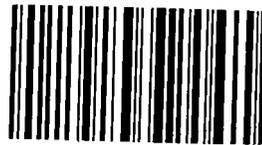


МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА
ФАКУЛЬТЕТ ПОЛИТОЛОГИИ



005006973

ГНЕТНЕВ Антон Игоревич

**ФЕНОМЕН «ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕЙДЕРСТВА» В СОВРЕМЕННОЙ
РОССИИ**

Специальность 23.00.02 –

политические институты, процессы и технологии

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

12 ЯНВ 2012

Москва - 2012

Диссертация выполнена на кафедре российской политики
факультета политологии МГУ им. М.В. Ломоносова

Научный руководитель: доктор философских наук, профессор
Коваленко Валерий Иванович

Официальные оппоненты: доктор политических наук, профессор
Кузнецов Вадим Федорович

кандидат социологических наук, доцент
Кузнецов Игорь Михайлович

Ведущая организация: Московский Гуманитарный Университет

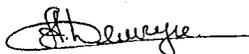
Защита состоится 24 января 2012 г. в 16 часов

на заседании Диссертационного совета по политическим наукам
Д 501.001.47 при Московском государственном университете имени
М.В. Ломоносова по адресу: 119991, Москва, Ломоносовский проспект
д. 27, кор. 4, факультет политологии, ауд. 11638.

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале Отдела диссер-
таций в Фундаментальной библиотеке Московского Государственного Уни-
верситета имени М.В. Ломоносова по адресу: г. Москва, Ломоносовский пр.,
д. 27 (сектор «А», 8 эт., к. 812).

Автореферат разослан 21 декабря 2011 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
Д 501.001.47
кандидат философских наук,
доцент



А.Л. Демчук

I. Общая характеристика диссертационной работы

Актуальность темы исследования. В условиях трансформации общественной системы в связи с глубокими структурными и содержательными изменениями внутренней политики России, особое значение в деятельности субъектов политического процесса приобрели новые технологии достижения и продвижения своих интересов. Существенная группа таких технологий описана нами в данной работе под общим названием «политическое рейдерство». Обозначение группы явлений, связанных с применением технологий «захвата» в политической сфере, термином «политическое рейдерство» впервые возникло в публикациях СМИ. Сам по себе данный феномен ещё малоизучен политологами, поэтому инструментарий его исследования и соответствующий терминологический аппарат не сформирован. В этой связи в данной работе помимо научной, политологической терминологии мы будем также оперировать терминами и словосочетаниями, которые могут быть использованы в официальном и публичном языке (в частности, журналистами). Дефицит научных разработок по этой теме объясняет высокую степень актуальности исследуемого вопроса.

Рассматриваемая группа явлений может исследоваться с разных позиций. Наиболее очевидным направлением анализа является исследование влияния рейдерства как феномена современной отечественной действительности на политические, экономические и социальные процессы, происходящие в России, а также на перспективы развития государства и его отдельных институтов в будущем.

Традиционное экономическое рейдерство принято считать атрибутом 1990-х годов, когда в России формировалась рыночная экономика (во многом – в стихийных своих проявлениях), однако по мере упорядочивания отношений в различных сферах жизнедеятельности российского общества, по нашему глубокому убеждению, рейдерство не исчезло, а приобрело новые формы. Увеличение частоты использования рейдерских технологий в российской по-

литике связано с изменением условий политической конкуренции с момента начала комплексных реформ Президента В.В. Путина (сокращение числа выборных должностей в структуре исполнительной власти, изменение подхода к формированию Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных собраний в большинстве регионов РФ и др.).

На данный момент, вопреки ряду оценок, политическая конкуренция в современной России не исчезла, но приняла более «теневой» характер. Это создает благоприятные условия для различного рода «захватов», сведения о которых, как правило, не выносятся в публичное пространство.

Данное исследование представляет собой попытку разобраться в существующей проблеме и дать прогноз развития ситуации в среднесрочной перспективе.

Степень научной разработанности проблемы. Несмотря на достаточную новизну поставленной проблемы для отечественной и зарубежной науки, отдельные вопросы появления и развития феномена рейдерства в научной литературе и политическом дискурсе свое отражение нашли.

Проблема возникновения рейдерских практик, применения данной технологии в конкретных секторах бизнеса, общие вопросы, связанные с рейдерскими технологиями в экономике, анализируются в трудах Анисимова С.Н., Борисова Ю.Б., Житомирского В.С., Ионцева М.Г., Кричевского Н.А., Киреева А.Ю., Кирюшкина Р.А., Молотникова А.Е., Мурашко Ю.М., Некрасова П.А., Фаенсона М.И., Пимановой А.А., Тарханова З.Э., Сажнева А.В. и других¹. В работах этих авторов речь идет о различных технологиях и мето-

¹ Анисимов С.Н. Рейдерство в России. Особенности национального захвата. СПб.: Невский проспект, 2007; Борисов Ю.Д. Рейдерские захваты. Узаконенный разбой. СПб.: Питер, 2008; Житомирский В.С. Рейдерство: явление, причины, профилактика, защита. СПб.: Ленинградская торговая промышленная палата, 2006; Ионцев М.Г. Корпоративные захваты: слияния, поглощения, гринмэйл. М.: Ось-89, 2008; Киреев А.Ю. Рейдерство в российской экономике: сущность, тенденции и возможности противодействия: дис. ... канд. экон. наук. М.: РосНОУ, 2008; Кричевский Н.А., Кирюшкин Р.А. Риск рейдерства: сущность, оценка, управление. М.: Маркетинг, 2007; Молотников А.Е. Слияния и поглощения — российский опыт. М.: ООО «Вершина», 2007; Мурашко Ю.М. Кредитное рейдерство: как это делается: документальная повесть. Калининград:

диках экономического (корпоративного) рейдерства, при этом влияние рейдерства на политику практически в данных исследованиях не рассматривается.

