

На правах рукописи

Богданова Мария Алексеевна

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА И
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Специальность 23.00.02 – политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные и политические
процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой
степени кандидата политических наук



Москва – 2006

Работа выполнена на кафедре политологии и политической психологии
Российского государственного социального университета

Научный руководитель: Заслуженный работник высшей школы РФ,
доктор философских наук, профессор
Пусько Виталий Станиславович

Официальные оппоненты: доктор политических наук, профессор
Смольский Сергей Владимирович
кандидат политических наук, доцент
Нестерчук Игорь Владимирович

Ведущая организация: Военная академия РВСН имени Петра
Великого

Защита состоится «22» ноября 2006 г. в 13 часов, на
заседании диссертационного совета К-212.141.01 по политическим наукам в
Московском государственном техническом университете имени Н.Э. Баумана
по адресу: 1005005, г. Москва, Рубцовская набережная, д. 2/18, УЛК, ауд. 720.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке МГТУ имени Н.Э.
Баумана.

Автореферат разослан «21» ноября 2006 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



С.А. Власов

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

В современном мире произошли весьма существенные изменения, которые оказывают влияние на перспективы формирования будущего мироустройства. К главным тенденциям развития мира в XXI веке представляется возможным отнести следующие:

- переход мирового сообщества от индустриальной к постиндустриальной (информационной) цивилизации, отличительной особенностью которой является вторжение во все сферы жизнедеятельности электронных средств, а также возрастание роли информации, информационных ресурсов, информационных технологий;
- ускорение глобализационных процессов, включая формирование глобального информационного пространства всей планеты, глобальных информационных сетей;
- развертывание геостратегического информационно-психологического противоборства между ведущими странами мира за достижение превосходства в мировом информационном пространстве, за ноосферу, за духовную сферу жизни людей.

Следовательно, будущее России прямо зависит от эффективности информационной политики, способности государства защитить и отстаивать в своем информационном пространстве духовные и национальные ценности, обеспечить устойчивость и работоспособность государственных структур для принятия правильных решений в чрезвычайных ситуациях, в обстановке неопределенности¹.

В этих условиях исследование проблем теоретических аспектов формирования политики развития информационного пространства в современной России представляется весьма насущным.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена следующими основными обстоятельствами.

Во-первых, фрагментарностью и неразвитостью российского национального информационного пространства, что не позволяет России воспользоваться возможностями полноправного вхождения в формирующееся глобальное информационное пространство.

¹ См.: Новопашин А.П. Информационная политика России: состояние и пути совершенствования//Безопасность. Информационный сборник Фонда национальной и международной безопасности.-2002.-№11-12 (60) ноябрь-декабрь.- С.5.

Во-вторых, отсутствием стратегически ориентированной государственной политики развития информационного пространства России в условиях расширяющейся глобализации.

В-третьих, развитием тенденции расширения возможностей информационной экспансии развитых государств в информационном пространстве других стран с использованием глобального информационного пространства.

В-четвертых, необходимостью обеспечения безопасности российского информационного пространства в связи с интенсивным ростом информационных угроз национальным интересам России.

Наличие в настоящее время угроз информационным интересам России и угроз развитию самого информационного пространства России свидетельствует о том, что в нашей стране отсутствует целенаправленная стратегически ориентированная деятельность органов государственной власти, общественных организаций и объединений, направленная на своевременное устранение таких угроз. Эта деятельность должна быть ориентирована и организована государством, посредством разработки и реализации эффективной политики развития информационного пространства и обеспечения информационной безопасности современной России.

Таким образом, анализ теоретических аспектов формирования государственной политики развития информационного пространства России в современных условиях представляется актуальным как в теоретическом, так и в практическом отношениях.

Степень научной разработанности темы. Несмотря на то, что комплексно идея неразрывности обеспечения развития информационного пространства и информационной безопасности современной России пока еще не нашла своей всесторонней разработки, отдельные аспекты темы диссертационного исследования отражены в трудах отечественных и зарубежных исследователей. Условно, имеющийся по теме исследовательский материал можно представить в виде *трех групп* научных работ.

