Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Нравственные требования правовых норм к деятельности прокурора: проблемы содержания и реализации  
  
**Год:**

2010

**Автор научной работы:**

Порошина, Татьяна Юрьевна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

**Количество cтраниц:**

175

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Порошина, Татьяна Юрьевна

Страницы

Введение.

Глава 1. Нравственные требования в структуре правового статуса работника прокуратуры Российской Федерации.

§ 1. Особенности целей и задач деятельности, функций и полномочий прокуратуры Российской Федерации, определяющие высокие нравственные требования к ее работникам.

§ 2. Служба в прокуратуре как вид государственной службы.

§ 3. Основные права и обязанности работников прокуратуры Российской Федерации, реализация которых требует предъявления к ним высоких нравственных требований.

Глава 2. Содержание нравственных требований, предъявляемых законодательством к прокурорским работникам.

§ 1. Нравственные требования, как один из элементов содержательной структуры норм, регулирующих деятельность прокуратуры в Российской Федерации.

§ 2. Требования, предъявляемые законодательством к лицам, назначаемым на должности прокуроров.

§ 3. Нравственные требования правовых норм, предъявляемые к прокурорским работникам.

Глава 3. Актуальные вопросы реализации нравственных требований правовых норм в прокурорской деятельности.

§ 1. Состояние и проблемы реализации нравственных требований правовых норм в прокурорской деятельности.

§ 2. Актуальные вопросы обеспечения реализации нравственных требований правовых норм в прокурорской деятельности.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Нравственные требования правовых норм к деятельности прокурора: проблемы содержания и реализации"

Актуальность темы исследования. В Федеральном законе "О прокуратуре Российской Федерации" целями деятельности прокуратуры провозглашены обеспечение верховенства закона и укрепление законности, защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов государства. Для реализации возложенных на нее задач прокуратура наделяется федеральным законодательством рядом функций, к которым относятся, в частности, надзор за исполнением законов, уголовное преследование и другие, а также существенными полномочиями, в том числе и принудительного характера, которые обеспечивают исполнение должностными лицами и гражданами законных требований прокурора.

Однако, обладая значительными полномочиями по обеспечению верховенства закона и укреплению законности, защите прав и свобод человека и гражданина и охраняемых законом интересов государства, прокурорские работники сами в отдельных случаях допускают нарушения требований, предъявляемых к ним законодательством.

Именно принадлежность прокуроров к корпусу стражей законности определяет чрезвычайную опасность нарушений ими законов, а тем более злоупотреблений и преступлений1.

Так, в 2007 году в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации дисциплинарные взыскания (кроме увольнения) были наложены на 3 142 человек (11,1 % от фактически работающих). Уволено за нарушения обязанностей по службе 19 человек, за совершение порочащего проступка -462.

1 Аналитический доклад НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Российской Федерации "Состояние законности в Российской Федерации (1996-1997 годы). М. 1998. С. 79.

Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. 2007 год. Информационно-аналитический доклад. Части 1-2. М. Академия Генпрокуратуры РФ. Научно-исследовательский институт. 2008, С. 118-120.

В своем Докладе 25 февраля 2009 года "Об итогах работы органов прокуратуры за 2008 год и мерах, направленных на повышение эффективности деятельности по укреплению законности и правопорядка" Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка подчеркнул, что важным фактором успешного выполнения стоящих перед органами прокуратуры задач является правильная организация работы с кадрами, отбор, расстановка и воспитание прокурорских работников. В конечном итоге, в значительной степени успехи работы зависят от того, кто её осуществляет. Кроме того, Генеральным прокурором Российской Федерации было отмечено, что в 2008 году заметно улучшилось состояние дисциплины, на 14% снизилось количество сотрудников, привлеченных к дисциплинарной ответственности, на 13% и 45% - к ад-министративнои и уголовной .

В Докладе на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации на тему: "Об итогах работы органов прокуратуры в 2009 году и задачах по повышению эффективности прокурорского надзора и обеспечению законности в 2010 году" 4 марта 2010 года Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка подчеркнул, что российская прокуратура как один из важнейших институтов общества и государства стремится к тому, чтобы быть органом - адекватным постоянно развивающимся общественным отношениям, своевременно и оперативно реагировать на возникающие новые вызовы и угрозы. . на протяжении всей своей истории ее деятельность всегда имела особое социальное значение. Кроме того, Генеральным прокурором России было отмечено, что в значительной степени успехи любой работы зависят от тех, кто её осуществляет. Поэтому особое внимание уделяется чистоте прокурорских рядов. За прошлый (2009 год) год более 120 сотрудников вынуждены были освободить занимаемые должности в связи с нарушениями излоупотреблениями по службе. В отношении

3 Доклад Генерального прокурора Российской Федерации на Коллегии Генеральной прокуратуры России 25 февраля 2009 года "Об итогах работы органов прокуратуры за 2008 год и мерах, направленных на повышение эффективности деятельности по укреплению законности и правопорядка".

101 прокурора и следователя возбуждены уголовные дела, в т. ч. и по коррупционным преступлениям, часть из них уже осуждены.4

Таким образом, для государства представляется исключительно важным обеспечить нормальное функционирование органов прокуратуры, которой принадлежит важная роль в борьбе с правонарушениями и соблюдении законности, а проблема необходимости повышения эффективности деятельности прокуратуры посредством укрепления морально-нравственного уровня ее работников и предупреждения нарушения ими нравственных требований правовых норм является крайне актуальной.

В связи с изложенным представляется необходимым изучить состояние дисциплинарной практики в органах прокуратуры Российской Федерации по вопросу выполнения прокурорскими работниками нравственных требований правовых норм, разработать соответствующую теоретическую базу реализации работниками прокуратуры нравственных требований правовых норм, а также выработать меры, направленные на улучшение работы органов прокуратуры посредством сокращения и предупреждения нарушений нравственных требований правовых норм прокурорским работниками.

Вышеизложенное и обусловило выбор темы диссертационного исследования и определило ее актуальность.

Степень научной разработанности темы. Следует отметить, что серьезных научных исследований по вопросам, связанным с реализацией прокурорским работниками прокуратуры Российской Федерации нравственных требований правовых норм не проводилось. Однако ученые и специалисты, специализирующиеся на вопросах теории и практики прокурорскогонадзора, останавливались на вопросах реализации нравственных требований правовых норм в деятельности прокурора в подготовленных ими учебниках, лекционных курсах и учебных пособиях.

4 Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации на тему: "Об итогах работы органов прокуратуры в 2009 году и задачах по повышению эффективности прокурорского надзора и обеспечению законности в 2010 году" 4 марта 2010 года.

