

*На правах рукописи*

**Шаматонова Галина Леонидовна**

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СТАНОВЛЕНИЯ И  
РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ  
(НА ПРИМЕРЕ ВЕРХНЕВОЛЖСКОГО РЕГИОНА)**

Специальность 23 00 02 – политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

**Автореферат**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук



Диссертация выполнена на кафедре социальных технологий  
Ярославского государственного университета им П Г Демидова

Научный руководитель:

доктор социологических наук, доцент  
Албегова Ирина Федоровна

Официальные оппоненты

доктор политических наук, профессор  
Бабуркин Сергей Александрович

кандидат философских наук, профессор  
Кандыбо Василий Илларионович

Ведущая организация:

Костромской государственный университет  
им Н А. Некрасова

Защита состоится «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2007 года в \_\_\_\_\_ часов на  
заседании диссертационного совета К 212 002 05 в Ярославском  
государственном университете им П Г Демидова по адресу. 150000, г.  
Ярославль, ул Советская, д 10, ауд 51-а

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Ярославского  
государственного университета им П Г Демидова

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2007 года

Ученый секретарь  
диссертационного совета



Titova L.G.

## Общая характеристика работы

**Актуальность исследования.** Изучение проблем возникновения, становления и развития социально-политических институтов гражданского общества в современной России занимает важное место в теории и практике политических исследований

В истории политической науки и социально-политической практике в настоящее время четко просматривается сложнейшая динамика и диалектика понятия гражданского общества, доминирование разнообразных точек зрения на его сущность, этапы становления, роль различных институтов в процессе становления гражданского общества

В связи с этим актуальной становится проблема теоретического определения гражданского общества и более четкого определения его понятийного аппарата и дефиниций, составляющих его структурные элементы и компоненты, значения для развития современной социально-политической практики

Не менее важным является изучение процессов возникновения и функционирования социально-политических институтов гражданского общества в условиях реформирования России.

За последнее десятилетие не только количество, но и качество институтов гражданского общества в России значительно выросло созданы многочисленные общественно-политические объединения и организации, фонды, регулярно открываются Гражданские форумы, где обсуждаются пути и перспективы развития социально-политических институтов, которые стимулируют и поддерживают развитие гражданских инициатив в обществе

Ярким примером институционализации гражданского общества стало создание Общественной палаты Российской Федерации. По мнению Президента В.В Путина, « такие постоянно действующие негосударственные организации могут обеспечивать независимую экспертизу важнейших нормативных актов, непосредственно затрагивающих

интересы граждан»<sup>1</sup>. Практически во всех областях Верхневолжского региона такие палаты как институты гражданского общества не только существуют, но и активно действуют

В течение всей истории развития современного российского общества наблюдается непрерывный процесс возникновения и развития социально-политических институтов гражданского общества, изменения соотношения, динамики их взаимоотношений и взаимосвязей. Более того, в разных регионах и территориях российского общества всегда имелись ярко выраженные особенности и специфика процессов становления и функционирования социально-политических институтов современной России

Этот процесс можно наблюдать на примере институционализации гражданского общества в современной России и, особенно, в его отдельных регионах в период с 1990 года по 2006 год. В настоящее время в условиях стабилизации общества этот процесс носит прогрессивный характер

**Степень изученности проблемы.** Анализ нормативно-правовых документальных источников, а также монографической и другой научной литературы позволил автору выделить пять групп источников, в которых обосновывается проблема становления и развития социально-политических институтов гражданского общества и определяются особенности их развития в современной России и ее регионах.

Первую группу источников составляют нормативно-правовые акты России, которые определяют деятельность социально-политических институтов, общественно-политических объединений и организаций. К ним относятся Конституция Российской Федерации, Указы Президента, Законы Федерального собрания, Постановления Правительства Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации, касающиеся развития социально-политических институтов России<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ от 26.05.2004 // Российская газета. 2004. 27 мая № 109

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г // Российская газета. 1993. 25 декабря,

Ко второй группе источников можно отнести идеи и взгляды различных авторов на сущность гражданского общества. Это, прежде всего взгляды античных философов (Платон, Аристотель и др.)<sup>3</sup> и взгляды ученых средневековья, рассматривающие место человека в социуме и отличающиеся теологической направленностью (например, Ф. Аквинский и др.)<sup>4</sup>, теории общественного договора, разработанные в XVI — XVIII веках и обозначающие источники зарождения гражданского общества (Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш.-Л. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо и др.)<sup>5</sup>. Сюда же включены работы виднейших мыслителей прошлого (И. Кант, А. Сен-Симон, Ш. Фурье, Г. В. Ф. Гегель, К. Маркс, А. Токвиль и др.). В работах ученых этого периода раскрываются проблемы свободы, права, долга, морали, собственности гражданина и государства (именно в этих работах раскрываются взгляды на концепции гражданского общества)<sup>6</sup>.