Отдельная группа научной литературы, предназначенная, скорее, для практического использования, преимущественно посвящена технологиям противодействия рейдерским атакам и конкретным рекомендациям о том, как не стать объектом захвата. В числе авторов данной группы следует выделить таких исследователей, как Туник И.Ю., Поляков В.А., Астахов П.А., Биджаков Э.В., Громова Е.В., Проворов А.В., Сычев П.Г.² Работы авторов данной группы можно считать своего рода практическими пособиями для представителей отечественного среднего и малого бизнеса.

Существует достаточно большое количество справочной литературы, посвященной теме рейдерства, в которой освещаются общие понятия данного феномена современной российской жизни. Актуальность появления подобных общих материалов обусловлена крайне высоким вниманием общественности к настоящей теме, пик которого пришёлся на вторую половину первого десятилетия XXI века³.

ИП Мишуткина И.В., 2009; Некрасов П.А. Природа и специфика российского института рейдерства. М.: Компания Спутник+, 2009; Сажнев А.В. Совершенствование государственного регулирования рейдерской деятельности в России: дифференцированный подход: дис. ... канд. эконом. наук. Тамбов: ТГУ, 2010; Сычев П.Г. Хищники. Теория и практика рейдерских захватов. М.: Альцина Паблшер, 2011; Тарханова Э.Э. Функционирование института рейдерства в РФ: дис. ... канд. эконом. наук. Владикавказ: Сев.-Осет. гос. ун-т им. К.Л. Хетагурова, 2008; Фаенсон М.И., Пиманова Л. П. Рейдерство (недружественный захват предприятий): практика современной России. М.: Альфа-Пресс, 2007.

² Захват предприятий и защита от захвата. М.: Дело, 2007; Туник И.Ю., Поляков В.А. Антирейдер: пособие по противодействию корпоративным захватам. СПб.: Питер, 2007. Астахов П.А. Противодействие рейдерским захватам. М.: Эксмо, 2007; Биджаков Э.В. Специфика экономических отношений хозяйствующих субъектов в контексте формирования государственной политики противодействия рейдерству: автореферат дис. ... канд. эконом. наук. Тамбов: ТГУ, 2009; Громова Е.В. Методы и инструменты управления риском рейдерства предприятий и организаций: автореферат дис. ... канд. эконом. наук. Пенза, 2010; Проворов А.В. Механизм предотвращения кризисных ситуаций в деятельности предпринимательских структур: автореферат дис. ... канд. эконом. наук. Владивосток, 2009.

³ Борисов Ю.Д. Краткий толковый словарь корпоративного рейдера. М.: Гедсон, 2007; Демпфилис Д. Слияния, поглощения и другие способы реструктуризации компании. Процесс, инструментарий, примеры из практики, ответы на вопросы. М.: Олимп-Бизнес, 2007; Тихомиров Б.И. Рейдерство. СПб.: ООО «СЕЗАМ-ПРИНТ», 2006.

Отдельно следует отметить **значительное число материалов СМИ о рейдерских атаках и захватах предприятий**. Данные материалы в достаточном количестве существуют в печатных и электронных источниках. Основной массив данных сообщений представляют публикации в печатных и электронных СМИ в виде новостей, репортажей либо аналитических материалов, однако также можно встретить и изданные в виде книг материалы о конкретных рейдерских захватах предприятий⁴.

Тем не менее, необходимо подчеркнуть, что определённый массив сообщений о рейдерских атаках и захватах, которые можно встретить в СМИ и сети Интернет, по сути, описывают не таковые атаки, а умышленно представляются журналистами либо заинтересованными лицами именно в качестве рейдерских захватов, чтобы привлечь внимание общественности к рядовой ситуации спора хозяйствующих субъектов. Сам термин «рейдерский захват» имеет негативный смысловой оттенок, поэтому для одной из сторон в конфликте бывает крайне выгодно обвинить оппонента в рейдерстве.

Отметим, что определенные сведения, необходимые для анализа рассматриваемой темы, можно почерпнуть из крупных деловых СМИ, частично или полностью ориентированных на бизнес-сообщество, таких как газеты «Известия», «Коммерсантъ», журналы «Эксперт», «РБК».

Представлена в достаточном количестве и **группа источников, содержащих юридическую оценку рейдерства и посвящённых анализу нормативно-правовой базы технологий, применяемых рейдерами, а также работ, в**

⁴ "Тольяттиазот" против рейдеров. Белая книга. М.: Изд. Дом Трибуна, 2007; The Predatory War Togliattiazot against raiders. Whitebook. Moscow, 2008; Ангарский цементно-горный комбинат подвергся рейдерскому захвату? [Электронный ресурс]. URL: <http://www.baikal24.ru/page.php?action=showItem&type=news&id=37066>. Дата обращения: 23.10.2011; Ярош Ю. Рейдерский захват все-таки схвачен // Коммерсантъ. 2008. 28 февраля. №32 (3849); Барабанов И. Рейдерский захват. Как государство отбирает частный «Энергомаш» // The New Times. 14 марта 2011. №9; Радомиров В. Защитник идёт на захват // Российская газета. Федеральный выпуск. 2011. 3 марта. № 5420; Кравчук М. Незванный хозяин // Российская газета. Восточная Сибирь. 2008. 28 августа. № 4738.

