

На правах рукописи

Ван Чуньянь

Ван Чуньянь

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА КНР:
ГОСУДАРСТВЕННО-АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА
(ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ)**

Специальность 23.00.02. – политические институты,
процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ

Диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук



Владивосток
2010

Диссертация выполнена на кафедре культурологии Института истории, философии и культуры Дальневосточного государственного университета

Научный руководитель: кандидат философских наук, доцент
Куликов Геннадий Петрович

Официальные оппоненты: доктор философских наук, профессор
Кулешов Валерий Ермолаевич;

кандидат политических наук, доцент
Паначёва Анна Сергеевна

Ведущая организация: Дальневосточный государственный
технический рыбохозяйственный университет

Защита состоится 25 июня 2010 г. в 14-00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.056.03 в Дальневосточном государственном университете по адресу: 690091, г. Владивосток, ул. Уборевича, 25, ауд. 208. тел. 51-53-10.

С диссертацией можно ознакомиться в Институте научной информации – Фундаментальной библиотеке ДВГУ по адресу: 690600, г. Владивосток, ул. Алеутская, 65 б.

Сведения о диссертации и автореферате размещены на сайте Дальневосточного государственного университета по адресу: <http://uml.wl.dvgu.ru>

Автореферат разослан «___» мая 2010 г.

Ученый секретарь
Диссертационного совета
кандидат философских наук, доцент



С.А. Месфодьева

ОБЩАЯ ХРАКЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы научного исследования. В конце XX – начале XXI вв. резко активизировались экономические, социальные, политические процессы, происходящие как в отдельных странах, так и во всем мире. Ответом на динамичные изменения социальных систем являются процессы реформирования, всесторонне охватившие жизнь современных обществ. На сегодня реформа государственно-административной системы в Китае является одним из наиболее активно протекающих политических процессов. Преобразования охватывают многие элементы политической системы Китая – государство, правящую партию – КПК, другие политические партии и объединения; меняется поведение государственных служащих и сознание рядовых граждан, растет их активность, происходит смена ценностей, предпочтений и идеалов. В связи с процессом изменений, которые охватили все китайское общество, самое пристальное внимание исследователей и действующих политиков уделяется тем реформам, которые затрагивают государственно-административную область жизни общества.

Государство – было и останется главным действующим лицом политической жизни. Его воздействие на экономику, а вместе с ней и на другие области, еще долго будет играть активную, преобразующую роль в обществе. В практическом отношении изучение процессов реформирования административной системы актуально для определения путей и перспектив дальнейшего совершенствования государственной власти, выявления границ и методов ее воздействия на экономику общества. В теоретическом плане предпринимаемое исследование позволяет уточнить многие концептуальные представления, отражающие процесс реформирования административной системы, до сих пор остающиеся во многом дискуссионными.

Сегодня особенно актуальным представляется оценить полученные результаты и определить дальнейшую концепцию развития государственной власти в Китае, чтобы своевременно определить значимые проблемы и найти наиболее оптимальные пути их решения. Актуальность исследования возрастает постольку, поскольку процесс реформирования административных систем не затрагивает только и исключительно один Китай. Сходные процессы наблюдаются и в других странах. Поэтому опыт трансформации административной системы, накопленный в Китае за годы реформ, может служить предметом анализа для науки в других странах, в том числе и в России. Работа посвящена анализу реформы в КНР, затрагивающей структуру и деятельность государственно-административной системы, а также осуществляемым на ее основе экономическим, социальным и политическим преобразованиям.

Основными направлениями административной реформы являются оптимизация структуры и функции государственной власти в той мере, в

какой она выступает как деятельность по управлению экономикой, а вместе с ней и другими социальными процессами, повышение эффективности работы всего государственного аппарата. Таким образом, значительный объем работы посвящен исследованию процессов реформирования административной системы государства в КНР. Прослеживается эволюция организации государственного аппарата, отмечаются особенности экстенсивной и интенсивной моделей развития системы органов исполнительной власти.

Степень научной разработанности проблемы. Истоки знания о государстве, институтах власти, общественно-политическом идеале были заложены еще античными философами (Платон, Аристотель), а также древнекитайскими мыслителями.

Начиная с Нового времени в области исследования государства плодотворно трудились такие ученые, как Р. Декарт, Г. Лейбниц, И. Кант, Г. Гегель, К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин, Э. Гуссерль, Ж.-П. Сартр и др.

Особое внимание проблемам деятельности государства стало уделяться в конце XIX, начале XX века. Так, Вудро Вильсон – будущий президент США – своими трудами заложил основы современной теории государственного управления. В работе «Изучение администрирования» (1887 г.) он обосновал необходимость выделения новой области знания, которую он предложил назвать – «наукой администрирования», и подчеркнул, что она «будет искать способы улучшения деятельности правительства, сделает его работу менее трудоемкой, приведет в порядок организацию управления». Под влиянием идеи В. Вильсона ведущее место в политической теории заняли вопросы государственного управления.

Основные принципы государственного управления были разработаны в трудах классиков теории государственной власти, к числу которых можно отнести по праву М. Вебера, А. Файоля, Ф. Гуднау, Л. Уайта, Ф. Тейлора¹ и других исследователей.

Первым ученым, который дал систематизированный анализ государственной власти, был немецкий социолог Макс Вебер² (1864–1920). Его классическое исследование «Хозяйство и общество» (1921) явилось отправной точкой для современного изучения государственной власти. Концепция «рациональной бюрократии» Макса Вебера считается основополагающей в классической теории государственной власти. Наибольшую популярность в теории государственной власти получили «классическая школа» и «школа че-

¹ Вебер М. Политика как призвание и профессия. – М., 1990; Файоль А. Общее и промышленное управление. – М., 1924; Уайт Л. Теория эволюции в культурной антропологии // Уайт Л. Избранное: Эволюция культуры. – М., 2004; Тайлор Ф. Принципы научной организации труда. – М. 1925. http://www.i-u.ru/biblio/archive/taylor_principi/ 12.10.2007

² Макс Вебер. Экономика и общество / под ред. Линь Жунъюань. – Пекин, 2001.

ловеческих отношений». Представителями «классиков» являлись А. Файоль, Л. Уайт, Л. Урвик, Д. Муни, Т. Вулси³. Приверженцы классической школы Ф. Тейлор, Г. Эмерсон и Г. Фордр, рассматривали государственную власть как механизм, действующий в результате комбинации ряда факторов, с помощью которых можно добиваться определенных целей с максимальной эффективностью при минимальных затратах ресурсов. В рамках «концепции человеческих отношений» были разработаны различные мотивационные модели, которые используются в теории государственной власти⁴.

Важный вклад в изучение проблем государственно-административной системы в Китае внесли труды многих китайских деятелей и учёных: Гуань Хайтин, Чжан Лижун, Лю И. и другие. Они исследовали проблемы реформирования административной системы в Китае и других странах⁵.

