Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства

**Год:**

2013

**Автор научной работы:**

Чубенко, Ирина Сергеевна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.11

**Специальность:**

Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности

**Количество cтраниц:**

228

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Чубенко, Ирина Сергеевна

Введение.

Глава 1. Правовые основы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

1.1. Состояние правового регулирования отношений в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

1.2. Государственные и муниципальные органы, реализующие полномочия в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Глава 2. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

2.1. Цели, задачи и основные направления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

2.2. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

2.3. Полномочия прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Глава 3. Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

3.1. Состояние прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Классификация типичных нарушений.

3.2. Направления совершенствования организации надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

3.3. Методика проведения прокурорской проверки исполнения законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства"

Актуальность темы исследования

С самого начала формирования современной правовой базы в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству, что исторически совпадает с законодательным возрождением отечественного предпринимательства, государством принимаются меры по внедрению эффективных механизмов оказания поддержки наиболее многочисленной и при этом наименее защищенной категории субъектов предпринимательской деятельности -малому предпринимательству. В последние годы круг субъектов, которым оказывается поддержка, расширился до среднего предпринимательства, отчасти изменились условия и формы оказания поддержки, усовершенствовалось правовое регулирование деятельности малых и средних предпринимателей, произошло переосмысление целевых ориентиров оказания поддержки от насыщения рынка товарами и услугами на раннем этапе до реальных мер по переходу от сырьевого типа экономики к инновационному в долгосрочной перспективе. При этом публичный интерес в данной сфере может быть охарактеризован как достижение путем оказания государством поддержки частному бизнесу состояния, когда «частный интерес предпринимателя синхронизируется с общественным, публичным интересом в такой мере, что диалектическое единство их открывает дорогу социализации общества»1.

Опыт реализации публичного интереса при оказании поддержки малому бизнесу в ряде зарубежных стран (США, Германия, Южная Корея, Япония и др.) свидетельствует о том, что решение важных экономических и социальных проблем через развитие данной категории предпринимательства путем оказания последнему поддержки не может быть расценено как явление одномоментное и присущее сугубо российской экономике, что, в свою очередь, определяет в качестве одной из важнейших государственных задач текущего и перспективного уровней обеспечение законности в рассматриваемой сфере.

1 Зинченко С.А., Шапсугов Д.Ю., Корх С.Э. Предпринимательство и статус его субъектов в современном российском праве. Ростов н/Д: Изд-во СКАГС, 1999. С. 17.

Особую актуальность защита публичного интереса и прав предпринимателей при оказании поддержки малому и среднему предпринимательству приобрела в последние годы, когда появилась реальная, а не декларативная возможность получения различных форм поддержки путем правовой регламентации многочисленных отсылочных (бланкетных) норм закона (особенно в сфере имущественной поддержки), а также принципиально (более чем в 300 раз) возросли фактические затраты бюджета на реализацию финансовых мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства с 50 млн. руб. в 2000 г.1 до 15,9 млрд. руб. в 2011 г.2

Начиная с 2009 г. органами финансового контроля (Счетная палата Российской Федерации, Росфиннадзор, контрольно-ревизионные органы субъектов Российской Федерации) стали выявляться многочисленные нарушения в расходовании вышеуказанных бюджетных средств. Следует отметить, что об актуальности надзора за исполнением законов в бюджетной сфере, в том числе в сфере оказания финансовой поддержки малому и среднему предпринимательству, свидетельствует и общий рост выявляемых органами прокуратуры нарушений бюджетного законодательства с 33 343 в 2003 г. (с момента введения соответствующей строки отчетности) до 169 812 в 2012 г.3

Однако речь идет не только о потерях материальных ресурсов государства. Ежегодная тенденция увеличения нарушений наблюдается и в отношении прав предпринимателей. Если в 2008 г. органами прокуратуры выявлено 48 357 нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности, то в 2011 г. их количество уже составило 110 876 нарушений4. Наиболее распространенными и потому общественно опасными в рассматриваемой сфере являются нарушения при оказании финансовой и имущественной поддержки предпринимателям, обеспечить законность получения которой крайне важно

1 Об исполнении федерального бюджета за 2000 год: Федер. закон от 23.04.2002 № 39-Ф3 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 17. Ст. 1602.

2 Об исполнении федерального бюджета за 2011 год: Федер. закон от 02.10.2012 № 151-ФЗ //Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. №41. Ст. 5516.

3 Соответственно формы статистической отчетности «П» и «ОН».

4 Там же. в условиях недостаточности кредитных ресурсов1. В противном случае неизбежно возникают ситуации незаконного получения конкурентных преимуществ, оказывающих деструктивное воздействие на всю формирующуюся систему предпринимательства.

Именно поэтому в организационно-распорядительных документах Генерального прокурора Российской Федерации в числе наиболее важных направлений обозначен надзор за исполнением Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также иных законодательных актов, регулирующих сферу оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Предпринимаемые в последнее время меры по укреплению законности в рассматриваемой сфере, включая введение должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, создание специального подразделения в Генеральной прокуратуре Российской Федерации - управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей, наделение органов прокуратуры дополнительными полномочиями и др., свидетельствуют о поиске системных мер повышения эффективности существующего правозащитного механизма.

Вместе с тем деятельность органов прокуратуры по обеспечению законности в рассматриваемой сфере общественных отношений, прежде всего ее надзорная деятельность, с учетом не столь давней постановки вопроса о ее выдвижении в число приоритетных направлений, нуждается в совершенство

1 В докладе Всемирного Банка «Борьба с коррупцией в странах с переходной экономикой» на втором месте в числе факторов, наиболее негативно влияющих на работу предпринимателей в России, стоит недоступность кредитных ресурсов (на первом -коррупция). Стороженко И. В. Публично-правовое регулирование мониторинга коррупции, осуществляемого Всемирным Банком // Административное и муниципальное право. 2010. № 2.

