



На правах рукописи

МАХМАДБЕКОВ МОЁНШО ШОДМОНОВИЧ

**МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ: СУЩНОСТЬ,
ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ИХ ОСОБЕННОСТИ
В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ
(опыт Таджикистана)**

**Специальность: 23.00.02 – политические
институты, процессы и технологии
(политические науки)**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой
степени кандидата политических наук

Душанбе - 2010

Работа выполнена в Центре стратегических исследований при
Президенте Республики Таджикистан

Научные руководители:

доктор политических наук
Шарилов Сухроб Ибронович

доктор философских наук
Шамолов Абдулвохид Абдуллоевич

Официальные оппоненты:

доктор философских наук
Хидирова Махфират Умаровна

кандидат философских наук,
доцент Джононов Саидамир

Ведущая организация:

Таджикский государственный
аграрный университет им.
Ш.Шотемура, кафедра
философии и политологии

Защита состоится «25» август 2010 г. в 10⁰⁰ часов на заседании
объединенного Диссертационного Совета КМ 737. 004. 04 по присуждению
ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 -
политические институты, процессы и технологии (политические науки) при
Таджикском национальном университете по адресу: 734025, г. Душанбе,
пр. Рудаки 17, зал заседания Ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке
Таджикского национального университета.

Автореферат разослан «22» 07 2010 г.

Ученый секретарь
объединенного диссертационного
совета, кандидат философских наук,
доцент



Мухаббатова А.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Политические и социальные перемены конца XX - начала XXI вв. кардинально изменили общественно-экономическую ситуацию не только на постсоветском пространстве, но и во всем мире. Одним из ярких показателей таких изменений стала активнейшая миграция населения, когда миллионы людей вынуждены мигрировать из одного государства в другие, включая, таким образом в глобализационный миграционный процесс. В отличие от развитых стран, уже переживших миграционный бум, Республика Таджикистан столкнулась с особенно интенсивными миграционными потоками. При этом ее экономическая база оказалась в состоянии коллапса, во многом обусловленного гражданской войной начала 90-х годов и глубочайшим социально-политическим кризисом.

Спецификой трудовой миграции в Республике Таджикистан является то, что она выступает одновременно и причиной и следствием преобразований, начавшихся в стране с получением ею независимости. Подобная двоякая, но достаточно важная для неё роль в мировой миграционной практике - явление не новое, оно сопровождает общество на протяжении всего его исторического развития. В условиях трансформирующегося общества именно эта специфика трудовой миграции Республики Таджикистан способствовала развитию новых форм трудовой миграции населения, изменению функций миграции и ее значимости, политической переоценке миграционного процесса.

В любом обществе, и особенно в трансформирующемся, результатом успешной миграционной политики является баланс интересов участников процесса трудовой миграции, т.е. отправляющих и принимающих государств, и конечно же, самих трудовых мигрантов. В последовательном продвижении к построению надлежащей миграционной политики большое значение имеет разработка конкретных и реалистических методик исследования масштабов миграции, ареалов формирования миграционных потоков, сферы занятости, социально-демографического, квалификационного и этнического состава мигрантов, их адаптационных установок и взаимоотношений с принимающим населением.

Актуальность исследования проблемы миграции обусловлена следующими обстоятельствами:

- расширение правового поля и повышение внимания международной общественности к проблематике прав человека, к которым, безусловно, относится и право свободного передвижения;
- изменение социальных и политических параметров развития политических новообразований, принятие и претворение в жизнь законов, ущемляющих права иноэтнического населения;
- необходимость научного осмысления и обоснования социально-политической направленности отношений между мигрантами и местным населением.

Актуальность избранной темы заключается также в том, что последствия миграции требуют новых методик, подходов и механизмов в регулировании миграционной политики, способствующих достижению и поддержанию баланса национальных, региональных и международных факторов, влияющих на миграционные процессы.

Актуальность исследования данного феномена не исчерпывается постановкой только политических проблем. Здесь следует учитывать и такие моменты, как:

- необходимость анализа миграции в Республике Таджикистан с учетом её взаимосвязи и взаимообусловленности с глобальными миграционными процессами, определения степени её воздействия на всю социальную сферу таджикского общества;
- необходимость научного осмысления социально-политической направленности и характера проблемы миграции, её влияние на политическую, социально-экономическую ситуацию в республике, на культурно-психологическое и моральное состояние общества. Последнее тем более важно, что последствия трудовой миграции имеют как позитивный, так и негативный характер.

