Баранова Вера Витальевна. Муниципальные финансы в условиях аутсорсинга : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Баранова Вера Витальевна; [Место защиты: Сам. гос. эконом. ун-т].- Самара, 2007.- 180 с.: ил. РГБ ОД, 61 08-8/211

**Содержание к диссертации**

Введение

**Глава 1. Финансы муниципальных образований 12**

1.1.Сущность и состав муниципальных финансов вРФ 12

1.2. Зарубежный опыт организации финансовой работы в муниципальных образованиях 35

1.3. Аутсорсинг в функционировании муниципальных финансов 57

**Глава 2. Анализ состояния муниципальных финансов 80**

2.1 .Доходы бюджетов муниципальных образований 80

2.2. Проблемы расходов бюджетов муниципальных образований 92

**Глава 3. Использование аутсорсинга финансов в муниципальных образованиях 107**

3.1.Разработка механизма финансовой работы муниципального образования в условиях аутсорсинга 107

3.2. Оценка эффективности использования аутсорсинга финансов 138

Заключение 156

Библиографический список

**Введение к работе**

Актуальность темы исследования Реформирование российской экономики сопровождается значительными преобразованиями ее финансовой системы, в том числе бюджетной В рамках осуществляемой бюджетной реформы особое внимание уделяется перестройке бюджетов местного самоуправления, повышению их эффективности

Реформа местного самоуправления является ключевым моментом современных преобразований в муниципальных финансах Основные цели реформы - обеспечение на практике самостоятельности и экономической заинтересованности местной власти и ее ответственности перед людьми за результаты своей деятельности Реформа местного самоуправления должна реализовать принцип финансовой самостоятельности территорий и призвана решить главную задачу - создать финансовые условия для их устойчивого развития, что исключительно актуально

В настоящее время муниципальные финансы и их основная составная часть - бюджеты - находятся в состоянии становления, что влияет на финансовое обеспечение органов местного самоуправления Бюджетных средств муниципальной власти для реализации своих функций крайне недостаточно

Потребность в научном исследовании данной проблемы вызвана необходимостью решения теоретических и практических задач в сфере муниципальных финансов Сегодня на первый план выступают задачи усиления заинтересованности местных органов власти в наращивании собственных доходов бюджета, в сокращении зависимости от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, в уменьшении расходов, в обеспечении сбалансированности бюджетов, росте эффективности управления местными финансами Особенно остро эти проблемы обозначены в сельских муниципальных образованиях Самостоятельное формирование бюджетов поселений, ведение бюджетного учета, организация муниципального финансового контроля и решение других финансовых вопросов требуют изучения и совершенствования

Повышение эффективности функционирования финансов сельских муниципальных образований требует применения новых инструментов, одним из которых является аутсорсинг, занявший достойное место в мировой хозяйственной практике Российские компании, обратившись к аутсорсингу сравнительно недавно, успешно его применяют для снижения издержек и оптимизации затрат Российское законодательство предусматривает такую возможность для решения государственных и му-

ниципальных задач, но государственные структуры к аутсорсингу прибегают крайне осторожно

Использование аутсорсинга муниципальными образованиями в области управления финансами приведет к оптимизации бюджетных отношений и повышению эффективности расходов бюджетов муниципального уровня

Актуальность проблемы функционирования финансов муниципального образования в условиях аутсорсинга заключается в том, что ее решение позволит в значительной мере реализовать принцип самостоятельности бюджетов поселений и тем самым создать условия для социально-экономического развития территорий

**Степень разработанности проблемы.** Проблемы развития муниципальных финансов, вопросы управления финансами муниципальных образований освещены в трудах А М Бабича, И С Бердникова, С И Лу-шина, В А Слепова, Г Б Поляка, Л Л Игониной, Г Ю Ветрова, М А Лаврова, И Н Мысляевой, В В Климанова, В Мокрого, С Г Ходасевича, В Б Христенко, М И Яндиева, Е Е Румянцевой, Н Г Сычева, К И Гак-сира и других ученых

Проблемы аутсорсинга рассматривались в работах Д Е Амелина, О Волковой, А Ширикова, О Хибаковой, ДВ Хлебникова, ПА Пер-вова, С Клементса, М Фербеета и других исследователей