2 См.: приказы Генерального прокурора РФ от 31.03.2008 № 53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности», от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»» и др. вании, что предопределяет потребность в изучении проблем, препятствующих повышению ее эффективности, выдвигает на повестку дня необходимость выработки теоретических и методологических основ ее осуществления, имеющих своей целью обеспечить реальное воздействиенадзорной практики прокурора на состояние законности в области оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Перечисленные обстоятельства обусловливают актуальность темы настоящего диссертационного исследования.

Степень научной разработанности темы

Вопросы осуществления прокурорского надзора за исполнением законов в предпринимательской и тесно связанной с ней иной экономической деятельности ранее исследовались в кандидатских диссертациях В.М. Белецкого «Прокурорский надзор за исполнением законов, регулирующих предпринимательскую деятельность», 1996 г.; Р.В. Жубрина «Проблемы теории и практики прокурорского надзора за исполнением законов при расследовании незаконного предпринимательства», 2004 г.; Д.А. Мадякина «Проблемы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов в сфере предпринимательской деятельности», 2005 г. и др.

Весомый вклад в систему научных познаний в формировании новой модели прокурорского надзора за исполнением законов экономической направленности внесен докторской диссертацией А.Х. Казариной (Теоретические и прикладные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов экономической направленности, 2009 г.).

Ряд научных аспектов правозащитной роли прокуратуры в обеспечении основных экономических свобод предпринимателей рассмотрен в докторской диссертации Н.Д. Бут (Теоретические, правовые и организационные основы прокурорского надзора за исполнением законов о свободе экономической деятельности в Российской Федерации, 2011 г.).

Однако до сих пор отсутствуют диссертационные разработки по вопросам осуществления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству, повышения его эффективности, совершенствования методологической базы, выработки адекватных сложившимся условиям представлений о его организации.

Объектом исследования выступают многообразные общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству.

Предметом диссертационного исследования является деятельность прокуратуры по организации и осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству; закономерности прокурорской надзорной практики и тенденции, сопутствующие данной деятельности; факторы, снижающие ее эффективность; правовые средства прокурорского надзора, применяемые для защиты прав предпринимателей и публичного интереса в рассматриваемой сфере; нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству.

Целью настоящего исследования является установление состояния и разработка теоретических и методологических основ прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству, выработка практических рекомендаций по его совершенствованию и подготовка предложений по совершенствованию правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений.

Для достижения поставленной цели обозначены задачи исследования:

1) установить и исследовать тенденции формирования и развития законодательства в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству, выявить его недостатки, нуждающиеся в устранении;

2) определить круг объектов надзора - органов государственной власти и органов местного самоуправления, реализующих полномочия в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству;

3) конкретизировать цели, задачи и основные направления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству;

4) сформулировать предмет и определить пределы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству;

5) установить характерные особенности реализации прокурором надзорных полномочий в рассматриваемой сфере;

6) на основе анализа состояния законности разработать критерии группирования типичных нарушений законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

7) выявить проблемы организации прокурорского надзора в рассматриваемой сфере и разработать предложения по их решению;

8) разработать предложения по совершенствованию методики проведения прокурорских проверок исполнения законов в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству.

Методологическую основу диссертационного исследования составили современные общенаучные и частнонаучные методы познания социально-правовых явлений, осуществления и организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству: общефилософские - диалектический, исторический, логический, системный; анализ; синтез; структурно-функциональный; сравнительно-правовой; нормативно-логический; сравнительного правоведения и др. Основным явился общенаучный диалектический метод познания, позволивший выявить устойчивые связи в развитии общественных отношений и осуществлении прокурорского надзора на фоне меняющихся условий (правовых, социальных, экономических).

Нормативную основу составили Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, носящие нормативный характер, постановления

Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, законы субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, приказы и указания Генерального прокурора Российской Федерации.

Теоретической основой исследования послужили взгляды и концепции отечественных ученых в области теории прокурорского надзора: П.Д. Аль-бицкого, Т.А. Ашурбекова, В.И. Баскова, С.Г. Березовской, А.Д. Берензона,

B.Г. Бессарабова, Г.И. Бровина, И.С. Викторова, А.Ю. Винокурова, Ю.Е. Винокурова, В.В. Гаврилова, В.Г. Даева, В.В. Долежана, А.Х. Казариной, В.В. Клочкова, Ф.М. Кобзарева, Б.В. Коробейникова, В.Г. Лебединского, В.Д. JIo-мовского, М.Н. Маршунова, В.Г. Мелкумова, Н.В. Муравьева, Л.Н. Николаевой, В.П. Рябцева, В.М. Савицкого, К.Ф. Скворцова, А.Ф. Смирнова, A.A. Чувилева, М.С. Шалумова, В.И. Шинда, В.Б. Ястребова и др.

Особое значение для раскрытия темы имели научные работы по вопросам прокурорского надзора за исполнением законов экономической направленности В.М. Белецкого, Н.Д. Бут, Р.В. Жубрина, H.A. Игониной, Д.А. Ма-дякина, A.B. Паламарчука, И.А. Соколовой, Н.В. Субановой и др.

В работе также использованы правовые, экономические, исторические и философские труды С.С. Алексеева, С.А. Авакяна, А.И. Алешкина, А.Б. Вен-герова, Г.А. Гаджиева, Е.П. Губина, С.А.Зинченко, А.Л. Маковского, М.Н. Марченко, A.B. Мелехина, B.C. Нерсесянца, О.М. Олейник, И.А. Смагиной,

C.Э. Корха, Г.Ф. Шершеневича и других авторов.