Выше перечисленные факторы в совокупности определяют актуальность исследования особенностей и проблем миграционной политики в Республике Таджикистан.

Степень научной разработанности темы. В последнее время интерес к теоретическому осмыслению проблем трудовой миграции в Республике Таджикистан значительно возрос. Теоретическая разработка этой многоаспектной проблемы в силу своей неоднозначности и специфичности характеризуется значительным разнообразием взглядов и подходов и носит междисциплинарный характер, что потребовало от автора анализа большого объема весьма различных источников.

Активное исследование основных аспектов трудового миграционного процесса началось в основном во второй половине XIX в. европейскими учеными разных отраслей науки. Они попытались применить разнообразные подходы для выявления закономерностей развития этого процесса.

Если говорить о Таджикистане, то впервые об отходничестве (так назывался сезонный уход таджиков на заработки) горцев писал в своей работе выдающийся русский путешественник А.П.Федченко, еще в 1871 г.¹ О таджикских мигрантах в Фергане также сообщают В.П.Наливкин² и Нечаев А.А.³

В годы существования СССР изучением миграции населения в целом и трудовой миграции в частности из-за политической конъюнктуры этим вопросом занимались не достаточно и в целом мало. В 60-е годы XX столетия в СССР был опубликован ряд научных работ В.И.Переведенцева, посвященных методическим аспектам миграции, которую исследователь определял как пространственную мобильность.

Некоторые социально-экономические аспекты проблемы миграции были рассмотрены в работах российских ученых Б.С.Хорова, В.Н.Чапека, Л.Л.Рыбаковского, В.А.Ионцева.⁴

С формированием новых независимых государств на территории бывшего СССР появилось множество трудов, посвященных самым различным аспектам проблемы трудовой миграции на постсоветском пространстве. К примеру, в трудах Г.А.Гельмана, Д.Д.Гуторина, В.И.Мукомеля, М.М.Ибрагимова, Н.С.Мальцевой, Ж.Зайончковской, С.В.Рязанцева, Н.И.Кожевниковой, А.Е.Шапарова, А.Б.Громова и Н.Н.Харлановой показаны характерные особенности миграционных потоков из стран СНГ и Балтии, а также из приграничных районов в центр России.⁵

¹ См.: Федченко А.П. Путешествие в Туркестан и Кокандское ханство. - СПб., 1875.

² См.: Наливкин В.П. Краткая история Кокандского ханства. - СПб., 1914.

³ См.: Нечаев А.А. Горная Бухара. - СПб., 1914.

⁴ См.: Ионцев В.А., Каменский А.Н. Международная миграция населения в России: уроки Каира. //Международная миграция. - М. 2004. Вып.2.

⁵ См.: Гуторин Д.Д. Современная миграционная ситуация в Центральной России. - М., 2004; Ибрагимов М.М. Миграционные процессы в России и на постсоветском пространстве. - Саратов: Аквариус, 2001; Мукомель В.И. Миграционная политика России. Постсоветские контексты. - М.: Диполь-Т, 2005; Гельман Г.А., Мальцева Н.С. Современные проблемы миграции населения в Центральной России // Центральная Россия на рубеже XXI века.- Орел, 1996. Т.1. - С. 166-173; Зайончковская Ж. Вынужденные мигранты из стран СНГ и Балтии в России // Мир России. - 1997. №1. - С. 181-196; Рязанцев С.В., Кожевникова Н.И., Харланова Н.Н. и др. Современные

Представленное выше многообразие исследований по проблемам миграции наблюдается и в таджикской науке. Прежде всего, здесь необходимо отметить труды О.Коситова, Х.Умарова, Р.Ульмасова, С.И.Исломова, Ф.С.Исломова, Л.Ю.Николаевой, С.Олимовой, Н.Мамаджановой¹ и др., которые в основном акцентируют внимание на социально-экономических факторах миграционных процессов в Республике Таджикистан.

