ГуренкоМаряАнатоліївнааспірантюридичногофакультетуКиївськогонаціональногоуніверситетуіменіТарасаШевченкаІнвестиційнідоговоризаучастюорганівдержавноївладитаорганівмісцевогосамоврядуваннягосподарськеправогосподарськопроцесуальнеправоСпецрадаДуКиївськомунаціональномууніверситетііменіТарасаШевченка

КиївськийнаціональнийуніверситетіменіТарасаШевченка

МіністерствоосвітиінаукиУкраїни

КиївськийнаціональнийуніверситетіменіТарасаШевченка

МіністерствоосвітиінаукиУкраїни

Кваліфікаційнанаукова

працянаправахрукопису

ГУРЕНКОМАР’ЯАНАТОЛІЇВНА

УДК

ДИСЕРТАЦІЯ

ІНВЕСТИЦІЙНІДОГОВОРИЗАУЧАСТЮОРГАНІВДЕРЖАВНОЇ

ВЛАДИТАОРГАНІВМІСЦЕВОГОСАМОВРЯДУВАННЯ

–господарськеправо

господарськопроцесуальнеправо

Право

Подаєтьсяназдобуттянауковогоступенякандидатаюридичнихнаук

ДисертаціяміститьрезультативласнихдослідженьВикористанняідей

результатівітекстівіншихавторівмаютьпосиланнянавідповіднеджерело

МАГуренко

Науковийкерівник

ПоєдинокВалеріяВікторівнадокторюридичнихнаукдоцент

Київ–

ЗМІСТ

Титульнийаркуш……………………………………………………………………

Анотація……………………………………………………………………………

Зміст………………………………………………………………………………

Вступ…………………………………………………………………………

РозділЗагальнахарактеристикаінвестиційнихдоговорівзаучастю

органівдержавноївладитаорганівмісцевогосамоврядування

Поняттятаособливостіінвестиційногодоговорузаучастюорганів

державноївладитаорганівмісцевогосамоврядування………………………

Співвідношенняінвестиційногодоговорузаучастюорганів

державноївладитаорганівмісцевогосамоврядуванняздоговорамидержавноприватногопартнерстватапублічнихзакупівель………………………………

ВисновкидоРозділу………………………………………………………

РозділПравовіособливостіукладаннятареалізаціїінвестиційних

договорівзаучастюорганівдержавноївладитаорганівмісцевого

самоврядування

Порядокукладанняінвестиційнихдоговорівзаучастюорганів

державноївладитаорганівмісцевогосамоврядування…………………………

Змістінвестиційнихдоговорівзаучастюорганівдержавноївладита

органівмісцевогосамоврядування………………………………………………

Виконаннятазабезпеченняналежноговиконанняінвестиційних

договорівзаучастюорганівдержавноївладитаорганівмісцевого

самоврядування…………………………………………………………………

ВисновкидоРозділу……………………………………………………



РозділПравовіформивпливудержавинареалізацію

інвестиційнихдоговорівзаучастюорганівдержавноївладитаорганів

місцевогосамоврядування

Державнапідтримкареалізаціїінвестиційнихдоговорівзаучастю

органівдержавноївладитаорганівмісцевогосамоврядування………………

Гарантіїправтазаконнихінтересівсторінінвестиційногодоговоруза

участюорганівдержавноївладитаорганівмісцевого

самоврядування…………………………………………………………………

Державнийконтрользареалізацієюінвестиційнихдоговорівза

участюорганівдержавноївладитаорганівмісцевого

самоврядування…………………………………………………………………

ВисновкидоРозділуІІ………………………………………………

Висновки………………………………………………………………

Списоквикористанихджерел……………………………………

Додатки……………………………………………………………………………



ВСТУП

АктуальністьтемидослідженняСьогоднівУкраїнівідбуваються

змінипов’язанізмодернізацієюекономічнихтаправовихвідносинрозвитком

різнихформгосподарюванняйведеннябізнесувідповіднодосвітових

стандартівтавідповідноформуваннянаїхосновісприятливогоінноваційноінвестиційногосередовищаУзв’язкузцимдержаванамагається