В частности, следует отметить здесь посвященные исследуемой проблематике части (параграфы, подразделы) учебников В.И. Баскова и Б.В. Ко-робейникова "Курс прокурорского надзора" (М.: Издательство "Зерцало-М", 2001); учебника под редакцией А.Я. Сухарева "Прокурорский надзор" (М.: Издательство НОРМА, 2004); курса лекций и практикума под редакцией Ю.Е. Винокурова "Прокурорский надзор" (М.: Издательство "Экзамен",

2004); учебника В.Б. Ястребова "Учебник прокурорского надзора" (М.: "Из/ дательский дом "Городец", 2005); курса лекций В.П. Рябцева "Прокурорский надзор" (М.: Издательство НОРМА, 2006) и учебника В.Г. Бессарабова "Прокурорский надзор" (М. Издательство "Проспект", 2006).

В определенной мере, в части, относящейся к исследуемой нами теме, вопросы реализации прокурорскими работниками нравственных требований правовых норм, рассматривались также в учебнике доктора юридических наук, профессора А.С. Кобликова "Юридическая этика" (М. Издательство НОРМА. 2005); в научно-методическом пособии коллектива авторов Научно-исследовательского института проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Российской Федерации (Ефремова Г.Х., Андрианов М.С., Кроз М.В.) "Психологические проблемы управления в коллективах органов прокуратуры" (М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ, 2005), а также в учебнике Е.А. Красниковой "Этика и психология профессиональной деятельности" (М.: Издательство ФОРУМ-ИНФРА-М, 2007) и в изданном Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации учебно-практическом пособии "Юридическая психология: психологические особенности личности работников правоохранительныхорганов" (М.: Издательство РАГС, 2006).

В научной литературе исследуемая проблематика также получила определенную реализацию.

Из наиболее значимых работ, относящихся непосредственно к теме предпринятого нами исследования следует отметить статьи Н.Н. Карпова

Нравственные аспекты деятельности прокурора" (в Сборнике "Практика прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых .актов": М.: Институт повышения квалификации руководящих кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2006), а также "Нравственные основы прокурорской деятельности" (в журнале Законность. 2008. № 12).

Однако на диссертационном уровне как в целом вопросы обеспечения реализации прокурорским работниками предъявляемых к ним законодательством требований, так и, в частности, проблема реализации прокурорскими работниками предъявляемых к ним правовыми нормами нравственных требований до настоящего времени оказались невостребованными.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в связи с реализацией прокурорскими работниками нравственных требований правовых норм, предъявляемых законодательством к их повседневной служебной деятельности и поведению вне службы.

Предметом исследования выступает многофункциональная деятельность органов прокуратуры, направленная на обеспечение верховенства закона и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина и охраняемых законом интересов государства в части реализации прокурорскими работниками предъявляемых к ним правовыми нормами нравственных требований.

Целью исследования является разработка системы теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на повышение эффективности деятельности прокуратуры посредством обеспечения реализации прокурорскими работниками нравственных требований правовых норм, сокращения количества нарушений прокурорскими работниками требований данных норм и предупреждения этих нарушений.

Задачами исследования являются:

- рассмотрение содержания и объёма включенных в законодательство нравственных требований правовых норм, предъявляемых к прокурорским работникам и определение особенностей правового статуса прокурорского работника прокуратуры Российской Федерации, отличающих его от правового статуса служащего государственной гражданской службы Российской Федерации;

-исследование содержания предусмотренной в ст. 40.1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" нормы об обладании прокурорскими работниками прокуратуры Российской Федерации "необходимыми моральными качествами", а также законодательного требования к прокурору (ст. 40.4 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации") "быть образцом моральной чистоты";

- показ исключительной актуальности и общественной значимости решения проблемы реализации нравственных требований правовых норм к прокурорским работникам прокуратуры Российской Федерации;

- формулирование предложений по совершенствованию федерального законодательства и ведомственных актов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, которыми регулируется реализация прокурорскими работниками нравственных требований правовых норм в собственной деятельности, а также в их поведении вне службы.

Методологией и методикой исследования являются положения системного, информационного и социологического подходов, а также структурно-функциональный и системный анализы. В работе также использованы исторический, логико-юридический, сравнительно-правовой и конкретно-социологический методы. Специальную теоретическую базу составили современные базовые положения теории и практики прокурорского надзора, а также общей теории государства и права, философии и психологии.

Правовую основу исследования составили: составили Конституция РФ, нормы международного права, федеральные конституционные и федеральные законы, постановления Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, а также нормы общей и юридической морали, имеющие отношение к предмету нашего исследования; Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", а также процессуальные законы, закрепляющие полномочия прокуроров при осуществлении возложенных на них функций; законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующее общественные отношения в исследуемой автором сфере, правовые нормы и документы иностранных государств по аналогичной исследуемой проблематике, а также приказы и руководящие указания Генерального прокурора Российской Федерации.

Теоретическую основу исследования составили теоретические и практические положения, содержащиеся в трудах видных ученых юристов: Алексеева С.С., Баглая М.В., Баскова В.И., Березовской С.Г., Берензона А.Д., Бес-сарабова В.Г., Бойкова А.Д., Викторова И.С., Винокурова Ю.Е. и Винокурова А.Ю., Герасимова С.И., Гущина В.З., Долговой А.И., Емельянова С.А., Звир-буля В.К., Карпова Н.Н., Клочкова В.В., Кобликова А.С., Козловой Е.И., Ко-робейникова Б.В., Кудрявцева В.Н., Кутафина О.Е., Рябцева В.П., Смирнова А.Ф., Скворцова К.Ф., Сухарева А .Я., Старова Б.Ф., Шинда В.И., Чувилева А.А., Ястребова В.Б. и других.

Эмпирическую основу исследования составили данные официальной статистики о деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства, уголовному преследованию и реализации иных функций прокуратуры, а также о состоянии дисциплинарной практики в органах прокуратуры Российской Федерации за 1992-2008 годы, докладные записки, информации, информационные письма, обзоры и аналитические справки органов прокуратуры за указанный период как в целом по Российской Федерации, так и, в основном по Центральному федеральному округу, материалы коллегий и координационных совещаний 2006 - 2008 годов как федерального, так и регионального уровня (Приволжский федеральный округ), посвященные вопросам реализации прокурорскими работниками нравственных требований правовых норм, разнообразные материалы практики работы прокуратур, государственные доклады о состоянии защиты, в частности, социальных прав и свобод человека и гражданина, другие документальные источники. В процессе работы использован также такой метод исследования, как опрос посредством анкетирования 184 старших помощников и помощников районных (городских) и к ним приравненных категорий прокуроров, заместителей прокуроров городов (районов) и иных прокурорских работников указанной категории. При написании работы использован также личный опыт автора, накопленный за время работы в юридических подразделениях органов исполнительной власти федерального уровня.

