Развитие контрольной функции заказчика-застройщика в системе МВД России

тема диссертации и автореферата по ВАК 08.00.12, кандидат экономических наук Донцов, Игорь Александрович  
  
**Год:**

2012

**Автор научной работы:**

Донцов, Игорь Александрович

**Ученая cтепень:**

кандидат экономических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

08.00.12

**Специальность:**

Бухгалтерский учет, статистика

**Количество cтраниц:**

202

## Оглавление диссертации кандидат экономических наук Донцов, Игорь Александрович

Введение.

Глава 1. Теоретические основы обеспечения контрольной функции заказчика-застройщика.

1.1 Сущность и значение контрольной функции заказчика-застройщика.

1.2 Принципы организации контроля заказчиком-застройщиком и их особенности в системе МВД России.

1.3. Современные методы осуществления контрольной функции заказчика-застройщика

Глава 2. Анализ организации и повышения эффективности контрольной функции заказчика - застройщика.

2.1 Особенности организации работы заказчика-застройщика в системе МВД России.

2.2 Методы контроля и надзора заказчиком-застройщиком за строительством и ценообразованием.

2.3 Организация управленческого учета и контроля у заказчика-застройщика

Глава 3. Направления совершенствования контрольной функции заказчика-застройщика.

3.1 Разработка регламента осуществления контроля заказчиком-застройщиком

3.2 Методика осуществления контроля незавершенного строительства.

3.3 Организация службы внутреннего контроля заказчика-застройщика

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Развитие контрольной функции заказчика-застройщика в системе МВД России"

Актуальность темы исследования. Основной задачей органов внутренних дел на современном этапе является борьба с преступностью и терроризмом. Для решения этой задачи необходимо обеспечить деятельность полиции современными техническими и материальными средствами борьбы с этими противоправными деяниями. Решить эту проблему возможно в комплексе со строительством новых и реконструкцией имеющихся зданий и сооружений системы МВД. При этом чрезвычайно важно обеспечить руководство и вышестоящие органы достоверной и прозрачной финансовой информацией об эффективности расходов на инвестиционно-строительную деятельность, осуществляемую из государственного бюджета на строительство объектов МВД в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы (далее ФАЙЛ) в т.ч. государственного оборонного заказа.

Для успешного функционирования ведомственной инвестиционно-строительной деятельности МВД необходима всесторонняя информация, позволяющая оценить выполненные строительные работы (объекты), их структуру и географию, контролировать ход строительства, оперативно принимать управленческие решения в процессе строительства и оценить его эффективность. Анализ нормативных документов и практики управления ведомственной инвестиционно-строительной деятельностью показывает, что существующие контрольные функции, требуют совершенствования, поскольку они не основаны на современной концепции развития систем бухгалтерского учета и финансового контроля, не удовлетворяют потребностям управленческого персонала в учетной информации, что существенно снижает эффективность ведомственного финансового контроля.

В настоящее время, вопросы развития и создания информационных систем, адекватных требованиям внутриведомственного контроля приобретают первостепенное значение. При этом существенное значение имеет эффективная организация систем бухгалтерского учета, отчетности и внутрихозяйственного контроля строительного цикла, являющаяся основным источником внутриведомственной информации, необходимой для полноценного выполнения контрольной функции. Это определяет актуальность дальнейшего развития теории и практики внутриведомственного контроля инвестиционно-строительной деятельности в системе МВД.

При этом существенно возросло значение контрольной функции заказчика-застройщика в задачи которого входят обеспечение эффективного использования государственных инвестиций и привлеченных источников финансирования в капитальном строительстве, в реконструкции и в капитальном ремонте объектов центрального аппарата МВД России и подразделений, непосредственно подчиненных МВД России.

Актуальность выбранной темы работы обусловлена необходимостью повышения эффективности контроля заказчика-застройщика за рациональным использование государственных инвестиций, осуществляемых из бюджета на строительство объектов МВД в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы в т.ч. государственного оборонного заказа.

Степень разработанности проблемы. Значительный вклад в исследование в области построения систем контроля и аудита внесли ученые: В.И. Бобошко, В .Б. Ивашкевич, М.В. Мельник, Н.П. Кондраков, С.Н. Перова, В.И. Петрова, Т.М. Рогуленко, A.A. Савин, А.Е. Суглобов, В.В., В.П. Суйц, А.Д. Шеремет, В.В. Шмараев, Н.Д. Эриашвили.

В течение последних десятилетий в исследованиях отечественных и зарубежных ученых вопросам учета, аудита и финансового контроля деятельности строительных предприятий было уделено существенное внимание. Проблемам финансового контроля инвестиционно-строительного комплекса, в его взаимосвязи с учетом и анализом посвящены работы российских ученых и специалистов: H.A. Адамова, M.JI. Берга, В.В.

Бузырева, П.В. Горячкина, Л.Г. Дикмана, Ю. В. Жигачева, Е.В. Зубарева, К.А.Казанцева, А.Ю.Казакова, О.Ю. Клепцовой, O.E. Николаевой, И.П. Нужиной, П.А. Соколова, Р.Ю. Симионова, A.C. Товба, Г.Л. Ципеса, В.Е. Чернышева Т.В. Шишковой и др.

Однако в работах этих экономистов вопросы финансового контроля в строительстве чаще рассматриваются применительно к производственным или торговым организациям и в значительно меньшей степени к ведомственным учреждениям, финансируемым из государственного бюджета. Кроме того, в имеющихся разработках недостаточно внимания уделено методологическим вопросам финансового контроля строительных организаций с учетом особенностей их ведомственной принадлежности и государственного финансирования. Это и предопределило выбор темы, постановку цели и задач диссертационного исследования.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является обоснование теоретических и разработка организационно-методических рекомендаций по развитию ведомственного финансового контроля с учетом особенностей инвестиционно-строительной деятельности в системе МВД России.