використовуватирізноманітніформитаспособизалученняінвестиційу

пріоритетнігалузіекономікиУкраїниутомучислійзарахунокздійснення

безпосередньоїспівпрацізприватнимиінвесторами

ЗгіднозчстЗаконуУкраїни“Проінвестиційнудіяльність”

відносиниміжорганамидержавноївладитаорганамимісцевого

самоврядуваннязоднієїсторонитаприватнимиінвесторамиздругоїсторони

оформлюютьсяправовимдокументом–договоромугодоюІнвестиційна

діяльністьреалізуєтьсянаосновірізноманітнихдоговорівдоякихналежать

концесійнідоговориугодипророзподілпродукціїдоговорипроспільну

інвестиційнудіяльністьзасновницькідоговоридоговориорендитощо

Різноманіттяінвестиційнихдоговорівпідштовхуєдосліджувати

особливостіокремихїхвидівзокремайтихщоукладаютьсязаучастіорганів

державноївладитаорганівмісцевогосамоврядуванняЗазначенідоговори

характеризуютьсянизкоюознакякотпереважаючийпублічнийінтерес

значніінвестиціїприватногоінвестораспрямованістьнатривалуітісну

взаємодіюміжсторонамидосягненнязначнихекономічнихчисоціальних

результатівдлякраїнивнаслідокреалізаціїцихдоговорівКрімцього

реалізаціятакихдоговорівпов’язаназістотнимиризикамидлядовкіллята

продуктивнихсилсуспільстващообумовлюєзверненнядоконцепціїсталого

розвиткупридослідженніцихдоговорів

Вищенаведеніознакисвідчатьпроіснуванняспецифічногокомплексу

договорівяківикликаютьчималукількістьдискусійщодоїхправовоїприроди



тапроблемїхреалізаціїЦевсвоючергудаєпідставистверджуватипро

актуальністьтемидослідження

Яксвідчитьаналізджерелспеціальноїлітературиособливості

інвестиційнихдоговорівзаучастюорганівдержавноївладитаорганів

місцевогосамоврядуванняправникамидосліджуютьсяфрагментарнов

контекстібільшзагальнихдослідженьщодалопоштовхкомплекснодослідити

зазначеніінвестиційнідоговориасамеїхправовуприродупорядокукладання

таособливостівиконаннязасобизабезпеченняналежноговиконаннядержавну

підтримкуреалізаціїзазначенихдоговорівздійсненнядержавногоконтролюза

їхвиконанням

Теоретичноюбазоюдослідженнясталипрацівітчизнянихтазарубіжних

вченихправознавцівзокремаОАБеляневичОМВінникВДЗадихайла

ВВКафарськогоНСКузнєцовоїОАМедведєвоїВВПоєдинок

ВЮПолатаяОЕСімсонОДСиротюкаСВТерещенкаОМЧабан

ВСЩербинитаін

НормативнубазудослідженнясклалиположенняЗаконівУкраїни“Про

інвестиційнудіяльність”“Продержавноприватнепартнерство”“Про

концесії”“Проорендудержавноготакомунальногомайна”“Проугодипро

розподілпродукції”“Проуправлінняоб’єктамидержавної

власності”ЦивільноготаГосподарськогокодексівУкраїнитанизкиінших

нормативнихактівУкраїниатакожзаконодавствоЄСтаНімеччини

Емпіричнубазудослідженнясклалиматеріалисудовоїпрактикищодо

вирішенняспорівпов’язанихзукладеннямтавиконаннямінвестиційних

договорівзаучастюорганівдержавноївладитаорганівмісцевого

самоврядування

Зв’язокроботизнауковимипрограмамипланамитемами

ДисертаціювиконанонаюридичномуфакультетіКиївськогонаціонального

університетуіменіТарасаШевченкаврамкахдержавнихбюджетнихнауководосліднихтем“ДоктринаправавправовійсистеміУкраїнитеоретичнийі



практичнийаспекти”номертемиБФ”та“Теоріятапрактика

адаптаціїзаконодавстваУкраїнидозаконодавстваЄС”номертемиБФ

”