Однако данные авторы изучали в основном применение аутсорсинга предприятиями и не уделяли внимания специфике организации финансов муниципальных образований в условиях аутсорсинга Практически отсутствуют научные разработки, касающиеся особенностей государственного аутсорсинга и возможностей его использования муниципальными образованиями в целях укрепления их финансов

**Цель и задачи исследования.** Целью диссертационной работы является развитие теоретических и практических аспектов совершенствования финансов муниципальных образований в условиях аутсорсинга

Для решения поставленной цели потребовалось решение следующих задач, обусловивших структуру работы

раскрыть сущность муниципальных финансов,

сформулировать определение термина "аутсорсинг финансов" и обосновать роль аутсорсинга в функционировании муниципальных финансов,

составить классификацию услуг аутсорсинга финансов,

провести анализ состояния финансов муниципального образования и выявить проблемы, требующие решения на современном этапе,

разработать модель функционирования финансов в условиях аутсорсинга,

сформировать механизм финансовой работы муниципального образования в условиях аутсорсинга и представить методические рекомендации по оценке эффективности использования услуг аутсорсинга в процессе функционирования муниципальных финансов

**Область исследования.** Исследование проведено по специальности 08 00 10 - "Финансы, денежное обращение и кредит" Паспорта специальностей ВАК в рамках раздела 1 6 "Развитие региональной финансовой системы, **се** отличительные особенности, проблемы интеграции в национальную и международную финансовые системы" и раздела 2 5 "Оптимизация бюджетного процесса совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов, бюджетного планирования и бюджетного прогнозирования"

**Объект и предмет исследования.** Объектом диссертационной работы являются финансы муниципальных образований

Предметом исследования выступают отношения по поводу функционирования муниципальных финансов в условиях аутсорсинга

**Методологическая н теоретическая основы исследования.** В диссертационной работе использованы концепции и гипотезы, изложенные в трудах отечественных и зарубежных ученых и специалистов в области финансов муниципального образования, а также в сфере применения аутсорсинга для повышения эффективности деятельности экономического субъекта Работа основана на диалектическом подходе к изучению различных сторон и аспектов организации финансов муниципального образования с использованием современных инструментов управления финансами В качестве научного инструментария при проведении исследования использовались методы статистического анализа, экспертной оценки, монографического исследования, графической интерпретации, программирования

**Информационная база исследования.** В ходе диссертационного исследования использовались законодательные акты и нормативно-правовые документы органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, Самарской и Ульяновской областей, монографии и статьи российских ученых и специалистов по финансам местного самоуправления, аутсорсингу, статистические материалы, предоставленные Администрацией Безенчукского района Самарской области и министерством финансов Ульяновской области

**Рабочая гипотеза** диссертации заключается в системном представлении теоретических положений рассматриваемой темы и в обосновании

научной концепции автора, в соответствии с которой совершенствование муниципальных финансов должно строиться на основании современных методов управления и организации финансовой деятельности Такой подход предполагает изучение возможности применения аутсорсинга в финансах муниципальных образований и обоснование его влияния на повышение эффективности управления финансами

Основные положения, выносимые на защиту, состоят в следующем

1. Муниципальные финансы играют важную роль в развитии территорий, поэтому их изучение необходимо начинать с уточнения существующей терминологии
2. Функционирование финансов в условиях реформирования бюджетной системы требует применения новых инструментов управления финансами, к которым относится аутсорсинг Его использование для реализации функций финансовых органов муниципальных образований позволит решить вопросы нехватки финансовых ресурсов, сокращения расходов бюджета
3. Классификация аутсорсинговых услуг в области финансов, основанная на сегментации рынка аутсорсинга финансов и четырехуровневой иерархии финансовых операций, поможет определить последовательность передачи на аутсорсинг финансовых вопросов, решаемых местными администрациями
4. Финансовая работа в муниципальных образованиях может быть организована в трех вариантах решение всех финансовых вопросов самостоятельно, что потребует введения должности специалиста по финансам, передача части финансовых вопросов на аутсорсинг, использование полного аутсорсинга Работа в условиях аутсорсинга создает определенные преимущества для муниципального образования

5. Разработанная модель финансового аутсорсинга определяет основные этапы процесса перевода функций финансовых органов муниципального образования на аутсорсинг, что позволяет обеспечить функционирование муниципальных финансов в условиях аутсорсинга

