Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

# Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности Российской Федерации

**Год:**

1999

**Автор научной работы:**

Вербицкий, Владимир Владимирович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.06

**Специальность:**

Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право

**Количество cтраниц:**

164

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Вербицкий, Владимир Владимирович

Введение.

Глава 1. Общая характеристика правового регулирования обеспечения экологической безопасности Российской Федерации.

1.1. Правовое понятие экологической безопасности и обеспечения экологической безопасности.

1.2. Современное состояние законодательства в области обеспечения экологической безопасности.

Глава 2. Правовые гарантии обеспечения экологической безопасности Российской Федерации.

2.1. Организационно-правовые меры по обеспечению экологической безопасности.

2.2. Система государственных органов, обеспечивающих экологическую безопасность.

Глава 3. Некоторые пути совершенствования юридической ответственности в области обеспечения экологической безопасности Российской Федерации.

3.1. Понятие правонарушения в области обеспечения экологической безопасности.

3.2. Дисциплинарная ответственность в области обеспечения экологической безопасности.

3.3. Административная ответственность в области обеспечения экологической безопасности.

3.4. Гражданско-правовая ответственность в области обеспечения экологической безопасности.

3.5. Уголовная ответственность в области обеспечения экологической безопасности.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности Российской Федерации"

АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина объявлены обязанностью государства (ст. 2 Конституции РФ). Одним из прав граждан России является право граждан на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ).

Современное состояние окружающей среды Российской Федерации характеризуется наличием крупномасштабного загрязнения атмосферного воздуха, почв, поверхностных и подземных вод. Загрязненная и деградирующая окружающая среда с каждым годом все больше влияет на здоровье граждан. Отмечается сильная корреляция комплексного загрязнения окружающей среды с общей смертностью и с такими ее причинами, как болезни крови и кроветворных органов, психические расстройства, онкологические заболевания, болезни органов пищеварения и дыхания1.

Снижение численности здорового населения и увеличение общей смертности населения, по причине ухудшения состояния окружающей среды, представляют прямую угрозу государству, поэтому сложившаяся ситуация вызвала необходимость в ст. 13 Закона РФ «О безопасности» признать экологическую безопасность важнейшим видом безопасности, наряду с государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной безопасностью2.

Признание экологической безопасности важнейшим видом безопасности позволило отнести обеспечение экологической безопасности к приоритетному направлению деятельности государства и общества.

1 Государственный доклад «О состоянии окружающей природной среды Российской Федерации в 1997 г.» // Зеленый мир. 1998. № 25. С.30-31.

2 Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 15.Ст.769.

Экологическая; безопасность России может быть обеспечена только при условии эффективного правового регулирования.

Однако результаты анализа действующих нормативно-правовых актов, регулирующих экологические отношения, и практики их применения свидетельствуют о наличии ряда существенных недостатков.

Широко используемые в законодательстве термины, такие как «экологическая безопасность», «обеспечение экологической безопасности», «нормы, требования, меры экологической безопасности», «угрозы экологической безопасности», «экологически безопасные производства», не представляется возможным использовать надлежащим образом в практической деятельности, поскольку у этих терминов нет четких правовых определений.

Не определено соотношение обеспечения экологической безопасности с такими видами деятельности, как охрана окружающей среды и природопользование.

Система норм, регулирующая отношения в области обеспечения экологической безопасности, не является целостной, поскольку отсутствует ряд норм, призванных регулировать важнейшие общественные отношения в данной области.

Не решена проблема создания необходимых социально-экономических, политических и правовых условий для реализации и исполнения действующих нормативно-правовых актов по обеспечению экологической безопасности.

Ежегодный рост числа экологических правонарушений обусловлен, помимо всего прочего, и недостатками в правовом регулировании обеспечения экологической безопасности.

Из всего сказанного следует, что в настоящее время правовое регулирование обеспечения экологической безопасности не отвечает в должной мере потребностям улучшения экологической ситуации в России и нуждается в совершенствовании.

СТЕПЕНЬ МССЛЕДОВАННОСТИ ТЕМЫ

Проблему правового регулирования обеспечения экологической безопасности Российской Федерации в разное время исследовали С.А. Боголюбов, М.М. Бринчук, А.К. Голиченков, Т.В. Злотникова, О.С. Колбасов, В.В. Петров, Г.П. Серов, А.С. Тимошенко. В той или иной мере названная проблематика присутствует в трудах М.И. Васильевой, O.J1, Дубовик, Б.В. Ерофеева, Э.Н. Жевлакова и др.

В работах вышеназванных авторов затрагивается целый ряд вопросов, касающихся правового регулирования отношений по обеспечению экологической безопасности. Так, М.М. Бринчук неоднократно обращался к проблеме определения соотношения обеспечения экологической безопасности с охраной окружающей среды и природопользованием.