К первой группе относятся труды, авторы которых рассматривают проблемы формирования и развития информационного пространства, информационного общества и информационной политики государства. Среди них, представляется необходимым выделить таких авторов, как Белов Г.В., Вершинская О.Н., Вус М.А., Дзялошинский И.М., Ершова Т.В., Закупень Т. В., Кастельс М., Костюк В.Н., Киселев А.Г., Курносов И.Н., Курочкина Н., Лопатин В.Н., Маслюк С.Г., Машлыкин В.Г., Мединский В.Р., Панарин И.Н. Попов В.Д., Ракитов А.И., Савельев Д.А.,

Савостицкий Ю.А., Смолян Г.Л., Тоффлер Э., Уэбстер Ф., Чичановский А.А. и др.². В трудах отмеченных исследователей рассмотрены

² См. например: Белов Г.В. Парадигма информационного общества и становление информационного права // Право и информатизация общества.- М., 2002; Вершинская О.Н. Адаптация общества к новым информационным технологиям: новые возможности и новое социальное неравенство // Информационное общество.-1999.-№1; Вус М.А. Информационное общество: Информационные войны. Информационное управление. Информационная безопасность/Под ред. М.А.Вуса. - СПб., 1999; Дзялошинский И.М. Информационное пространство России: политическая метафора или научное понятие // Право знать. Бюллетень правозащитного фонда Комиссии по свободе доступа к информации.- 2001.- №7,8; Закупень Т. В. Правовые и организационные аспекты формирования информационного пространства государств-участников СНГ.- М., 1998; Идеология и практика информационной политики в современном российском обществе / Под общ. ред. С.Г. Маслюка.- М., 2004; Информационная политика / Под ред. В.Д. Попова.-М., 2003; Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура.- М.: ГУ ВШЭ, 2000; Костюк В.Н. Информационные процессы в постиндустриальном обществе// Общественные науки и современность.-1996.-№6; Курносов И.Н. Концепция федеральной информационной политики России в области электронных информационных ресурсов и технологий // Вестник РОИВТ.-1995.-№ 5; Курносов И.Н. Россия на пути в информационное общество // Сети.-1996.-№2; Лопатин В.Н. Теоретико-правовые проблемы защиты единого информационного пространства страны в условиях глобального информационного общества // Информационная безопасность России в условиях глобального информационного общества.- М.,2001; Панарин И.Н. Информационная война и Третий Рим.-М.: НОУ ШО "Баярд", 2003; Ракитов А.И. Россия в глобальном информационном процессе и региональная информационная политика // Информационная технология и информационная политика. - М.: ИНИОН, 1994; Савельев Д.А. Мировое информационное пространство как предмет международно-правового регулирования Технологии информационного общества // Интернет и современное общество: Материалы Всероссийской объединенной конференции. Санкт-Петербург, 20-23 ноября 2001 г. - СПб., 2001; Тоффлер Э. Третья волна. - М.: ООО «Фирма «Издательство АСТ», 1999; Уэбстер Ф. Теории информационного общества. М.: Аспект-Пресс, 2004 и др.

различные аспекты влияния глобального информационного пространства на эволюцию всех сфер жизнедеятельности общества и государства, дается характеристика структурного содержания глобального и национальных информационных пространств, анализируются вопросы формирования и реализации государственной информационной политики. Вместе с этим, в данных трудах слабо просматривается связь проблем развития информационного пространства и обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства.

*Вторую группу работ, составляют исследования, посвященные разработке вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности Российской Федерации*³. Эти труды имеют прямое отношение к разрабатываемой теме диссертации, поскольку в них содержится общая методология исследования проблем обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Эта методология вполне инструментальна также для исследования вопросов развития информационного пространства и обеспечения информационной

³ См. например: Абдурахманов М.И., Баришполец В.А., Баришполец Д.В., Манилов В.Л. Геополитика, международная и национальная безопасность. Словарь-справочник/ Под общей редакцией В.Л. Манилова.- М.: «Пробел», 1999; Арбатов А. Национальная безопасность России в многополярном мире // Мировая экономика и международные отношения.-2000.-№10; Вахрамеев А.В. К вопросу об обеспечении национальной безопасности Российской Федерации//Социально-гуманитарные знания.-2002.-№1-3; Дзлиев М.И. Социальная напряженность и национальная безопасность России. М.: Союз, 1996; Ладыгин Ф. О характере современных внешних угроз и вызовов национальным интересам и безопасности России // Ядерный контроль / ПИР-Центр.-1999.-№6; Манилов В.Л. Национальная безопасность: ценности, интересы, цели // Военная мысль.-1995.-№9; Общая теория национальной безопасности / Под общей редакцией А.А. Прохожева. М.: Изд-во РАГС, 2005; Прохожев А.А. Теория развития и безопасности человека и общества.-М.: Ин-октаво, 2006; Смутьский С.В. Управление социальными конфликтами как фактор укрепления национальной безопасности России // Проблемы теоретического осмысления концепции национальной безопасности Российской Федерации.-М.: Мнемозина, 1998; Цыгичко В.Н., Пионтковский А.А. Возможные вызовы национальной безопасности России в начале XXI века // Военная мысль.-2001.-№2 и др.

