Євдокімов Олександр Валерійович, асистент кафе&shy;дри туризму і готельного господарства Харківського національного університету міського господарства іме&shy;ні О. М. Бекетова: &laquo;Організаційне забезпечення функ&shy;ціонування та розвитку об&rsquo;єднаних територіальних громад&raquo; (08.00.05 - розвиток продуктивних сил і регіо&shy;нальна економіка). Спецрада Д 20.051.12 у ДВНЗ &laquo;При&shy;карпатський національний університет імені Василя Стефаника&raquo;

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ МІСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА ІМЕНІ О.М. БЕКЕТОВА ДВНЗ «ПРИКАРПАТСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ ВАСИЛЯ СТЕФАНИКА»**

Кваліфікаційна наукова праця на правах рукопису

**ЄВДОКІМОВ ОЛЕКСАНДР ВАЛЕРІЙОВИЧ**

**УДК 332.055.2**

**ОРГАНІЗАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ОБ’ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД**

Спеціальність 08.00.05 - розвиток продуктивних сил і регіональна

економіка

Подається на здобуття наукового ступеня кандидата економічних наук

Дисертація містить результати власних досліджень. Використання ідей, результатів і текстів інших авторів мають посилання на відповідне джерело О.В. Євдокімов

Науковий керівник: Писаревський Ілля Матвійович доктор економічних наук, професор

Харків - 2019

ЗМІСТ

ВСТУП 14

РОЗДІЛ 1 ТЕОРЕТИЧНІ АСПЕКТИ ОРГАНІЗАЦІЙНОГО 21 ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

1. Вітчизняний досвід забезпечення функціонування та розвитку 21 територіальних громад
2. Світовий досвід забезпечення функціонування та розвитку 33 територіальних громад
3. Концептуальна модель забезпечення функціонування та розвитку 50 територіальних громад

Список використаних у розділі 1 джерел 68

РОЗДІЛ 2 ОРГАНІЗАЦІЙНО-АНАЛІТИЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ 79 ФУНКЦІОНУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

1. Аналіз стану децентралізації в Україні 79
2. Узагальнення практики фінансування розвитку територіальної 101 громади
3. Узагальнення досвіду міжмуніципального співробітництва та 126 створення об’єктів спільної власності територіальних громад

Список використаних у розділі 2 джерел 142

РОЗДІЛ 3 КОМПЛЕКСНЕ ОРГАНІЗАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ 148 ФУНКЦІОНУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

* 1. Методичний підхід до визначення стану регіональних економічних 148 систем в Україні
  2. Визначення впливу змін адміністративно-територіального устрою на 159 економіку регіонів України
  3. Організаційно-методичне забезпечення розвитку територіальних 172

громад в Україні

[Список використаних у розділі 3 джерел 190](#bookmark2)

ВИСНОВКИ 194

[ДОДАТКИ 197](#bookmark7)

**ВСТУП**

**Актуальність теми дослідження.** Місцеве самоврядування в Україні на сьогоднішній день є системою, що характеризується достатньо інтенсивним розвитком.

Загалом, українська система місцевого самоврядування багато у чому є схожою з досвідом економічно розвинених країн, оскільки саме у них запозичує модель побудови відносин, проте має місце і ряд відмінностей, характерних лише для вітчизняної практики місцевого самоврядування.

Згідно законодавства України місцеве самоврядування здійснюється безпосередньо територіальними громадами, крім того їх спільні інтереси можуть представляти сільські, селищні, міські, районні та обласні ради.

Слід зазначити, що розвиток територіальних громад гальмується відсутністю належного матеріального та фінансового, кадрового та іншого ресурсного забезпечення, необхідного для виконання їх завдань і повноважень, кризою житлово-комунального господарства, систем соціальної інфраструктури, поглибленням диспропорцій у соціально-економічному стані територіальних громад і регіонів.

