**НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТОВІ УКРАЇНИ**

**ДНІПРОПЕТРОВСЬКИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ**

**ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ**

**Кваліфікаційна наукова праця на правах рукопису**

**КВЕЛІАШВІЛІ Ірина Миколаївна**

**УДК 351:347.965.42 (043.3)**

**ДИСЕРТАЦІЯ**

**РЕФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ МИТНОЮ
СПРАВОЮ УКРАЇНИ В УМОВАХ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ**

**25.00.01 - теорія та історія державного управління**

**Галузь науки: Державне управління**

**Подається на здобуття наукового ступеня
доктора наук з державного управління**

**Дисертація містить результати власних досліджень. Використання ідей, результатів і текстів інших авторів мають посилання на відповідне джерело.**

**І.М. Квеліашвілі**

**Науковий консультант:**

**Липовська Наталія Анатоліївна, доктор наук з державного управління, професор**

**Дніпро – 2019**

ЗМІСТ

ВСТУП 27

Розділ 1. ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ ДОСЛІДЖЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ МИТНОЇ СПРАВИ 39

1.1. Державне управління митною справою: понятійно-категоріальний аналіз 39

1.2. Співвідношення національних та митних інтересів у формуванні державної митної справи 62

1.3. Діалектика трансформаційних процесів у митній сфері 80

Висновки до розділу 1 107

Розділ 2. ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ МИТНОЮ СПРАВОЮ В УКРАЇНІ 110

2.1. Інституціональне забезпечення державного управління митною справою в Україні 110

2.2. Формування принципів державної митної справи 137

2.3. Диверсифікація стратегічних програм трансформації митної справи 179 В Україні

Висновки до розділу 2 193

Розділ 3. ЄВРОПЕЙСЬКА ПРАКТИКА ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ МИТНОЮ СПРАВОЮ 197

3.1. Аналіз концепцій державного управління митною справою в країнах ЄС 197

3.2. Напрями та етапи реформування митного законодавства ЄС 212

3.3. Ризики адаптації митного законодавства ЄС у національних митних стандартах

Висновки до розділу 3 242

Розділ 4. ТЕНДЕНЦІЇ РОЗВИТКУ ДЕРЖАВНОЇ МИТНОЇ СПРАВИ В

УКРАЇНІ 247

4.1. Функціональна трансформація державної митної справи 247

4.2. Гармонізація державної митної справи з міжнародними принципами

у митній сфері 272

4.3. Конвергенція митних принципів і стандартів в умовах європейської інтеграції 287

Висновки до розділу 4 306

Розділ 5. КОНЦЕПТУАЛЬНІ ЗАСАДИ СТРАТЕГІЧНОГО РОЗВИТКУ ДЕРЖАВНОЇ МИТНОЇ СПРАВИ 311

5.1. Стратегії як основний механізм управління змінами державної

митної справи 311

5.2. Стратегія розвитку державної митної справи як інструмент

реалізації інтеграційних процесів 331

5.3. Концепція стратегічних змін розвитку державного управління

митною справою в Україні 361

Висновки до розділу 5 398

ВИСНОВКИ 402

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ 412

ДОДАТКИ 480

ВИСНОВКИ

У дисертації вирішено актуальну наукову проблему щодо обґрунтування теоретико-методологічних положень реформування державного управління митною справою в Україні в умовах євроінтеграції. Одержані в процесі дослідження результати свідчать про реалізацію поставлених мети й завдань і дають підстави сформулювати основні висновки та розробити відповідні пропозиції.

1. Встановлено та конкретизовано характерні риси еволюції державного управління митною справою в Україні, а саме визначено етапи його концептуалізації, які запропоновано розглядати за критеріями: базовий (1991- 1993 рр.) - створення та формування митної системи як самостійного інституту, визначення пріоритетів у контролі за зовнішньоекономічною діяльністю; нормативний (1994-1995рр.) - розробка та впровадження

національного митного законодавства, безпековий (1996-1998 рр.) - період протекціоністської політики щодо сприяння та підтримки національного товаровиробника; фіскальний (1999-2012 рр.) - активне зростання доходів державного бюджету за рахунок сплати митних платежів та перехід від домінування правозабезпечувальної функції в діяльності митних органів до фіскальної; трансформаційний (2012-2018 рр.) - диверсифікація проектів, програм та стратегій розвитку, реорганізації митного відомства, визначення пріоритетним напрям євроінтеграції; сервісний (2015-2018 рр.) - активне впровадження у митну діяльність сервісної ідеології;

Відзначено, що протягом становлення митної справи в Україні за результатами порівняльно-правового аналізу нормативних джерел було розроблено низку концептуальних програм розвитку з метою забезпечення виконання завдань реалізації державної митної справи.

2. Систематизовано наукові погляди до застосування

міждисциплінарної методології в державному управлінні митною справою, що підтверджується різновекторним спрямуванням митних інтересів, понять та категорій, якими регулюються процеси здійснення державою митної політики, її основного інструменту - митної справи.

Обґрунтовано, що «митна справа» з першого введення цієї категорії Законом України «Про митну справу в Україні», згодом у Митному Кодексі, до кожної із наступних його редакцій прийняла природу концепту за виключенням незначних відмінностей стосовно завдань для назви органів, що здійснюють митну справу: митних органів, органів доходів і зборів. Елементи управління, поряд з нормативно-функціональним забезпеченням додано чинною редакцією кодексу: «організація і забезпечення діяльності органів доходів і зборів та інші заходи, спрямовані на реалізацію державної політики у сфері державної митної справи, становлять державну митну справу».

Визначено, що за своєю суттю митна справа є динамічною категорією, яка розвивається, оскільки безпосередньо залежить від умов та завдань митної політики - складової державної економічної політики. З метою забезпечення національних інтересів України, трансформація векторів державної митної політики впливає та змінює пріоритети та засоби здійснення державної митної справи.

Визначено своєрідною особливістю, що здійснення державної митної справи окрім митних органів, на яких за нормами Митного кодексу безпосереднє покладено це зобов’язання, відбувається за участю зацікавлених сторін. Запропоновано введення поняття «стейкхолдер» у термінологічне застосування до інформаційних джерел з питань митної справи. Комплексне бачення діяльності цих органів та безпосередньо митниць, формується за умови визначення кола стейкхолдерів, відносини з якими формують реальне уявлення про стан і перспективи зовнішньоекономічної діяльності країни та її рейтингу у зовнішньому просторі.