

На правах рукописи

Шаматонova Галина Леонидовна

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ И
РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ
(НА ПРИМЕРЕ ВЕРХНЕВОЛЖСКОГО РЕГИОНА)**

Специальность 23 00 02 – политические институты, этнополитическая
конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук



Ярославль – 2007

Диссертация выполнена на кафедре социальных технологий
Ярославского государственного университета им П Г Демидова

Научный руководитель: доктор социологических наук, доцент
Албегова Ирина Федоровна

Официальные оппоненты доктор политических наук, профессор
Бабуркин Сергей Александрович

кандидат философских наук, профессор
Кандыбо Василий Илларионович

Ведущая организация: Костромской государственный университет
им Н А. Некрасова

Защита состоится «___» _____ 2007 года в _____ часов на
заседании диссертационного совета К 212 002 05 в Ярославском
государственном университете им П Г Демидова по адресу. 150000, г.
Ярославль, ул Советская, д 10, ауд 51-а

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Ярославского
государственного университета им П Г Демидова

Автореферат разослан «___» _____ 2007 года

Ученый секретарь
диссертационного совета



Титова Л.Г.

Общая характеристика работы

Актуальность исследования. Изучение проблем возникновения, становления и развития социально-политических институтов гражданского общества в современной России занимает важное место в теории и практике политических исследований

В истории политической науки и социально-политической практике в настоящее время четко просматривается сложнейшая динамика и диалектика понятия гражданского общества, доминирование разнообразных точек зрения на его сущность, этапы становления, роль различных институтов в процессе становления гражданского общества

В связи с этим актуальной становится проблема теоретического определения гражданского общества и более четкого определения его понятийного аппарата и дефиниций, составляющих его структурные элементы и компоненты, значения для развития современной социально-политической практики

Не менее важным является изучение процессов возникновения и функционирования социально-политических институтов гражданского общества в условиях реформирования России.

За последнее десятилетие не только количество, но и качество институтов гражданского общества в России значительно выросло созданы многочисленные общественно-политические объединения и организации, фонды, регулярно открываются Гражданские форумы, где обсуждаются пути и перспективы развития социально-политических институтов, которые стимулируют и поддерживают развитие гражданских инициатив в обществе

Ярким примером институционализации гражданского общества стало создание Общественной палаты Российской Федерации. По мнению Президента В.В. Путина, « такие постоянно действующие негосударственные организации могут обеспечивать независимую экспертизу важнейших нормативных актов, непосредственно затрагивающих

интересы граждан»¹. Практически во всех областях Верхневолжского региона такие палаты как институты гражданского общества не только существуют, но и активно действуют

В течение всей истории развития современного российского общества наблюдается непрерывный процесс возникновения и развития социально-политических институтов гражданского общества, изменения соотношения, динамики их взаимоотношений и взаимосвязей. Более того, в разных регионах и территориях российского общества всегда имелись ярко выраженные особенности и специфика процессов становления и функционирования социально-политических институтов современной России

Этот процесс можно наблюдать на примере институционализации гражданского общества в современной России и, особенно, в его отдельных регионах в период с 1990 года по 2006 год. В настоящее время в условиях стабилизации общества этот процесс носит прогрессивный характер

Степень изученности проблемы. Анализ нормативно-правовых документальных источников, а также монографической и другой научной литературы позволил автору выделить пять групп источников, в которых обосновывается проблема становления и развития социально-политических институтов гражданского общества и определяются особенности их развития в современной России и ее регионах.

Первую группу источников составляют нормативно-правовые акты России, которые определяют деятельность социально-политических институтов, общественно-политических объединений и организаций. К ним относятся Конституция Российской Федерации, Указы Президента, Законы Федерального собрания, Постановления Правительства Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации, касающиеся развития социально-политических институтов России².

¹ Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ от 26.05.2004 // Российская газета. 2004. 27 мая. № 109.

² Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря,

Ко второй группе источников можно отнести идеи и взгляды различных авторов на сущность гражданского общества. Это, прежде всего взгляды античных философов (Платон, Аристотель и др.)³ и взгляды ученых средневековья, рассматривающие место человека в социуме и отличающиеся теологической направленностью (например, Ф Аквинский и др.)⁴, теории общественного договора, разработанные в XVI — XVIII веках и обозначающие источники зарождения гражданского общества (Т Гоббс, Дж Локк, Ш-Л Монтескье, Ж-Ж Руссо и др.)⁵. Сюда же включены работы виднейших мыслителей прошлого (И Кант, А. Сен-Симон, Ш Фурье, Г В Ф. Гегель, К Маркс, А. Токвиль и др). В работах ученых этого периода раскрываются проблемы свободы, права, долга, морали, собственности гражданина и государства (именно в этих работах раскрываются взгляды на концепции гражданского общества)⁶.

