Сорокина, Татьяна Владимировна. Финансовое обеспечение бюджетного сектора субъектов Российской Федерации : теория, методология, практика : диссертация ... доктора экономических наук : 08.00.10 / Сорокина Татьяна Владимировна; [Место защиты: Байкал. гос. ун-т экономики и права].- Иркутск, 2013.- 366 с.: ил. РГБ ОД, 71 15-8/184

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования.** В результате углубления бюджетных реформ в России возрастает значимость исследования новых подходов к формированию финансовых отношений в бюджетном секторе. При этом широкий масштаб и высокая интенсивность изменений в области социально значимых бюджетных расходов обусловлены трансформацией бюджетного процесса, введением нового правового статуса государственных и муниципальных учреждений, а также модернизацией отраслей социальной сферы в целях повышения качества и уровня жизни населения страны.

В течение двух последних десятилетий происходило активное построение межбюджетных отношений и формирование принципов российского федерализма. В настоящее время продолжается поиск наиболее эффективных способов межбюджетного регулирования путем перераспределения расходных полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в социально значимых отраслях. В условиях централизации бюджетных ресурсов на федеральном и региональном уровнях усиливается необходимость гибкого и целенаправленного влияния межбюджетных трансфертов на результативность социальных расходов субфедеральных и местных бюджетов. Несмотря на проводимую политику регионализации экономики и повышения ответственности региональных органов управления, сохраняется высокая асимметрия бюджетной обеспеченности субъектов федерации и муниципалитетов. Это требует критического осмысления сложившихся в финансовой науке представлений о сущности и тенденциях финансового обеспечения бюджетного сектора регионов Российской Федерации и его пространственной структуры.

Вследствие значительных различий социально-экономического развития регионов и дифференциации доходов населения в России, расширения глобальной конкуренции обостряются вопросы обеспечения граждан социально значимыми услугами. Их решение на региональном и муниципальном уровнях возможно не только на основе программ модернизации социальной сферы, но и при определенных параметрах финансовой самодостаточности, как органов местного самоуправления, так и населения - потенциального потребителя услуг. Повышение качества жизни населения в регионе должно быть основано на активном поиске новых методов проведения органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления бюджетной политики, направленной на наиболее полное удовлетворение спроса граждан на бюджетные услуги с учетом объективных финансово-бюджетных возможностей и особенностей социально-экономического развития территорий.

Модернизация финансового обеспечения бюджетного сектора субъектов Российской Федерации должна быть адекватна направленности трансформационных преобразований бюджетного процесса в связи с реализацией бюджетирования, ориентированного на результат, и установлению статуса казенных, бюджетных и автономных учреждений. Таким образом, возникает потребность совершенствования внутрирегиональной структуры бюджетного сектора,

устранения противоречий в приоритетах межбюджетного регулирования и операциях бюджетного процесса.

Решение задачи повышения эффективности бюджетных расходов связано с координирующим воздействием государства на финансовое обеспечение учреждений социальной сферы. Это обусловливает необходимость совершенствования финансовых отношений в бюджетном секторе субъектов федерации, направленного на сокращение внутренних издержек и повышение качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг.

Переход на новый уровень управления государственными и муниципальными финансами, обусловленный регионализацией экономики страны, глоба-лизационными экономическими и социальными процессами, глубокой информатизацией бюджетных процедур требует выработки новых методологических подходов к решению задачи обеспечения финансовой результативности социально значимого бюджетного сектора субъектов Российской Федерации.

**Степень научной разработанности проблемы.** Научно-методологическую основу проведенного исследования составили фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых.

Содержание и особенности формирования бюджетных расходов, функци  
онирования общественного сектора и государственных и муниципальных фи  
нансов представлены в исследованиях М. П. Афанасьева, С. В. Барулина,  
А. М. Бабич, Ю. М. Березкина, Е.Н.Жильцова, В. С. Занадворова, СВ. Кадом  
цевой, И.В. Кривогова, М. Г. Колосницыной, Л. П. Павловой,  
Е. В. Пономаренко, В. М. Родионовой, М. В. Романовского, А. Я. Рубинштейна,  
Б. М. Сабанти, В. И. Самарухи, Ю.Г. Швецова, Л. И. Якобсона и др.

Вопросы организации межбюджетных отношений, развития бюджетного федерализма, управления финансами регионов и муниципальных образований освещены в работах А. В. Белова, Т. В. Грицюк, Н. Б. Ермасовой,

A. П. Киреенко, В. В. Климанова, В. Н. Лексина, А. М. Лаврова, С. Е. Лариной,  
Ю. И. Любимцева, И. В. Подпориной, Л. И. Прониной, А. Г. Силуанова,  
Р. Г. Сомоева, Д. Ю. Федотова, В. Б. Христенко, А. Н. Швецова, М. И. Яндие-  
ва и др.

Общетеоретические и прикладные аспекты предоставления общественных благ в условиях разграничения расходных полномочий и динамики государственных расходов в многоуровневых бюджетных системах рассматриваются в зарубежных исследованиях Дж. Аронсона, Д. Брюммерхоффа, X. Лутца, Дж. Майкселла, Р. Масгрэйва, М. Олсона, А. Премчанда, Р. Рефьюза, X. Розена, Дж. Стиглица, С. Тибу, Д. Хаймана, X. Циммермана, А. Шаха, К. Эрроу и др.

Значительную роль в развитии сферы публичных государственных (муниципальных) социально-значимых услуг и изучении качества жизни населения сыграли исследования Т. Д. Бурменко, Н. Н. Даниленко,

B. П. Иваницкого, Г. А. Ковалевой, А. М. Кувшинова, Э. В.Пешиной,

A. И. Татаркина, Н. Г. Типенко, Ю. А. Тихомирова, Н. А. Цыбулевской,

B. А. Черешнева, А. Е. Шаститко, Л. П. Храпылиной и др.

Управление финансами бюджетных организаций, в том числе в условиях  
модернизации, вопросы реструктуризации бюджетного сектора, а также  
организации и реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации  
рассматриваются в трудах М. П. Афанасьева, А. М. Балтиной,  
О. Б. Веретенниковой, А. Б. Вифлеемского, Е. А. Ермаковой, Н. Г. Ивановой,  
А. М. Лаврова, В. И. Нестерова, Г. Б. Поляка, Т. Ф. Романовой,

И. В. Старо дубровской, А. В. Улюкаева и др.

Содержание научных работ вышеназванных отечественных и зарубежных ученых отражает значительный интерес к изучению проблем финансового механизма государственных (муниципальных) учреждений, межбюджетного регулирования региональных социально-экономических систем в условиях российского федерализма, а также вопросов повышения качества бюджетных услуг.

Вместе с тем необходимо обобщающее исследование теоретических аспектов институциональных изменений межбюджетных отношений и бюджетного процесса как основы финансового обеспечения социально значимого бюджетного сектора субъектов Российской Федерации. Следует отметить недостаточную изученность методологического содержания взаимосвязи между результативностью бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях, эффективностью межбюджетных отношений и финансовой обеспеченностью государственных (муниципальных) учреждений социальной сферы региона.

Актуальность повышения качества бюджетных услуг в регионе как условие успешного территориального развития на основе совершенствования бюджетного федерализма, а также слабая теоретическая разработанность данной научной проблемы предопределили выбор темы настоящего исследования, цель, задачи и структуру работы.

**Рабочая гипотеза исследования** заключается в том, что совершенствование финансового обеспечения социально значимого бюджетного сектора субъектов Российской Федерации в условиях проведения политики регионализации экономики страны требует комплексного применения эффективных способов распределения и использования бюджетных средств, а также повышения результативности внутрирегиональных межбюджетных отношений.

**Целью работы** является обоснование теоретических и методологических основ финансового обеспечения бюджетного сектора субъектов федерации с учетом развития межбюджетных отношений и повышения финансовой результативности деятельности государственных (муниципальных) учреждений, что позволит создать условия для роста качества социально значимых бюджетных услуг во всех регионах страны.

Для достижения этой цели в работе были поставлены и решены следующие научные **задачи:**

рассмотреть теоретические аспекты формирования социально значимых расходов в бюджетной системе субъекта Российской Федерации в процессе производства и предоставления публичных услуг;

исследовать экономическую сущность бюджетного сектора субъектов

Российской Федерации и его значение в качестве инструмента реализации социально значимых расходов;

раскрыть особенности финансового обеспечения бюджетного сектора субъектов Российской Федерации на основе межбюджетных отношений и бюджетного процесса;

обосновать применение институционального подхода к осуществлению финансового обеспечения социально значимого бюджетного сектора субъектов федерации с учетом интеграционных возможностей внутрирегиональных межбюджетных отношений и бюджетного процесса;

исследовать возможности использования нормативного, программно-целевого методов финансового обеспечения бюджетного сектора субъектов федерации и сбалансированной системы показателей при реализации бюджетирования, ориентированного на результат;

оценить результативность межбюджетных отношений в бюджетной системе субъекта Российской Федерации как фактор финансовой обеспеченности бюджетного сектора региона; исследовать и обобщить регулирующие возможности целевых межбюджетных трансфертов в механизме финансового обеспечения бюджетных расходов;

показать региональные тенденции модернизации бюджетного процесса с учетом отраслевой специфики государственных и муниципальных учреждений, а также изменения их правового статуса;

обосновать рекомендации по совершенствованию методического инструментария развития межбюджетных отношений в регионе на основе программно-целевого бюджетирования и сбалансированной системы показателей;

предложить показатели бюджетного мониторинга финансовой результативности государственных (муниципальных) учреждений на уровне субъекта Российской Федерации и муниципальных образований;

разработать методические рекомендации по расчету межбюджетных трансфертов с целью обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

Объектом исследования является бюджетный сектор субъектов Российской Федерации.

Предметом исследования являются финансовые отношения, возникающие в процессе финансового обеспечения социально значимого бюджетного сектора субъектов Российской Федерации.

**Область исследования:** содержание диссертационной работы соответствует пунктам: 2.7. Концептуальные основы межбюджетных отношений и бюджетного регулирования, 2.8. Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов, 2.13. Финансирование государственных услуг паспорта ВАК Минобрнауки РФ по специальности 08.00.10 - «Финансы, денежное обращение и кредит».

Теоретическую базу диссертации составили исследования финансовой науки в сфере теории государственных и муниципальных финансов, труды отечественных и зарубежных экономистов в области государственных расходов,

общественного сектора, бюджетного федерализма и межбюджетных отношений, разработки специалистов по реформированию бюджетного процесса, реструктуризации бюджетного сектора и управлению финансами государственных и муниципальных учреждений. В качестве **общенаучной методологической основы исследования** использовались принципы комплексного, институционального, логического, диалектического и ситуационного подходов.

**Информационную базу исследования** составили нормативно-правовые акты органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития и бюджетной политики; официальные материалы Министерства финансов РФ; данные Федеральной службы государственной статистики РФ о результатах социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; документы региональных администраций по регулированию межбюджетных отношений, повышению эффективности бюджетных расходов и модернизации отраслей социальной сферы, результаты исследований отечественных и зарубежных экономистов в области бюджетного федерализма и государственных расходов, аналитические материалы экспертных организаций по реформированию общественных финансов и реструктуризации бюджетного сектора, опубликованные в периодической печати и сети Интернет.

**Наиболее существенные научные результаты, полученные автором,** состоят в следующем.

1. Уточнены теоретические положения по формированию социально-  
значимых бюджетных расходов в бюджетной системе субъекта Российской Фе  
дерации, предполагающие предоставление общественных и смешанных благ в  
соответствии с аллокационной функцией государственных финансов и разгра  
ничением расходных полномочий в социальной сфере. Показана взаимосвязь  
результативности реализации расходных обязательств в рамках бюджетного  
процесса с трансформационными издержками межбюджетного регулирования,  
возникающими при предоставлении населению региона социально значимых  
государственных (муниципальных) бюджетных услуг.

1. Раскрыта роль бюджетного сектора субъектов Российской Федерации в эффективной реализации социально значимых бюджетных расходов на основе взаимосвязи с государственными и муниципальными финансами, которая осуществляется в рамках финансово-бюджетной деятельности органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления.
2. Доказано существенное влияние внутрирегиональных межбюджетных отношений, как специфического финансового взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на формирование источников финансового обеспечения бюджетного сектора субъектов Российской Федерации и на выбор направлений использования бюджетных средств.
3. Установлено, что целевая направленность межбюджетных трансфертов влияет на финансовые возможности органов власти регионов и муниципальных образований в части финансового обеспечения расходов учреждений за счет

бюджетных средств, а также представляет собой источник оплаты обязательств конкретных учреждений и отраслей социальной сферы по их текущей деятельности и осуществлению модернизации, образуя при этом условия для равенства прав граждан в получении государственных и муниципальных услуг на территории всей страны. Сделан вывод о нецелесообразности уменьшения объема целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета Российской Федерации в региональные и местные бюджеты.

1. Обоснованы предложения по повышению эффективности финансового обеспечения бюджетного сектора региона на основе комплексного использования нормативного метода, программно-целевого бюджетирования и сбалансированной системы показателей, с целью снижения издержек расходования бюджетных средств и повышения качества бюджетного процесса.
2. Сформулированы основные положения мониторинга результативности внутрирегиональных межбюджетных отношений, которые предусматривают оценку последствий применения всех способов межбюджетного регулирования в течение полного бюджетного цикла с помощью показателей территориальной асимметрии финансово-бюджетной устойчивости и налогово-бюджетной самостоятельности.

7. Разработана методика мониторинга финансовой результативности бюджетного сектора региона, включающая параметры финансового состояния государственных (муниципальных) учреждений, основанного на показателях бюджетной (бухгалтерской) отчетности. Создаваемая по результатам мониторинга информационная база позволяет проводить диагностику финансового обеспечения социально-значимого бюджетного сектора как индикатора эффективности бюджетных расходов и межбюджетных отношений в бюджетной системе региона.

8. Усовершенствован инструментарий разработки перспективных направлений развития межбюджетных отношений и их пространственной координации на уровне субъекта Российской Федерации в рамках институционального подхода при формировании финансового обеспечения бюджетного сектора региона в социально значимых отраслях на основе программно-целевого бюджетирования и сбалансированной системы показателей.

**Достоверность и глубина научных положений, выводов и рекомендаций,** представленных в диссертации, достигается изучением реальных процессов финансового обеспечения социально значимого бюджетного сектора и практической деятельности органов управления субъектов Российской Федерации. При проведении научного исследования применение операций логического мышления позволило выявить противоречия, найти пути их разрешения и осуществить постановку проблемы. Использование в диссертационной работе методов структурного, ретроспективного, экономико-статистического и финансового анализа, методов абстрагирования, конкретизации, обобщения, сравнения, синтеза, формализации, экспертных оценок и мониторинга обеспечило доказательность и достоверность полученных выводов и разработанных рекомендаций.

**Научная новизна** диссертационного исследования состоит в следующем: -дополнена теоретико-методологическая база исследования региональной финансовой науки (государственных и муниципальных финансов) на основе научного анализа современных теоретических положений, разработанных М. П. Афанасьевым, А. М. Балтиной, С. В. Барулиным, Т. В. Грицюк,

B. С. Занадворовым, С. В. Кадомцевой, М. Г. Колосницыной, А. М. Лавровым,

C. Е. Лариной, Г. Б. Поляком, Э. В. Пешиной в области государственных и му  
ниципальных финансов и бюджетного федерализма, которая включает обосно  
вание необходимости углубленного изучения социально значимого бюджетно  
го сектора региона, представляющего собой объект повышения эффективности  
бюджетных расходов в условиях совершенствования бюджетных технологий;  
уточнено толкование понятия «финансовое обеспечение бюджетного сектора  
субъектов Российской Федерации», введено понятие «социально значимый  
бюджетный сектор субъектов Российской Федерации»;

- обоснованы способы межбюджетного регулирования на каждой стадии бюджетного процесса с учетом реализации принципов бюджетного федерализма как основание создания благоприятных условий результативного функционирования финансового обеспечения бюджетного сектора региона, ориентированных на повышение эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами государственных (муниципальных) учреждений;

- раскрыты процесс и факторы финансового обеспечения социально значимого бюджетного сектора субъектов Российской Федерации, в отличие от общепринятых воззрений, на основе институтов межбюджетных отношений и бюджетного процесса, что позволило выявить недостатки межбюджетного регулирования (несоблюдение принципов бюджетного федерализма, дисбаланс между целевыми и нецелевыми межбюджетными трансфертами), бюджетного процесса (несогласованность стадий бюджетного процесса, несвоевременное выполнение функции контроля, отсутствие оперативного контроля реализации государственных (муниципальных) заданий, слабое внедрение аудита эффективности межбюджетных трансфертов) и предложить рекомендации по их устранению;

-выявлены особенности методов и процедур финансового обеспечения государственных (муниципальных) учреждений в отраслях социальной сферы в рамках бюджетного процесса с учетом различий территорий по уровню результативности межбюджетных отношений и финансовому состоянию, даны предложения по их учету при расчетах межбюджетных трансфертов, объемов бюджетных ассигнований и субсидий на выполнение государственных (муниципальных) заданий, а также при смене правового статуса государственных (муниципальных) учреждений;

-установлены характеристики уровня финансовой результативности государственных (муниципальных) учреждений (самодостаточный, удовлетворительный, депрессивный, кризисный), на основе которых разработаны методические рекомендации по оценке финансового состояния социально значимого бюджетного сектора региона, учитывающие влияние таких ключевых факто-

ров, как динамика межбюджетного регулирования, реструктуризация бюджетного сектора и трансформация бюджетного процесса;

сформулировано понятие бюджетного мониторинга как «совокупность регулярно проводимых исследований, которые включают непрерывный сбор информации о протекающих в бюджетной системе и бюджетном секторе процессах, ее структурирование, анализ и оценку с целью принятия обоснованных решений по управлению бюджетными средствами», показаны направления его проведения на всех стадиях бюджетного процесса в ходе финансового обеспечения социально значимого бюджетного сектора регионов.

обоснованы методические рекомендации по совершенствованию инструментария повышения эффективности межбюджетных отношений на региональном уровне, базирующиеся на приоритетах развития сферы социально значимых расходов и финансовой результативности бюджетного сектора субъектов Российской Федерации. Сформулированы аргументированные предложения по разработке программы межбюджетного регулирования на уровне субъекта Российской Федерации в целях более полного выполнения принципов бюджетного федерализма.

**Теоретическая и практическая значимость исследования.** Теоретическая значимость исследования состоит в том, что сформулированные теоретические и методологические положения по формированию системы финансового обеспечения бюджетного сектора развивают теорию государственных (муниципальных) финансов, расширяют представления о межбюджетных отношениях в бюджетной системе субъекта Российской Федерации, а также дополняют имеющиеся научные суждения по способам управления финансами государственных (муниципальных) учреждений и бюджетными расходами.

Практическая значимость представленного диссертационного исследования состоит в том, что отдельные результаты работы, авторские методики и предлагаемые рекомендации могут быть использованы при формировании бюджетной политики, проводимой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, для повышения результативности межбюджетных отношений и реструктуризации бюджетного сектора региона, а также при разработке документов программно-целевого бюджетирования.

Основные научные идеи и выводы диссертации могут найти практическое применение в учебном процессе при преподавании дисциплин в области государственных и муниципальных финансов, а также в научно-исследовательских работах по проблемам повышения эффективности межбюджетных отношений на уровне субъекта Российской Федерации, реструктуризации бюджетного сектора и модернизации бюджетного процесса.

**Апробация результатов исследования.** Основные результаты диссертационной работы докладывались на международных и всероссийских научно-практических конференциях: «Современная экономика: подходы, концепции, модели» (Саратов, 2013 г.), «Оценка последствий вступления России во Всемирную торговую организацию: возможности и угрозы для Иркутской обла-

сти» (Иркутск, 2012 г.), «Проблемы противодействия уклонению от уплаты налогов на современном этапе развития российской налоговой системы» (Иркутск, 2012 г.), «Модернизация экономики и образовательной системы сибирских регионов» (Иркутск, 2011 г.), «Модернизация экономики и общества: региональный аспект» (Белокуриха, 2011 г.), «Проблемы совершенствования бюджетной политики регионов и муниципалитетов» (Петрозаводск, 2011г.), «Экономический кризис и возможные пути его преодоления» (Иркутск, 2010 г.), «Стратегические направления устойчивого развития Байкальского региона» (Иркутск, 2010 г.), «Об опыте реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Сибирском Федеральном округе» (Улан-Удэ, 2010 г.), «Государственная финансовая политика и регионы» (Казань, 2006 г.), «Проблемы совершенствования межбюджетных отношений и казначейской системы исполнения бюджетов на современном этапе» (Барнаул, 2003 г., 2002 г., 2001 г.), «Экономическое развитие России на современном этапе. Проблемы подготовки кадров и сотрудничество с Европой» (Иркутск, 2002 г.), «Проблемы устойчивого развития и рационального использования ресурсного и промышленного потенциала региона» (Владивосток, 2001 г.). Кроме того, результаты диссертационного исследования обсуждались на ежегодных научных конференциях профессорско-преподавательского состава Байкальского государственного университета экономики и права (Иркутск, 1999-2013 гг.).

Теоретические и практические материалы диссертации используются при подготовке специалистов, бакалавров и магистров по специальностям (направлениям): «Финансы и кредит» и «Государственное и муниципальное управление» при преподавании учебных дисциплин «Государственные и муниципальные финансы», «Бюджетная система Российской Федерации», «Региональные финансы», «Бюджетный федерализм», «Отчетность в бюджетном секторе» на кафедре финансов ФГБОУ ВПО «Байкальский государственный университет экономики и права».

Фундаментальную базу исследования составили результаты работы автора в рамках научно-исследовательских проектов кафедры финансов Байкальского государственного университета экономики и права, выполненные в 2000-2005 гг. по теме «Финансовый мониторинг как инструмент региональной политики», в 2003-2008 гг. по теме «Механизм управления финансовыми ресурсами в регионе», в 2008-2012 гг. по теме «Управление государственными и муниципальными финансами в условиях реформирования», а также при проведении научно-исследовательских работ по заданию Министерства образования и науки РФ по фундаментальным исследованиям в области гуманитарных наук: «Теоретические исследования среднесрочного прогнозирования образования финансовых ресурсов муниципалитетов» (№ государственной регистрации 01.2.006 07020, Иркутск 2006-2010 гг.,), «Управление финансовыми ресурсами муниципальных образований в условиях модернизации экономики и реформирования муниципальных финансов» (№ государственной регистрации 01201166086, Иркутск 2011-2012 гг.,); «Теоретические аспекты долгосрочного

прогнозирования социально-экономического развития субнационального образования РФ» (№ государственной регистрации 01.2.006 06902, Иркутск, 2006-2008 гг.), «Теоретические аспекты стратегического управления социально-экономическим развитием Сибирского региона при переходе на инновационную модель экономики» (шифр гранта РНП. 2.1.3/276, Иркутск, 2009-2010 гг.), «Модернизация социальной сферы муниципальных образований Сибирского региона как основы повышения качества жизни населения» (в рамках ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 гг., шифр 2011-1.2.2-301-012); по заданию Российского фонда фундаментальных исследований в области гуманитарных наук: «Разработка стратегических направлений устойчивого развития Байкальского региона» (шифр гранта 08-06-98022, Иркутск, 2008-2009 гг.), в научно-исследовательской работе, выполненной по госконтракту № 63-57-50/2 от 04.12.2012 г. «Оценка последствий вступления России во Всемирную торговую организацию: возможности и угрозы для Иркутской области».

Результаты диссертационного исследования использованы при разработке «Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2006-2010 гг.», «Программы комплексного социально-экономического развития города Иркутска на 2008-2020 годы»; «Программы социально-экономического развития МО «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на 2008-2015 годы», «Программы повышения эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2013 годы»; используются Министерством финансов Иркутской области и Советом по подготовке предложений по совершенствованию межбюджетных отношений в Иркутской области при формировании методик расчетов межбюджетных трансфертов и проведении мониторинга финансовой результативности расходов на содержание бюджетного сектора, а также Комитетом по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области при проведении экспертизы нормативно-правовых актов в области государственных и муниципальных финансов.

Основные результаты диссертационного исследования опубликованы в 77 печатных работах общим объемом 110,9 п.л., в том числе: 15 статей в ведущих рецензируемых научных журналах, определенных ВАК Минобрнауки РФ, 10 монографий.

**Структура работы.** Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Во введении обоснована актуальность темы диссертационной работы, отмечена степень разработанности обозначенной научной проблемы в экономической науке, установлены объект, предмет, цель и задачи исследования, определено содержание теоретико-методологической и информационной основы, сформулированы рабочая гипотеза, научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования.

В первой главе ***«Теоретические основы финансового обеспечения бюджетного сектора субъектов Российской Федерации»*** рассмотрены теорети-

ческие основы формирования социально значимых расходов в бюджетной системе региона в соответствии с принципами бюджетного федерализма. Выявлены специфические особенности финансового обеспечения бюджетного сектора субъектов Российской Федерации, включающие влияние межбюджетных отношений и бюджетного процесса в условиях регионализации экономического развития страны. Дана авторская трактовка понятия «финансовое обеспечение бюджетного сектора субъектов Российской Федерации», введено понятие «социально значимый бюджетный сектор субъектов Российской Федерации».

Во второй главе *«Методология финансового обеспечения бюджетного сектора субъектов Российской Федерации»* обоснованы методологические положения финансового обеспечения бюджетного сектора субъектов федерации через действие таких институтов, как межбюджетные отношения и бюджетный процесс. На основе комплексного подхода выделены преимущества и недостатки применения нормативного, программно-целевого методов финансового обеспечения социально значимого бюджетного сектора региона и сбалансированной системы показателей при реализации бюджетирования, ориентированного на результат.

В третьей главе *«Исследование территориальной дифференциации финансового обеспечения бюджетного сектора субъектов Российской Федерации»* даны методические рекомендации по проведению оценки результативности межбюджетных отношений в бюджетной системе субъекта федерации и представлена их апробация, сделан сравнительный анализ целевых межбюджетных трансфертов как источника финансового обеспечения государственных (муниципальных) учреждений и направлений их использования. Выявлены отраслевые особенности финансового обеспечения бюджетного сектора субъектов федерации в социальной сфере.

В четвертой главе *«Трансформация бюджетного процесса в социально значимом бюджетном секторе субъектов Российской Федерации»* исследованы изменения процедур бюджетного процесса, обусловленные новым правовым статусом государственных (муниципальных) учреждений, а также выявлены региональные тенденции реструктуризации социально значимого бюджетного сектора субъектов Российской Федерации и факторы модернизации бюджетного процесса.

В пятой главе *«Методические основы обеспечения финансовой результативности бюджетного сектора субъектов Российской Федерации»* предложены рекомендации по разработке методического инструментария повышения эффективности межбюджетных отношений на региональном уровне, разработаны методические рекомендации по проведению оценки финансовой результативности бюджетного сектора субъектов федерации и совершенствованию расчетов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

В заключении диссертации автором изложены основные выводы по результатам исследования в соответствии с поставленной целью и задачами.