Третью группу составляют работы, посвященные изучению генезиса и основных проблем становления, развития и роли социально-политических институтов в современной России (В. В. Витюк, К. С. Гаджиев, З. Т. Голенкова, М. К. Горшков, А. С. Панарин, С. П. Перегудов, П. Ф. Янкевич, В. К. Левашов, А. Г. Володин и др.)<sup>7</sup>. В работах данных ученых подробно

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Российская газета 1995 26 мая, Федеральный закон от 12 января 1998 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Российская газета 1996 24 января, Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Российская газета, 2001 14 июля, Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // Собрание законодательства РФ 1996 № 3, Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ 2005 № 4, Постановление Президента Российской Федерации Федерально му собранию от 10 мая 2006 // Российская газета № 97 11 мая 2006 г.

<sup>3</sup> См. Аристотель Политика. Соч. в 4-х т. Т. 4, М., 1983, Платон Государство Соч. в 3-х т. Т. 3, М., 1971

<sup>4</sup> См. Аквинский Ф. О правлении государей / Политические структуры эпохи феодализма в Западной Европе VI - XVII вв. Л.: Наука, 1990

<sup>5</sup> См. Гоббс Т. Левиathan Избранные сочинения М., 1964 Т. 2, О гражданине Избранные сочинения М., 1964 Т. 1, Локк Д. Опыт о человеческом разуме Избранные философские произведения М., 1970 Т. 1, Монтескье Ш.-Л. О духе законов или об отношениях, в которых законы должны находиться Избранные произведения М., 1955, Руссо Ж.-Ж. Об общественном договоре или принципы общественного права. М., 1938, Трактаты М., 1969

<sup>6</sup> См. Гегель Г. В. Ф. Философия права М. Мысль 1990, Кант И. Критика чистого разума Соч. М., 1964, Маркс К. К критике гегелевской философии права. Сочинения Изд. 2 Т. 1 М., 1954, Сен-Симон А. Избранные произведения М., 1948, Токвиль А. Демократия в Америке М., 1992 Книга вторая. Часть четвертая. О том влиянии, которое демократические идеи и чувства оказывают на политическое общество, Фурье Ш. Теория четырех движений и всеобщих судеб М., 1938

<sup>7</sup> См. Витюк В. В. Становление идеи гражданского общества и ее историческая эволюция М.

проанализировано становление и развитие социально-политических институтов гражданского общества. Показано также значение процесса демократизации российского государства в формировании гражданского общества, его задачи и функции.

В четвертую группу источников входят научные публикации, в которых рассматриваются теоретические и практические вопросы социально-политического партнерства (М.И. Либоракина, М.Г. Флямер, В.Н. Якимец, Л.И. Никовская, Н.Л. Хананашвили, Л.Н. Коновалова, М.Е. Петросян и др)<sup>8</sup>.

Пятую группу составляют работы, опубликованные в 2004 – 2007 гг., раскрывающие сущность социально-политических процессов современной России, развитие политических институтов российского общества в условиях стабилизации<sup>9</sup>.

Вместе с тем, в настоящее время остается малоисследованным еще целый ряд теоретических и практических проблем становления и развития социально-политических институтов в современной России. В частности, отсутствуют работы, раскрывающие специфику влияния технологии и механизма социально-политического партнерства на процессы институционализации гражданского общества в современной России.

---

Мысль 1995, Володин А.Г. Гражданское общество и модернизация в России. Истоки и современная проблематика // Полис 2000 № 3, Гаджиев К.С. Политическая культура концептуальный аспект // Политические исследования 1991, № 6, Голенкова З.Т. Гражданское общество в России // Социологические исследования 1997 № 3, Левашов В.К. Устойчивое развитие общества парадигма, модели, стратегия M Academia, 2001, Перегудов С.П. Гражданское общество как политический феномен M 1992, Тощенко Ж.Т., Харченко С.В. Социальное настроение M, 1996, Янкевич П.Ф. Гражданское общество концепция, перспективы, роль в общественном прогрессе, проблемы формирования в России // Правовые вопросы и современность Сб. статей Владимир, 1996, Янкевич П.Ф. Социальная стратификация и социальная структура российского общества в условиях модернизации политической системы M, 2001

<sup>8</sup> См. Либоракина М.И., Флямер М.Г., Якимец В.Н. Социальное партнерство Школа культурной политики М, 1996, Коновалова Л.Н. Гражданское общество в реформируемой России М ГУУ, 2002, Петросян М.Е. Гражданское общество и государство новые европейские перспективы // Актуальные проблемы правоведения за рубежом Сборник статей М, 1990, Хананашвили Н.Л. Межсекторные взаимодействия в России методология, технологии, правовые нормы, механизмы, примеры (Настольная книга – 1999) М Фонд «НАН», ИСА РАН, 2000, Якимец В.Н. Социальное партнерство в России исследования, механизмы, опыт В кн «Социальное партнерство Российский опыт Год 2000» СПб Интерлэнт, 2001, Якимец В.Н. Межсекторное социальное партнерство возможности и ограничения, М РОО «Кеннайн», 2001