Реализация цели исследования потребовала научной разработки и решения следующих основных задач:

- обобщить теоретические основы развития отечественного и зарубежного опыта в области теории и практики контроля учетных систем организаций инвестиционно-строительного комплекса, обосновать сущность, место и роль контрольной функции заказчика-застройщика, сформулировать цели и задачи ведомственного контроля, систематизировать его понятийный аппарат;

-обосновать систему взаимодействия участников инвестиционно-строительного процесса в системе МВД России при выполнении контрольных функций и предложить методы ее совершенствования;

- усовершенствовать организационную структуру управления Центра заказчика-застройщика МВД России с целью повышения эффективности контроля расходования бюджетных средств;

-разработать комплексную систему организации ведомственного финансового контроля на стадиях инвестиционно-строительного проекта с целью повышения результативности и своевременности его управления в системе МВД России;

- обосновать наиболее эффективный метод составления смет (расчетов) по объектам строительства в системе МВД России с целью экономии финансовых ресурсов и создания более оптимальной системы ведомственного финансового контроля на всех этапах строительного цикла;

-разработать методику оценки и контроля незавершенного строительства, отвечающую современным требованиям с учетом отраслевой специфики инвестиционно-строительной деятельности МВД России.

Область исследования. Содержание диссертации соответствует п. 1.7. «Бухгалтерский (финансовый, управленческий, налоговый и др.) учет в организациях различных организационно-правовых форм, всех сфер и отраслей», п. 3.2. «Теоретические и методологические основы и целевые установки аудита, контроля и ревизии», 3.8. «Регулирование и стандартизация правил ведения аудита, контроля и ревизии» паспорта специальности 08.00.12 - Бухгалтерский учет, статистика.

Предметом исследования является совокупность теоретических и организационно-методических проблем ведомственного финансового контроля при реализации инвестиционно-строительных проектов.

Объектом исследования является ведомственный контроль финансово-хозяйственной и инвестиционно-строительной деятельности в системе МВД (Центр заказчика-застройщика МВД России).

Теоретическую основу исследования составляют труды и методологические разработки отечественных экономистов, периодические издания, материалы научных конференций и семинаров, посвященные финансовому контролю в организациях, в том числе специализирующихся в строительной отрасли.

В ходе исследования использовались как общенаучные методы познания - диалектика, анализ, синтез, аналогия, так и специальные приемы и процедуры экономических исследований: абстрактно-логический, статистико-экономический, метод оптимизации и оценки параметров др.

Информационной базой исследования явились законодательные и иные акты Российской Федерации, Министерств и ведомств, регулирующие инвестиционно-строительную деятельность, нормативные и методические документы по бухгалтерскому учету, данные бухгалтерской, статистической и внутренней отчетности организаций инвестиционно-строительного комплекса, результаты ревизий учреждений системы МВД России. В работе использованы данные бухгалтерского и оперативного учета, а также результаты проведенного непосредственно автором анализа практической работы по организации и оценке результатов ведомственного контроля в ряде строительных организаций системы МВД России.

Научная новизна исследования состоит в комплексном исследовании системы ведомственного финансового контроля в системе МВД, позволившим развить принципы, цели и задачи контроля, обосновать систему взаимодействия участников инвестиционно-строительного цикла, с выделением специфических контрольных мероприятий на этапах строительства, разработать методические рекомендации по организации контроля эффективности расходования заказчиком-застройщиком бюджетных средств.

Наиболее существенные результаты, полученные автором и выносимые на защиту, заключаются в следующих основных научных положениях: - уточнены цели и задачи ведомственного финансового контроля в системе МВД России, как одной из функций государственного управления, включающего в себя систему наблюдения и проверки хозяйственных операций для получения разумной уверенности об экономических действиях и событиях, соблюдении законности хозяйственных операций и эффективности расходования бюджетных средств;

- обоснована система взаимодействия участников инвестиционно-строительного процесса в системе МВД России (проектировщиков, центра заказчика-застройщика, генподрядчиков, субподрядчиков, участков строительного производства), включающая процедуры ведомственного контроля на различных стадиях инвестиционно-строительного цикла, позволяющих провести комплексную оценку эффективности проводимых контрольных мероприятий;

- построена комплексная структура управления Центром заказчика-застройщика МВД России (далее ЦЗЗ), с выделением отдела внутреннего контроля, осуществляющего контроль всех структурных подразделений ЦЗЗ, позволяющая сократить бюджетные расходы на 40,2 % и повысить качество финансового контроля инвестиционно-строительной деятельности в системе МВД России;

- разработаны методические подходы к организации внутреннего финансового контроля в инвестиционно-строительной деятельности в системе МВД, в виде управленческого учета и контроля по центрам ответственности (более 109 бюджетополучателей), с присущими ему специфическими принципами, задачами, этапами, источниками и предназначением информации;

- научно обоснована экономическая целесообразность и практическая значимость применения базисно-индексного метода при составлении смет на строительство объектов в системе МВД России, представляющая собой поэлементный расчет стоимости объекта строительства, (в текущий или прогнозный уровень цен,) который по сравнению с другими методами расчета позволяет повысить уровень достоверности формируемой информации на всех этапах строительного цикла, и главное снизить бюджетные расходы, работать на результат;

- разработана методика контроля незавершенного строительства инвестиционно-строительной деятельности МВД России, включающая специфические объекты контроля на организационно-прединвестиционном, инвестиционном и завершающем этапах инвестиционно-строительного цикла, научную организацию и управление процессами контроля, оценку эффективности затрат в процессе контроля.