которых исследуется законодательство на предмет регулирования деятельности участников и противодействия рейдерским захватам⁵.

Существует группа источников иностранных авторов, в которых рассматривается тема рейдерских захватов и, в частности, в центре внимания оказываются процессы, происходящие в России⁶. В данных работах можно найти информацию о развитии рейдерских технологий за границей, а также о проявлении данных практик в нашей стране. Однако следует отметить, что в целом внимание иностранных исследователей к теме рейдерских захватов в России следует признать незначительным.

Что касается исследований, посвящённых анализу рейдерства как социального, культурного и ментального феномена современного российского общества, анализа данного института с точки зрения теории государственно-го управления, социологии, культурологи, психологии, философии, то такие работы встречается крайне редко. Относительно недавно (в конце первого десятилетия XXI века) стали появляться первые научные работы, посвя-

⁵ Федоров А.Ю. Рейдерство: Криминологическая характеристика и предупреждение: монография. Екатеринбург: Уральский юридический ин-т МВД России, 2009; Никонова Н.Г. Рейдерство: гражданско-правовые и уголовно-правовые аспекты: учебно-методический комплекс / Н. Г. Никонова, К. Э. Добрынин, К. В. Крутильников. СПб.: "Юридический центр Пресс", 2009; Бобков А.В. Криминальное банкротство и рейдерство: криминологическая характеристика и противодействие: монография / А. В. Бобков, И. М. Клейменов, А. Ю. Федоров. Омск: ГП Омская областная типография. 2009; Ставило С.П. Криминальное рейдерство с использованием инструментов рынка ценных бумаг: основные направления противодействия: научно-практическое пособие. Краснодар: КЮИ МВД России. 2010; Смирнов Г.К. Ответственность за рейдерство, преступления в сфере учета прав на ценные бумаги и государственной регистрации. М.: Юрлитинформ, 2011.

⁶ Bhagat S., Shleifer A., Vishny R.W. Hostile Takeovers in the 1980s: The Return to Corporate Specialization. Brookings Papers on Economic Activity, 1990; Croci E. The Market for partial corporate control in Europe: The evidence about corporate raiders. 2004; Gorzala J. The Art of Hostile Takeover Defence. Verlag GmbH, 2010; Madrick, J. Taking America: How we got from the first hostile takeover to megamergers, corporate raiding and scandal. Toronto etc.: Bantam books, 1987; Lawrence M. Salinger. Encyclopedia of white-collar and corporate crime. SAGE, 2005; Radugin A. Ownership and Control in the Russian Industry. OECD / World Bank Global Corporate Forum. Paris, OECD, 1999; Frisby, T. The Rise of Organised Crime in Russia: Its Roots and Social Significance., Europe-Asia Studies (1998). Vol. 50, No. 1; Shwert W. Hostility in Takeovers: In the Eyes of the Beholder & NBER Working Paper N 7085. Cambridge, Mass, 1999; The Predatory War. Togliattiazot against raiders. Whitebook, Moscow, 2008; Баккер Г., Хелминк Д. Как успешно объединить две компании. М.: Гревцов Паблишер, 2008; Гаттин Т.Дж., Хэйдон М. Полное руководство по слияниям и поглощениям компаний / Пер. с англ. М.: Вильямс, 2005; Рид С.Ф., Лажу А.Р. Искусство слияний и поглощений. М.: Альпина Паблишер, 2011; Хардинг Д., Роувит С. Искусство слияний и поглощений. Четыре ключевых решения, от которых зависит успех сделки / пер. Петкевич А., М.: Гревцов Паблишер, 2007.

щенные анализу рейдерства с точки зрения воздействия данного феномена на российское общество, культуру, поведенческие стратегии, отношения между гражданами, органами власти и бизнесом⁷. Однако преимущественно данные попытки развиваются в области социологической науки с использованием соответствующего инструментария (массовый и экспертный опросы). При этом влияние рейдерства на политическую сферу, государственную власть, а также феномен «политического рейдерства», то есть использование рейдерских технологий в политическом процессе, оказываются не затронутыми.

Таким образом, приведённый анализ научной литературы, посвящённой анализу проблемы рейдерства, демонстрирует тот факт, что исследуемая тема редко становится предметом анализа политологов. Рейдерство, играющее значительную роль в современных политико-экономических отношениях, практически не исследуется как категория политической науки, что является существенным упущением. Учитывая тот факт, что в начале 2009 года о рейдерстве Президент РФ Д.А. Медведев сказал как об одной из главных проблем современной России⁸, а в 2010 году назвал «беспределом» рейдерские захваты предприятий⁹, очевидно, что научных исследований данной проблемы с позиций политической науки недостаточно.

