.

⁶ Денисенко М. А., Ионцев В. А., Хорев Б. С. Миграциология. – М., 1989.

⁷ Витковская Г. С. Вынужденная миграция: проблемы и перспективы. – М., 1993; Вишневский А., Зайончковская Ж. Международная миграция в Центральной и Восточной Европе на пороге XXI в. // Миграция, 1998. – № 2; Моисеенко В. М. Миграция как объект комплексного исследования // Народонаселение: современное состояние и перспективы развития научного знания. – М., 1997; Арутюнян Ю. А. Этпосоциология. – М., 1998; Рыбаковский Л. Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. М., 1987.

Проблемы, связанные с ролью и местом миграционных процессов в политических трансформациях поднимались в работах А.А. Громыко, В. де Венден и Ливо, Дж. Тилли, М. Кастельса, М. Миллера, М. Пуансот, М. Мартиньелло, С. Люфт, С.В. Погорельской, Х. Фассмана⁸. Проблемами политического участия мигрантов-мусульман посвящены работы российских исследователей А.И. Иваненко, А.С. Кудрявцева, Г.Е. Грищенко, Р. Ланды, Т.А. Масловой⁹.

В последнее десятилетие мировое научное сообщество обратилось к исследованию непосредственно политических последствий и аспектов миграции населения. Это связано, в первую очередь, с изменениями в мировой политической системе, с колоссальным наплывом беженцев и трудовых мигрантов из менее безопасных и менее благополучных стран в развитые страны Запада, в том числе, страны Европейского Союза. Стали публиковаться сборники исследований в области политических последствий миграции в странах Западной Европы, в которых рассматриваются наиболее актуальные проблемы предоставления права голоса мигрантам, регулирования трудовой миграции, иммиграционного контроля¹⁰.

⁸ Громыко А.А. Великобритания. После захода солнца// Россия в глобальной политике – М., 2005 – №6, W. de Wenden and Leveau. La bourgeoisie. Les Tros Ages de la Vie Associative. Issue de L'immigration. – Paris, 2001, Fennema M., Tillie J. Political Participation and Political Trust in Amsterdam. Civic Communities and Ethnic Networks// Journal of Ethnic and Migration Studies, 1998. Vol. 25 – P 703 – 726, Back H. and Soiminen M. Immigrants in the Political Process. – Scandinavian Political Studies. Vol. 21 – P 29-50, Castles S., Miller M. The age of Migration. International Population Movement in the Modern World. – N Y., 1993 – P 39, Миллер М. Неграждане: участие в политической жизни и политическое представительство – М., 2006, Poinso M. Les Chantiers de L'histoire. Special Issue. Hommes et Migration// Editions du Centre Pompidou, 2005 – N 1255, Martiniello and Poncelet M. Migrations et Minorités Ethniques dans L'espace Européen – Bruxelles, 1993, Einmal L. Turke, immer Turke?// Politische Studien – München, 2008, Погорельская С.В. Мусульмане в Германии. Специфика интеграции// Актуальные проблемы Европы/ – М., 2008 – №1 Мусульмане в Европе. Существуют ли пределы интеграции?, Погорельская С.В. Запретное зелье// Лит. газета. – 2006 -18 окт., Погорельская С.В. Иммиграция и проблемы безопасности на примере Германии. – М., 2008.

Fassmann H. and Hintermann C. Migrationspotential. Cstmitteleuropa. Struktur und Motivation potentieller Migranten aus Polen, der Slowakei, Tschechien und Ungarn, 1997

⁹ Кудрявцев А.С. Мусульмане во Франции// Россия и мусульманский мир, 2002 – №11
Ланда Р.Г. Мусульмане в Великобритании// Татарский мир – Казань, 2004 – №4
Иваненко А.И. Ислам в Европе: наш ответ Хантингтону// Электронный ресурс www.islam.ru/pressclub/analitika/reply

¹⁰ International migration policies – N Y, 1998, Economic and Demographic Consequences of Immigration – Washington, 1987, Racism and Migration in Western Europe – Oxford, 1993, Europe – A New Immigration Continent – Munster, 1992, Europe and Refugees: a Challenge? – L., 1997

Непосредственно влияние миграции на политические трансформации рассматривается в трудах А И Орлова, В Е Дахина, И А Цапенко, С В Рязанцева и др.¹¹

Миграция в контексте безопасности проанализирована в работах А А Дмитриева, Г Е Витковской, Г В. Косова, С. Панарина, С Г Рязанцева, Ю.А Громова, Ю Г. Ефимова.¹² Среди зарубежных ученых особое значение принадлежит работам Дж Хусманса¹³, который типологизировал угрозы безопасности, которые создает миграция, В Аньоля¹⁴, в трудах которого выделены роли миграции в отношении безопасности, Г. Ляхова¹⁵, который рассматривал компоненты безопасности, которым угрожает миграция, а также работы А Буонфини, Б Бюзана, Е Ротсбильда, М. Вейнера, М Ибрагима, О Уивера.¹⁶

¹¹ Орлов А И Иммиграционный бум Где решение проблемы? // Международная жизнь, 2002 – № 2, Дахин В.Е Глобализация социальные и политические последствия // Свободная мысль – XXI 2002 – № 12, И А. Цапенко Социально-политические последствия международной миграции населения // Мировая экономика и международные отношения, 1999 – №3,

