Власенкова Елизавета Александровна. Управление социальными инновациями и роль муниципальных банков в их реализации : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05, 08.00.10 Орел, 2006 262 с. РГБ ОД, 61:06-8/1639

**Содержание к диссертации**

ВВЕДЕНИЕ 4

1 СОЦИАЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ БАНКИ КАК  
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ИХ РЕАЛИЗАЦИИ 11

1. Содержание и теоретико-методические основы социальных инноваций как одного из важнейших элементов реализации функций местного самоуправления 11
2. Роль банков в социально-экономическом и инновационном развитии муниципалитетов 24
3. Классификация типов муниципальных банков и анализ процедуры создания муниципальных банков 41

1.4 Проблемы функционирования и развития муниципальных  
банков 50

2 АНАЛИЗ ПОТЕНЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ И БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ В ЦЕЛЯХ  
РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ 63

1. Анализ деятельности региональных банковских систем 63
2. Анализ функционирования региональных и муниципальных банков 98
3. Зарубежный опыт создания и функционирования муниципальных банков и их участия в социально-инвестиционных процессах 109
4. Банковская система Орловской области и основные проблемы

ее развития 126

3 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВКЛЮЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
БАНКОВ В РЕАЛИЗАЦИЮ СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ И  
ИНВЕСТИЦИЙ 148

3.1 Методические и организационно-экономические основы формирования

приоритетных социальных программ регионов и муниципалитетов 148

1. Выявление и оценка эффективности источников финансирования социальных инноваций 159
2. Разработка приоритетных социальных инновационных программ и механизмы задействования муниципальных банков в их реализации 174

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 207

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 210

ПРИЛОЖЕНИЕ А - Распределение действующих кредитных организаций и

филиалов по субъектам Российской Федерации 222

ПРИЛОЖЕНИЕ Б - Депозиты и вклады юридических и физических лиц в рублях и иностранной валюте, привлеченные кредитными организациями, по

субъектам Российской Федерации 224

ПРИЛОЖЕНИЕ В - Распределение банков с участием субфедеральных

органов власти и управления в уставном капитале по регионам 227

ПРИЛОЖЕНИЕ Г - Макроэкономические показатели деятельности

банковского сектора Российской Федерации 229

ПРИЛОЖЕНИЕ Д - Динамика объема кредитов, депозитов и прочих

размещенных банками Орловской области средств 230

ПРИЛОЖЕНИЕ Е - Обеспеченность регионов России банковскими

услугами 231

ПРИЛОЖЕНИЕ Ж - Установленные Банком России обязательные нормативы кредитных организаций и размеры резервов на возможные потери и

возможные потери по ссудам 234

ПРИЛОЖЕНИЕ И - Программа ипотечного кредитования, реализуемая

муниципальным банком с участием местных органов власти 23 8

ПРИЛОЖЕНИЕ К - Анализ основных условий кредитования субъектов малого предпринимательства, действующих в финансово-кредитных

организациях города Мценска 247

ПРИЛОЖЕНИЕ Л- Программа муниципального банка по кредитованию

субъектов малого предпринимательства 250

ПРИЛОЖЕНИЕ М - Примерная оценка проекта создания спортивно-  
технического центра в муниципальном образовании 253

ПРИЛОЖЕНИЕ Н - Основные характеристики проекта организации  
образовательно-познавательного Интернет-центра в муниципальном  
образовании 259

**Введение к работе**

**Актуальность темы диссертационного исследования.**Основой улучшения качества жизни населения в муниципальном образовании и базисом экономического роста являются, в настоящее время, программы и мероприятия, направленные на качественные преобразования социальной сферы. От того, насколько масштабно и эффективно они реализуются, зависит уровень социально - экономического развития муниципального образования. В то же время без укрепления ресурсной базы местное самоуправление обеспечить невозможно. Одним из экономических субъектов, способных обеспечить ресурсный базис деятельности местных органов власти и включиться в процесс содействия социально-экономическому развитию территории на базе внедрения в жизнь социальных инноваций и инвестиций как прогрессивного элемента системы обеспечения развития территории, является муниципальный банк.

Муниципальные банки играют важную роль в социально - экономическом развитии муниципалитета и, в первую очередь, формируют финансово -экономическую основу деятельности местной администрации, предприятий и организаций, расположенных на территории региона или муниципалитета, связанных социальной и производственной инфраструктурой, экономическими, финансовыми и иными связями в единую систему.

Для повышения эффективности деятельности муниципальных банков, обеспечения развития территории путем мобилизации ресурсов и направления их в социальные инновации необходима разработка механизмов взаимодействия муниципальных банков и местных органов власти, которые должны осуществляться в рамках Комплексной программы социально-экономического развития территории. Указанные механизмы должны стимулировать муниципальные банки для наиболее масштабного и эффективного включения их в процесс реализации социально-инновационных программ территории.