Теоретическое и практическое значение выполненного исследования заключается в том, что представленные автором положения, выводы и рекомендации расширяют теоретическую базу для решения проблемы повышения эффективности внутриведомственного финансового контроля с учетом отраслевых особенностей инвестиционно-строительной деятельности МВД России. Результаты выполненного исследования могут быть использованы в учебных целях, в процессе обучения и подготовки учебных пособий.

Рекомендованные автором научно-методические рекомендации могут использоваться руководителями и специалистами организаций различных отраслей при осуществлении ими внутриведомственных контрольных мероприятий и их совершенствовании.

Реализация и апробация результатов работы. Основные результаты исследования, сформулированные в диссертации, используются в практической деятельности Департамента тыла МВД России, в частности предложенная автором оптимальная модель структуры управления и методика управленческого учета Центра заказчика-застройщика; в Финансово-экономическом департаменте МВД России, в частности рекомендованный подход применения базисно-индексного метода при составлении смет на строительство объектов в системе министерства и разработанная методика контроля незавершенного строительства.

Основные положения, реализованные в ходе исследования, докладывались и получили одобрение на международных и региональных конференциях, в том числе: «Социально-экономические технологии в повышении потенциала современного общества: российский и зарубежный опыт» (г. Пенза, 2007 г.), «Города России: проблемы строительства, инженерного обеспечения, благоустройства и экологии» (г. Пенза, 2007 г.), «Актуальные проблемы управления» (г. Москва, 2009-2010 г.).

Материалы диссертационного исследования, статьи, монография и учебное пособие, подготовленные Донцовым И.А. используются в учебном процессе учебных заведений Российской Федерации по дисциплинам: «Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности», «Экономика реконструкции зданий и сооружений», «Ревизия и контроль», «Комплексный анализ финансово-хозяйственной деятельности», в частности в Военно-техническом университете при Федеральном агентстве Специального строительства, НОУ ВПО Московская академия экономики и права.

Публикации. Основные положения и результаты проведенного исследования опубликованы в 22 изданиях общим объемом 21,6 п.л. (в том числе авторских 12,6 п.л), в том числе 14 статей рекомендованных ВАК России и одна монография.

Структура и объем диссертации. Содержание работы состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, приложений. Диссертация иллюстрирована 6 таблицами и 17 рисунками.

## Заключение диссертации по теме "Бухгалтерский учет, статистика", Донцов, Игорь Александрович

Заключение

Одним из важнейших путей совершенствования финансово-хозяйственной деятельности заказчиков-застройщиков является расширение форм и методов реализации контрольной функции строительной организации, используемых для целей управления.

1. Исследование сущности и значения контрольной функции заказчика-застройщика позволило выявить две характерные закономерности. С одной стороны строительная отрасль рассматривается как привлекательная, как для предприятий, так и для населения, в связи выгодностью вложений инвестиций в строительство. С другой стороны, важнейшее место в управлении строительством занимает контроль за соблюдением действующего законодательства в области строительства в части, как технических регламентов, так и сроков выполнения отдельных этапов строительных работ. Таким образом, вопросы развития и создания информационных систем, адекватных требованиям внутриведомственного контроля приобретают первостепенное значение. При этом существенное значение имеет эффективная организация систембухгалтерского учета, отчетности и внутрихозяйственного контроля строительного цикла, являющаяся основным источником внутриведомственной информации, необходимой для полноценного выполнения контрольной функции.

Ведение учета и контроля затрат по местам их возникновения и центрам ответственности за расходованием средств позволяет формировать информацию, на основании которой можно выявить участки затрат, где имелись отклонения от сметных показателей и их причины, а также виновных в этом лиц - руководителей данных подразделений. В диссертационной работе предложен регламент проведения контроля деятельности строительных организаций и рекомендованы формы оценки эффективности, как учета и использования МПЗ, так и всей системы внутреннего контроля в целом. Применение рекомендованного регламента позволит повысить эффективность внутрихозяйственного контроля в

164 строительстве.

2. Проведенное исследование показало, что в экономической теории сущности контроля допускается разный подход к обоснованию его цели, задач, объектов и осуществления. Для обеспечения эффективности системы внутрихозяйственного контроля строительной организации и реализации контрольной функции организации заказчика-застройщика в целом, в процессе исследования были уточнены цели, объекты и задачи внутрихозяйственного контроля, конкретные субъекты контроля и возложенные на них функции. Применение рекомендованных понятий будет способствовать усилению внутрихозяйственного контроля в строительных организациях. В работе обосновано положение о том, что помимо ревизии, являющейся составной частью внутрихозяйственного контроля, которая предполагает последующий контроль, также необходимо осуществлять контроль, направленный на выявление причин нарушений нормативного законодательства в строительстве и сохранение имущества, в частности, бюджетных средств. Создавая эффективную систему внутрихозяйственного контроля необходимо выработать положения и инструкции, регулирующие деятельность контролеров в рамках операционной деятельности строительной организации.

3.Функционирование системы внутрихозяйственного контроля должно носить комплексный характер. Комплексность в данном случае характеризуется следующими факторами: применение различных специальных знаний смежных наук для решения задачи, которую невозможно решить путем применения знаний только какой-либо одной науки; одновременное или последовательное изучение, выявление различных свойств объекта внутреннего контроля с целью решения задач контроля.

Как показывает исследование, ключевая роль в строительстве отводится заказчику-застройщику, который выступает в роли посредника между инвестором и непосредственно исполнителями по строительству

165 генподрядной организацией и субподрядчиками. Его роль проявляется не только в передаче информации генподрядчику, но и в осуществлении текущего и оперативного контроля за ходом строительства.