6 Рассмотренный механизм функционирования муниципальных финансов в условиях аутсорсинга, основанный на качественном отборе поставщика аутсорсинговых услуг, позволяет добиться сокращения расходов бюджетов муниципальных образований

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке комплекса методических подходов и практических предложений по совершенствованию муниципальных финансов в условиях аутсорсинга Исследование возможностей его применения муниципаль-

ными образованиями привело к следующим результатам, содержащим элементы научной новизны

дано определение муниципальных финансов, подчеркивающее их значимость в условиях финансовой конкуренции муниципальных образований,

сформулировано авторское определение аутсорсинга финансов, отражающее его роль в процессе функционирования муниципальных финансов,

составлена классификация услуг аутсорсинга финансов, позволяющая расширить структуру финансовых услуг и определить последовательность передачи финансовых операций на аутсорсинг,

предложены варианты функционирования муниципальных финансов в условиях аутсорсинга, позволяющие повысить качество организации финансовой работы в муниципальных образованиях,

разработана модель аутсорсинга финансов, основанная на поэтапном подходе к решению задач оптимизации финансов муниципальных образований,

представлен механизм эффективной организации финансовой работы муниципального образования в условиях аутсорсинга, включающий в себя элементы взаимодействия местной администрации и аутсорсера

**Теоретическая значимость работы.** Полученные автором результаты, обобщения и выводы расширяют представление о муниципальных финансах в условиях аутсорсинга Предложенная классификация услуг аутсорсинга, модель аутсорсинга финансов, критерии выбора аутсорсера развивают теорию аутсорсинга финансов

**Практическая значимость исследования.** Практическая значимость работы определяется тем, что содержащиеся в ней теоретические и практические разработки и рекомендации прикладного характера могут быть использованы в управлении финансами муниципального образования Предложенные варианты организации финансовой работы в поселениях и разработанная модель аутсорсинга финансов позволяют решать финансовые вопросы местного самоуправления, оценивать эффективность организации финансовой работы в поселениях, восполнять дефицит в кадровом обеспечении поселений финансовыми работниками, что в комплексе способно существенно повысить качество функционирования муниципальных финансов

Разработанная соискателем методика перевода части функций финансовых органов на аутсорсинг была опробована на базе сельских муниципальных образований Безенчукского района Самарской области

Практическое использование материалов исследования подтверждено справками внедрения результатов диссертации Администрацией Безен-чукского района и министерством управления финансами Самарской области

Отдельные положения диссертационной работы используются в НОУ ВПО "Международный институт рынка" (г Самара) при преподавании курсов "Финансовая политика", "Организация финансовой работы", "Бюджетная система РФ" студентам специальности "Финансы и кредит", слушателям программы переподготовки управленческич кадров народного хозяйства, при повышении квалификации специалистов, являющихся работниками финансовых служб экономических субъектов, чго подтверждено справкой о внедрении разработок автора в учебный процесс

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы для дальнейшего изучения данной проблемы

**Апробация результатов диссертационного исследования.** Основные теоретические и практические положения диссертации докладывались и обсуждались на научно-практической конференции "Современные проблемы экономического развития и управления" (Самара, 2006), II международной научно-практической конференции "Актуальные проблемы современного социально-экономического развития" (Самара, 2006), на международной научно-методической конференции "Финансовый менеджмент" (Пенза, 2007) и некоторых других

Основное содержание диссертационного исследования опубликовано в 10 работах автора общим объемом 2,77 печ л

**Структура работы.** Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений

## Зарубежный опыт организации финансовой работы в муниципальных образованиях

Сложности становления местного самоуправления в России и реализации принципа финансовой самостоятельности регионов касаются, прежде всего, проблем, связанных с финансовой деятельностью местных органов власти. Нахождение эффективных и рациональных методов решения данных проблем требует изучения опыта экономически развитых стран, где те или иные модели самоуправления уже проверены временем, доказали свою жизнеспособность. Особого внимания заслуживает опыт таких стран, как США, Германия и Великобритания.