С.А. Боголюбов и М.М. Бринчук уделяли большое внимание проблемам развития системы российского экологического законодательства, в том числе и законодательства в области обеспечения экологической безопасности.

А.К. Голиченков, О.С. Колбасов, В.В. Петров, А.С. Тимошенко затрагивали некоторые юридические аспекты концепции экологической безопасности, в частности, проблему определения понятия экологической безопасности, международные аспекты экологической безопасности.

Т. В. Злотникова, Г.П. Серов уделяли внимание определению общих направлений совершенствования правового регулирования обеспечения экологической безопасности.

В то же время, таким аспектам изучаемой проблемы как: теоретическая разработанность понятий «экологическая безопасность» и «обеспечение экологической безопасности»; определение общественных отношений по обеспечению экологической безопасности; практическое применение законодательства в области обеспечения экологической безопасности, не было уделено должного внимания.

НАУЧНАЯ НОВИЗНА ИССЛЕДОВАНИЯ состоит в комплексном подходе к исследованию проблемы правового регулирования обеспечения экологической безопасности Российской Федерации. В результате применения такого подхода определено место обеспечения экологической безопасности в системе общественных отношений, возникающих по поводу окружающей среды; обоснована потребность единого толкования в действующем законодательстве понятий «экологическая безопасность», «обеспечение экологической безопасности», «угроза экологической безопасности», «отношения по обеспечению экологической безопасности», «требования экологической безопасности» и сформулированы правовые определения этих терминов; даны предложения по совершенствованию правового механизма обеспечения экологической безопасности в целях соединения всех его элементов в единое целое.

ПРЕДМЕТ ИССЛЕДОВАНИЯ составляет действующее экологическое законодательство в части регулирования общественных отношений по обеспечению экологической безопасности и практика его применения; статистические данные; литературные источники и публикации в периодической печати по вопросам экологической безопасности. ДЕЛЬ Ж ЗАДАЧИ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ Целью работы является совершенствование правового регулирования обеспечения экологической безопасности Российской Федерации путем решения следующих задач: правовое определение терминов экологической безопасности, используемых в законодательстве; внесение изменений и дополнений в законодательство, определяющее правовую основу гарантий обеспечения экологической безопасности Российской Федерации, таких как: нормирование качества окружающей среды; оценка воздействия на окружающую среду; экологическая экспертиза; экологический аудит; экологический контроль; природоохранная деятельность государственных органов; юридическая ответственность за экологические правонарушения.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЙ ОСНОВОЙ РАБОТЫ является использование элементов сравнительно-исторического, системного и структурного анализа, формальной и диалектической логики.

ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ ОСНОВОЙ РАБОТЫ послужили труды ученых в области теории государства и права, в частности, работы С.С. Алексеева, В.В. Лазарева, М.Н. Марченко, А.В. Мицкевича, А.С. Пиголкина, Ю.А. Тихомирова и других авторов.

При разработке темы использованы труды ученых, -специализирующихся в области экологического права: С.А.

Боголюбова, М.М. Бринчука, А.К. Голиченкова, О.Л. Дубовик,

Ю.Г. Жарикова, Э.Н. Жевлакова, Т.В. Злотниковой, О.С. Колбасова, О.И. Крассова, И.Ф. Панкратова, В.В. Петрова,

Ю.С. Шемшученко и других.

НА ЗАЩИТУ ВЫНОСЯТСЯ ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, СОДЕРЖАЩИЕ ЭЛЕМЕНТЫ НОВИЗНЫ:

1. Природопользование, обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды, как виды деятельности, отнесены ст. 72 Конституции России к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В то же время, исследование действующего экологического законодательства Российской Федерации и практики его применения, а также теоретических работ, посвященных изучению проблемы обеспечения экологической безопасности, приводит к выводу о необходимости определения соотношения указанных видов деятельности.

Отношениями по обеспечению экологической безопасности следует считать общественные отношения по охране окружающей среды и природопользованию, которые возникают при осуществлении хозяйственной или иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду и представляющей опасность для жизни и здоровья людей вследствие возможных или наступивших нарушений нормативов качества окружающей среды. Поэтому отношения по обеспечению экологической безопасности и отношения по охране окружающей среды и природопользованию соотносятся как частное и общее.

2. В действующем законодательстве отсутствуют достаточно четкие правовые определения важнейших терминов, используемых з деятельности по обеспечению экологической безопасности, что ведет к различному их толкованию субъектами правоотношений, и, в конечном итоге, приводит к снижению эффективности роли права в регулировании обеспечения экологической безопасности.