Чжан Гоцин, Ван Юйкай, Ху Вей, Ван Шисюн, Чжан Чжицзянь, Нин Сао, Чжоу Чжижэнь, Ван Хунин, Ван Юнчэн⁶ изучали проблемы стратегии, занимались выявлением основных задач, которые была призвана решить китайская административная реформа, выясняли условия формирования органов государственной власти и ее действия в соответствии с социалистической рыночной экономикой.

³ Хилль В. Базисные концепции исследований в менеджменте // Проблемы теории и практики управления. – 1992. – № 6.

⁴ Diesel P.M., Runyan W.M. Human Behaviour in the Organization. N.Y., 1971.

⁵ Гуань Хайтин. Сравнительный анализ модели перестройки в Китае и России. – Пекин, 2003; Гуань Хайтин. У Чуньфан. Динамика развития: регулирование и углубление моделей перестроек Китая и России. – Пекин, 2006; Лю И., Административные реформы в современном Китае // Власть. – 2004. – № 8; Лю И. Административная реформа в России и Китае: опыт сравнительного анализа: внутренняя политика государств // Вестник Московского университета. Сер. 12. Политические науки. – 2006. – № 2. и др.

⁶ Чжан Гоцин. Размышления о реформе административной системы Китая // Гуанминская газета. – 1993. – 21 февраля; Ван Юйкай. От политического регулирования до обновления общественного устройства // Газета рабочих. – 1998. – 14 октября; Ван Юйкай. Обзор и размышления о реформе китайской административной системы за последние двадцать лет // Китайское административное управление. – 1998. – № 12; Ван Шисюн. Завершение третьей реформы китайской административной системы // Трибуна кадров КПК и административных работников. – 1999. – № 11; Ван Шисюн, Чен Чжован. Итоги административной реформы 90-х гг. Осмысление цели и определение стратегии реформирования // Нантин. Нантинская социалистическая наука. – 2000. – № 7; Чжан Чжицзянь. Системы административного управления и реформирование органов. – Пекин, 1994; Чжан Чжицзянь, Тан Техань. Воспитание государственных служащих высокого уровня // Изд-во Государственного административного института (печатное издание для внутреннего пользования). – № 142; Нин Сао. Административные модели и реформы // Пекин: Новый кругозор. – 1998. – № 3; Чжоу Чжижэнь.

Бо Гуйли, Чжан Чжаньбин, Чжан Синьгуан⁷ и их коллеги изучали проблемы взаимодействия «центра» и «мест», возникшие в ходе реформ.

Чжан Канчжи, Бао Синьцзянь, Ян Синь, Ян Гуаньцюн⁸ и другие ученые исследовали влияние социалистической демократии на протекание административной реформы в Китае, ее перехода в новое состояние.

Ли Гуйсянь, Пань Зохуа⁹ анализировали причины успеха поэтапного реформирования, властные полномочия и возможности влияния китайского правительства на ход реформ, анализировали условия выбора новой стратегии реформирования в будущем.

Ученые КНР анализировали выступления политических руководителей Китая, выясняли причины сохранения бюрократизма и указывали возможности его искоренения. Они выявили новые направления реформирования системы управления, уточнили цели административной реформы и наметили пути их достижения.

История и перспективы развития китайской административной системы // Пекин: Новый кругозор. – 1996. – № 4; Чжо Чжижиянь. История и перспективы китайской административной реформы // Пекин: Новый кругозор. – 1996. – № 4; Он же. Оценка формальных и принципиальных изменений в государственном управлении // Китайское административное управление. – 2003. – №4; Ван Хунин. Анализ «административных экосистем». – Шанхай, 1989; Ван Хунин. Стратегия административной реформы 90-х гг. в Китае // Газета Вэнхуй. – 1992. – 26 июня; Ван Юнчэн. Необходимость выбора новой стратегии реформирования в будущем // Ежемесячный журнал изучения теорий. – 1998. – № 2 и др.

⁷ Бо Гуйли. Динамика и новые тенденции реформирования китайской административной системы // Новый кругозор. – 2003. – № 4; Чжан Чжаньбин. Укрепление власти в уездах: два взгляда на реформу вертикали властей // Часовая газета учебы. – 2005. – 04 августа; Чжан Синьгуан. Ликвидация областных городов и увеличение уездов для создания нового типа системы административного управления в деревнях // Китайская реформа. – 2005. – №12.

⁸ Чжан Канчжи. Административная система нового правительства // Китайское административное управление. – 2003. – № 5; Бао Синьцзянь. Реформирование административной системы для установления социалистической демократии // Пекин: Социалистическое исследование. – 1993. – № 4; Ян Синь. Реформирование китайской административной системы по модели функционирования предприятий // Бюллетень Чендуского педагогического института. – 2005. – № 8; Ян Синь. Взаимодействие процессов реформирования экономической и административной систем // Обсуждение теории. – 2005. – № 3; Ян Гуаньцюн. Современная модель китайского административного управления. – Пекин, 1999.

⁹ Ли Гуйсянь. Введение в общественную административную науку. – Пекин: Народное изд-во, 2002; Пань Зохуа. Новое общественное управление и определение целей административной реформы в Китае // Бюллетень Цзянсинского административного института. – 2005. – № 1 и др.

С конца XX века многие политологи Китая уделяли пристальное внимание изучению зависимостей между состоянием административной системы и эффективностью ее деятельности. Другие ученые занимались исследованием стратегии проведения административной реформы и направлений ее развития. В центре их внимания находились пути совершенствования системы государственного управления, результаты экономической реформы, совершенствование деятельности администрации, взаимодействие центрального правительства с местными органами власти. Часть ученых изучали государственный строй развитых зарубежных стран. Это позволило им выделить особенности модели административной реформы с китайской спецификой, обосновать усиление моральных приоритетов в выборе того или иного варианта реформирования государственного управления, влияние конфуцианства на этот выбор.

В начале XXI века китайские ученые больше внимания уделяют процессу сокращения органов государственной власти, а также возрастанию роли административных, служебных функций, уровню подготовки профессиональных госслужащих.

В целом, изучая монографии и статьи китайских ученых и практиков, посвященные административной системе, автор пришел к выводу о том, что, благодаря развитию теории государственного управления, в Китае были успешно решены многие проблемы административной реформы.