<sup>9</sup> См Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика. М, 2004, Волгин Н.А., Гриценко Н.Н. Социальное государство М, 2004, Крайнова Н.В., Янкевич П.Ф. Политическая социализация молодежи в условиях модернизации политической системы России и реформирования ее институтов (конец XX – начало XXI века) Ярославль, 2006, Игнатьев А.В., Янкевич П.Ф. Местное самоуправление в России как социально-историческая форма народовластия и институт публичной власти (региональный аспект) Ярославль, 2006, Вахонин А.А. Гражданское общество как исследовательская проблема / А.А. Вахонин // Социально-гуманитарные знания 2006 № 5 С 324-329

Недостаточно и работ, касающихся анализа регионального опыта, особенностей и специфики функционирования социально-политических институтов, местного самоуправления, роли политических партий в условиях многопартийности, роли молодежных организаций

**Объект исследования – социально-политические институты гражданского общества в России в условиях ее реформирования**

**Предмет исследования – региональные особенности, специфика и технологии процесса институционализации гражданского общества в современной России**

**Цель исследования – изучение влияния общественно-политических институтов на процесс институционализации гражданского общества в Верхневолжском регионе современной России**

**Основными задачами исследования являются:**

- изучение социально-политических институтов как составной части развития гражданского общества,
- выявление теоретико-методологических основ формирования институтов гражданского общества,
- определение генезиса и тенденций развития общественно-политических институтов в современной России,
- исследование состояния и перспектив развития социально-политических институтов Верхневолжского региона,
- обоснование необходимости применения инновационных форм, методов и технологий деятельности социально-политических институтов, региональных общественно-политических объединений и организаций,
- изучение опыта социально-политического партнерства в Верхневолжском регионе

**Теоретико-методологической основой** диссертации в первую очередь является процессный подход к возникновению и развитию социально-политических институтов и их роль в процессе институционализации гражданского общества

Любой процесс имеет свои основные фазы начало, развитие и окончание. Процесс институционализации гражданского общества не является исключением в зависимости от предпочтений различных авторов этих фаз в любом процессе, в том числе процессе возникновения и развития социально-политических институтов и гражданского общества в целом, может быть достаточно много. Они имеют разные характеристики, длительность существования и направленность, а также скорость протекания.

Автором также применены общенаучные методы анализа, синтеза, обобщения, сравнения, дедукции и индукции.

Использовались конкретно-исторический и диалектический подходы, позволившие рассмотреть формирование, развитие и взаимодействие различных социально-политических институтов гражданского общества России. В ходе выполнения диссертации автором также применялись проблемно-хронологический и сравнительно-исторический методы анализа и обработки материалов о деятельности социально-политических институтов, как на российском, так и на региональном уровнях. Это позволило научно обосновать результаты исследования роли социально-политических институтов гражданского общества России в условиях реформирования политической системы российского общества и дать объективную оценку его развития на современном этапе, социально-политическое значение исследуемых фактов, событий, политических процессов.

Структурно-функциональный метод, методы множественных и парных сравнений позволили автору осуществить конкретный анализ деятельности социально-политических институтов различного уровня как в целом в России, так и в ее регионах, в частности в Верхнем Поволжье.

Эмпирическую базу диссертации составили социально-политические исследования роли политических институтов, процессов институционализации гражданского общества, регулярно проводимые с 1997 года по 2006 год в областях Верхневолжского региона при непосредственном участии автора. Инструментарий исследования включал анкетирование,

опросы, изучение реестров общественно-политических объединений и организаций К числу источников относятся материалы различных статистических справочников, информационных бюллетеней как государственных, так и общественно-политических объединений и организаций, материалы Интернет-ресурсов, единый государственный реестр организаций, веб-страницы общественно-политических объединений и организаций, материалы общероссийских и местных СМК, так или иначе отражающие деятельность социально-политических институтов, общественно-политических объединений и организаций, уставные документы общественно-политических объединений и организаций и их буклеты, где раскрываются цели, задачи, миссия и основные направления деятельности

Гипотезой исследования является положение о том, что процессы институционализации гражданского общества в современной России будут более эффективными при условии использования технологии создания, развития и становления социально-политических институтов общества, а также социально-политического партнерства как механизма и инновационной технологии с учетом региональной специфики этих процессов

В исследовании использовано словосочетание «социально-политические институты», что связано с нормативно-правовыми, социально-политическими и экономическими установками государства на возможности общественно-политических объединений и организаций участвовать в процессе институционализации гражданского общества в современной России

**Новизна диссертационного исследования заключается в следующем:**

- введены в научный оборот новые источники и работы, посвященные исследованию социально-политических институтов гражданского общества,
- исследованы региональные особенности и специфика деятельности

общественно-политических объединений и организаций на примере Верхневолжского региона России,

- аргументирована необходимость изучения социально-политических институтов на различных уровнях власти,
- обоснована необходимость развития социально-политической корпорации как объединения сил для решения социально-политических вопросов на муниципальном и региональном уровне,
- дан анализ опыта деятельности социально-политических институтов, общественно-политических объединений и организаций в России и ее регионах,
- детально проанализирован опыт социально-политического партнерства в конкретном Верхневолжском регионе России.