Предлагаются следующие правовые определения к терминам с целью закрепления их в Законе РФ «Об охране окружающей природной среды»: экологическая безопасность - состояние защищенности личности, общества и государства от угроз, создаваемых хозяйственной или иной деятельностью, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду; угроза экологической безопасности - перечисленные в нормативно-правовых актах виды хозяйственной или иной деятельности, оказывающие вредное воздействие на окружающую среду и представляющие опасность для жизни и здоровья людей вследствие возможных или наступивших нарушений нормативов качества окружающей среды; отношения по обеспечению экологической безопасности общественные отношения по охране окружающей среды и природопользованию, которые возникают при осуществлении хозяйственной или иной деятельности, представляющей угрозу экологической безопасности; объекты экологической безопасности - личность, общество, государство, окружающая среда; требования экологической безопасности •= условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования по охране окружающей среды и природопользованию, содержащиеся в нормативно-правовых актах, соблюдение и исполнение которых обеспечивает экологическую безопасность; обеспечение экологической безопасности - система мер, направленных на предотвращение нанесения вреда объектам экологической безопасности при осуществлении хозяйственной или иной деятельности, представляющей угрозу экологической безопасности.

3. В ст. 3 Федерального закона «Об экологической экспертизе» сформулированы такие принципы экологической экспертизы, как объективность экспертизы и независимость экспертов. Однако рассматриваемые принципы не имеют достаточно разработанного механизма реализации, особенно в случаях, когда объекты экспертизы, представляющие угрозу экологической безопасности, содержат сведения, которые составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

Для реализации принципа независимости экспертов и повышения объективности экологической экспертизы, проводимой в отношении объектов, представляющих угрозу экологической безопасности, сведения о которых составляют охраняемую законом тайну, предлагается предусмотреть в законодательстве или право и порядок проведения общественной экспертизы секретных объектов, или право, порядок и формы участия представителей общественности в государственной экологической экспертизе секретных объектов. В обоих случаях подбор специалистов должен осуществляться с учетом необходимости сохранения государственной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны.

4. В настоящее время не созданы достаточные условия для экономической заинтересованности граждан в обращении с исками в суд за защитой - своих экологических прав или возбуждении в суде дела по обжалованию неправомерных решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, влияющих на состояние экологической безопасности. Для создания экономических условий следует закрепить в законодательстве право граждан на получение материального вознаграждения от государства в случае успешного решения в суде дел, связанных с защитой своих экологических прав.

5. Социологические исследования выявляют высокую эффективность дисциплинарной ответственности в области обеспечения экологической безопасности вследствие простоты ее применения и высокого воспитательного воздействия на работников предприятия. Однако в последние годы наметилась тенденция к уменьшению количества случаев применения руководителями дисциплинарных взысканий к работникам за экологические проступки. Представляется целесообразным включить в Кодекс об административных правонарушениях РФ состав правонарушения, предусматривающего административную ответственность руководителей предприятий, учреждений, организаций за непривлечение своих работников к дисциплинарной и материальной ответственности за систематическое невыполнение требований экологической безопасности, в целях стимулирования руководства предприятий к обязательному применению мер дисциплинарной ответственности к работникам предприятий.

6. Наиболее распространенной санкцией за экологическое административное правонарушение является штраф. Однако на практике принудительное взыскание сумм штрафов с юридических лиц представляет собой определенную проблему. Нередко постановления природоохранных органов о бесспорном списании взыскиваемых сумм со счетов правонарушителей финансово-кредитными органами во время не выполняются. Во многом это связано с тем, что у природоохранных органов отсутствуют возможности достаточно оперативно влиять на финансово-кредитные органы, в случае невыполнения ими постановлений о взыскании сумм штрафов.

Проблема принудительного взыскания штрафов с юридических лиц может быть решена путем закрепления в Законе РФ «Об охране окружающей природной среды» положения о том, что штраф за экологическое правонарушение взыскивается с расчетного счета предприятия, в бесспорном порядке органом Министерства налогов и сборов РФ, с направлением суммы штрафов на счета соответствующих внебюджетных экологических фондов. Ускорению взыскания сумм штрафов будет способствовать как авторитет налоговых органов, являющихся органами налогового контроля, так и перспектива применения налоговыми органами права налагать на руководителей финансово-кредитных органов административные штрафы в случае невыполнения указаний налоговых органов.

7. Одним из правовых оснований для возмещения вреда здоровью граждан является наличие причинной связи между повреждением здоровья, загрязнением окружающей среды и деятельностью предприятий - загрязнителей. Поскольку установление прямой причинной связи затруднено из-за отсутствия эффективных методик, это приводит к тому, что дела овозмещении вреда здоровью граждан редко появляются в судах.

Представляется целесообразным использовать опыт зарубежных стран, где существует практика установления причинной связи с помощью косвенных фактов. Для этого необходимо закрепить в Законе РФ «Об охране окружающей природной среды» положение о том, что причинная связь между ухудшением состояния здоровья, заболеванием, смертью, частичной либо полной потерей трудоспособности граждан и неблагоприятным воздействием окружающей среды признается установленной, если наступившие вредные последствия могли быть вызваны воздействием предприятия, учреждения, организации на окружающую среду, либо если предприятиями, учреждениями, организациями не опровергнуто наличие такой связи.