Рязанцев С В Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы современные тенденции – Ставрополь, 2001

¹² Витковская Г Е Вынужденная миграция и мигрантофобия в России // Петерпимство в России: старые и новые фобии / Под ред Г Витковской и А. Малашенко – М., 1999 – С 151-191, Панарин С Безопасность и этническая миграция // Pro et Contra. – 1998 – Т 3 – № 4. – Осень – С 11-17, Ефимов Ю Г Политическая миграциология миграционные процессы в контексте политологических проблем – М., 2005, Рязанцев С В Влияние миграции на социально-экономическое развитие Европы современные тенденции – Ставрополь, 2001, Громов Ю.А Современное понятие безопасности – М., 2005 – С 35

¹³ Husmans J The European Union and the Securitization of Migration// Journal of Common Market studies – Oxford, 2000 – Vol 38, N 5 – P. 751-777

¹⁴ Aniol W International Migration and European Security Institute Politycznych Polskiej Akademii Nauk. – Warsaw, 1992

¹⁵ Lahav G Migration and Security The Role of Non-State Actors and Civil Liberties in OECD Trends in International Migration. SOPEMI Annual Report. – Paris 2004

¹⁶ Rotschild E What Security? // Daedalus Summer, 1995, Weiner M Bad Neighbors? Bad Neighborhoods An Inquiry into the Causes of Refugee Flows // Intern. Security, 2006 – Vol 21 – № 1 – P. 5-42, Weaver O Securitisation and Desecuritisation // On Security / Lipschutz R. (ed.) – New York, 1995 – P 46-86. Buzan B Societal Security, State Security and Internationalization// Identity, Migration, and the New Security Agenda in Europe/ Eds Waever O, Buzan B, Kelstrup M, Lemaitre P – L., 1993. Ibrahim M The securitization of migration A racial discourse// International migration, 2005 – Vol 43, N 5 – P 163-187 Электронный ресурс // <http://web.ebscohost.com>, Buonfino A. Between Unity and Plurality the Politization and Securitization of the Discourse of Immigration in Europe// New Political Science, 2004 – Vol 26, N 1 – P 23-49. Электронный ресурс <http://web.ebscohost.com>

Данные проблемы широко обсуждаются в специализированных научных журналах. Однако недостаточно рассматриваются политические аспекты миграционных процессов, особенно проблемы политического участия мигрантов в трансформациях политической системы ЕС.

Все это побудило автора предпринять диссертационное исследование, показав собственную интерпретацию сущности трансформации политических структур, фактором которых является миграция.

Объектом диссертационного исследования является миграция как фактор политических трансформаций.

Предметом диссертационного исследования выступают особенности и факторы взаимовлияния современных миграционных процессов и политических трансформаций на национальном (страновом) и региональном (Европейский Союз) уровнях.

Цель диссертационного исследования: определить роль и место миграции в политических трансформациях современной Европы.

Достижение этой цели предполагает решение следующих задач:

- сравнить теоретические подходы к пониманию сущности миграции в современной политической науке,
- определить характер взаимообусловленности миграционного процесса и политических трансформаций,
- выявить влияние международной миграции на национальную безопасность развитых государств,
- раскрыть содержание миграционной составляющей политико-трансформационных процессов в Европейском Союзе.
- определить степень влияния политического участия мигрантов на безопасность Европейского Союза,
- установить тип и параметры политики государств ЕС, направленной на оптимизацию адаптации мигрантов для обеспечения целостности европейского общества,
- выявить перспективы политического регулирования миграционных процессов в контексте регулирования политических трансформаций в Европейском Союзе.

Теоретико-методологические основы исследования. Диссертационное исследование проводилось на основе принципов и методов научного анализа, выработанных в сфере современного политологического, философского и социологического знания.

Разработка исследования основывается на одном из важнейших методологических подходов – системном анализе. Этот общенаучный принцип требует выявления устойчивости, инвариантности и многообразия связей и изменений,

что соответствует целям и задачам исследования. Этот методологический принцип предписывает такой порядок действия, согласно которому в исследовании проводится анализ проблем, позволяющих рассмотреть миграцию и политический процесс в многообразии проявлений их составляющих.

При исследовании корреляции миграции и национальной безопасности является устойчивое интеграционное «ядро» и своего рода «периферия» политических интересов мигрантов и местного населения. При этом для каждого периода характерны свои, специфические «ядро» и «периферия» интеграции, что влияет на степень социальной и политической напряженности в обществе.

Следующий уровень методологического анализа исследования – методология политической динамики, согласно которой политический процесс может рассматриваться и как элемент политической системы, и как перманентная трансформационная динамика политических структур (А. Бентли, А.А. Дегтярев, Г. Алмонд, Г. Пауэлл, Д. Истон, Д. Трумэн, Е.Ю. Мелешкина)¹⁷

Важными методологическими источниками явились работы современных специалистов в сфере анализа политических трансформаций, политического поведения в экстремальных или деструктивных условиях (Г. Гартман, Д.В. Ольшанский, С. Липсет)¹⁸

Междисциплинарный характер проблемы обуславливает применение комплекса различных методов исследования на основе реализации системного, аксиологического, социокультурного, социально-психологического, компаративистского и других подходов, обеспечивающих получение результатов, позволяющих построить прогноз развития политической составляющей миграции.