Несмотря на то, что в сети Интернет в последнее время можно встретить употребление словосочетания «политическое рейдерство», данный

⁷ Байкова Ю.Э. Рейдерство как девиантная форма социально-экономического поведения. автореф. дис. ... канд. социолог. наук. М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2011; Кризвенко П.А. Инновации, рейдерство и институты в стране, обеспеченной природными ресурсами. М.: ГУ ВШЭ, 2009; Скиданова Л. А. Рейдерство как социально-экономический феномен: дис. ... канд. социолог. наук. М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2010; Рейдерство как социально-экономический и политический феномен современной России. Отчет о качественном социологическом исследовании. М.: Изд-во Политкома, 2008.

⁸ Дмитрий Медведев: "Главные проблемы страны - рейдерство банков и коррупция" // Портал «Экономическая безопасность». 2009. 30 января. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ekonbez.ru/news/cat/1132>. Дата обращения: 01.02.2009.

⁹ Малый и средний бизнес должен стать основой для инновационного развития экономики страны. Стенограмма совещания Президента РФ Д.Медведева с представителями предпринимательского сообщества // Портал «Президент России». 2010. 26 февраля. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/6983>. Дата обращения: 17.08.2011.

термин не укоренился в научном обороте. В большинстве случаев под этим понятием подразумеваются атаки на региональные отделения политических партий со стороны определённых групп лиц, при этом термин «политическое рейдерство» используется обороняющейся стороной преимущественно в качестве способа привлечения внимания общественности к ситуации, складывающейся в данном региональном отделении¹⁰. Практически отсутствуют попытки распространить анализ подобных явлений на уровень нескольких субъектов федерации или государства в целом. Значительно реже можно встретить упоминания представителей экспертного сообщества о «политическом рейдерстве» в контексте анализа национальных, а не региональных политических процессов¹¹.

В качестве вспомогательного источника информации о проявлениях «политического рейдерства» следует отметить материалы сайтов сети Интернет, публикующих во многом спорную, провокационную, но интересную для анализа информацию¹².

В сети Интернет также имеется несколько сайтов, специализирующихся исключительно на проблематике рейдерства¹³.

Однако, в целом, следует отметить, что публикации по проблематике непосредственно «политического рейдерства» практически отсутствуют в доступных источниках информации.

Между тем, эта тема представляется особенно актуальной, поскольку рейдерство затрагивает не только экономические, но и политические отношения, а, следовательно, комплексно влияющей на перспективы развития государства в будущем. По данной теме можно встретить лишь отдельные

¹⁰ Политическое рейдерство в ИП «Справедливая Россия». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.spravedlivo-online.ru/blogs/index.php?page=blog&blog=reidercy>; Коммунисты Бурятии против политического рейдерства. URL: http://kprf.ru/rus_soc/83065.html. Дата обращения: 15.05.2011.

¹¹ Севистунов А. Как проходит политическое рейдерство на Украине (на примере партии «Русский блок»). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.russian.kiev.ua/material.php?id=11604989>. Дата обращения: 30.09.2010.

¹² [Электронный ресурс]. URL: <http://kompromat.flb.ru>, <http://flb.ru>, <http://aferizm.ru>, <http://kompromat.ru>.

¹³ [Электронный ресурс]. URL: <http://antireider.msk.ru>, <http://zahvaty.net>, <http://zahvat.ru>.

высказывания экспертов и государственных деятелей в СМИ. Таким образом, в настоящий момент информация о влиянии рейдерства на политическую сферу современной России недостаточно, а исследования в области использования рейдерских технологий в политической конкуренции и политическом процессе («открытом» или «закрытом» для внешних аудиторий) вовсе отсутствуют.

Объектом исследования является феномен «политического рейдерства» в политическом процессе России на современном этапе развития страны.

Предмет исследования – определение сути «политического рейдерства», специфика и характер применения технологий «политического рейдерства», а также влияние экономической и политической разповидностей рейдерства на политическую сферу развития государства.

Цель диссертационного исследования – комплексное исследование проявлений феномена «политического рейдерства» в политическом процессе России. Эта общая цель раскрывается в следующих конкретных задачах:

- Провести анализ возникновения феномена рейдерства в российских экономических и социально-политических практиках;
- Исследовать причины и последствия переноса первоначально экономической практики рейдерства в политическую сферу;
- Выявить субъектов политического процесса России, наиболее активно использующих рейдерские технологии в своей деятельности;
- Провести оценку перспектив развития технологий «политического рейдерства» в России как с точки зрения их распространения, так и с позиций расширения спектра используемых инструментов;
- Провести анализ степени влияния рейдерства на политические, социальные и экономические процессы, происходящие в России, а также на перспективы модернизации государства в контексте актуальных задач, поставленных руководством страны;

- Выработать рекомендации к организации противодействия рейдерским захватам политических структур и других объектов отечественного политического процесса.

Рабочая гипотеза исследования состоит в том, что «политическое рейдерство» нами оценивается как сумма особых способов ведения современной конкурентной борьбы в политике, которые становятся все более актуальными в современных условиях. «Политическое рейдерство» - это новые инструменты и технологии захвата или заимствования организационных структур и образов, обеспечивающие полулегальными и формально законными способами достижение целей субъектов в политике. «Политическое рейдерство» в России проявляется в захвате политических партий, структур, статусных позиций, символических образов, появлении новых лидеров общественного мнения, составляющих значительную конкуренцию существующим субъектам.