В диссертации обосновано, что контрольная функция заказчика-застройщика состоит в обеспечении законности совершаемых хозяйственных операций с начала инвестиционно-строительного цикла и до передачи объекта в эксплуатацию (контроль формирования фактической стоимости объекта строительства), проверки производственных, финансовых и связанных с ними операций деятельности генподрядных и субподрядных строительных организаций с целью повышения качества выполняемых строительных работ и услуг, как в целом по объектам строительства, так и в разрезе отдельных производственных циклов.

4. Результаты проведенного исследования подтверждают необходимость решения актуальной проблемы регулирования взаимодействий участников строительства в системе МВД России на различных этапах инвестиционно-строительного цикла.

В целях повышения результативности контроля, как системы взаимосвязанных элементов, в работе предложена схема взаимодействия службы ведомственного контроля с организациями, участвующими в инвестиционно-строительном цикле в т.ч. проектировщиков, центра заказчика-застройщика, генподрядчиков, субподрядчиков, участков строительного производства, основанная на их взаимодействии в системе внутреннего контроля, что потребовало разработки приемов и методов, которые позволят контролерам улучшить сбор и обработку информации, полученную как в линейных подразделениях, так и от руководящих работников, что способствует усилению контроля и углублению экономического анализа, выявления резервов экономного расходования производственных ресурсов.

В отличие от имеющихся разработок, автором в ходе исследования разработана и предложена система комплексного контроля инвестиционно

166 строительных проектов, с подразделением на стадии жизненного цикла инвестиций: прединвестиционную, инвестиционную и эксплуатационную, с наличием точек возврата и внутренних взаимосвязей. В частности, комплексный контроль включает: контроль инвестиционных и финансовых денежных потоков проекта; контроль и анализ выполнения плана строительства; контроль оптимизации затрат по техническим условиям; контроль за формированием общей стоимости объекта строительства; контроль выполнения стратегической задачи, контроль эффективности расходов по передаче в эксплуатацию.

5. В связи с тем, что вопросы организации учета и контроля незавершенного строительства в существующих нормативных документах раскрыты недостаточно, в исследовании рассмотрены подходы к осуществлению подобной работы с учетом отраслевых особенностей строительных организаций и специфики взаимоотношений между участниками строительства. В диссертации обоснована необходимость выделения в процессе контроля заказчиком-застройщиком, специфического объекта незавершенного строительства, а так же дано его определение, раскрыты элементы контрольных процедур на всех этапах инвестиционно-строительного цикла, сформировавшие комплексную методику контроля, позволяющую через научную организацию достичь эффективности затрат в процессе контроля.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что организация внутрихозяйственного контроля за выполнением договоров строительного подряда имеет существенное значение. Особенно это касается тех норм договора, где регламентированы условия проведения и сдачи строительных работ, а также поставки технологического или иного оборудования, предназначенного для установки на строящемся объекте.

6. Элементы научной новизны содержат разработанные в ходе исследования методические подходы к организации внутреннего финансового контроля в инвестиционно-строительной деятельности в

167 системе МВД России, в виде управленческого учета и контроля по центрам ответственности (более 109 бюджетополучателей из субъектов Российской Федерации, в каждом по 4-5 объектов строительства). Определены присущие управленческому учету и контролю в центре заказчика-застройщика специфические принципы, задачи, этапы, источники и предназначение, что позволило повысить качество иоперативность принимаемых управленческих решений, максимизировать эффективность и целевую направленность контроля, минимизировать строительные и финансовые риски на всех этапах инвестиционно-строительного цикла.

Автором предложено использование комплексной системы контроля наличия и движения финансовых и материальных ресурсов, предполагающей разработку управленческого учета и контроля на всех этапах инвестиционно-строительного цикла. Информация управленческого учета позволяет провести детальную аналитику, накапливать материал для анализа по каждому виду расходов и затрат, непосредственно влияющих на формирование достоверной информации по объектам строительства в разрезе центров ответственности, что необходимо для принятия эффективных и своевременных управленческих решений.

7. Автором проанализирована действующая система ценообразования для объектов, строительство которых финансируется с привлечением федерального бюджета, что позволило определить нормативную базу для объектов ценообразования ЦЗЗ. Научно доказана экономическая целесообразность и практическая значимость применения базисно-индексного метода при составлении смет на строительство объектов в системе МВД России, представляющая собой поэлементный расчет стоимости объекта строительства, (в текущий или прогнозный уровень цен), который по сравнению с другими, позволяет повысить уровень достоверности формируемой информации на всех этапах строительного цикла, снизить бюджетные расходы. Базисно-индексный метод предусматривает применение различных индексов (коэффициентов)

168 пересчета сметной стоимости (как общей, так и отдельных элементов затрат) для пересчета из базисного 2001г. в текущий или прогнозный уровень цен.

Указанный подход является основой системы сметного ценообразования в строительстве и реализует ее основной принцип -контроль сметной стоимости (как со стороны заказчика), так и со стороны подрядчика (внутрифирменный контроль) через контроль стоимости основных (ценообразующих) ресурсов (строительных материалов, изделий и конструкций).

8. Выполненное исследование, по мнению автора, комплексно отражает методологические и методические подходы к организации бухгалтерского учета и системы внутрихозяйственного контроля, позволяет обеспечить выполнение управленческих задач путем формирования информационной базы строительной организации.

Для повышения эффективности ведомственного финансового контроля в организациях-получателях бюджетных средств в ходе исследования автором предложена и внедрена комплексная структура управления Центром заказчика-застройщика МВД России, с выделением отдела внутреннего контроля, осуществляющего контроль всех структурных подразделений ЦЗЗ.