В исследовании использовался нормативно-ценностный подход, что позволило выяснить значение миграционных процессов как политических явлений для общества и личности. Применение системного подхода дало возможность исследовать каналы взаимодействия политической системы и миграционных процессов как элемента социальной среды, внешней по отношению к политической системе, определить механизмы функционирования, адаптации, развития политической системы в контексте миграционных волн, выявить миграционную компоненту в качестве политической составляющей политического процесса.

¹⁷ Truman D.B. The Governmental Process – N.Y., 1991. Bentley A. The Process of Government. A Study of Social Pressures – Cambridge, 1997. Дегтярев А.А. Политический процесс: концептуальные подходы и механизмы функционирования. Базовые концепты и типы политических процессов – М., 2005. Алмонд Г., Пауэлл Дж. Сравнительная политология сегодня. Мировой обзор – М., 2003. Истон Д. Категории системного анализа политики – М. Гардарики, 2000. Мелешкина Е.Ю. Политический процесс: основные аспекты и способы анализа – М., 2001.

¹⁸ Гартман Г. Психоаналитическая концепция адаптации личности – М., 2002. Ольшанский Д.В. Основы политической психологии – М., 2000.

S. Lipset. Economic Development and Political Legitimacy – N.Y., 1999.

Общенаучные принципы системности, объективности, диалектики, историзма позволили изучить миграционный процесс не изолированно, а в качестве одного из объектов политических трансформаций

Эмпирическую базу диссертации составили следующие виды источников

- нормативно-правовые документы Протоколы к Договору о Европейском союзе и к Договору, учреждающему Европейское Сообщество, Политическая декларация правительств государств-членов о свободном движении лиц, Единый Европейский Акт, Международная программа регулирования миграционных процессов 2001 года, Итоговые рекомендации по укреплению регулирования международной миграции на национальном, региональном и глобальном уровнях, подготовленные Глобальной комиссией по вопросам международной миграции 2005 г, тексты Шенгенских соглашений,

- статистические источники международных и региональных организаций (ООН, УВКБ ООН, МОТ, МОМ, ОЭСР),

- материалы европейских средств массовой информации («The Observer», «International migration review», «Mediterranean politics», «European Review of Labour and Research» «Special Issue of Journal of Ethnic and Migration Studies», «International Social Sciences Journal» и другие) и Интернет-изданий,

Научная новизна исследования заключается в следующем

- компаративный анализ теорий миграции показал, что современная международная миграция движется комплексом механизмов, описанных в разрозненных теориях ,

- доказано, что политические трансформации в ЕС, среди других факторов, детерминированы миграционными волнами и проблемами, возникающими вследствие процесса адаптации мигрантов в местное сообщество,

- в условиях политизации миграционных процессов проблема мигрантов приобретает глобальный характер и затрагивает политические интересы и создает угрозу безопасности не только отдельных локальных, региональных политических сообществ, но и изменяет контуры и сущность мирового политического пространства, вынуждая государства и интеграционный союз (ЕС) вводить проблемы миграции в стратегию обеспечения национальной безопасности,

- выявлено, что политизация миграционных процессов в ЕС несет в себе значительный конфликтный потенциал, доказано, что он определяется не только социально-экономическими, политическими, но и социально-психологическими факторами, которые проявляются в антимодернизме и традиционализме политического сознания и мигрантов,

- установлено, что политизация миграционных процессов выражается в стремлении мигрантов агрегировать свои социально-экономические, политические и культурные интересы посредством создания новых политических

партий и движений или вхождения в существующие, и обосновано, что рост политической активности и политической культуры мигрантов способствует изменению политической реальности, политическим трансформациям и создает угрозу национальной безопасности;¹¹

- доказано, что основные тенденции миграции как фактора современных политических трансформаций в ЕС носят как положительный, так и отрицательный характер, и проявляются, с одной стороны, в формировании государственной политики, направленной на решение миграционных проблем, а с другой, в недостаточной эффективности механизмов адаптации мигрантов в «старых» принимающих сообществах.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. В условиях глобализации миграционные процессы начинают выступать в качестве неотъемлемой составляющей политической трансформации. Это приводит к тому, что наблюдается политизация миграционных процессов во многих странах Европейского Союза, политические трансформации детерминируются миграционными волнами, миграция становится неотъемлемым элементом системы национальной безопасности ЕС.

2. Мигранты стремятся реализовать свои, отличные от субъектов принимающего общества, политические интересы через ту или иную форму участия в политической деятельности. Достигая их, мигранты вступают в политические взаимодействия, что, с одной стороны, приводит к формированию новых политических структур, а с другой стороны, к появлению и укоренению в сознании людей символов, понятий, суждений, ценностных ориентиров, с помощью которых они оценивают политические события. Детерминированность политических трансформаций в ЕС миграцией проявляется в изменении партийной, электоральной систем принимающего государства, появлении нового типа политических сообществ мигрантов, способных выступать в качестве политического лобби для трансформации политического режима с трансляцией в существующий политический порядок новых политических практик.

