Гамукин Валерий Владимирович. Проблемы нормирования социальных расходов бюджетов субъектов Федерации и муниципальных образований : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 : Москва, 2000 169 c. РГБ ОД, 61:01-8/839-1

**Содержание к диссертации**

Введение 3

Глава I. Экономическая сущность и назначение бюджетных

расходов в социальной сфере 8

§1.1. Основы возникновения финансовых отношений в социальной сфере. 8

§1.2. Место бюджетных финансовых ресурсов в процессе социального

обслуживания 30

§1.3. Значение социального нормирования в бюджетном планировании. 47

Глава П. Нормирование бюджетных расходов в социальной сфере 67

§2.1. Планирование бюджетных расходов в социальной сфере на

основе нормативов финансовых затрат 67

§2.2. Сравнительный анализ алгоритмов нормативного финансового

планирования, используемых в регионах 90

Глава III. Методологические основы расчета нормативов

финансовых затрат в планировании социальных расходов

бюджетов субъектов Федерации и муниципальных образований 108

§3.1. Формализация бюджетного финансирования социальной

сферы региона 108

§3.2. Методические рекомендации по разработке системы

нормативов финансовых затрат 129

Заключение 145

Библиографический список использованной литературы 149

Приложение.

**Введение к работе**

Эволюция социально-экономического механизма и изменение отношения современного общества к социальному обслуживанию, обеспечили как трансформацию социальной сферы, так и планирование и результативность необходимых для ее функционирования бюджетных расходов. Сегодня рассмотрение и решение проблем бюджетного финансирования расходов, возникающих в процессе оказания социальных услуг, становится первоочередной потребностью не только ответственных за это государственных и муниципальных органов власти и управления, но и общества в целом. Эти вопросы актуализируется и с точки зрения соблюдения принципов отражения социальных потребностей и сбалансированности бюджетов, а так же из-за назревшей необходимости формирования современного механизма планирования и определения эффективности использования бюджетных средств в социальной сфере на основе пропорционального соотношения между социальным развитием и его финансовым обеспечением на нормативной основе.

Проблемы функционирования современной социальной сферы в Российской Федерации частично сформировались в процессе нарастания несоответствия между содержанием экономического и социального реформирования и сложившейся традиционной формой финансирования социальной инфраструктуры. Объем финансовых ресурсов социальной сферы имеет объективные пределы и определенную скорость трансформации, в то время как требования современного человека к социальному обслуживанию развиваются пропорционально эволюции рыночных отношений, когда появление новых возможностей в потреблении товаров порождает появление потребностей в более прогрессивных социальных услугах. Эта диспропорция ярко выразилась в текущей ситуации, когда расхождение возможностей материального потребления и возможностей социального обслуживания в жизни человека достигло значительных размеров. Наблюдаемый консерватизм социальной сферы объясняется наличием ряда факторов, затрагивающих финансово-экономические и организационно-управленческие основы функционирования системы социального обслуживания, а именно:

- обобществленным характером потребления социальных услуг, требующим

формирования общественных фондов потребления, оценка эффективности использования которых частично находится за пределами возможностей современной системы власти, реализованной в виде элементов государственного и муниципального управления;

- непропорционально распределенными обязательствами по формированию этих фондов между различными экономическими субъектами, уровнями бюджетной системы;

- различными объемами потребления социальных услуг отдельными индивидуумами, что вызывает непропорциональность участия граждан в процессе их распределения;

- региональными аспектами социального обслуживания;

- ограниченностью современных инструментов самой бюджетной системы, утратившей влияние на сферу воспроизводства финансовых ресурсов и сосредоточившейся на стадии их распределения и перераспределения. Сопровождающее этот процесс исчерпание бюджетных доходов является не только ограничителем развития социальной сферы, но и определяет замедленное совершенствование бюджетного финансирования в целом.

Поэтому, выбор автором в качестве темы исследования нормирование социальных расходов бюджетов субъектов Федерации и муниципальных образований был обоснован её актуальностью в следующих аспектах:

- устойчивой тенденцией к увеличению в абсолютном выражении бюджетных социальных расходов при снижении их эффективности;

- практикой планирования социальных расходов на основе устаревших подходов, не отражающих современного содержания социальной услуги;

- активным участием данной области бюджетных расходов в формировании межбюджетных отношений, когда соблюдение социальных гарантий является прерогативой Федерации, а финансирование - регионального и местного уровней;

- наличием национально-культурных и природно-климатических факторов при расчетах финансирования социальной сферы в различных субъектах Российской

Федерации;

- отсутствием способов точного и оперативного внутрирегионального

распределения бюджетных средств на социальные услуги.

Исходя из этого, в работе была поставлена следующая цель исследования: изучение и систематизация механизма формирования бюджетных социальных расходов в регионе, обеспечивающие возможность обоснования практических предложений по совершенствованию технологии планирования данных расходов на нормативной основе.