Достоверность и обоснованность положений, выводов и рекомендаций подтверждается использованием большого объема источников научной информации, нормативно-правовых актов, документов, результатов практики реализации норм действующего законодательства, статистических данных, апробацией результатов исследования в виде статей и публичныхвыступлений диссертанта на научно-практических конференциях.

Научная новизна проведенного исследования заключается в том, что автором осуществлено комплексное монографическое исследование, связанное совершенствованием деятельности прокуратуры в части реализации прокурорскими работниками нравственных требований правовых норм. В диссертации раскрывается содержание и объём включенных в законодательство нравственных требований правовых норм, предъявляемых к прокурорским работникам; определяются особенности правового статуса прокурорского работника прокуратуры Российской Федерации, отличающих его от правового статуса служащего государственной гражданской службы Российской Федерации. Подчеркнута исключительнаяактуальность и общественная значимость решения проблемы реализации нравственных требований правовых норм к прокурорским работникам прокуратуры Российской Федерации. На основе норм действующего федерального законодательства сформулированы предложения по совершенствованию федерального законодательства и ведомственных актов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, которыми регулируется реализация прокурорскими работниками нравственных требований правовых норм в собственной деятельности, а также в их поведении вне службы.

На защиту выносятся следующие основные положения:

1. Формулирование вывода о том, что особенностью правового статуса прокурорского работника прокуратуры Российской Федерации, отличающей его от правового статуса служащего государственной гражданской службы Российской Федерации, является, в частности, наличие в федеральном законодательстве (ст. 40.1 и 40.4 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации") правовых норм, содержащих нравственные требования к прокурорским работникам.

2. Определение содержания и объема включенных в законодательство нравственных требований правовых норм, предъявляемых к прокурорским работникам.

3. Вывод о том, что содержащиеся в федеральном законодательстве (Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации") правовые нормы, предъявляющие нравственные требования к прокурорским работникам, относятся не только к служебной деятельности, но и к внеслужебному поведению прокурорских работников прокуратуры Российской Федерации.

4. Обоснование вывода о необходимости более строгой регламентации требований закона к прокурорским работникам прокуратуры Российской Федерации, что обусловлено, прежде всего:

- выполнением органами прокуратуры особо значимых для гражданина, государства и общества в целом целей и задач;

- предоставлением законодательством прокуратуре значительных функций по осуществлению деятельности, направленной на укрепление законности и защиту прав и свобод человека и гражданина и охраняемых законом интересов государства;

- предоставлением законодательством прокурорским работникам существенных властных полномочий в том числе и принудительного порядка;

- исключительной актуальностью для общества вопросов надлежащего функционирования органов прокуратуры, в частности по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовному преследованию, координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

- особой важностью для общества обеспечить прозрачность, видимость, подконтрольность повседневной деятельности органов прокуратуры.

5. Вывод о том, что проблема реализации нравственных требований правовых норм к прокурорским работникам прокуратуры Российской Федерации в настоящее время является исключительно актуальной, поскольку анализ статистических данных о совершении прокурорскими работниками правонарушений свидетельствует об их, в целом, немалочисленном количестве и отрицательной, негативной динамике.

6. Определение содержания предусмотренной Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" нормы (ст. 40.1), предусматривающей обладание прокурорскими работниками прокуратуры Российской Федерации "необходимыми моральными качествами" и законодательного требования к прокурору (ст. 40.4 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации") "быть образцом моральной чистоты".

7. Вывод о недостаточном совершенстве правовых норм, определяющих нравственные требования к прокурорскому работнику и о необходимости более конкретной регламентации в Федеральном законе "О прокуратуре Российской Федерации" нравственных требований, предъявляемых правовыми нормами к прокурорским работникам.

8. Вывод о необходимости активного, комплексного подхода к совершенствованию обеспечения реализации прокурорскими работниками нравственных требований правовых норм, который заключается как в необходимости совершенствования законодательных норм, устанавливающих данные требования, так и в разработке и принятии Кодекса нравственности прокурорского работника прокуратуры Российской Федерации и издании Генеральным прокурором Российской Федерации и прокурорами субъектов Российской Федерации соответствующих Приказов, определяющих правила поведения прокурорских работников в процессе служебной деятельности и вне службы.

9. Предложения автора по внесению изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, в том числе: а) предложения по внесению изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми регулирующая процессуальные полномочия следователя ст. 38 названного Кодекса, а также и ст. 39 ("Руководитель следственного органа"), ст. 40 ("Орган дознания"), ст. 40.1 ("Начальник подразделения дознания"), ст. 41 ("Дознаватель") должны быть исключены из гл. 6 указанного Кодекса ("Участники уголовного судопроизводства со стороны обвинения") и перенесены в отдельную главу УПК Российской Федерации, которая должна быть поименована следующим образом: "Глава 8. Органы следствия и дознания". В связи с изложенным необходимые изменения следует внести также и в ст.5 УПК Российской Федерации ("Основные понятия, используемые в Кодексе"). В пункте 47 названой статьи УПК Российской Федерации под стороной обвинения понимается прокурор, а также следователь, руководитель следственного органа, дознаватель, частный обвинитель, потерпевший, его законный представитель и представитель, гражданский истец и его представитель. На основании изложенного слова "следователь, руководитель следственного органа, дознаватель" также должны быть исключены из приведенного в содержании указанного пункта перечня. б) предложение по изменению и дополнению редакции ст. 6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации ("Назначение уголовного судопроизводства"), в соответствии с которым названная ст. 6 УПК РФ дополняется пунктом 1 следующего содержания "установление объективной истины по делу" и пунктом 4 следующего содержания "применение справедливогонаказания к лицам, виновным в совершении преступления". Пункты 1 и 2 действующей в настоящее время редакции полагать пунктами 2 и 3 редакции статьи 6 УПК Российской Федерации с учетом предлагаемых нами изменений и дополнений.

10. Предложения автора о необходимости разработки Кодекса нравственности прокурорского работника прокуратуры Российской Федерации и издания Генеральным прокурором Российской Федерации и прокурорами субъектов Российской Федерации соответствующих Приказов, определяющих правила поведения прокурорских работников в процессе служебной деятельности и вне службы и предложения по конкретным нормам данных документов.

Теоретическая значимость. В процессе работы над диссертационным исследованием сформулированы и обоснованы выводы, предложения и рекомендации, направленные на совершенствование норм действующего законодательства составляющих институт реализации прокурорскими работниками нравственных требований правовых норм, прежде всего, формулирования его теоретических основ и вопросов предупреждения нарушений указанных норм, что в определенной мере восполняет пробелы в теории прокурорского надзора как самостоятельной отрасли юридической науки.