Существующая в США мощная сеть административно-территориальных органов управления отличается не только многообразием форм, но и независимостью (в рамках отведенных им полномочий) в проведении экономической политики. Финансовой базой местных органов власти являются их бюджеты. Местные правительства обладают стабильными источниками финансирования в виде собственных средств - доходов бюджетов местных органов власти. Их доля в статье доходов совокупного бюджета составляет около 30%. Основой столь солидных местных бюджетов является налоговая база, которая составляет примерно 17,5% всех поступивших в консолидированный бюджет США налогов. [40, 47, 130, 80]

Бюджеты органов местного самоуправления, являясь частью финансовой системы государства, не только берут на себя финансовые обязательства с целью смягчения напряжения федерального бюджета, но и несут расходы, связанные с государственным регулированием экономики, стабилизацией экономической ситуации и стимулированием экономического роста на подведомственной территории, тем самым, содействуя проведению политики, соответствующей интересам региона. Все шире местные бюджеты используются в целях финансирования экономической инфраструктуры, воспроизводства рабочей силы, расширения государственного потребления.

Рост расходов свидетельствует о повышении роли местных органов власти в осуществлении государственных мероприятий. Из года в год растет количество экономических программ с местным участием. Из местного бюджета традиционно финансируются такие службы, как полицейская (в среднем за 90-е годы - на 73%), пожарная (на 100%), санитарная (на 100%), рекреационная (на 75%). Местные бюджеты все шире используются для финансирования экономической инфраструктуры. Сюда относится строительство мостов, дорог, портов, водных путей, аэродромов, систем водоснабжения, очистных сооружений, которые невыгодно и невозможно развивать на базе частной собственности. [122, 123, 13]

Расходы на финансирование инфраструктуры сказываются, в конечном счете, на развитие всей экономики, так как местные органы власти, в числе прочих, поддерживают базисные отрасли экономики, такие как транспортную, машиностроительную, промышленное и жилищное строительство. Доля местных бюджетов в общегосударственных расходах на инфраструктуру за 90-е годы составила порядка 40%. [40, 47, 130]

Бюджеты местных органов власти обособлены, и каждое подразделение государственного управления самостоятельно составляет, рассматривает, утверждает и исполняет свой бюджет. Отсутствие единого общегосударственного бюджетного законодательства обуславливает отсутствие единой бюджетной классификации доходов и расходов. Поэтому в организации финансов местных органов власти США имеются существенные различия -налоговые системы местных административных единиц значительно различаются между собой, так как они имеют собственную налоговую систему, отличную как по структуре, так и по размерам налоговых поступлений, а также свое налоговое законодательство, ставки налогов и порядок их взимания.

Показателем усиления роли и расширения деятельности местных органов власти является финансирование подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. Кроме того, для предприятий, самостоятельно организующих профессиональную подготовку своих кадров, предусматриваются налоговые льготы, и в первую очередь по местным налогам. В ряде случаев предприятиям выделяют целевые субсидии из местных бюджетов, а в некоторых случаях - из государственных фондов. В результате расходы на образование достигли в ряде случаев 20 % местных бюджетов. [122, 123] Растущие расходы местных структур сопровождаются столь же быстрым ростом поступлений в местные бюджеты. Доходная часть бюджетов низших эшелонов власти формируется из трех источников: налоговые поступления; неналоговые поступления; субсидии федерального и штатских правительств. Местные налоги можно распределить на три основные группы.

Первая группа - собственные налоги местных органов власти, которые собираются только на местах. В эту группу входят как прямые, так и косвенные налоги. Из прямых следует отметить поимущественные налоги и промысловые налоги, налоги с наследств и дарений, налоги на автомашины. К косвенным налогам относят налоги на продажи, акцизы на бензин, табачные изделия и спиртные напитки.

Вторая группа местных налогов представляет собой надбавки к государственным налогам. Отдельные местные налоги в данном случае не взимаются, а в местные бюджеты поступают надбавки или отчисления, устанавливаемые в определенном проценте к государственным налогам.

Третья группа местных налогов - это налоги на собак, зрелища, коммунальные сборы и прочие налоги. Эта группа не имеет существенного экономического значения ни для государственных, ни для местных бюджетов.