Для реализации целевой установки комплексной структуры управления Центром заказчика-застройщика МВД России, в работе разработано положение об отделе внутреннего контроля с указанием административной, функциональной, методической подчиненности, направлений деятельности, выполняемых функций, установлен регламент взаимоотношений, прав и ответственности работников подразделений внутреннего контроля, уточнен план документации и документооборота, должностные инструкции с указанием прав, обязанностей и ответственности каждой структурной единицы, позволившие осуществить четкую координацию функционирования всех звеньев системы внутреннего контроля ЦЗЗ.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат экономических наук Донцов, Игорь Александрович, 2012 год

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 N51 ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994)(с изменениями и дополнениями).

2. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 №190 ФЗ (принят ГД ФС РФ 22.12.2004).

3. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 №145 ФЗ (Принят Государственной Думой 17 июля 1998 года. Одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года) (с изменениями и дополнениями).

4. Федеральный закон от 11.01.1995 №4ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

5. Федеральный закон от 25.02.1999 №39ф3 «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (с изменениями и дополнениями).

6. Федерального закона от 30.12.2004 №214ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

7. Федеральный закон от 27.07.2010 №240ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 03.11.2010 №290ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

9. Федеральный закон от 29.11.2010 №314ф3 «О внесении изменения в статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

10. Указ Президента РФ от 25.07.1996 №1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации».

11. Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (с изменениями и дополнениями).

12. Постановление Правительства РФ от 01.04.2010 №209 «О внесении изменения в Правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения».

13. Приказ Министерства регионального развития №260 от 28.05.2010 «Об утверждении Справочников базовых цен на проектные работы в строительстве».

14. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

15. Приказ Минфина РФот16.12.2010 №174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 02.02.2011 №19669)

16. Приказ МВД России от 6 августа 2002 г. №740 «Об организации и осуществлении ведомственного финансового контроля в системе МВД России» (в ред. приказа МВД России от 30.12.2004 №883)

17. Приказ МВД России от 18 ноября 2004 г. №750 «Вопросы финансово-экономического департамента МВД России и Расчетно-кассового центра МВД России».

18. Приказ МВД России от 15 июля 2005 г. №560 №06 утверждении Инструкции о порядке проведения инвентаризации средств военного снабжения в системе МВД России».

19. Положение о заказчике при строительстве объектов для государственных нужд на территории Российской Федерации МДС 129.2001, утвержденное Постановлением Госстроя России от 08.06.2001 №58.

20. Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного Письмом Минфина России от 30 декабря 1993 г. №160.

21. СНиП 12-01-2004 «Организация строительства», одобренные постановлением Госстроя России от 19.06.2004 №70 и Свод правил СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством знаний и сооружений», одобренный Постановлением Госстроя России от 10.06.1999 №44.

22. Порядок определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений, утвержденным Письмом Госстроя России от 29 декабря 1993 г. №12-349.

23. Письмо Минстроя РФ от 30.10.1992 №БФ-907/12 (ред. от 13.11.1996) «О Методических рекомендациях по расчету величины накладных расходов при определении стоимости строительной продукции».

24. Письмо Госстроя РФ от 18.10.1993 №12-248 (ред. от 13.11.1996) «О Методических рекомендациях, о порядке применения нормативов накладных расходов в строительстве».

25. Методические указания по определению величины сметной прибыли в строительстве (МДС 81-25.2001), утвержденные постановлением Госстроя России от 28 февраля 2001 г . №15.

26. Положение о подрядных торгах в Российской Федерации, утвержденное распоряжением Госкомимущества РФ № 660-р, Госстроя РФ № 18-7 от 13 апреля 1993 г.

27. Методические рекомендации по составлению сметных расчетов (смет) на строительные и монтажные работы ресурсным методом, введенные Письмом Минстроя России от 10 ноября 1992 г. №БФ-926/12.

28. Порядок проведения государственной экспертизы градостроительной документации и проектов строительства в РФ, утвержденный постановлением Госстроя России от 29 октября 1993 г. № 18-41.

29. Монографии, учебники, учебные пособия, сборники научных трудов

30. Адамов Н. А. Бухгалтерский учет и налогообложение в строительстве. -М.: Финансы и Статистика, 2005.

31. Адамов Н. А. Бухгалтерский учет в строительстве: Учет внеоборотных активов; Налоговый учет; Учет материально-производственных запасов; Учет финансовых результатов. СПб: Питер, 2003.

32. Адамов Н. А. Учет и контроль в строительстве. СПб: Питер. - 2005.

33. Адамов Н. А. Бухгалтерский учет в строительстве: Изд. 2-е. СПб: Питер, 2004.

34. Адамов Н. А., Войко A.B., Соколов П. А. Учет, анализ и аудит в строительстве: Учебное пособие для вузов. М. Финансы и Статистика, 2006.

35. Адамов Н. А., Чернышов В.Е. Организация управленческого учета в строительстве: Учебное пособие. СПб.: Питер, 2006.

36. Арабян К.К. Организация и проведение аудиторской проверки. 2-е изд., перераб. и доп. Учеб. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.

37. Архипов А.И. Экономический словарь. 2-е издание М.: Проспект, -2010.-672 с.

38. Алешин С.М. Анализ исполнения смет расходов, контроль и ревизия в бюджетных учреждениях. М.: НОРМА, 2009. - 523 с.

39. Баканов М.И., Шеремет А.Д. Теория экономического анализа: Учебник. М.: Финансы и статистика, 1999.