Среди трудов таджикских исследователей особо следует отметить работы Г.Зокирова,² в которых рассматривается политический аспект трудовой миграции.

При всей значимости исследований, посвященных проблемам трудовой миграции, их нельзя считать завершенным, поскольку многие их аспекты и поныне остаются малоисследованными. По мнению автора, все эти вопросы требуют комплексного и фундаментального анализа. Это тем более важно и актуально потому, что до сих пор все еще не выработано единого мнения о природе, содержании и закономерностях взаимодействия миграционных и политических процессов, о механизмах осуществления Правительством Республики Таджикистан практических мероприятий в сфере миграционной политики.

Спорными остаются и точки зрения исследователей на социально-политические особенности миграционной политики, проводимой

миграционные процессы в приграничных районах России. – М., 2003; Громов А.Б. Миграционная политика в современной России: опыт и перспективы. – М., 2004; Шапаров А.Е. Миграционная политика в современной России: Дис... канд. полит. наук. – М., 1996.

¹ См.: Коситов О. Миграция населения Таджикской ССР. – Душанбе, 1976; Умаров Х., Ульмасов Р. Внешняя трудовая миграция в Таджикистане (причины, проблемы, последствия, регулирование). Душанбе: Ирфон, 2006; Исломов С.И., Мирджалолова М. Демография Таджикистана в переходной экономике. – Душанбе, 1999; Исломов Ф.С. Некоторые проблемы миграции населения Республики Таджикистан в переходный период. – Душанбе, 1999; Николаева Л.Ю. Трансформации социальной структуры Таджикистана в XX веке. – Душанбе, 2003; Олимова С., Боск И. Трудовая миграция из Таджикистана. – Душанбе, 2003; Олимова С., Мамаджанова Н. Торговля людьми в Таджикистане. – Душанбе, 2006.

² Зокиров Г.Н., Политические и национальные проблемы миграции населения в Таджикистане. – Душанбе: Сино. 1995; Его же: Этнополитические проблемы миграционных процессов. – Душанбе, 1997. 10,7 п.л. (Депонир); Его же: Этнополитические проблемы миграции населения в Таджикистане. – Душанбе: Сино. 1995. 10 п.л. (на тадж.яз.); Его же: Политология (учебник для ВУЗов). – Душанбе: Маориф, 1995. 12 п.л. (на тадж.яз.); Его же: Искусство руководства и традиции управления государством. – Душанбе: Пайк, 1994. 4,7 п.л. (в соавт., на тадж.яз.); Его же: Перестройка и политические вопросы развития национальных отношений. – Душанбе: Дониш, 1989. 1 п.л. (в соавт.); Его же: Национальный аспект миграционных процессов. – Душанбе: Дониш, 1990. 1 п.л.; Его же: Наука о политике. – Душанбе: Сино, 1993. 1,5 п.л. и др.

Республикой Таджикистан, её положительные и негативные стороны и т.д.

Объектом исследования является изучение процесса миграции населения как феномен международной политической реальности, проявляющиеся в политической, демографической, экономической и других сферах жизни общества.

Предметом исследования выступают исследование специфические особенности миграционной политики, осуществляемой государственными и политическими институтами в Республике Таджикистане, а также закономерности формирования миграционной политики страны, направленной на социальную стабилизацию общества и создание предпосылок для его устойчивого развития.

Цель диссертационной работы состоит в исследовании и обосновании с теоретико-методологических позиций политической науки особенностей миграционной политики, природы, содержания и закономерностей взаимодействия миграционных и политических процессов, в изучении механизма осуществления Правительством Республики Таджикистан практических мероприятий в сфере миграционной политики.

Для достижения данной цели необходимо было решить следующие задачи:

- рассмотреть теоретико-методологические особенности миграционной политики;
- охарактеризовать особенности формирования и развития миграционной политики европейских стран;
- изучить особенности институализации миграционной политики в странах СНГ, Республики Таджикистан и ее современного развития;
- проанализировать научные основы миграционной политики в рамках отечественной и зарубежной политической науки;
- охарактеризовать актуальные социально-политические проблемы таджикских мигрантов, проживающих и работающих за пределами страны;
- оценить эффективность нормативно-правовых актов государства и работы миграционных служб Республики Таджикистан;
- рассмотреть возможности, механизмы и перспективы регулирования миграционных потоков в социально-политических,

экономических и культурных условиях республики с целью обеспечения стабильной миграционной ситуации.