МетаізавданнядослідженняМетоюдослідженняєобґрунтування

новихтеоретичнихположеньщодоінвестиційнихдоговорівзаучастюорганів

державноївладитаорганівмісцевогосамоврядуванняірозробкаконкретних

рекомендаційзудосконаленняправовогорегулюваннявідносинщодо

укладанняреалізаціїтаприпиненнятакихдоговорів

Відповіднодозазначеноїметибуловирішенонаступнізавдання

•визначитипоняттятаособливостіінвестиційногодоговоруза

участюорганівдержавноївладитаорганівмісцевогосамоврядування

•встановитиспіввідношенняінвестиційногодоговорузаучастю

органівдержавноївладитаорганівмісцевогосамоврядуванняздоговорами

державноприватногопартнерстватапублічнихзакупівель

•охарактеризуватипорядокукладанняінвестиційнихдоговорівза

участюорганівдержавноївладитаорганівмісцевогосамоврядування

•виявитиособливостізмістуінвестиційнихдоговорівзаучастю

органівдержавноївладитаорганівмісцевогосамоврядування

•охарактеризуватиособливостівиконаннятазабезпечення

належноговиконанняінвестиційнихдоговорівзаучастюорганівдержавної

владитаорганівмісцевогосамоврядування

•з’ясуватиособливостідержавноїпідтримкиреалізації

інвестиційнихдоговорівзаучастюорганівдержавноївладитаорганів

місцевогосамоврядування

•охарактеризуватигарантіїправтазаконнихінтересівсторін

інвестиційногодоговорузаучастюорганівдержавноївладитаорганів

місцевогосамоврядування



•виявитиособливостідержавногоконтролюзареалізацією

інвестиційнихдоговорівзаучастюорганівдержавноївладитаорганів

місцевогосамоврядування

•розробитипропозиціїщодовдосконаленняправовогорегулювання

інвестиційнихдоговорівзаучастюорганівдержавноївладитаорганів

місцевогосамоврядуваннявУкраїні

Об’єктомдослідженняєсукупністьсуспільнихвідносиняківиникають

щодоукладанняреалізаціїтаприпиненняінвестиційнихдоговорівзаучастю

органівдержавноївладитаорганівмісцевогосамоврядування

Предметомдослідженняєгосподарськоправовіособливості

інвестиційнихдоговорівзаучастюорганівдержавноївладитаорганів

місцевогосамоврядування

МетодидослідженняМетодологічнуосновудослідженняскладає

комплексзагальнонауковихтаспеціальнихметодівнауковогопізнання

Зокремабуливикористанітакіметодидіалектичний–надавможливість

визначититенденціїрозвиткувикористанняінвестиційнихдоговорівзаучастю

органівдержавноївладитаорганівмісцевогосамоврядуваннядлярегулювання

суспільнихвідносинпідрозділформальнологічний–надав

можливістькласифікуватиінвестиційнідоговоризановимкритерієм

визначитипоняттяінвестиційногодоговорузаучастюорганівдержавноївлади

таорганівмісцевогосамоврядуваннятарядіншихправовихпонятьпідрозділи

порівняльноправовий–використовувавсядляпорівнянняелементів

різнихправовихінститутіватакождляпорівнянняособливостейвітчизняного

тазарубіжногоправовогорегулюванняінвестиційнихдоговорівзаучастю

органівдержавноївладитаорганівмісцевогосамоврядуванняпідрозділи

структурнофункціональний–дозволивз’ясуватиелементи

договірнихінвестиційнихправовідносинзаучастюорганівдержавноївладита

органівмісцевогосамоврядуванняпідрозділикомплексний

метод–дозволиввиявитипроблемищостосуютьсясфериреалізації



інвестиційнихдоговорівзаучастюорганівдержавноївладитаорганів

місцевогосамоврядуванняатакожобґрунтувативисновкитапропозиціїщодо

вдосконаленняправовогорегулюванняцієїкатегоріїдоговорівпідрозділи



Науковановизнаодержанихрезультатівполягаєвтомущовпершев

юридичнійнауціУкраїнибулоздійсненокомплекснегосподарськоправове

дослідженняінвестиційнихдоговорівзаучастюорганівдержавноївладита