40. Бузырев В. В. Экономика строительства. СПб.: Питер, 2009.

41. Бузырев В.В., Нужина И.П.Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности строительного предприятия: Учебник. М.: Проспект, КноРус, 2010. - 336 с.

42. Бюджетная система России / под ред. проф. Г.Б. Поляка. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 703 с.

43. Бюджетная система Российской Федерации / под ред. М.В. Романовского. М.: Юрайт-Издат, 2006. - 838 с.

44. Бахрушина М.А., Пласкова Н.С. Анализ финансовой отчетности. М.: Вузовский учебник, 2009.

45. Бахрушина М. А. Бухгалтерский управленческий учет: Учебник для вузов. 3-е изд., доп. и пер. М.: Омега-J1, 2004.

46. Верещагин С.А. Строительство: бухгалтерский и налоговый учет у инвестора, заказчика и подрядчика. М.: Информцентр XXI века, 2004.

47. Вислова A.B., Соснаускене О.И. Бухгалтерский учет и налогообложение в строительстве. Система ГАРАНТ, 2008.

48. Вознесенский Э.А. Финансовый контроль в СССР. М., 1973.

49. Врублевская О.В. Бюджетная система Российской Федерации. М.: ЮНИТИ, 2009. - 632 с.

50. Гиляровская JT.T. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности. М.: Проспект, 2008. - 360 с.

51. Государственные и муниципальные финансы / под ред. И.Д. Маукуляка. -М., 2007.-680 с.

52. Государственные и муниципальные финансы / под ред. С.И.Лушина. -М.: Экономисту 2009. 321с.

53. Грибков А. Ю. Бухгалтерский учет в строительстве/ Серия: Профессиональный бухгалтер. М.: Омега-Л, 2011. - 426 с.

54. Кондраков Н. П. Бухгалтерский учет в бюджетных организациях. М.: Проспект, 2009.-421 с.

55. Кондраков Н.П. Бухгалтерский учет и налогообложение в бюджетных учреждениях. 7-ое издание. М.: Проспект, 2010.

56. Контроллинг как инструмент управления предприятием / Е.А. Ананьки-на, C.B. Данилочкин, Н.Г. Данилочкин и др.; Под ред. Н.Г. Данилочкиной. -М.: ЮНИТИ, 2002.

57. Коренев А. П. Административное право России: Учебник. В 3 ч. Ч. 1. -M.: MA МВД России; Щит-М, 2001.

58. Кочергин Е.А. Основы государственного и управленческого контроля. -М.: Филинъ, 2000.

59. Кочинев Ю.Ю. Аудит организаций различных видов деятельности. Настольная книга аудитора. СПб.: Питер, 2010.

60. Кузнецова В.А. Оформление хозяйственных операций в строительстве: М.: Дело и сервис (ДиС), 2010. - 239 с.

61. Лемеш В.Н. Строительство. Налогообложение и бухгалтерский учет /Гревцова/ М.: ACT, 2009. - 304 с.

62. Макальская М.Л. Некоммерческие организации в России: Создание, права, налоги, учет, отчетность. М.: ACT, 2009. - 768 с.

63. Макаров A.A. Коррупция в системе органов внутренних дел. M.: Nota Bene, 2009.

64. Мельник М.В., Пантелеев A.C., Звездин А.Л. Ревизия и контроль / Под ред. проф. М.В. Мельник. -М.: ФБК-ПРЕСС, 2004.

65. Моисеенко H.A. Формирование строительно-технологического цикла инвестиционного проекта: Учеб.пособие. М.: ГУУ, 2001.

66. Овсийчук М.Ф., Баранов М.А., Пугачев В.В., Овсийчук В .Я. и др. Контроль и ревизия / Под ред. проф. М.Ф. Овсийчук. М.: КНОРУС, 2005.

67. Опальский А.П. Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью в системе МВД России (организационно-экономический аспект): Автореф. дис. . канд. экон. наук. М., 1996.

68. Петрова В.И., Петров А.Ю., Сорокин А.Н., Суглобов А.Е. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях (Россия, Франция). М.: КноРус, 2010.-184 с.

69. Повышение эффективности бюджетного финансирования государственных учреждений и управления государственными унитарными предприятиями. -М.:ИЭПП, 2009.-631с.

70. Полисюк Г. Б. СухачеваГ. И. Аудит. Технология проверки, Академический проект: Трикста, 2005.

71. Предеус Н. В. Бухгалтерский учет в строительстве/Финансы и статистика. М.: ИНФРА-М, 2010.- 183 с.

72. Проблемы теории и практики управления российскими предприятиями: Сб. науч. тр. / Отв. ред. Л.Е.Чередникова. Новосибирск, 2009. - 150 с.

73. Рогуленко Т.М., Пономарева C.B. Аудит: Учебник М.: Проспект, Кно-рус, 2010.-416 с.

74. Савицкая Г.В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия. Мн.: Новое знание, 2009. - 704 с.

75. Симионова Н.Е., Симионов Р.Ю. Оценка бизнеса. Теория и практика. -М.: Феникс, 2010. 576 с.

76. Соколов Б.Н. Внутренний аудит и контроль: организация, методика, практика. М.: Бухгалтерский учет, 2010.

77. Соколов П.А. Инвестиционно строительная деятельность заказчиков-застройщиков. - М.: АиН, 2006. - 78 с.

78. Сотникова Л.В., Савина Н.В. Аудит в строительных организациях / Под ред. проф. В.И. Подольского. М.: ЮНИТИ, 2004.

79. Строительство: бухгалтерский и налоговый учет у инвестора, застройщика, заказчика и подрядчика/ Под общ.ред. Г. Ю. Касьяновой/- М.: АБАК, 2011.-253 с.