Применение данного положения могло бы коренным образом повлиять на судебную практику в России, особенно в тех случаях, когда недостаток информации о причинной связи обусловлен секретностью или длительным периодом времени, прошедшим с момента загрязнения окружающей среды.

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Результаты проведенных исследований, изложенные в диссертации, послужат одним из оснований для совершенствования правового регулирования обеспечения экологической безопасности Российской Федерации. Положения диссертации могут быть использованы для преподавания ряда правовых дисциплин: экологическое, гражданское, административноеправо.

АПРОБАЦИЯ РАБОТЫ

Диссертация выполнена и обсуждена в Академии ФСБ России. Основные положения диссертации изложены в публикациях и использовались для сообщений при проведении круглых столов, семинаров и конференций.

СТРУКТУРА ДИССЕРТАЦИИ

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы.

## Заключение диссертации по теме "Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право", Вербицкий, Владимир Владимирович

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экологическая безопасность приобретает значение важнейшего элемента национальной безопасности России в условиях крупномасштабного загрязнения и деградации окружающей среды, приводящих к ухудшению здоровья граждан и увеличению общей смертности населения.

Законодательство в области обеспечения экологической безопасности является составной частью экологического законодательства.

Предметом правового регулирования обеспечения экологической безопасности Российской Федерации выступают общественные отношения по охране окружающей среды и природопользованию, возникающие при осуществлении видов хозяйственной или иной деятельности, представляющих угрозу экологической безопасности.

Угрозами экологической безопасности являются перечисленные в нормативно-правовых актах виды хозяйственной или иной деятельности, оказывающие вредное воздействие на окружающую среду и представляющие опасность для жизни и здоровья людей вследствие возможных или наступивших нарушений нормативов качества окружающей среды.

Термин «экологическая безопасность» необходимо рассматривать как состояние защищенности личности, общества и государства от угроз, создаваемых хозяйственной или иной деятельностью, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду.

Термин «обеспечение экологической безопасности» следует понимать как систему мер, направленных на предотвращение нанесения вреда личности, обществу, государству и окружающей среде при осуществлении хозяйственной или иной деятельности, представляющей угрозу экологической безопасности.

На современном этапе развития законодательства в области обеспечения экологической безопасности основное внимание должно быть уделено созданию условий для обязательного исполнения действующих нормативно-правовых актов, поскольку существующие законы, в случае их надлежащего исполнения, уже могут составлять необходимую юридическую основу обеспечения экологической безопасности Российской Федерации.

Практика применения законодательства, в части гарантий обеспечения экологической безопасности Российской Федерации, выявила существенные недостатки, в целях устранения которых необходимо:

- разработать нормативы предельного использования полезных ископаемых;

- уточнить порядок проведения такого этапа оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), как общественные слушания в части определения сроков своевременного предоставления общественности информации об ОВОС; уровня средств информации, из которых население сможет узнать о дате проведения ОВОС и характеристике объекта ОВОС; способов выявления, фиксации и учета заказчиком мнения общественности о намечаемой деятельности;

- провести корректировку перечня объектов ОВОС в направлении более глубокой детализации признаков их экологической опасности;

- предусмотреть в законодательстве право общественности проводить общественную экспертизу объектов, сведения о которых составляют охраняемую законом тайну или предусмотреть право, порядок и формы участия представителей общественности в государственной экологической экспертизе секретных объектов, при создании условий сохранения специалистами тайны;

- проведение более глубокой детализации в законодательстве сведений, имеющих экологический характер и не подлежащих засекречиванию;

- проведение независимых экспертиз для оценки возможного раскрытия экологической информации об отдельных объектах, сведения о которых составляют охраняемую законом тайну;

- разработать нормативно-правовой акт федерального уровня, определяющий: понятие, цели и виды экологического аудита (обязательный и добровольный аудит); порядок проведения и объекты экологического аудита; права и обязанности заказчиков аудита; ответственность заказчиков за уклонение от проведения обязательной аудиторской проверки; права и обязанности аудиторов, их ответственность за достоверность выводов по результатам исследования;

- усилить координацию и взаимодействие правоохранительных органов между собой и природоохранными органами путем принятия соглашений или нормативно-правовых актов, регламентирующих их совместную деятельность в области обеспечения экологической безопасности. Такое взаимодействие, включающее использование возможностей природоохранных органов по проведению государственного экологического контроля и возможностей правоохранительных органов по проведению оперативно-розыскных мероприятий, позволит более эффективно выявлять и предупреждать угрозы экологической безопасности еще до нанесения вреда окружающей среде и здоровью человека; придать значимостьдисциплинарной ответственности для обеспечения экологической безопасности путем установления административной ответственности руководителей предприятий за неприменение к своим работникам, нарушающим требования экологической безопасности, мер дисциплинарной и материальной ответственности;

