Червяков Владислав Владимирович. Бюджетно-корпоративное финансирование социально-экономического развития территории : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 Екатеринбург, 2005 159 с. РГБ ОД, 61:06-8/3021

**Содержание к диссертации**

Введение

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА

Сущность и функции бюджета с позиции финансовой науки 13

Бюджетная система государства: системно-логический подход 31

Бюджет субъекта Федерации в системе макроэкономических взаимосвязей

Институциональное и правовое обеспечение бюджетных отношений. Основные формы финансового обеспечения экономико-социальной ответственности предприятий

СИСТЕМНЫЙ АНАЛИЗ ЭКОНОМИКИ И БЮДЖЕТА ИНДУСТРИАЛЬНОГО РЕГИОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (на примере Свердловской области)

Оценка текущего и прогнозного экономического развития области.

Влияние на основные параметры бюджета функционирования социально ответственного бизнеса

Социально-экономические аспекты формирования областного бюджета Свердловской области.

Состав, структура и динамика бюджетных показателей по использованию областного бюджета. Действие социально ответственной вертикально-интегрированной компании

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНОГО ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ РЕГИОНА

Характеристика интегрированной модели функционирования бюджета субъекта Федерации

Комплексная бюджетная политика как составная часть стратегии экономического роста

Методика формирования рациональных организационно- финансовых решений по программам социального развития региона и муниципальных образований

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 139

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 143

ПРИЛОЖЕНИЯ

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.**Современный уровень развития российской экономики демонстрирует глубокое сочетание интересов государства и бизнеса в решении социально-экономических задач. Государству для удовлетворения общественных потребностей необходим денежный фонд. Бюджет в основном обеспечивает выполнение экономической, политической и социальной функций государства. Сущность бюджета определяется функционированием государства и общими закономерностями развития экономической системы. Бюджет включает в себя ряд экономических явлений в виде доходов, займов и расходов. Совокупность этих понятий традиционна и не подлежит трансформации при изменении общественно-экономической формации. Это служит основанием категориальной характеристики бюджета.

В настоящее время сформировалось экономическое видение сочетания финансового обеспечения выполнения государственных функций за счет бюджета и средств социально ориентированного бизнеса. Крупные корпоративные объединения занимают доминирующие позиции в российской экономике. Большинство из них характеризуются высокой динамичностью и существенным потенциалом развития при соответствующем объеме финансовых ресурсов.

Бюджет выступает в качестве доминирующего элемента системы финансов. Соответственно бюджет несет качественные признаки финансов.

**5**Бюджет характеризуется как совокупность денежных отношений, в ходе которых формируется и используется аккумулируемый государством фонд. Предприятия и корпорации постоянно находятся в поисках оптимизации управления затратами, сокращают нерациональные издержки, вырабатывают устойчивость к влиянию конъюнктурных факторов, что позволяет концентрировать значительные финансовые ресурсы. Это дает возможность финансирования социальных обязательств бизнеса перед обществом.

Определение категории «бюджет», объяснение его экономического содержания, установление его общественного назначения и выполняемых функций, понимание роли бюджета в системе перераспределительных отношений дискуссионная сфера финансовой науки. До настоящего времени в теории финансов не сформировано единого мнения по данным направлениям, что дает право на дальнейшее научное исследование сущности и экономической природы бюджета. Одновременно теоретические позиции и практический опыт используют ограниченную терминологию в области отношений между государством и бизнесом в части дополнительного финансирования социальных направлений, формировании корпоративной социальной ответственности.

В настоящее время ощущается необходимость в развитии теории государственных финансов, бюджета и социально ориентированных бизнес-образований. Теоретические разработки должны содействовать устранению реальных проблем процесса формирования и исполнения бюджетов различных уровней. Чрезвычайная актуальность проблем и практический опыт в

**6**области бюджетных отношений и формировании социального партнерства

между государством и бизнесом по федеральному, региональному и муниципальному уровню способствовали выбору темы исследования.