Третью группу составляют работы, посвященные изучению генезиса и основных проблем становления, развития и роли социально-политических институтов в современной России (В В Витюк, К С. Гаджиев, З.Т. Голенкова, М.К Горшков, А С Панарин, С П Перегудов, П Ф Янкевич, В К. Левашов, А Г. Володин и др.)⁷. В работах данных ученых подробно

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Российская газета 1995 26 мая, Федеральный закон от 12 января 1998 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Российская газета 1996 24 января, Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Российская газета, 2001 14 июля, Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // Собрание законодательства РФ 1996 № 3, Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ 2005 № 4, Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 10 мая 2006 // Российская газета № 97 11 мая 2006 г.

³ См. Аристотель Политика. Соч. в 4-х т. Т 4, М, 1983, Платон Государство Соч. в 3-х т. Т 3, М, 1971.

⁴ См. Аквинский Ф. О правлении государей / Политические структуры эпохи феодализма в Западной Европе VI - XVII вв. Л. Наука, 1990.

⁵ См. Гоббс Т. Левиафан Избранные сочинения М, 1964 Т 2, О гражданине Избранные сочинения М, 1964 Т 1, Локк Д. Опыт о человеческом разуме Избранные философские произведения М, 1970 Т 1, Монтескье Ш-Л. О духе законов или об отношениях, в которых законы должны находиться Избранные произведения М, 1955, Руссо Ж-Ж. Об общественном договоре или принципы общественного права. М, 1938, Трактаты М, 1969.

⁶ См. Гегель Г В Ф. Философия права М. Мысль 1990, Кант И. Критика чистого разума Соч. М, 1964, Маркс К. Критика гегелевской философии права. Сочинения Изд. 2 Т 1 М, 1954, Сен-Симон А. Избранные произведения М, 1948, Токвиль А. Демократия в Америке М, 1992 Книга вторая. Часть четвертая. О том влиянии, которое демократические идеи и чувства оказывают на политическое общество, Фурье Ш. Теория четырех движений и всеобщих судеб М, 1938.

⁷ См. Витюк В В. Становление идеи гражданского общества и ее историческая эволюция М.

проанализировано становление и развитие социально-политических институтов гражданского общества Показано также значение процесса демократизации российского государства в формировании гражданского общества, его задачи и функции

В четвертую группу источников входят научные публикации, в которых рассматриваются теоретические и практические вопросы социально-политического партнерства (М И. Либоракина, М.Г. Флямер, В Н Якимец, Л И Никовская, Н Л Хананашвили, Л Н Коновалова, М Е Петросян и др)⁸.

Пятую группу составляют работы, опубликованные в 2004 – 2007 гг., раскрывающие сущность социально-политических процессов современной России, развитие политических институтов российского общества в условиях стабилизации⁹

Вместе с тем, в настоящее время остается малоисследованным еще целый ряд теоретических и практических проблем становления и развития социально-политических институтов в современной России В частности, отсутствуют работы, раскрывающие специфику влияния технологии и механизма социально-политического партнерства на процессы институционализации гражданского общества в современной России

Мысль 1995, Володин А Г Гражданское общество и модернизация в России Истоки и современная проблематика // Полис 2000 № 3, Гаджиев К С Политическая культура концептуальный аспект // Политические исследования 1991, № 6, Голенкова З Т Гражданское общество в России // Социологические исследования 1997 № 3, Левашов В К Устойчивое развитие общества парадигма, модели, стратегия М Асадетиа, 2001, Перегудов С П Гражданское общество как политический феномен М 1992, Тощенко Ж Т, Харченко С В Социальное настроение М, 1996, Янкевич П Ф Гражданское общество концепция, перспективы, роль в общественном прогрессе, проблемы формирования в России // Правовые вопросы и современность Сб статей Владимир, 1996, Янкевич П Ф Социальная стратификация и социальная структура российского общества в условиях модернизации политической системы М, 2001

⁸ См Либоракина М И, Флямер М Г, Якимец В Н Социальное партнерство Школа культурной политики М, 1996, Коновалова Л Н Гражданское общество в реформируемой России М ГУУ, 2002, Петросян М Е Гражданское общество и государство новые европейские перспективы // Актуальные проблемы правоведения за рубежом Сборник статей М, 1990, Хананашвили Н Л Межсекторные взаимодействия в России методология, технологии, правовые нормы, механизмы, примеры (Настольная книга – 1999) М Фонд «НАН», ИСА РАН, 2000, Якимец В Н Социальное партнерство в России исследования, механизмы, опыт В кн «Социальное партнерство Российский опыт Год 2000» СПб Интерлэнт, 2001, Якимец В Н Межсекторное социальное партнерство возможности и ограничения, М РОО «Кеннан», 2001