Весомый вклад в развитие теории государственного управления внесли российские ученые: Г.В. Атаманчук, И.А. Василенко, А.В. Кива, В.В. Граждан, В.В. Лобанов¹⁰ и другие. Так, И.А. Василенко, А.В. Кива в своих работах осуществили анализ моделей административной реформы в России и Китае. По мнению авторов, России предстоит пройти длительный путь реформирования политической системы, прежде чем она превратится в со-

¹⁰ Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. – М., 1997; Государственное управление (организационно-функциональные вопросы). – М., 2000; Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия. – М., 2000; Административно-государственное управление как наука // Социологические исследования. – 1993. – № 8; 1994. – № 4; Менеджмент в государственных организациях // Государственная служба. – 2000. – № 1; Кива А.В. Китайская модель реформ // Вопросы истории. – 2002. – № 5; Граждан В.В., Государственная служба как политико-административная власть // Власть – 2001. – № 2.; Лобанов В.В. Административные реформы: вызов и решения // Проблемы теории и практики управления. – 1998. – № 1; Реформирование государственного аппарата: мировая практика и российские проблемы // Проблемы теории и практики управления. – 1999. – №1; Управление высшим административным персоналом (опыт Голландии и США) // Проблемы теории и практики управления. – 2000. – № 2 и т.д.

временное демократическое государство. Но этот же вывод мы можем подтвердить и на примере Китая.

Е.С. Баженова, Н.Л. Мамаева, А.М. Григорьев, В.Г. Гельбрас, В. Кузнецова¹¹ и другие, рассматривая реформирование экономической и административной систем в Китае и в России, показали его итоги с разных точек зрения. Я.М. Бергер¹² сосредоточил внимание на изучении китайской политико-административной реформы, обратив внимание на исторические условия, влияющие на выбор пути реформирования, на роль государственной власти в проведении реформы и ее перспектив.

Вс. Овчинников¹³ показал, что в Китае происходит пятая модернизация, которая протекает как политическая реформа, благодаря чему в Китае создана современная цивилизация. Л.П. Делюсин¹⁴, специально исследовавший социализм с китайской спецификой, показал, что опыт реформ Китая применим в других странах. Особое внимание он уделил анализу идей Дэн Сяопина и его роли в реформировании китайского социализма, а также возможным угрозам и рискам, вызванным реформами в Китае.

¹¹ Баженова Е.С. 30 Лет реформ В КНР: итоги, проблемы, перспективы // Азия и Африка сегодня. – № 2. – 2009; Мамаева Н.Л. Китайская Народная Республика: 60 лет партийно-политических преобразований. КПК и КПСС – некоторые направления сравнительного анализа // Проблемы Дальнего Востока. – 2009. – № 5; Гельбрас В.Г. 30 лет реформ открытости Китая. http://revolution.allbest.ru/history/00070276_0.html 20.02.2008; Гельбрас В.Г. Реформы в КНР: Проблемы оценки итогов // Мировая экономика и междунар. отношения. – 1995. – № 7; Гельбрас В.Г. 30 лет реформ открытости Китая // Общественные науки и современность. – 2009. – №3.

¹² Бергер Я.М. Административно-политическое обновление государственной власти в Китае (к итогам 1-й сессии ВСНП 110-го созыва) // Проблемы Дальнего Востока. – 2008. – № 3; Бергер Я.М. Перспективы политической реформы в современном Китае: <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1228555380> 26.02.2008.

¹³ Овчинников Вс. Пятая модернизация. Политические реформы создали современный Китай // Российская газета. – 2005. – 27 октября.

¹⁴ Делюсин Л.П. Китайский капитализм или социализм с китайской спецификой? // Свободная мысль. – 1993. – № 12; Он же. Что для русских Китай? // Россия и современный мир. – 1998. – Вып. 4; Он же. Китай: традиции и современность. – М., 1976; Он же. Китай: полвека – две эпохи. – М., 2001; Он же. Дэн Сяопин и реформация китайского социализма. – М., 2003; Он же. Китай в поисках путей развития. – М., 2004; Он же. Трудный путь к социализму // Азия и Африка сегодня. – 1989. – № 10; Он же. Идеалы социализма и мировая эволюция общества // Азия и Африка сегодня. – 1992. – №2; Он же. Кто тормозит реформы? // Азия и Африка сегодня. – 1992. – № 9; Он же. Реформы идут. Леваки бьют тревогу // Азия и Африка сегодня. – 1997. – № 9; Делюсин Л.П. Китай на пороге XXI века // Власть. – 1998. – № 3; Делюсин Л.П. Полвека – две эпохи // Азия и Африка сегодня. – 1999. – №10.

М.Л. Титаренко¹⁵ рассмотрел реформы с точки зрения факторов, влияющих на проведение, характер и достигнутые успехи.

Л.М. Гудошников¹⁶ изучил Конституцию КНР, ее развитие в процессе исторических перемен, происходящих в Китае, ее влияние на реформу государственно-административного управления.

Как видно, вопросы развития административной системы, ее отдельных элементов, их реформирования стоят в центре внимания современной политологической науки. В то же время нельзя сказать, что все вопросы реформирования административных систем решены в теории. Тем более, много проблем возникает при попытке реформирования отдельных элементов административной системы. Многие проблемы государственного управления и пути его реформирования носят дискуссионный характер.

Объектом диссертационного исследования является политическая система КНР в период ее модернизации.

Предметом исследования выступает реформа государственно-административной системы Китая, проводимая в стране в 1978–2003 гг., опыт ее проведения, проблемы и перспективы.

Цели и задачи исследования. Диссертационная работа предпринята с целью установления основных характеристик государственно-административной реформы 1978–2003 гг., проводившейся в КНР.

Для достижения указанной цели в диссертационном исследовании необходимо решить следующие задачи:

- определить методологические и теоретические основы исследования политической системы;
- определить возможности использования концепции политической модернизации для характеристики изменений в политической системе КНР;
- показать место и роль государственно-административной реформы в политической системе КНР;
- выделить социально-исторические предпосылки реформы политической системы в КНР;
- определить содержание и этапы государственно-административной реформы в КНР, дать им краткую характеристику;
- указать принципы осуществления преобразований в органах государственной власти в КНР;

¹⁵ Титаренко М.Л. Поступательный характер китайских реформ – важный фактор их успеха. <http://russian.cri.cn/1/2008/10/18/1s259918.htm> 18.10.2008.

¹⁶ Гудошников Л.М. Реформирование системы государственного управления в КНР // Проблемы Дальнего Востока. – 2006. – № 4; Гудошников Л.М., Кокарев К.А. Реформа государственного аппарата КНР (90-е годы) // Китай на пути модернизации и реформ. 1999.

- обобщить опыт проведения государственно-административной реформы в КНР;

- выделить проблемы реформирования государственно-административной системы в КНР;

- определить перспективы государственно-административного реформирования в рамках политической системы КНР;

Хронологические рамки исследования включают в себя период от начала реформ в 1978 до 2010 г.

Методологическая база исследования носит комплексный характер.

Для достижения цели и решения поставленных задач в работе использовались следующие методы: институциональный (позволил рассмотреть политическую систему как определенную совокупность институтов, главную роль среди которых играет государство), системный (предполагает анализ содержания реформ во взаимосвязи всех их компонентов), структурно-функциональный (предусматривает исследование процесса проведения административной реформы, выяснения изменений, происходящих в структуре и функциях государственных органов), сравнительно-сопоставительный (требует изучения мирового опыта, сопоставления условий и попыток проведения реформ в Китае и других странах), и ряда других общенаучных методов и методов социальных наук.