**Цель диссертационного исследования.**Основной целью диссертационной работы является разработка и совершенствование механизма функционирования бюджета на основе развития теории финансов, определения рациональных направлений бюджетных расходов в сочетании с финансовым обеспечением социальных программ регионального и муниципального значения в процессе функционирования крупного социально ориентированного бизнеса.

**Задачи диссертационного исследования.**Достижение сформулированной цели предполагает решение следующих задач, определяющих логику диссертационного исследования и его структуру:

изучить основные теоретические воззрения на экономическую сущность бюджета с учетом современных подходов к содержанию функций государства;

раскрыть внутреннюю экономическую природу бюджета в категориальной взаимосвязи с общей теорией финансов в действующей общественно-экономической формации;

исследовать функциональную совокупность бюджета с позиции его активной роли в качестве базового инструмента государственного регулирования экономики;

определить место бюджета субъекта Федерации в общей совокупности бюджетной системы федеративного государства;

проанализировать текущие параметральные бюджетные показатели и определить степень участия крупных субъектов хозяйствования в решении задач экономико-социального развития региона;

выявить тенденции и обосновать перспективные направления развития субфедерального бюджета на основе построения интегрированной модели в сочетании **с**расходами социально ориентированного бизнеса;

разработать методику формирования рациональных организационно-финансовых решений по бюджетному комплексу региона и программе социальной ответственности вертикально-интегрированной компании.

**Предметом исследования**выступает совокупность экономических отношений, формирующихся и развивающихся в процессе функционирования бюджета, и финансового обеспечения потребностей территорий социально ориентированными субъектами крупного бизнеса.

**Объектом исследования**является механизм функционирования бюджета в ходе формирования доходной базы и дальнейшего финансирования функций, находящихся в ведении органов власти субъекта федерации и муниципального образования при содействии корпоративных структур отраслей реального сектора национальной экономики.

**Теоретической и методологической основой**диссертационного исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов в области финансов и бюджета. На базе их всестороннего изу-

**8**чения разработано теоретико-концептуальное обоснование механизма функционирования бюджета субъекта Федерации и социальной ответственности крупных субъектов хозяйствования реального сектора экономики. В ходе написания диссертационной работы использованы труды, раскрывающие теоретические и практические аспекты финансов и бюджета. Существенный вклад в разработку исследуемых проблем внесли такие ученые-экономисты как О.В. Врублевская, В.П. Иваницкий, А.Ю Казак, A.M. Ковалева, Л.Н. Павлова, Г.Б. Поляк, В.М. Родионова, М.В. Романовский, Б.М. Сабанти, В.Б. Христенко, Д.Г. Черник и др.

Комплексное исследование бюджета выявляет обширность и значимость имеющихся проблем его теоретического содержания и функционирования в теоретико-методологическом аспекте; определяет необходимость дальнейшего научного обоснования позиции социально ориентированных корпоративных структур.

При проведении диссертационного исследования применены общенаучные методы - наблюдение, сравнение, анализ и синтез, диалектика, которые способствовали изучению экономических явлений в динамическом развитии, взаимосвязи и взаимообусловленности. Целостно-системный подход к объекту исследования реализован через научное абстрагирование с помощью графических приемов и группировок.

**Информационную базу исследования**составили федеральные и региональные законодательные документы, регулирующие функционирование бюджета и бюджетной системы; нормативно-правовые акты по механизму

**9**формирования и использования бюджетных ресурсов; официальная отчетность Министерства финансов РФ, Министерства финансов Свердловской области; статистические данные Федеральной службы государственной статистики; данные и аналитические материалы вертикально-интегрированных компаний реального сектора экономики; результаты практической деятельности автора.