⁹ См Смирнов С Н, Сидорина Т Ю Социальная политика. М, 2004, Волгин Н А, Грищенко Н Н Социальное государство М, 2004, Крайнова Н В, Янкевич П Ф Политическая социализация молодежи в условиях модернизации политической системы России и реформирования ее институтов (конец XX – начало XXI века) Ярославль, 2006, Игнатьев А В, Янкевич П Ф Местное самоуправление в России как социально-историческая форма народовластия и институт публичной власти (региональный аспект) Ярославль, 2006, Вахонин А А Гражданское общество как исследовательская проблема / А А Вахонин // Социально-гуманитарные знания 2006 № 5 С 324-329

Недостаточно и работ, касающихся анализа регионального опыта, особенностей и специфики функционирования социально-политических институтов, местного самоуправления, роли политических партий в условиях многопартийности, роли молодежных организаций

Объект исследования – социально-политические институты гражданского общества в России в условиях ее реформирования

Предмет исследования – региональные особенности, специфика и технологии процесса институционализации гражданского общества в современной России

Цель исследования – изучение влияния общественно-политических институтов на процесс институционализации гражданского общества в Верхневолжском регионе современной России

Основными задачами исследования являются:

- изучение социально-политических институтов как составной части развития гражданского общества,
- выявление теоретико-методологических основ формирования институтов гражданского общества,
- определение генезиса и тенденций развития общественно-политических институтов в современной России,
- исследование состояния и перспектив развития социально-политических институтов Верхневолжского региона,
- обоснование необходимости применения инновационных форм, методов и технологий деятельности социально-политических институтов, региональных общественно-политических объединений и организаций,
- изучение опыта социально-политического партнерства в Верхневолжском регионе

Теоретико-методологической основой диссертации в первую очередь является процессный подход к возникновению и развитию социально-политических институтов и их роль в процессе институционализации гражданского общества

Любой процесс имеет свои основные фазы начало, развитие и окончание. Процесс институционализации гражданского общества не является исключением* в зависимости от предпочтений различных авторов этих фаз в любом процессе, в том числе процессе возникновения и развития социально-политических институтов и гражданского общества в целом, может быть достаточно много. Они имеют разные характеристики, длительность существования и направленность, а также скорость протекания.

Автором также применены общенаучные методы анализа, синтеза, обобщения, сравнения, дедукции и индукции.

Использовались конкретно-исторический и диалектический подходы, позволившие рассмотреть формирование, развитие и взаимодействие различных социально-политических институтов гражданского общества России. В ходе выполнения диссертации автором также применялись проблемно-хронологический и сравнительно-исторический методы анализа и обработки материалов о деятельности социально-политических институтов, как на российском, так и на региональном уровнях. Это позволило научно обосновать результаты исследования роли социально-политических институтов гражданского общества России в условиях реформирования политической системы российского общества и дать объективную оценку его развития на современном этапе, социально-политическое значение исследуемых фактов, событий, политических процессов.

Структурно-функциональный метод, методы множественных и парных сравнений позволили автору осуществить конкретный анализ деятельности социально-политических институтов различного уровня как в целом в России так и в ее регионах, в частности в Верхнем Поволжье.

Эмпирическую базу диссертации составили социально-политические исследования роли политических институтов, процессов институционализации гражданского общества, регулярно проводимые с 1997 года по 2006 год в областях Верхневолжского региона при непосредственном участии автора. Инструментарий исследования включал анкетирование,

опросы, изучение реестров общественно-политических объединений и организаций. К числу источников относятся материалы различных статистических справочников, информационных бюллетеней как государственных, так и общественно-политических объединений и организаций, материалы Интернет-ресурсов, единый государственный реестр организаций, веб-страницы общественно-политических объединений и организаций, материалы общероссийских и местных СМИ, так или иначе отражающие деятельность социально-политических институтов, общественно-политических объединений и организаций, уставные документы общественно-политических объединений и организаций и их буклеты, где раскрываются цели, задачи, миссия и основные направления деятельности.

Гипотезой исследования является положение о том, что процессы институционализации гражданского общества в современной России будут более эффективными при условии использования технологии создания, развития и становления социально-политических институтов общества, а также социально-политического партнерства как механизма и инновационной технологии с учетом региональной специфики этих процессов.

В исследовании использовано словосочетание «социально-политические институты», что связано с нормативно-правовыми, социально-политическими и экономическими установками государства на возможности общественно-политических объединений и организаций участвовать в процессе институционализации гражданского общества в современной России.

Новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

- введены в научный оборот новые источники и работы, посвященные исследованию социально-политических институтов гражданского общества,
- исследованы региональные особенности и специфика деятельности

общественно-политических объединений и организаций на примере Верхневолжского региона России,

- аргументирована необходимость изучения социально-политических институтов на различных уровнях власти,

- обоснована необходимость развития социально-политической корпорации как объединения сил для решения социально-политических вопросов на муниципальном и региональном уровне,

- дан анализ опыта деятельности социально-политических институтов, общественно-политических объединений и организаций в России и ее регионах,

- детально проанализирован опыт социально-политического партнерства в конкретном Верхневолжском регионе России.