Эмпирической основой исследования послужили результаты проведенных автором за период 2008-2012 гг. обобщений более 100 докладных записок прокуроров субъектов Российской Федерации; данные ведомственной статистической отчетности о состоянии надзора за исполнением законов экономической направленности за период 2005-2012 гг. (по формам ОН (П), ГМК (МПС)); информация о проведенных проверках и принятых актах прокурорского реагирования в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству, размещенная на официальных сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратур субъектов Российской Федерации за период 2008-2012 гг.; соглашение о сотрудничестве (взаимодействии) между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей; материалы о деятельности советов по защите прав предпринимателей, образованных при прокуратурах Хабаровского края, Саратовской, Сахалинской, Свердловской областей; результаты опроса 140 прокурорских работников по проблемам организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству.

Кроме того, автором использован личный опыт прокурорской работы в органах прокуратуры Хабаровского края по осуществлению надзора за исполнением законов в рассматриваемой сфере.

Использованы также опубликованные за период 2008-2012 гг. в периодической печати и размещенные на официальных сайтах в сети Интернет сведения о работе федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, реализующих полномочия в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; проанализирована информация, отраженная в реестрах субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки; изучена судебная практика.

Научная новизна исследования заключается в том, что автором предпринята попытка рассмотрения совокупности теоретических, методологических и практических вопросов, касающихся сущности, содержания и особенностей организации и осуществления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству как с точки зрения защиты прав предпринимателей, так и с позиции защиты публичного интереса в данной сфере, выраженной посредством обеспечения законности при использовании бюджетных и иных материальных государственных ресурсов, выделяемых на данные цели, и реализации мероприятий по оказанию поддержки малому и среднему предпринимательству.

В работе сформулирована авторская позиция в отношении предмета и пределов прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; конкретизированы цели и задачи надзорной деятельности, а также выделены ее основные направления; сформирован комплексный подход к характеристике прокурорских надзорных полномочий; обоснованы положения о необходимых процедурах проведения прокурорских проверок; выявлены проблемы и коллизии в правовом регулировании отношений в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, предложены пути решения поставленных проблем.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства как одно из приоритетных направлений прокурорской надзорной деятельности является необходимым элементом государственного механизма обеспечения законности, без которого существенно осложняется достижение стоящих перед государством задач диверсификации национальной экономики и выхода на уровень экономического и социального развития, соответствующего статусу ведущей мировой державы, решаемых в настоящее время, в том числе путем развития и оказания поддержки малому и среднему предпринимательству.

2. Органы прокуратуры в силу сформулированных в ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» целевых установок с учетом предоставленного им законодателем арсенала правовых средств, а также исторически сложившейся системы имеют возможность на всех уровнях публичной власти гарантировать как защиту прав предпринимателей, так и обеспечение защиты публичного интереса в рассматриваемой сфере.

3. Актуализация надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства обусловлена: интенсивным развитием правовой регламентации сферы оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; тенденцией ежегодного роста расходов бюджетов всех уровней на реализацию мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; низким уровнем состояния законности в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; последовательным поиском путей повышения эффективности существующего правозащитного механизма в рассматриваемой сфере.

4. Предмет прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства с учетом положений ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также специфики общественных отношений, складывающихся в рассматриваемой сфере, составляют: соблюдение положенийКонституции Российской Федерации, устанавливающих основы осуществления предпринимательской деятельности, и исполнение действующих на территории Российской Федерации законов, регулирующих сферу оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, федеральными органами исполнительной власти, законодательными(представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе относящихся к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; соответствие законам правовых актов, издаваемых перечисленными выше органами, должностными и иными лицами; соблюдение прав субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере оказания им поддержки.

Кроме того, учитывая требования ч. 1 ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в предмет надзора за исполнением законов в рассматриваемой сфере входит исполнение органами местного самоуправления и их должностными лицами положений уставовмуниципальных образований, муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству.

5. Основными направлениями прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства являются:

1) надзор за соблюдением прав субъектов малого и среднего предпринимательства на получение предусмотренных законодательством видов поддержки посредством обеспечения надлежащего исполнения законов при реализации входящими в надзорную компетенцию прокуроров органами государственной власти и органами местного самоуправления, их должностными лицами предоставленных им полномочий;

2) надзор за исполнением законов при распоряжении государственным и муниципальным имуществом в процессе его льготного предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства во владение или временное пользование либо в собственность путем выкупа;

3) надзор за исполнением законов, направленных на обеспечение целевого расходования бюджетных средств, выделенных на поддержку малого и среднего предпринимательства;

4) надзор за исполнением законов, предусматривающих в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства упрощенный порядок предоставления отчетности, осуществления контрольно-надзорных процедур

6. Особенности прокурорских надзорных полномочий, состоящие в реализации их во всех случаях нарушения законов, о которых прокурору становится известно, их превентивной направленности, принудительнообязательном характере применения прокурором своих полномочий при наличии правовых оснований их применения, позволяют прокуратуре занимать специфическое, присущее только ей место в системе созданного государством механизма, призванного обеспечить законность в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

7. Закрепленные в организационно-распорядительных документах Генерального прокурора Российской Федерации требования, связанные с оценкой прокурорами возможных негативных последствий применения мер прокурорского реагирования (например, пп. 8.5 и 13 приказа от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», п. 3 указания от 08.08.2011 № 236/7 «Об исключении из практики прокурорского надзора фактов необоснованного вмешательства в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций»), обусловливают необходимость оценки прокурорами характера складывающихся отношений и допустимости применения ими средств прокурорского реагирования. В целях обеспечения единообразной практики необходимы теоретическое изучение проблем допустимости прокурорского вмешательства в складывающиеся отношения и разработка методического сопровождения этого процесса.