Автор работы стремился исследовать тему в совокупности всех связей, в контексте конкретной политической системы, в частности, КНР, с одной стороны, а также эволюции и динамического ее развития – с другой.

Источниковая база исследования. Решение задач диссертационного исследования стало возможным благодаря исследованию широкого круга источников, прежде всего, официальных государственных и партийных документов, изданных в КНР.

Наибольшую ценность для понимания мотивов, целей, направлений политического курса ЦК КПК в его внутренней политике, представляют материалы XI–XVII съездов КПК, пленумов ЦК КПК, сессий ВСНП, различные постановления и законы, принятые органами государственной власти.

Исследуя их, автор учитывал то обстоятельство, что официальные документы как правило, являются концептуальной основой проводимого политическим руководством курса на совершенствование административной системы.

Вторую группу источников составили речи и статьи руководителей партии и правительства Китая, в которых обосновывались цели развития общества и его отдельных сфер, в частности, политической системы, анализировался ход проводимых реформ, ставились задачи по повышению эффективности преобразований.

Не менее значим круг источников, охватывающих официальные доклады, выступления и интервью политологов; выступления политических деятелей Китая, России¹⁷ и других стран.

К третьей группе источников относятся данные статистики, показатели изменений числа служащих, министерств, динамика внутреннего валового продукта и другая информация, позволяющая следить за эффективностью проводимых мероприятий. В работе над диссертацией были использованы различные отчеты, справки, аналитические обзоры и тому подобные материалы Государственного Совета КНР, Правительства РФ, различных министерств в сети Интернет.

Богатый материал для анализа представлен в периодической печати КНР и РФ за 1978–2010 гг.

Среди китайских периодических изданий особое место в свете исследуемой темы занимают центральные и региональные газеты: «Жэньминь жибао», «Гуанминская Газета», «Газета Пекинжибао»; «Бюллетень Пекинского административного института», «Административная трибуна», «Китайское административное управление», «Исследование политологии» и др.

Среди российских периодических изданий важное место отводилось изучению центральных и региональных газет, таких как «Российская газета», «Независимая газета»; журналов: «Власть», «Проблемы Дальнего Востока», «ПОЛИС», «Свободная мысль», «Мировая экономика и международные отношения», «Азия и Африка сегодня», «АТР: экономика, политика, сотрудничество».

В работе также использовались результаты экспертных опросов, опубликованных в СМИ.

Работа опирается на результаты социологического исследования, проведенного в ДВГУ 2005–2008 гг. Исследование осуществлялось на протяжении 5 лет и состояло из ряда этапов.

Научная новизна работы определяется системностью подхода к изучению особенностей определенной части политической системы – государственно-административной системы в Китае и ее реформирования, принятого в 1978–2003 гг.

В ходе исследования были получены следующие результаты, содержащие элементы научной новизны:

1. Проведено комплексное исследование проблем государственно-административной реформы 1978–2003 гг. в КНР, включающее в себя учет ряда факторов: исторических и актуальных, экономических, социальных, политических, культурных и др.

2. При написании работы введен в оборот новый фактический и документальный материал, который ранее не использовался в силу того, что был опубликован только на одном из языков – русском или китайском.

¹⁷ Международным научно-исследовательским семинар «Российско-китайское взаимодействие в политике, экономике, культуре и образовании: опыт, проблемы, перспективы», посвященный Году Китая в России // Азиатско-Тихоокеанский регион. Экономика, Политика, Право. – 2007. – № 2.

3. На основании анализа курса и политики ЦК КПК, политологической литературы, были выделены пять этапов в проведении реформы в 1978-2003 гг. и дана их характеристика.

4. Уточнено положение о начале государственно-административной реформы в КНР, а именно, обосновано утверждение о том, что она началась с 1978 г., а не позднее, как считают ряд исследователей.

5. Впервые рассмотрен накопленный опыт проведения административно-государственной реформы, проводимой в КНР, что может быть использовано в России и других странах.

6. В научный оборот, в результате перевода ряда новых материалов и документов с китайского языка на русский, впервые введены новые факты по изучаемой проблеме.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Главной задачей государственно-административной реформы в КНР в 1978-2003 гг. стало приведение структуры и функции органов исполнительной власти страны в соответствие с потребностям рыночных преобразований. Смысл данной реформы заключался в профессионализации, функциональном и структурном сокращении, а также в повышении эффективности органов исполнительной власти КНР.

2. Важнейшим принципом реформы органов власти КНР явилось требование руководства ЦК КПК проводить ее в рамках социализма с китайской спецификой. Установлены последствия и роль преобразований в системе государственного управления Китая на пути перехода к свободному рынку.

3. Первым шагом реформы явилось сокращение количества органов государственной власти и изменение их функций в условиях политической стабилизации общества.

4. Основной причиной успехов реформ, достигнутых в обществе, и, прежде всего, в экономике, является то, что все преобразования проходили в рамках социализма с китайской спецификой, заимствования же из западной практики и теории реформирования производились с учетом накопленного опыта и конкретной ситуации.

5. Мероприятия, проводимые руководством КНР в рамках его стратегии государственно-административной реформы, в основном достигли поставленных целей в области оптимизации структуры и функции органов государственной власти в соответствии с требованиями рыночных реформ, однако привели к неоднозначным результатам в социально-экономической сфере.

6. Государственно-административная реформа в КНР 1978–2003 гг. – лишь начало совершенствования всей политической системы общества, она будет иметь свое продолжение в изменении всех других элементов системы – государства, партий, в том числе и правящей КПК, других политических объединений.

Теоретическая значимость работы заключается:

- в развитии теоретико-методологического уровня современных исследований политологических институтов, социально-политической концептуализации этого явления;
- в расширении эмпирической основы для теоретического анализа комплекса политических проблем, особенно проблемы воздействия политических средств на всю систему общественных отношений и, прежде всего, на государственно-административную систему Китая;
- в том, что выявленные в ходе исследования общие тенденции проведения административных реформ могут быть конкретизированы и использованы в анализе процессов изменения политической системы в целом, развития демократических начал общественной жизни.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается:

- в возможности, опираясь на данные, полученные в диссертационной работе, усовершенствовать способы практического реформирования политических институтов и средств исполнения политических решений;
- в том, что результаты работы могут найти применение в образовании, управленческой деятельности, регионоведении;

Апробация работы.

Основное содержание и выводы диссертационного исследования обсуждались на заседаниях кафедры истории и теории политики ВИМО ДВГУ, нашли отражение в 13 опубликованных научных статьях, в содержании выступлений на китайских, российских и международных конференциях:

Международной конференции «Российско-китайское взаимодействие в политике, экономике, культуре и образовании: опыт, проблемы, перспективы», посвященная Году Китая в России (Владивосток, 21–22 июня 2007 г.).