Положения, выносимые на защиту:

1 Процесс институционализации гражданского общества является составной частью российского политического процесса, который имеет свою направленность, механизм, субъекты и разную скорость протекания в отдельные исторические периоды.

2 Институционализация гражданского общества как процесс в разных регионах Российской Федерации идет неоднозначно, имеет свои особенности и специфику, что проявляется в его направленности, скорости протекания, количестве и качестве социально-политических институтов, организаций, политических партий

3 В Верхневолжском регионе этот процесс идет достаточно активно благодаря высокой социально-политической активности граждан, что ярко проявляется в создании общественно-политических объединений и организаций и достаточно высоком уровне их деятельности

4. Направленность процесса институционализации гражданского общества в Верхневолжском регионе осуществляется в сторону создания социально-политических корпораций в отдельных областях, муниципалитетах и территориях. Инновационные формы, методы и

технологии деятельности общественно-политических объединений и организаций способствуют повышению стабильности российского общества.

5 Активизация процессов институционализации гражданского общества в Верхневолжском регионе России осуществляется как за счет роста общественно-политических объединений и организаций, расширения спектра их деятельности и за счет развития механизма социально-политического партнерства

Практическая значимость работы. Результаты проведенного исследования могут использоваться как методические разработки для социально-политических институтов, общественно-политических объединений и организаций, как на федеральном, так и на региональном уровне с целью инициирования их практической деятельности и повышения социально-политической активности

Результаты исследований автора могут быть применены на практике и способствовать стимулированию процесса институционализации российского общества в регионах России

Анализ региональных особенностей и специфики функционирования социально-политических институтов гражданского общества на примере Верхневолжского региона позволит разработать и внедрить новые технологии социально-политического партнерства в других регионах российского общества

Результаты исследования полезны для деятельности общественно-политических объединений и организаций, расположенных на территории Верхневолжского региона страны. Материалы диссертационного исследования могут быть полезны для представителей местных органов власти, взаимодействующих с общественно-политическими объединениями и организациями

Данные диссертационного исследования могут войти в содержание учебных курсов по местному самоуправлению, политической регионалистике, политологии и правам человека

Апробация работы. Основные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, докладывались и обсуждались на заседании кафедр социально-политических теорий и социальных технологий Ярославского государственного университета им П.Г. Демидова, на международных и отечественных научных симпозиумах, семинарах, конференциях и круглых столах конференции для выпускников обменных программ по Центральному региону «PR некоммерческих организаций в Интернете» (Светлогорск, 2004), региональной научно-практической конференции «Ярославский третий сектор: состояние и перспективы развития» (Ярославль, 2006), научно-практической конференции «Вопросы профилактики правонарушений: состояние, проблемы, перспективы» (Ярославль, 2006), межрегиональной научно-практической конференции с международным участием «Перспективы развития и актуальные проблемы социальной работы в условиях модернизации российского общества» (Киров, 2007)

Публикации. По итогам исследования опубликовано 5 работ общим объемом 2 п.л., одна из которых – в центральной печати.

Структура диссертации содержит введение, две главы, шесть параграфов, заключение, список использованных источников и литературы, приложение.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность исследования, связанная с усилением роли социально-политических институтов гражданского общества в политическом процессе современной России; определены объект и предмет, поставлены цель и задачи работы, указаны теоретико-методологические основы, описана эмпирическая база исследования, сформулированы гипотеза и положения, выносимые на защиту, раскрыта их теоретическая и практическая значимость

Первая глава «Социально-политические институты гражданского общества в России в условиях ее реформирования» состоит из трех

параграфов и посвящена исследованию теоретико-методологических основ социально-политических институтов гражданского общества, выявлению закономерностей возникновения, тенденций становления и развития общественно-политических объединений и организаций в современной России

В первом параграфе «Концепции политических институтов современного гражданского общества» дан политический анализ известных теоретических концепций гражданского общества и его институтов. По мнению автора, исследование известных теоретических концепций гражданского общества, его элементов и институтов с точки зрения политического анализа показывает многообразие подходов к определению понятия «гражданское общество», достаточно большое количество его элементов и институтов, разное их соотношение и сочетание. В истории политической науки и социальной практике четко просматривается сложнейшая динамика и диалектика понятия гражданского общества, доминирование разнообразных точек зрения на его сущность, этапы становления, роль различных институтов.

Проведенный политический анализ концепций гражданского общества свидетельствует о продолжающейся полемике в отношении феномена гражданского общества, его сути и значении, отсутствии четкого понятийного аппарата и дефиниций составляющих его структурных элементов и компонентов. Он также позволяет обозначить новые исследовательские поля, к которым, несомненно, можно отнести суть, характеристики, процессы возникновения и функционирования социально-политических институтов гражданского общества, региональные особенности и специфику их становления.