8. В целях совершенствования методики прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства автором предложена классификация типичных нарушений законов в данной сфере по предметному критерию:

1) административные барьеры в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству: создание препятствий в реализации прав субъектов малого и среднего предпринимательства на получение поддержки; установление и/или создание дискриминационных условий; нарушения законов при осуществлении государственными и муниципальными органами полномочий в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

2) нарушения при расходовании бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

3) нарушения в сфере распоряжения государственным и муниципальным имуществом при его льготном предоставлении субъектам малого и среднего предпринимательства во владение или временное пользование либо в собственность путем выкупа.

9. Предложения по совершенствованию действующего законодательства, в том числе:

1) в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» необходимо закрепить положения об обязательности исполнения, а не только рассмотрения представления прокурора об устранении нарушений закона. Кроме того, обжалование представления прокурора в судебном порядке не должно препятствовать фактическому исполнению изложенных в акте реагирования требований;

2) Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации необходимо дополнить новым основанием для обращения прокурора в арбитражный суд - правом вступать в защиту субъектов малого и среднего предпринимательства по их ходатайству в связи с неправомерными действиями (бездействием) органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц, принимающих управленческие решения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) в Федеральном законе «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» следует: а) дополнить перечень сведений, включаемых в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки, информацией об учредителях юридических лиц; б) установить четкую правовую регламентацию процедуры создания при государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления координационных и совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, автором предложены изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О противодействии коррупции», иные законодательные и подзаконные акты.

10. Авторский проект указания Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства».

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что полученные в ходе его проведения выводы, положения и предложения научно-прикладного характера можно рассматривать как определенный вклад в систему научных знаний в области прокурорской деятельности, обеспечивающий целостное представление о прокурорском надзоре за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Результаты исследования могут быть использованы для дальнейших научных разработок проблем прокурорского надзора за исполнением законов экономической направленности (в сфере предпринимательской деятельности, бюджетных отношений, государственной и муниципальной собственности и др.), подготовки научных и методических пособий для прокуроров.

Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты исследования могут иметь практическое применение в деятельности прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, работе по совершенствованию законодательства, регулирующего осуществление прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также в учебном процессе при обучении студентов по дисциплине «Прокурорский надзор», в системе повышения квалификации прокурорских работников в институтах Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и межрегиональных центрах профессионального обучения прокурорских работников и федеральных государственных служащих.

Апробация и использование результатов исследования. Основные положения и выводы исследования изложены в 14 научных работах, в том числе в 6 статьях, опубликованных в рецензируемых изданиях, рекомендуемых ВАК Минобрнауки России.

Основные теоретические положения и выводы диссертационного исследования использовались автором в лекционных и семинарских занятиях в Хабаровском межрегиональном центре профессионального обучения прокурорских работников и федеральных государственных гражданских служащих; докладывались на 7 научных и научно-практических конференциях: «Актуальные вопросы права и законности» (МосГУ, г. Москва, 2010 г.); «Обеспечение единого правового пространства в Российской Федерации» (МосГУ, г. Москва, 2011 г.); «Обеспечение законности в Российской Федерации» (МосГУ, г. Москва, 2011 г.); «Проблемы имплементации международных норм в области противодействия коррупции в российское законодательство» (Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, г. Москва, 2011 г.); «Проблемы защиты прав ребенка в Российской Федерации» (МосГУ, г. Москва, 2011 г.); «Обеспечение законности в Российской Федерации» (МосГУ, г. Москва, 2012 г.); Четвертой научно-практической конференции молодых ученых (Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, г. Москва, 2012 г.).

Рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора за исполнением законов в рассматриваемой сфере применены в практической деятельности прокуратуры Хабаровского края.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

## Заключение диссертации по теме "Судебная власть, прокурорский надзор, организация правоохранительной деятельности", Чубенко, Ирина Сергеевна

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного научного исследования автор пришел к следующим выводам.

1. Решение государством задач в сфере развития малого и среднего предпринимательства, имеющих в своей основе долгосрочные социально-экономические ориентиры, осуществляется с помощью механизма оказания поддержки указанным субъектам. Он может быть рассмотрен как под призмой совершенствования правового поля деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства путем установления преференций в отдельных сферах деятельности, так и путем реализации фактических мер поддержки, финансируемых бюджетами различных уровней.

2. Сложность и многогранность механизма оказания поддержки обуславливается вовлечением в сферу оказания поддержки также отношений в сфере собственности, защиты конкуренции, государственных и муниципальных заказов, бюджетно-финансовых, контрольно-надзорных и иных отношений, что, в свою очередь, предопределяет место прокурорскогонадзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в структуре надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.

3. Социально-экономические целевые ориентиры оказания государством поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства рассмотрены в качестве публичного интереса в данной сфере, нуждающегося в правовых гарантиях его обеспечения и защите посредством обеспечения законности при реализации мероприятий по оказанию поддержки малому и среднему предпринимательству, а также при распоряжении, расходовании государственных ресурсов, выделенных на эти цели.

4. Продолжающийся с 2008 г. массовый рост нарушений прав предпринимателей позволяет утверждать, что данные нарушения в первую очередь касаются субъектов малого и среднего предпринимательства, составляющих согласно статистике основную массу предпринимательской среды в России. Статистические данные о состоянии надзора за соблюдением прав предпринимателей не позволяют достоверно оценить в структуре содержащихся нарушений долю нарушений, приходящихся на сферу оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Однако изучение практики прокурорского реагирования показывает, что их распространенность, особенно в сфере реализации права на получениеимущественной, финансовой поддержки, достаточно велика.