Практическая значимость. Содержащиеся в диссертации выводы и рекомендации могут быть использованы в правотворческой и практической деятельности, в дальнейших теоретических разработках, посвященных, содержанию и реализации нравственных требований правовых норм к деятельности прокурора, а также в преподавательской деятельности в образовательных учреждениях по специальности "прокурорский надзор" и в системе профессиональной переподготовки сотрудников правоохранительных органов.

Апробация результатов исследования. По теме диссертационного исследования опубликовано три статьи (общий объем публикаций составил -0,75 п.л.), в том числе одна статья опубликована в ведущем издании, рекомендованном ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

По полученным в ходе исследования результатам было подготовлено два выступления диссертанта перед слушателями Института повышения квалификации руководящих кадров Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации из числа прокурорских работников прокуратуры Российской Федерации и перед аспирантами Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Результаты диссертационного исследования внедрялись автором в практику и получили применение в практической деятельности прокуратур районного звена и приравненных к ним прокуратур.

Структура работы обусловлена поставленной целью и вытекающими из нее задачами. Она состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности", Порошина, Татьяна Юрьевна

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет автору сделать следующие выводы:

1. В Федеральном законе "О прокуратуре Российской Федерации" целями деятельности прокуратуры провозглашены обеспечение верховенства закона и укрепление законности, защита прав и свобод человека и гражданина, а таюке охраняемых законом интересов государства.

Достижение прокуратурой этих целей осуществляется посредством выполнения прокурорскими работниками своих задач, к главным из которых относятся своевременное выявление правонарушений и их пресечение, предупреждение нарушений закона; установление виновных в совершении правонарушений лиц и привлечение их к установленной законом ответственности; восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина и охраняемых законом интересов государства.

Для реализации возложенных на нее задач прокуратура наделяется федеральным законодательством рядом функций, к которым относятся, в частности, надзор за исполнением законов, уголовное преследование, координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и другие, а также существенными полномочиями, в том числе ипринудительного характера, которые обеспечивают исполнение должностными лицами и гражданами законных требований прокурора.

В связи с определенными законодательством целями, задачами и принципами ее деятельности, а также предоставленным ей законодательством объемом функций и полномочий прокуратуре Российской Федерации принадлежит важнейшая роль в выявлении, пресечении и предупреждении нарушений законодательства, а также в восстановлении при этом как нарушенных прав и свобод человека и гражданина, так и охраняемых законом интересов государства. По этим причинам федеральным законодательством Российской Федерации совершенно логично предъявляются к работникам российской прокуратуры высокие требования, в том числе и нравственного характера.

2. Вместе с тем, обладая значительными полномочиями по обеспечению верховенства закона и укреплению законности, защите прав и свобод человека и гражданина и охраняемых законом интересов государства, прокурорские работники сами в отдельных случаях допускают нарушения требований, предъявляемых к ним законодательством.

Так, в 2007 году в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации дисциплинарные взыскания (кроме увольнения) были наложены на 3 142 человек (11,1 % от фактически работающих). Уволено за нарушения обязанностей по службе 19 человек, за совершение порочащего проступка -46. В том же году инспекторским управлением Главного организационно-инспекторского управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации проведено 140 служебных проверок. Значительную часть предмета проверок составили обстоятельства злоупотреблений служебными полномочиями - 87 и нарушений норм прокурорской этики — 65. По результатам проверок 23 прокурорских работника уволены, 26 - привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2008 году состояние дисциплины прокурорских работников улучшилось, на 14% снизилось количество сотрудников, привлеченных к дисциплинарной ответственности, на 13% и 45% - к административной и уголовной, однако общее количество совершаемых ими правонарушений по-прежнему осталось на достаточно высоком уровне.

В 2009 году более 120 прокурорских работников уволены от занимаемых должностей в связи с нарушениями и злоупотреблениями по службе. В отношении 101 прокурора и следователя возбуждены уголовные дела, в том числе и по коррупционным преступлениям.

Таким образом, для государства представляется исключительно важным обеспечить нормальное функционирование органов прокуратуры, которой принадлежит важная роль в борьбе с правонарушениями и соблюдении

142 законности, а проблема необходимости повышения эффективности деятельности прокуратуры посредством укрепления морально-нравственного уровня ее работников и предупреждения нарушения ими нравственных требований правовых норм является крайне актуальной.

3. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" (п.1 ст. 40.1) выдвигает пять основных требований к лицам, которые претендуют на занятие должностей прокуроров и прокурорских работников Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации.

Названный Федеральный закон требует наличия у прокурорских работников гражданства Российской Федерации, а также высшего юридического образования, полученного в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, а также обладания необходимыми профессиональными и моральными качествами и способностью по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

Кроме того, в Присяге прокурора (следователя) содержатся положения о том, что, посвящая себя служению Закону, каждый прокурорский работник торжественно клянется, в частности: ". соблюдать объективность и справедливость при решении судеб людей; . быть образцом неподкупности, моральной чистоты . Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры" (ст.40-4 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации").

4. Особенностью правового статуса прокурорского работника прокуратуры Российской Федерации, отличающей его от правового статуса, в частности, служащего государственной гражданской службы Российской Федерации, является наличие в федеральном законодательстве (ст. 40.1 и 40.4 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации") правовых норм, содержащих нравственные требования к прокурорским работникам. Указанные правовые нормы, предъявляющие нравственные требования к прокурорским работникам, относятся не только к служебной деятельности, но и ко внеслужебному поведению прокурорских работников прокуратуры Российской Федерации.

5. Проблема реализации нравственных требований правовых норм к прокурорским работникам прокуратуры Российской Федерации в настоящее время является исключительно актуальной, поскольку анализ статистических данных о совершении прокурорскими работниками правонарушений свидетельствует об их, в целом, немалочисленном количестве и отрицательной, негативной динамике.

Так: а) количество лиц из числа корпуса прокурорских работников, уволенных из органов и учреждений прокуратуры за совершение порочащих проступков за десятилетие (отправными точками взяты 1997 и 2007 г.г.) не только не уменьшилось, но и возросло (с 28 до 46 человек в абсолютных числах и примерно на 65 % в относительных показателях); б) за указанный период привлечено к дисциплинарной ответственности почти на 50 % прокурорских работников больше (в процентном отношении к общему числу прокурорских работников); в) количество прокурорских работников, привлеченных за различные нарушения к дисциплинарной ответственности увеличилось в период с 2001 по 2007 годы почти на 25 % (по абсолютным показателям); г) в 2008 году несколько уменьшилось по сравнению с 2007 годом (от 13 до 15 %) количество прокурорских работников, привлеченных к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности, что, однако в настоящее время пока не дает основания считать этот процесс стабильной положительной тенденцией; д) общее значительное количество прокурорских работников, привлекаемых к различным видам юридической ответственности за совершение порочащих проступков и другие допущенные правонарушения за последнее десятилетие практически не претерпело изменений, в целом, оставшись на высоком уровне (а в сравнении 1997 и 2007 г.г. даже несколько увеличилось).