Международной конференции «Современные проблемы науки и образования в социокультурном пространстве АТР: материалы научной конференции с международным участием». (Владивосток, 24 апреля 2009 года).

Россия-Восток-Запад. Проблемы межкультурной коммуникации. 4-я международная научная конференция, посвященная Году русского языка в Китае и 110- летию образования ДВГУ (Владивосток, 2–4 марта 2009 г.).

Структура работы: Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы, научная новизна, анализируется состояние ее научной разработанности, формулируются объект, предмет, цель и задачи исследования, характеризуется методологическая основа, теоретическая и практическая значимость исследования.

Первая глава «Методологические и теоретические основы исследования политической системы и особенностей ее реформирования в КНР», состоит из трех параграфов.

В первом из них – «Особенности изучения политических систем в современной науке», анализируется такое понятие, как «политическая система общества», которое понимается как сложное образование, что и формирует многообразные подходы к его изучению. Важнейшим из них выступает институциональный подход, который позволяет обратить внимание на деятельность государства, политических партий и других образований. Следует отметить высокую эвристическую роль, которую сохраняет системная методологии в познании социальных явлений вообще, в познании политики, в частности.

Политическая система общества – это целостная, упорядоченная совокупность политических институтов, политических ролей, отношений, процессов, принципов политической организации общества, подчиненных кодексу политических, социальных, юридических, идеологических, культурных норм, историческим традициям и установкам политического режима конкретного общества¹⁸.

Для всех элементов политической системы характерна административная деятельность как деятельность по выполнению решений, с помощью которых осуществляется управление обществом. Сама административная деятельность носит сложный, системный характер. В зависимости от субъекта деятельности можно выделить такие ее элементы, которые сами носят системный характер, как «административная система», «политико-административная система», «государственно-административная система», между которыми есть сложная, подчас неоднозначная, связь.

Наиболее широким понятием, по нашему мнению, является «административная система», которая включает в себя деятельность служащих по выработке и исполнению принимаемых решений в политических и неполитических институтах (например, экономических, научных и др.), их служебные роли, правила поведения и другие компоненты. В нашем исследовании мы обращаем внимание, прежде всего, на те изменения, которые происходят в государственно-административной системе Китая в ходе ее реформирования в определенный исторический период. Мы не ставим целью исследовать всю политическую систему во всем многообразии ее проявлений, для нас важно выяснить на данном этапе исследования, какие особенности характерны для политической системы общества вообще, а также охарактеризовать такой основной ее элемент, как государство, в частности, его административную систему.

Второй параграф называется «Концепция политической модернизации и специфика ее использования для характеристики изменений в политической системе КНР».

¹⁸ Политология / под ред. Ю.В. Иркина, В.Д. Зотова, Л.В. Зотовой. – М., 2002.

Стремительные изменения, которые претерпевает современное общество, вызывают к жизни попытки теоретического осмыслить причин этих изменений, что и осуществляется в рамках концепции модернизации.

С момента своего возникновения содержание и основные установки концепция модернизации постоянно изменялась. Начав с безусловного признания ориентирования на западные образцы, в своих более поздних вариантах модернизация признает возможность широкого использования национальные традиции.

Модернизация предполагает многообразные социальные, экономические, политические, и др. изменения, претерпеваемые обществом традиционного типа в процессе его трансформации в общество современного типа.

Успех модернизации зависит не от интенсивности реформ или заимствований, которые порой пересаживаются на традиционную почву, еще не готовую их воспринять, а от формирования институтов и других элементов системы, в которых возможно конструктивное взаимодействие традиционных и современных, внутренне присущих стране и заимствуемых ценностей. С этой точки зрения, модернизация политической системы Китая еще не прошла всех своих этапов.

Хотя в самом Китае термин модернизация для характеристики политической жизни не употребляется, процесс тех изменений, который охватил политическую систему и другие элементы общества, вполне может быть описан в понятиях теории модернизации.

Процесс политической модернизации в Китае можно в целом отнести к эндогенному типу, то есть, это модернизация, вызванная не внешним давлением, а необходимостью разрешения внутренних противоречий в развитии общества.

Характерной особенностью этого типа модернизации является опора на различные собственные традиции, ценности, ресурсы и формальное признание иностранных институтов и традиций.

Для Китая характерна особая, не сопоставимая с другими странами и цивилизациями роль правящей партии, КПК, в инициировании, определении направленности и осуществлении модернизационного процесса на всех его стадиях.

Средством, проводящим политику в жизнь, выступает государство, опирающееся на право, в том числе, его аппарат, административная система. При слабой организации гражданского общества государство остается единственной силой, способной осуществлять воздействие, опираясь на принуждение и убеждение.

Следует отметить, что модернизация политической системы в Китае происходит на прежней, неизменной, социалистической основе без изменения типа формационного развития. В политической системе модернизация происходит в форме ее реформы. В центре изменений политической системы Китая находится реформа государственно-административной системы как ее части.

Основания для политического обновления, модернизации, приходится искать, прежде всего, внутри страны, а не за ее пределами, ориентироваться на внутренние для данного общества условия, а не на утопические рекомендации безусловного заимствования опыта западной демократии. С этой точки зрения можно говорить и о модернизации политической системы в КНР и о реформе государственно-административной системы как о ее части.

Таким образом, можно утверждать, что понятия политической модернизации, сформировавшиеся на последних этапах ее становления, имеют эвристическую ценность и могут быть применены для характеристики тех изменений, которые происходят в последние годы в политической системе КНР.

Третий параграф носит название «Место и роль государственно-административной реформы в политической системе КНР».

Государственно-административная реформа – это осуществление государственной модернизационной политики системой государственных органов, при котором ответственность за выполнение государственных решений спускается сверху вниз. Политическая реформа государственно-административной системы выступает как часть совершенствования политической системы общества. Цели и задачи реформы определяются субъектами политической системы общества, контролируются и направляются ими, осуществляются политическими средствами. Государственно-административная реформа выполняет главную роль в функционировании всей политической системы общества.

Вторая глава «Государственно-административная реформа в КНР: предпосылки, этапы и принципы», посвящена анализу ключевых проблем формирования китайского общества.

В первом параграфе «Социально-исторические предпосылки реформы политической системы», диссертант отмечает, что проводимая в КНР в 1978-2003 гг. политическая реформа имела свои исторические и социальные предпосылки. Историческое развитие Китая в предшествующие реформе годы проходило под влиянием ряда факторов, среди которых можно назвать такие, как идеология социализма, активно внедряемая государством, копирование модели устройства СССР, воздействие традиционно существующей политической системы и политической культуры, революционный опыт, накопленный КПК и рядом других. Концентрация исполнительной и законодательной власти в руках политической элиты или даже одного человека, который мог проводить любые решения от лица государства, нарушили сбалансированность развития различных областей общественной жизни.