Одновременно установлено, что статистические данные о состоянии надзора не способны дать четкой картины о нарушениях в сфере распоряжения и расходования государственных ресурсов, составляющих основу поддержки малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем, изучение практики органов финансового контроля, а также прокурорскойнадзорной практике последних лет доказывает, что такие нарушения имеют место, их появление связано с законодательным урегулированием указанных вопросов, а также фактическим ростом расходов бюджетов всех уровней на финансирование мероприятий, связанных с оказанием поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

5. В теории прокурорского надзора не определено место прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, не обозначены задачи, основные направления, не определен предмет и круг объектов надзора в рассматриваемой сфере. Отсутствуют и адекватные меняющимся условиям указания Генерального прокурора Российской Федерации по данному вопросу. Организационные и методические элементы, содержащиеся в организационно-распорядительных документах Генерального прокурора Российской Федерации, регулирующих иные направления прокурорской деятельности, не всегда отражают потребности прокурорской надзорнойпрактики. Вышеизложенное породило необходимость разработки теоретической и методической базы совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

6. Обоснованы предложения по совершенствованию действующего законодательства в целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

7. Особое внимание в представленной автором методике проведения прокурорских проверок исполнения законов в сфере оказания поддержки малому и среднему предпринимательству уделено характеристике признаков, указывающих на наличие правонарушения в рассматриваемой сфере, обстоятельств, им способствующих, способов их совершения, а также «серых схем» обхода требований закона в трех важных сферах: создания уполномоченными государственными и муниципальными благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства; оказания имущественной поддержки путем реализации права на льготную приватизацию, а также предоставление во временное пользование на льготных условиях государственного и муниципального имущества; оказания финансовой поддержки.

8. Доказано, что прокурорский надзор за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетных на современной стадии развития общества, в связи с этим, разработан проект указания Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства».

9. Сделанные в ходе исследования выводы и предложения вносят вклад в систему научных знаний в области права и прокурорского надзора, имеют важное практическое значение, свидетельствуют об актуальности выбранной темы.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Чубенко, Ирина Сергеевна, 2013 год

1. Законы и подзаконные нормативные акты Российской Федерации

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. № 7. 21.01.2009.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 06.12.2011, с изм. от 27.06.2012) //Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. №32. Ст. 3301.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 10.07.2012) //Российская газета. № ИЗ. 18.06.1996. № 114. 19.06.1996. № 115. 20.06.1996. № 118. 25.06.1996.

5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от1812.2001 № 174-ФЗ (ред. от 25.06.2012, с изм. от 20.07.2012) // Парламентская газета. № 241-242. 22.12.2001.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.07.2012) // Российская газета. № 256.3112.2001.

7. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от2407.2002 № 95-ФЗ (ред. от 08.12.2011) // Парламентская газета. № 140-141.2707.2002.

8. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-Ф3 (ред. от 14.06.2012) // Собрание законодательства РФ. 18.11.2002. №46. Ст. 4532.

9. Закон РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 18.04.1991. № 16. Ст. 499.

10. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 20.11.1995. № 47. Ст. 4472.

11. Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // Российская газета. № 248. 29.12.1995.

12. Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-Ф3 «О рынке ценных бумаг» //Собрание законодательства РФ. № 17. 22.04.1996. Ст. 1918.

13. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // Собрание законодательства РФ. 26.08.1996. №35. Ст. 4137.

14. Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // Собрание законодательства РФ. 28.07.1997. № 30. Ст. 3594.

15. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 18.10.1999. № 42. Ст. 5005.

16. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Российская газета. № 153-154. 10.08.2001.

17. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Парламентская газета. № 19. 26.01.2002.

18. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Собрание законодательства РФ. 15.12.2003. № 50. Ст. 4850.

19. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40. Ст. 3822.

20. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 25.07.2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3105.

21. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Российская газета. № 95. 05.05.2006.

22. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-Ф3 «О защите конкуренции» // Российская газета. № 162. 27.07.2006.

23. Федеральный закон от 09.04.2007 № 41-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2005 год» // Российская газета. № 76. 12.04.2007.

24. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 30.07.2007. № 31. Ст. 4006.

25. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-Ф3 «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

26. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Российская газета. №266. 30.12.2008.

27. Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЭ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. № 253. 30.12.2009.

28. Федеральный закон от 28.12.2009 № 382-Ф3 «Об исполнении федерального бюджета за 2008 год» // Собрание законодательства РФ. 04.01.2010. № 1. Ст. 3.

29. Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» // Собрание законодательства РФ. 05.07.2010. № 27. Ст. 3435.

30. Федеральный закон от 03.10.2010 № 255-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2009 год» // Собрание законодательства РФ. 11.10.2010. № 41(1 ч.). Ст. 5184.

31. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Российская газета. № 168. 30.07.2010.

32. Федеральный закон от 13.12.2010 № 357-Ф3 «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» // Парламентская газета. № 65-66. 17-23.12.2010.

33. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Российская газета. № 97. 06.05.2011.

34. Федеральный закон от 07.10.2011 № 272-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2010 год» // Собрание законодательства РФ. 10.10.2011. №41 (ч. 1). Ст. 5637.

35. Федеральный закон от 02.10.2012 № 151-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2011 год» // Собрание законодательства РФ. № 41. Ст. 5516.

36. Закон г. Москвы от 28.06.1995 «Устав города Москвы» // Ведомости Московской Думы. № 4. 1995.

37. Закон г. Москвы от 26.11.2008 № 60 «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в городе Москве» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. № 70. 16.12.2008.

38. Закон г. Москвы от 30.09.2009 № 39 «О молодежи» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. № 60. 27.10.2009.