За прошедший (2009 г.) год более 120 сотрудников прокуратуры вынуждены были освободить занимаемые должности в связи с нарушениями и злоупотреблениями по службе. В отношении 101 прокурора и следователя возбуждены уголовные дела, в том числе и по коррупционным преступлениям.

6. Необходимость более строгой регламентации требований закона к прокурорским работникам прокуратуры Российской Федерации обусловлена, прежде всего:

- выполнением органами прокуратуры особо значимых для гражданина, государства и общества в целом целей и задач;

- предоставлением законодательством прокуратуре значительных функций по осуществлению деятельности, направленной на укрепление законности и защиту прав и свобод человека и гражданина и охраняемых законом интересов государства;

- предоставлением законодательством прокурорским работникам существенных властных полномочий в том числе и принудительного порядка;

- исключительной актуальностью для общества вопросов надлежащего функционирования органов прокуратуры, в частности по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовному преследованию, координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

- особой важностью для общества обеспечить прозрачность, видимость, подконтрольность повседневной деятельности органов прокуратуры.

7. Содержащиеся в федеральном законодательстве нормы, определяющих нравственные требования к прокурорскому работнику, являются недостаточно совершенными и представляется необходимой их более конкретная регламентация в Федеральном законе "О прокуратуре Российской Федерации".

В содержание предусмотренной Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" нормы (ст. 40.1), предусматривающей обладание прокурорскими работниками прокуратуры Российской Федерации "необходимыми моральными качествами" и законодательного требования к прокурору (ст. 40.4 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации") "быть образцом моральной чистоты" должны быть, прежде всего, включены такие нравственные качества прокурорского работника, как справедливость; честность, уважение чести и достоинства граждан и неподкупность; беспристрастность, добросовестность и дисциплинированность.

Проведенное исследование показало, что опрошенные прокурорские работники отдают предпочтение также таким необходимым для прокуроров качествам, как объективность, непримиримое отношение к нарушениям закона и вежливость, принципиальность; уравновешенность и ответственность; сдержанность; выдержка; эрудиция и организованность, а также человечность и внимательность; такт, настойчивость и инициативность.

8. Необходим активный, комплексный подход к совершенствованию обеспечения реализации прокурорскими работниками нравственных требований правовых норм, который должен заключаться как в необходимости совершенствования законодательных норм, устанавливающих данные требования, так и в разработке и принятии Кодекса нравственности прокурорского работника прокуратуры Российской Федерации и издании Генеральным прокурором Российской Федерации и прокурорами субъектов Российской Федерации соответствующих Приказов, определяющих правила поведения прокурорских работников в процессе служебной деятельности и вне службы.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Порошина, Татьяна Юрьевна, 2010 год

1. Нормативные правовые акты

2. Конституция Российской Федерации. М. 1993.

3. Всеобщая декларация прав человека: Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 / Международные акты о правах человека: Сборник документов. 2-е изд. М. 2002.

4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Рим, 04.11.50 и Протоколы к ней // СЗ РФ. 1998. № 20. Ст.2143.

5. Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 июня 1990 года // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 2. Ст. 22.

6. Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 года // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

7. Российское законодательство X -XX веков. М., 1986. Т. 4.

8. О безопасности: Закон Российской Федерации // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 15. Ст.769; СЗ РФ. 2006. №31. Ст. 3427.

9. Об образовании: Закон Российской Федерации // Ведомости СНД и ВС РФ. 30.07.1992. № 30. Ст. 1797.

10. Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: Закон Российской Федерации // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

11. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 33. Ст. 1318.

12. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов: Федеральный закон от 14.06.1994 № 5 -ФЗ. // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст.801; 1999. № 43. Ст. 5124.

13. Об основах государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1995 № 119 ФЗ. // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990; 2003. № 22. Ст. 2063.

14. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон // СЗ РФ. 1995. №47. Ст. 4472.

15. Уголовный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-Ф3 // СЗ РФ. 1996. № 25.Ст.2954; 2006. № 31. Ст. 3452.

16. О высшем и послевузовском профессиональном образовании: Федеральный закон // СЗ РФ. 26.08.1996 № 35. Ст. 4135.

17. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 12.02.1997 // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011; 2006. №43. Ст. 4411.

18. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; 2001. №51. Ст. 4825.

19. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26.09.1997 №125-ФЗ // СЗ РФ. 1997. №39. Ст. 4465.

20. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 2005. № 23. Ст. 2197.

21. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

22. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 97-ФЗ // СЗ РФ.2002.№ 1.Ст. 3; 2006. № 27. Ст. 2878; 2006. № 41. Ст. 4285.

23. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. №1.Ст. 1.

24. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 года // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532; 2003. № 27 (ч. 1). Ст. 2700; 2004. № 24. Ст. 2335; № 31. Ст. 3230.

25. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 №131-Ф3 // СЗ РФ.2003. №40. Ст. 3822; 2004.№25.Ст. 2484; №ЗЗ.Ст. 3368.

26. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон / СЗ РФ. 02.08.2004 № 31. Ст. 3215.

27. Советская прокуратура: Собрание документов. М., 1981.

28. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: Приказ Генерального прокурора РФ от 22 мая 1996 года № 30.

29. Об обеспечении участия прокуроров в гражданском судопроизводстве: Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 2 декабря 2003 г. № 51.

30. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: Приказ Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 года № 195.

31. Об усилении прокурорского надзора за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации: Приказ Генерального прокурора РФ от 18 июля 1997 г. № 42.

32. Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления: Приказ Генерального прокурора РФ от 2 октября 2007 г. № 155.

33. О недостатках в организации работы по надзору за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации: Приказ Генерального прокурора РФ от 23 июля 1998 года № 48.

34. Об усилении борьбы с коррупцией и нарушениями законодательства о государственной и муниципальной службе: Приказ Генерального прокурора РФ от 28 марта 2007 года № 53.

35. Решение Коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 29 июля 2008 г. "Об итогах работы органов прокуратуры по укреплению законности и правопорядка за первое полугодие 2008 года".

36. О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 № 8 //БВСРФ. 1996. №1.

37. О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.03 // БВС РФ. 2003. № 12.

38. Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. 2007 год. Информационно-аналитический доклад. Части 1-2. М. Академия Генпрокуратуры РФ. Научно-исследовательский институт. 2008.

39. Аналитический доклад НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре Российской Федерации "Состояние законности в Российской Федерации (1996-1997 годы). М. 1998.

40. Состояние законности в Российской Федерации (2000 2001 годы). Аналитический доклад. НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ. М. 2002.