Источниковедческую эмпирическую базу диссертации составили труды отечественных и зарубежных исследователей – О.Коситова, Г.Зокирова, Ф.Исломова, Х.Умарова, Р.Ульмасова, Л.Ю.Николаевой, С.Олимовой, Р.Абулхаева, Ж.А.Зайончковской, В.М.Моисеенко, В.И.Мукомеля, М.Л.Тюркина, А.В.Дмитриева, Т.М.Регент, Л.Л.Рыбаковского, О.Д.Воробьева и др.

В работе использованы также материалы периодической печати, научные и научно-популярные статьи из республиканских журналов и газет.

Основным теоретико-методологическим принципом исследования стал принцип объективности, позволяющий рассмотреть миграцию как многоплановое социально-политическое явление с различных позиций – политической, социальной, демографической, правовой, экономической и социологической. Компаративистский метод был применен для рассмотрения эволюции миграционной политики как части государственной политики Республики Таджикистан с учетом множественности направлений развития миграционной системы.

Общенаучные методы, примененные в настоящем диссертационном исследовании, такие, как анализ и синтез, сравнение и аналогия, позволили выявить факторы, оказывающие воздействие на активность миграционных процессов в республике. Также был использован метод обработки и анализа различных данных официальной и неофициальной статистики.

В работе использованы также институциональный, системный, структурно-функциональный методы анализа. Так, применение институционального метода позволило автору диссертации исследовать государственные и общественные институты Республики Таджикистан, являющиеся участниками государственной миграционной политики.

Теоретическое и практическое значение работы определяется актуальностью научной проблемы, комплексным подходом к решению исследовательских задач, междисциплинарным характером исследования, находящегося на стыке политологии, демографии, экономики, социальной психологии и социологии.

Содержащиеся в диссертационном исследовании данные могут быть использованы при написании трудов по политологии, монографий,

учебных пособий, в курсах лекций и спецкурсах, в политических концепциях, республиканских, областных и городских программах по миграционной политике.

Научная новизна исследования заключается в:

- выявлении особенностей миграционной политики в республике;
- раскрытии сущности и научных основ миграционных процессов в условиях Республики Таджикистан;
- определении целей, задач и приоритетных направлений современной миграционной политики Республики Таджикистан, анализе причин положительных и негативных явлений в миграционном процессе;
- обосновании и структурировании по признакам видов и типов миграции населения и трудовых ресурсов, в характеристике их динамики;
- определении функций, которые выполняет трудовая миграция населения при формировании трудовых ресурсов и их перераспределении;
- выявлении тенденций трансформации миграционного законодательства и выработке предложений и рекомендаций в целях совершенствования миграционной политики в стране, а также в улучшении миграционной ситуации в Республике Таджикистан.

На защиту выносятся следующие положения, вытекающие из поставленной цели и решения задач исследования:

1. В современной науке существует широкая классификация миграционных процессов, их многофакторность, и это объясняется тем, что её толкование в разных странах и различными исследователями определяется её конкретными проявлениями и специфическими особенностями в том или ином регионе. Разнообразный подход исследователей к классификации миграции, в первую очередь, отражается на научном анализе её специфики.
2. Миграция населения относительно самостоятельной сферы социального развития. Миграционные процессы не являются результатом действия определенных факторов или комбинаций. Миграция населения как общественное явление, конечно, испытывает на себе воздействие различных факторов:

политических, экономических, социальных, духовно - моральных и др., но это воздействие протекает двухсторонне, т.е другие общественные явления также ощущают влияние миграционных процессов.