Во втором параграфе «Социально-политические институты гражданского общества современной России: теория, методология, практика» автор рассматривает процесс институционализации гражданского общества как процесс возникновения, становления, развития и

функционирования различных социально-политических организаций, их объединение в более крупные союзы, партии, ассоциации, социально-политические корпорации

Интенсивность процессов развития социально-политических институтов прямо зависела от социально-политической и экономической активности населения, вовлечения в политический процесс все больших слоев населения российского общества. Чем большее число групп осознавало и вербализировало свои политические и экономические интересы, тем больше возникало различных неформальных и формальных организаций, так или иначе (легитимно и нелегитимно) выражающих интересы отдельных групп российского населения.

Данный процесс прямо отражает основную закономерность институционализации гражданского общества как ответ на возникающие, постоянно развивающиеся, жизненно важные политические, экономические и социальные интересы и потребности граждан, необходимость их легитимного удовлетворения.

Процессный подход объективно требует изучения всех субъектов политического процесса — от общественных до ярко выраженных политических, что является требованием современного процесса институционализации гражданского общества. В связи с этим необходимо под институционализацией понимать процесс возникновения, становления и развития общественно-политических объединений и организаций, развитие институтов демократии и становления правового государства.

По мнению автора, общественно-политические объединения и организации в условиях современной России, процесс их возникновения и развития в полной мере соответствует закономерностям организационной, процессной и институциональной теорий.

Именно в ходе развития современного российского политического процесса, его определенной направленности наиболее ярко проявляется динамика социально-политических объединений и организаций, диалектика

их взаимосвязи друг с другом и с другими институтами гражданского общества, определяется место и роль каждого объединения и организации в процессе институционализации российского общества в целом

Социально-политические институты в условиях современной России представлены многочисленными компонентами от прав человека, норм и ценностей демократии до разнообразных союзов, объединений и организаций. К ним можно отнести многочисленные партии и союзы, общественно-политические объединения и организации, целый спектр разнообразных прав и свобод человека, ценностей и норм демократии, элементы правового государства

Неотъемлемой частью процесса институционализации гражданского общества являются личные права и свободы человека Любое общество можно рассматривать как совокупность общественных связей между людьми Личность как социально-политическая категория представляет собой также совокупность общественных связей (общественных отношений), однако не всех, а только тех из них, участником которых эта личность является

При этом права человека рассматриваются как явление, возникающее в связи с влиянием естественного права на становление и развитие современной правовой системы Российской Федерации Оно обусловлено постепенным изменением соотношения «человека» и «права» Прежде всего, речь идет об «очеловечивании» права, о создании такой правовой системы, где бы в центре внимания всегда был человек и его права и свободы Реальные шаги в этом направлении сделаны в Декларации прав и свобод человека и гражданина, Конституции РФ, Гражданском кодексе РФ, Федеральных законах о собственности, гражданстве и других нормативных актах¹⁰. В диссертации отмечается, что в этом же направлении происходит и

¹⁰ Всеобщая декларация прав человека (Принята 10 12 1948 г Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета 1995 5 апреля, Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г // Российская газета. 1993 25 декабря, Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая и вторая) М., Юрист, 2003, Федеральный закон от 31 05 2002 г № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета, 2002 5 июня

изменение методов правового регулирования. наблюдается переход от императивных к диспозитивным методам с преобладанием общедозволительного типа регулирования в отношениях между людьми

В диссертации дается аргументированный вывод о том, что важными показателями развития гражданского общества является неукоснительное соблюдение прав и свобод человека, овладение им техниками охраны и реализации своих прав, повышение правовой грамотности населения, развитие правового сознания и мышления и обосновывается роль социально-политических институтов в регионах России. Также отмечено, что в современной России проблема охраны и реализации прав российских граждан стоит достаточно остро. Только в последнее десятилетие наметились положительные тенденции в повышении уровня правового сознания и правовой культуры у населения России и ее отдельных регионов

В работе обосновывается, что среди всех прав в процессе институционализации гражданского общества особое значение играет право на объединение. Активная реализация данного права граждан в период с 1995 года по 2006 год привела к значительному росту социально-политических институтов и особенно, общественно-политических партий, объединений и организаций

В параграфе делается теоретический вывод о том, что институционализация гражданского общества в России наиболее четко прослеживается в интенсификации политического процесса, в его целенаправленности, развитии номенклатуры его субъектов, увеличении скорости его протекания, в реализации прав человека и особенно права на объединение, что значительно способствует стабилизации российского социума

В третьем параграфе «Закономерности возникновения, тенденции становления и развития общественно-политических объединений и организаций в современной России» рассматриваются общественно-политические объединения и организации как социально-политические

институты современной России

В диссертации рассматривается и анализируется рост общественно-политических объединений и организаций в конце XX века, как во всем мире, так и в России. Он, по мнению большинства ученых, стал так же важен, как и процесс становления национальных государств в конце XIX – начале XX века. При этом начало данному политическому процессу положило общественное движение, которое постепенно сложилось в Америке около сорока лет назад. В то время акция против войны во Вьетнаме постепенно переросла в практическую работу общественных организаций по отстаиванию прав отдельных категорий граждан, с одной стороны, и по изменению условий жизни конкретных людей в конкретном месте, с другой.