Главным среди прямых местных налогов является налог на собственников и арендаторов недвижимого имущества (земельных участков и строений) - так называемый поимущественный налог. Он занимает центральное место в доходах местных бюджетов. В США он дает основную долю поступлений местных налогов. Главными плательщиками этого налога являются арендаторы и домовладельцы. [101]

## Аутсорсинг в функционировании муниципальных финансов

Зарубежный опыт свидетельствует о наличии устойчивой тенденции передачи выполнения государственных функций частным фирмам. Общественные учреждения заключают договоры с частными предприятиями, вверяя им исполнение задач, ранее находившихся в ведении государства или муниципалитетов, что позволяет решать некоторые проблемы организационного и финансового характера в муниципальных образованиях.

В рамках диссертационного исследования автор рассматривает возможность применения аутсорсинга в функционировании муниципальных финансов. В современной экономической литературе существует множество определений аутсорсинга, вот лишь некоторые из них:

Аутсорсинг (от англ. outsourcing: out - внешний, source - источник использования внешних источников) - это передача стороннему подрядчику некоторых бизнес-функций или частей бизнес-процесса компании [132, 66].

Аутсорсинг - способ оптимизации деятельности предприятий за счет сосредоточения усилий на основном предмете деятельности и передачи непрофильных функций и корпоративных ролей внешним специализированным компаниям [8].

Аутсорсинг - перевод внутреннего подразделения или подразделений предприятия и всех связанных с ними активов в организацию поставщика услуг, предлагающего оказывать некую услугу в течении определённого времени по оговорённой цене [133].

Аутсорсинг - это передача части функций, входящих в структуру работы компании, стороннему предприятию [44].

Аутсорсинг - это решение, принимаемое непосредственно руководителем экономического субъекта и связанное с организационными вопросами о передаче каких-либо бизнес-функций или частей бизнес-процесса субъекта стороннему подрядчику. Аутсорсинг заключается в рассредоточении основных, выполняемых функций внутри фирмы. Последняя на себя берет ответственность за функции, которые выполняет лучше других и с наименьшими затратами, а остальные распределяет между другими субъектами. [7]

Аутсорсинг, как отрасль, достиг невиданного уровня зрелости по разработке функционирующей модели оказания услуг, и благодаря этому заняла свое достойное место на мировом рынке. [57] Появление аутсорсинга обусловлено обострением конкуренции на международных и национальных рынках, что привело к поиску и использованию эффективных способов выживания. Одним из них оказался аутсорсинг, который показал все свои возможности и создал конкуренцию другим. Основными видами аутсорсинга являются аутсорсинг информационных технологий, производственный аутсорсинг и аутсорсинг бизнес-процессов. [7, 28, 96, 84, 66]

В российской практике аутсорсинг появился сравнительно недавно. Первый опыт использования аутсорсинга был связан с информационными технологиями. Сейчас аутсорсинг распространен абсолютно во всех сферах современного бизнеса.

Основным моментом аутсорсинга является то, что предприятие, желая увеличить свою конкурентоспособность, заключает договор с другим предприятием-партнером о выполнении каких-либо вида работ или оказании определенных услуг (функций), необходимых для эффективного выполнения производственных процессов. Все обязательства согласно составленному договору берет на себя предприятие-партнер. Такой вид партнерства выгоден для обоих предприятий, так как усилия каждого из них концентрируются на основных видах деятельности, выполняемых ими, позволяют обеспечить должный контроль и сокращение издержек производства, повысить качество выпускаемой продукции и услуг, стремится к полному удовлетворению запросов потребителей, разделяет возможные риски.

Предприятие оставляет за собой основные функции. Чаще всего в аутсорсинг передаются добавочные и поддерживающие производство функции. К ним относятся информационные технологии, бухгалтерский учет и отчетность, аудит, финансовые услуги, юридическое обслуживание, управление недвижимостью и его охраной, производство комплектующих, маркетинг, реклама и дизайн, логистика, клининг, подбор персонала. [7,102]

Аутсорсингом нельзя назвать использование любых услуг сторонних компаний. Он подразумевает передачу на длительный срок некой функции, которая может осуществляться самой компанией. Именно наличие долговременной основы и отличает аутсорсинг от подряда, в котором отношения происходят в разовом или краткосрочном порядке [106].

## Проблемы расходов бюджетов муниципальных образований

По налогу на имущество физических лиц план не выполнен в пяти муниципальных районах - Кузоватовском, Павловском, Мелекесском, Старомайнском и Сурском. Но удельный вес этого налога в структуре налоговых доходов очень мал - по некоторым муниципальным образованиям не достигает даже 1-2 %%.