**Положения, выносимые на защиту:**

1 Процесс институционализации гражданского общества является составной частью российского политического процесса, который имеет свою направленность, механизм, субъекты и разную скорость протекания в отдельные исторические периоды.

2 Институционализация гражданского общества как процесс в разных регионах Российской Федерации идет неоднозначно, имеет свои особенности и специфику, что проявляется в его направленности, скорости протекания, количестве и качестве социально-политических институтов, организаций, политических партий

3 В Верхневолжском регионе этот процесс идет достаточно активно благодаря высокой социально-политической активности граждан, что ярко проявляется в создании общественно-политических объединений и организаций и достаточно высоком уровне их деятельности

4. Направленность процесса институционализации гражданского общества в Верхневолжском регионе осуществляется в сторону создания социально-политических корпораций в отдельных областях, муниципалитетах и территориях. Инновационные формы, методы и

технологии деятельности общественно-политических объединений и организаций способствуют повышению стабильности российского общества.

5 Активизация процессов институционализации гражданского общества в Верхневолжском регионе России осуществляется как за счет роста общественно-политических объединений и организаций, расширения спектра их деятельности и за счет развития механизма социально-политического партнерства

**Практическая значимость работы.** Результаты проведенного исследования могут использоваться как методические разработки для социально-политических институтов, общественно-политических объединений и организаций, как на федеральном, так и на региональном уровне с целью инициирования их практической деятельности и повышения социально-политической активности

Результаты исследований автора могут быть применены на практике и способствовать стимулированию процесса институционализации российского общества в регионах России

Анализ региональных особенностей и специфики функционирования социально-политических институтов гражданского общества на примере Верхневолжского региона позволит разработать и внедрить новые технологии социально-политического партнерства в других регионах российского общества

Результаты исследования полезны для деятельности общественно-политических объединений и организаций, расположенных на территории Верхневолжского региона страны. Материалы диссертационного исследования могут быть полезны для представителей местных органов власти, взаимодействующих с общественно-политическими объединениями и организациями

Данные диссертационного исследования могут войти в содержание учебных курсов по местному самоуправлению, политической регионалистике, политологии и правам человека

**Апробация работы.** Основные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации, докладывались и обсуждались на заседании кафедр социально-политических теорий и социальных технологий Ярославского государственного университета им П.Г. Демидова, на международных и отечественных научных симпозиумах, семинарах, конференциях и круглых столах конференции для выпускников обменных программ по Центральному региону «PR некоммерческих организаций в Интернете» (Светлогорск, 2004), региональной научно-практической конференции «Ярославский третий сектор: состояние и перспективы развития» (Ярославль, 2006), научно-практической конференции «Вопросы профилактики правонарушений: состояние, проблемы, перспективы» (Ярославль, 2006), межрегиональной научно-практической конференции с международным участием «Перспективы развития и актуальные проблемы социальной работы в условиях модернизации российского общества» (Киров, 2007)

**Публикации.** По итогам исследования опубликовано 5 работ общим объемом 2 п л , одна из которых – в центральной печати.

**Структура диссертации** содержит введение, две главы, шесть параграфов, заключение, список использованных источников и литературы, приложение.

### **Основное содержание работы**

**Во введении** обосновывается актуальность исследования, связанная с усилением роли социально-политических институтов гражданского общества в политическом процессе современной России; определены объект и предмет, поставлены цель и задачи работы, указаны теоретико-методологические основы, описана эмпирическая база исследования, сформулированы гипотеза и положения, выносимые на защиту, раскрыта их теоретическая и практическая значимость

**Первая глава «Социально-политические институты гражданского общества в России в условиях ее реформирования»** состоит из трех

параграфов и посвящена исследованию теоретико-методологических основ социально-политических институтов гражданского общества, выявлению закономерностей возникновения, тенденций становления и развития общественно-политических объединений и организаций в современной России

В первом параграфе «Концепции политических институтов современного гражданского общества» дан политический анализ известных теоретических концепций гражданского общества и его институтов По мнению автора, исследование известных теоретических концепций гражданского общества, его элементов и институтов с точки зрения политического анализа показывает многообразие подходов к определению понятия «гражданское общество», достаточно большое количество его элементов и институтов, разное их соотношение и сочетание В истории политической науки и социальной практике четко просматривается сложнейшая динамика и диалектика понятия гражданского общества, доминирование разнообразных точек зрения на его сущность, этапы становления, роль различных институтов

Проведенный политический анализ концепций гражданского общества свидетельствует о продолжающейся полемике в отношении феномена гражданского общества, его сути и значении, отсутствии четкого понятийного аппарата и дефиниций составляющих его структурных элементов и компонентов Он также позволяет обозначить новые исследовательские поля, к которым, несомненно, можно отнести суть, характеристики, процессы возникновения и функционирования социально-политических институтов гражданского общества, региональные особенности и специфику их становления

Во втором параграфе «Социально-политические институты гражданского общества современной России: теория, методология, практика» автор рассматривает процесс институционализации гражданского общества как процесс возникновения, становления, развития и

функционирования различных социально-политических организаций, их объединение в более крупные союзы, партии, ассоциации, социально-политические корпорации

Интенсивность процессов развития социально-политических институтов прямо зависела от социально-политической и экономической активности населения, вовлечения в политический процесс все больших слоев населения российского общества. Чем большее число групп осознавало и вербализировало свои политические и экономические интересы, тем больше возникало различных неформальных и формальных организаций, так или иначе (легитимно и нелегитимно) выражавших интересы отдельных групп российского населения.