безопасности России. Вместе с тем, в работах подобного характера недостаточное внимание уделяется общим подходам к формированию и развитию государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Третья группа работ включает исследования в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации и работы, в которых разрабатываются общие вопросы информационной борьбы. В числе авторов данных работ представляется необходимым выделить таких, как Ерофеев Е.А., Лисичкин В.А., Лопатин В.Н., Шелепин Л.А., Панарин И.Н., Почепцов Г.Г., Приходько А.Я., Расторгуев С.П., Судоргин О.А., Уфимцев Ю.С., Шевченко А.В., Шевченко В.Г. и др. Работы, составляющие рассматриваемую группу трудов, посвящены анализу угроз информационной безопасности России, исследованию технологий информационной войны и информационной борьбы, разработке подходов к решению задач обеспечения информационной безопасности России. Эти исследования имеют существенное значение для формирования представлений о задачах государственной информационной политики, направленной на развитие информационного пространства и обеспечение информационной безопасности России. Однако в них явно недостаточно внимания уделяется формированию мировоззренческих оснований решения этих задач.

Таким образом, актуальность и недостаточная теоретическая разработанность рассматриваемых проблем обусловили выбор темы, определение объекта и предмета исследования, обоснование цели и исследовательских задач.

⁴ См. например: Лисичкин В.А., Шелепин Л.А. Третья мировая (информационно-психологическая) война.-М., 1999; Ловцов Д.А. Проблема обеспечения информационной безопасности России / Observer.-1999.-№2; Лопатин В.Н. Информационная безопасность России: Человек. Общество. Государство.-СПб., 2000; Почепцов Г.Г. Информационно-психологическая война. Серия «Информационные войны».-М.: СИНТЕГ, 2000; Расторгуев С.П. Введение в формальную теорию информационной войны.-М., 2002; Судоргин О.А. Политика обеспечения информационной безопасности России: понятие, императивы, приоритеты. – Орел: Изд-во ОРАГС, 2005; Уфимцев Ю.С., Ерофеев Е.А., Шевченко В.Г. Информационная безопасность России. - М., 2001 и др.

Объект исследования – российское информационное пространство в контексте оценки современных тенденций его развития и необходимости обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Предмет исследования – теоретические аспекты обоснования совершенствования политики развития информационного пространства и обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в современных условиях.

Научная задача исследования заключается в теоретическом обосновании путей и направлений совершенствования государственной политики, направленной на обеспечение условий развития российского информационного пространства с учетом тенденций современной глобализации и формирования глобального информационного пространства.

Рабочая гипотеза исследования состоит в предположении о том, что результативная, стратегически ориентированная государственная политика развития информационного пространства России возможна лишь на основе практической реализации принципа единства обеспечения информационного развития и информационной безопасности российской Федерации.

Цель диссертационного исследования состоит в том, чтобы на основе анализа тенденций развития мирового информационного пространства и оценки их влияния на процесс формирования российского информационного пространства, сформулировать и обосновать направления деятельности государства по развитию информационного пространства и обеспечению информационной безопасности России в современных условиях.

В соответствии с целью диссертационного исследования ставятся следующие *исследовательские задачи*:

- проанализировать роль российского информационного пространства в формировании информационного общества в Российской Федерации;
- оценить тенденции развития мирового информационного пространства и выявить характер их влияния на процесс формирования российского информационного пространства;
- осуществить анализ влияния современных угроз развитию информационного пространства России на политическую сферу жизни российского общества;
- на основе анализа политических аспектов формирования баланса информационных интересов личности, общества и государства,

сформулировать направления деятельности государства по развитию информационного пространства и обеспечению информационной безопасности России в современных условиях.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

- установлена и проиллюстрирована связь между отсутствием стратегически ориентированной государственной политики развития информационного пространства и фрагментарностью и неразвитостью базовых элементов структуры информационного пространства России;
- дана описательная характеристика позитивных и негативных влияний тенденций развития глобального мирового информационного пространства на процесс формирования информационного пространства Российской Федерации;
- на основе анализа влияния угроз информационной безопасности России обоснована необходимость формирования механизма обеспечения баланса информационных интересов личности, общества и государства;
- теоретически обоснованы направления совершенствования государственной политики на базе реализации принципа единства обеспечения развития информационного пространства и обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Научные результаты, выносимые на защиту:

- авторское определение обусловленности неразвитости и фрагментарности базовых элементов структуры российского информационного пространства отсутствием стратегически ориентированной государственной политики развития информационного пространства России;
- содержательные характеристики влияния тенденций развития мирового информационного пространства на процесс развития российского информационного пространства;
- результаты описания проблемного поля задач формирования механизма балансирования информационных интересов личности, общества и государства, как важнейшего элемента российского информационного пространства;
- авторское обоснование принципов, задач и направлений государственной политики развития информационного пространства и обеспечения информационной безопасности России.