Теоретико-методологической основой диссертации послужили основные понятия, инструментарий и принципы следующих наук:

- политологии (основа работы);
- экономики (для изучения возникновения и развития феномена рейдерства);
- социальной психологии (при анализе трансляции экономических практик в другие сферы жизни общества);
- культурологии (для описания причин, определяющих достаточную распространенность в России технологий политического рейдерства);
- конфликтологии (при исследовании внутригрупповых взаимодействий в рамках «политического класса»).

Решение поставленных задач потребовало комплексного подхода: в методологию настоящего исследования вошли элементы ретроспективного, сравнительного и системного анализа. При анализе открытых источников автором использовался метод контент-анализа. Применение данных методов

позволило получить комплекс материалов, служащих основой для исследования развития «политического рейдерства» в современной России.

По мнению автора, инструментарий изучения феномена «политического рейдерства» находится в стадии формирования и должен быть основан на синтезе методов, применяемых в рамках различных научных направлений.

Эмпирическую базу исследования составили Конституция и нормативно-правовые акты РФ, разработки отечественных и зарубежных ученых по вопросам недружественных поглощений (M&A), теоретической и прикладной политологии, теории и практики взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления (Government relations), социальной философии, государственного управления, политической психологии и элитологии, материалы периодических научных изданий, публикации СМИ и сайтов сети Интернет, а также результаты диссертационных исследований.

Научная новизна исследования:

1. Проведен анализ возникновения феномена рейдерства в российских экономических и социально-политических практиках. В исследовательский оборот введена категория «политическое рейдерство».

2. Исследованы причины и последствия переноса рейдерских технологий, изначально существовавших только в экономике, в сферу политического процесса. Основными причинами этого стали приватизация государственной собственности в 1990-х годах, а также сокращение способов политической конкуренции не только на федеральном, и на региональном уровнях.

3. Выявлены основные субъекты применения технологий «политического рейдерства» в современной России, которыми являются политические партии, политические лидеры, лидеры общественного мнения в регионах, представители среднего и крупного бизнеса, стремящиеся к участию в политических процессах.

4. Выявлены основные направления применения технологий «политического рейдерства», которыми являются: «захват статусной позиции», «захват политической структуры», «захват кадров» (хендхантинг), «захват политиче-

ского образа». Экономическое и политическое рейдерство может существовать только в демократической политической системе, в которой существует реальное разделение властей, так как квалифицировать какие-либо действия как «рейдерский захват» можно только относительно положений законодательства, действие которых не зависит от волюнтаризма конкретного лица или группы лиц (как, например, в условиях абсолютной монархии или диктатуры).

5. Проведен анализ степени влияния рейдерства на политические, социальные и экономические процессы, происходящие в России, а также на перспективы модернизации государства. В контексте выборов Государственной Думы в 2011 году и выборов Президента РФ 2012 года «политическое рейдерство» становится важным элементом конкуренции.

6. Новейшие информационно-коммуникационные технологии (Интернет, мобильная связь) могут быть эффективно использованы в качестве инструментов достижения своих целей политическими рейдерами (на примере «Интернет-революций» в арабских странах в 2011 году), так как позволяют относительно небольшому, но хорошо организованному активу вовлекать в своё движение неограниченное количество новых участников, контроль за которым со стороны государства крайне затруднен.

Положения, выносимые на защиту:

1. «Политическое рейдерство», как и рейдерство экономическое, не является порождением современности. «Политическое рейдерство» - это новые инструменты и технологии захвата или заимствования организационных структур и образов, обеспечивающие полулегальными и формально законными способами достижение целей субъектов в политике.

2. Определяются два основных направления изучения рейдерства в политическом процессе: 1) оценка влияния экономического рейдерства на политическую сферу, общество и государственную власть; 2) применение технологий рейдерства в политическом процессе («политическое рейдерство»).

3. В современных российских условиях распространение технологий

«политического рейдерства» напрямую связано с сокращением возможностей для легальной политической конкуренции в форме состязательного избирательного процесса. Формирование «вертикали власти», выразившееся в многочисленных изменениях избирательного законодательства, заметно снизило число реальных механизмов для активного участия в политике «независимых» кандидатов, самовыдвиженцев либо неформальных лидеров общественного мнения. В плане применения технологий «политического рейдерства» наиболее активны: группы, стремящиеся к повышению своего статуса, но не имеющие существенных политических и административных ресурсов, необходимых для решения этой задачи; субъекты, которые по тем или иным причинам не вписались или не стремятся вписываться в существующую иерархическую систему властных отношений (амбициозные представители среднего бизнеса, стремящиеся повысить свой статус; лидеры региональных отделений партий; лидеры «альтернативных» общественных организаций); субъекты политического процесса уже обладающие ресурсом, но стремящиеся укрепить свое положение за счет поглощения более слабых конкурентов.

4. Изначально экономическая категория «рейдерство» в связи со спецификой России трансформировалась в категорию общесоциальную и политическую, оказав влияние на самые разные процессы и отношения в обществе. В России рейдерство трансформировалось в гораздо более глубокий элемент общественной практики, так как для этого существовали определенные исторические предпосылки на уровне массового сознания (низкий авторитет формального права, низкий уровень доверия к власти, терпимость к насилию). Целью рейдерских действий всегда является изменение сложившейся иерархии политических или экономических субъектов, либо резкое, кардинальное изменение положения субъекта, инициирующего такие действия, в рамках данной иерархии.