В короткий исторический отрезок в мире произошли такие изменения, которые изменили отношение человека к гражданскому обществу. Прежде всего речь идет о том, что государство в настоящее время не пытается взять на себя весь груз ответственности за решение всех социальных проблем, а постепенно вовлекает в этот процесс общественно-политические объединения и организации, а также бизнес. При этом общественно-политические объединения и организации предлагают пути и способы решения проблем с помощью своих проектов, бизнес материально поддерживает эту работу, власть выделяет некоторые бюджетные средства и контролирует их использование, выполнение проекта. Такая система способна совместно решить острейшие проблемы любой страны: безработицу, наркоманию, досуг и воспитание молодежи, уход за стариками и многие другие. Такая практика социального заказа существует во многих странах современного мира.

Общественно-политические объединения и организации содействуют решению важных социальных проблем в обществе, тем самым они выполняют функции социально-политических институтов гражданского общества. Сюда относится охрана и реализация прав человека, участие в законотворчестве и совершенствовании законопроектов, воздействие на

правотворчество путем наблюдения за деятельностью правительственных и государственных структур. Такая система нередко успешно создает условия для развития потенциала человеческой личности, способствует возрождению духовных и нравственных основ российского общества, нередко помогает людям в решении сложных жизненных проблем

В этом параграфе научно обоснована необходимость создания общественной организации как организационной структуры социально-политических институтов гражданского общества. Решение о создании общественной некоммерческой организации объективно ставит будущих ее членов перед задачей разработки данной организационной структуры. При этом автор считает, что необходимо определить философию и миссию организации, основы институционального развития, определить базу финансирования, необходимую для осуществления повседневной работы, развитие связей с общественностью, вопросы менеджмента и т.д.

В работе отмечается, что в современном российском обществе насчитывается несколько тысяч различного вида общественно-политических объединений и организаций, которые представляют интересы различных социальных групп и слоев общества. Согласно проведенным оценкам, людей, непосредственно работающих в негосударственных некоммерческих организациях в России более миллиона человек, то есть около 1% взрослого населения.

Анализ характеристик социально-политических институтов гражданского общества, определение их сущности позволяет выявить закономерности их формирования и функционирования, раскрывает их особенности развития в современной России и ее регионах.

В работе обосновывается, что исследование закономерностей возникновения, тенденций становления и развития общественно-политических объединений и организаций в современной России подтверждает положение о возрастании роли регионального фактора, поскольку именно он определяет количественный набор социально-

политических институтов гражданского общества, их качество, особенности и специфику их деятельности

Проведенный автором анализ показывает, что региональный фактор объективно влияет на соотношение социально-политических институтов, динамику их взаимосвязи и отношений с региональными властями. При этом социально-политические и социально-экономические институты жизнедеятельности регионов инициируют разные варианты своей совокупности и уровень их дееспособности и состояние политического лидерства в данных структурах.

Вторая глава «Региональные особенности и специфика процессов институционализации гражданского общества» состоит из трех параграфов, в которых обосновываются основные направления деятельности, особенности и специфика функционирования социально-политических институтов Верхневолжского региона, состояние и перспективы их дальнейшего развития.

В первом параграфе «Социально-политические институты Верхневолжского региона: состояние и перспективы развития» рассматривается современное состояние социально-политических институтов Верхневолжского региона России. Автор отмечает, что Верхневолжский регион является весьма показательным с точки зрения проявления общих закономерностей российского политического процесса возникновения, тенденций становления и развития общественно-политических объединений и организаций, имеет ряд своих особенностей и специфических черт институционализации гражданского общества.

Территория Верхневолжского региона составляет 237 тысяч квадратных километров. На ней проживает 6 миллионов 560 тысяч человек, сосредоточены крупные промышленные, культурные, научные и исторические центры¹¹. Географическое расположение региона, территориальная близость к городам Москве и Санкт-Петербургу определяет

¹¹ Россия в цифрах 2006 крат. стат. сб. / Росстат М., 2006. С. 40

многие социально-политические процессы, способствует проекции политических инфраструктур и институтов, определяет динамику их развития.