Исходя из этого, предметом исследования стали потоки финансовых ресурсов, формирующиеся в процессе распределения бюджетных средств при обеспечении деятельности учреждений, оказывающих социальные услуги. Более конкретно настоящее исследование включает рассмотрение:

- региональных особенностей планирования бюджетных расходов, производимых на нормативной основе в сфере просвещения, культуры, здравоохранения и социальной защиты;

- подходов к формированию показателей, позволяющих обеспечить расчет финансовых нормативов с уровнем точности, достаточным для определения плановых сумм бюджетных расходов;

- функционирования социальной сферы на основе принципов, присущих производственному процессу (спрос и предложение, компенсация затрат, качество, пределы расходов).

В качестве объекта исследования в настоящей работе рассматриваются процедуры и технологии планирования бюджетных расходов в социальной сфере.

Для достижения поставленной цели автор считает необходимым решить следующие задачи:

- исследовать современное состояние и проблемы формирования социальных расходов бюджетов;

- описать систему социального обслуживания в финансово-экономическом аспекте и определить зависимость между объемом социального обслуживания и объемом его финансирования;

- рассмотреть содержание и структуру бюджетных финансовых ресурсов, направляемых на возмещение расходов по предоставлению социальных услуг;

- систематизировать представления о нормативности применительно к

социальным и финансовым отношениям;

- проанализировать современные региональные подходы к финансовому нормированию социальных расходов;

- исследовать внутрирегиональное распределение бюджетных социальных расходов и определить основные факторы и критерии, влияющие на их территориальную дифференциацию;

- сформулировать механизм итерационного взаимного стимулирования развития социальной сферы и бюджетных возможностей региона;

- разработать методические рекомендации по расчету нормативов финансовых затрат в отдельных областях социальной сферы.

Теоретической и методологической основой исследования послужили общенаучные методы дедукции, алгоритмизации, факторного сопоставления и структурного анализа, корреляции, логического анализа совместимых понятий.

В процессе решения поставленных задач, теоретические и методологические аспекты финансовых отношений, возникающих при социальном обслуживании, рассмотрены диссертантом с использованием трудов Басова В.И., Глязера Л.С., Ерошина В.И., Коломина Е.В., Куликова B.C., Поляка Г.Б., Пешехонова Ю.В., Ткачук М.И. Конкретизация финансового нормирования социальных расходов обеспечена с использованием трудов Врублевской СВ., Кравченко Л.Ф., Нусинова И.М., Якушевой К.В. При осуществлении исследования комплексных вопросов планирования социального обслуживания большую помощь автору оказали работы Важенина С.Г., Васькина Е.В., Ельмеева В.Я., Пациорковского В.В., Ракитского В.В., Рутгайзера В.М., Тощенко Ж.Т. Область социального нормирования проанализирована с использованием работ Асеева В.Г., Веретенникова В.Г., Копниной В.Г., Лапина И.И., Можиной М.А., Перевозчиковой Л.Я., Ржаницыной Л.С., Римашевской Н.М.

В работе использовались нормативно-правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, материалы Министерств и ведомств, данные статистического наблюдения и учета, отражающие круг исследуемых вопросов.

Научная новизна работы обеспечена в следующих областях:

Системно исследованы компоненты формирования социальных потребностей, возможностей по их удовлетворению и условий осуществления финансирования

расходов, возникающих при социальном обслуживании в рыночных условиях. При этом, основные взаимосвязи между объемом социальной услуги и объемом её финансирования определены и рассмотрены с использованием нормативного метода.

Система социального обслуживания формализована как производственный процесс с доказательством необходимости градации социальных и финансовых нормативов на основе дальнейшего развития теории финансовых ресурсов социальной сферы.

Определены факторы, позволяющие предложить системный блоковый подход к формированию итерационных взаимоотношений спроса и предложения на социальные услуги и возникающих при этом бюджетных финансовых затрат.

Обосновано понятие единицы нормирования социальной услуги и ее конечного потребителя для практического использования в качестве инструментов планирования бюджетных расходов.

Рассмотрена зависимость отдельных содержательных элементов социальной услуги, персонифицированных в соответствующих им финансовых нормах и нормативах, адаптированных для использования предложенного алгоритма расчета.

Практическая значимость и возможность реализации результатов исследования заключается в том, что принципиальные подходы к систематизации зависимостей финансирования и социального обслуживания были использованы в субъекте Российской Федерации. Методика расчета нормативов финансовых затрат, благодаря своей универсальности, может быть применена в любом регионе Российской Федерации с возможностью предлагаемой в работе модификации. Практическая реализация предложенных и теоретически обоснованных в работе рекомендаций по нормированию бюджетных социальных расходов, позволяет комплексно использовать современную технологию их планирования. Кроме этого, использование специального алгоритма сглаживания внутрирегиональных диспропорций дает возможность применять разработку в программах бюджетного выравнивания прочих бюджетных расходов. Рассчитанные с применением методического аппарата показатели могут быть практически использованы в качестве нормативной базы при согласовании бюджетов муниципальных образований и определении конкретных форм бюджетного регулирования.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Она включает 163 страницы, 23 таблицы и 7 схем.