- повысить эффективность административной ответственности в области обеспечения экологической безопасности путем установления ответственности лиц за нарушение правил транспортировки отходов производства и потребления; ответственности должностных лиц за невыполнение требований и условий лицензирования деятельности, представляющей угрозу экологической безопасности;

- увеличить и дифференцировать размеры штрафов за совершение деяний, представляющих угрозу экологической безопасности, например, в зависимости от кратности превышения норм выбросов и сбросов загрязняющих веществ в случае загрязнения окружающей среды;

- усовершенствовать порядок принудительного взыскания штрафов за административные правонарушения с юридических лиц путем возложения обязанности по взысканию штрафов на органы Министерства налогов и сборов РФ;

- упростить процедуру установления причинной связи между нанесением вреда здоровью граждан, загрязнением окружающей среды и деятельностью предприятий-загрязнителей путем закрепления права общественных экологических объединений предъявлять в суды иски о признании действий загрязнителя окружающей среды, представляющих угрозу экологической безопасности, противоправными в отношении неопределенного круга лиц и прекращении этих действий; разработки перечня заболеваний, возникновение и обострение которых может быть поставлено в причинную связь с загрязнением окружающей среды; включения в законодательство положения, позволяющего суду удовлетворить искгражданина, даже при отсутствии у суда прямых доказательств наличия причинной связи, в случае если ответчик не сможет доказать отсутствие причинной связи между своей деятельностью, загрязнением окружающей среды и нанесением вреда здоровью граждан.

Предложенные меры по совершенствованию законодательства в области обеспечения экологической безопасности должны повысить эффективность правового регулирования обеспечения экологической безопасности Российской Федерации и способствовать улучшению экологической ситуации в стране.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Вербицкий, Владимир Владимирович, 1999 год

1. Официально-документальный материал,

2. Конституция Российской Федерации. М.: Юридическая литература, 1993.

3. Закон РСФСР от 21 марта 1991 г. № 943-1 «О государственной налоговой службе РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1991. № 15. Ст.492.

4. Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2061-1 «Об охране окружающей природной среды» II Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992 . № 10. Ст.458.

5. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. №11. Ст. 527.

6. Федеральный закон от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 15. Ст.766.

7. Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 15. Ст.769.

8. Конвенция о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 г. // Бюллетень международных договоров. 1996. № 9. С.З.

9. Закон РФ от 18 июня 1992 г. № 3061-1 «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Российская газета. 1992. 5 августа.

10. Закон РФ от 17 декабря 1992 г. № 4121-1 «Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций иобъединений за правонарушения в области строительства» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. №2. Ст.58.

11. Таможенный кодекс РФ от 18 июня 1993 г. № 5221-1 // Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 31. Ст. 1224.

12. Закон РФ от 24 июня 1993 г. № 5238-1 «О федеральных органах налоговой полиции» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 29. Ст.1114.

13. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О Государственной тайне» // Российская газета. 1993. 21 сентября.

14. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 33. Ст. 1318.

15. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

16. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информировании, информатизации и защите информации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 8. Ст.609.

17. Федеральный закон от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 10. Ст.823.

18. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

19. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 5 мая 1995 г. № 70-ФЗII Собрание законодательства РФ. 1995. № 19. Ст. 1709.

20. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст.3349.

21. Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст.4472.

22. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст.4552.

23. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

24. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № З-ФЗ «О радиационной безопасности населения» II Российская газета. 1996. 17 января.

25. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 143.

26. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

27. Федеральный закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 28. Ст.3348.

28. Проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» // Зеленый мир. № 10. 1996. С.5-10.

29. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях от 20 июня 1984 г. Официальный текст по состоянию на 15 октября 1996 г. М.: Инфра-М Норма, 1996.

30. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая. Официальное издание. М.: Юридическая литература, 1996.

31. Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 29. Ст.3510.

32. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст.3588.

33. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР. Официальный текст по состоянию на 15 октября 1997 года. М.: Инфра-М Корма, 1997.

34. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 51. Ст.5712.

35. Проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений Федеральный закон «Об экологической экспертизе» // Зеленый мир. №13. 1997.

36. Федеральный закон РФ от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 26. Ст.3009.

37. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Российская газета. 1998. 6 августа.

38. Федеральный закон от 25 сентября 1998 г. № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 39. Ст.4857.

39. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

40. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. «Об охране атмосферного воздуха» № 96-ФЗ // Российская газета. 1999. 13 мая.

41. Указ Президента РФ от 18 февраля 1993 г. № 234 «Об утверждении положения о федеральном горном и промышленном надзоре России» II Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 8. Ст.657.

42. Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 г. «Об аудиторской деятельности в Российской Федерации» № 2263 // Собрание актов Президента РФ и Правительства РФ. 1993. № 52. Ст.5069.

43. Указ Президента РФ от 4 февраля 1994 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 6. Ст,436.

44. Указ Президента РФ от 2 марта 1995 г. № 232 «Об утверждении Положения о Федеральной пограничной службе РФ» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 10. Ст.863.

45. Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» И Собрание законодательства РФ. 1996. № 17. Ст. 1958.

46. Указ Президента РФ от 18 июля 1996 г. № 1039 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 30. Ст.3605.

47. Указ Президента РФ от 19 сентября 1997 г. № 1037 «О межведомственных комиссиях Совета Безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. Ст.4527.

48. Указ Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 52. Ст.5909.

49. Постановление Правительства РСФСР от 5 декабря 1991 г. № 35 «О перечне сведений, которые не могут составлять коммерческую тайку» // Собрание постановлений Правительства РФ. № 1-2. 1992. Ст. 7.

50. Постановление Правительства РФ от 2 февраля 1993 № 91 «Об утверждении Положения о Комитете Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 6. Ст.488.

51. Постановление Правительства РФ от 6 мая 1994 г. № 457 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 4. Ст.361.

52. Постановление Правительства РФ от 5 июля 1994 г. № 808 «Об утверждении Положения о Федеральной службе лесного хозяйства России» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 12. Ст. 1390.

53. Постановление Правительства РФ от 11 июля 1994 г. № 825 «Об утверждении Положения о Комитете Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1526.

54. Постановление Правительства РФ от 8 сентября 1994 г. № 1035 «Об утверждении Положения о Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 20. Ст.2280.

55. Постановление Правительства РФ от 5 ноября 1995 г. JVfe 1113 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидациичрезвычайных ситуаций» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 46. Ст.4459.

56. Постановление Правительства РФ от 27 января 1996 г. № 60 «Об утверждении Положения о Министерстве топлива и энергетики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996 . № 6. Ст.564.

57. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 1996 г. № 168 «Об утверждении Положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 10. Ст.937.

58. Постановление Правительства РФ от 21 марта 1996 г. № 305 «Об утверждении «Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 14. Ст. 1448.

59. Постановление Правительства РФ от 18 июля 1996 г. № 848 «Об утверждении Положения о Министерстве путей сообщения Российской Федерации» И Собрание законодательства РФ. 1996. № 31. Ст.3746.

60. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 965 «О порядке признания граждан инвалидами» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34. Ст.4127.

61. Постановление Правительства РФ от 31 марта 1997 г. № 360 «Об утверждении программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 19. Ст.2230.

62. Постановление Правительства РФ от 5 апреля 1997 г. № 392 «Об утверждении Положения о Министерстве Российской Федерации по атомной энергии» И Собрание законодательства РФ. 1997. № 15. Ст. 1794.

63. Постановление Правительства РФ от 17 мая 1997 г. № 588 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов

64. Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 21. Ст.2483.

65. Постановление Правительства РФ от 26 мая 1997 г. № 643 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 22. Ст.2605.

66. Постановление Правительства РФ от 3 июня 1997 г. № 659 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 23. Ст. 2691.

67. Постановление Правительства Москвы от 18 ноября 1997 г. № 807 «О ходе работ по снижению вредного воздействия автотранспорта на окружающую среду и здоровье населения г. Москвы» // Справочная правовая система ГАРАНТ Версия 4.03.2.

68. Постановление Правительства Москвы от 3 февраля 1998 г. № 96 «Об утверждении Положения о Главном управлении внутренних дел города Москвы» // «Вестник мэрии Москвы». № 9. 1998. май.

69. Приказ Минприроды России от 18 июля 1994 г. № 222 «Об утверждении «Положения об оценке воздействия на окружающую природную среду» // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств. 1995. № 1. С.З.

70. Приказ МВД РФ и ДНП РФ от 5 августа 1994 г. № 379/182 «О мерах по организации взаимодействия между органами внутренних дел и органами налоговой полиции Российской Федерации» // Налоговый вестник. 1996. №11.

71. Приказ Минприроды России от 29 декабря 1995 г. № 539 «Об утверждении «Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности» // Экологический вестник Москвы. 1996. № 4-6.

72. Приказ Госналогслужбы РФ и Госгортехнадзора РФ от 8 октября 1996 г. № ВА-3-04/87/151 «Об усилении взаимодействия налоговыхорганов и органов государственного горного надзора» // Налоговый вестник. 1996. №11.

73. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 апреля 1994 г. № 3 «О судебной практике по делам о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 7.

74. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 1. 1999. С.2-4.1. Литературные источники

75. Алексеев С.С. Проблемы теории права. Свердловск, 1972. Т. 1.

76. Алексеев С.С. Теория права. Учебник. М.: БЕК, 1993.