Методологической основой исследования является системный подход, позволяющий представить российское информационное пространство с одной стороны как сложную структурно организованную систему, внутренняя организация и элементная база которой нуждается

в интенсивном развитии, а с другой стороны – как подсистему более масштабной системы – глобального мирового информационного пространства. В процессе решения научной задачи диссертант опирался на общие принципы познавательной деятельности, использовал методологию теоретико-политологического исследования.

Теоретическая основа диссертационного исследования. Работа основывается на современном исследовательском материале, монографиях и трудах, диссертационных исследованиях, научных статьях отечественных и зарубежных ученых, материалах научных семинаров, конференций, имеющих отношение к решению задач, поставленных в диссертационном исследовании.

Источниковая база исследования. В процессе диссертационного исследования важное внимание уделялось анализу нормативных правовых документов⁵, в результате которого удалось выявить недостаточность, пробельность и фрагментарность нормативной правовой базы в области развития информационного пространства России и обеспечения информационной безопасности. Данное обстоятельство послужило дополнительным аргументом, подтверждающим отсутствие государственной политики в этой сфере, в силу того, что таковая только и может быть продуктивной, если опирается на развитую нормативную правовую базу.

Достоверность научных результатов, полученных в ходе диссертационного исследования обеспечивается всесторонней обоснованностью выводов и теоретически важных положений работы с опорой на научные принципы рационализации опыта, опорой на широкий круг отечественной и зарубежной исследовательской литературы, а также комплексным использованием методов сбора, анализа и обработки исходных данных.

Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы заинтересованными

⁵ Конституция Российской Федерации. М., 1994; Военная доктрина Российской Федерации.-М., 2000; Концепция национальной безопасности Российской Федерации.-М., 2000; Концепция внешней политики Российской Федерации.-М., 2000; Доктрина информационной безопасности Российской Федерации // Российская газета.-2000.-№ 187.-28 сентября; Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г., №2124-1 (с изменениями от 13 января, 6 июня, 19 июля, 27 декабря 1995 г., 2 марта 1998 г., 20 июля, 5 августа 2000 г., 4 августа 2004 г.) и др.

структурами и ведомствами Российской Федерации для решения задач формирования и совершенствования государственной политики в области развития информационного пространства и обеспечения информационной безопасности России, а также в системе подготовки и переподготовки кадров в области информационной политики и информационной безопасности.

Апробация результатов исследования. Основные положения, теоретические и практические выводы диссертации обсуждались на кафедре политологии и политической психологии РГСУ, на кафедре гуманитарных и социально-экономических дисциплин Военной академии РВСН имени Петра Великого, в рамках всероссийского Форума «Стратегия обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в современном мире (17-18 февраля 2004 г., РАГС при Президенте Российской Федерации, г. Москва), а также в ходе заседаний Комитета рекламы, информации и оформления города Москвы.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав (6 параграфов), заключения, списка литературы.

2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертант обосновывает актуальность избранной темы, раскрывает степень ее теоретической разработанности в научной литературе, определяет объект, предмет исследования формулирует научную задачу, рабочую гипотезу, цель исследования и исследовательские задачи, дает характеристику научной новизны работы и результатов, выносимых на защиту. Также во введении характеризуются методологические и теоретические основы исследования, раскрывается источниковая база диссертации, обосновывается достоверность, теоретическая и практическая значимость результатов исследования.

В первой главе *«Информационное пространство России как объект политологического исследования»* рассматриваются сущностные характеристики информационного пространства России, анализируются проблемы развития российского информационного пространства в контексте формирования условий становления информационного общества в Российской Федерации.

В диссертации отмечается, что при анализе информационного пространства нельзя исходить из какой-либо одной трактовки этого

понятия. Такие трактовки, вероятно, могут быть различными, в зависимости от того какие объекты или процессы мы исследуем в рамках информационного пространства. В настоящей работе информационное пространство анализируется, с одной стороны, через призму оценки влияния его на содержание, направленность и результативность происходящих политических процессов, и, с другой стороны, через выявление возможностей влияния государственной политики на развитие самого информационного пространства Российской Федерации. В этом смысле информационное пространство представляется как некая территория, покрытая, оснащенная информационными ресурсами (национальными, международными, региональными, представленными в виде СМИ, СМК, интернет-систем, архивов, библиотек и т.д.) и имеющая журналистско-аудиторные характеристики⁶. Характеризуя этот план рассмотрения информационного пространства, представляется необходимым заметить, что оно является основой социально-экономического, политического и культурного развития России. Информационное пространство не только обеспечивает построение информационного общества в стране и вхождение ее в мировое информационное сообщество, но способно определять геополитическую конфигурацию всего мирового пространства.