**Степень изученности проблемы.**В научной литературе исследованию проблем функционирования муниципальных и региональных банков и региональных банковских систем посвящены исследования Мурычева А.В., Савинской Н.А., Быковой Н.И., Каримова P.M., Садкова В.Г., Овчинниковой О.П., Никулиной И.Е., Тагирбекова К.Р., Орлова С.Н., Сагитдинова М.Ш., Гомбоева А.Ц., Татаркина А.И. и др.

Аспекты развития банковского сектора рассматривали Белоглазова Г.Н., Дериг X. - У., Свиридов О.Ю. и др.

Вопросы управления региональным и местным развитием отражены в работах Гранберга А.Г., Шнипера Р.И., Штульберта Б.М., Любовного В.Я., Лексина В.Н., Ивченко СВ., Либоракиной М.И., Сиваевой Т.С., Жихаревич Б.С, Куракова В.Л., Созинова В.А. и др.

Отдавая должное перечисленным авторам, необходимо отметить, что дополнительного исследования требуют следующие проблемы: укрепление ресурсной базы муниципалитета, усиление роли муниципальных банков в социально - экономическом развитии территории, установление основных направлений и механизмов взаимодействия муниципальных банков и местных органов власти.

Недостаточная разработанность данных вопросов обусловила необходимость их дальнейшего исследования. Вышеприведенные аргументы обусловили выбор темы диссертационного исследования.

**Область**исследования. Исследование соответствует п. 4.9 "Управление инновациями и инвестиционной деятельностью" Паспорта специальности 08.00.05 "Экономика и управление народным хозяйством" и п. 9.7. "Повышение эффективности деятельности банков с государственным участием, банков с иностранным участием, а также региональных банков" специальности 08.00.10 "Финансы, денежное обращение и кредит" Паспорта специальности ВАК.

**Объект исследования**- муниципальные образования и их инновационная деятельность.

**Предметом исследования**является система экономических отношений по управлению инновационным развитием в муниципальных образованиях и их ресурсному обеспечению.

**Целью диссертационной работы**является разработка теоретико-методических положений по обоснованию формирования приоритетных социально-экономических программ регионов и муниципалитетов на инновационной основе и формированию механизмов задействования и повышения эффективности муниципальных банков в их реализации.

Для достижения указанной цели в диссертационной работе потребовалось решение следующих **задач:**

обосновать содержание и теоретико-методические основы социальных инноваций как одного из важнейших элементов реализации функций местного самоуправления и методику оценки их эффективности;

выявить и дать оценку эффективности источников финансирования социальных инноваций;

- рассмотреть методические и организационно-экономические основы  
формирования приоритетных социальных программ регионов и муниципали  
тетов;

проанализировать проблемы создания и функционирования муниципальных банков;

провести анализ процедуры создания муниципальных банков;

осуществить анализ деятельности банковских систем в регионах и муниципальных образованиях;

изучить зарубежный опыт создания и функционирования муниципальных банков;

разработать ряд приоритетных социальных инновационных программ и механизмы задействования муниципальных банков в их реализации.

**Теоретической и методологической основой исследования**являются концептуальные положения, содержащиеся в научных трудах ведущих отечественных и зарубежных экономистов. В работе использованы законода-

**7**тельные и нормативные акты федеральных органов государственной власти Российской Федерации. Информационной базой являются статистические сборники и материалы Федеральной службы государственной статистики, Банка России, аналитические материалы российских информационных агентств, публикации в специальной периодической печати России, а также расчетные данные, полученные в результате исследования. В процессе работы применялись экономико-математические методы, методы экономического, логического, сравнительного анализа и синтеза, методы прогнозирования и системный подход.

**Научная новизна работы**заключается в обосновании приоритетных направлений социально - инновационного развития муниципальных образований и в разработке механизмов задействования муниципальных банков в реализацию социальных инновационных программ, позволяющие в отличие от известных подходов обеспечить укрепление экономической базы муниципалитетов.