5. Вхождение России в период федеральной избирательной кампании по выборам Президента России 4 марта 2012 года является тем периодом, когда могут активизироваться представители узких групп граждан, желающих

изменить сложившуюся политико-государственную систему, в том числе и противозаконными действиями. В контексте событий государственных переворотов и волнений населения, развивавшихся в 2011 году в странах Ближнего Востока и Магриба, а также массовых выступлений граждан в Москве и других крупных городах России в 2010-2011 годах, реализация «теневых» технологий политической борьбы, которые могут быть использованы заинтересованными лицами для достижения собственных целей, становится особенно вероятной.

6. В процессе «политического рейдерства» начинает все более активно использоваться ресурс социальных сетей, существующих как в форме конкретных объединений граждан по территориальному, профессиональному, социальному, идеологическому и иным признакам, так и в виде разрозненных виртуальных сообществ незнакомых друг с другом людей, но в любое время способных объединиться вокруг актуальной темы. Основной метод борьбы с проявлениями «политического рейдерства» заключается, во-первых, в проведении постоянного мониторинга ситуации с целью выявления потенциальных «захватчиков»; во-вторых, в применении более ответственного подхода к реализации политических решений, в частности, в осуществлении предварительного моделирования ситуации и, в-третьих, в диагностике намерений неформальных групп и лидеров, стремящихся вмешаться в распределение политических ресурсов и завоевать общественное внимание собственными действиями, в том числе и деструктивными.

Научная и практическая значимость результатов диссертационного исследования заключается в выводах и рекомендациях автора, направленных на совершенствование деятельности органов государственной власти и управления, политических партий, общественных организаций и других активных субъектов политических отношений, заинтересованных не только в приобретении новых ресурсов, но также и в стабильном и поступательном развитии общества.

Результаты исследования могут быть использованы при решении таких

задач, как:

- Противодействие рейдерским захватам политических структур;
- Информирование сотрудников государственных, политических и общественных организаций о вероятных проявлениях «политического рейдерства»;
- Сравнительный анализ фактов «политического рейдерства» в России и за рубежом;
- Анализ поведенческих стратегий отдельных групп политической элиты (в первую очередь, на уровне регионов РФ);
- Изучение новых тенденций в политическом процессе России;
- В качестве учебно-методического материала в рамках преподавания курса «Современная российская политика», а также соответствующих авторских специальных курсов.

Апробация исследования. Основные положения диссертационной работы обсуждались на таких научно-практических мероприятиях, как Международная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых "Ломоносов" (2007 г.); Вторая Всероссийская научная конференция «Национальная идентичность России и демографический кризис» (Москва, РАН, 15 ноября 2007 г.); Вторая научно-практическая конференция «Отношения с клиентами: современные вызовы и методы развития» (Москва, МФПА, 21 марта 2008 г.); Общественные слушания на тему «Эмпирические исследования гражданского общества» (Москва, ОПРФ, октябрь 2009 г.); Всероссийская научная конференция «Национальная идея России» (Москва, 15 ноября 2011 года).

Основные положения диссертационного исследования отражены в десяти публикациях автора (из них 3 статьи в рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ журналах и монография) общим объемом 13,1 п.л.

Структура работы. Диссертационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

II. Основное содержание диссертационной работы

Во введении автор обосновывает актуальность темы диссертационного исследования; анализирует степень ее разработанности в научной литературе; определяет объект, предмет, цель и задачи исследования; выдвигает рабочую гипотезу исследования; раскрывает теоретико-методологическую основу исследования, а также теоретическую и практическую значимость работы; выделяет научную новизну диссертационной работы; формулирует основные положения, выносимые на защиту; приводит сведения об апробации результатов исследования.

В первой главе – **«Теоретико-методологические, исторические и правовые аспекты исследования феномена «политического рейдерства»** – автором исследуются ключевые аспекты рейдерства как суммы политических и экономических технологий. В первом параграфе — **«Основные подходы к определению понятия рейдерства и методы его исследования»** — описываются основные подходы к определению понятия рейдерства, приводятся наиболее распространенные методы его исследования. Автором отмечается, что изначально рейдерство является процессом экономическим, однако в современной России рейдерство стало явлением многосторонним, и технологии рейдерских практик становятся актуальны не только в экономике, но также и в сфере политической конкуренции.

Во втором параграфе — **«Возникновение рейдерских практик и их трансферт в другие сферы жизни общества»** — важный акцент автор делает на процессе возникновения рейдерских практик и их транзите в другие сферы жизни общества, исследует причины и возможные последствия данного процесса. В частности, автор подчеркивает, что *перенос технологий классического рейдерства в политическую сферу возможен при наличии двух условий:*

1. отсутствие комплексно проработанной нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы собственности, в том числе и интеллектуальной, при

«рамочном» наличии Конституции и других основных атрибутов развитого общества и государства (ситуация, когда внешнее наличие законов не обеспечивает их полноценного функционирования);

2. низкий уровень влияния ценности главенства закона на формирование личных и корпоративных стратегий социального, экономического и политического взаимодействия у представителей значительной части населения страны, выбирающей свои стратегии поведения исходя из личных целей, а не из норм морали и права.