39. Указ Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов по борьбе с правонарушениями в сфере экономики» // Российская газета. № 43. 05.03.1998.

40. Указ Президента Российской Федерации от 23.07.2003 № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 2004 годах» // Российская газета. № 148. 25.07.2003.

41. Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. № 100. 13.05.2008.

42. Указ Президента Российской Федерации от 15.05.2008 № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности» // Российская газета. № 105. 17.05.2008.

43. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» // Собрание законодательства РФ. 07.05.2012. № 19. Ст. 2333.

44. Указ Президента Российской Федерации 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru. 07.05.2012.

45. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 07.02.2008 № Пр-212) // Российская газета. № 34. 16.02.2008.

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2000 № 927 «О государственной поддержке развития фермерства и других субъектов малого предпринимательства в сельском хозяйстве» // Собрание законодательства РФ. 11.12.2000. № 50. Ст. 4906.

47. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» // Российская газета. № 162. 31.07.2004.

48. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.04.2005 № 239 «Об утверждении положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ» // Собрание законодательства РФ. 25.04.2005. № 17. Ст. 1571.

49. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 16.06.2008. № 24. Ст. 2867.

50. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 27.07.2009. № 30. Ст. 3823.

51. Постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» // Российская газета. № 192. 27.08.2010.

52. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 2010 годах» // Собрание законодательства РФ. 14.11.2005. № 46. Ст. 4720.

53. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития

54. Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 24.11.2008. №47. Ст. 5489.

55. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1663-р «Об утверждении основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года» // Собрание законодательства РФ. 01.12.2008. № 48. Ст. 5639.

56. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.10.2010 № 1815-р «О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011 2020 годы)» // Собрание законодательства РФ. 15.11.2010. №46. Ст. 6026.

57. Постановление Правительства Москвы от 30.06.2009 № 629-ПП «О порядке предоставления льгот по аренде земельных участков» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. № 39. 14.07.2009.

58. Постановление Правительства Республики Алтай от 19.08.2010 № 183 «О республиканской целевой программе Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай на 2011-2014 годы» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

59. Постановление Правительства Хабаровского края от 10.11.2011 № 374-пр «О сохранении ставок арендной платы» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

60. Приказ Минздравсоцразвития России от 16.06.2008 № 281н «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан» // Российская газета^« 148. 11.07.2008.

61. Приказ Минпромторга России от 15.02.2010 № 123 «Об утверждении Ведомственной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в отраслях промышленности и в торговле» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

62. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

63. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от1712.2007 № 200 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

64. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от3103.2008 № 53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

65. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от1108.2010 № 313 «О порядке формирования органами прокуратуры ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Законность. № 11. 2010.

66. Утратившие силу нормативные правовые акты

67. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята ВС СССР 07.10.1977) // Ведомости ВС СССР. 1977. № 41. Ст. 617.

68. Гражданский кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 11.06.1964) // Ведомости ВС РСФСР. 1964. № 24. Ст. 407.

69. Закон СССР от 30.11.1979 «О прокуратуре СССР» // Свод законов СССР. Т. 10. С. 41. 1990.

70. Закон СССР от 19.11.1986 «Об индивидуальной трудовой деятельности» // Ведомости ВС СССР. 1986. № 47. Ст. 964.

71. Закон СССР от 06.03.1990 № 1305-1 «О собственности в СССР» // Свод законов СССР. Т. 2. С. 44-1.

72. Закон РСФСР от 25.12.1990 № 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 27.12.1990. № 30. Ст. 418.

73. Закон СССР от 02.04.1991 № 2079-1 «Об общих началах предпринимательства граждан СССР» // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1991. № 16. Ст. 442.

74. Федеральный закон от 14.06.1995 № 88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 19.06.1995. № 25. Ст. 2343.

75. Указ Президента Российской Федерации от 27.10.1993 № 1769 «О мерах по обеспечению прав акционеров» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 01.11.1993. № 44. Ст. 4192.

76. Постановление Совета Министров СССР от 08.08.1990 № 790 «О мерах по созданию и развитию малых предприятий» // СП СССР. 1990. № 19. Ст. 101.

77. Постановление Совета Министров РСФСР от 18.07.1991 № 404 «О мерах по поддержке и развитию малых предприятий в РСФСР» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

78. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.1994 № 409 «О мерах по государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации на 1994 1995 годы» // Собрание законодательства РФ. 16.05.1994. №3. Ст. 213.

79. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.1995 № 1256 «О федеральной программе государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1996-1997 годы» // Собрание законодательства РФ. 08.01.1996. № 2. Ст. 100.

80. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.07.1998 № 697 «О Федеральной программе государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1998 1999 годы» // Собрание законодательства РФ. № 28. 13.07.1998. Ст. 3355.

81. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2000 №121 «О федеральной программе государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 2000-2001 годы» // Собрание законодательства РФ. 21.02.2000. № 8. Ст. 959.

82. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17.08.2005 № 29 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о защите прав субъектов предпринимательской деятельности» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

83. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, постановления и информационные письма Президиума и постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, решения судов

84. Постановление Пленума ВАС РФ от 23.03.2012 № 15 «О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе» // Вестник ВАС РФ. № 5. май. 2012.

85. Монографии, учебники, пособия

86. Алексеев С.С. Восхождение к праву. Поиски и решения. М.: Издательство НОРМА, 2001.

87. Ашурбеков Т.А. Общие направления организации работы прокуратуры по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов. -Махачкала, 2002.

88. Березовская С.Г. Прокурорский надзор в советском государственном управлении. -М., 1954.

89. Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор / учебник. М., 2006.

90. Бессарабов В.Г., Кашаев К.А. Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина. М.: «Городец», 2007.