Из-за влияния традиций феодализма и бюрократизма утвердилась слабая связь власти с народом¹⁹. Одним из первых политических деятелей, который открыто заявил о необходимости политических реформ, был Дэн Сяопин.

¹⁹ Дэн Сяопин. Хрестоматия Дэн Сяопина Т.2. – Пекин, 1994.

В основе проводимых реформ лежат демократические ценности, нашедшие свое отражение в основном законе – Конституции КНР.

Проведение политической реформы было обусловлено и рядом других причин. Первая из них лежит на поверхности экономической жизни – это финансовое давление на правительство. Второй, и главной причиной политической реформы, явилось требование реформы экономики. Третьей, весьма основательной причиной, был политический авторитет, которым обладал в то время только Дэн Сяопин.

Необходимость политической реформы носила комплексный характер и объяснялась целым рядом обстоятельств, среди которых нужно указать следующие: громоздкий аппарат государственной власти и дублирование организационных ее функций; неполная занятость трудового дня у госслужащих, неэффективность управления как следствие сверхцентрализованной плановой экономики; нежелание госслужащих брать ответственность за результаты решений на себя; неспособность привлечь достаточное количество служащих необходимой квалификации и, в то же время, контролировать издержки на их содержание; недоверие к государству со стороны населения.

С начала 1978 г. руководством КНР было обозначено, что «политическая реформа своей целью призвана способствовать развитию экономики». «Задачами политического реформирования является переустройство элементов, которые не соответствуют экономической системе». Сутью политической реформы, а на определенном этапе и ее главным вопросом, являлось сокращение функций государства по управлению экономическими процессами и их передача саморегулируемым организациям, которые способны делать это наиболее эффективно.

Во втором параграфе «Содержание и этапы государственно-административной реформы в КНР» отмечается, что в 1982 г. впервые в существенных масштабах было проведено сокращение китайских служащих. В результате в Госсовете КНР значительно сократилось количество ведомств, имеющих статус министерств²⁰. Каждое министерство теперь возглавлялось одним министром и двумя или четырьмя заместителями.

На этом этапе политическая реформа на местах проводилась в основном на «местах», в деревнях и поэтому не имела значительных масштабов. Она не вызвала существенных изменений в структуре и функционировании системы управления. Удалось лишь снизить средний возраст чиновников благодаря введению ограничения срока службы (до пенсии) и предельного возраста китайских служащих, что способствовало омоложению и обновлению кадров. В новых условиях руководящую должность нельзя было занимать всю жизнь. Таким образом, кадровая политика развивалась в направлении со-

²⁰ Источник: Чжан Лижун. Сравнительный анализ политического управления в Китае и зарубежом. – Пекин: Коммерческое изд-во, 2002.

крашения избыточного количества руководителей разного звена и эффективного использования молодых специалистов и управленцев.

В 1988 г. реформирование было продолжено. В существенных масштабах решалась задача уменьшения количества служащих и сокращения функций центральной исполнительной власти. В результате в Государственном совете КНР значительно сократилось количество министерств: с 72 до 68²¹, кроме канцелярии Госсовета, а численность госслужащих сократилась на 9700 человек²². После реформы 1988 г. Государственный Совет, кроме Канцелярии Госсовета, стал состоять из сорока одного министерства²³. Сохранились двадцать Управлений и семь агентств²⁴.

Необходимо отметить, что в дальнейшем с быстрым развитием экономики число государственных структур увеличилось. Следует указать, что и в настоящее время задача сокращения численности работников государственного управления сохраняет свою актуальность.

В 1993 г. начался третий этап политического реформирования. Он соответствовал развернутому масштабу строительства социалистической рыночной экономики. К этому времени назрела необходимость сокращения министерств, имеющих излишние полномочия. На практике это выразилось в том, что в Госсовете КНР произошло сокращение количества ведомств, имеющих статус министерств²⁵. Численность государственных служащих была вновь сокращена.

В 1998 г., на четвертом этапе реформирования, подвергся преобразованию Госсовет КНР: значительно сократилось количество ведомств, имеющих статус министерств, кроме канцелярии Госсовета²⁶.

В 2003 г. начинается пятый этап реформирования, в результате которого в целом были отработаны стандарты функционирования политической системы, налажены устойчивые отношения между ее элементами. Удалось добиться высокой эффективности, справедливости и открытости в работе госслужащих. В это время произошло вступление Китая в ВТО, поэтому

²¹ Источник: Комплексный кабинет. Совет штата ЦК КПК: Аппараты Госсовета. – Пекин, 1990.

²² 30 лет, пять попыток реформ: развитие китайского административного управления // Агентство Синьхуа 09.03.2008. <http://tsrb.gansudaily.com.cn/system/2008/03/10/010614358.shtml>

²³ Пять попыток реформ органов Госсовета: сокращение и совершенствование // <http://politics.people.com.cn/GB/30178/6922745.html>. 26.02.2008.

²⁴ Чжан Лижун. Сравнительный анализ политического управления в Китае и зарубежом. – Пекин: Коммерческое изд-во, 2002.

²⁵ Чжан Лижун. Сравнительный анализ политического управления в Китае и зарубежом. – Пекин: Коммерческое изд-во, 2002.

²⁶ Пять попыток реформ органов Госсовета: сокращение и совершенствование // <http://politics.people.com.cn/GB/30178/6922745.html>. 26.02.2008.

работа исполнительной власти выстраивалась по международным правилам. На этом этапе подвергся реформированию Госсовет КНР: сократилось количество ведомств, имеющих статус министерств, кроме канцелярии Госсовета²⁷.

Третий параграф «Принципы осуществления изменений в органах государственной власти в КНР», раскрывает важнейшие нормы, которыми руководствовались все элементы политической системы при проведении государственно-административных реформ.

Первый принцип заключается в ограничении государственного вмешательства в регулирование вопросов, разрешаемых на уровне гражданских или общественных организаций, участниками или институтами рынка.

Второй принцип предполагает, что политические решения должны носить публичный и заблаговременный характер, они должны быть обоснованными и четко сформулированными. Связанные с этим возможные расходы и потери, которые несут граждане, государство обязано компенсировать, не подрывая доверия к реформам со стороны общества.

Согласно третьему принципу органы управления должны реагировать на общественные изменения, четко исполнять принятые решения, а также контролировать ход исполнения общественных требований. Они обязаны оценивать обоснованность проводимой политики и нести ответственность перед обществом.

Четвертый принцип определяет выбор в пользу косвенных, а не прямых методов государственного вмешательства.

Китайскому обществу предстоит усовершенствовать механизм исполнения политических обязанностей правительства, сформировать демократический и научно обоснованный механизм разработки решений, научиться осторожно и на научной основе программировать график принятия важнейших решений по проблемам, касающимся общих интересов, а также совершенствовать механизм государственного контроля со стороны правительства.