80. Студеникина С.С. Государственные инспекции в СССР. М.: Юридическая литература, 1987.

81. Суглобов А.Е., Нитецкий В.В., Козенкова Т.А. Практикум по аудиту и финансовому менеджменту: учебное пособие. М.: КНОРУС, 2007. - 336 с.

82. Тимофеева М. В. Бухгалтерский учет в строительных организациях/ Серия: Высшее профессиональное образование / М.: Академия, 2008. - 336 с.

83. Филина Ф.Н. Строительство: бухгалтерские, налоговые и правовые аспекты. МФПА/ Серия: Бухгалтерский бестселлер/ - 2011. - 376 с.

84. Финансы / под ред. проф. JI.A. Дробозиной. М.: Финансы, 2008. - 128 с.

85. Финансы / под ред. В.В. Ковалева. М.: Проспект. - 2007. - 634 с.

86. Финансы / под ред. Г.Б. Поляка. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. - 703с.

87. Финансы бюджетных организаций: Учебник / Под ред. проф. Г.Б. Поляка. М.: Вузовский учебник, 2007. - 363 с.

88. Финансовый менеджмент: учебное пособие / Под ред. H.A. Адамова -М.: ЗАО ИД «Экономическая жизнь», 2010.

89. Церпенто С. И. Бухгалтерский учет в строительстве, М.: КноРус, 2011. -448 с.

90. Шатунова Г.А. Контроль и ревизия в схемах и таблицах: учеб.пособие. -М.: ООО «Издательство «Эксмо», 2010.

91. Шеремет А. Д., Сайфуллин Р. С. Финансы предприятий. М.: ИНФРА-М, 1999.

92. Эриашвили Н.Д., Вахорина М.В., Ахалкаци О.В., Контроль и ревизия. -М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. 240 с.

93. Статьи в периодических изданиях

94. Адамов Н. А. Булеев А.И. Организация первичного учета в строительстве // Бухучет в строительных организациях. 2011. - №02.

95. Алексанова Ж.А. Планирование деятельности бюджетных учреждений // Финансы. 2010. -№3.

96. Амутинов М. А. Проблемы формирования учетной информации при инвестиционно строительной деятельности // Бухучет в строительных организациях. - 2011. - №06.

97. Базылина H.A. Государственный финансовый контроль и правоохранительные органы России // Юриспруденция. 2008. - №11. - С. 36.

98. Беленчук A.A. Эффективность расходов бюджета: подходы и сравнения // Финансовый журнал. 2010. - №3. - С. 42

99. Беликов А.П. Органы внутренних дел в системе государственного финансового контроля // Юридические науки. 2008. - № 6. - С. 97

100. Бердашкевич А.П. Нужна ли бюджетным учреждениям экономическая свобода? // Инновации. 2009. - №6. - С.25.

101. Василенко О.Ю. Порядок формирования и использования средств от приносящей доход деятельности в бюджетном учреждении // Вестник Омского университета. 2008. - №4. - С. 95

102. Верещагин С. А. Сдача объекта строительства и завершение работ // Бухучет в строительных организациях. 2011. - №4.

103. Гарнов И.Ю. Совмещение подрядчиком функций других субъектов системы капитального строительства // Аудиторские ведомости. 2004. - №3.

104. Григорян А.Г. Финансирование УВД дел из бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов // Экономический вестник МВД России. 2010. - № 7.

105. Горин Е.В. Акты ведомственного финансового контроля в системе МВД России // Административное и муниципальное право. 2008. - №10.

106. Дементьев А. Ю. Если заказчик-застройщик является инвестором // Учет в строительстве. 2011. - №3.

107. Дементьев А. Ю. Корректировка сметы на содержание застройщика //Учет в строительстве. 2010. - №7.

108. Данилова К.Н. Учет доходов и расходов коммерческой деятельности бюджетных учреждений // Бухучет. 2008. - №20. - С.70.

109. Донцов И.А. Уступка прав по инвестиционному контракту: правовые и налоговые последствия // Бухучет в строительных организациях. 2009. -№2. - С. 46 - 49.

110. Донцов И.А. Бухгалтерский учет и нормативно правовое регулирование проектно-сметной документации // Бухучет в строительных организациях. -2009. №4.-С. 9-13.

111. Донцов И.А. Практическое осуществление строительных проектов МВД России //Вопросы тылового обеспечения МВД России, 2010. №5. - С. 23 -26.

112. Донцов И.А. Строительство и реконструкция объекта (Главный клинический госпиталь МВД России) // Экономический журнал МВД России. 2009.- № 8. С. 53 - 57.

113. Егорова И. С. Установлен порядок строительного контроля // Учет в строительстве. 2010. - №9.

114. Жигачев Ю. В Особенности заполнения формы № КС-2 // Учет в строительстве. 2011. - №2.

115. Жигачев Ю. В Расходы, не включаемые в стоимость строительства // Учет в строительстве. 2010. - №3.

116. Завьялов Д.Ю. Оптимизация бюджетных расходов в условиях кризиса // Финансы. 2009. - №12. - С. 9

117. Замятина Н.В. Проблемы оптимизация расходов бюджетов территорий // Финансы и кредит. 2010. - № 9. - С. 33

118. Захаров К.Е. Оценка эффективности бюджетных целевых программ в реализации государственного финансового контроля // Финансовый журнал.- 2010. №3. - С. 126

119. Зубарева Е. В. Методические приемы оперативного контроля в строительном производстве // Бухучет в строительных организациях. 2011. -№01.

120. Зубарева E.B .Роль оперативного учета и контроля в системе управления строительных организаций // Бухучет в строительных организациях. 2010. - №09.