3. Политизация миграционного процесса как феномен глобализирующегося мира проявляется в возникновении вследствие субъективной деятельности социальных групп мигрантов или отдельных представителей показателей, связанных с реализацией ими стратегических или тактических задач, своих политических интересов в условиях существующих или изменяющихся властно-иерархических отношений в политической, социальной, экономической, духовно-культурной сфере принимающего общества. К ним можно отнести уровень социальной напряженности, уровень конфликтности, политическая активность, политическая стабильность, социальная неупорядоченность. Все эти показатели являются индикаторами национальной безопасности, на разрушение которой вольно или невольно направлены миграционные процессы.

4 Миграция и порожденные ею проблемы в современном Европейском Союзе, с одной стороны, используются отдельными партиями и политическими движениями для достижения своих политических интересов, а с другой — становятся объектом государственного управления с целью достижения социально и политического консенсуса. Активное вовлечение мигрантов в политическую жизнь европейских стран делает их активными участниками политических процессов. Интенсификация миграционных потоков в конце XX века была обусловлена, прежде всего, социально-политическими и социально-психологическими факторами: ликвидация старых и появление новых государств, этнополитические, военные, территориальные конфликты, изменение политического сознания и политической культуры людей, находящихся в условиях политической трансформации, вследствие чего стала политической дестабилизация на разных уровнях политической реальности.

5 Мигранты, приобщаясь к демократическим традициям и правилам политического поведения в странах ЕС, проявляют социально-политическую активность и включаются в политическую жизнь страны-реципиента. Основными направлениями политической активности мигрантов в странах ЕС являются организация протестных акций (митинги, пикеты, демонстрации), политическая активность мигрантских общин на муниципальном уровне, этнический лоббизм на высшем политическом уровне (транснациональная политика мигрантских общин), парламентские методы политической борьбы. Рост миграции, формирование мигрантских общин и обособленное развитие этнических меньшинств приводят к росту ксенофобии и национализма среди коренного населения стран Европейского Союза, и к росту активности ультраправых партий и организаций, призывающих европейцев к защите своей национальной идентичности, что в свою очередь порождает новые угрозы и вызовы национальной безопасности.

6 Стремление к решению вопроса влияния миграции на политические трансформации как глобальной проблемы сталкивается с необходимостью разработки гибких инновационных подходов к решению проблем международной миграции на наднациональном уровне, поиска новых механизмов ее управления на региональном (ЕС) и локальном (отдельные страны) уровнях, так как политическая глобализация снижает эффективность уже существующих механизмов регулирования миграционных процессов на локальном, региональном, глобальном уровнях и делает существующие методы адаптации мигрантов малорезультативными. Новые подходы могут быть ориентированы на политические инициативы, направленные на снижение давления неорганизованной миграции как в потенциальных районах въезда, так выезда; помощь любым странам и райо-

нам в решении проблем внезапной массовой миграции, разработку эффективных программ как возвращения мигрантов в страны-происхождения или третьи страны, так и адаптации их в принимающее сообщество

Теоретическая значимость диссертационного исследования определяется возможностью использования полученных теоретических и методологических положений, предложений для рационализации миграционного процесса в современных условиях. Сформулированные теоретико-методологические принципы политической миграциологии способствуют новому пониманию миграции, миграционных процессов, формированию новых ориентиров в миграционной политики ЕС. Предложенная концепция политизации миграционного процесса и детерминированности политических трансформаций миграционным волнами оптимизирует процесс анализа и создания прогнозного фона формирования и развертывания политических трендов современности, углублению знаний в области теории и практики управления миграционными процессами на современном этапе развития политической реальности.

В работе обоснована правомерность синтеза современных гуманитарных теорий и подходов к анализу политической реальности, к рассмотрению корреляции миграционного процесса и политических трансформаций, что может быть использовано для уточнения понятийного аппарата политологии и других наук, а также в последующих исследованиях проблемы миграции как фактора современных политических трансформаций

Практическая значимость диссертационного исследования определяется тем, что вводятся в научный оборот и политическую практику новые сведения о политической сущности, специфике современного миграционного процесса. Полученные данные могут служить научной основой для подготовки законопроектов Российской Федерации и ее субъектов в области миграционной политики, программ взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества в решении проблем обеспечения миграционной компоненты устойчивого развития государства

Материалы диссертации могут использоваться в качестве информационной базы для последующих социально-политических исследований, служить основой для региональных разделов учебных программ образовательных учреждений, программ спецкурсов и курсов по выбору, написанию учебников и учебных пособий

Апробация результатов исследования. Диссертация была обсуждена на кафедре политологии и социологии Ставропольского государственного университета и рекомендована к защите в диссертационном совете по специальности 23 00 02 – Политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

Основные результаты исследования докладывались на следующих конференциях и семинарах: Всероссийская научная конференция «Федеральная миграционная служба и миграционные процессы в регионах России: история и современность» (г. Ростов-на-Дону, 2008 г), Международной научной конференции «Россия как социальное и правовое государство в поисках оптимальной модели» (г. Майкоп, 2008 г), Международной научно-практической конференции «Элиты и будущее России: взгляд из регионов» (г. Ростов-на-Дону, 2007 г), 51, 52 научно-методической конференции «Университетская наука – региону» (г. Ставрополь, 2006 г, 2007 г)

Основные положения и выводы диссертационного исследования отражены в пяти публикациях общим объемом 1,3 п.л., в том числе одной статье, опубликованной в ведущем рецензируемом научном журнале, определенном Высшей аттестационной комиссией