органівмісцевогосамоврядуваннянапідставіякогоотриманотакірезультати

вперше

•запропонованоподілінвестиційнихдоговорівзакритерієм

наявностіпереважаючогопублічногоінтересунаінвестиційнідоговори

публічногохарактеруйінвестиційнідоговориприватногохарактерута

обґрунтованощовінвестиційнихдоговорахзаучастюорганівдержавноївлади

таорганівмісцевогосамоврядуваннязавждинаявнийпереважаючийпублічний

інтерес

•визначеносистемуознакінвестиційногодоговорупублічного

характерудоякихналежатьсуб’єктнийсклад–однієюзсторіндоговорує

органдержавноївладичиорганмісцевогосамоврядуванняіншоюстороною–

приватнийінвесторспрямованістьдоговорунареалізаціюцілейдержавної

економічноїполітикироздержавленняабоефективнеуправлінняоб’єктами

державноїчикомунальноївласностічивласностінародуУкраїнипередача

приватномуінвесторуфункційякітрадиційновиконуютьсядержавоювособі

уповноваженихорганівабоорганамимісцевогосамоврядуванняспеціальне

нормативноправоверегулюванняпорядкуукладаннятавиконаннядоговоруз

домінуваннямпублічноправовихелементівутакомурегулюванні

переважаючийвпливорганудержавноївладичиорганумісцевого

самоврядуванняупитанняхукладаннятавиконаннядоговоруміжнародноправовігарантіїзахиступравіноземнихінвесторівзадоговоромутомучислі

можливістьвирішенняспоруздоговоруміжнароднимінвестиційним



арбітражемдовгостроковийхарактердоговорускладністьдоговірного

зв’язкувзаємназалежністьсторінсуттєвийзв’язокдоговорузцілями

екологічноїтасоціальноїполітикинеобхідністьврахуваннявимогсталого

розвиткуможливістьнаданнядержавноїпідтримкиреалізаціїдоговору

виконанняорганомдержавноївладичиорганоммісцевогосамоврядування

функційконтролюзавиконаннямдоговору

•сформульовановизначенняпоняттяінвестиційногодоговору

публічногохарактеруякгосподарськогодоговоруякийукладаєтьсяміж

органомдержавноївладиабоорганоммісцевогосамоврядуваннязоднієї

сторонитаприватнимінвестором–суб’єктомгосподарюваннязіншої

сторонизмістомякогоєвзаємніправатаобов’язкисторінспрямованінаїхню

співпрацющодовикористанняпевногооб’єктадержавноїчикомунальної

власностіабовласностіУкраїнськогонародувякийздійснюєтьсявкладення

інвестиційзанаявностіпереважаючогопублічногоінтересущодорезультатів

реалізаціїтакогодоговору

•встановленоспіввідношенняінвестиційнихдоговорівпублічного

характерутадоговорівякіукладаютьсяурамкахздійсненнядержавноприватногопартнерстваякцілогоічастиниатакожвідмежованоінвестиційні

договорипублічногохарактерувіддоговорівпублічноїзакупівлізоглядуна

відсутністьуостанніхінвестиційноїскладової

•аргументованонеобхідністьстворенняєдиноїелектронноїбази

інвестиційнихпроектівзаучастюорганівдержавноївладитаорганівмісцевого

самоврядуваннязметоюінформуванняусіхзаінтересованихосібпро

оголошенуконкурентнупроцедурувизначенняприватногоінвестора

•обґрунтованонеобхідністьзапровадженнягромадського

моніторингувсферідержавноприватногопартнерстваприцьомувизначено

громадськиймоніторингвсферідержавноприватногопартнерстваяк

сукупністьзаконнихдійгромадянтаїхоб’єднаньякіспрямованінаотримання

інформаціїщостосуєтьсяреалізаціїпевноїформидержавноприватного



партнерстваіполягаютьзокремавознайомленнізвисновкамиза

результатамианалізуефективностіздійсненнядержавноприватного

партнерствазумовамиконкурсузпроектомдоговоруякийукладаєтьсяу

рамкахдержавноприватногопартнерствазрезультатамиоцінкиконкурсних

пропозиційзізвітомпровиконаннядоговоруукладеногоурамкахдержавноприватногопартнерстватощоаналогічнімеханізмизапропоновано