121. Зубарева Е.В.Системный подход к организации оперативного учета и контроля в строительном производстве // Бухучет в строительных организациях. 2010. - №12.

122. Иванова Е.С. Создание эффективной системы контроля бюджетных расходов МВД//Вестник АКСОР. 2010. -Т. 1. -№12. - С. 225.

123. Ивашкевич В.Б. Организация управленческого учета по центрам ответственности и местам формирования затрат // Бухгалтерский учет. 2000. -№5.

124. Ивашкевич В.Б., Семенова И.М. Учет и анализ дебиторской и кредиторской задолженности // Бухгалтерский учет. 2003. - № 4.

125. Каблукова О. В.Нюансы деятельности заказчика // Учет в строительстве.-2011. -№3.

126. Казаков Ю.Н., Шмараев В.В. Нормы права в административно-правовом механизме регулирования ведомственного финансового контроля в системе экономической безопасности России // Безопасность бизнеса. 2010. - № 1.

127. Король Е.А. Совершенствование правового положения учреждений // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2010. №12. - С.16

128. Котов, Н.В. Администрирование доходов бюджетов Российской Федерации финансовыми подразделениями системы МВД России // Экономический вестник МВД России. 2009. - №5. - С.52

129. Костенников М.В., Куракин A.B., Кузнецов В.Н., Мышко Ф.Г Административно-правовое регулирование ведомственного финансового контроля в системе МВД России как средство противодействия коррупции. // Административное и муниципальное право. 2010. - №6, №8.

130. Краснов, А.Н. Эффективность как фундаментальная экономическая категория //Экономика региона. 2007. - №18. - С. 20 - 26

131. Кушеева О.Н. Основные пути повышения эффективности использования бюджетных средств // Известия ИГЭА. 2009. - № 1. - С.30

132. Лехто Ю. Эффективность управления и возможности российских предприятий // Пробл. теории и практики упр. 2006. - №5. - С.86

133. Малинина Е.А. Деятельность бюджетных учреждений в условиях реформированного Бюджетного кодекса // БиНО: Бюджетных учреждений.2008.-№2.-С.12-28.

134. Морозова Ж. Привлечение средств при финансировании капитального строительства // Финансовая газета. 2003. - № 47.

135. Отдельные нюансы налогообложения прибыли в строительных организациях // Строительство: бухгалтерский учет и налогообложение. 2011. - № 5.

136. Перова С.Н. Финансовое обеспечение деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России// Экономический вестник МВД России. -2009. №5. - С.33

137. Перова С.Н. Финансово-экономическое обеспечение УВД России // Экономический вестник МВД России. 2009. - №3. - С.25

138. Перова С.Н. О проекте федерального бюджета УВД России на 2010 год и на среднесрочную перспективу // Экономический вестник МВД России.2009. №8. - С.42

139. Перова С.Н. Финансовое обеспечение деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России// Экономический вестник МВД России. 2009. - №5. - С.33

140. Перова С.Н. Финансово-экономическое обеспечение МВД России // Экономический вестник МВД России. 2009. - №3. - С.45.

141. Права и ответственность бюджетных организаций // Справочник руководителя бюджетной организации. 2009. - №4. - С. 13.

142. Приходько В.В. Эффективность инструментов управления организацией // Проблемы теории и практики управления. 2007. - №12. - С. 10.

143. Савина Н.В. Аудит расходов на капитальное строительство // Аудиторские ведомости. 2003. - № 10.

144. Современные пути совершенствования управления бюджетными расходами // Управление экономическими системами. 2009. - №4. - С.27

145. Соколов П.А. Учет генподрядных услуг при исполнении договора строительного подряда // Бухучет в строительных организациях. 2010. -№8.

146. Соловьева К., Герасимов К. Инвестиционное строительство жилья: передача имущественных прав и бухгалтерский учет операций // Финансовая газета. 2003.-№39.

147. Сотникова Л.В. Бухгалтерский и налоговый учет по договорам строительного подряда // Бухучет в строительных организациях. 2010. - №12.

148. Суглобов А.Е. Аудит бюджетных учреждений: обоснованность сметы расходов социальной сферы // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2006. - № 13(157).

149. Суглобов А.Е., Бобошко В.И., Ладнюк И.А. Состояние и проблемы адаптации международных стандартов аудита в России // Международный бухгалтерский учет. 2010. - № 2. - С. 20 - 31.

150. Тимофеева И.Ю. Контроль финансово-хозяйственной деятельности органов внутренних дел // Экономический вестник МВД России. 2005. - № 1.

151. Черкасов. В.В. Повышение эффективности деятельности // Методы менеджмента качества. 2008. - №2. - С.49.

152. Чижов М.А. Новое в бюджетированиии: отечественные разработки для отечественных предприятий // Финансы. 2009. - №1. - С. 20.

153. Чиркова Е. Ю.Объект не достроен, но уже используется и приносит доход //Учет в строительстве. 2011. - № 5.

154. Чмырев С.Н. Виды и организация внутриведомственного контроля в деятельности ОВД // Административное право и процесс. 2009. - № 6.

155. Шмараев В.В. Совершенствование финансового контроля в системе экономической безопасности России // Безопасность бизнеса. 2010. - №1.

156. Шмараев В.В. Административно-правовое регулирование и организационное обеспечение ведомственного финансового контроля в системе МВД России // Административное и муниципальное право. 2008. - №8.1. Электронные ресурсы

157. Агентство по ипотечному жилищному кредитованию. Официальный сай: www.ahml.ru.

158. Федеральная служба государственной статистики. Официальный сайт: www.gks.ru.