С целью подробного изучения темы рейдерства в третьем параграфе – «**Правовые инструменты борьбы с рейдерскими атаками в законодательстве РФ**» – автором проводится анализ нормативно-правовых положений о борьбе с рейдерскими атаками, существующими в современном законодательстве РФ. Данный анализ производится в контексте современного политического процесса

В рамках первой главы диссертации автор отмечает, что именно на стыке *экономико-юридического и социально-психологического аспектов возникает политическое измерение проблемы рейдерства.*

В результате работы над первой главой диссертации автор приходит к следующим выводам:

- с одной стороны, рейдерство способствует более интенсивному развитию экономики (по принципу «выживает сильнейший»), но с другой - представляет собой серьезную проблему для экономического развития страны, так как в ряде случаев приводит к разрушению жизнеспособных организаций или осуществляется с использованием незаконных методов;

- к трактовке значения термина «рейдерство» существует несколько одинаково приемлемых подходов, однако в целях настоящей работы имеет смысл остановиться на максимально широкой трактовке, так как при переносе рейдерских методик в политический процесс сохраняется, в первую очередь, его сущностное значение («захват» как таковой);

- несмотря на то, что в последнее время некоторые специалисты говорят об упадке рейдерства и интерес к данной теме в СМИ несколько снизился, рейдерство отнюдь не является «атавизмом прошлого», но сохраняет свои возможности, реализуя их в изменившихся формах;

- в экономической сфере рейдерство представляет собой *отдельно существующий*, хорошо развитый и доходный вид бизнеса, в то время как в политике говорить о наличии группы профессиональных «политических рейдеров» пока рано (в основном функции менеджеров при рейдерском захвате политической структуры выполняют политтехнологи с более широким функционалом);

- на данный момент противодействие рейдерству сводится к применению существующего российского законодательства в отношении тех уголовно-наказуемых действий, которые имеют место в процессе рейдерских операций (при этом сам термин «рейдерство» в нормативной базе не используется);

- рейдерство экономическое с момента своего появления в России стало феноменом политическим, не считаться с которым, значит не понимать реальных условий, в которых развивается Российская Федерация. Первые лица государства не раз говорили о наличии данной проблемы, и на государственном уровне постоянно предпринимаются попытки противодействовать данному явлению. Несмотря, однако, на значительные усилия органов власти и управления, правоохранительных органов, общественности, рейдерство по-прежнему в большинстве случаев выступает заметным и тормозящим фактором модернизации, что не может не обращать на себя внимания учёных и исследователей.

Во второй главе — «Состояние и перспективы применения технологий рейдерства в политическом процессе России» — автор исследует комплекс вопросов, связанных с современным периодом развития российского государства.

В первом параграфе — **«Технологии рейдерства в политическом процессе России»** — рассматривается широкий спектр применения и использования технологий «политического рейдерства» в России. Подчеркивается, что рейдерство стало одним из наиболее значимых не только экономических, но и социально-политических феноменов в России после распада СССР. Оно оказало прямое влияние на самые разные сферы общественной жизни, в том числе на политический процесс в России, что обусловило появление нового феномена под названием «политическое рейдерство». В процессе работы над темой исследования автором было выделено два основных направления изучения феномена рейдерства в контексте политического процесса России:

1. Экономическое рейдерство в контексте политических процессов. Здесь мы исследуем влияние рейдерских захватов предприятий и различных объектов собственности на общество и государство. Оценивается косвенное воздействие рейдерских захватов на жизнь различных государственных и политических институтов, становление политической системы России, деятельность социальных групп и граждан России.

2. «Политическое рейдерство». В данном аспекте анализируется проникновение технологий рейдерства в политический процесс России. В результате чего оказывается существенное влияние на политическую конкуренцию, распределение политических ресурсов, а также на процесс элитогенеза на федеральном и региональном уровнях, на деятельность крупнейших субъектов и объектов политики, изменение актуальной повестки дня. Особое значение в контексте данного подхода имеет исследование перспективных направлений развития технологий «политического рейдерства» в России, что является крайне актуальным в контексте электорального цикла 2011-2012 годов.

Во втором параграфе — **«Область использования технологий «политического рейдерства» на современном этапе развития РФ»** — раскрываются основные области применения исследуемых технологий в процессе

политической конкуренции. По мнению автора, «политическое рейдерство» имеет, по крайней мере, четыре основных направления реализации:

- 1) «захват» стратегически значимой статусной позиции вопреки консолидированной воле политической элиты региона;
- 2) «захват» региональных отделений партий и навязывание заинтересованными сторонами «своих» кандидатур для участия в выборах;
- 3) «захват кадров»: теневая «покупка» или открытое «переманивание» ключевых или существенных фигур некой организации или структуры;
- 4) «захват» и эксплуатация политического образа или идейной платформы, являющейся наиболее востребованной у основных электоральных групп, которая ранее принадлежала исключительно представителям правящей группы.

Также в рамках главы анализируется широкий комплекс исторических, социальных, культурных, политических, экономических, ментально-психологических факторов, способствующих появлению и укоренению рейдерских технологий в современной политике. Определяется область использования технологий «политического рейдерства» на современном этапе развития РФ. Подчеркивается, что в современных условиях все большее значение приобретает стратегия «политического рейдерства», позволяющая с помощью ряда технологий добиться вхождения новых, альтернативных субъектов в состав политической элиты.

В третьем параграфе — «Тенденции развития технологий рейдерства в системе российских политических практик» — автором делается прогноз развития технологий рейдерства в системе современных российских политических практик. Отмечается, что политическая стабильность современной России во многом обусловлена управляемостью элитных групп на федеральном и региональном уровнях, строгими формальными и неформальными правилами игры, практически полной ликвидацией возможностей получения доступа к реальной власти без «одобрения сверху».