3. Воздействия объективных и субъективных факторов на миграционных процессов зависит от конкретно- исторических условий, в которых проживают люди. В условиях стабильного развития общества влияние факторов на переселение людей ощущается в совокупности. Но в кризисных и сложных политических условиях, особенно в условиях политических конфликтов, определяющую роль играют отдельные факторы, в частности политический и этнический.
4. Главной движущей силой миграции в современных условиях является разница в уровне жизни и экономических возможностях в разных странах, растущая экономическая поляризация мира. Динамичное развитие миграционных процессов и их устойчивый характер в последнее десятилетие вызвали заметные структурные сдвиги в экономически и индустриально развитых странах, существенно изменив сегментирование рынков труда. В странах массовой миграции отношение к этому явлению носит двойственный характер. С одной стороны, в этих странах понимают, что эмиграция, особенно квалифицированных кадров, наносит ощутимый ущерб национальной экономике, а с другой стороны, опасаются, что сокращение эмиграции может вызвать резкое ухудшение экономической ситуации в стране;
5. Заработная плата и в целом материальный достаток от всех видов труда для большинства населения Таджикистана в условиях рыночных отношений ниже прожиточного минимума (по данным экспертных оценок как Всемирного Банка, а так и ведущих учёных экономистов) и недостаточен, а потому ВТМ одна из главных путей выживания. Трудовая миграция эффективна также с политической точки зрения, как предотвращающая социальную напряжённость в обществе, обусловленной безработицей большинства экономически активного населения.
6. Проблемы нелегальной миграции стали не только злободневными, но и прямо стали связываться с ростом преступности и терроризма, другими негативными явлениями общественной жизни. Как

известно элементы рабства, насилия и принуждения встраиваются в трудовые отношения и часто воспринимаются как норма, а не как нарушение прав человека. Трудовая эксплуатация превращается из маргинального в некий квазинормальный феномен;

7. Сейчас главными ориентирами миграционной политики развитых стран становятся селективность и ужесточение правил въезда, т.е. ограничение пограничного контроля, что не особенно влияет на многообразие потоков незаконной миграции и они проходят через этнические общины, процессы воссоединения семей и др. В этой связи следует рассматривать и демографические последствия принимающих стран, которые положительно настроены на процесс увеличения рождаемости, роста населения, замедление процессов старения населения и т.д.
8. Трудовые ресурсы Таджикистана активно используются в большинстве стран СНГ и в странах дальнего зарубежья, внося значительный вклад в развитие экономического, научно-технического, интеллектуального, демографического и социального потенциала этих стран.

Основные положения исследования были изложены в статьях автора, а также в его выступлениях на международных и республиканских конференциях, посвященных, в частности, следующим темам: Этнодемографические процессы в Казахстане и на сопредельных территориях (ВКГУ, г.Усть-Каменогорск, Казахстан, 2007 г.); Изменение окружающей среды и миграционные потоки в Центральной Азии (г.Бишкек, 11-12 мая 2008 г.); Этапы миграционных связей между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией (12 мая - 12 июня 2008 г., г.Москва); Роль миграции населения в развитии общества (27-28 ноября 2008 г., г.Душанбе) и др.

Диссертация была обсуждена в Центре стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан и на кафедре политологии философского факультета Национального университета Республики Таджикистан и рекомендована к защите.

Структура и содержание работы определяются целями и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, оценивается степень её разработанности, определяется объект исследования, формулируются его цель и задачи, охарактеризована научная новизна, формулируются положения, выносимые на защиту, определяются теоретико-методологические и источниковедческие основы работы, обосновываются теоретическая и практическая ценность диссертации, апробация и структура работы.

В первой главе – «Теоретико-методологические и политические проблемы современных миграционных процессов» - рассматриваются общетеоретические и методологические аспекты исследуемой работы.

Диссертант впервые в политической литературе попытался обосновать понятие «трудовая миграция» как социально-политическую и экономическую категорию. В связи с этим, глубоко анализируются сущность этой категории, её структура и причины формирования, методологические аспекты и т.д.

В первом параграфе – «Сущность, особенности и основные тенденции развития миграционных процессов» - автор пишет о том, что в прошлом, т.е. в период существования Союза ССР, такому явлению, как миграция в научной литературе уделялось весьма мало внимания. Между тем трудовая миграция населения является одним из основных факторов развития полиэтнического общества, и поэтому игнорирование необходимости её изучения, по мнению диссертанта, порождает серьезные негативные тенденции в жизни государства и общества.

Диссертант считает, что выяснение сущности трудовой миграции в первую очередь должно строиться на раскрытии социально-политических аспектов категории «миграция». В данном параграфе анализируются различные определения миграции населения, конкретизируются основные её признаки.