В настоящее время внутренняя территориальная структура Верхневолжского региона представлена 114 районами, 86 городами, 113 поселками городского типа, 1534 сельскими административными населенными пунктами

Численность городского населения составляет 4 миллиона 701 тысячу человек, сельского – 1 миллион 309 тысяч. Плотность населения на 1 квадратный километр составляет 26,6 человека (в целом по России – 8,3 человек на 1 кв км)¹²

Исследования проводились в пяти областях названного региона – Владимирской, Ивановской, Костромской, Тверской и Ярославской. С учетом всей специфики деятельности общественно-политических объединений и организаций и доступности информации о них автором более детально изучены процессы создания и функционирования организаций данного типа в Ярославской области, имеющей наиболее ярко выраженные процессы институционализации гражданского общества в Верхневолжском регионе

Современное положение общественных объединений и организаций в обществе, специфика психологии их участников и философии существования, особенности финансирования деятельности, а лучше сказать, его отсутствие, инициируют принципиально новые, подчас неожиданные и нестандартные способы решения социальных проблем. В связи с этим социально-политические институты гражданского общества выступают общественными генераторами идей, причем идей, которые для своей реализации не требуют особых материальных затрат, но дают значимый положительный социальный эффект. Они, по сути, в силу объективных и субъективных причин, вынуждены разрабатывать инновационные

¹² Россия в цифрах 2006 крат стат сб / Росстат М., 2006 С 27

технологии, совершенствовать уже имеющиеся и активно их апробировать

Состояние и перспективы развития общественных объединений и организаций Верхневолжского региона наиболее ярко проявляются следующим образом. Прежде всего, речь идет о достаточном количестве организаций данного типа, функционирующих в регионе. на 01.01.2006 года их численность в России составляла 145743, из которых 4998 было зарегистрировано в 2005 году¹³. В Ярославской области, как наиболее ярко выраженной в Верхневолжском регионе по данному признаку, на 01.01.2006 года было зарегистрировано 2025 общественных некоммерческих негосударственных организаций и объединений (без профсоюзных и религиозных), а на начало 2007 года их насчитывалось уже 2047¹⁴

Таким образом, можно сделать вывод о том, что социально-политические институты Верхневолжского региона (как показывает анализ, проведенный в Ярославской области) находится на среднем уровне развития. В регионе зарегистрировано значительное число некоммерческих организаций. При этом многие организации не имеют материально-технической базы, офиса, сильно зависимы от органов власти и местного самоуправления. Независимых и ресурснообеспеченных организаций в регионе крайне мало – не более нескольких десятков, что не позволяет говорить о высоком уровне развития элементов гражданского общества в регионе. Тем не менее, качество работы исследованных общественных объединений и организаций достаточно высокое и позволяет говорить об интенсивных процессах институционализации гражданского общества в регионе.

Более того, состояние и основные направления развития социально-политических институтов гражданского общества Верхневолжского региона объективно требуют его систематических научных исследований, инициирования создания новых организаций, активизации деятельности за

¹³ Россия в цифрах 2006 крат. стат. сб. / Росстат М., 2006 С 54

¹⁴ <http://www.city.yar.ru> Дата обращения 26.01.2007г

счет изучения и освоения инновационных технологий, популяризации идей гражданского общества и его институтов в местных средствах массовой коммуникации

Второй параграф «Инновационные формы, методы и технологии деятельности региональных общественно-политических объединений и организаций и их влияние на стабильность России» посвящен исследованию необходимости разработки и использования инновационных форм, методов и технологий деятельности общественно-политических объединений и организаций в условиях современной России

Общественно-политические объединения и организации первыми диагностируют и вербализируют инновационные социально-политические проблемы и содействуют их решению. Как правило, они активно выступают в СМК, проводят региональные научно-теоретические конференции

Общественно-политические объединения и организации оказывают содействие охране и реализации прав человека через конкретные услуги для населения в различных социально-политических сферах, информируют его о предоставляемом спектре данных услуг. Распространение социально-политических и правовых знаний среди граждан России активизирует их ориентацию в сложном современном мире, способствуя их интеграции в социум, что помогает им в социально-политической адаптации и в развитии социально-политической активности, как важнейшего свойства субъектности. Нередко такие организации берут на себя функции государства, например, оказывают услуги, относящиеся к сфере социально-политической защиты и поддержки в области здравоохранения, образования, культуры и т.д. Например, в Верхневолжском регионе большое количество социальных проектов и программ, связанных с охраной и реализацией прав детей и подростков, выполняют именно общественные объединения и организации. Только общественная организация Ярославской области «Социум» с 1996 года по настоящее время реализовала более 20 проектов, так или иначе связанных с охраной и

реализацией прав названных категорий граждан

Общественно-политические объединения и организации содействуют правительственным органам, муниципальным структурам, СМК в установлении позитивных общественных связей в процессе партнерского взаимодействия с этими структурами. Они активно привлекают и иницируют людей к самостоятельному решению своих социально-политических проблем, способствуют изменению иждивенческого менталитета, смене патерналистской ориентации людей, повышению гражданской ответственности и осознанию людьми собственной роли в процессе общественных перемен, содействуют становлению лидеров принципиально нового типа. Общественно-политические объединения и организации осуществляют активное привлечение к обсуждению идей самых широких слоев общественности, государственных структур, институтов, а также отдельных граждан, что служит стимулом для социально-политической активности субъектов общества. Современные общественно-политические объединения и организации разрабатывают средства и методы привлечения внимания правительства (местного или федерального) к нуждам населения. Отстаивая интересы наиболее нуждающихся или слабо защищенных граждан, данные институты гражданского общества ищут поддержку у правительства или широкой общественности, которая в дальнейшем может приобрести ранг закона или широкого общественного движения. Они иницируют и стимулируют развитие социально-политических инноваций, поиск и реализацию наиболее оптимальных, новых, нестандартных методов решения социальных и политических проблем.