Фундаментальні засади формування політики розвитку територіальних громад закладені в працях Л. Апплеярд (L. Appleyard), А. Аффлека (A. Affleck), Дж. Кендалла (J. Kendall), А. Лейшона (A. Leyshon), Р. Масгрейва (R. Musgrave), М. Міллера (M. Miller), Е. Остром (E. Ostrom), Н. Тріфта (N. Thrift), Д. Фуллера (D. Fuller) та ін.

Проблематика економічного розвитку територіальних громад, у тому числі шляхом об’єднання кількох громад для спільного вирішення проблем соціально- економічного розвитку, висвітлювалася в багатьох наукових джерелах і працях, зокрема такими дослідниками, як О. Бородіна, І. Буднікевич, М. Бутко,

І. Вахович, І. Залуцький, О. Красноносова, О. Попова, І. Прокопа, Х. Притула,

І. Сторонянська, М. Хвесик, С. Шульц та ін. Однак, удосконалення організаційного забезпечення функціонування та розвитку територіальних громад

залишається актуальною проблемою сьогодення.

Забезпечення підвищення ефективності функціонування та розвитку територіальних громад зумовлює необхідність удосконалення існуючих наукових підходів до розгляду складових цих процесів. Ці обставини обумовили актуальність обраної теми дисертації, її теоретичну та прикладну значущість, необхідність наукового обґрунтування нових підходів до організаційного забезпечення функціонування та розвитку територіальних громад в умовах обмежених ресурсів.

**Зв’язок роботи з науковими програмами, планами, темами.** Дисертацію виконано відповідно до плану наукових досліджень Харківського національного університету міського господарства імені О.М. Бекетова в рамках держбюджетної науково-дослідної роботи «Регулювання соціально- економічного розвитку міського комплексу: теорія, методологія, практика» (ДР № 0113U000575), в межах виконання якої автором запропоновано матрицю визначення потреб населення у забезпеченні певним видом послуг житлово- комунального господарства (ЖКГ) - водопостачання, водовідведення, газопостачання та запропоновано організацію введення у дію об’єктів сфери ЖКГ й обсяг їх фінансування.

**Мета і задачі дослідження.** Метою роботи є обґрунтування теоретичних положень і розробка практичних рекомендацій щодо формування організаційного забезпечення функціонування та розвитку територіальних громад.

Для досягнення мети в дисертації були поставлені та вирішені такі завдання:

* проаналізувати стан регіональних економічних систем в Україні, узагальнити вітчизняний досвід децентралізації влади та розвитку місцевого самоврядування;
* визначити вплив процесу децентралізації на економіку регіонів;
* обґрунтувати науковий підхід до планування забезпечення потреб територіальної громади;
* визначити та обґрунтувати шляхи реалізації проектів створення інфраструктурних об’єктів спільної власності двох або більше територіальних громад;
* розробити концептуальну модель організаційного забезпечення функціонування та розвитку територіальних громад, яка дозволить покращити їх фінансове забезпечення;
* сформувати організаційно-методичне забезпечення розвитку територіальних громад в Україні, що сприятиме подоланню проблем в межах адміністративної території.

*Об’єктом дослідження* є процеси функціонування та розвитку територіальних громад в регіонах України.

*Предметом дослідження* є теоретико-методичні підходи та науково- практичні рекомендації щодо організації функціонування та розвитку територіальних громад.

**Методи дослідження**. Теоретичною і методологічною основою дослідження є фундаментальні положення економічної теорії, наукові праці вітчизняних та закордонних вчених, які займалися питаннями організації функціонування та розвитку територіальних громад.

Для досягнення поставленої мети та вирішення задач у роботі використано широкий спектр загальних і спеціальних наукових методів, таких як: монографічного та теоретичного узагальнення - для обґрунтування інформаційного забезпечення дисертаційного дослідження; системного аналізу - при виявленні основних проблем розвитку територіальних громад; регресійного аналізу - для визначення впливу процесу децентралізації на економіку регіонів; кластерного аналізу - для доведення схожості проблем регіонального розвитку для всіх адміністративних територій України; індукції та дедукції - для доведення доцільності партнерських відносин у ході реалізації проектів створення об’єктів спільної власності двох або більше громад; матричний метод та метод шкалювання - для побудови матриці визначення потреб населення за колективно прийнятою шкалою оцінювання.