Объем и структура работы. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и библиографического списка использованной литературы

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы, характеризуется степень ее научной разработанности, определяется предмет и объект, формулируются цели и задачи исследования, характеризуются географические и хронологические рамки работы, раскрывается его теоретическая, методологическая и эмпирическая основа, аргументируется научная новизна работы, выделяются основные положения, выносимые на защиту, дается характеристика теоретической и практической значимости диссертации, приводятся сведения об апробации результатов диссертационного исследования и кратко характеризуется его структура

В первой главе диссертации «Теоретико-методологические основы изучения миграции как фактора политических трансформаций» представлены результаты сравнения и анализа ряда теоретических подходов Европейской научной мысли (неоклассическая экономическая теория, сегментарная рыночная теория, теория мировых систем, политическая теория) к пониманию феномена миграции. Раскрывается сущность понятия «политические трансформации». Приводится обоснование миграции как одного из ведущих факторов современных политических трансформаций. Анализируется сущность европейской концепции безопасности и представления миграции как угрозы национальной и наднациональной безопасности

В первом параграфе первой главы «Миграция как предмет изучения европейских политологических школ» – прежде всего, интерпретируется объект

исследовательского интереса – международные миграции, определяемого, как территориальные (пространственные) передвижения людей через государственные границы, связанные с изменением постоянного места жительства и гражданства, обусловленным различными факторами (экономическими, семейными, национальными, политическими и другими), или с пребыванием в стране въезда, имеющем долгосрочный (более 1 года), сезонный (менее 1 года) и маятниковый (ежедневный) характер, а также с циркулярными (или эпизодическими) поездками. Автор проводит компаративистский анализ наиболее значимых теорий миграции в европейских политологических школах.

Неоклассическая экономическая теория Л. Сджаастада и М. Тодаро предполагает, что международная миграция связана с глобальным предложением и спросом на рабочих. Сегментарная рыночная теория П. Пиора доказывает тот факт, что экономики развитых стран имеют такую структуру, которая требует определенного уровня миграции.

Теория мировых систем, обоснованная в трудах С. Сассена определяет международную миграцию как побочный продукт глобального капитализма. В результате чего, современные потоки международной миграции имеют тенденцию возникать в местах периферии и двигаться в сторону богатых стран из-за факторов, связанных с промышленным развитием в развитых странах, генерирующим структурные экономические проблемы, и являющимся толкающим фактором из стран третьего мира. Разработанная и предложенная Р. Дженниссеном синтетическая модель международной миграции предполагает три типа причинно-следственных связей внутри миграционной системы: прямое действие факторов миграции, обратное воздействие международной миграции на факторы и косвенное воздействие, происходящее между различными категориями, которое впоследствии оказывает влияние на международную миграцию.

В рамках политической теории миграции, обоснованной в работах И. Патрика, Р. Гэрбейя, Т. Купманса, У. Руда, проводится анализ мобилизационных структур, целей, сценариев действия и рамок организаций мигрантов в различных Европейских странах и городах, с целью определения уровня влияния национальной (и местной) «интеграционной философии» и модели взаимодействия. Данная теория, в свою очередь, определяет миграцию, как фактор трансформации политических систем принимающих стран.

Миграция в политологическом понимании – это социальные группы, члены которых, осознавая себя целостным субъектом поведения на новом месте жительства и, обладая чувством групповой солидарности, стремятся реализовать свои политические интересы, отличные от политических интересов субъектов принимающего общества.

Даже краткий анализ теорий миграции показывает, что современная международная миграция движется комплексом механизмов, описанных в раз-

розенных теориях Теориям миграции не хватает связности, и они характеризуются недостаточной связью с общей социальной теорией Миграционная теория варьируется между различными академическими дисциплинами, такими как экономика, антропология, география, социология, право и политология Также она находится на стыке подходов, которые исследуют истоки миграции и подходов, которые изучают, как миграционный процесс наращивает свою движущую силу

Во втором параграфе первой главы «Миграция и политические трансформации: корреляция явлений в современном политическом процессе» исследуется взаимосвязь и взаимозависимость феномена миграции и политических трансформаций

В настоящее время мигранты из политически пассивных переходят в категорию все более заметных акторов в политической жизни принимающих стран, в связи с чем, проблема политических трансформаций приобретает новое звучание

Часто политические трансформации связывают с такими понятиями как политическое развитие и политические изменения Показано, что, несмотря на близость их определений, они обладают разными характеристиками и определяет термин «политическая трансформация» как процесс преобразования в рамках политической системы, зависимый от эндогенных и экзогенных факторов. Одним из таковых в настоящее время становится миграция

Выделяются основные свойства трансформации современной европейской политической системы зависимость от внешних и внутренних факторов, обусловленность стартовыми условиями, эмерджентность (стихийность) и неопределенность процесса Анализируются ряд факторов современных политических трансформаций, среди которых фактор институциональной неопределенности, который выражается в неопределенности действенности политических институтов, фактор социокультурной динамики, характеризующийся существованием различных религиозных, моральных, идеологических и этнопсихологических ценностей и традиций в рамках одного государства Движущей силой политических трансформаций могут выступать уровень развития экономики, а также такие социальные факторы как степень урбанизации, уровень образования и миграция

Процесс влияния миграции на политические трансформации является двусторонним В числе политических трансформаций, движущей силой которых выступает миграция анализируется трансформация партийной системы, трансформация электоральной системы принимающего государства, появление нового типа политических сообществ мигрантов, способных выступать в качестве политического лобби для трансформации политического режима с трансляцией в существующий политический порядок новых политических практик.