запровадитищодоугодпророзподілпродукції

удосконалено

•обґрунтуваннягосподарськоправовоїприродиінвестиційних

договорівзаучастюорганівдержавноївладитаорганівмісцевого

самоврядуваннявчастинівиділеннятакиххарактернихрисзазначених

договорівсуб’єктнийсклад–сторонамидоговоруєучасникигосподарських

правовідносинпередбаченістГосподарськогоКодексуУкраїнисуб’єкти

господарюваннятаорганидержавноївладичиорганимісцевого

самоврядуваннянаділенігосподарськоюкомпетенцієюпоєднанняв

договорімайновихтаорганізаційнихелементівпереважноконкурентний

спосібукладаннядоговорівнаявністьтиповихдоговорівобмеження

договірноїсвободизметоюзахистуінтересівспоживачіввимогищодоякості

табезпекитоварівробітпослугтазагальногосподарськихінтересівзокрема

щодозахистуекономічноїконкуренціїнаціональноготоваровиробникатощо

потенційнийконфліктпублічногоінтересууособлюваногоорганом

державноївладиабоорганоммісцевогосамоврядуваннятаприватного

інтересуіншоїсторони

•визначеннясуб’єктногоскладудоговірнихвідносиндержавноприватногопартнерствавчастиніобґрунтуваннянеможливостідержавнихта

комунальнихпідприємствбутиучасникамизазначенихвідносиннастороні

державногопартнера

•положеннящодопорядкуукладанняінвестиційнихдоговорів

публічногохарактерувчастиніобґрунтуваннязапровадженняновоїпроцедури



укладаннятакихдоговорів–конкурентногодіалогувразіреалізаціїособливо

складнихінвестиційнихпроектів

•правовіспособиврахуваннявимогсталогорозвиткуприреалізації

інвестиційнихдоговорівпублічногохарактерувчастиніобґрунтування

укладанняпорядзтакимидоговорамидодатковозприватнимиінвесторами

договорівщопередбачаютьзобов’язаннящодозахистунавколишнього

середовищаабовключеннятакихзобов’язаньбезпосередньодоінвестиційних

договорівнатомістьприватномуінвесторугарантуватимутьсяпевніпільгита

допомогазбокудержавиякотпільгипосплатіплатежівзадоговором

додатковафінансовапідтримкадлярозширеннявиробництвазвільненнявід

сплатиземельногоподаткутощо

•визначеннямоментунабраннячинностіконцесійнимдоговоромв

частиніуточненняконцесійнийдоговірвважаєтьсяукладенимзмоментуйого

підписаннясторонамиоднакдеякіумовидоговорудіятимутьлишезмоменту

йогодержавноїреєстрації

дісталоподальшогорозвитку

•правовахарактеристикаінвестиційнихдоговорівякіукладаються

державнимитакомунальнимипідприємствамишляхомобґрунтування

належностіїхдоінвестиційнихдоговорівприватногохарактеру

•положенняпропоглибленняспеціалізаціїправовогорегулювання

відносиндержавноприватногопартнерствавчастиніобґрунтування

необхідностіспеціальногорегулюваннязмістуокремихдоговорівщо

укладаютьсяврамкахтакогопартнерствадоговорупроспільнудіяльність

договорупроуправліннямайном

•обґрунтуванняправовоїмоделіфінансуванняпроектіввсфері

автодорожніхконцесійвУкраїнівчастинідоведеннядоцільностівикористання

змішаноїмоделіфінансуванняанедержавноїчиконцесійноїмоделей

•положенняпроуніфікаціюправовогорежимуконцесійних

договорівтаугодпророзподілпродукціївчастинідоведеннянеобхідності



урівненняобсягугарантійправтазаконнихінтересівприватнихпартнерів

інвесторівзавідповіднимидоговорамиугодами

Практичнезначенняодержанихрезультатівполягаєутомущотакі

результатиможутьбутивикористанівзаконотворчійдіяльностізадля

удосконаленнязаконодавстваякерегулюєінвестиційнідоговоризаучастю

органівдержавноївладитаорганівмісцевогосамоврядуванняатакожу

правозастосовчійпрактиціПоложеннядисертаціїможутьбутивикористані

такожзнавчальнометодичноюметоюпривикладаннінавчальнихпредметів

“Господарськеправо”“Інвестиційнеправо”тадляподальшихнаукових

досліджень

АпробаціярезультатівдисертаціїРезультатидисертаційного

дослідженняобговорювалисьназасіданнікафедригосподарськогоправа

КиївськогонаціональногоуніверситетуіменіТарасаШевченка

ОсновнірезультатидослідженнябулиоприлюдненінанауковопрактичнихконференціяхзокремаМіжнароднійнауковопрактичній