**Научная новизна диссертационного исследования**заключается в теоретическом и методическом обосновании процесса функционирования бюджета и социально ответственных субъектов хозяйствования:

- сформулировано и обосновано авторское определение категории  
«бюджет» как комплексной категориальной формы перераспределительных  
денежных отношений, возникающих в ходе формирования и использования  
централизованного фонда денежных средств, опосредованного необходимо  
стью финансового обеспечения функций государства, и регламентированного  
в законодательном порядке;

проведена оценка влияния уровня экономического развития субъекта Российской Федерации на параметральные показатели формирования и использования бюджета на основе фундаментальной взаимосвязи между текущим состоянием экономики региона и объемом аккумулируемых и расходуемых бюджетных ресурсов;

представлена комплексная характеристика бюджетной политики с оп-ределением роли субфедерального бюджета в экономической системе региона в функционально-временном аспекте;

- выработаны методические подходы к построению интегрированной

модели взаимоотношений крупного бизнеса в решении проблем социально-экономического развития территорий при недостатке бюджетных ресурсов;

- разработана методика формирования рациональных организационно-  
финансовых решений по участию крупных корпоративных объединений в  
социально-экономическом развитии территорий, программах социального и  
культурного содержания, поддержании общественных инициатив и объектов  
социальной сферы.

**Теоретическая и практическая значимость работы.**Теоретическое значение диссертационного исследования заключается в том, что его результаты расширяют и углубляют теоретическую и методическую базу механизма функционирования бюджета.

Практические рекомендации, содержащиеся в диссертационной работе, применимы при разработке законодательных решений в области бюджетного законодательства федерального и регионального уровня; построении оперативно-практических решений в деятельности финансовых органов; осуществлении мероприятий по оптимизации процесса участия крупных корпоративных объединений в социально-экономическом развитии территории субъекта Федерации.

**Апробация результатов исследования.**Основные положения и результаты диссертационного исследования докладывались и были одобрены на всероссийских и региональных научно-практических конференциях. Основные практические результаты исследования внедрены в деятельность

Уральской горно-металлургической компании. Положения диссертационного исследования используются в учебном процессе Уральского государственного экономического университета. Практическое внедрение подтверждается соответствующими документами.

**Структура работы**отражает логику, порядок исследования и решения поставленных задач. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, таблиц и рисунков, иллюстрирующих основное содержание работы.

Во введении обоснована актуальность темы; поставлена цель и задачи научного исследования; определены предмет и объект; представлена теоретическая и методологическая основа; отмечена информационная база; дана характеристика научной новизны и практической значимости.

**В первой главе**«Теоретические и методологические основы функционирования бюджета» проведено исследование сущности и функций бюджета в общей совокупности финансовой науки; дана характеристика бюджетной системы в системно-логическом изложении; раскрыто теоретическое содержание бюджета субъекта Федерации в системе макроэкономических взаимосвязей; определено институциональное и правовое обеспечение бюджетных отношений и основных форм финансового обеспечения экономико-социальной ответственности предприятий.

**Во второй главе**«Системный анализ экономики и бюджета индустриального региона Российской Федерации (на примере Свердловской области)» проведена оценка текущего и прогнозного экономического развития; уста-

**12**новлено влияние на основные параметры бюджета функционирования социально ответственного бизнеса; обобщены социально-экономические аспекты формирования и использования субфедерального бюджета; проанализирован состав, структура и динамика бюджетных показателей региона и действие социально ответственной вертикально-интегрированной компании.

**В третьей главе**«Стратегические направления комплексного финансового обеспечения социально-экономических проектов региона» построена интегрированная модель функционирования субфедерального бюджета с оптимизацией соотношения бюджетных доходов и расходов; сформулирован комплексный подход к построению бюджетной политики как составной части экономического роста региона; отмечена коммуникативность приоритетов бюджетной политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу; разработана методика формирования рациональных организационно-финансовых решений по программам социального развития региона и муниципальных образований.

**В заключении**подведены итоги диссертационного исследования, сформулированы основные выводы и обобщены предложения по функционированию субфедерального бюджета и социальной ответственности вертикально-интегрированной компании.