Одним из крупнейших муниципальных образований в Ульяновской области является «Мелекесский район», в котором 2 городских и 6 сельских поселений.

Анализ собственных доходов бюджета Муниципального района проведем на основании данных Приложения 3. Доходная часть бюджета перевыполнена в целом по району (на 10,9%) всеми городскими поселениями и большинством сельских поселений. В Старосахчинском сельском поселении недовыполнен план на 12,6%, в Новоселкинском - на 33,2%. Доходы бюджетов представлены налоговыми и неналоговыми поступлениями.

Налоговые доходы сформированы в основном за счет НДФЛ, удельный вес в структуре налоговых доходов составляет от 60 до 90% (кроме Лебежинского поселения). Перевыполнение НДФЛ наблюдается по всем поселениям, кроме Новоселкинского сельского поселения (65,7%). По местным налогам полное невыполнение плана, особенно низкие показатели по Старосахчинскому поселению - 29,5%. Налог на имущество физических лиц также является проблемным. В Новоселкинском и Тиинском сельских поселениях план выполнен чуть более чем на 50%, по остальным значительно ниже.

В результате анализа выявлено, что имеет место, как невыполнение, так и перевыполнение плана по некоторым показателям доходной части бюджета. Причем разница между плановыми и фактическими показателями большая, что может свидетельствовать о низком качестве планирования, т.е. изначально искусственном занижении плановых и прогнозных показателей. Это можно объяснить недостатком квалифицированных специалистов в муниципальных образованиях.

Расходная часть бюджетов в условиях действующего федерального законодательства может формироваться только на основе реестра расходных обязательств. Нельзя включить в бюджет какой-либо вид расхода, по которому не принято предварительное решение о формировании расходного обязательства.

Реестр расходных обязательств является основой для формирования проекта расходной части местного бюджета, но не все расходные обязательства, включенные в реестр, в обязательном порядке включаются в расходную часть бюджета. Невозможность включения всех расходных обязательств в проект местного бюджета может определяться ограниченностью бюджетных средств.

Если в процессе формирования расходной части бюджета обнаруживаются обязательства, которые по каким-либо причинам не могут быть включены в расходную часть бюджета, необходимо: -ограничить действие этих обязательств (уменьшить размеры денежного содержания персонала, сократить штатную численность работников бюджетной сферы, заменить способ реализации вопроса местного значения на более экономичный и т.п.); -приостановить или сократить действие этих обязательств решением о бюджете, если такое возможно; -отменить соответствующее соглашение или договор.

Процесс формирования расходной части бюджета включает в себя обязательные этапы - формирование расходных обязательств, основанных на разграничении полномочий и реестра расходных обязательств.

Проблемой для большинства муниципальных образований является недостаток финансовых ресурсов для осуществления полномочий по решению отдельных вопросов местного значения поселений.

Для сопоставления доходов с расходами бюджета, проведем анализ расходов бюджета Безенчукского района (табл.2.7). [91,92]

Анализ структуры расходов бюджета показывает, что наибольший удельный вес занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, но отмечается снижение этой статьи расходов с 44,3% до 28,8%. В абсолютном выражении расходы на ЖКХ выросли в 2005 году на 41,2%. В 2006 году отмечается их снижение по сравнению с 2004 годом на 14,2%, с 2005 годом -на 39,3%.

Существенно сократились расходы на национальную экономику и в 2006 году составили всего лишь 1,5%. Сократилась доля общегосударственных вопросов в структуре расходов бюджета с 16,8%) до 6,3%.

Анализируя расходы на социально-культурные мероприятия, отметим снижение расходов на образование в 2006 году относительно 2005 года на 27,5%). Расходы по здравоохранению и спорту имеют незначительный, но

## Оценка эффективности использования аутсорсинга финансов

Проведем сравнительные расчеты по первым двум вариантам организации финансовой работы сельскими муниципальными образованиями. Первый вариант предусматривает введение в структуру местной администрации должности специалиста по финансам. Должность бухгалтера остается.