77. Бакунина Т.С. О некоторых проблемах борьбы с экологическими правонарушениями (по материалам всероссийского совещания) II Государство и право. 1997. № 1. С.100-119.

78. Боголюбов С.А. Экология: проблемы использования международного опыта // Московский журнал Международного права. № 1 январь-март. 1992. С. 10-18.

79. Боголюбов С.А., Панкратов И.Ф., Заславская JI.A. Концепция развития экологического законодательства // Правовая реформа: концепции развития российского законодательства. М.: ИЗСП, 1995. С.145-155.

80. Боголюбов СЛ. Государственно-правовые проблемы экологической экспертизы // Государство и право. 1996. № 11. С Л 05-127.

81. Боголюбов С.А. Защита экологических прав. Пособие для граждан и общественных объединений. М.: Центр экологической политики России, 1996.

82. Боголюбов С.А. Экологическое право. Учебник. М.: Инфра-М Норма, 1998.

83. Бринчук М.М. Охранять окружающую среду или обеспечивать экологическую безопасность? // Государство и право. 1994. № 8-9. С.118-127.

84. Бринчук М.М., Боголюбов СЛ., Дубовик O.JI., Супатаева О.А. Проблемы развития системы российского экологического законодательства // Государство и право. 1995. № 2. С.53-66.

85. Бринчук М.М. О понятийном аппарате экологического права // Государство и право. 1998. № 9. С.20-28.

86. Бринчук М.М. Эколого-правовые основы устойчивого развития // Правовые проблемы охраны окружающей среды / Под ред. Э.Н. Жевлакова. М.: Бизнес-школа Интел-Синтез, 1998. С. 10-27.

87. Бринчук М.М. Правовой институт экологической экспертизы и ее принципы // Журнал российского права. 1998. № 9. С.28-35.

88. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды). Учебник. М.: Юристь, 1998.

89. Васильева М.И. Концепция Федерального закона «О возмещении вреда, причиненного здоровью граждан неблагоприятным воздействием окружающей среды» // Зеленый мир. 1997. № 9. С.6-8.

90. П.Васильева М.И., Яковлева О. А. Особенности компенсации моральноговреда, причиненного радиационным загрязнением окружающей природной среды (по материалам судебного дела) // Государство и право. 1998. №3.0.38-42.

91. Васильева М.И. Судебная защита экологических прав. Правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда (практическое руководство для граждан и общественных объединений). М., 1996. crli

92. Горбачев А.Н. К вопросу о правовом обеспечении оценки воздействия на окружающую среду // Государство и право. 1998. № 7. С.100-108.

93. ГорбачевМ.С. Реальность и гарантии мира // Правда. 1987. 17 сентября.

94. Государственный доклад «О состоянии окружающей природной среды Российской Федерации в 1993 г.» // Зеленый мир. 1994. № 27.

95. Государственный доклад «О состоянии окружающей природной среды Российской Федерации в 1995 г.» // Зеленый мир. 1996. № 24.

96. Государственный доклад «О состоянии окружающей природной среды Российской Федерации в 1996 г.» // Зеленый мир. 1997. № 24.

97. Государственный доклад «О состоянии окружающей природной среды Российской Федерации в 1997 г.» // Зеленый мир. 1998. № 25.

98. Ъ\ Дубовик О.Л. Ответственность за экологические преступления // Журнал российского права. 1997. № 9. С.50-60.

99. Ъ2Дубовик О.Л. Экологические преступления. Комментарий к главе 26 Уголовного кодекса Российской Федерации. М.: Спарк, 1998.

100. ЪЪ.Ерофеев Б.В. Экологическое право России. Учебник. Т. I. М.: ИМПЭ, 1995.34Жевлаков Э.Н. Экологические преступления: понятие, виды, проблемы ответственности. Дис. докт. юрид. наук. М., 1991.

101. Злотникова Т.В. Безопасность уничтожения химического оружия: правовые нормы и практика их применения // Журнал российского права. 1999. № 2. С.34.

102. Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств = участников Содружества Независимых Государств. 1997. № 12.

103. АЪ.Иойрыш А.И. Концепция риска: его оценка и управление им // Обеспечение безопасности населения и территорий (организационно-правовые вопросы) / Отв. ред. О.Л. Дубовик, Н.Г. Жаворонкова. М.: ИГПАН РАН, 1994. С. 19-26.

104. Каламкарян Р.А. Правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации (материалы «круглого стола») // Государство и право. 1998. №6. С. 108.

105. Ковальчук Т.Г. Правовые вопросы обеспечения экологической безопасности продуктов питания. Автореф. дне. канд. юрид. наук. Киев, 1996.

106. Колбасов О.С. Экология: политика-право. М., 1976.

107. Колбасов О.С. Концепция экологической безопасности (юридический аспект) // Советское государство и право. 1988. № 12. С.47-55.