конференції“Сучасніпроблемиправовоїсистемитадержавотворенняв

Україні”мЗапоріжжяберезняртезиопублікованіМіжнародній

науковопрактичнійконференції“Державаіправовумовахглобалізаціїреалії

таперспективи”мДніпропетровськлютогортезиопубліковані

Міжнароднійнауковопрактичнійконференції“Теоретичнітапрактичні

проблемизастосуванняцивільноготагосподарськогозаконодавства”мКиїв

квітняртезиопублікованіМіжнароднійнауковопрактичній

конференціїстудентіваспірантівтамолодихвчених“Актуальніпитання

державотвореннявУкраїні”мКиївтравняртезиопубліковані

ПублікаціїЗатемоюдисертаціївідповіднодоїїзмістуопубліковано

статейунауковихфаховихвиданняхУкраїнизякихстатті–унаукових

фаховихвиданняхУкраїнищовходятьдонаукометричнихбазатакожтез

доповідейнанауковопрактичнихконференціях



СтруктурадисертаціїДослідженняскладаєтьсязтитульногоаркушу

анотаціїзмістуосновноїчастинивступутрьохрозділіввисновківсписку

використанихджерелнайменуваньтадодаткуЗагальнийобсяг

дисертаційногодослідженнястановитьсторінкидрукованоготексту

списоквикористанихджерел–сторінкидодаток–сторінки

ВИСНОВКИ

Зарезультатамипроведеногодослідженнявважаємозанеобхідне

сформулюватитакінайбільшважливітапрактичнозначущінауковообґрунтованівисновки

Інвестиційнідоговориподіляютьсянаінвестиційнідоговорипублічного

характерутаінвестиційнідоговориприватногохарактерузакритерієм

переважаючогопублічногоінтересу

Інвестиційнідоговорипублічногохарактерумаютьгосподарськоправову

природунащовказуютьхарактерніознакигосподарськихдоговоріводнак

водночасволодіютьйвласнимиспеціальнимиознакамиособливийсуб’єктний

складспрямованістьдоговорунареалізаціюцілейдержавноїекономічної

політикипередачаприватномуінвесторуфункційякітрадиційновиконуються

державоювособіуповноваженихорганівабоорганамимісцевого

самоврядуванняпереважаючийвпливорганудержавноївладичиоргану

місцевогосамоврядуванняупитанняхукладаннятареалізаціїдоговорута

інші

Інвестиційнийдоговірпублічногохарактерурозглядаємояк

господарськийдоговірякийукладаєтьсяміжорганомдержавноївладиабо

органоммісцевогосамоврядуваннязоднієїсторонитаприватнимінвестором

–суб’єктомгосподарюваннязіншоїсторонизмістомякогоєвзаємніправата

обов’язкисторінспрямованінаїхнюспівпрацющодовикористанняпевного

об’єктадержавноїчикомунальноївласностіабовласностіУкраїнського

народувякийздійснюєтьсявкладенняінвестиційзанаявностіпереважаючого

публічногоінтересущодорезультатівреалізаціїтакогодоговору



Державнітакомунальніпідприємстванеможутьвиступатинастороні

державногопартнераврамкахздійсненнядержавноприватногопартнерства