В третьем параграфе первой главы «Международные миграции населения как угроза национальной и наднациональной безопасности» показано, что на современном этапе общественно – политического развития Европы в рамках новых зарождающихся объединительных процессов глобализации миграционные процессы продолжают создавать одну из сложнейших государственных и политических проблем, угрожающих безопасности как «принимающих», так и «отдающих» государств. Раскрывается сущность безопасности с политологической точки зрения.

В рамках концепции социетальной безопасности поощряется создание либерального миграционного режима в полюсах выхода, раздвигаются пределы однородного пространства безопасности, внутри которого возможно практически ничем не стесняемое движение мигрантов.

«Копенгагенская школа изучения безопасности» в лице Б. Бюзана, О. Вервера, Я. Де Вилде разработала концепцию «общественной безопасности», в соответствии с которой безопасность общества ставится под угрозу, когда что-либо угрожает ее идентичности. Именно в рамках данной концепции миграцию начали рассматривать как угрозу обществу, исходя из того, что мигранты меняют идентичность принимающей страны.

Рассмотрение миграции в рамках парадигмы безопасности получило название «секьюритизации миграции».

В странах, принимающих мигрантов, начинают складываться новые многочисленные национальные меньшинства, организующиеся в диаспоры и политические сообщества, и четко осознающие свою этническую и политическую специфику, свои интересы и возможности их отстаивания в ареале нового проживания. Реакцией на сложившуюся ситуацию становится все более неприязненное отношение граждан к иммигрантам, нередко перерастающее в нетерпимость, проявляющуюся не только на бытовом, но и общественном уровне.

Миграция может представлять угрозу безопасности также и отпускаящих и транзитных стран. Так, миграционные потоки оказывают значительное влияние на правопорядок в этих странах, являются вызовом традиционным институциональным структурам, трансформируют процессы интеграции и фрагментации.

Практически во всех странах Европы идея синтеза и многообразия культур меняется стремлением к «жесткой интеграции» мигрантов в европейское общество на условиях компромисса: гражданские права соблюдаются в том объеме, в котором они не вступают в противоречие с национальными интересами и культурными традициями принимающих государств. Однако при всем при этом пробелы миграционной политики продолжают создавать вызовы государственной, экономической, политической, социальной, культурной, национальной и другим формам безопасности.

Во второй главе диссертационного исследования «Политические трансформации в Европейском Союзе в контексте современных миграционных процессов» охарактеризованы формальные и неформальные практики политического представительства мигрантов в «принимающих» странах, а также их влияние на политические трансформации и проблемы безопасности Европейского Союза, пути и методы оптимизация миграционной политики

В первом параграфе второй «Миграционная составляющая политико-трансформационных процессов в Европейском Союзе» рассматривается проблема интенсификации международной миграции населения и политического участия мигрантов с последующим влиянием на социально-экономические и политические трансформации, происходящие в странах Европейского Союза, характеризующихся сегодня как неотъемлемые составляющие процесса глобализации

В ряду стран-лидеров по количеству проживающих в них мигрантов особое место занимают Германия, Франция и Великобритания. Перед ними встает целый комплекс проблем, связанный с экономическим обеспечением вновь прибывающих, их интеграцией в новые социальные и политические условия, особое значение принимают проблемы толерантности (прежде всего, национальной и религиозной), соблюдения прав человека и обеспечения национальной безопасности

Появляются новые феномены социально-политической жизни, связанные с присутствием в стране мигрантов: районы компактного проживания мигрантов определенной национальности, партии с антииммигрантскими программами и избирательными платформами, партии и различные организации разного толка самих мигрантов и т.п.

На сегодняшний день свою активность мигранты проявляют именно в политической жизни европейских стран. Наряду с участием в местных выборах в Германии и Великобритании в качестве избирателей, все больше кандидатов являются представителями второго и третьего поколения мигрантов. Среди них доминируют мигранты-мусульмане. Именно мусульманские политические организации и движения представляют собой один из двигателей политических трансформаций в ЕС.

Политические трансформации, связанные с проблемой предоставления права голоса, приобретают все большую остроту в странах ЕС. Большинство европейских государств четко ограничивают избирательное право, предоставляя его исключительно гражданам.

Если ранее иностранцы, проживающие на территории стран миграции как лица, не обладающие правом голоса, рассматривались как политически пассивные жители, то на современном этапе ситуация кардинально меняется. Все

больше мигрантов оказывается на политической арене и все больше влияния их присутствие оказывает на политическую ситуацию и преобразования политических систем в принимающих странах

Вопрос выбора одной из двух моделей политического участия мигрантов в странах Европейского Союза является ключевым в достижении цели минимизации его влияния на политические трансформации либо облегчить процедуру натурализации, либо предоставить право голоса некоторым категориям мигрантов, являющихся постоянными жителями стран, в которых проводятся эти выборы. Большинство демократических правительств ЕС решили все же ограничить как предоставление гражданства, так и предоставление избирательных прав иммигрантам, не пытаясь при этом уйти в сторону от проблемы их участия в политической жизни. Было предложено альтернативное решение: мигрантам было разрешено принимать участие в политической жизни в иных формах: участие в политической жизни страны эмиграции, право совещательного (консультативного) голоса, участие в деятельности заводских и фабричных советов, участие в деятельности политических, религиозных и гражданских (общественных) организаций, участие во внепарламентской оппозиции.