Таким образом, политическая реформа в Китае развивается сегодня в парадигме «мягкого политического мышления» – с перманентной перестройкой аппарата управления по модели живого организма, гибко реагирующего на новые запросы китайского общества.

В третьей главе «Опыт, проблемы и перспективы государственно-административной реформы в КНР» подводятся итоги реформ 1978-2003 гг., а также выявляются нерешенные проблемы и определяются перспективы их решения.

²⁷ 30 лет реформ: развитие китайского административного управления // Агентство Синьхуа 09.03.2008. <http://tsrb.gansudaily.com.cn/system/2008/03/10/010614358.shtml>

В первом параграфе «Опыт государственно-административной реформы в КНР и его значение», анализируются пути развития политических реформ в Китае, при этом обращается внимание на ряд немаловажных моментов.

Во-первых, высокоцентрализованная политико-экономическая система, в центре которой была сталинская модель государственного аппарата, в свое время сыграла важную роль не только в истории России, но и в истории Китая для трансформации традиционной отсталой страны в индустриальную державу.

Во-вторых, главной причиной прошлых неудач реформ в Китае являлась косность идеологии, мешавшей пониманию и приводившей к отрицанию общих достижений человеческой цивилизации, таких, как использование товара, цены, прибыли и других экономических рычагов в целях развития рыночной экономики. Их использование в Китае в условиях доминирования одной партии и идеологии, хотя на первых порах позитивные результаты реформ могут и отсутствовать, приводит к тому, что экономика развивается достаточно быстро.

В-третьих, цель реформ состоит в том, чтобы с помощью перехода от плановой экономики к рыночной поднять жизненный уровень населения.

В-четвертых, политическая реформа должна соответствовать изменению социалистической идеологии. Следует отметить, что содержание китайской специфики состоит в том, что осуществление реформ в политической системе Китая характеризуется принципами, основанными на опыте управления многонациональным и многочисленным населением, а не на слепом заимствовании идей Запада.

В-пятых, осуществляя реформы, Китай одновременно учился у развитых стран, изучая передовые теории, которые необходимы для успешного совершенствования государственного аппарата. Китай проводит углубление реформ в политической системе, «не копируя западный вариант».

В-шестых, в Китае народ поддержал политические реформы, потому что они привели к улучшению материального положения большинства населения страны.

Во втором параграфе «Проблемы государственно-административной реформы в КНР», обращается внимание на сложившиеся несоответствия требований экономики и политики, которые являются главным тормозом в проведении комплекса экономических и социальных реформ в КНР. Сегодня еще неясно, будет ли разрешение этого несоответствия являться критерием успеха реформы политической системы в Китае. Сохранение атрибутов престижности административной службы, оставшихся от прежней системы политического господства, является тормозами экономического и социального развития.

Очень долго сохранялась ситуация, при которой одни органы исполнительной власти имели право привлечения внебюджетных средств, и могли тратить

их на собственные нужды, не проводя их через бюджет, что являлось одним из источников коррупции²⁸. Другие же такого права были уже лишены.

Теперь реформа административной системы касается интересов всех чиновников. Ранее размер зарплаты большей части госслужащих не регулировался законом, а определялся по усмотрению самих должностных лиц и органов государственной власти. Без взимания этих поборов доходы чиновников были меньше²⁹. Возникал корпоративный интерес, интерес обособленного слоя служащих, противоречащий интересам государства в целом. Поэтому реформы встречают препятствие также и из-за ущемления интересов некоторых госслужащих аппарата власти.

Сравнительный анализ пяти этапов реформирования госаппарата показывает, что после череды изменений, охвативших почти тридцать лет, вслед за сокращением числа госслужащих и министерств, наступало их увеличение. Наблюдается определенная повторяемость в результатах реформ: вслед за сокращением – следует увеличение, которое опять сменяется попыткой сокращения, за которой следует новое увеличение. Это свидетельствует об определенных трудностях, с которыми сталкиваются попытки реформирования госаппарата, на объективные и субъективные причины которых следует обратить самое пристальное внимание.

Количество государственных органов стало избыточным; расходы государственного бюджета на оплату труда работников управления повышались быстрее, чем росла численность населения; государственный аппарат управлял предприятиями и социальной сферой в основном с помощью методов политического давления, подчас игнорируя экономическую заинтересованность, крайне неэффективно, с большими бюрократическими издержками.

Третий параграф «Перспективы развития реформ политической системы Китая», посвящен выявлению основных направлений совершенствования политической системы КНР. Можно утверждать, что в Китае политическая реформа будет продолжаться. В дальнейшей она приобретет более глубокий и основательный характер. Стратегический и тактический ответ Китая на вызовы глобализации состоит в использовании преимуществ международного сотрудничества, открытости, защите национальных интересов, что с необходимостью потребует совершенствования всех элементов политической системы, не только управленческой деятельности государственного аппарата, но и правящей партии, а вместе с ней и других демократи-

²⁸ У Чжихуа. Доклад У Чжихуа в Китайском политико-юридическом университете на тему «Китайская реформа политической системы». <http://www.zfmpa.com.cn/article.asp?id=70> 20.06.2008.

²⁹ У Чжихуа. Доклад У Чжихуа в Китайском политико-юридическом университете на тему «Китайская реформа политической системы». <http://www.zfmpa.com.cn/article.asp?id=70> 20.06.2008.

ческих партий и организаций, а также их связующего звена – Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК). В ближайшие годы решение этой задачи станет приоритетом всей политики КНР.

На продолжение процесса совершенствования политической системы в Китае будет воздействовать и такой фактор, как обогащение позитивного опыта проведения государственно-административного реформирования, достигаемое в ходе изучения опыта Китая, других стран, в частности, России. Учеными России, в том числе и исследователями российского Дальнего Востока, значительное внимание уделяется реформам политических систем, проводимых в КНР и в других странах, что способствует обогащению политической науки новыми закономерностями реформирования, усовершенствованию деятельности государственного аппарата.

Несмотря на положительные, в общем, итоги реформ 1978 – 2003 гг., проводимых в КНР, в процессе совершенствования деятельности государственного аппарата китайское правительство сталкивается со многими трудностями. Главной из них, по мнению китайских и русских исследователей, является коррумпированная партийно-государственная бюрократия. Поддерживая до определенной степени политику реформ, этот правящий слой противится её последовательному осуществлению.

В целом можно сказать, что, хотя система государственной власти в КНР за годы реформ стала более эффективной, а функции оказания полезных услуг населению и бизнесу стали более выраженными, но из-за факторов, мешающих проведению реформ, основные их цели еще не достигнуты. Кроме того, не устранены и сами эти факторы, а значит, последующие реформы политической системы КНР неизбежно столкнутся с теми же проблемами.

В заключении в обобщенном виде представлены основные выводы, к которым пришел автор работы. Проведенное исследование теории и практики государственно-административной реформы в рамках политической системы Китая позволило решить поставленные в диссертации задачи. Определив методологические и теоретические основы исследования политической системы, удалось представить ее как целостное, сложное образование, в центре которого находится деятельность государства. Состояние государственного аппарата, его эффективность и качество труда его служащих влияет на состояние дел в других сферах общества.

Современное общество претерпевает значительные перемены, что требует постоянной работы по совершенствованию деятельности государственного аппарата. Этот процесс может быть описан в рамках концепции политической модернизации и применен для характеристики изменений в политической системе КНР. Государственно-административная реформа, проводимая в КНР, является частью тех изменений, которые претерпевает вся политическая система общества и выступает как начальный этап ее модернизации.

Исследование теории и практики проведения административной реформы в современном Китае и других странах, в том числе и в России, позволили установить качественные изменения, которые произошли за это время в государственно-административном управлении, а также выделить особенности и оценить результаты осуществления административной реформы. На сегодняшний день можно говорить о том, что реализация административной реформы способствует улучшению китайской системы государственного управления.

При определении концепции и методов осуществления реформы государственного управления необходимо учитывать социально-экономические, политические и культурные предпосылки, сложившиеся в стране. От этого зависит успех преобразований и перспективы реформаторской деятельности в плане экономического и политического развития.

Спустя тридцать два года после начала проведения административной реформы в Китае, можно говорить о значительной роли избранной научной концепции развития для построения гармоничного общества. Обоснованность проводимых преобразований с учетом особенностей восточной модели государственного управления, для которой характерно директивное превращение реформы сверху вниз, постепенное реформирование начиная от деревни до города, доминирование экономики над политикой. Этим можно объяснить успешность реформирования и экономический рост в Китае.

В целом реализация административной реформы в Китае проходит успешно. Для него характерен постепенный переход к более эффективным способам управления путем усиления индивидуальной ответственности чиновников за выполнение государственных решений и качественного оказания услуг населению и бизнесу. Полученные данные позволяют использовать опыт Китая в других странах для дальнейшей реализации модернизационной политики и совершенствования теории и практики государственного управления.

Увеличение благосостояния всего народа, всего общества в целом – вот главная цель реформы государственного административного управления, а для этого необходимо укреплять общественные функции государственного аппарата.

Государственно-административная реформа 1978-2003 гг. в КНР – лишь начало реформирования всей политической системы общества, она будет иметь свое продолжение в изменении всех других элементов системы – государства, партий, в том числе и правящей КПК, других политических объединений.

Опыт проведения административных реформ, уже полученный Китаем, будет востребован как практикой, так и теорией. Это позволит яснее увидеть перспективы развития государственно-административного управления не только в Китае, но и в других странах, что будет способствовать повышению благосостояния, улучшению материального положения трудящихся и укреплению единства общества и государства.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ИЗЛОЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:

1. Ван Чуньянь. Генезис реформы государственного управления второй половины XX – начала XXI вв. в Китае / Ван Чуньянь // Право и политика. – М. – № 10 (106). – 2008. – С. 2353–2359. – 0.774 п.л. (статья по списку ВАК).

2. Ван Чуньянь. Политические системы КНР и РФ: сравнительный анализ / Ван Чуньянь // Материалы и тезисы докладов к Международному научно-исследовательскому семинару: Российско-китайское взаимодействие в политике, экономике, культуре и образовании. 21 – 22 июня 2007 г. Владивосток / под. ред. В.Ф. Печерицы, В.Н. Антонова, Е.П. Жарикова // – Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2008. – С. 30–39. – 0.6 п.л.

3. Ван Чуньянь. Менталитет нового общественного управления и реформирование административного управления Китая / Ван Чуньянь // Научный обмен. № 1. 2009. С. 15–17. – 0.15 п.л.

4. Ван Чуньянь. Реформа китайских органов – условие будущих больших министерств / Ван Чуньянь // Холи. 2008. № 11. С. 58–59. – 0.14 п.л.

5. Ван Чуньянь. Цель и задачи реформы административной системы Китая / Ван Чуньянь // ДВГУ. Россия – Восток – Запад. Проблемы межкультурной коммуникации: Программа и тезисы 4-й международной научной конференции. – Владивосток, 2009. – С. 30. – 0.44 п.л.

6. Ван Чуньянь. Цель и задачи реформы административной системы Китая / Ван Чуньянь // ДВГУ. Россия – Восток – Запад. Проблемы межкультурной коммуникации: Сб. науч. ст. Ч 2. История, философия, культура. Владивосток, 2009. – С.68–69. – 0.6 п.л.

7. Ван Чуньянь. Анализ истории администрирования в современном Китае / Ван Чуньянь // Историческая наука и историческое образование на Дальнем Востоке : Сб. науч. ст. – Владивосток. Изд-во Дальневост. ун-та, 2009. – С.127–133. – 1.224 п.л.

8. Ван Чуньянь. Сравнительный анализ административных реформ в современном Китае и современной России / Ван Чуньянь / под ред. С.В. Пишун // Актуальные проблемы истории русской философской и политической мысли: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. – Уссурийск: Изд-во УГПИ, 2009. – С. 175–193. – 1.2 п.л.

9. Ван Чуньянь. Сравнительный анализ административных реформ в современном Китае и России: общее и особенное / Ван Чуньянь // Современные проблемы науки и образования в социокультурном пространстве АРТ: материалы науч. конф. с международным участием. 24 апреля 2009 года / под науч. ред. В.Ф. Печерицы. – Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2009. – С. 152–160. – 0.46 п.л.

10. Ван Чуньянь. Модернизация экономики и возрождение Китая / Ван Чуньянь // Вестник Хэйлунцзянского политико-юридического управленческого института кадров. – 1999. – №1. – С. 38–40. – 0.14 п.л.

11. Ван Чуньянь. Политико-экономический анализ проблем коррупции / Ван Чуньянь // Вестник Цицикарского университета. – Цицикар, 2000. – №2. – С. 16–17. – 0.14 п.л.

12. Ван Чуньянь. Важность развития производительной силы в Китае / Ван Чуньянь // Хэйлунцзянская социальная наука, 2000. № 4. С.28-29. – 0.14 п.л.

13. Ван Чуньянь. Исследование реализации и перспективы финансово-валютных рынков в регионе Дальнего Востока России / Ван Чуньянь. // Вестник экономической торговли Дальнего Востока. 17 сентября 2001. – 0.14 п.л.

Ван Чуньянь

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА КНР:
ГОСУДАРСТВЕННО-АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА
(ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ)**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Подписано в печать 20.05.10

Формат 60 x 84 $\frac{1}{16}$ Усл. печ. л. 1,5. Уч. -изд. л. 1,25

Тираж 100 экз. Заказ 79

Отпечатано в типографии

Издательско-полиграфического комплекса ДВГУ
690950, г. Владивосток, ул. Алеутская, 56.