Інвестиційнийдоговірпублічногохарактеруєродовимзагальним

поняттямякеузагальнюєвсобівсітіінвестиційнідоговориякіукладаютьсяза

участюорганівдержавноївладичиорганівмісцевогосамоврядуваннята

суб’єктівгосподарювання

Усідоговорищоукладаютьсяврамкахдержавноприватного

партнерстваєзасвоєюсуттюінвестиційнимидоговорамипублічного

характеру

Інвестиційнідоговорипублічногохарактеруможутьукладатисьякв

рамкахдержавноприватногопартнерстватакіпозарамкамицьогоінституту

угодапророзподілпродукціїдоговірорендидержавногокомунального

майна

Договорипублічнихзакупівельневідносятьсядорядуінвестиційних

договоріввтомучислійдоінвестиційнихдоговорівпублічногохарактеру

Дляінвестиційнихдоговорівпублічногохарактерухарактерний

конкурентнийспосібукладаннядоговоруатакожйіншіспособи–

традиційнийтапереговорний

Запропоновановпровадитиновупроцедуруукладанняінвестиційних

договорівпублічногохарактеруасамепроцедуруконкурентногодіалогувразі

реалізаціїособливоскладнихінвестиційнихпроектів

Обгрунтованонеобхідністьстворенняєдиноїелектронноїбази

інвестиційнихпроектівзаучастюорганівдержавноївладитаорганівмісцевого

самоврядуванняпрооголошенуконкурентнупроцедурувизначенняприватного

інвесторазадляпроінформуваннявсіхпотенційнихзацікавленихінвесторів

Взв’язкузнаявністюпрогалинзаконодавчогорегулюванняукладення

інвестиційнихдоговорівпублічногохарактерузокремавчастині

відповідальностіуповноваженихосібпідчасреалізаціїпевноїформидержавноприватногопартнерствазапропонованопередбачититакувідповідальність



нормоюнаступногозмісту“Уповноваженіособиорганівдержавноївладита

органівмісцевогосамоврядуванняякіприймаютьпропозиціїпроздійснення

державноприватногопартнерствапроводятьаналізефективностіпропозицій

здійсненнядержавноприватногопартнерстваприймаютьрішенняпро

здійсненнядержавноприватногопартнерстварішенняпропроведення

конкурсутобтоздійснюютьвсіпередбаченіцимзакономпроцедуризметою

реалізаціїпевноїформидержавноприватногопартнерствауразіневиконання

чиненалежноговиконаннясвоїхслужбовихобов’язківпідчасданихпроцедур

підлягаютьвідповідальностівідповіднодоположеньЗаконуУкраїни“Про

державнуслужбу”таіншихзаконодавчихактівУразінаявностіознаккорупції

вдіянняхуповноваженихосібданіособимаютьбутинегайновідстороненівід

виконаннясвоїхобов’язківтазаміненііншимиособаминачасвиконаннящодо

нихрозслідуваньвідповіднодозаконодавства”

Необхіднопередбачитивідповідальністьчленівконкурсноїкомісіїза

порушеннясвоїхслужбовихобов’язківпідчаспроведенняконкурсуз

визначенняприватногопартнерадляздійсненняпевноїформидержавноприватногопартнерстваУзв’язкузцимпостановаКабінетуМіністрівУкраїни