Данный процесс прямо отражает основную закономерность институционализации гражданского общества как ответ на возникающие, постоянно развивающиеся, жизненно важные политические, экономические и социальные интересы и потребности граждан, необходимость их легитимного удовлетворения.

Процессный подход объективно требует изучения всех субъектов политического процесса – от общественных до ярко выраженных политических, что является требованием современного процесса институционализации гражданского общества. В связи с этим необходимо под институционализацией понимать процесс возникновения, становления и развития общественно-политических объединений и организаций, развитие институтов демократии и становления правового государства.

По мнению автора, общественно-политические объединения и организации в условиях современной России, процесс их возникновения и развития в полной мере соответствует закономерностям организационной, процессной и институциональной теориям.

Именно в ходе развития современного российского политического процесса, его определенной направленности наиболее ярко проявляется динамика социально-политических объединений и организаций, диалектика

их взаимосвязи друг с другом и с другими институтами гражданского общества, определяется место и роль каждого объединения и организации в процессе институционализации российского общества в целом

Социально-политические институты в условиях современной России представлены многочисленными компонентами от прав человека, норм и ценностей демократии до разнообразных союзов, объединений и организаций. К ним можно отнести многочисленные партии и союзы, общественно-политические объединения и организации, целый спектр разнообразных прав и свобод человека, ценностей и норм демократии, элементы правового государства

Неотъемлемой частью процесса институционализации гражданского общества являются личные права и свободы человека. Любое общество можно рассматривать как совокупность общественных связей между людьми. Личность как социально-политическая категория представляет собой также совокупность общественных связей (общественных отношений), однако не всех, а только тех из них, участником которых эта личность является

При этом права человека рассматриваются как явление, возникающее в связи с влиянием естественного права на становление и развитие современной правовой системы Российской Федерации. Оно обусловлено постепенным изменением соотношения «человека» и «права». Прежде всего, речь идет об «очеловечивании» права, о создании такой правовой системы, где бы в центре внимания всегда был человек и его права и свободы. Реальные шаги в этом направлении сделаны в Декларации прав и свобод человека и гражданина, Конституции РФ, Гражданском кодексе РФ, Федеральных законах о собственности, гражданстве и других нормативных актах<sup>10</sup>. В диссертации отмечается, что в этом же направлении происходит и

---

<sup>10</sup> Всеобщая декларация прав человека (Принята 10.12.1948 г Генеральной Ассамблеей ООН) // Российская газета 1995 5 апреля, Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г // Российская газета. 1993 25 декабря, Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая и вторая). М., Юрист, 2003, Федеральный закон от 31.05.2002 г № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета, 2002 5 июня

изменение методов правового регулирования. наблюдается переход от императивных к диапозитивным методам с преобладанием общедозволительного типа регулирования в отношениях между людьми

В диссертации дается аргументированный вывод о том, что важными показателями развития гражданского общества является неукоснительное соблюдение прав и свобод человека, овладение им техниками охраны и реализации своих прав, повышение правовой грамотности населения, развитие правового сознания и мышления и обосновывается роль социально-политических институтов в регионах России. Также отмечено, что в современной России проблема охраны и реализации прав российских граждан стоит достаточно остро Только в последнее десятилетие наметились положительные тенденции в повышении уровня правового сознания и правовой культуры у населения России и ее отдельных регионов

В работе обосновывается, что среди всех прав в процессе институционализации гражданского общества особое значение играет право на объединение Активная реализация данного права граждан в период с 1995 года по 2006 год привела к значительному росту социально-политических институтов и особенно, общественно-политических партий, объединений и организаций

В параграфе делается теоретический вывод о том, что институционализация гражданского общества в России наиболее четко прослеживается в интенсификации политического процесса, в его целенаправленности, развитии номенклатуры его субъектов, увеличении скорости его протекания, в реализации прав человека и особенно права на объединение, что значительно способствует стабилизации российского социума

В третьем параграфе «Закономерности возникновения, тенденции становления и развития общественно-политических объединений и организаций в современной России» рассматриваются общественно-политические объединения и организации как социально-политические

## институты современной России

В диссертации рассматривается и анализируется рост общественно-политических объединений и организаций в конце XX века, как во всем мире, так и в России. Он, по мнению большинства ученых, стал так же важен, как и процесс становления национальных государств в конце XIX – начале XX века. При этом начало данному политическому процессу положило общественное движение, которое постепенно сложилось в Америке около сорока лет назад. В то время акция против войны во Вьетнаме постепенно переросла в практическую работу общественных организаций по отстаиванию прав отдельных категорий граждан, с одной стороны, и по изменению условий жизни конкретных людей в конкретном месте, с другой.

