Смирных Татьяна Александровна. Оценка результативности исполнения федерального бюджета России : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Смирных Татьяна Александровна; [Место защиты: Сам. гос. эконом. ун-т].- Белгород, 2009.- 183 с.: ил. РГБ ОД, 61 10-8/190

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.**Успех перехода экономики России от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития зависит от результативности исполнения полномочий федеральных органов власти, степени.зффеїстивного их участия в формировании доходов и расходов федерального бюджета.

В связи с происходящим в стране активным реформированием бюджетной системы наметились перспективы и возможности осуществления бюджетного процесса на новом качественном уровне.

На сегодняшний день одна из самых актуальных тем в сфере государственных финансов - реформирование бюджетного процесса, которое предполагает эффективное и рациональное использование бюджетных средств не только при разработке стратегических государственных программ, но и в первую очередь при их реализации участниками бюджетного процесса. Теоретически любое общество стремится использовать свои ресурсы максимально эффективно. Следовательно, необходимость оценки результативности и эффективности расходования бюджета продиктована требованиями общества.

Правительством России был принят ряд мер, обеспечивающих переход от управления бюджетными ресурсами к управлению результатами. В итоге удалось достичь значительных успехов в реформировании бюджетного процесса посредством внедрения принципов среднесрочного финансового планирования и упорядочения процедур бюджетного процесса. К числу наиболее важных достижений можно отнести:

составление ежегодных (начиная с 2004 г.) докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

подготовку детализированного перспективного финансового плана на трехлетний период (начиная с 2005 г.) как инструмента скользящего бюджетного планирования, позволяющего учитывать трехлетние бюджетные проектировки министерств и ведомств;

составление реестра расходных обязательств как основы для учета действующих обязательств и оценки возможностей принятия новых.

Вместе с тем как в теоретическом, так и в практическом аспекте остается много нерешенных проблем в области рациональной организации и функционирования бюджетного процесса (необходимости уточнения понятий в области бюджета и бюджетного процесса, отсутствие критериев оценки результативности деятельности субъектов бюджетного планирования, вопросы обеспечения прозрачности и обоснованности расходования бюджетных средств в области закупок для государственных и муниципальных нужд и др.).

**Степень научной разработанности проблемы.**Весомый вклад в исследование бюджета, бюджетного процесса, в том числе бюджетирования, ориентированного на результат, внесли отечественные ученые Э.К. Алимов, Р.Е. Артюхин, Е.В. Берездивина, О.В. Врублевская, А.Ю. Демидов, А.В. Журавлев, Т.М. Ковалева, М.М. Котюков, A.M. Лавров, СИ. Лушин, Г.Б. Поляк, М.В. Романовский, В.А. Слепов, М.Е. Чичелев, Н.И. Яшина. Однако проблемы повышения прозрачности (открытости) администрирования поступлений, степени участия субъектов бюджетного планирования в бюджетировании, вопросы совершенствования системы госзакупок остаются нерешенными и требуют дальнейших исследований и доработок.

**Целью диссертационного исследования**является разработка теоретических основ, методических и практических рекомендаций по совершенствованию оценки результативности исполнения федерального бюджета.

В соответствии с поставленной целью исследования определены следующие **задачи:**

изучение и обобщение официальных, литературных источников и результатов научных исследований по теме диссертации;

рассмотрение и уточнение понятий "бюджет", "бюджетный процесс", "администраторы бюджетных средств";

разработка системы показателей оценки результативности по обеспечению исполнения федерального бюджета;

разработка направлений совершенствования прозрачности и обоснованности бюджетных расходов в области закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Объект**исследования - результаты деятельности субъектов бюджетного планирования по обеспечению исполнения федерального бюджета.

**Предметом исследования**являются методы оценки результативности исполнения федерального бюджета и их совершенствование.

**Область исследований**соответствует коду ВАК:08.00.10 "Финансы, денежное обращение и кредит" части 1 "Финансы" раздела 1 "Государственные финансы" пункту 2.5 "Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов, бюджетного планирования и долгосрочного прогнозирования" Паспорта ВАК России.

Теоретическую **и**методологическую **основу**исследования составляют научные труды в области общей экономической теории, теории финансов и финансовой системы, налогов и налоговой системы, бюджета и бюджетной системы, концепции и программы реформирования бюджетной системы в РФ, публикации научных изданий в средствах массовой информации.

В процессе исследования использовались различные методы научного познания, применяемые как на эмпирическом, так и на теоретическом уровнях: общенаучные (диалектика, анализ, синтез, системность, комплексность), специальные экономические (сравнения, ряды динамики, графический, средних величин), а также экономико-математическое моделирование и выборочное наблюдение.

**Информационной базой диссертационной работы**послужили законодательные **и**нормативные правовые акты Российской Федерации, периодические издания, научные статьи, материалы официальных сайтов Министерства финансов РФ, Правительства Российской Федерации, Федерального казначейства, Федеральной налоговой службы, Федеральной антимонопольной службы, материалы, полученные автором в результате исследований.

**Научная новизна и теоретическая значимость диссертации**состоит в разработке научно-методических подходов к оценке результативности исполнения федерального бюджета, что позволит определить наиболее точную и обоснованную оценку участия субъектов бюджетного планирования в исполнении федерального бюджета.

Научную новизну подтверждают следующие **научные результаты, выносимые на защиту:**

- на базе исследования теоретических аспектов бюджетной системы  
уточнены концептуальные положения бюджетного процесса и конкретизи  
рованы понятия, определяющие сущность бюджета и бюджетного процесса;

выявлено отсутствие ведомственной структуры доходов федерального бюджета, что не соответствует реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса;

определена степень участия субъектов бюджетного планирования в формировании доходов и расходов федерального бюджета;

разработана методика оценки участия субъектов бюджетного планирования при исполнении федерального бюджета, основанная на системе показателей, и предложены практические рекомендации по их использованию;

-разработаны направления совершенствования системы государственных (муниципальных) закупок. Реализация данных направлений позволит обеспечить прозрачность (открытость) использования бюджетных ресурсов и оптимизировать бюджетные расходы.

**Теоретическая значимость диссертации**состоит в том, что даны авторские определения "бюджег" и "бюджетный процесс", наиболее полно отражающие их существо в современных условиях бюджетирования, предложена система показателен оценки участия субъектов бюджетного планирования в формировании доходов и расходов федерального бюджета.

**Практическая значимость диссертационного исследования**состоит в том, что предложенная ведомственная структура доходов, система показателей оценки участия субъектов бюджетного планирования при исполнении федерального бюджета, направления совершенствования системы государственных закупок могут быть использованы на уровне всех бюджетов бюджетной системы РФ, послужить базой для принятия более обоснованных управленческих решений в области бюджетного процесса.

**Апробация и внедрение результатов исследования**осуществлены в практику бюджетного процесса Управления финансов и бюджетной политики Красненского района Белгородской области (акт внедрения от 17 января 2008 г.), в учебный процесс Белгородского университета потребительской кооперации (акты внедрения от 23 ноября 2005 г.; 15 декабря 2006 г.; 03 сентября 2007 г.).

Основные результаты исследования доложены на научно-практических конференциях профессорско-преподавательского состава и аспирантов Белгородского университета потребительской кооперации в 2005-2007 гг., Дагестанского государственного технологического университета в 2007 г. Результаты исследований используются в учебном процессе по дисциплинам "Финансы" и "Бюджетная система Российской Федерации" в Белгородском университете потребительской кооперации.

**Публикации.**По теме диссертации опубликованы 12 работ общим объемом 14 печ. л., в том числе 7,45 печ. л. авторских; 3 статьи размещены в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ.