Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Представительные органы местного самоуправления в системе муниципально-правовых отношений

**Год:**

2013

**Автор научной работы:**

Абазов, Андемиркан Борисович

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.02

**Специальность:**

Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

**Количество cтраниц:**

206

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Абазов, Андемиркан Борисович

Введение.

Глава 1. Общая характеристика и формирование представительных органов местного самоуправления.

1.1. Понятие, виды представительных органов местного самоуправления и их место в системе муниципальной власти.

1.2. Нормативно-правовое регулирование выборов и правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления.

Глава 2. Организационно-правовые основы деятельности представительных органов местного самоуправления и проблемы реализации ими правотворческой функции.

2.1. Полномочия представительных органов местного самоуправления: содержание и особенности законодательного закрепления.

2.2. Структура, аппарат представительных органов местного $ самоуправления и расходы на обеспечение их деятельности.

2.3. Правовые акты представительных органов местного ' самоуправления и порядок их принятия.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Представительные органы местного самоуправления в системе муниципально-правовых отношений"

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в новейшей истории Российской Федерации в качестве правового демократического государства процессы реформирования местного самоуправления как одной из фундаментальных основ конституционного строя приобретают значение важнейшей тенденции развития всей системы российской государственности. В рамках реформы местного самоуправления существенное значение в последние годы придается расширению и развитию различных форм осуществления населением права на местное самоуправление, что является особенностью Федерального закона от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В этом контексте важнейшую роль играют представительные органы муниципальных образований, которые в наибольшей степени характеризует местное самоуправление как институт гражданского общества. Данное положение находит отражение в Европейской Хартии местного самоуправления, где указывается, что право на местное самоуправление «осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного тайного равного прямого и всеобщего голосования». Это требует осмысления и раскрытия юридической и социальной природы данных институтов как классических звеньев демократии и публично-правового управления.

Необходим дальнейший поиск путей решении проблем как организационного, так и правового характера, не позволяющих в полной мере использовать потенциал этих органов народовластия на местном уровне, особенно в Северокавказском и Южном федеральных округах. Ряд существенных политико-правовых и социальных причин детерминировали особенности реализации федерального закона № 131 в этих регионах. Местное самоуправление осуществляется в Российской Федерации с учетом исторических и иных (например, национальных, этнических и т.д.) местных традиций. Это касается в том числе выборов и деятельности представительных органов местного самоуправления. Данные вопросы в Чеченской Республике, в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике (и не только в них), образованных несколькими народами, «отягощены» присутствием этнополитической составляющей, и в силу этого требуют нередко консенсуальных решений. Федеральным законодательством предусмотрены достаточно жесткие рамки в определении численностидепутатов, работающих на постоянной основе, при этом одинаковые пределы (не более 10% от установленной численности депутатов) относятся ко всем видам муниципальных образований, будь то сельское поселение или городской мегаполис. По этой причине многие важнейшие для муниципальных образований решения представительных органов принимаются формально, без должного осмысления депутатами, повторяя тем самым негативный опыт местных Советов, имевшийся в Советском государстве. В определенной мере это дискредитирует принцип выражения народными избранниками интересов жителей муниципальных образований. Юридически уязвимыми представляются основания, по которым представительные органы местного самоуправления могут быть распущены. В юридической практике в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах не решены вопросы, связанные с оптимальным распределением полномочий между представительным органом местного самоуправления и местной администрацией. Нестабильным, а поэтому противоречивым в субъектах Российской Федерации, отнесенных к Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам, является муниципальное законодательство, в том числе регулирующее организационно-правовые основы деятельности представительных органов местного самоуправления.

Такое положение в субъектах Российской Федерации во многом сложилось в результате отсутствия опыта нормативной регламентации института представительства народа на уровне местной власти. В частности, в нормативных правовых актах многих регионов неоднозначно раскрывается понятие представительного органа местного самоуправления. Практически не исследованными остаются вопросы формирования и функционирования представительных органов в сельских поселениях. Нет достаточной ясности в уровне представительства в крупных городах, где избирается относительно небольшое количество депутатов (30-50 человек), которые объективно не в состоянии охватить и защитить интересы избирателей.

Следует отметить неоднозначность характера и юридической силы актов, издаваемых представительными органами, и в целом реализации ими правотворческой функции. Все это требует углубления научно-практических исследований этой проблематики и теоретического анализа системных взаимосвязей представительных органов местного самоуправления и государственной власти в регионах.

Степень научной разработанности темы диссертационного исследования. Теоретической и методологической основой настоящего исследования стали фундаментальные научные труды по конституционному и муниципальному праву, теории и истории государства и права. Отдельные аспекты исследуемой темы, причем в достаточно общем виде, стали находить отражение в работах начиная с 1990-х гг., в которых в рамках комплексных исследований по теории и истории местного самоуправления затрагивались также вопросы, связанные с организационно-правовыми основами деятельности представительных органов местного самоуправления. Заметный вклад в исследование этой проблематики вносят труды Г.В.Барабашева, Н.С. Бондаря, В.И. Васильева, O.E. Кутафина, В.Е.Чиркина1. После принятия в декабре 1993 года Конституции Российской Федерации, которая закрепила основы местного самоуправления, благодаря теоретическим разработкам И.А. Алексеева, И.В. Выдрина, Ю.Д. Казанчева, В.И. Кокотова, А.Н. Писарева, В.И. Фадеева, Е.С. Шугриной был дан импульс совершенствованию правовой ба

1 Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М., 1996.; Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М., 2008.; Васильев В.И. Местное самоуправление: закон четвертый // Журнал российского права. 2004. № 1.; Ку-тафин O.E., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2000.; Чиркин В.Е. Конституционное право России. М., 2003.; Чиркин В.Е. Публичная власть. М., 2005. зы организации деятельности муниципальных представительных органов. Вместе с тем научная и законопроектная деятельность по выработке предложений по совершенствованию правового регулирования деятельности представительных органов все еще заметно отстает от практики местного самоуправления.

В последнее время, по проблемам, связанным с функционированием представительных органов местного самоуправления, появились достаточно интересные работы Е.В. Белоусовой, Ю.О. Богера, В.Г. Коняхина, O.A. Пету-хова, И.И. Худобина, A.A. Юсупова1.

Однако многие важные теоретические и практические вопросы в регулирования и деятельности представительных органов местного самоуправления в субъектах разработаны еще не до конца, что вызывает необходимость обстоятельного восполнения существующего в этой сфере пробела.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, связанные с функционированием представительных органов местного самоуправления.

Предметом диссертационного исследования выступают нормативные правовые акты, определяющие правовой статус, организацию и деятельность представительных органов местного самоуправления в субъектах Рос

1 Белоусова Е.В. Представительный орган местного самоуправления в системе публичной власти муниципального образования в России. Дисс. .д-ра юрид. наук. М., 2011; Богер Ю.О. Становление политико-правового статуса представительных органов местного самоуправления в условиях муниципальной реформы. Дисс. . канд. юрид. наук. М., 2008; Коняхин В.Г. Муни-ципально-правовой статус представительных органов муниципальных образований в Российской Федерации. Дис. . канд. юрид. наук. Кемерово, 2010; Петухов O.A. Местное самоуправление в системе публичной власти в России. Дис. . канд. социол. наук. М., 2005; Худобин И.И. Правовое регулирование полномочий представительных органов местного самоуправления: на примере Белгородской области. Дисс. . канд. юрид. наук. Белгород М., 2008; Юсупов A.A. Правовые основы процессуальной деятельности представительных органов местного самоуправления (по материалам Республики Татарстан). Дис. . канд. юрид. наук. Казань, 2006). сийской Федерации, отнесенных к Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам.

Цель и задачи исследования. Основная цель диссертационного исследования - выявление закономерностей и особенностей становления представительных органов местного самоуправления в процессе политико-правовой модернизации в различных по своим социальным, национальным условиям регионах Российской Федерации.

Достижение указанной цели обусловило постановку следующих исследовательских задач:

- разработка понятийного аппарата по изучаемой проблематике;

- выявление социально-правовой природы представительных органов местного самоуправления как формы народовластия;

- сравнительный анализ нормативно-правового регулирования выборов в представительные органы местного самоуправления;

- исследование правового статуса депутатов представительных органов местного самоуправления;

- раскрытие юридической основы полномочий представительных органов местного самоуправления и выявление особенностей законодательного их закрепления в различных регионах;

- анализ особенностей принятия правовых актов представительных органов местного самоуправления и способов их классификации;

- выработка предложений по совершенствованию правового регулирования и организации деятельности представительных органов местного самоуправления.

Теоретическую основу настоящей работы составили научные труды отечественных специалистов в области конституционного и муниципального права: С.А. Авакяна, И.А. Алексеева, Г.В. Барабашева, Е.В. Белоусовой, Д.С. Белявского, Ю.О. Богера, Н.С. Бондаря, В.И. Васильева, И.В. Выдрина, Т.Д. Зражевской, В.Т. Кабышева, Ю.Д. Казанчева, Е.Ю. Киреевой, Е.И. Козловой, А.Н. Кокотова, В.Г. Коняхина, O.E. Кутафина, O.A. Петухова, А.Н. Писарева,

JT.A. Тхабисимовой, В.И. Фадеева, Т.Я. Хабриева, И.И. Худобина, В.Е. Чир-кина, Е.С. Шугриной, Б.С. Эбзеева, A.A. Юсупова, и др.

Нормативную основу исследования составляют законы и другие юридические акты, которые регламентируют институт муниципальных представительных органов, в их числе Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г., с последующими изменениями и дополнениями, другие федеральные законы, законодательство субъектов Российской Федерации, подзаконные правовые акты, постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, уставы муниципальных образований, регламенты представительных органов местного самоуправления и другие муниципально-правовые акты, а также международные правовые акты.

Эмпирическую основу исследования составляют решения Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, материалы мониторинга законодательства и правоприменения в сфере государственного и муниципального управления, материалы совещаний и иных координационных мероприятий органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам компетенции представительных органов местного самоуправления, иные аналитические материалы, материалы периодической печати и данные, размещенные в сети Интернет по теме диссертационного исследования.

Методологической основой диссертационного исследования является системный подход к анализу правовых проблем организации и деятельности представительных органов местного самоуправления, который позволяет осмыслить теоретические и конституционно-правовые основы их становления с учетом отечественных традиций и особенностей. В работе использовались как общенаучные, так и специальные (формально-юридический, сравнительно-правовой) методы познания. Поставленные проблемы исследовались с точки зрения организации представительных органов как публичновластной реализации демократии на местном уровне вообще, правовых основ их деятельности в частности и их правового статуса в особенности.

Научная новизна исследования определяется тем, что в нем осуществлено обстоятельное, комплексное научное муниципально-правовое исследование института представительных органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации с учетом особенностей, детерминированных комплексом политических, социальных, исторических условий. В результате обоснован ряд положений и выводов, в совокупности составляющих определенное приращение знаний в науке муниципального права. Элементы научной новизны содержатся также в самой постановке большинства исследовательских задач. Работа отличается тем, что автором разработан понятийный аппарат изучаемой проблематики и осуществлены классификация и анализ видов представительных органов местного самоуправления.

На основании сравнительного изучения состояния проблемы полномочий муниципальных представительных органов по решению вопросов местного значения обобщены и аргументированы научно-практические меры по обеспечению их содержательности и эффективности. На основе вновь полученных материалов обоснована и показана региональная специфика функционирования представительных органов местного самоуправления. Автором разработаны и научно обоснованы конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования и повышению эффективности их деятельности.

Положения, выносимые автором на защиту:

В исследовании разработаны и выносятся на защиту следующие положения и выводы:

1. Представительный орган местного самоуправления - это избираемый в обязательном порядке населением муниципального образования, подотчетный ему и самостоятельно действующий коллегиальный орган, реализующий принцип народовластия в вопросах местного значения путем преимущественно нормотворческой, а также правоприменительной, контрольной и иной деятельности, и наделенный в связи с этим соответствующими полномочиями.

2. По своей социально-правовой природе представительные органы местного самоуправления в наибольшей мере отражают интересы населения муниципального образования и через них реализуется принцип народовластия на местном уровне.

3. Особое положение представительных органов местного самоуправления в системе муниципальной власти во многом определяется их полномочиями в сфере экономики, прежде всего собственности, поскольку собственниками муниципальной собственности формально-теоретически являются жители муниципального образования, но решения по распоряжению собственностью принимают депутаты представительного органа местного самоуправления. Такая особенность представительного органа местного самоуправления делает его специфическим субъектом правоотношений, так как в нем сочетаются признаки как полноправного субъекта имущественного оборота, так и субъекта публично-правовых правоотношений, наделенного отдельными муниципально-властными полномочиями.

4. Выборы депутатов представительного органа местного самоуправления регулируются в основном нормами федерального избирательного права и частично - законами субъектов Российской Федерации. В целом имеют место явно заниженные полномочия субъектов Российской Федерации, что в значительной мере обусловлено не разграничением предметов полномочий в правовом регулировании муниципальных выборов, а тем, что совместного ведения практически нет, поскольку федеральный центр детальнейшим образом отрегулировал порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов. Такой подход не во всем согласуется с конституционныминормами (п. «н.» ч. 1 ст. 72 Конституции России). В еще меньшей степени делегированы полномочия самим муниципальным образованиям, что не соответствует декларируемым положениям о самостоятельности местного самоуправления.

5. При проведении муниципальных выборов допускается досрочное голосование, что противоречит логике развития института представительной власти. В регулировании вопросов регистрации кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления законодатель выходит за рамки разумных ограничений, ряд аспектов оставляет отрегулированным в недостаточном объеме, другие имеют оценочный характер, и их применение зачастую приобретает субъективный характер и нередко приводит к злоупотреблениям в пользу отдельных кандидатов. Целесообразно некоторым образом дифференцировать требования к кандидатам в депутаты представительного органа для разных видов и масштабов муниципальных образований.

6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет исключительные полномочия представительных органов местного самоуправления не только в ч. 10 ст. 35, но и в других статьях и законодательных актах. Вместе с тем часть полномочий обозначена в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не как полномочия, а как вопросы местного значения. Полномочия муниципальных властных органов, включая представительные органы местного самоуправления, должны быть в законодательном порядке предельно систематизированы, и классифицированы по основному критерию - сферам деятельности представительных органов местного самоуправления, а именно: а) полномочия общего характера; б) полномочия в сфере реализации населением права на местное самоуправлении; в) полномочия в сфере определения статуса органов местного самоуправления; г) полномочия в экономической и финансовой сфере; д) полномочия в сфере градостроительных и земельных отношений. Перечень полномочий представительного органа местного самоуправления в уставе муниципального образования (в отличие от актов федерального и регионального уровней) должен быть исчерпывающим.

7. Анализ уставов муниципальных образований показывает, что структура представительных органов не имеет достаточно четкого и системного регулирования. Устав муниципального образования должен содержать нормы о структуре депутатского корпуса, комитетах (комиссиях) представительных органов местного самоуправления. При этом задачи комитетов (комиссий) должны быть определены в уставе и быть едиными для всех созывов представительного органа, на которые распространяется устав муниципального образования.

8. В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» должны быть закреплены основные вопросы, которые должны содержать уставы муниципальных образований в части, касающейся материально-технического обеспечения деятельности представительных органов. В этой связи предлагается п. 4 и 5 ч. 1 ст. 44 сформулировать следующим образом: «4) структура, порядок формирования и правовые основания деятельности органов местного самоуправления, а также их структурных подразделений; 5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления, включая основные полномочия и направления деятельности структурных подразделений представительных и исполнительных органов местного самоуправления». Кроме того, в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» целесообразно закрепить норму о том, что в обязательном порядке должен приниматься регламент представительного органа местного самоуправления, где должны найти более подробное закрепление вопросы реализации контрольных функций представительных органов.

9. Особенностью нормотворческого процесса на местном уровне является то, что субъектом его могут быть сами граждане. Однако на практике правотворческая инициатива граждан пока встречается крайне редко. Одна из причин заключается в необоснованно завышенных требованиях к гражданам для ее реализации, которые содержатся в муниципально-правовых актах. Требования к реализации правотворческой инициативы должны быть минимальными: достаточно того, чтобы проект муниципального правового акта, внесенный отдельным гражданином или инициативной группой (в любом количестве), был поддержан не менее 10-100 жителями муниципального образования в зависимости от масштаба муниципального образования.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что автором проведено комплексное исследование муниципального правотворчества и юридических свойств муниципальных правовых актов в Российской Федерации. Результаты диссертационного исследования позволяют существенно расширить знания о региональных особенностях и векторах развития института представительных органов местного самоуправления. Теоретические положения и материалы, содержащиеся в исследовании, могут представить определенный научный интерес в изучении состояния и традиций развития местного самоуправления в стране, в частности, при проведении сравнительно-правовых научных исследований по проблемам функционирования различных форм осуществления населением права на местное самоуправление в различных регионах России. В работе даны авторское определение представительного органа местного самоуправления; характеристика муниципального правотворческого процесса; выявлены и сформулированы признаки муниципального правового акта; рассматривается модель закрепления в законодательстве России и уставах муниципальных образований отдельных видов муниципальных правовых актов.

Практическая значимость исследования состоит в том, что автором на основе анализа законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении, уставов и других муниципальных правовых актов предложены меры по развитию института представительных органов местного самоуправления, совершенствования российского законодательства, касающиеся правового регулирования их деятельности. Эти рекомендации могут быть использованы в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе в правотворческой деятельности региональных законодателей при осуществлении реформы местного самоуправления на современном этапе.

Значимость диссертации определяется также направленностью на решение актуальных вопросов практики осуществления местного самоуправления в конкретных регионах России. Она состоит, прежде всего, в том, что систематизированный и обобщенный материал может составить методологическую и методическую основы в практической деятельности по правовому обеспечению совершенствования деятельности представительных органов. Полученные научно-практические результаты могут быть использованы в учебном процессе в рамках дисциплин «Конституционное право России», «Муниципальное право России», «Государственное и муниципальное управление», «Муниципальное управление и местное самоуправление» и других дисциплин специализации государственно-правового цикла.

Апробация результатов диссертационного исследования. Основные положения и выводы исследуемой проблематики докладывались автором на международных, всероссийских, региональных и межвузовских научно-практических конференциях. Они нашли отражение в восьми опубликованных научных статьях (общим объемом 2,5 п.л.) из них три - в журналах, из перечня рекомендованных ВАК Минобрнауки России, для опубликования основных результатов диссертационных исследований. Материалы исследования внедрены в учебный процесс Северо-Кавказского института - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пятигорского государственного лингвистического университета и в организационно-методическую деятельность Совета местного самоуправления Баксанского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики.

Структура диссертации обусловлена целью и задачами исследования и включает в себя введение, две главы, объединяющие пять параграфов, заключение, списка источников и литературы.

## Заключение диссертации по теме "Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право", Абазов, Андемиркан Борисович

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет сделать следующие основные выводы.

Понятие представительного органа местного самоуправления целесообразно определить и законодательно закрепить следующим образом - это избираемый в обязательном порядке населением муниципального образования, подотчетный ему и самостоятельно действующий коллегиальный орган, в наибольшей мере выражающий интересы всего населения и реализующий принцип народовластия в вопросах местного значения путем преимущественно нормотворческой, а также правоприменительной, контрольной и иной деятельности, и наделенный в связи с этим соответствующими полномочиями. В отличие от развитых зарубежных стран с федеративным государственным устройством, в Российской Федерации избрана и реализуется в настоящее время модель, предполагающая единый для всех муниципальных образований перечень полномочий, закрепляемых за представительными органами местного самоуправления.

По способу формирования представительные органы местного самоуправления подразделяются на: 1) избираемые на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и 2) формируемые из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. Представительные органы классифицируются также по критерию, связанному с тем, что в состав представительного органа при определенных случаях: представительные органы местного самоуправления, в составе которого: 1) не предусмотрен глава муниципального образования, избранный непосредственно населением муниципального образования, и 2) предусмотрен глава муниципального образования, избранный непосредственно населением муниципального образования. Изученная практика показывает, что применяются оба варианта с преобладанием первого варианта - в большинстве муниципальных образованиях глава муниципального образования одновременно является главой местной администрации. Представительные органы могут быть классифицированы по виду муниципальных образований, а именно представительные органы местного самоуправления: 1) сельских поселений; 2) городских поселений; 3) городских округов; 4) муниципальных районов; 5) внутригородских территорий городов федерального значения. Помимо этого законодательством предусмотрен вариант, когда в поселении при небольшом числе лиц, обладающих избирательным правом (менее 100 человек), представительный орган вообще не формируется, а его функции возлагаются на сход граждан. В целом наблюдается ослабление роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в вопросах регулирования полномочий, порядка формирования и деятельности представительных органов местного самоуправления. По своей социально-правовой природе представительные органы в наибольшей мере отражают интересы населения муниципального образования и через них реализуется принцип народовластия на местном уровне.

Понятие депутата представительного органа местного самоуправления - это лицо, избираемое избирателями - жителями соответствующего избирательного округа на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в представительный орган поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения, которое выражает интересы населения муниципального образования в решении вопросов местного значения и наделено в связи с этим необходимыми полномочиями. Выборы депутатов представительного органа местного самоуправления регулируются в основном нормами муниципального и избирательного права. При этом в первом случае обозначаются лишь основные вопросы и принципы и делаются ссылки на избирательное законодательство. Муниципальное законодательство закрепляет: 1) цели муниципальных выборов; 2) субъекты назначения муниципальных выборов; 3) обязательность официального опубликования (обнародования) итогов муниципальных выборов; 4) минимальную численность депутатов представительных органов местного самоуправления. Остальные вопросы порядка проведения муниципальных выборов регулируются нормами избирательного права. Особенности муниципальных выборов заключаются в том, что в них при определенных условиях могут участвовать иностранные граждане и, напротив, не могут - военнослужащие срочной службы. Кроме того, муниципальные выборы могут проводиться досрочно и безальтернативно. Представляется, что досрочность муниципальных выборов не имеет под собой достаточных обоснований. В регулировании организации и проведении муниципальных выборов завышенным представляется требование о предоставлении кандидатами в депутаты представительных органов местного самоуправления сведений о неснятой и непогашенной судимости. Кроме того, целесообразно дифференцировать требования к кандидатам в депутаты представительного органа для разных видов и масштабов муниципальных образований. В целом наблюдается сужение полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в регулировании муниципальных выборов, что не во всем согласуется в конституционными нормами.

Полномочия представительных органов местного самоуправления касаются всех основных сторон жизнедеятельности в муниципальных образованиях. Федеральный законодатель выделяет только те полномочия, которые находятся в исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления. Однако нормативное закрепление этих полномочий в законодательных актах носит бессистемный характер, в частности, в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» помимо специально оговоренных исключительных полномочий представительных органов (ч. 10 ст. 35) содержатся и иные полномочия, расположенные в других разделах закона, а часть полномочий представительных органов закреплена неоправданно включена в перечень вопросов местного значения (ст. 14-16). Помимо ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия представительных органов местного самоуправления закрепляются в нормах не только муниципального, но и иных отраслей права (градостроительного, налогового, бюджетного). Такой подход, когда в базовом муниципальном законе ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оказываются включенными не все полномочия представительных органов, представляется неудачным и неудобным для правоприменителей, в связи с чем целесообразно все полномочия свести в единый перечень в данный закон. При этом перечень полномочий представительного органа местного самоуправления в уставе муниципального образования (в отличие от актов федерального и регионального уровней) должен быть исчерпывающим. Кроме того, нельзя признать правильной законодательную норму, позволяющую распустить представительный орган местного самоуправления в случае издания этим органом нормативно-правовых актов, не соответствующих законодательству.

Представляется целесообразным, чтобы в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были зафиксированы основные вопросы, которые должны содержать уставы муниципальных образований и регламенты представительных органов местного самоуправления (помимо уже определенных), в части, касающейся материально-технического обеспечения деятельности представительного органа местного самоуправления. Это предложение может быть реализовано путем изменения и дополнения двух статей закона о местном самоуправлении. В ч. 1 ст. 44 («Устав муниципального образования») предлагается п.4, 5 скорректировать и сформулировать следующим образом: «4) структура, порядок формирования и правовые основания деятельности органов местного самоуправления, а также их структурных подразделений; 5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления, включая основные полномочия и направления деятельности структурных подразделений представительных и исполнительных органов местного самоуправления». Данное предложение обусловлено еще и тем, что в уставах муниципальных образований, как правило, достаточно подробно раскрываются полномочия исполнительного органа местного самоуправления по отдельным сферам деятельности (например, в Уставе Краснодара это сделано в десятистатьях), в то время как представительный орган, несмотря на свою первичность по важности, такой «чести» не удостоился. Кроме того, в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» целесообразно закрепить норму о том, что в обязательном порядке должен приниматься регламент представительного органа местного самоуправления, где определяются порядок его работы, структурные подразделения, их полномочия, порядок формирования и другие положения, обеспечивающие выполнение представительным органом его функций как органа муниципальной власти, уполномоченного населением. Мы полагаем также целесообразным, чтобы в законах субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении нашли отражение вопросы, связанные с особенностями структуры представительного органа в зависимости от вида муниципального образования. В регламентах представительных органов местного самоуправления должны найти более закрепление вопросы реализации контрольных функций представительных органов.

Представительные органы местного самоуправления, в отличие от представительных органов федерального и регионального уровней, в значительно большем объеме издают правовые акты правоприменительного характера (помимо нормативно-правовых актов), что обусловлено природой представительных учреждений, социального назначения, организационно-правовыми формами их работы, позволяющими наиболее полно выразить интересы населения соответствующей территории. Однако в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» данной обстоятельство не учтено. В этой связи ч. 3 ст. 43 целесообразно изложить в следующем виде: «Представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, в виде нормативных и правоприменительных актов». При этом требования к субъекту правотворчества органов местного самоуправления в виде инициативы граждан представляются неоправданно жесткими, что сдерживает проявление такой инициативы, в результате чего на практике она практически не встречается, и таковые предлагается смягчить.

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Абазов, Андемиркан Борисович, 2013 год

1. Международные правовые акты

2. Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15 октября 1985 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.

3. Законы и подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации, судебные решения

4. О ратификации Европейской хартии местного самоуправления: Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ // Российская газета. 1998. 15 апреля.

5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 154-ФЗ от 28.08.1995 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 35. Ст. 3506.

6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-Ф3 от 06.10.2003 г. (ред. от 05.04.2013 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 2484.

7. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон

8. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 186-ФЗ от 28.12.2004 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 12.

9. Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» № 97-ФЗ от 21.07.2005 г. (ред. от 21.11.2011 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.

10. ФЗ от 18.06.2007 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 26. Ст. 3074.

11. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 90-ФЗ от 07.05.2009 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 19. Ст. 2280.

12. Федеральный закон «О мерах по организации местного самоуправления в Республике Ингушетия и Чеченской республике» от 24 ноября 2008 г. № 207-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2009. Октябрь

13. Федеральный закон «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» от 21.07.2005 № 93-Ф3 // Парламентская газета. 2005. 26 июля.

14. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 27.07.2010 г., с изм. от 18.07.2012 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации.2006. № 19. Ст. 2060.

15. Закон Республики Ингушетия «О муниципальных выборах в Республике Ингушетия» от 8 июня 2009 г. № 24-РЗ // Интернетсайт «Местное самоуправление Республики Ингушетия» (www.msuri.ru). 2011. Январь.

16. Закон Чеченской Республики «О местном самоуправлении в Чеченской Республике» от 24 мая 2010 г. № 11-ЧР // Официальный портал государственных органов Чеченской Республики. 2010. Август.

17. Закон Республики Дагестан «О муниципальных выборах в Республике Дагестан» от 6 июля 2009 г. № 50 // Официальный сайт избиркома Республики Дагестан. 2010. Январь.

18. О порядке рассмотрения обращений граждан в Краснодарскомкрае: Закон Краснодарского края от 25.02.1999 № 162-КЗ (ред. от 19.09.2008 г.) // Справочно-правая система «КонсультантПлюс». 2009. Декабрь.

19. О местном самоуправлении в Краснодарском крае: Закон Краснодарского края от 07.06.2004 № 717-КЗ (в ред. 16.07.2010 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». 2010. Ноябрь.

20. О муниципальных выборах в Краснодарском крае: Закон Краснодарского края от 26.12.2005 № 966-КЗ (в ред. 28.07.2010 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2010. Ноябрь.

21. Регламент Законодательного Собрания Краснодарского края (принят постановлением ЗС КК от 08.12.2004 г. № 1174-П в ред. от 29.11.2006 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2007. Май.

22. Об утверждении Рекомендаций по оформлению свидетельства о государственной регистрации устава муниципального образования: Приказ Министерства юстиции РФ от 26 августа 2005 г. № 146 // Бюллетень Минюста РФ. 2005. № 10.

23. Об утверждении формы свидетельства о государственной регистрации устава муниципального образования: Приказ Министерства юстиции РФ от 26 августа 2005 г. № 145 // Российская газета. 2005. 3 сент.

24. Устав города-героя Волгограда (принят постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 29.06.2005 № 20/362, в ред. от 26.05. 2010 г.) // Официальный сайт г. Волгограда. 2010. Ноябрь.

25. Устав муниципального образования «Городской округ Назрань» (утвержден Решением Городского совета муниципального образования «Городской округ Назрань» 24 декабря 2009 г. № 5/72) // Официальный сайт администрации города Назрань. 2010. Февраль.

26. Устав муниципального образования город Армавир (принят решением Думы муниципального образования город Армавир от 25.12.2006 г. № 263, ред. 08.11.2009 г.) // Официальный сайт муниципального образования город Армавир Краснодарского края. 2010. Январь

27. Устав города Ростова-на-Дону (принят решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 09.04.1996 (в ред. от 15.12.2009 г.) // Официальный сайт г. Ростова-на-Дону. 2010. Октябрь.

28. Устав муниципального образования город Краснодар (принят городской Думой Краснодара 19 июля 2003 г., в ред. 19.08.2010 г.) // Справоч-но-правовая система «КонсультантПлюс». 2010. Ноябрь.

29. Устав города Нальчика (принят городским Советом местного самоуправления 1 июля 2005 г., в ред. 10.07.2009 г.) // Официальный сайт г. Нальчика. 2010. Август.

30. Устав муниципального образования город-курорт Сочи (принят решением Городского Собрания Сочи 28.09.2004 г. № 185, в ред. 29.07.2010 г.) // Официальный сайт муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края. 2010. Октябрь.

31. Устав муниципального образования город-герой Новороссийск (принят решением городской Думой г. Новороссийск 01.07.2005 г. № 80, ред. 09.10.2009 г.) // Официальный сайт г. Новороссийска Краснодарского края. 2010. Январь.

32. Устав городского округа «Город Махачкала» (утвержден Решением Собрания депутатов городского округа «город Махачкала» 15.12. 2006 г., ред. 26.05. 2010 г.) // Официальный сайт городского округа «Город Махачкала» Республики Дагестан. 2010. Июнь.

33. Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании город Краснодар (утверждено решение городской Думой Краснодара 16.02.2006 г. № 7) // Краснодарские известия.2006. 28 февраля.

34. Положение «О порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании город Кропоткин» (утверждено решением Думы города Кропоткина 31.05.2006 г.) // Официальный сайт Г.Кропоткина Краснодарского края

35. Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе-курорте Пятигорске (утв. решением Думы города Пятигорска от 20.12.2005 № 198-55/ГД) // Официальный сайт г. Пятигорска Ставропольского края. 2007. Май.

36. Регламент городской Думы Краснодара (утвержден решением городской Думы Краснодара от 24.11.2005 г. № 3 П.6, в ред. от 25.11.2010 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2010. Декабрь.

37. Регламент Нальчикского городского Совета местного самоуправления (утвержден решением Нальчикского городского Совета местного самоуправления 24.03.2000, ред. 30.02.2008 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2009. Май.

38. Модельный регламент представительного органа муниципального образования в Томской области // Официальный сайт администрации Томской области. 2010. Декабрь.

39. О штатном расписании аппарата администрации и совета местного самоуправления г. Нальчика: постановление главы администрации г.Нальчика Кабардино-Балкарской республики от 05.08.2006 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2007. Июль.

40. О реорганизации структуры штатов городской думы Краснодара: решение городской Думы Краснодара от 11.01.2001 № 4 П. 10 (ред. от 24.02.2005) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2007. Июль.

41. О назначении выборов депутатов городского округа "город Махачкала" 4-го созыва: Решение Собрания депутатов городского округа "Город Махачкала" // Официальный сайт городского округа «Город Махачкала» Республики Дагестан. 2007. Май.

42. Правила землепользования и застройки на территории муниципального образования город Краснодар (утв.решением городской Думы Краснодара от 30.01.2007 г. № 19. п. 6 // Краснодарские известия. 2007. 15 февраля.

43. Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Ставрополе (утв. Решением Ставропольской городской Думы от 28 июня 2006 г. № 77 // Официальный сайт г. Ставрополя Ставропольского края. 2007. Июнь.

44. Решение городской Думы муниципального образования «город Астрахань» «Об установлении тарифа на горячую воду ОАО ТЭЦ-Северная» от 29 апреля 2010 г. № 48 // Официальный сайт городской Думы муниципального образования «город Астрахань». 2010. Июнь.

45. Об утверждении начальной цены объектов муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар: Решение городской Думы Краснодара от 19.04.2007 г. № 22 П. 13 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2007. Июнь.

46. Решение городской Думы Краснодара от 27.12.2005 № 5 П.2 «О тарифах на услуги по водоснабжению и водоотведению, вывозу твердых бытовых отходов» // Краснодарские известия. 2005. 30 декабря.

47. О комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при главе муниципального образования город Краснодар: Решение городской Думы Краснодара от 16.06.2005 № 69 П.8 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2007. Июнь.

48. Программа приватизации объектов муниципальной собственности г. Нальчика на 2007 год (утв. решением Нальчикского городского совета местного самоуправления от 28.12.2006) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2007. Июль.

49. Положение о правотворческой инициативе граждан в городском округе Нальчик (утверждено Решением Нальчикского городского Совета местного самоуправления от 4 июля 2006 года) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2007. Июль.

50. Об утверждении положения о порядке и сроках рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления муниципального образования город Краснодар: Решение городской Думы Краснодара от 20.04.2006 г. № 9 П.6 // Краснодар. 2006. 12 мая.

51. О тарифах на перевозку пассажиров и провоз багажа в г. Нальчике: Решение Городского совета местного самоуправления г. Нальчика от 30.11. 2005 г.// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». 2007. Март.

52. Монографии, учебники, учебные пособия, комментарии, словари

53. Авакьян С.А. Конституционное право: Энциклопедический словарь. М., 2000.

54. Авакьян С.А. Правовое регулирование деятельности Советов (конституционные основы, теория, практика). М., 1980.

55. Автономов А.С, Захаров А. А. Основы местного самоуправления и муниципального управления. Ч. I. Российское и зарубежное наследие. М., 1999.

56. Алебастрова И.А. Муниципальные системы в странах Восточной Европы: конституционные вопросы. М., 1994.

57. Алексеев А.П. Муниципальное право: учебное пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2006.

58. Алексеев С.С. Проблемы теории права. М., 1988. Т. 2.

59. Андреева И.А., Баранникова В.А. и др. Реформы местного управления в странах Западной Европы. М., 1993.

60. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций. М.: Норма, ИНФРА-М, 2011.

61. Баглай М. В., Габричидзе Б. Н. Конституционное право Российское1. Федерации. M., 1996.

62. ЪЪ.Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.,2000.

63. Барабашев Г. В. Местное самоуправление. М.: МГУ, 1996.

64. Барабашев Г.В., Старовойтов Н.Г., Шеремет К.Ф. Советы народных депутатов на этапе совершенствования социализма. М., 1987.

65. Баранчиков В.А. Муниципальное право. М., 2000.

66. Безобразов В.П. Земские учреждения и самоуправление. М., 1874.

67. Белоусова Е.В. Представительные органы местного самоуправления: механизм формирования и деятельности. М.: Изд-во Социум, 2010.

68. Белоусова Е.В. Правовой статус представительных органов местного самоуправления как органов публичной власти в России. M.: NOTA BENE, 2011.

69. Белоусова Е.В. Муниципальное право Российской Федерации. СПб.: «Юридический центр Пресс», 2004.

70. Белоусова Е.В. Муниципальное право Российской Федерации: курс лекций. М.: МосГУ, 2008.

71. Беляев ИД. Лекции по истории русского законодательства. М.,1879.

72. Боброва Н.А., Зражевская Т.Д. Ответственность в системе гарантий конституционных норм. Государственно-правовые аспекты / Науч. ред. B.C. Основин. Воронеж: Изд-во Воронеж, ун-та, 1985.

73. Бондарь Н.С. Права человека и местное самоуправление в Российской Федерации. Ростов-на-Дону. 1998.

74. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М.: Норма, 2009.

75. Буров А.Н. Местное самоуправление в России: исторические традиции и современная практика. Ростов-на-Дону. 2000.

76. Быстренко В.И. История государственного управления и самоуправления в России. Новосибирск, 1997.

77. Васильев В.К, Петрова Г.В., Пешин H.JJ. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Отв. ред. Ю. А. Тихомиров. М., 1997.

78. Васильев В.И. Законодательная основа муниципальной реформы. М.: Формула права, 2005.

79. Васильев В.И. Муниципальное право России. М., 2008.

80. Велиева Д.С., Лысенко В.В. и др. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Саратов, 2005.

81. Выдрин И.В., Кокотов A.M. Муниципальное право России. М.,2000.

82. Выдрин И.В. Местное самоуправление в Российской Федерации: от идеи к практике (конституционно-правовой аспект). Екатеринбург, 1998.

83. Выдрин И.В. Муниципальное право России. М., 2005.105 .Гаврилов O.A. Стратегия правотворчества и социального прогнозирования. М., 1993.

84. Гладышев А.Г. Правовые основы местного самоуправления. М.,1996.

85. Емельянов H.A. Местное самоуправление в России: генезис и тенденции развития. М., 1997.

86. Еремян В.В., Федоров М.В. Местное управление в России XII-XX века. М., 1998.

87. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России / Отв. ред. В.И. Фадеев. М., 1996.

88. Иванов С.Н., Югов A.A. Правовой статус депутата местного Совета. Екатеринбург, 1991.

89. Игнатюк H.A., Замотаев A.A., Павлушкин A.B. Муниципальное право. М., 2005.

90. Керимов Д. А. Свобода, право и законность. М.,1960.

91. Киреева Е.Ю. Муниципальная служба: проблемы теории и практики: Монография. М.: Изд-во РАГС, 2007.

92. Киреева Е.Ю. Правовой статус муниципальных служащих в Российской Федерации: Монография. М.: Изд-во РАГС, 2008.

93. Ковешников Е.М. Государство и местное самоуправлении в России: Теоретико-правовые основы взаимодействия. М., 2002.

94. Кокотов А.Н., Саломатин A.C. Муниципальное право. М.: Юрист,2005.

95. Колюшин Е.И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений. М., 2010.

96. Колюшин Е.И. Судебная защита избирательных прав граждан. М.,2005.

97. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / Под ред. В.И. Шкатуллы. М., 2006.

98. МО. Кононов A.M. Местное самоуправление в Российской Федерации. Саратов, 1997.

99. Конституционное право Кабардино-Балкарской Республики / Отв. ред. H.A. Тхабисимова. Ростов-на-Дону: Изд-во Южного центра Российской академии наук, 2006.

100. Конституционная реформа в Кабардино-Балкарской Республике: монография / Ж.А. Тенгизова, A.B. Урумов, A.B. Хамуков, 3.JJ. Шхагапсоев. Нальчик: НлФ КрУ МВД России, 2011.

101. Котелевская И.В., Мицкевич A.B. и др. Конституция, закон, подзаконный акт. М., 1994.

102. Краснов М. А. Введение в муниципальное право. М., 1993.

103. Кулиева С.И. Местное самоуправление: конституционно-правовой статус и механизм функционирования. М., 1994.

104. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 1997.

105. Кутафин O.E. Муниципальное право Российской Федерации. М.,2001.

106. Кутафин O.E., Фадеев В.И. и др. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2003.

107. Лаптева Л.Е. Земские учреждения в России. М., 1993.

108. Лаптева М.Н., Курдюк П.М. Региональное законодательство о местном самоуправлении: исторический и сравнительно-правовой анализ. Краснодар, 2004.

109. Лобачёв А. И. Проблемы развития местного самоуправления в России в современных условиях. Псков, 2004.

110. Малкин Е.Б., Сучков Е.Б. Основы избирательных технологий и партийного строительства. М., 2003.

111. Местное самоуправление в Краснодаре: тенденции развития, проблемы, перспективы / Материалы круглого стола / Под общ. ред. И.В. Упоро-ва. Краснодар. 2006.

112. Местное самоуправление и муниципальное управление: Учебник / Под ред. A.C. Прудникова, Д.С. Белявского. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2009.

113. Мокрый B.C. Местное самоуправление в Российской Федерации как институт публичной власти в гражданском обществе. Самара, 2003.

114. Муниципальное право / Отв. ред. А.И. Коваленко. М., 1997.

115. Муниципальное право / Под ред. A.M. Никитина. М., 2000.

116. Муниципальное право / Под ред. Ю.А. Дмитриева. М., 2005.

117. Муниципальное право Российской Федерации / Под ред. Н.С. Бондаря. М., 2002.

118. Наумов С.Ю., Подсумкова A.A. Основы организации муниципального управления: учебное пособие. М., 2009.

119. Нудненко Л.А. Непосредственная демократия в системе местного самоуправления России: теоретические основы: монография. М.: Российская академия правосудия, 2004.

120. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1993.

121. Пертцик В.А. Реализация законодательства местными Советами. М, 1985.

122. Пирумова Н.М. Земское либеральное движение: Социальные корни и эволюция до начала XX века. М., 1977.

123. Постников А.Е., Алехичева Л.Г. Комментарий судебной практики. Вып. 9. Некоторые проблемы рассмотрения судами заявлений о защите избирательных прав граждан. М., 2004.

124. Постовой Н. В. Муниципальное право. М., 1998.

125. Прудников A.C., Еремян В.В., Лимонов A.M. Муниципальное право России. М., 2005.

126. Рева Е.В. История государственного и местного управления (советский период). Пенза, 1995.

127. Салов O.A., Королева-Конопляная Г.И. Местное самоуправление: историческая практика и современность. М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2003.

128. Семьянинов В.П. Государственное управление и самоуправление в России. Очерки истории. М., 1995.151 .Сергеев A.A. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования. М., 2006.

129. Соловьев С.Г. Муниципально-властные институты в местном самоуправлении Российской Федерации. СПб., 2003.

130. Становление местного самоуправления в Российской Федерации / Под ред. О.Л. Савранской. М., 1999.

131. Сырых В. М. История государства и права. Советский и современный периоды. М., 1999.

132. Тихомиров Ю.А. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». М, 2000.

133. Тхабисимова Л. А. Органы государственной власти Кабардино-Балкарии на современном этапе. Ростов-на-Дону: «Эверест», 2003.

134. Фадеев В.И. Муниципальное право России. М., 1994.

135. Хропанюк В. Н. Теория государства и права. М., 1999.

136. Чанное С.Е. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». М, 2008.

137. Чеботарев Г. Н., Черепанов М. А., Шишкин А. А. Муниципальное право Российской Федерации. Тюмень, 2001.

138. Чиркин В.Е. Сравнительное конституционное право. М., 1996.

139. Шкатулла В.И. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». М., 2006.

140. Шугрина Е.С. Муниципальное право. М., 2000.

141. Щербакова Н.В. Местное самоуправление в России. Ярославль,1996.

142. Юсупов A.B. Нормотворческие отношения в системе местного самоуправления. Волгоград. 2004.

143. Диссертации и авторефераты

144. Алексеев И.А. Муниципально-правовая ответственность: проблемы теории и практики: дис.д-ра. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2007.

145. Бейсембаева Г.А. Формы и методы участия населения в социально-политический процессах локального уровня: дис. . канд. социол. наук. М., 2005.

146. Белоусова Е.В. Представительный орган местного самоуправления в системе публичной власти муниципального образования в России: дис. . д-ра юрид. наук. М., 2011.

147. Богер Ю.О. Становление политико-правового статуса представительных органов местного самоуправления в условиях муниципальной реформы: дисс. канд. политических наук. М., 2008.

148. Булаев А.Е. Конституционно-правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления: дис.канд. юрид. наук. М.,2008.

149. Ш.Бутъко В.В. Организационно-правовые основы контрольно-счетной деятельности в субъектах Российской Федерации: теоретический и историко-правовой анализ: автореф. дис. . канд. юрид. наук. Краснодар, 2007.

150. Захаров И.В. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления: дис. . канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001.

151. Калинин А.Ю. Историко-теоретические основы организации местного самоуправления в России: дис. . канд. юрид. наук. Коломна, 2004.

152. Коняхин В.Г. Муниципально-правовой статус представительных органов муниципальных образований в Российской Федерации: дис. . канд юрид. наук. Кемерово, 2010.

153. Кружков A.B. Местное самоуправление как институциональный фактор становления гражданского общества в Российской Федерации: автореф. дис. . канд. полит, наук. М., 2005.

154. Лаптева М.Н. Региональное законодательство о местном самоуправлении: исторический и сравнительно-правовой анализ: автореф. дис. . канд. юрид. наук. Краснодар, 2004.

155. Мокрый В. С. Местное самоуправление в Российской Федерации как институт публичной власти и гражданского общества: дис. . д-ра юрид. наук. М., 2003.

156. Нифанов А.Н. Правовые формы реализации непосредственной демократии в системе местного самоуправления: дис. . канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2003.

157. Овчинников И.И. Теоретико-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации: автореф. дис. . д-ра юрид. наук. М., 2000.

158. Петухов O.A. Местное самоуправление в системе публичной власти в России: дис. . канд. социол. наук. М., 2005.

159. Худобин И.И. Правовое регулирование полномочий представительных органов местного самоуправления: на примере Белгородской области: дис. . канд. юрид. наук. М., 2008.

160. Юсупов A.A. Правовые основы процессуальной деятельности представительных органов местного самоуправления (по материалам Республики Татарстан): дис. . канд. юрид. наук. Казань, 2006.

161. Статьи в журналах и сборниках

162. Авакъян С.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: концепции и решения нового закона // Вестник МГУ. Серия 11. Право. М., 1996. №2.

163. Авакъян С.А. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Конституционные и законодательные основы местного самоуправления / Под ред. A.B. Иванченко. М., 2004. С. 15-20.

164. Алексеев И.А. Правовая природа ответственности депутатов представительных органов местного самоуправления Южного федерального округа // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. 2003. №3. С. 89-92.

165. Андрианов H.A. О порядке разработки документов градострои199тельного зонирования территорий поселений // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 1.

166. Аникин С.Б. Местное самоуправление в системе совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов // Административное право и процесс. 2008. №5.

167. Ачкасов В.А. Опыт местного самоуправления на Западе // Правоведение. 1998. № 4.

168. Барсукова С.Ю., Звягинцев В.И. Механизм «политического инвестирования», или Как и зачем российский бизнес участвует в выборах и оплачивает партийную жизнь // Полис. 2006. № 2.

169. Берг О.В. О применимости принципа разделения властей в местном самоуправлении // Право и политика. 2001. № 1.

170. Беркут Е. Конституционный отзыв // Новая политика. 2007. 13 марта.

171. Белявский Д. С. О предмете и объекте исследования науки муниципального права // Закон и право. 2009. № 6.

172. Валентей С.Д., Хабриева Т.Я. Проблемы реализации полномочий местных органов власти // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2008. № 2.

173. Васильев В.И. Местное самоуправление: центр и регионы // Журнал российского права. 2003. № 3.

174. Гавришев А.Е. Проблемы регулирования процессуальной формы муниципального правотворчества // Нормотворчество муниципальных образований России: содержание, техника, эффективность. Нижний Новгород, 2002.

175. Государственный совет РФ. Местное самоуправление в РФ: состояние и перспективы развития // Муниципальное право. 2002. № 4.

176. Гришин В. Каких поправок требуют законопроекты о реформе региональной и местной власти // Российская Федерация сегодня. 2003. № 6.

177. Затонский В.А. Правовая инициатива мощный фактор прогресса. право на инициативу и его обеспечение // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 6.

178. Захарова A.C. Представительные органы местного самоуправления (на примере Ростовской области) // Сб.трудов Ростовского филиала академии правосудия / www.rfrap.ru2007.

179. Зенин С.С. Система правового регулирования публичных слушаний как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 3.

180. Карельский парламент проголосовал за роспуск городского совета // Эхо Москвы. 2006. 14 ноября.

181. Кеня И.А. Федерация, регионы и местное самоуправление: проблемы правового регулирования // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. №3.

182. Ким С.Т. Особенности конституционной ответственности муниципалитетов в странах с различными моделями местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 23.

183. Комарова В.В. Конституционно-правовые принципы народовластия в России // Законодательство и экономика. 2005. № 6.

184. Копысова С.Г. Глава муниципального образования как инициатор муниципально-правовых отношений // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 4.

185. Крылова Е.Б. Органы публично-правовых образований как носители их гражданской правосубъектности // Юридический мир. 2010. № 5.

186. Курманов М.М. Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования // Журнал российского права. 2004. № 11.

187. Мелентьев А. Муниципальные правовые акты // Законность. 2005.1.

188. Митягин Ю.В. Неприкосновенность депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2010. № 2.

189. Михеева В.И. Место понятия «муниципальные выборы» в федеральном законодательстве // Конституционное и муниципальное право. 2009. №9.

190. Мулукаев P.C., Яковлева Е.И., Яковлев K.JJ. Развитие организационных форм местного самоуправления в России (X-XIX вв.) // Местное самоуправление: теория и практика / Труды Академии управления МВД России. М.,1998.

191. Навальный С.А. Особенности правотворческого процесса муниципальных образований // Конституционные и законодательные основы местного самоуправления Российской Федерации: Сборник научных трудов / Под ред. А.В.Иванченко. М.: Юриспруденция, 2004.

192. Никитенко М.Г. Депутатские слушания в контексте функционального аспекта деятельности представительных органов // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 7.

193. Новиченко О.В.О природе полномочий органов местного самоуправления в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2005. № 7.

194. Пафитский Д.В. Особенности организации местного самоуправления и местных выборов в Великобритании // Законодательство и экономика. 2006. № 8.

195. Пешин H.H. Принципы построения модели взаимоотношений государства и местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 7.

196. Помазанский А.Е. Ответственность за нарушение порядка финансирования избирательной кампании в законодательстве о выборах // Журнал российского права. 2007. № 2.

197. Попов Д.В. Реализация нормотворческой инициативы в представительном органе муниципального образования: теоретико-правовой аспект исследования // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 1.

198. Пылин В.В. Некоторые проблемы ответственности перед населением и представительным органом в муниципальных образованиях // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. № 3.

199. Руденко В.Н. Институт народной правотворческой инициативы в современном конституционализме // Конституционное и муниципальное право. 2002. № 2.

200. Руденко В.Н. Институты «отзыва» и «роспуска» в современном российском законодательстве: практика реализации и проблемы правового регулирования // Журнал российского права. 2002. № 4.

201. Савранская O.JI. О вопросах местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 3.

202. Санова Л. Т. Участие депутата представительного органа местного самоуправления в нормотворческой работе // Общество и право. 2009. № 1.

203. Сарыков К.Т. К вопросу о понятии конституционно-правового статуса органов местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2009. № 4.

204. Сергеев Г. Сход граждан Новодмитриевского сельского поселения предложил напоить главу района Батищева водой, которая течет из их кранов // Новая газета на Кубани. 2007. 14 июня.

205. Сергеев Д.Б. Термины «местное самоуправление», «органы местного самоуправления» и «муниципальное образование»: противоречия при использовании в понятийном аппарате российского права // Современное право. 2010. №6.

206. Соловьев С.Г. Модели организации системы муниципальной власти: проблемы теории и практики // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2008. № 1.

207. Сухарев A.C. Проблемы формирования понятийного аппарата в теории административного права // Административное право и процесс. 2009. №3.

208. Тамазов З.Г., Упоров И.В. Особенности проведения публичных слушаний по инициативе представительного органа местного самоуправления // Актуальные проблемы права и правоприменительной деятельности на Северном Кавказе. Новороссийск. 2006.

209. Тимофеев КБ. Некоторые проблемы привлечения к ответственности депутатов представительных органов муниципальных образований и должностных лиц местного самоуправления // Адвокат. 2008. №11.

210. Тимофеев Н.С. Государство, местное самоуправление и гражданское общество: аспекты и пределы взаимодействия // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 9.

211. Тхабисимова Л.А., Урумов A.B., Хамуков A.B. Проблемы реформирования органов местного самоуправления в Кабардино-Балкарской Республике // Государство и право. 2006. № 12. С. 30-39.

212. Тхабисимова Л.А., Урумов A.B., Хамуков A.B. Эволюция и проблемы реформирования органов местного самоуправления в Кабардино-Балкарской Республике // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 9. С. 22-32.

213. Урумов A.B. Особенности реформирования органов местного самоуправления в Кабардино-Балкарской Республике // Научные труды. Российская академия юридических наук. Выпуск 6. Т. 1. М.: Издательская группа «Юрист», 2006. С. 803-806.

214. Урумов A.B. Реформа местного самоуправления в Кабардино-Балкарской Республике: политико-правовые коллизии // Вестник Кабардино-Балкарского государственного университета. Серия: Право. Нальчик: Изд-во Каб.-Балк. ун-та, 2005, Вып. 1. С. 46-48.

215. Усманова P.M. Муниципальная ответственность как разновидность юридической ответственности // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. № 2.

216. Усманова P.M. Население как субъект местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 5.

217. Фомина Е. Протесты не помогли Городской совет Петрозаводска распустили, несмотря на голодовку депутатов // Страна.Ру. 2006. 14 ноября.1.I

218. Чащина С.И. Государственная регистрация и вступление устава муниципального образования в силу // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 7.

219. Чиркин В.Е. О понятии и классификации юридических лиц публичного права // Журнал российского права. 2010. № 6.

220. Щепачев В.А. Особенности правотворческой деятельности органов местного самоуправления // Право и политика. 2010. № 8.

221. Юсубов Э.С. Динамика федерализма в России // Российское правосудие. 2009. № 5.

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>