91. Бизнес для всех. 2002. № 30. Спецвыпуск.

92. Богачев Г.П. Организация аналитической работы в районной прокуратуре / Научная организация труда в органах прокуратуры: материалы конференции прокурорско-следственных работников Воронежской области / под общ. ред. H.A. Чернышева.

93. Большой энциклопедический словарь. М., 2000.

94. Борецкий A.B., Долежан В.В. Акты прокуратуры по общему надзору. учеб.пособ. - Харьков, 1983.

95. Бровин Г.И. О прокурорско-надзорных правоотношениях // Совершенствование прокурорского надзора в СССР. М., 1973.

96. Бут Н.Д., Казарина А.Х., Паламарчук A.B. и др. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере экономики: сборник методических материалов. М., 2010.

97. Бут Н.Д., Ларьков А.Н. Свобода экономической деятельности и законность: монография. М., 2010.

98. Бут Н.Д., Паламарчук A.B. Защита прокурором прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности: монография.- М., 2011.

99. Винокуров А.Ю. Методологические основы оценки эффективности деятельности органов прокуратуры: научный доклад. М.: Изд-во Моск. гу-манит. ун-та, 2008.

100. Глебов А.П. Функции прокурорского надзора // Совершенствование прокурорского надзора в СССР. М., 1973.

101. Государственный контроль: сборник научных трудов. М.: Манускрипт, 1995.

102. Григорьев В.Н., Победкин A.B., Яшин В.Н., Калинин В.Н. Прокурорский надзор: учебное пособие. М., 2007.

103. Даев В.Г., Маршунов М.Н. Основы теории прокурорского надзора. -Л.: Изд-во ЛГУ, 1990.

104. Дегтев Г.В. Становление и развитие института президентства в России: теоретико-правовые и конституционные основы. М., 2005.

105. Долгова А.И. Формы прокурорского надзора. Вопросы прокурорского надзора: сборник научных трудов. М., 1972.

106. Емельянов С.А. Предупреждение правонарушений средствами общего надзора прокуратуры. М., 1980.

107. Законность в Российской Федерации. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при правительстве Российской Федерации, Академия Генеральной прокуратуры Российской федерации, 2008.

108. Звоненко Д.П., Малумов А.Ю., Малумов Г.Ю. Административное право: учебник. М., 2007.

109. Зинченко С.А., Шапсугов Д.Ю., Корх С.Э. Предпринимательство и статус его субъектов в современном российском праве. Ростов-на-Дону: Издательство СКАГС, 1999.

110. Казарина А.Х. Прокурорский надзор. Экономика. Законность. М., 2007.

111. Казарина А.Х. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов (сфера предпринимательской и иной экономической деятельности) / Институт повышения квалификации руководящих кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации. М., 2005.

112. Курбатов А.Я. Сочетание частных и публичных интересов при правовом регулировании предпринимательской деятельности. М.: АО «Центр ЮрИнфоР», 2001.

113. Лебединский В.Г. Организация работы в органах прокуратуры. -М., 1952.

114. Лебединский В.Г., Каленов Ю.А. Прокурорский надзор в СССР. -М, 1957.

115. Лучин В.О. Указное право в России. М., 1996.

116. Маковский А.Л. О кодификации гражданского права (1922 2006). -М.: Статут, 2010.

117. Марченко М.Н. Общая теория государства и права. Теория права. -Т.2.-М., 1998.

118. Мелехин A.B. Теория государства и права: учебник. М.: Маркет ДС, 2007.

119. Мелкумов В.Г. Основные методы выявления нарушений законов и причин, их порождающих, в процессе общенадзорной деятельности прокуратуры. Душанбе, 1962.

120. Муравьев Н.В. Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности. Пособие для прокурорской службы. Том. I. - М., 1889.

121. Николаева Л.А. Надзор прокуратуры: проблемы теории и практики / Проблемы совершенствования прокурорского надзора (к 275-летию Российской прокуратуры): материалы научно-практической конференции. М., 1997.

122. Николаева Л.А. Общий надзор прокуратуры в советском государственном управлении. Л., 1979.

123. Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. -12 изд.-М., 1978.

124. Организация работы городской (районной) прокуратуры /методическое пособие под общ. ред. С.И. Герасимова. М., 2001.

125. Основы организации и управления в органах прокуратуры Российской Федерации: учебник / под ред. А.Ф. Смирнова. М.: Ин-т повышения квалификации руковод. кадров Генпрокуратуры РФ, 2005.

126. Правовой статус гражданина в частном праве: постатейный комментарий главы 3 Гражданского кодекса Российской Федерации / под ред. П.В. Крашенинникова. М., 2009.

127. Прокурорский надзор: учебное пособие / под ред. В.Н. Григорьева -М.: ООО «Издательство Элит», 2007.

128. Прокурорский надзор / под ред. Ю.Е. Винокурова. М., 2005.

129. Прокурорский надзор: учебник для бакалавров / под общ.ред. Ю.Е. Винокурова. 10-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2011.

130. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 2-е изд., испр. - М.,1999.

131. Российский прокурорский надзор: учебник / под ред. А.Я. Сухарева. -М, 2001.

132. Рябцев В.П. Понятие, виды и структура методики прокурорского надзора // Вопросы теории законности и прокурорского надзора: сборник научных трудов. -М., 1994.

133. Сафонов А.П. Сущность и пределы прокурорского надзора за соблюдением законности в местах лишения свободы // Вопросы прокурорского надзора: сборник научных трудов. М., 1972.

134. Словарь русских синонимов и сходных по смыслу выражений / под. ред. Н. Абрамова. М.: Русские словари, 1999.

135. Смирнов А.Ф. Организация работы и функции управления в органах прокуратуры Российской Федерации. М., 2005.