В короткий исторический отрезок в мире произошли такие изменения, которые изменили отношение человека к гражданскому обществу. Прежде всего речь идет о том, что государство в настоящее время не пытается взять на себя весь груз ответственности за решение всех социальных проблем, а постепенно вовлекает в этот процесс общественно-политические объединения и организации, а также бизнес. При этом общественно-политические объединения и организации предлагают пути и способы решения проблем с помощью своих проектов, бизнес материально поддерживает эту работу, власть выделяет некоторые бюджетные средства и контролирует их использование, выполнение проекта. Такая система способна совместно решить острые проблемы любой страны безработицу, наркоманию, досуг и воспитание молодежи, уход за стариками и многие другие. Такая практика социального заказа существует во многих странах современного мира.

Общественно-политические объединения и организации содействуют решению важных социальных проблем в обществе, тем самым они выполняют функции социально-политических институтов гражданского общества. Сюда относится охрана и реализация прав человека, участие в законотворчестве и совершенствовании законопроектов, воздействие на

правотворчество путем наблюдения за деятельностью правительственные и государственные структур. Такая система нередко успешно создает условия для развития потенциала человеческой личности, способствует возрождению духовных и нравственных основ российского общества, нередко помогает людям в решении сложных жизненных проблем

В этом параграфе научно обоснована необходимость создания общественной организации как организационной структуры социально-политических институтов гражданского общества Решение о создании общественной некоммерческой организации объективно ставит будущих ее членов перед задачей разработки данной организационной структуры При этом автор считает, что необходимо определить философию и миссию организации, основы институционального развития, определить базу финансирования, необходимую для осуществления повседневной работы, развитие связей с общественностью, вопросы менеджмента и т.д.

В работе отмечается, что в современном российском обществе насчитывается несколько тысяч различного вида общественно-политических объединений и организаций, которые представляют интересы различных социальных групп и слоев общества Согласно проведенным оценкам, людей, непосредственно работающих в негосударственных некоммерческих организациях в России более миллиона человек, то есть около 1% взрослого населения

Анализ характеристик социально-политических институтов гражданского общества, определение их сущности позволяет выявить закономерности их формирования и функционирования, раскрывает их особенности развития в современной России и ее регионах

В работе обосновывается, что исследование закономерностей возникновения, тенденций становления и развития общественно-политических объединений и организаций в современной России подтверждает положение о возрастании роли регионального фактора, поскольку именно он определяет количественный набор социально-

политических институтов гражданского общества, их качество, особенности и специфику их деятельности

Проведенный автором анализ показывает, что региональный фактор объективно влияет на соотношение социально-политических институтов, динамику их взаимосвязи и отношений с региональными властями При этом социально-политические и социально-экономические институты жизнедеятельности регионов инициируют разные варианты своей совокупности и уровень их дееспособности и состояние политического лидерства в данных структурах

**Вторая глава «Региональные особенности и специфика процессов институционализации гражданского общества»** состоит из трех параграфов, в которых обосновываются основные направления деятельности, особенности и специфика функционирования социально-политических институтов Верхневолжского региона, состояние и перспективы их дальнейшего развития

**В первом параграфе «Социально-политические институты Верхневолжского региона: состояние и перспективы развития»** рассматривается современное состояние социально-политических институтов Верхневолжского региона России Автор отмечает, что Верхневолжский регион является весьма показательным с точки зрения проявления общих закономерностей российского политического процесса возникновения, тенденций становления и развития общественно-политических объединений и организаций, имеет ряд своих особенностей и специфических черт институционализации гражданского общества

Территория Верхневолжского региона составляет 237 тысяч квадратных километров На ней проживает 6 миллионов 560 тысяч человек, сосредоточены крупные промышленные культурные, научные и исторические центры<sup>11</sup>. Географическое расположение региона, территориальная близость к городам Москве и Санкт-Петербургу определяет

---

<sup>11</sup> Россия в цифрах 2006 крат.стат.сб / Росстат М, 2006 С 40

многие социально-политические процессы, способствует проекции политических инфраструктур и институтов, определяет динамику их развития.