“Деякіпитанняорганізаціїздійсненнядержавноприватногопартнерства”має

бутидоповненановимпунктомнаступногозмісту„Вразіпорушеннясвоїх

обов’язківпідчаспроведенняконкурсузвизначенняприватногопартнера

члениконкурсноїкомісіїпідлягаютьвідповідальностізгіднозположеннями

ЗаконуУкраїни“Продержавнуслужбу”таіншихзаконодавчихактівавразі

виявленняознаккорупціїуїхніхдіянняхтакіособимаютьбутинегайно

позбавленністатусучленаконкурсноїкомісіїтазаміненііншимиособами“

Запропонованопередбачитиназаконодавчомурівнікритеріїнапідставі

якихнедопускатимутьсядоучастіуконкурсіприватніінвесториякі

підлягаютьюридичнійвідповідальностізокремапокараннюурамках

кримінальноправовоївідповідальності



Потребуєрозробкиспеціальнеправоверегулюванняособливостейзмісту

окремихдоговорівщоукладаютьсяурамкахдержавноприватного

партнерствадоговорупроспільнудіяльністьдоговорупроуправління

майном

Встановленощоконцесійнийдоговірвважаєтьсяукладенимзмоменту

йогопідписаннясторонамиоднакдеякіумовидоговорудіятимутьлишепісля

йогодержавноїреєстрації

Запропонованоправовийспосібврахуваннявимогсталогорозвиткупри

реалізаціїінвестиційнихдоговорівпублічногохарактерушляхомукладання

порядзтакимидоговорамидодатковозприватнимиінвесторамидоговорівщо

передбачаютьзобов’язаннящодозахистунавколишньогосередовищаабо

включеннятакихзобов’язаньбезпосередньодоінвестиційнихдоговорів

публічногохарактеру

Обгрунтованощопорукатадержавнагарантіяякспособизабезпечення

виконаннязобовязаньнеєхарактернимидляінвестиційнихдоговорів

публічногохарактеру

Запропонованорозрізнятидержавнупідтримкуяканадаєтьсящодо

реалізаціїінвестиційнихдоговорівпублічногохарактерутадержавну

підтримкуякапередбаченаЗакономУкраїни“Проінвестиційнудіяльність”та

надаєтьсядляпідтримкитастимулюванняінвестиційноїдіяльності

НедивлячисьнатещовЗаконіУкраїни“Продержавноприватне

партнерство”питанняпроотриманнядержавноїпідтримкивирішуєтьсядо

укладаннядоговоруприватнийпартнернепозбавляєтьсяможливостіотримати

державнупідтримкупісляукладаннядоговоруурамкахдержавноприватного

партнерстваоскількисторонивправівноситизмінидодоговору

Державнапідтримкапередбачаєтьсядляреалізаціїневсіхінвестиційних

договорівпублічногохарактерунаприкладвідсутнядлядоговоруоренди

державногочикомунальногомайна



Гарантіїправтазаконнихінтересівприватнихпартнерівудоговорахякі

укладаютьсяурамкахдержавноприватногопартнерстватаприватних

інвесторіввугодахпророзподілпродукціїмаютьбутиурівненіоскількиугода

пророзподілпродукціїмаєознакищопритаманнідоговорамякіукладаються

врамкахдержавноприватногопартнерстваВіншомувипадкупередбачити

дляприватногопартнеравдоговорахукладенихврамкахдержавноприватногопартнерствабільшукількістьгарантій

Зареалізацієюінвестиційнихдоговорівпублічногохарактеру

здійснюєтьсязагальнийдержавнийконтрольвмежахположеньГосподарського

кодексуУкраїниЗаконуУкраїни“Проосновнізасадидержавногонагляду

контролюусферігосподарськоїдіяльності”тарядуіншихправовихактівта

спеціальнийдержавнийконтрольщоздійснюєтьсябезпосередньоза

виконаннямумовдоговору

Запропонованостворититавестиреєстрдоговорівщоукладаютьсяу

рамкахдержавноприватногопартнерстваатакожреєстругодпророзподіл

продукції

Обґрунтованонеобхідністьзапровадженнягромадськогомоніторингув

сферідержавноприватногопартнерства

ВЗаконіУкраїни“Продержавноприватнепартнерство”громадський

моніторингвсферідержавноприватногопартнерствавизначатияксукупність

законнихдійгромадянтаїхоб’єднаньякіспрямованінаотриманняінформації

щостосуєтьсяреалізаціїпевноїформидержавноприватногопартнерстваі

полягаютьзокремавознайомленнізвисновкамизарезультатамианалізу

ефективностіздійсненнядержавноприватногопартнерствазумовами

конкурсузпроектомдоговоруякийукладаєтьсяурамкахдержавноприватногопартнерствазрезультатамиоцінкиконкурснихпропозиційзі

звітомпровиконаннядоговоруукладеногоурамкахдержавноприватного

партнерстватощо



Обґрунтованонеобхідністьзапровадженнягромадськогомоніторингуу

відносинахзаугодоюпророзподілпродукції

ЗаконУкраїни“Проугодипророзподілпродукції”необхіднодоповнити

нормоюутакомувигляді“Навсіхетапахконкурсущодовизначення

приватногоінвесторадляукладенняугодипророзподілпродукціїатакожпід

часвиконанняугодипророзподілпродукціїможездійснюватисьгромадський

моніторингГромадськиймоніторинг–цесукупністьзаконнихдійгромадян

об’єднаньгромадянякіспрямованінаотриманняданихщостосуються

особливостейугодипророзподілпродукціїзокремавиявляютьсяуможливості

ознайомитисьзумовамиконкурсузіспискомпретендентівзпроектомугоди

акрімцьоготакожзвисновкамитапропозиціямищодовизначенняпереможця

конкурсуякіподаютьсяМіжвідомчоюкомісієюупорядкупередбаченомуч

стцьогозаконуоднакзданимивисновкамитапропозиціями–вжепісля

визначенняКабінетомМіністрівУкраїнипереможцяконкурсу”