Ошибки предыдущих лет и рост влияния миграции на политические трансформации побуждают правительства стран Европейского Союза также уделять повышенное внимание интеграции мигрантов, поскольку именно от нее сегодня зависит политическая стабильность в европейском обществе.

В настоящее время все больше растет стремление мигрантов укрепить свои позиции во властных структурах страны реципиента.

Политическое участие и представительство мигрантов оказывает значительное воздействие на политические трансформации, как стран эмиграции, так и стран проживания. Участие и представительство иностранцев в политической жизни страны проживания оказывает определенное воздействие на двусторонние отношения между страной эмиграции и страной иммиграции.

Второй параграф второй главы «Политическое участие мигрантов в контексте обеспечения безопасности современной Европы» посвящен тем формам политического участия и представительства мигрантов, которые представляются прямой угрозой безопасности стран Европейского Союза.

Угрозу безопасности могут создавать практически любые группы мигрантов, политические взгляды которых отличны от взглядов правительств принимающих стран (в том числе политические беженцы). Самые значительные по численности и своему политическому влиянию группы мигрантов в ЕС — это мигранты мусульманского вероисповедания. Их действия все чаще идентифицируются с экстремизмом.

Политическая деятельность мигрантов-мусульман рассматривается как угроза национальной, наднациональной, общественной, политической и дру-

гим сферам безопасности. Практически нет уже ни одной сферы жизни, которая не испытывала бы на себе воздействие мусульманского фактора.

Анализ политической деятельности мигрантов-мусульман выделяет три формы его влияния ислама на политическую жизнь и политические трансформации в Германии, Франции и Великобритании, рассматривающиеся как угроза безопасности

Во-первых, все большее число мигрантов мусульманского происхождения занимают видные посты в политических структурах стран Европейского Союза, что позволяет им, в свою очередь реализовывать свои, зачастую радикальные политические цели. Союзы мигрантов организуют целенаправленные компании, ориентированные на достижение определенного количества мигрантов в каждом избирательном округе. Во-вторых, все более острой становится проблема «политического ислама» с его идеями революции «бедного Юга» против «богатого Севера». В-третьих, переплетение проблемы ислама с проблемами иммиграции и натурализации создает новые политические идентичности. В-четвертых, обретение мусульманскими анклавом настоящей независимости в рамках «Европы регионов» предоставит им существенный объем прав и возможностей просто в качестве регионов единой Европы.

Выходом из сложившейся ситуации европейские исследователи считают интеграцию мигрантов-мусульман в европейское общество. Такая интеграция уже идет, только ее осуществляют не европейцы, а сами мусульмане. Они интегрируют европейские «свободные пространства» в свой мир ислама. В этой связи Европе уже предрекают «коррекцию» своей идентичности – только-только начавшей проклевываться после масштабного расширения ЕС.

Более того, миграционные процессы в условиях глобализации, политическое участие мигрантов и политические трансформации открывают перспективу дальнейшей «исламизации» всего Европейского Союза, и данный факт должен учитываться в любом политическом прогнозе и планировании.

Это означает не только то, что самые последние и самые достоверные данные должны быть положены в основу новых концепций миграционной политики, но и то, что качественно новые приоритеты и принципы должны занять ключевое положение в стратегических миграционных концепциях европейских стран в контексте обеспечения национальной и наднациональной безопасности.

В третьем параграфе второй главы «Управление миграционными процессами как условие регулирования политических трансформаций в Европейском Союзе» рассматриваются пути и методы регулирования миграционных потоков, инструменты интеграции мигрантов в принимающее

общество, методы контроля над политической деятельностью мигрантов с целью минимизации их влияния на политические трансформации в странах Европейского Союза.

Каждый из миграционных потоков обладает своими собственными, отличными от других, качествами, в той или иной степени воздействующими на внутри и внешнеполитическую ситуацию и политические трансформации в принимающих странах.

В настоящее время правительства стран Европейского Союза пытаются навести порядок в своей миграционной политике, стремясь к централизованному и наиболее оптимальному принятию решений. Выделяют несколько уровней миграционной политики

Региональный уровень управления международной миграцией подразделяется на официальные механизмы, действующие в рамках региональных интеграционных объединений, и региональные межгосударственные соглашения, а также менее формальные механизмы

На национальном уровне миграционной политики правительства проявляют большой интерес к тому, что собой представляют, въезжающие к ним мигранты каковы их национальность, политические взгляды и предпочтения, профессия, квалификация, возраст, семейное положение и т.п.