Прежние общества активно использовали в основном два основных ресурса – труд и капитал, которые постепенно дополнялись третьим ресурсом в виде индивидуальной, групповой и региональной свободы (децентрализация). Современное общество, наряду с названными тремя ресурсами, все более активно использует четвертый ресурс - информацию (постоянно обновляемые теоретические знания и различного рода сведения, в том числе практические навыки людей). Первые два из них служат факторами производства, последние два - необходимыми условиями их эффективного использования.

Отсюда становится ясным, что при отсутствии необходимых условий использования ресурсов развития общества, такое развитие невозможно в принципе. Это свидетельствует о важности постановки и решения задачи формирования и развития информационного пространства в нашей стране, которое должно обеспечить широкие возможности использования всей необходимой информации для личности, общества и государства. Общество становится

⁶ См.: Шевченко А.В. Информационная устойчивость политической системы. Монография. М.: Изд-во РАГС, "Граница", 2004. -С.146-147.

информационным лишь тогда, когда оно создает информационное пространство, активно использует информационные ресурсы и управляет развитием информационного пространства, защищая в нем свои интересы.

Для создания информационного пространства необходимы координирующие и направляющие усилия со стороны государства как органа, выражающего интересы всего общества. Забота государства о защите информационных интересов личности, общества и своих собственных интересов в условиях единого информационного пространства осуществляется посредством реализации усилий в сфере социально-политической, экономической, духовно-культурной жизни общества. Эти обстоятельства обуславливают то, что каждая страна разрабатывает собственную модель информационного общества, учитывая конкретные социокультурные, экономические и правовые условия, уровень развития телекоммуникационной инфраструктуры, законодательной базы.

Формирование единого информационного пространства предполагает решение ряда важных для нашей страны проблем. В частности, как отмечается в Концепции формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов⁷, в России социальная и политическая перестройка, формирование рыночной экономики объективно привели к необходимости существенного изменения информационных отношений в обществе. Основным политическим и экономическим аспектом формирования единого информационного пространства России, как отмечается в данном документе, является преодоление информационного монополизма управленческих и коммерческих структур на открытые информационные ресурсы - переход от презумпции закрытости информации к презумпции открытости информации на законодательной и экономической основе. Известно, что именно информационный монополизм является основной питательной средой бюрократизма, волюнтаризма и коррупции⁸.

⁷ См.: Концепция формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов. - М., 1995.-С. 2-3.

⁸ См.: Концепция формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов. - М., 1995.-С.5.

В диссертации отмечается, что в современных условиях мы вправе утверждать факт наличия определенных элементов российского информационного пространства, что одновременно дает нам основания для вывода о том, что у нас есть свое, пусть пока не достаточно развитое, информационное пространство. Недостаточная развитость российского информационного пространства определяется слабой компонентной сформированностью элементов информационного пространства и отсутствием многих необходимых связей между элементами, которые обеспечивают целостность и интегрированность российского информационного пространства.

Представляется вполне вероятным определенный скепсис относительно необходимости достижения целостности и интегрированности российского информационного пространства, который может основываться на предположении о том, что целостность и интегрированность информационного пространства приведут к возрождению цензуры (в виде политических и идеологических ограничений, регулирующих использование информации) и к жесткому управлению информационными потоками в информационном пространстве. Необходимо отметить, что для такого скепсиса нет прочных оснований. Неформальная цензура в любом государстве существует всегда (в виде деятельности органов, контролирующих использование информации, составляющей государственную или коммерческую тайну, либо в виде деятельности редакционных советов и редакций, осуществляющих контроль за соответствием рецензируемых материалов определенной научной парадигме и т.д.). Что же касается управления информационными потоками, то таковое осуществляется всегда и на различных уровнях. Люди управляют информацией в своих интересах в процессе личного общения, информацией управляют общественные и общественно-политические организации, преследующие определенные цели, информацией управляет и государство. Поэтому представляется наивным исключать возможность управления кем-либо информацией в информационном пространстве. Более того, управление информационными потоками — это одна из проблем обеспечения информационной безопасности, без решения которой невозможно сформировать полноценного российского информационного пространства. Если не управляем информацией мы в своих интересах, то ей управляют другие и, как правило, в ущерб нашим интересам.