Інформаційною базою дослідження стали нормативно-правові акти

України, офіційні дані Державної служби статистики України, Міністерства інфраструктури України, Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства, Міністерства економічного розвитку й торгівлі України, наукові публікації та матеріали науково-практичних конференцій, ресурси мережі Інтернет.

**Наукова новизна** отриманих результатів полягає у поглибленні існуючих теоретичних положень та розробці науково-практичних рекомендацій щодо організації функціонування та розвитку територіальних громад. Наукові результати, одержані особисто автором, мають різний ступень наукової новизни та полягають у наступному:

*удосконалено:*

* концептуальну модель організаційного забезпечення функціонування та розвитку територіальних громад, яка, на відміну від інших, містить у підґрунті комплексний підхід та передбачає вибір стратегічних орієнтирів на основі побудови піраміди цілей розвитку громади, що дає змогу коригування фінансування та планування робіт не тільки в поточному фінансовому році, а й в стратегічному інтервалі часу та формує адаптивний апарат фінансового забезпечення громади;
* організаційно-методичне забезпечення розвитку територіальних громад в Україні, яке, на відміну від існуючого, ґрунтується на проектному підході до подолання проблем розвитку адміністративної території, містить концептуальну схему організаційно-економічного механізму розвитку територіальної громади та дає змогу спрямувати регуляторну політику держави з бюджетної підтримки місцевих громад на проектну підтримку виробників;
* методичний підхід до визначення впливу процесу децентралізації на економіку регіонів, який, на відміну від існуючого, містить у підґрунті гармонійне поєднання інструментів кореляційного та регресійного аналізу, спирається на динаміку стану економіки регіонів України за дворічний період та дає змогу довести, що існує зв’язок між змінами у функціонуванні місцевих громад (створення ОТГ) та виробництвом сільгосппродукції, а також наявний позитивний вплив процесу об’єднання територіальних громад на діяльність виробників сільськогосподарської продукції;
* порядок формування об’єкта спільної власності двох або більше територіальних громад, який, на відміну від інших, має у підґрунті доведення доцільності партнерських відносин у ході реалізації проектів створення об’єктів інфраструктури, що дає змогу об’єднувати фінансові ресурси зацікавлених сторін задля досягнення означеної мети;

*дістали подальшого розвитку*:

* методичний підхід до визначення стану регіональних економічних систем в Україні, який, на відміну від існуючого, ґрунтується на інструментарії кластерного аналізу, що дало змогу довести єдність проблематики регіонального розвитку для всіх адміністративних територій України;
* методичний підхід до планування забезпечення потреб територіальної громади, який, на відміну від інших, містить матрицю визначення потреб населення за колективно прийнятою шкалою оцінювання, що дає змогу визначати ступінь нагальності та необхідності забезпечення населення певним видом послуг ЖКГ (водопостачання, водовідведення, газопостачання та ін.) та визначати порядок введення об’єктів сфери ЖКГ у дію й обсяги їх фінансування.

**Практичне значення отриманих результатів** полягає в тому, що теоретичні положення дослідження доведено до рівня практичного використання. Вони слугують внеском в організаційне забезпечення функціонування та розвитку територіальних громад. Особливе практичне значення мають рекомендації щодо планування забезпечення потреб територіальної громади, які містять матрицю визначення потреб населення та дають змогу визначати порядок введення у дію об’єктів сфери ЖКГ й обсяг їх фінансування.

Результати дисертаційної роботи отримали впровадження, зокрема: в діяльність Пісочинської об’єднаної територіальної громади в ході реалізації у 2018-2019 роках Стратегії розвитку Харківської області на період до 2020 року та при підготовці рішень селищної ради, шляхом застосування концептуальної моделі організаційного забезпечення функціонування та розвитку територіальних громад, яка містить у підґрунті комплексний підхід та передбачає вибір стратегічних орієнтирів на основі побудови піраміди цілей розвитку громади, що дає змогу коригувати фінансування та план робіт не тільки в поточному фінансовому році, а й у стратегічному інтервалі часу, та формує адаптивний апарат фінансового забезпечення громади (довідка № 880 від

1. р.); в діяльність Львівської обласної ради (довідка № 02-вих-359 від
2. р.).