## Сущность и функции бюджета с позиции финансовой науки

Сущность бюджета и его экономическое содержание обуславливаются природой и функциями государства, нуждающегося в централизации части общественных ресурсов для обеспечения принятых обязательств. Необходимость бюджета для государства определяется объективной потребностью в реализации политических, экономических, оборонных и социальных функций. Посредством бюджета устанавливается соотношение между фактическими потребностями государства и средствами для их удовлетворения.

Многогранное значение бюджета предопределяет научно-практические направления исследования его сущности. Первоочередно бюджет выступает в качестве экономической категории. Имея специфическое общественное назначение, бюджет является категориальной формой реального воплощения объективно обусловленных перераспределительных отношений. Бюджет материализует движение стоимости в процессе ее перерас 14 пределения в ходе формирования и использования централизованного фонда денежных средств государства.

В последовательности бюджет должен рассматриваться в качестве системного концентратора денежных отношений. Реальность этого процесса осознается в виде движения денежных потоков аккумулируемых и потребляемых государством.

В экономико-политическом аспекте бюджет представляется основным финансовым планом государства. Именно в бюджете в собирательном масштабе находят свое выражение доминирующие финансовые институты: принятые налоги, регламентированные государственные расходы, государственное заимствование и резервирование. Бюджет при этом функционирует посредством особых экономических форм - доходы и расходы. Их внутреннее содержание отражает конкретные стадии стоимостного перераспределения валового внутреннего продукта (ВВП).

В совокупном составе бюджет характеризуется как важнейший финансовый рычаг государственной финансовой политики. Бюджет целенаправленно воздействует на общую сферу социально-экономических процессов в обществе. Прямо и косвенно бюджет оказывает влияние на параметры общественного развития.

Бюджет - это центральное звено системы финансов...Система денежных отношений, в процессе которых образуется и используется центра 15 лизованный бюджетный фонд...Основной финансовый документ страны.1

Действительно, бюджет тесно взаимосвязан со всеми звеньями системы финансов. Бюджет опосредует функционирование финансовых отношений, осуществляемых государством.

В наиболее общей форме бюджет выражается в денежных суммах росписи доходов, поступающих в распоряжение органов государственной власти и государственного управления, и расходов, производимых этими органами.2

В законодательном порядке бюджет определяется как форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.3 Правовая характеристика сущности бюджета закрепляет формализованный подход к бюджету как к денежному фонду. Одновременно указываются источники наполнения фонда и направления его использования. Примечательно, что констатируется целевое назначение бюджета.

## Оценка текущего и прогнозного экономического развития области.

Итоги социально-экономического развития Свердловской области подтвердили прогнозные параметры, которые формулировались в начале года. Важнейшими показателями устанавливалось: поддержание достигнутых темпов роста экономики на менее 103-104%; усиление инвестиционной активности и привлечение инвестиций в размере 34,5 млрд.руб.; прирост реальных денежных доходов населения Свердловской области и номинальной заработной платы на 25-40%; безусловное исполнение консолидированного бюджета.

Ключевым макроэкономическим показателей является индекс выпуска базовых отраслей экономики. Он динамично возрастал в течение года. При этом следует иметь в виду, что наблюдаемый рост был выше средне национального показателя. Тенденция роста основных макроэкономических показателей Свердловской области установилась с 1999г. Немаловажное значение для формирование параметральных показателей бюджета имеет объем промышленного производства. Свердловская область занимает 3 место в Российской Федерации по данному показателю (г.Москва, Тюменская область с округами). Так, промышленными предприятиями области произведено продукции на 290 млрд. руб. Соответственно рост составил 16,4%. По сравнению с кризисным периодом 1998г. промышленная продукция выросла более чем в 1,5 раза.