Глава завершается выводом о необходимости детально разработанной государственной политики формирования

информационного пространства Российской Федерации. Государство не может не заботиться об организации пространства, в котором реализуется жизнь общества. Кроме этого, само государство, как способ организации жизни общества, также функционирует в определенном информационном пространстве. Развитость этого пространства, удобность для функционирования в нем, определяют возможность эффективной деятельности самого государства и возможность реализации интересов личности и общества.

Во второй главе *«Политологическая характеристика состояния современного информационного пространства России»* анализируются тенденции развития мирового информационного пространства и их влияние на процесс формирования российского информационного пространства, а также рассматриваются современные угрозы развитию информационного пространства России и их влияние на политическую сферу жизни российского общества.

В эпоху всеобщей информатизации и построения информационного общества единое информационное пространство становится одним из важнейших государственных признаков и обязательным условием и характеристикой самого информационного общества.

Единое информационное пространство является:

- с одной стороны – важным обязательным признаком и предпосылкой успешного формирования информационного общества;
- с другой стороны – выступает главным условием сохранения информационного суверенитета страны и укрепления государственности.

Группа наиболее развитых стран – США, Канада, Япония, Германия, Франция, Англия, Италия – считая создание единого информационного пространства как одну из приоритетных задач в XXI веке, договорились о сотрудничестве в создании глобальной информационной инфраструктуры на базе следующих основополагающих принципов:

- поддержка динамичной конкуренции;
- стимулирование частных инвестиций;
- установление гибких условий регулирования;
- обеспечение открытого доступа к сетям и универсального доступа к услугам;
- равенство возможностей для всех граждан;
- признание необходимости международного сотрудничества, особенно с менее развитыми странами.

Исходя из сложившегося понимания содержания информационной политики государства в этих странах, такая политика должна быть нацелена на решение трех наиболее актуальных практических задач, связанных со стратегией информатизации:

1) формирование и развитие информационной среды общества – создание системы распространения и использования информационных ресурсов, создание информационной структуры;

2) совершенствование и развитие индустрии информационного обслуживания населения, системы информационного воздействия на общественное сознание, основу которой составляют средства массовой информации;

3) создание правовых и организационных основ системы обеспечения прав граждан и социальных институтов на свободное получение, распространение и использование информации⁹.

Если применять этот опыт и вышеприведенные выводы к России, исходя только из первой функции единого информационного пространства – быть составной частью мирового информационного сообщества, то Россия, несомненно, должна стать таковой. Но, если при этом сопоставить предложения развитых стран с национальными интересами России, вытекающими из второй функции единого информационного пространства – помочь сохранить единое государство и его информационный суверенитет, то оптимизм по поводу интеграции в единое информационное пространство должен быть более осторожным.

В современных условиях формирования российского информационного пространства наблюдается усиление некоторых существовавших и формирование новых угроз национальной безопасности Российской Федерации. По этому поводу в Концепции национальной безопасности Российской Федерации отмечается, что серьезную опасность представляет собой стремление ряда стран к доминированию в мировом информационном пространстве, вытеснению России с внешнего и внутреннего информационного рынка; разработка рядом государств концепций информационных войн, предусматривающих создание средств опасного воздействия на информационные сферы других стран мира; нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем,

⁹ См.: Уфимцев Ю.С., Ерофеев Е.А., Шевченко В.Г. Информационная безопасность России.-М., 2001.-С.361-362.

а также сохранности информационных ресурсов, получение несанкционированного доступа к ним¹⁰.

Анализ тенденций развития мирового информационного пространства позволяет обнаружить новые аспекты влияния информационного пространства на политическую, экономическую и иные сферы жизни людей. Они проявляются в том, что единое информационное пространство позволяет решить четыре взаимосвязанные задачи: расширение прав граждан путем предоставления моментального доступа к широкому ряду информации; увеличение возможности людей участвовать в процессе принятия политических решений и следить за действиями правительств; предоставление возможности людям стать активными производителями информации, а не только ее пассивными потребителями; обеспечение средств для защиты частной жизни и анонимности личных посланий и коммуникаций. Формирование единого информационного пространства способствует развитию демократии с помощью обеспечения более легкого доступа к информации, более эффективного использования государственного аппарата, расширенного участия общественности в принятии решений.

Наряду с позитивным характером влияния процессов развития информационного пространства в России на различные сфера жизнедеятельности российского общества и государства, имеют место и признаки негативного влияния тенденций развития информационного пространства на политическую, духовно-культурную и экономическую жизнь населения нашей страны. Это негативное влияние связано с тем, что развитие информационного пространства расширяет возможности использования такого пространства против российских народов и против российского государства. В процессе развития информационного пространства эти возможности трансформировались в конкретные угрозы национальным информационным интересам. Основными из них являются:

1) угрозы конституционным правам и свободам человека и гражданина в области духовной жизни и информационной деятельности, индивидуальному, групповому и общественному сознанию, духовному возрождению России;

2) угрозы информационному обеспечению государственной политики Российской Федерации;

¹⁰ См.: Концепция национальной безопасности Российской Федерации.