108. Колбасов О.С. Концепция экологического права. Право окружающей среды в СССР и Великобритании. М., 1988. С.5.

109. Колбасов О.С. Закон об охране природы: необходимость и сущность // Хозяйство и право. 1989. № 1. С.43.

110. Комментарий к Закону РФ «Об охране окружающей природной среды» / ВТ. Емельянова, Ю.Г. Жариков, И.Ф. Панкратов / Под ред. С.А. Боголюбова. М.: Инфра-М Норма, 1997.

111. Kpaccoe О.И., Нарышева Н.Г. Возмещение вреда, причиненного нарушением законодательства о природных ресурсах и охранеокружающей среды // Законодательство и экономика. 1997. № 11-12 (153-154). С.89-94.

112. Кукушкина А.В. Взаимосвязь проблем экологической безопасности и разооружения (международно-правовой аспект). Дис. канд. юрид. наук. М., 1993.

113. Лосев КС., Горшков В.Г., Кондратьев К.Я., Котляков В.М., Залиханов М.Ч., Данилов-Данильян В.И., Голубев Г.Н., Гаврилов И.Т., Ревякин B.C., Гракович В.Ф. Проблемы экологии России. М.: ВИНИТИ, 1993.

114. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М.: РАН, 1994.

115. Панкратов И.Ф. Экологическое законодательство. Учебное пособие. М., 1995.

116. Петров В.В. Экологическое право России. Учебник. М.: БЕК, 1995.

117. Плешаков A.M. Экологические преступления: концепции и система понятий II Государство и право. 1993. № 8. С.81-88.66 .Плешаков AM. Уголовно-правовая борьба с экологическими преступлениями. Автореф. докт. дисс. М., 1994.

118. Повелицина П.Ф. Уголовно-правовая охрана природы в СССР. М., 1981

119. Позиция // Зеленый мир. 1997. № 14. СЛ.69 .Поляков КН. Ответственность по обстоятельствам вследствие причинения вреда. М.: Городец, 1998.

120. Полянская Г.Н. Понятие охраны природы и природоохранительное законодательство // Советское государство и право. 1975. № 9. С.70.

121. Правовая охрана природы в СССР. Учебное пособие / Под ред. В.В. Петрова. М., 1976.

122. Правовые проблемы охраны окружающей среды / Под ред. Э.Н. Жевлакова. М.: Бизнес-школа Интел-синтез, 1998.

123. Проблемы экологии России / КС. Лосев, В.Г. Горшков, В.И. Данилов-Даншьян и др. М.: ВИНИТИ, 1993.74.«Регистр международных договоров и других соглашений в области охраны окружающей среды»: ЮНЕП. Найроби, 1991. май.

124. Реймерс Н. Ф. Природопользование. Словарь-справочник. М., 1990.

125. Ручкин А. Эх, дороги, пыль да уран. Кто пытается превратить Россию в ядерное кладбище? // Российская газета. 1997. 16 августа.

126. Серов Г.П. Правовое регулирование экологической безопасности при осуществлении промышленной и иных видов деятельности. М.: Ось-89, 1998.

127. Словесная Н.Г. Экологическая безопасность: уроки развивающихся стран. М.: РАН. 1993.

128. Справочник по охране природы. М., 1980.

129. Сырых В.М., Панкратов И.Ф. Дисциплинарная и административная ответственность за экологические правонарушения // Журнал российского права. 1998. № 7. С.91-96.

130. Ш.Тарнавскш А.Г. Право граждан на благоприятную окружающую среду // Советское государство и право. 1990. № 9, С.103-109.

131. ЪЪ.Тейман Ст. К. Применение уголовной ответственности в области законодательства об охране окружающей природной среды в США // Весгн. Моск. Ун-та. Сер. 11. Право. 1993. №3. С.48-64.

132. Тимошенко А.С. Глобальная экологическая безопасность -международно правовой аспект // Советское государство и право. 1989.J&1.C.84-91.

133. Тимошенко А.С. Международный контрольный механизм в системе экологической безопасности II Советское государство и право. 1992. № 12. С.93-99.

134. Тимченко С. «Беллуне» на руку суд над Никитиным // Независимая газета. 1998. 24 октября.

135. Шишко А.С. Предупреждение трансграничного загрязнения (Международно-правовые проблемы). Киев, 1990.

136. Экологическая безопасность России // Материалы Межведомственной комиссии по экологической безопасности (октябрь 1993 июль 1994г.). М.: 1994. Вып. № 1.

137. Экологическке проблемы: что происходит, кто виноват и что делать? Учебное пособие / Под ред. проф. В.И. Данилова Даншьяна. М.: МНЭПУ, 1997.

138. Экологическое право России. Учебник / Под ред. ВД. Ермакова, А.Я. Сухарева. М.: ИМПЭ, 1997.

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>