Положительным моментом в экономическом развитии является улучшение качественных характеристик функционирования базовых отраслей. В частности, в промышленном комплексе области увеличилась доля машиностроения и металлообработки до 20,9%. В прошлом периоде она составляла 16,4%. Следует отметить, что темпы роста в машиностроении значительно превышали среднероссийский показатель. Так, индекс физического объема промышленного производства составил 114,7%. В сравнительном масштабе по РФ -102%. Качественный сдвиг в промышленном комплексе поставил машиностроение на ведущее место, с опережением черной металлургии. С экономической позиции это подтверждает прогрессивную направленность региональной промышленности.

Существенное значение для экономики Свердловской области имеет результативное функционирование металлургического комплекса. Промышленная политика была направлена на достижение контрольных прогнозных параметров. Достаточно важным для формирования бюджета является достижение высокого финансового результата деятельности субъектов хозяйствования области. Так, предприятия цветной металлургии обеспечивают половину прибыли, полученной всем промышленным комплексом.

Закрепление положительных тенденций продолжается. Индекс физического объема в начале года достиг 124,9%. В целом по стране - 104,9%. В базовых отраслях это превышение региональных показателей над среднероссийскими более существенно. В машиностроении и металлообработке 187,8% в Свердловской области и 96,8% в Российской Федерации. В целом, потенциал Свердловской области в динамической последовательности подтверждает значимость итогов и прогнозов экономического развития и их тесную взаимосвязь с определяющим процессом формирования и использования консолидированного бюджета.

На уровень экономического развития Свердловской области оказывают воздействие ряд негативных факторов. В частности, снижается эффективность хозяйственной деятельности. Хотя при этом продолжается уменьшение налоговой нагрузки. Возрастают потери от деятельности убыточных предприятий.

Остро необходима структурная реорганизация и обновления производства. Одновременно требуется повышение инновационной активности предприятий, усиление работы по повышению качества выпускаемой продукции. В целом, достаточно высока потребность в активизации деятельности по повышению уровня социально-экономического развития Свердловской области. Так как это напрямую влияет на доходную базу бюджета. Рассмотрим опыт сотрудничества органов государственной власти регионов Российской Федерации и компаний, функционирующих на данной территории. В рамках данного научного исследования автор предполагает изучение опыта исполнения финансовых обязательств крупными субъектами хозяйствования по нескольким основополагающим признакам. Таким как региональный уровень, отраслевая принадлежность, спецификация расходов по социальным программам. Участие бизнес-образований в финансировании проблем территорий основывается на договорных отношениях о социально-экономическом сотрудничестве между администрациями (правительствами) регионов и компаниями.

## Характеристика интегрированной модели функционирования бюджета субъекта Федерации

Интегрированная модель выступает как объединенное описание экономического процесса функционирования бюджета субъекта Федерации. Интеграция (от лат. integratio - восстановление, восполнение от integer - целый) представляется как объединение широкого круга элементов, составляющих теоретико-практическое содержание бюджета. При помощи интегрированного моделирования возможно исследование экономических явлений и процессов в ходе построения, рассмотрения, утверждения и исполнения субфедерального бюджета. Комбинация взаимозависимости экономических и бюджетных показателей позволяет судить о реализации бюджета в заданных условиях экономической ситуации. Применение имитационного подхода позволяет выделить характеристики бюджета субъекта Федерации, которые необходимо исследовать и определить. Данный подход может использоваться как для анализа бюджетных параметров, так и для их систематизации и оптимизации.

По масштабности модель функционирования субфедерального бюджета не относится к макроэкономическим, так как она не охватывает общей совокупности национальных показателей. Однако данная модель не может быть отнесена к микроэкономическим, так как она не демонстрирует показательность для обособленного хозяйственного субъекта. В действительности, исследуемая модель относится к региональным, так как характеризует процесс функционирования локального экономического объекта. При этом наблюдается прямая и косвенная зависимость бюджета от макроэкономической ситуации и результативности деятельности макроэкономических субъектов.