Научная новизна подтверждается следующими научными результатами, выносимыми на защиту:

по специальности 08.00.05:

1. уточнено определение социальных инноваций с учетом влияния их результатов на экономическое развитие муниципалитета и комплексностью результатов (п. 4.1 Паспорта специальности 08.00.05);
2. предложена методика оценки эффективности социальных инноваций в муниципальном образовании (п. 4.22 Паспорта специальности 08.00.05);
3. выявлены источники финансирования социальных инноваций и проведена оценка возможности их использования (п. 4.9 Паспорта специальности 08.00.05);

по специальности 08.00.10:

4) разработаны методические и организационно-экономические основы  
формирования приоритетных социальных программ муниципалитетов и ис  
пользования муниципальных банков в роли опорных структур финансово -

**8**кредитного обеспечения соответствующих программ территории (п. 9.7 Паспорта специальности 08.00.10);

1. определена роль муниципальных банков в экономике города, выявлены приоритетные источники для реализации социальных инноваций в регионе, структурированы проблемы создания, функционирования и развития муниципальных банков (п. 9.9 Паспорта специальности 08.00.10);
2. разработаны механизмы взаимодействия органов местного самоуправления и муниципальных банков при осуществлении социальных инноваций (п. 9.4 Паспорта специальности 08.00.10).

**Практическая значимость результатов исследования**заключается в возможности использования сформулированных в работе выводов, предложений и рекомендаций региональными и местными органами власти при реализации социальных программ; органами денежно-кредитного регулирования и банковским сообществом основных положений, выводов и предложений, содержащихся в работе, в качестве методической основы для повышения эффективности своей деятельности в процессе совершенствования нормативно-правовых основ банковского сектора на федеральном и региональном уровне; в учебных процессах для совершенствования курсов, связанных с изучением основных вопросов курсов "Банковское дело", "Государственное и муниципальное управление"; в кредитных организациях в процессе поиска наиболее эффективных управленческих решений.

**Апробация результатов исследования.**Основные положения и результаты диссертации опубликованы в периодической прессе, межвузовских сборниках научных статей и докладывались на научно-практических конференциях различного уровня, а именно: 1-й Всероссийской научно-практической конференции "Особенности роста и развития региональных социально-экономических систем" (Пенза, 2005г.); 3-й Всероссийской научно-практической конференции "Повышение конкурентоспособности предприятий и организаций" (Пенза, 2005г.); 2-й Всероссийской научно-практической конференции "Проблемы экономики и статистики в общегосу-

9 дарственном и региональном масштабах" (Пенза, 2005г.); 3-й Всероссийской научно-практической конференции "Развитие инновационного потенциала отечественных предприятий и формирование направлений его стратегического развития" (Пенза, 2005г.).

**Публикации.**По результатам диссертационного исследования опубликовано 8 научных работ общим объемом 1,27 п. л., отражающих основное содержание диссертации.

**Структура работы.**Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, включающего 108 наименований, содержит 213 страниц основного текста, 10 рисунков, 18 таблиц, 12 приложений.

**Во введении**обоснована актуальность темы диссертации, определены ее цель и задачи, объект и предмет исследования, раскрыты научная новизна и практическая значимость работы.

**В первой главе**- "Социальные инновации и муниципальные банки как финансово-экономическая основа их внедрения" рассмотрены организационно-методические основы внедрения социальных инноваций как одного из важнейших элементов реализации функций местного самоуправления, определены цели и действия региональных и местных органов власти в организации деятельности по активизации процессов реализации социальных инновационных программ, выявлена роль банков в экономике муниципалитетов, выявлены проблемы развития муниципальных банков и намечены пути решения ряда проблем, определены типы муниципальных банков на основании критериев универсальности, собственности и функциональности.

**Во второй главе**- "Анализ потенциальной интеграции местного самоуправления и банковской системы в целях реализации социальных программ" проанализирована деятельность региональных банковских систем и функционирование региональных и муниципальных банков; проведено ранжирование регионов по типам в зависимости от уровня развития банковской системы и по уровню ее монополизации. Рассмотрен зарубежный опыт соз-

**10**дания и функционирования муниципальных банков и приведено обоснование внедрения некоторых элементов зарубежных банковских систем в российскую практику. Проведен комплексный анализ банковской системы Орловской области и основных проблем ее развития, предложены мероприятия по активизации банковской деятельности в регионе в целях более активного участия банков в решении социальных проблем территории.

**В третьей главе**- "Повышение эффективности включения муниципальных банков в реализацию социальных инноваций и инвестиций" разработаны методические и организационно-экономические основы формирования приоритетных социальных программ регионов и муниципалитетов, предложены механизмы включения в их реализацию муниципальных банков, выявлены источники финансирования социальных инноваций и проведена их оценка с точки зрения эффективности для муниципалитета. Обоснован и разработан ряд приоритетных социальных инновационных программ и механизмы задействования муниципальных банков в их реализации, в том числе программа ипотечного социального кредитования, программа финансовой поддержки малого бизнеса, программа развития медицинской сферы.

В заключении сформулированы основные теоретические и методические предложения и рекомендации, которые позволят повысить результаты деятельности муниципальных банков, и приведут к повышению эффективности социально-инновационной политики в регионе (муниципальном образовании) посредством включения в ее реализацию муниципальных банков.