В государствах Европейского Союза, где миграция воспринимается как фактор политических трансформаций, угрожающих национальной и наднациональной безопасности, предпринимаются меры, которые можно разделить на четыре категории. Во-первых, это контроль над миграцией, имеющий целью предотвращение или ограничение въезда в страну. Во-вторых, это укрепление собственной национальной или европейской идентичности. В-третьих, проведение сбалансированной политики интеграции мигрантов под государственным контролем. В-четвертых, в отношении иммигрантов-мусульман – это создание умеренного ислама европейского образца, а также институционализация исламских представительных органов и облегчение выделения места исламу в общественной и политической сфере. В рамках миграционной политики и государственного контроля над политическим участием мигрантов в странах Европейского Союза данные меры предпринимаются на всех уровнях: глобальном, региональном и национальном (уровне отдельного государства).

При этом задача каждого, отдельного государства преодолеть дефициты безопасности, как раз и возникшие из-за незадачной миграционной политики.

В заключении диссертационного исследования сформулирован вывод о том, что в эпоху глобализации и интенсификации миграционных потоков миграция переходит в категорию политических феноменов и ее роль как движущего фактора политических трансформаций неуклонно возрастает.

На современном этапе мирового развития проявляется четкая тенденция политизации миграции. Это проявляется в первую очередь во взаимосвязи между миграционными движениями и политическими трансформациями. Сами миграционные процессы становятся одним из главных факторов политических трансформаций, как в странах получения, так и в странах отдачи мигрантов. Политическое участие мигрантов еще больше усугубляет ситуацию.

С одной стороны, миграция дает приток рабочей силы, которая способствует экономическому росту и решает проблемы нехватки трудовых ресурсов. С другой стороны, активизация политической деятельности мигрантов, рост их политических аппетитов и отстаивание своих интересов, противоречащих европейской системе, проявляющиеся в ряде политических трансформаций в странах Европейского Союза, рассматриваются как угроза безопасности.

В свою очередь, рост миграционных потоков, формирование влиятельных диаспор мигрантами, их политическая деятельность и связанные с ней трансформационные процессы, вместе с обособленным развитием этнических меньшинств, приводят к росту ксенофобии и национализма среди коренного населения стран Европейского Союза.

Слабая эффективность принимаемых отдельными государствами-членами односторонних мер по регулированию миграционных потоков послужила одной из главных предпосылок активизации межправительственного сотрудничества. Интенсификация миграционного давления из третьих стран также находится среди многих факторов, стимулирующих правительства в дальнейшем к более близкому сотрудничеству и формированию общей политики.

По степени значимости для государства миграции, Россия во многом близка к Европе. Изученный опыт формирования и реализации государствами-членами Европейского Союза общей миграционной политики позволяет предложить некоторые практические рекомендации по формированию основных направлений миграционной политики Российской Федерации и развития сотрудничества двух государств в данной сфере: иммиграционная политика, касающаяся вопросов предоставления тем или иным лицам права на постоянное место жительства, контроля над нелегальной иммиграцией, политика натурализации, связанная с условиями и процедурой предоставления гражданства легальным мигрантам, политика социокультурной и политической интеграции, касающаяся проблем включения иммигрантов в жизнь страны своего пребывания, политика государственного контроля над политической деятельностью мигрантов.

В целях среднесрочного регулирования миграционных потоков в РФ в соответствии с выделенными основными направлениями необходимо принять комплекс мер, направленных на предупреждение неконтролируемых мигра-

ционных потоков и негативных последствий, вызванных ими; организацию добровольного возвращения мигрантов, приведение к европейскому уровню систем миграционного контроля на территории регионов страны

**Основные положения диссертационного исследования отражены
в 5 публикациях автора общим объемом 1,45 п.л.**

1 Чекан Т.А. Политическая компонента миграционных процессов в современной Европе // Социально-гуманитарные знания – 2008 – № 11 – С. 255-260 – 0,4 п.л.

2 Чекан Т.А. Миграция как угроза безопасности региона (на примере Европейского Союза) // Теоретико-методологические и прикладные аспекты анализа устойчивого развития и безопасности региона. Материалы 54-ой научно-методологической конференции – Ставрополь. Издательство «Ставрополит», 2009 – С. 215-217 – 0,2 п.л.

3 Чекан Т.А. Социальная адаптация мигрантов в ЕС и России: общие проблемы и пути решения // Федеральная миграционная служба и миграционные процессы в регионах России: история и современность – Пермь. Изд-во «Пресстайм», 2008 – С. 137-140 – 0,25 п.л.

4 Чекан Т.А. Участие мигрантов в политической жизни европейских стран // Социально-политическая реальность и социодинамика современного российского общества. Материалы 52-й научно-методической конференции преподавателей и студентов «Университетская наука – региону» – Ставрополь. Изд-во Ставропольского государственного университета, 2007 – С. 224-229 – 0,4 п.л.

5 Чекан Т.А. Новые тенденции в европейской демократии и права человека // Социально-политические процессы в трансформирующемся российском обществе. Материалы 50-й юбилейной научно-методической конференции преподавателей и студентов «Университетская наука – региону» – Ставрополь. Изд-во «Бюро новостей», 2005 – С. 191-193 – 0,2 п.л.

Подписано в печать 12 11 2009

Формат 60×84 1/16
Бумага офсетная

Усл печ л 1,29
Тираж 100 экз

Уч -изд л 1,03
Заказ 385

Отпечатано в Издательско-полиграфическом комплексе
Ставропольского государственного университета
355009, Ставрополь, ул Пушкина, 1