41. Проект Кодекса этических норм прокурорского работника Российской Федерации. Наряд № 21-13 / 2008 г. Института повышения квалификации руководящих кадров Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

42. Проект Кодекса этических норм прокурорского работника Российской Федерации // Законность. 2009. №11.

43. Монографии, книги, учебники, пособия

44. Алексеев С.С. Теория права / М.: Издательство БЕК. 1995.

45. Андрианов М.С., Ефремова Г.Х. Общественное мнение о деятельности прокуратуры по укреплению законности / М. НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генпрокуратуре РФ. 2004.

46. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учеб. / М.: НОРМА. 2005.

47. Басков В.И. Прокурорский надзор в СССР: Учеб. / М.: Московский государственный университет. 1991.

48. Басков В.И. Курс прокурорского надзора: Учебник для вузов. — М.: Зерцало. 1998.

49. Басков В.И. Курс прокурорского надзора: Учебник. М. 1999.

50. Басков В.И., Коробейников Б.В.: Курс прокурорского надзора / М. Зерцало-М. 2001.

51. Березовская С. Прокурорский надзор в советском государственном управлении (Общий надзор). М. 1954.

52. Березовская С.Г. Прокурорский надзор за законностью правовых актов органов управления в СССР / М.: Гос.издат.юрид.лит. 1959.

53. Бессарабов В.Г. Прокуратура России в системе государственного контроля: Монография / М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ. 1999.

54. Бессарабов В.Г. Правозащитная деятельность российской прокуратуры (1722-2002): история, события, люди: Монография / М. 2003.

55. Бессарабов В.Г. Организация и деятельность российской прокуратуры (1996-2006) / Нальчик: Издательский центр "Эль-Фа". 2006.

56. Бессарабов В.Г. Прокуратура России в системе государственного контроля / М. НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генпрокуратуре РФ. 1999.

57. Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор: Учебник / М. Проспект.2006.

58. Винокуров А.Ю. Методологические основы оценки эффективности деятельности органов прокуратуры. Научный доклад / М. Издательство Московского гуманитарного университета. 2008.

59. Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. М. 1979.

60. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М. 1997.

61. Глушкова С.И. Права человека в России: учебное пособие / М. Юристъ. 2005.

62. Даев В.Г., Маршунов М.Н. Основы теории прокурорского надзора. Л:, 1990.

63. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. Т. 1. М.1978.

64. Ефремова Г.Х., Андрианов М.С., Кроз М.В. Психологические проблемы управления в коллективах органов прокуратуры: научно-методическое пособие / М. НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ. 2005.

65. Жуйков В.М. Права человека и власть закона. М.: ТОО «Иван».

66. Казанцев С. История царской прокуратуры. СПб., 1993.

67. Карпов Н.Н. Прокуратура в системе государственной власти Российской Федерации: Монография / М.: Издательство ЮНИТИ-ДAHA. 2007.

68. Карпов Н.Н. Конституционно-правовые отношения и роль прокуратуры в обеспечении их стабильности: Монография / М.: Институт повышения квалификации руководящих кадров Генпрокуратуры РФ. 2007.

69. Кехлеров С.Г. Итоги и потенциал правозащитной деятельности прокуратуры Права человека в России и правозащитная деятельность государства /СПб. Юридический центр Пресс. 2003.

70. Кикоть В.Я. Теория и практика социально-правовой защиты конституционных прав, свобод и интересов граждан Российской Федерации / Права человека в России и правозащитная деятельность государства /СПб. Юридический центр Пресс. 2003. С. 67.

71. Клочков В.В. Требования законности: понятие, виды, генезис. / Конституционная законность и прокурорский надзор: Сб.ст. М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 1997.

72. Кобликов А.С. Юридическая этика: Учебник / М. Издательство НОРМА. 2000.

73. Кобликов А.С. Юридическая этика: учебник для вузов / М. Издательство НОРМА. 2005.

74. Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под ред. Б.Н. Топорнина. М.: Институт государства и права РАН. Издательство "Юристъ". 2003.

75. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор: Курс лекций и практикум / М.: Институт повышения квалификации руководящих кадров Генпрокуратуры РФ. Экзамен. 2000.

76. Керимов Д.А. Общая теория государства и права / М.: Юридическая литература. 1977.

77. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России / М.: Юристъ. 2003.

78. Комментарий к Закону о прокуратуре СССР / Под ред. A.M. Рекун-кова. М.,. 1984.

79. Конституционное право Российской Федерации: Учеб. / Под ред. Баглая М.В., Габричидзе Б.Н. 1996.

80. Концепция судебной реформы в Российской Федерации / М. 1992.

81. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учеб. / М.: Изд-во МНЭПУ. 1997.

82. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор: Курс лекций, практикум / М.: Институт повышения квалификации руководящих кадров Генпрокуратуры РФ. Экзамен. 2000.

83. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор / М.: Экзамен. 2000.

84. Красникова Е.А. Этика и психология профессиональной деятельности: учебник / М. ФОРУМ-ИНФРА-М. 2007. С. 38-39.

85. Краткая философская энциклопедия. М. 1994.

86. Кригер В.И Система органов межведомственного контроля: пособие для прокуроров / М. НИИ проблем укрепления законности и правопорядка Генпрокуратуры РФ. 1997.

87. Кропоткин П.А. Этика / М. Издательство политической литературы.1991.

88. Крюков В.Ф. Курс лекций по прокурорскому надзору: Учебное пособие для юридических вузов и факультетов / Курск. 2000.

89. Кудрявцев Л.Д. Современное общество и нравственность. М. Наука.2000.

90. Ломовский В.Д. Конституционные основы прокурорского надзора в СССР: Курс лекций / Калинин: Калининский государственный университет. 1982.

91. Матузов Н.И. Правовая система и личность. Саратов, 1987.

92. Мелкумов В.Г. Деятельность прокуратуры: функции, задачи, основные направления, стадии. Свердловск, 1981.

93. Мельников Н.В. Надзор прокуратуры за соблюдением конституционных прав и свобод граждан. М., 2000.

94. Мельников Н.В. Прокурорская власть и личность. Правовые средства обеспечения конституционных прав и свобод граждан России / М.: Юрист. 2003.

95. Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: Сборник нормативно-правовых актов и методических рекомендаций (в трех томах). Том 1-3. Казань. Мастер Лайн. 2001.

96. Настольная книга прокурора / Под ред. С.И. Герасимова. М. 2002.

97. Никитин E.JI. Функции прокуратуры и отрасли прокурорской деятельности: понятие, сущность, классификация / Труды Санкт-Петербургского юридического института Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2004. № 6. С. 25.

98. Общая теория права и государства / Под ред. В.В. Лазарева. М.,1997.

99. Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю. Шведовой М., 1984.

100. Организация работы городской (районной) прокуратуры: Методическое пособие. М. 2001.

101. Осипян С.А., Рябцев В.П. Состояние конституционной законности и прокурорский надзор / Конституционная законность: предпосылки и реальность: Сб.ст. М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2002.

102. Основы организации и управления в органах прокуратуры Российской Федерации: Учеб. / Под ред. проф. А.Ф. Смирнова. М.: Институт повышения квалификации руководящих кадров Генпрокуратуры РФ. 2005.

103. Полякова М.Ф. Этика руководителя органов прокуратуры: учебное пособие / М. Институт повышения квалификации руководящих кадров Прокуратуры Союза ССР. 1989.

104. Права человека: Учеб. / Отв. ред. Е.А.Лукашева. М.: НОРМА-ИНФРА-М. 1999.

105. Права человека в России и правозащитная деятельность государства/ С.Пб.: Юридический центр Пресс. 2003.

106. Право и права человека в условиях глобализации / М.: Институт государства и права РАН. 2006.

107. Практика прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов / Актуальные проблемы прокурорского надзора. М.: Институт повышения квалификации руководящих кадров Генпрокуратуры РФ. 2006.

108. Прокуратура в правовом государстве: Материалы многосторонней встречи организованной советом Европы совместно с Генеральной прокуратурой РФ/М. 1997.

109. Прокуратура Российской Федерации (концепция развития на переходный период) / М. 1994.

110. Прокурорский надзор в СССР (очерки по курсу) / М.: Гос. изд-во юридической литературы. 1957.

111. Прокурорский надзор в СССР / М.: Юридическая литература,1969.

112. Прокурорский надзор в СССР / М.: Юридическая литература.1973.

113. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник / Под ред. А.А. Чувилева. М. 1999.

114. Прокурорский надзор: Курс лекций и практикум / Под ред. Винокурова Ю.Е. /М.: Экзамен. 2000.

115. Прокурорский надзор: курс лекций и практикум. Под общ. ред. Ю.Е. Винокурова / М. Экзамен. 2004.

116. Российский прокурорский надзор / М.: Норма. 2001.

117. Прокурорский надзор: Учеб. / Под ред. А .Я. Сухарева. М. 2003.

118. Прокурорский надзор: Учеб. / М.: Институт повышения квалификации руководящих кадров Генпрокуратуры РФ. Экзамен. 2003.

119. Прокурорский надзор: Учеб. / Под ред. А.Я. Сухарева. М. Норма.2004.

120. Прокурорский надзор: Учеб. / Под ред. Ю.Е. Винокурова. М.: Высшее образование. 2006.

121. Прокурорский надзор: Учеб./ Под ред. Ю.Е. Винокурова. М. Юрайт. 2007.

122. Прокурорский надзор. Учебник. Под ред. Ю.Е. Винокурова. М. Юрайт-издат. 2008.

123. Прокурорский надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия: Учеб. / М: Институт повышения квалификации руководящих кадров Генпрокуратуры РФ. 2006.

124. Прокуратура в системе политических и правовых институтов общества (материалы Всесоюзной научно-практической конференции, проведенной в Прокуратуре СССР 1-2 декабря 1989 года).

125. Российское законодательство X XX веков / М.: Изд. Мысль. 1986. Т.4.

126. Рохлин В.И. Прокурорский надзор в Российской Федерации. Курс лекций. СПб. 1998.

127. Рохлин В.И. Охрана имущественных и личных неимущественных прав граждан и правозащитная функция прокуратуры: учебное пособие / СПб юридический институт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. СПБ. 2000. С. 4.

128. Рябцев В.П. Прокурорский надзор: Курс лекций / М. Норма. 2006.

129. Самощенко И.С., Фарукшин М.Х. Ответственность по советскому законодательству. М., 1971.

130. Сафонов А.П. Особенности и тенденции развития правомочий прокурорского надзора // Совершенствование правового регулирования прокурорского надзора в СССР. М., 1978.

131. Смирнов А.Ф. Прокуратура и проблемы управления: Монография / М. 1997.

132. Словарь русского языка / М.: Академия наук СССР. Русский язык.1984.

133. Советский энциклопедический словарь / М. 1983.

134. Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры (2007 год). Информационно-аналитический доклад. Ч.ч. 1,2. /М. 2008.

135. Сухарев А.Я. Историческая судьба российской прокуратуры. М.,2000.

136. Сухарев А.Я. Права человека в России и правозащитная деятельность государства / Права человека в России и правозащитная деятельность государства: Сб.ст. СПб.: Юридический центр Пресс. 2003.

137. Сухарев А.Я. Роль российской прокуратуры в защите прав и свобод человека и гражданина / М. 2004.

138. Теория государства и права. Курс лекций: под общ.ред. М.Н. Марченко / М. Зерцало. 1998.

139. Теория государства и права. Учебник: под ред М.М. Рассолова / М. ЮНИТИ. 2004.

140. Фарбер И. Конституционные основы прокурорского надзора в советском государстве // Советская прокуратура на страже законности. Саратов. 1973.

141. Теория государства и права: Курс лекций / М.: Московский государственный университет. Зерцало. 1998.

142. Теория государства и права: учебник / М.: издательство Норма,2006.

143. Толковый словарь русского языка / Под ред. Д.Н. Ушакова. Т. 1. М. 1996.,

144. Трошкин Ю.В. Права человека: Учеб. Пособие для студентов факультетов и отделений журналистики. М., 1997.

145. Философский энциклопедический словарь / М.: Советская энциклопедия. 1987.

146. Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учеб. / М. 2003.

147. Чурилов А.В. Защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора: учебное пособие / М. Институт повышения квалификации руководящих кадров Генпрокуратуры РФ. 1999.

148. Шалумов М.С. Система функций российской прокуратуры. Кострома. 2003.

149. Шобухин В. Юридическое образование работников прокуратуры II Законность. 2006. № 6.

150. Энциклопедический словарь / СПб. 1898. Т. 25.

151. Юридическая психология: психологические особенности личности работников правоохранительных органов: учебно-практическое пособие / М. Издательство РАГС. 2006.

152. Юридический энциклопедический словарь / М. 1984.

153. Яковлев М.В. Прокурорский надзор за исполнением трудового законодательства. М., 1965.

154. Якунин В.И. Государственная идеология и национальная идея: конституционно-ценностный подход // Государство и право. 2007. № 5.

155. Ястребов В.Б. Учебник прокурорского надзора / М. "Издательский Дом "Городец", 2005.1. Научные статьи

156. Ашурбеков Т.А. Российская прокуратура на новом этапе трансформации правовой системы: контуры новой доктрины ее развития // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2008. № 2(4). С. 16-20.