На современном этапе развития общества особую роль в процессе развития рейдерских технологий может сыграть ресурс социальных сетей и виртуального пространства в целом, позволяющий в короткий период времени создавать значительные группы единомышленников. Опыт революций в арабском мире в начале 2011 года, а также примеры массовых волнений на национальной почве в России и Великобритании подтверждают актуальность сказанного.

В данном контексте особым потенциалом обладает использование социальных сетей (реальных и виртуальных) в целях «политического рейдерства», так как они способны мобилизовать значительные массы людей на решение конкретных задач в максимально сжатые сроки (социальными сетями могут являться диаспоры, профсоюзы, политические партии, общественно-политические движения, религиозные организации и т.п.). В целом очевиден тот факт, что словосочетание «политическое рейдерство» всё чаще употребляется в аналитических материалах и репортажах журналистов при описании современных политических событий. Это свидетельствует о достаточно широком распространении данных технологии и укоренении их в российской политической практике. Соответственно, внимание среди исследователей к этому феномену должно усиливаться.

В результате работы над второй главой автор приходит к следующим выводам:

- Политическое рейдерство, несмотря на отсутствие такого термина в научном обороте, является важным элементом современной политической системы, влияющим на региональные и федеральные процессы;
- Накопленный с 1990-х годов материал, характеризующий взаимоотношения между субъектами политических отношений, борьбу различных сил позволяет говорить о наличии технологий, использование которых позволяет достигать цель посредством нарушения устоявшихся методов конкуренции и внесения существенных из-

менений в распределение политических ресурсов в регионах и на федеральном уровне;

- Существует достаточное число примеров, позволяющих говорить о рейдерских захватах политических ресурсов, что является свидетельством необходимости систематизации данного массива информации и его дальнейшего научного анализа;
- Современные политические процессы в России являются динамично развивающимися системами, в которых позиции лидеров не являются настолько прочными, чтобы более слабые соперники отказались от ведения борьбы за политические ресурсы и симпатии различных общественных групп, что создает значительные перспективы для применения технологий «политического рейдерства».

В заключении подводятся итоги диссертационного исследования, формулируются основные выводы, даются рекомендации и предложения различным субъектам политического процесса (органы государственной власти, политические партии, институты гражданского общества), а также выделяются проблемы, требующие дальнейшего изучения, в частности, отмечается, что самостоятельным и не менее актуальным направлением для научной разработки является создание алгоритма действий, способствующих защите от рейдерских атак государственно-политических структур и институтов.

Основные положения и выводы диссертации отражены автором в следующих публикациях:

Монографии:

1. Феномен «политического рейдерства» в современной России: экономико-политологический анализ. Saarbrücken. LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co. KG. 2011. 172 с.

Статьи в рецензируемых научных периодических изданиях:

2. Динамика структуры «политического класса» в России в современный период: региональный аспект // Власть. 2007. № 11. С. 71-74. 0,4 п.л.
3. Понятие рейдерства в актуальном политическом контексте // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. 2011. № 2. С. 95-100. 0,25 п.л.
4. Социально-политические условия распространения рейдерства в современном российском обществе // Власть. 2011. № 10. С. 54-57. 0,21 п.л.

Другие научные периодические издания:

5. Трансформация региональных элит в контексте реформирования избирательной системы России. Тезисы // Материалы XIV Международной конференции студентов, аспирантов и молодых учёных «Ломоносов». Том IV. М.: МГУ, ИТК «Дашков и К», 2007. С. 164-165. 0,1 п.л.
6. Тенденции изменения структуры региональных политических элит // «Аналитик». Теоретический журнал в области философских, социальных и политических наук. 28 мая 2007 г. №1 (4). [Электронный ресурс]. URL: http://analyst.gospolitika.ru/nomera/a4/05_AI_Gnetnev_2007_05.pdf. 0,5 п.л.
Дата обращения: 14.12.2011.
7. Инновационные социальные практики как способ достижения целей (на примере политического рейдерства) // Сборник научных трудов «Региональные политические институты». Воронежский государственный университет. Воронеж: Издательство Воронежского государственного ун-та, 2009. С. 168-176. 0,4 п.л.
8. «Политическое рейдерство» как инструмент изменения структуры регионального «политического класса» // Мировая и российская политика. Сборник статей по политологическим теоретико-методологическим и прикладным проблемам истории и современности. Выпуск I. Чебоксары: ГУП «ИПК «Чувашия», 2008. С. 10-21. 0,6 п.л.

9. Проблема межрегиональной конкуренции: вызовы и последствия // Материалы первой общероссийской научно-практической конференции «Новые технологии конкуренции в политике и экономике России». М.: АНО «Институт современного политического управления», 2008. С. 15-23. 0,3 п.л.

10. Новые технологии политико-экономической конкуренции в актуальной российской политической практике // Материалы XVI Международной конференции студентов, аспирантов и молодых учёных «Ломоносов-2009». Секция «Политические науки». М.: 2009. С. 89-91. 0,1 п.л.

Заказ № 560. Объем 1 п.л. Тираж 100 экз.
Отпечатано в ООО «Петрорун».
г.Москва, ул.Палиха 2а.тел.(499)250-92-06
www.postator.ru