Результати дисертаційної роботи використовуються у навчальному процесі: Харківського національного університету міського господарства ім. О. М. Бекетова при викладанні таких дисциплін: «Стратегічний менеджмент», «Основи наукових досліджень» (довідка № 000008594 від 12.03.2019 р.); Харківського національного університету внутрішніх справ при викладанні навчальних дисциплін «Регіональна економіка», «Національна економіка», «Інвестування» (довідка № 346 від 05.03.2019 р.).

**Особистий внесок здобувача.** Автором розроблено методичні підходи та обґрунтовано використання інструментарію удосконалення організаційного забезпечення функціонування та розвитку територіальних громад.

Висновки і результати дисертації автор сформулював та одержав самостійно й виклав їх у наукових публікаціях.

З наукових праць, що опубліковані у співавторстві, в роботі використані лише ті положення та ідеї, які є результатом особистих досліджень здобувача. Особистий внесок здобувача в цих роботах зазначений в авторефераті в переліку публікацій за темою дисертації.

**Апробація результатів дисертації.** Основні положення та результати дисертаційного дослідження оприлюднені на Міжнародному форумі молодих вчених «Young Researches in the Global World: Vistas and challenges» (20 травня 2016 р., м. Харків); Науково-практичній конференції викладачів, аспірантів та співробітників Харківського національного університету міського господарства імені О. М. Бекетова «Місто. Культура. Цивілізація» (квітень 2016 р., м. Харків), Міжнародній науково-практичній інтернет-конференції «Світ економічної науки» (29 травня 2018 р., м. Тернопіль), XXVII економіко-правових дискусіях (31 травня 2018 р., м. Харків), Міжнародному науковому інтернет-семінарі «Science without borders» (2018 р.).

**Публікації.** Основні ідеї, положення та найважливіші результати дисертації опубліковано автором самостійно та у співавторстві у 13 наукових працях, у тому числі: 2 статті - у наукових фахових виданнях України, 6 статей - у виданнях України, які включені до міжнародних наукометричних баз, з них 1 стаття у співавторстві, 5 - у матеріалах доповідей на наукових конференціях. Загальний обсяг публікацій складає 5,1 друк. аркушів, з яких здобувачу належить 4,6 друк. аркуша.

**Структура та обсяг роботи.** Дисертаційна робота складається зі вступу, трьох розділів, висновків, додатків. Основний текст дисертації складає 158 сторінок, він включає 27 таблиць та 26 рисунків. Списки використаних джерел наведено після кожного розділу.

У ході проведення дослідження визначено та узагальнено основні причини погіршення соціально-економічного та екологічного стану сільських територій в

Україні, що створило підґрунтя для висунення припущення про доцільність застосування проектного підходу до вирішення проблем регіонального розвитку. Методологія проектного управління включає в себе розробку, реалізацію та розвиток проекту як складної системи, що реалізується та функціонує в нестійкому зовнішньому середовищі. Складено аналітичну матрицю формування проміжних цілей для проектного вирішення завдань розвитку територіальних громад, що слугує інструментом організаційного забезпечення функціонування громади. Сформульовано специфічні принципи проектного підходу до розвитку територіальних громад, серед яких: узгодженість цілей, диверсифікація видів економічної діяльності, відповідність завдань та соціологізація цілей. Перелічені принципи дають змогу реалізації реформ адміністративно-територіального устрою та перемістити фокус аграрної політики держави з дотаційної фінансової підтримки територіальних громад на проектне забезпечення товаровиробників згідно стратегічних пріоритетів їх розвитку, що дозволить поліпшити якість життя місцевих жителів.

Запропонований авторський порядок розробки організаційно- економічного механізму розвитку територіальних громад побудований на засадах проектного підходу, він слугує основою концептуальної схеми організаційно-економічного механізму розвитку територіальних громад на основі проектного підходу.