Решение кадрового вопроса упирается в финансовые возможности сельского поселения. Может ли оно оплачивать услуги квалифицированного специалиста, и может ли сельское поселение найти специалиста нужной квалификации с оплатой в заданных бюджетом поселения пределах. В сельском поселении работника нужной квалификации найти будет сложно (практически не возможно). Привлечение специалиста со стороны потребует дополнительных материальных стимулов и обязательного обеспечения жильем. Оплата финансовых работников в городе в несколько раз выше, чем на селе, но можно пригласить на работу молодого специалиста.

Кроме того, в бюджет поселения должны быть заложены расходы, связанные с обучением работника и поездкой на семинары по повышению квалификационного уровня.

Согласно единому реестру муниципальных должностей муниципальной службы в Безенчукском муниципальном районе должности специалиста по финансам и ведущего бухгалтера являются ведущими муниципальными должностями.

Согласно «Положению о денежном содержании муниципальных служащих в Безенчукском муниципальном районе» денежное содержание муниципальных служащих состоит из должностного оклада, надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд, особые условия муниципальной службы, выслугу лет, ученую степень, работу со сведениями, составляющими государственную тайну, а также премий по результатам работы. При формировании фонда оплаты труда муниципальных служащих предусматриваются финансовые средства (в расчете на год): - на выплату должностных окладов муниципальным служащим - 12 должностных окладов в год; - на выплату ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы - 6 должностных окладов в год; - на выплату ежемесячной надбавки за квалификационный разряд -исходя из размера надбавок, установленных штатным расписанием на текущий год; - на выплату ежемесячной надбавки за выслугу лет - исходя из размера надбавок, установленных штатным расписанием на текущий год; - на выплату ежемесячной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну - исходя из размера надбавок, установленных штатным расписанием на текущий год в соответствии с федеральным законодательством; - на выплату ежемесячной надбавки за ученую степень - исходя из размера надбавок, установленных штатным расписанием на текущий год; 140 - на премирование муниципальных служащих - 4 должностных оклада в год, в том числе на ежемесячное премирование - 3 должностных оклада в год и на премирование по итогам работы за год - 1 должностной оклад в год; - на оказание муниципальным служащим материальной помощи в порядке, установленном уполномоченным лицом, - 1 должностной оклад в год.

В таблице 3.4 приведены расходы по содержанию бухгалтера. Средства на оплату труда рассчитаны, исходя из штатного расписания одного из сельских поселений Безенчукского района.

Бухгалтер, работая в местной администрации, приобретает опыт работы в муниципальном учреждении со средствами бюджета, получает недостающее образование. Поэтому можно решить кадровую проблему путем перевода бухгалтера на должность специалиста по финансам, если он будет соответствовать всем предъявляемым требованиям. Также можно предусмотреть вариант перевода сотрудников в компанию провайдера услуг.

При таком варианте значительно сокращаются затраты по организации рабочего места финансиста. Каждое рабочее место необходимо дополнить специальным программным обеспечением и подключить к Интернету (табл. 3.7).

Для оказания услуг по ведению бухгалтерского учета, составлению финансовой (бухгалтерской) отчетности заключается договор возмездного оказания услуг в соответствии с п. 2 ст.779 ГК РФ. В договоре необходимо прописать обязанности сторон, установить сроки выполнения обязательств и что особенно важно — четко разграничить ответственность организации-заказчика и аутсорсера за выполнение тех или иных операций по ведению бухгалтерского учета. Особое внимание следует уделить определению стоимости услуги. Стоимость услуги зависит от численности компании заказчика, интенсивности документооборота, вида деятельности организации, количества совершаемых ею хозяйственных операций или количества первичных учетных документов, используемой автоматизированной системы обработки документов, системы налогообложения и других факторов. [2, 116]

Согласно проведенным исследованиям рынка консалтинговых услуг, ведение бухгалтерского учета (50 — 100 операций) - 3000 рублей в месяц. В год- 36000руб.

Можно рассчитать стоимость аутсорсинговой услуги, используя методику, применяемую многими консалтинговыми и аудиторскими компаниями. Стоимость услуги фирмы-аутсорсера зависит от набора выполняемых операций и масштабов деятельности предприятия: уровня выручки, численности работников, объема операций и документооборота. [66] Базовая стоимость работ определяется исходя из размера выручки от реализации товаров (работ, услуг).