Зевакин Михаил Юрьевич. Обеспечение роста доходов федерального бюджета от использования федеральной собственности : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Зевакин Михаил Юрьевич; [Место защиты: Финансовая акад. при Правительстве РФ].- Москва, 2009.- 143 с.: ил. РГБ ОД, 61 09-8/3722

**Введение к работе**

Актуальность исследования. Доходы от испоіьзования собственности вследствие наличия в Российской Федерации огромного массива федерального имущества могут служить значительным источником доходов федерального бюджета Вместе с тем, процесс получения доходов от использования федеральной собственности сталкивается с множеством проблем, обусловленных как объективными экономическими причинами, так и не всегда адекватной государственной политикой в области планирования этих доходов и совершенствования механизма их мобилизации

Проблема получения доходов от использования федеральной собственности достаточно новая для России Элементы нормативного регулирования мобилизации доходов от использования федеральной собственности содержатся в Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, Бюджетном кодексе Российской Федерации, ряде федеральных законов, а также нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации В период с 1998 по 2003 годы федеральными органами исполнительной власти был принят ряд нормативных актов, направленных на повышение эффективности управления федеральным имуществом и увеличение доходов федерального бюджета Вместе с тем, некоторые вопросы получеши доходов от использования федеральной собственности остались за рамками нормативного регулирования, а отдельные существующие нормативные акты требуют значительного пересмотра

Остается немало нерешенных проблем механизмы планирования, мобилизации и контроля над поступлением доходов от использования федеральной собственности не отвечают предъявляемым к ним требованиям, отсутствует координация деятельности органов, осуществляющих планирование доходов от использования федеральной собственности, и органов, ответственных за мобилизацию указанных доходов в федеральный бюджет Более того, нет однозначности в определении федеральных исполнительных органов власти, ответственных за мобилизацию в федеральный бюджет доходов от конкретных объектов федеральной собственности, прежде всего, доходов в виде прибыли федеральных государственных унитарных предприятий Эти проблемы достаточно слабо освещаются в российской экономической литературе

Степень разработанности проблемы. Изучению исторических вопросов развития источников государственных доходов, древнейшим из которых является государственное имущество, посвящены работы Л Косса, И X Озерова, Б М Сабанти, Л В Ходского, И И Янжула и др Вопросы развития государственной собственности и ее функционирования в современных условиях явились предметом исследования многих отечественных ученых Значительное число работ посвящено проблемам управления государственной собственностью, среди их авторов такие, как Н А Абдуллаев, А Ахмедуев, Е Балацкий, В В Виноградов, Д С Львов, В И Кошкин, А Д Некипелов, Г Б Поляк, Б А Райзберг, В М Родионова, А Савченко, М А Федотова, К Хубиев и др Вопросы формирования доходов бюджета за счет продажи и использования различных объектов государственной собственности затрагиваются в работах современных отечественных исследователей, среди которых О В Голосов, Н А Колесникова, Л,П Павлова, В М Пушкарева, М В Романовский и др Значительно меньшее внимание **в**исследованиях приведенных выше авторов уделяется изучению факторов, приводящих к снижению доходов федерального бюджета от использования федеральной собственности, недостаточно исследованы вопросы совершенствования механизмов планирования и контроля над фактическим поступлением доходов от использования федеральной собственности Высокая значимость проблемы мобилизации доходов федерального бюджета от использования федеральной собственности при отсутствии исследования вышеприведенных нерешенных проблем и дискуссионности рассматриваемых вопросов обусловили выбор темы диссертационной работы и постановку его цели и задач

**Цель и задачи исследования.**Целью диссертации является совершенствование механизма мобилизации доходов федерального бюджета от использования федеральной собственности

Исходя из обозначенной цели, были поставлены следующие **основные задачи**

1. Исследовать экономическое содержание понятия «доходы федерального бюджета от использования федеральной собственности», выявить особенности формирования указанных доходов
2. Рассмотреть возможность применения в Российской Федерации современного мирового опыта мобилизации доходов от государственной собственности
3. Проанализировать динамику доходов федерального бюджета от использования федеральной собственности за период с 2002 по 2007 гг1, выявить причины изменений
4. Разработать предложения по совершенствованию нормативно-правовых актов, регламентирующих мобилизацию доходов федерального бюджета от использования федеральной собственности
5. Усовершенствовать механизм контроля над поступлением в федеральный бюджет доходов от использования федеральной собственности

**Предметом исследования**являются теоретические и организационно-правовые вопросы мобилизации доходов федерального бюджета от использования федеральной собственности

Объектом исследования являются доходы федерального бюджета от использования федеральной собственности в виде дивидендов по акциям в федеральной собственности, части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий и доходов от аренды федерального имущества

**Методологическая база.**Методологической основой исследования послужили такие общенаучные методы познания, как системный подход, анализ и синтез, индукция и дедукция При обработке данных использовались методы группировки, сравнения, табличного представления данных, графических изображений и др

Диссертация соответствует п2 3 Паспорта специальности 08 00 10 -Финансы, денежное обращение и кредит

**Информационной базой**исследования явились законодательные **и**нормативные акты Российской Федерации, материалы Министерства финансов Российской Федерации, Федерального агентства по управлению федеральным имуществом Российской Федерации, органов государственной статистики Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации В работе также использовались материалы публикации в специальных периодических изданиях и в сети Интернет

1 Начиная с 2008 года, в Федеральных законах «О федеральном бюджете» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации устанавливается общий объем доходов федерального бюджета и объем нефтегазовых доходов, и не предусмотрено утверждение доходов федерального бюджета по группам, подгруппам, статьям и подстатьям классификации доходов бюджетной системы Российской Федерации