Новий науковий результат полягає у такому: удосконалено організаційно- методичне забезпечення розвитку територіальних громад в Україні, яке, на відміну від існуючого ґрунтується на проектному підході до подолання проблем розвитку адміністративної території, містить концептуальну схему організаційно-економічного механізму розвитку територіальної громади та дає змогу спрямувати регуляторну політику держави з бюджетної підтримки місцевих громад на проектну підтримку виробників.

Нові наукові результати знайшли відображення у публікаціях автора [8].

Список використаних у розділі 3 джерел

1. Аналіз ринку органічної продукції в Україні. [Електронний ресурс]. Режим доступу: <https://agropolit.com/spetsproekty/407-analiz-rinku-organichnoyi-> produktsiyi-v-ukrayini
2. Биба В.В., Лоза Т.В. Діагностика та прогнозування фінансово- економічного стану підприємства [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://www.economy.in.ua/pdf/5_2015/26.pdf>
3. Бурик З.М. Теоретико-методологічні засади державного регулювання сталого розвитку україни [Електронний ресурс]. Режим доступу: [http://academy.gov.ua/pages/dop/136/files/6f7c6624-9818-4508-8793-](http://academy.gov.ua/pages/dop/136/files/6f7c6624-9818-4508-8793-a1e11af9e2c0.pdf) [a1e11af9e2c0.pdf](http://academy.gov.ua/pages/dop/136/files/6f7c6624-9818-4508-8793-a1e11af9e2c0.pdf)
4. Гавришина О.І., Тарасенко І.О. Діагностика фінансового стану в системі управління економічною безпекою підприємства [Електронний ресурс]. Режим доступу: http://irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis nbuv/cgiirbis

64.exe?C21 COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE FILE DO WNLOAD=1&Image file name=PDF/mnj 2015 8 25.pdf

1. Географический энциклопедический словарь. Москва. «Советская энциклопедия», 1988. стор. 274—275
2. Готра В.В., Ріпич В.В., Дячок А.В. Діагностика фінансового стану підприємства та шляхи його покращення [Електронний ресурс]. Режим доступу: [http: //www.economyandsociety.in.ua/j ournal/8\_ukr/3 8.pdf](http://www.economyandsociety.in.ua/journal/8_ukr/38.pdf)
3. Діагностика фінансово-економічного стану підприємства. Г.А. Семенов,

О.В Ярошевская. *Вісник економічної науки України.* 2011. №2 1 (19). С. 136­141. Бібліогр.: 4 назв. укр.

1. Євдокімов О. В. Організаційне забезпечення функціонування та розвитку територіальної громади. Ефективна економіка. 2018. № 6. URL: http: //[www.economy.nayka.com.ua/?op=](http://www.economy.nayka.com.ua/?op=) 1 &z=6425
2. Згуровський М.З. Сталий розвиток у глобальному і регіональному вимірах: аналіз за даними 2005 року. НАН України, Ін-т приклад системного аналізу. К.: НТУУ «КПІ», 2006. 84 с.

10.Іванова О.Ю Теоретико-методичні аспекти оцінки рівня самозабезпеченості регіону [Електронний ресурс]. Режим доступу:

[http: //global-national. in. ua/archive/7-2015/122.pdf](http://global-national.in.ua/archive/7-2015/122.pdf)

1. Кощій О.В., Ворончак І.О. Методичні засади оцінювання рівня соціальної відповідальності бізнесу регіонів україни [Електронний ресурс]. Режим доступу: http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis nbuv/cgiirbis 64. exe? C21 COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE FILE DOWNLO AD=1&Image file name=PDF/ape 2013 5 17.pdf
2. Крупа О.М. Державна підтримка і стимулювання розвитку проблемних регіонів на основі цільових програм [Електронний ресурс]. Режим доступу: [https://ndc-ipr. org/media/ndc\_old/documents/aref\_Krupa.pdf](https://ndc-ipr.org/media/ndc_old/documents/aref_Krupa.pdf)