157. Бабенко С. Деятельность прокуратуры в обеспечении прав и свобод личности // Российская юстиция. 2007. № 9.

158. Бойков А.Д., Карпец И.И. О законотворчестве, судебной власти и правосудии // Государство и право. 1992. №11.

159. Бондарь Р.С. Конституция, конституционный контроль и социальные противоречия современного общества // Журнал российского права.2003. № 11.

160. Винокуров А. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов // Законность. 2006. № 4.

161. Гершевский Ю. Причины возникновения института прокуратуры в России // Законность. 2008. № 12. С. 7-8.

162. Ергашев Е.Р. Содействие прокурора осуществлению правосудия // Российская юстиция. 2007. № 7.

163. Иванова Н. Защита прав граждан и государства // Законность.2004. № 7.

164. Ильенкова А. Права прокуратуры на защиту граждан // Законность. 2005. № 3.

165. Карпов Н.Н. Конституционно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации и ее место в системе органов государственной власти // «Черные дыры» российского законодательства. 2004. № 4.

166. Карпов Н.Н. Прокуратура пятая власть?! // Закон и право. 2005.

167. Карпов Н.Н. Хорошая теория залог успешной практики // Законность. 2008. № 7.

168. Карпов Н.Н. Нравственные основы прокурорской деятельности. Законность. 2008. № 12. С. 14.

169. Квитко Н. Суд европейский, проблемы - российские // Законность. 2007. № 1.

170. Кехлеров С.Г. Некоторые итоги и потенциал правозащитной деятельности прокуратуры. Права человека в России и правозащитная деятельность государства /СПб. Юридический центр Пресс. 2003.

171. Лукашева Е.А. Совершенствование деятельности государства — необходимое условие обеспечения прав человека // Государство и право.2005. № 5.

172. Мачинский В. Правозащитная функция прокуратуры // Законность. 2007. № 11.

173. Мыцыков А.Я. Прокуратура. Проблемы развития // Законность, 2000. № 1.

174. Никитин E.J1. Функции прокуратуры и отрасли прокурорской деятельности: понятие, сущность, классификация / Труды Санкт-Петербургского юридического института Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2004. №6. С. 26-27.

175. Николаева Л.А. Надзор прокуратуры: Проблемы теории и практики // Прокурорская и следственная практика. 1997. № 2.

176. Осипян С. Функции прокуратуры и предмет надзора // Законность.2006. № 12.

177. Серов Д. Прокуратура России: начало пути // Законность. 2005.

178. Сизов В. Прокурорский надзор за законностью правовых актов органов местного самоуправления // Законность. 2006. № 6.

179. Симученков В. Роль и функции прокуратуры // Законность. 2000.8.

180. Скуратов Ю.И. Роль прокуратуры в укреплении законности и правопорядка// Законность. 1996. № 12.

181. Смирнов А.Ф. Какая власть "оседлает" прокуратуру // Российская юстиция. 2002. № 1.

182. Степанов В.Ф. Российский менталитет и особенности российской государственности // Государство и право. 2007. № 4.

183. Татрчук В. Социальная эффективность прокурорского надзора // Законность. 1997. № 7.

184. Терещенко А. Реформа прокуратуры: новые приоритеты // Законность. 2006. № 8.

185. Устименко И.В. Из практики прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите социальных прав граждан // Закон и право. 2008. № 7.

186. Устименко И.В. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод российских граждан (в соавторстве с Н.Н. Карповым) // Уголовное право. 2008. № 4. 0,2 п.л.

187. Шевченко С. Защита человека главная задача прокурора // Законность. 2005. № 10. Юридические гарантии прав личности в Российской Федерации (материалы "круглого стола") // Государство и право. 2000. № 11.

188. Диссертации, авторефераты диссертаций

189. Береизон А.Д. Основные направления совершенствования общего надзора советской прокуратуры: Автореф. дис.д-ра юрид. наук / М. 1977.

190. Бессарабов В.Г. Прокуратура в системе государственного контроля Российской Федерации: Автореф. дис.д-ра юрид. наук /М. 2001.

191. Ванеева JI.H. Гармонизация социальных отношений в региональном социуме: Автореф. дис. . канд. социол. наук / Саранск. 1999.

192. Винокуров А.Ю. Проблемы совершенствования природоохранной деятельности прокуратуры Российской Федерации: Автореф. дис. . докт. юрид. наук / М.: МосГУ. 2006.

193. Долежан В.В. Проблемы компетенции прокуратуры: Автореф. дис. д-ра юрид. наук / М. 1991.

194. Заднепровская М.В. Осуществление юридической ответственности и социалистическая законность: Автореф. дис. . канд. юрид. наук / М. 1984.

195. Казарина А.Х. Проблемы выявления хищений при осуществлении общего надзора прокуратуры: Автореф. дис. . канд. юрид. наук / М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генпрокуратуре РФ. 1982.

196. Лучин В.О. Теоретические проблемы реализации конституционных норм: Дисс. . д-ра юрид. наук (в форме научного доклада) / М.: МЮИ. 1993.

197. Розенфельд А.Г. Проблемы теории и практики прокурорского надзора в Российской Федерации: Автореф. дис. . д-ра юрид. наук / М. 1996.

198. Рябцев В.П. Концептуальные проблемы организации и функционирования прокуратуры: Дис. . д-ра юрид. наук (в форме научного доклада)/М. 1991.

199. Смирнов А.Ф. Организационно-правовые факторы оптимизации управления в органах прокуратуры Российской Федерации: Автореф. дис. . д-ра юрид. наук / М. 1997.

200. Умеренко В.А. Правовой статус Генерального прокурора Российской Федерации: Дис. канд. юрид. наук / Екатеринбург. 2005.

201. Устименко И.В. Прокурорский надзор за соблюдением социальных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации Дис. . канд. юрид. наук / М.: МосГУ. 2009.

202. Шалумов М.С. Проблемы функционирования российской прокуратуры в условиях формирования демократического правового государства: Автореф. дис. . д-ра юрид. наук / Екатеринбург. 2002.

203. Шаров Р.В. Надзор прокуратуры за исполнением законов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина: Дис. . канд. юрид. наук / М.: НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генпрокуратуре РФ. 2006.

204. Результаты социологического исследования по проблеме

205. Актуальные проблемы реализации нравственных требований правовых норм в деятельности прокурора" 129

206. Вопросы респондентам Число респондентов (в процентах)

207. О прокуратуре Российской Федерации" (дополнить п.1ст.40.1. абзацем примерно следующего содержания:

208. Перечень необходимых для службы в органах и учре-ждениях прокуратуры моральных качеств определяется

209. Генеральным прокурором Российской Федерации".а) да 22 %б) иной вариант ответа 78%

ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>