3) угрозы развитию отечественной индустрии информации, включая индустрию средств информатизации, телекоммуникации и связи, обеспечению потребностей внутреннего рынка в ее продукции и выходу этой продукции на мировой рынок, а также обеспечению накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов;

4) угрозы безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории России.

Выявление и анализ угроз национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере является важной научно-практической задачей, решение которой позволяет сформировать базовые основания государственной политики развития информационного пространства России. Такая политика должна строиться на вполне определенных принципах, ориентироваться на достижение научно обоснованных целей и предполагать деятельность по защите национальных интересов Российской Федерации в российском информационном пространстве.

В третьей главе «Основные пути совершенствования государственной политики развития информационного пространства и обеспечения информационной безопасности России» анализируются политические аспекты формирования баланса информационных интересов личности, общества и государства, а также обосновываются основные направления деятельности государства по развитию информационного пространства и обеспечению информационной безопасности России в современных условиях

Информационные интересы в значительной степени реализуются в результате целенаправленной деятельности всех субъектов государственно-правового регулирования отношений, складывающихся в информационном пространстве, а также субъектов функционирующих в этом пространстве.

Четкая, ясная и определенная позиция по вопросу о национальных информационных интересах страны является исходным пунктом решения проблемы формирования баланса информационных интересов личности общества и государства. Такая позиция должна служить основой определения курса действий, как на ближайшее будущее, так и основой долгосрочной политической линии.

В настоящей работе под балансом информационных интересов личности общества и государства понимается система взаимообусловленных политических, административных, правовых,

духовно-культурных и иных свобод и ограничений, обеспечивающая общеприемлемый уровень удовлетворения личностью, обществом и государством своих информационных интересов. Главным средством, приводящим в действие механизм согласования интересов, выступает политика, политическая деятельность государства, других институтов, входящих в политическую систему общества.

Обладая определенной структурной упорядоченностью, механизм согласования интересов имеет конкретно-исторические очертания. Его функционирование в тот или иной исторический период предполагает не только согласование интересов, но и их развитие и прогнозирование. Это и создает необходимые исходные условия для достижения определенного компромисса и формирования сбалансированной системы интересов. Без гибкого политического механизма достижения социальных компромиссов такую систему интересов и, соответственно, устойчивую политическую систему создать не удастся.

Элементами механизма балансирования информационных интересов Российской Федерации выступают личность, общество и государство. Задача балансирования в этих условиях состоит в определении необходимой и возможной меры ограничения свобод в деле реализации информационных интересов личности, общества и государства применительно к каждой конкретной ситуации, которая вызывает дисбаланс таких интересов. Думается, что такой подход к решению задачи балансирования информационных интересов личности, общества и государства позволит по-новому ставить и искать решения этой задачи применительно для каждого конкретного случая.

Иначе говоря, в данной постановке вопроса речь идет не об ограничении самих информационных интересов личности, общества или государства. Речь идет о выработке соответствующих правовых и организационных процедур, которые в обязательном порядке должны быть соблюдены в процессе реализации информационных интересов личности, общества или государства. К примеру, государство, если ему необходимо иметь подробную информацию о личной жизни гражданина или о деятельности какой-либо общественной организации должно реализовывать этой свой интерес в строгом соответствии с необходимыми нормами законодательства и под соответствующим контролем со стороны институтов гражданского общества.

В связи с этим, нашей стране необходимо развивать свое информационное пространство и интегрироваться определенными элементами этого пространства в глобальное информационное пространство. Данное обстоятельство также имеет два полюса значений

для Российской Федерации. На одном полюсе концентрируются позитивные аспекты, связанные с развитием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в России, рождающие веру в то, что наша страна сможет все же в ближайшие десятилетия выйти на уровень высокоразвитой, в том числе и в информационном отношении, державы. На другом полюсе весьма явно просматриваются негативные аспекты интенсивной информатизации нашей страны. Они обусловлены тем, что мы не успеваем адекватно реагировать на быстро формирующиеся угрозы нашим национальным интересам, развитие которых весьма опасно для нас в силу неразвитости и незащищенности нашего национального информационного пространства.