**Научная**новизна диссертационного **исследования**состоит в разработке комплекса теоретических и методологических положений по обеспечению роста доходов федерального бюджета от использования федеральной собственности

1. В отличие от существующих в экономической литературе определений, трактовка понятия «доходы федерального бюджета от использования федеральной собственности» дана с акцентом на обязательном сохранении правомочия владения на федеральное имущество Таким образом, предложенное определение выводит за рамки доходов от использования федеральной собственности доходы от ее реализации Доходы федерального бюджета от использования федеральной собственности определены как денежные средства, поступающие в распоряжение федеральных органов власти в соответствии с законодательством Российской Федерации в результате реализации Российской Федерацией как собственником движимого и недвижимого имущества правомочии владения, пользования и распоряжения имуществом при обязательном сохранении правомочия владения
2. Выявлены факторы, снижающие объем поступающих в федеральный бюджет доходов от использования федеральной собственности, в том числе неэффективность существующей системы участия Российской Федерации в управлении подконтрольными акционерными обществами, неэффективная система контроля над фактическим поступлением доходов от использования федеральной собственности, неэффективные методы установления арендной платы за передаваемое в аренду федеральное имущество
3. Предложены меры по совершенствованию контроля над полнотой перечисления в федеральный бюджет доходов от использования федеральной собственности использование Реестра как единой информационной базы всеми федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими мобилизацию указанных доходов в федеральный бюджет, дополнение Реестра показателей экономической эффективности данными о фактическом поступлении доходов от федеральной собственности и о задолженности по их перечислению
4. Разработан подход к выявлению неиспользуемой федеральной недвижимости, который заключается в использовании системы ключевых экономических индикаторов (показатели отношения площади объектов федерального имущества к количеству сотрудников соответствующего унитарного предприятия,

бюджетного учреждения либо органа государственной власти, работающих на данном объекте, выручки к общей площади и т д) для федеральных государственных унитарных предприятий, действующих в различных отраслях экономики

5 Обоснована необходимость совершенствования системы внутреннего контроля в акционерных обществах, акции которых находятся в федеральной собственности, а также в федеральных государственных унитарных предприятиях, **с**целью увеличения их чистой прибыли и, таким образом, доходов бюджета от использования федеральной собственности Предлагается организовать аудиторские комитеты при советах директоров акционерных обществ и наблюдательные советы **в**федеральных унитарных государственных предприятиях, службы внутреннего контроля и аудита на предприятиях, а также внедрить процедуры внутреннего контроля в операционную деятельность компаний

**Теоретическую значимость исследования**имеет углубление теоретических подходов к определению содержания доходов федерального бюджета от использования федеральной собственности, в частности, определение критерия отнесения доходов к этой группе

**Практическую значимость исследования**имеют выводы и рекомендации, которые могут быть использованы федеральными органами исполнительной власти в целях увеличения доходов федерального бюджета от федеральной собственности, а также высшими учебными заведениями в процессе преподавания финансово-бюджетных учебных дисциплин в учреждениях профессионального высшего образования

В частности, практическую значимость имеют предложения по совершенствованию нормативно-правовых основ процесса формирования доходов федерального бюджета от федеральной собственности, в том числе установление нормативными актами рекомендуемой доли прибыли, подлежащей перечислению **в**федеральный бюджет федеральными государственными унитарными предприятиями и акционерными обществами с долей Российской Федерации, установление нормативными актами упрощенного порядка планирования доходов в виде дивидендов по привилегированным акциям, включение перечня федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении федеральных

органов исполнительной власти, в Положения о деятельности соответствующих федеральных органов исполнительной власти

Практическую значимость имеют такие предложения по совершенствованию контроля над мобилизацией доходов бюджета от использования федеральной собственности, как унификация учетной политики федеральных государственных унитарных предприятий для формирования финансового результата в бухгалтерском учете по единым правилам, раздельный учет поступлений в федеральный бюджет прибыли от основной деятельности унитарных предприятий и прибыли от финансовых вложении, закрепление за федеральными органами исполнительной власти функции отслеживания сообщений о существенных фактах хозяйственной деятельности обществ для возможности последующей корректировки планируемых поступлений дивидендов в федеральный бюджет, использование Реестра показателей экономической эффективности, ведущегося Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся федеральные государственные унитарные предприятия и акционерные общества с участием Российской Федерации в качестве единого источника информации, учет в Реестре показателей экономической эффективности сведений о фактическом поступлении платежей из прибыли федеральных государственных унитарных предприятии и дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, а также учет задолженности по этим платежам для контроля фактического получения доходов

Апробация работы. Диссертация выполнена в рамках научно-исследовательских работ ФГОУ ВПО «Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации», проводимых в соответствии с Комплексной темой «Пути развития финансово-экономического сектора России» Основные результаты исследования по теме диссертации опубликовывались в тезисах и представлялись в докладах на V Межвузовской научной студенческой конференции ФГОУ ВПО «Академия бюджета и казначейства Министерства финансов Российской Федерации» «Управление финансами, межбюджетное регулирование» в 2006 году в Москве Положения настоящего исследования используются в практической работе ОАО «Ростелеком», что подтверждено справкой о внедрении

Публикации. Основные положения и результаты проведенного исследования нашли отражение в трех публикациях общим объемом 10,6 пл, одна из которых размещена в журнале, рекомендованном ВАК

Объем и структура работы. Структура работы обусловлена целью и основными задачами проводимого исследования Работа состоит из введения, трех глав, заключения, и приложений Она изложена на 143 страницах компьютерного текста, включает 11 таблиц, 4 диаграммы и 4 приложения

Список использованной литературы содержит 149 наименований