В настоящее время внутренняя территориальная структура Верхневолжского региона представлена 114 районами, 86 городами, 113 поселками городского типа, 1534 сельскими административными населенными пунктами

Численность городского населения составляет 4 миллиона 701 тысячу человек, сельского – 1 миллион 309 тысяч Плотность населения на 1 квадратный километр составляет 26,6 человека (в целом по России – 8,3 человека на 1 кв км)<sup>12</sup>

Исследования проводились в пяти областях названного региона – Владимирской, Ивановской, Костромской, Тверской и Ярославской С учетом всей специфики деятельности общественно-политических объединений и организаций и доступности информации о них автором более детально изучены процессы создания и функционирования организаций данного типа в Ярославской области, имеющей наиболее ярко выраженные процессы институционализации гражданского общества в Верхневолжском регионе

Современное положение общественных объединений и организаций в обществе, специфика психологии их участников и философии существования, особенности финансирования деятельности, а лучше сказать, его отсутствие, инициируют принципиально новые, подчас неожиданные и нестандартные способы решения социальных проблем В связи с этим социально-политические институты гражданского общества выступают общественными генераторами идей, причем идей, которые для своей реализации не требуют особых материальных затрат, но дают значимый положительный социальный эффект. Они, по сути, в силу объективных и субъективных причин, вынуждены разрабатывать инновационные

---

<sup>12</sup> Россия в цифрах 2006 крат. стат. сб / Росстат М., 2006 С 27

технологии, совершенствовать уже имеющиеся и активно их апробировать

Состояние и перспективы развития общественных объединений и организаций Верхневолжского региона наиболее ярко проявляются следующим образом Прежде всего, речь идет о достаточном количестве организаций данного типа, функционирующих в регионе. на 01.01.2006 года их численность в России составляла 145743, из которых 4998 было зарегистрировано в 2005 году<sup>13</sup>. В Ярославской области, как наиболее ярко выраженной в Верхневолжском регионе по данному признаку, на 01.01.2006 года было зарегистрировано 2025 общественных некоммерческих негосударственных организаций и объединений (без профсоюзных и религиозных), а на начало 2007 года их насчитывалось уже 2047<sup>14</sup>

Таким образом, можно сделать вывод о том, что социально-политические институты Верхневолжского региона (как показывает анализ, проведенный в Ярославской области) находится на среднем уровне развития В регионе зарегистрировано значительное число некоммерческих организаций При этом многие организации не имеют материально-технической базы, офиса, сильно зависимы от органов власти и местного самоуправления Независимых и ресурснообеспеченных организаций в регионе крайне мало не более нескольких десятков, что не позволяет говорить о высоком уровне развития элементов гражданского общества в регионе Тем не менее, качество работы исследованных общественных объединений и организаций достаточно высокое и позволяет говорить об интенсивных процессах институционализации гражданского общества в регионе.

Более того, состояние и основные направления развития социально-политических институтов гражданского общества Верхневолжского региона объективно требуют его систематических научных исследований, инициирования создания новых организаций, активизации деятельности за

---

<sup>13</sup> Россия в цифрах 2006 крат. стат. сб / Росстат М., 2006 С 54

<sup>14</sup> <http://www.city.yar.ru> Дата обращения 26.01.2007г

счет изучения и освоения инновационных технологий, популяризации идей гражданского общества и его институтов в местных средствах массовой коммуникации

**Второй параграф «Инновационные формы, методы и технологии деятельности региональных общественно-политических объединений и организаций и их влияние на стабильность России» посвящен исследованию необходимости разработки и использования инновационных форм, методов и технологий деятельности общественно-политических объединений и организаций в условиях современной России**

Общественно-политические объединения и организации первыми диагностируют и вербализируют инновационные социально-политические проблемы и содействуют их решению. Как правило, они активно выступают в СМК, проводят региональные научно-теоретические конференции

Общественно-политические объединения и организации оказывают содействие охране и реализации прав человека через конкретные услуги для населения в различных социально-политических сферах, информируют его о предоставляемом спектре данных услуг. Распространение социально-политических и правовых знаний среди граждан России активизирует их ориентацию в сложном современном мире, способствуя их интеграции в социум, что помогает им в социально-политической адаптации и в развитии социально-политической активности, как важнейшего свойства субъектности. Нередко такие организации берут на себя функции государства, например, оказывают услуги, относящиеся к сфере социально-политической защиты и поддержки в области здравоохранения, образования, культуры и т.д. Например, в Верхневолжском регионе большое количество социальных проектов и программ, связанных с охраной и реализацией прав детей и подростков, выполняют именно общественные объединения и организации. Только общественная организация Ярославской области «Социум» с 1996 года по настоящее время реализовала более 20 проектов, так или иначе связанных с охраной и

реализацией прав названных категорий граждан

Общественно-политические объединения и организации содействуют правительственный органам, муниципальным структурам, СМК в установлении позитивных общественных связей в процессе партнерского взаимодействия с этими структурами. Они активно привлекают и инициируют людей к самостоятельному решению своих социально-политических проблем, способствуют изменению иждивенческого менталитета, смене патерналистской ориентации людей, повышению гражданской ответственности и осознанию людьми собственной роли в процессе общественных перемен, содействуют становлению лидеров принципиально нового типа. Общественно-политические объединения и организации осуществляют активное привлечение к обсуждению идей самых широких слоев общественности, государственных структур, институтов, а также отдельных граждан, что служит стимулом для социально-политической активности субъектов общества. Современные общественно-политические объединения и организации разрабатывают средства и методы привлечения внимания правительства (местного или федерального) к нуждам населения. Отстаивая интересы наиболее нуждающихся или слабо защищенных граждан, данные институты гражданского общества ищут поддержку у правительства или широкой общественности, которая в дальнейшем может приобрести ранг закона или широкого общественного движения. Они инициируют и стимулируют развитие социально-политических инноваций, поиск и реализацию наиболее оптимальных, новых, нестандартных методов решения социальных и политических проблем.