Среди всех инновационных технологий, используемых социально-политическими объединениями и организациями в своей деятельности, особенно выделяется технология современного социально-политического партнерства как механизма и условия институционализации гражданского общества в современной России.

В третьем параграфе «Технология социально-политического партнерства как механизм и условие институционализации гражданского общества в регионе» анализируется многообразие современных социально-политических технологий, используемых в процессе институционализации гражданского общества

Особое место отводится технологии социально-политического партнерства, предназначенной для налаживания конструктивного взаимодействия между субъектами политического процесса – государственными структурами, коммерческими предприятиями и некоммерческими организациями

Социально-политические технологии – это определенные методы воздействия на социально-политические объекты (человека, группу, общество), их деятельность, поведение, психику, взаимодействия и т.д. с целью оптимизации процессов адаптации к условиям современной жизни

Причиной разработки инновационной технологии социально-политического партнерства является необходимость соединения ресурсов и возможностей представителей социально-политических институтов гражданского общества, обусловленная развитием процесса институционализации современного российского общества

Технология социально-политического партнерства в условиях современной России в качестве своих обязательных элементов включает ярмарки проектов и их финансирование на конкурсной основе, опору на бюджетный процесс, независимую экспертную оценку проектов и программ, реализуемых властью через общественно-политические объединения и организации. Например, в Ярославской области регулярно проводятся конкурсы грантов мэрии для общественных объединений и организаций, а также организуются ярмарки уже реализованных социальных проектов

В настоящее время в Верхневолжском регионе наметились определенные тенденции развития социально-политического партнерства, сделаны первые шаги по его реальному, практическому воплощению. Одной

из основных целей данного направления деятельности является разработка и реализация программ развития межсекторного взаимодействия на территории региона. Например, в Ярославской области разработана концепция муниципальной социальной корпорации и сделаны первые шаги по ее реализации.

Основными целями, позволившими объединить различные по своим интересам общественно-политические объединения и организации, являются мониторинг выборов и обеспечение прозрачности бюджетного процесса. Основу механизма реализации социально-политического партнерства составляют мероприятия, направленные на развитие и совершенствование процесса институционализации гражданского общества.

В заключении подводятся общие итоги исследования, формулируются основные выводы, даются рекомендации по проблемам становления и развития социально-политических институтов гражданского общества в условиях современной России.

Основное содержание диссертации отражено в публикациях автора:

Статьи в ведущих научных журналах, включенных в перечень ВАК:

1. Шаматонova, Г Л. Общественные объединения и организации как институты гражданского общества в современной России / Г Л Шаматонova // Вестник Поморского университета. Серия «Гуманитарные и социальные науки» – 2006. № 8. – С. 267-270.

Научные статьи

2. Шаматонova, Г Л. PR в деятельности библиотек / Г Л Шаматонova // PR некоммерческих организаций в Интернете. Тезисы и тексты выступлений участников конференции для выпускников обменных программ по Центральному региону. – Программа «Обучение и доступ к Интернет», управление образовательных и культурных программ (ЕСА) Государственного департамента США «Прожект Хармони Инк.» – Светлогорск, 2004 – С. 10.

3 Шаматонova, Г Л. Влияние Центра открытого доступа к Интернет на развитие третьего сектора Ярославского региона / Г Л Шаматонova // Ярославский третий сектор. состояние и перспективы развития: мат. регионал. науч-практ конф. / Под ред И. Ф. Албеговой – Ярославль· ЯРОО «ЦПНО», 2006 – С 79-81.

4 Шаматонova, Г Л Молодежные и детские общественные объединения и организации как фактор повышения социального благополучия детей и подростков и условие профилактики их безнадзорности и правонарушений / Г Л. Шаматонova // Вопросы профилактики правонарушений состояние, проблемы, перспективы мат. науч-практ конф., 19 декабря 2006 года – Ярославль Городской научно-методический центр социальной политики, 2006 – С. 55-59

5 Шаматонova, Г Л НКО как фактор и условие развития социальной работы с больными СПИД и ВИЧ-инфицированными в Ярославской области / Г Л Шаматонova // Перспективы развития и актуальные проблемы социальной работы в условиях модернизации российского общества мат межрегионал науч-практ. конф с междунар участием: Сб ГОУ ВПО Кировская государственная медицинская академия – Киров, 2007. – С 382-385

6 Шаматонova Г Л Региональные особенности становления и развития социально-политических институтов гражданского общества в современной России (на примере Верхневолжского региона) / Г Л Шаматонova, П Ф Янкевич, И Ф Албегова – Ярославль, 2007. – 171 с