Историческая логика развития нашего самосознания подталкивает нас к тому, чтобы в качестве ориентира деятельности выбрать один из полюсов оценок результатов движения по пути формирования собственного информационного пространства. Однако в данном случае такая логика представляется не уместной. Необходимо видеть и понимать всю значимость позитивного, которое открывается в процессе движения к информационному обществу. Причем нужно не только видеть и понимать это позитивное, а делать все, чтобы реализовать этот позитивный потенциал и полученные результаты использовать в своих интересах. Конечно, нельзя не замечать на этом пути и все негативное, что порождает конкретные угрозы национальной безопасности нашей страны.

Из сказанного видно, что решение задачи совершенствования национального информационного пространства не возможно вне решения другой важной задачи – обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Возможности устранения отмеченных причин формируются в сфере государственной политики. Реализовать эти возможности, как представляется, можно лишь решив отмеченные выше задачи формирования внутреннего механизма функционирования политики информационной безопасности России. Это говорит о том, что система обеспечения информационной безопасности – это не какая-то локально функционирующая и масштабно ограниченная целостность, а необходимый компонент политики России, направленной на защиту ее национальных интересов.

Государственная политика развития информационного пространства Российской Федерации должна ориентироваться на реализацию следующих основных функций:

- разработка совокупности теоретических принципов и практических мер в области развития информационного пространства России;

- интеграция информации в систему политических, экономических и других государственных и общественных институтов;

- управление социальными процессами с целью изменения тенденций их развития в соответствующем интересам общества и государства направлении.

Задачу совершенствования государственной политики развития информационного пространства Российской Федерации невозможно решить без определения принципов, на которых такая политика должна формироваться и совершенствоваться. Принципы, в данном случае, имеют важное значение, поскольку задают ориентированность самой политике развития информационного пространства России. В качестве таких принципов представляется необходимым утвердить следующие принципы:

принцип соответствия политики развития информационного пространства целям прогрессивного развития общества;

принцип доминирования функции обеспечения информационной безопасности над функцией развития информационного пространства;

принцип отражения информационной политикой сбалансированных жизненно важных интересов личности, общества и государства;

принцип открытости и гласности, доступности информационной политики для понимания ее различными социальными категориями населения;

принцип обеспечения условий для внедрения и использования самых передовых информационных технологий.

В качестве обобщающего вывода в настоящей главе отмечается, что важнейшей сферой формирования национальных интересов России является информационная сфера. Защищенность национальных информационных интересов во многом определяет характер и направленность формирования интересов личности, общества и государства в других сферах жизнедеятельности общества и государства. Для решения этой задачи необходимо запустить и отладить работу механизма балансирования этих интересов. Сформировать такой механизм балансирования информационных интересов личности, общества и государства можно только при управляющей роли государства, которая может и должна осуществляться через разработку и реализацию стратегически ориентированной государственной

политики развития информационного пространства и обеспечения информационной безопасности России.

В заключении подведены итоги исследования, сформулированы выводы и практические рекомендации органам государственной власти по формированию и совершенствованию государственной политики развития информационного пространства и обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Главные положения диссертационного исследования нашли отражение в следующих *публикациях автора*:

1. Богданова М.А. Проблемы совершенствования политики информационной безопасности России // Национальная безопасность России: Проблемы и пути обеспечения. Сборник научных статей. / Под общей редакцией А.А. Прохожева, С.В. Смульского. М.: Изд. объединение «КосМос», 2004. - Вып. 3. - 9 п.л./1,0 п.л.

2. Богданова М.А. Единое информационное пространство и информационное общество: проблемы развития и безопасности Проблемы совершенствования политики информационной безопасности России // Национальная безопасность России: Проблемы и пути обеспечения. Сборник научных статей / Под общей редакцией А.А. Прохожева. М.: Изд-во РАГС, 2006. – Вып. 5. - 10 п.л./ 1,5 п.л.

3. Богданова М.А. Основные направления деятельности государства по развитию информационного пространства и обеспечению информационной безопасности России в современных условиях // Вестник Московского университета МВД России. - 2006. - №6. - 1,0 п.л.

Общий объем публикаций по теме исследования составляет 3,5 печатных листов.

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Богданова Мария Алексеевна

Теоретические аспекты совершенствования государственной политики развития
информационного пространства и обеспечения информационной безопасности
России в современных условиях

Научный руководитель

Заслуженный работник высшей школы РФ,
доктор философских наук, профессор
Пусько Виталий Станиславович

Изготовление оригинал-макета –
Богданова Мария Алексеевна

Подписано в печать 20.11.2016, Тираж 80 экз.

Усл. печ. л. 60

Отпечатано ОПМТ РАГС. Заказ № 464

Российская академия государственной службы
при Президенте Российской Федерации
119606, Москва, пр-т Вернадского, 84