Среди всех инновационных технологий, используемых социально-политическими объединениями и организациями в своей деятельности, особенно выделяется технология современного социально-политического партнерства как механизма и условия институционализации гражданского общества в современной России.

В третьем параграфе «Технология социально-политического партнерства как механизм и условие институционализации гражданского общества в регионе» анализируется многообразие современных социально-политических технологий, используемых в процессе институционализации гражданского общества

Особое место отводится технологии социально-политического партнерства, предназначеннной для налаживания конструктивного взаимодействия между субъектами политического процесса – государственными структурами, коммерческими предприятиями и некоммерческими организациями

Социально-политические технологии – это определенные методы воздействия на социально-политические объекты (человека, группу, общество), их деятельность, поведение, психику, взаимодействия и т д с целью оптимизации процессов адаптации к условиям современной жизни

Причиной разработки инновационной технологии социально-политического партнерства является необходимость соединения ресурсов и возможностей представителей социально-политических институтов гражданского общества, обусловленная развитием процесса институционализации современного российского общества

Технология социально-политического партнерства в условиях современной России в качестве своих обязательных элементов включает ярмарки проектов и их финансирование на конкурсной основе, опору на бюджетный процесс, независимую экспертную оценку проектов и программ, реализуемых властью через общественно-политические объединения и организации. Например, в Ярославской области регулярно проводятся конкурсы грантов мэрии для общественных объединений и организаций, а также организуются ярмарки уже реализованных социальных проектов

В настоящее время в Верхневолжском регионе наметились определенные тенденции развития социально-политического партнерства, сделаны первые шаги по егоциальному, практическому воплощению Одной

из основных целей данного направления деятельности является разработка и реализация программ развития межсекторного взаимодействия на территории региона. Например, в Ярославской области разработана концепция муниципальной социальной корпорации и сделаны первые шаги по ее реализации.

Основными целями, позволившими объединить различные по своим интересам общественно-политические объединения и организации, являются мониторинг выборов и обеспечение прозрачности бюджетного процесса. Основу механизма реализации социально-политического партнерства составляют мероприятия, направленные на развитие и совершенствование процесса институционализации гражданского общества.

**В заключении** подводятся общие итоги исследования, формулируются основные выводы, даются рекомендации по проблемам становления и развития социально-политических институтов гражданского общества в условиях современной России.

**Основное содержание диссертации отражено в публикациях автора:**

Статьи в ведущих научных журналах, включенных в перечень ВАК:

- 1 Шаматонова, Г Л Общественные объединения и организации как институты гражданского общества в современной России / Г Л Шаматонова // Вестник Поморского университета Серия «Гуманитарные и социальные науки» – 2006 № 8. – С. 267-270

Научные статьи

2. Шаматонова, Г Л PR в деятельности библиотек / Г Л Шаматонова // PR некоммерческих организаций в Интернете Тезисы и тексты выступлений участников конференции для выпускников обменных программ по Центральному региону. – Программа «Обучение и доступ к Интернет», управление образовательных и культурных программ (ECA) Государственного департамента США «Проект Хармони Инк.» – Светлогорск, 2004 – С. 10

3 Шаматонова, Г Л. Влияние Центра открытого доступа к Интернет на развитие третьего сектора Ярославского региона / Г Л Шаматонова // Ярославский третий сектор. состояние и перспективы развития: мат. регионал. науч-практ конф. / Под ред И. Ф. Албеговой – Ярославль. ЯРОО «ЦПНО», 2006 – С 79-81.

4 Шаматонова, Г Л Молодежные и детские общественные объединения и организации как фактор повышения социального благополучия детей и подростков и условие профилактики их безнадзорности и правонарушений / Г Л. Шаматонова // Вопросы профилактики правонарушений состояние, проблемы, перспективы мат. науч-практ конф., 19 декабря 2006 года – Ярославль Городской научно-методический центр социальной политики, 2006 – С. 55-59

5 Шаматонова, Г Л НКО как фактор и условие развития социальной работы с больными СПИД и ВИЧ-инфицированными в Ярославской области / Г Л Шаматонова // Перспективы развития и актуальные проблемы социальной работы в условиях модернизации российского общества мат межрегионал науч-практ. конф с междунар участием: Сб ГОУ ВПО Кировская государственная медицинская академия – Киров, 2007. – С 382-385

6 Шаматонова Г Л Региональные особенности становления и развития социально-политических институтов гражданского общества в современной России (на примере Верхневолжского региона) / Г Л Шаматонова, П Ф Янкевич, И Ф Албегова – Ярославль, 2007. – 171 с