136. Современный энциклопедический словарь конституционного права. М., 2011.

137. Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры. 2010 год: информ.-аналитич. доклад / под общ. ред. Н.Э. Звечаровского. М., 2011.

138. Тагунов E.H. Акты прокурора по общему надзору. Лекция для студентов ВЮЗИ. -М., 1957.

139. Тарасов А.Е. Правосубъектность граждан. Особенности правосубъектности несовершеннолетних, их проявления в гражданских правоотношениях. М., 2008.

140. Толковый словарь русского языка / под ред. С.И. Ожегова, Н.Ю. Шведовой. М., 1992.

141. Философский словарь / под ред. М.М. Розенталя М., 1972.

142. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: курс лекций. Екатеринбург, 1996.

143. Шершеневич Г.Ф. Система торговых действий. Критика основных понятий торгового права. Казань: Типография Императорского университета, 1888.

144. Шершеневич Г.Ф. Учебник торгового права. по изданию 1914 г. -М.: Фирма «СПАРТАК», 1994.

145. Шинд В.И. Организация работы районной (городской) прокуратуры. -М., 1974.

146. Шинд В.И. О соотношении методики и тактики прокурорского надзора // Вопросы теории законности и прокурорского надзора: сборник научных трудов. М., 1994.

147. Энциклопедический словарь. М., 2009.

148. Юридический энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия, 1984.

149. Ястребов В.Б. Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов /Настольная книга прокурора / под ред. С.И. Герасимова. М., 2002.

150. Ястребов В.Б. Учебник прокурорского надзора. 2-е изд., перераб. и доп. -М., 2005.

151. Диссертации и авторефераты

152. Ашурбеков Т.А. Правовые и организационные основы надзорной и иной функциональной деятельности прокуратуры в сфере национальной безопасности: дис. . д-ра юрид. наук: 12.00.11. М., 2009.

153. Бут Н.Д. Теоретические, правовые и организационные основы прокурорского надзора за исполнением законов о свободе экономической деятельности в Российской Федерации: дис. . д-ра юрид. наук. М., 2011.

154. Долежан В.В. Проблемы компетенции прокуратуры: Автореф. дис. . д-ра юрид. наук. М., 1991.

155. Казарина А.Х. Теоретические и прикладные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов экономической направленности: дис. . д-ра юрид. наук. М., 2009.

156. Киселева О.М. Поощрение как метод правового регулирования: Автореф. дис. канд. юрид. наук. Саратов, 2000.

157. Кобзарев Ф.М. Проблемы теории и практики процессуальных и организационных отношений прокуратуры и суда в сфере уголовного судопроизводства: дис. д-ра юрид. наук. М., 2006.

158. Мурашин Т.А. Органы прокуратуры в механизме советского государства: Автореф. дис. канд. юрид. наук. -Киев, 1972.1. Научные статьи

159. Алексеев А. Общий надзор: проблемы и перспективы // Законность. 1998,-№2.

160. Алешкин А.И. История развития малого предпринимательства в России // Безопасность бизнеса. 2010. - № 2.

161. Берензон А.Д., Эминов В.Е. О вербальной концептуальной модели прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов // Труды Московской государственной юридической академии. Т. 2-М. - 1997.

162. Венгеров А.Б. Законность, как понимал ее Вышинский // Общественные науки и современность. 1989. - № 6.

163. Винокуров А.Ю. Деятельность прокуратуры в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности // Законодательство и экономика. 2009. - № 4.

164. Гаджиев Г.А.Экономическая эффективность, правовая этика и доверие к государству // Журнал российского права. 2012. - № 1.

165. Дробот В.Н., Романов М.А. Предпринимательство в современной России: социально-политический аспект. // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. 2002. - № 6.

166. Карпов H.H. Хорошая теория залог успешной практики // Законность. - 2008. - № 7.

167. Купреев С.С. Современные тенденции организации российского государственного управления // Административное и муниципальное право. -2009. № 3.

168. Максуров A.A., Таланова M.B. Экономическая функция медиативной юридической практики // Законодательство и экономика. 2011. - № 11.

169. Смольков В.Г. Предпринимательство и власть // Социально-гуманитарные знания. 2002. - № 6.

170. Солуков A.A. Законность как оценочная категория // Администратор суда. 2010. - № 1.

171. Стороженко И.В. Публично-правовое регулирование мониторинга коррупции, осуществляемого Всемирным банком // Административное и муниципальное право. 2010. - № 2.

172. Тадевосян B.C. Общий надзор прокуратуры // Советское государство и право. 1951.-№4.

173. Тихомиров Ю.А. Юридические режимы государственного регулирования экономики // Право и экономика. 2000. - № 5.

174. Чернышева J1. Противоречия между нормами трудового и гражданского права. О проблемах, с которыми сталкиваются работающие собственники // Кадровик. Трудовое право для кадровика. 2007. - № 9.1. Электронные ресурсы

175. Доклады Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки о состоянии законности и правопорядка в 2009, 2010, 2011 годах. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. -URL: www.genproc.gov.ru.

176. Официальная информация о государственной поддержке малого бизнеса в США. Официальный сайт The U.S. Small Business Administration -SBA. URL: www.sba.gov.ru.

177. Омбудсмены открыли прием. Инвестиционные уполномоченные в федеральных округах приступили к работе. Электронный ресурс. Режимдоступа: http://www.rg.ru/2011/08/16/ombudsmeny.html (дата обращения: 18.05.2012).

178. Словарь от О.С. Разумовского. Своевременность. Электронный ресурс. Режим доступа: http://www.chronos.msu.ru/TERMS/razumovskysvoevremennost.html (дата обращения: 20.05.2012).210

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>