В диссертации отмечается, что миграционные процессы приводят к повышению подвижности представителей различных национальностей, способствуют их разностороннему развитию, перераспределению по территории страны, в результате чего усиливается участие различных социально-демографических групп в изменении качественного состава населения.

В диссертационной работе наряду с общими функциями миграции населения изучаются и специфические функции, важнейшими из которых являются политическая, экономическая и социальная.

Во втором параграфе – «Феномен миграции и его проявление в современном мире» - автор обосновывает положение о том, в современном мире вопрос об оценке характера миграционных процессов имеет особую важность. В частности, автор отмечает, что ускорение процессов глобализации мировой экономики, особенно отчетливо проявляющееся в последние десятилетия, сопровождается многократным нарастанием международных трудовомиграционных потоков, охватывающих практически все страны мира и насчитывающих от 120 до 180 млн. трудящихся мигрантов. С учетом же всех категорий мигрантов их численность в мире достигает миллиардной отметки. В этих условиях масштабная миграция трудовых ресурсов становится неотъемлемой частью современного общества, органической частью его экономики.

Анализируя данный вопрос, диссертант приходит к выводу, что главной движущей силой миграции в современных условиях является разница в уровне жизни и экономических возможностях в разных странах, растущая экономическая поляризация мира. Для конкретизации этого тезиса автор приводит следующий пример: в 1995 г. почасовая оплата труда в производстве составляла: 0,25 американских долларов - в Индии и Китае; 0,6 - в России; 2,09 - в Польше против 17,20 - в США; 23,66 - в Японии; - 31,88 в Германии.¹ Как видим, оплата труда в богатых, развитых странах почти в 130 раз выше, чем в странах развивающихся и бедных. Велика и дифференциация на пространстве бывшего СССР: средняя месячная заработная плата составляет: 119 долларов - в России; 61- в Украине, 31 - в Киргизии и 13 долларов - в Республике Таджикистан.²

По мнению автора, трудовая миграция включается в складывающийся глобальный экономический порядок в качестве одного из составляющих и обслуживающих этот порядок модулей. Это

¹ См.: Stalker Peter, Workers Without Frontiers. The Impact of Globalization on International Migration, ILO, Lynne Rienner Publishers, USA, 2000. P. 23.

² См.: Тюрюканова Е. В. Торговля людьми и современный миграционный режим: Ситуация в России.

Московский центр по проблемам организованной и коррупционной преступности. М., 2003. С.22.

сопровождается формированием такого миграционного режима, который наилучшим образом выполняет свою микроэкономическую функцию - обеспечение максимальной экономической эффективности в системе рыночной конкуренции. Этот максимум эффекта достигается развитыми государствами за счет минимизации трудовых, налоговых и социальных выплат, а также посредством активного использования дешевого неквалифицированного труда, часто по демпинговым расценкам.

По мнению диссертанта, большинство стран мира в той или иной степени подключены к системе международного обмена трудовыми ресурсами. Если не так давно имело место сравнительно четкое деление стран мира на те, которые выступали только в качестве поставщиков рабочей силы, и те, которые принимали у себя трудящихся-мигрантов, то в настоящее время такое деление становится все более относительным. Это, прежде всего, связано с тем, что растет число тех стран, которые одновременно являются и экспортёрами, и импортерами рабочей силы. Основным источником самых разных форм миграции населения являются развивающиеся страны, представляющие собой наиболее густонаселенную и бедную часть планеты. Это, в первую очередь, страны африканского, латиноамериканского континентов, а также страны Ближнего и Среднего Востока. Причем темпы прироста населения здесь и в ближайшее десятилетие останутся высокими. Международные миграции оказывают существенное и вместе с тем противоречивое влияние на экономику и на всю общественную жизнь как стран эмиграции, так и стран иммиграции. По мнению автора, иммиграция в промышленно развитые страны Западной Европы, США, Канаду, Австралию и некоторые другие играет важную роль в устранении неблагоприятных черт структуры возрастного ценза.

Безусловно, эти страны являются традиционными странами иммиграции, поэтому диссертант делает подробный анализ трудовой миграции в этих странах, особенно в Европейском Союзе и заключает, что современная миграционная ситуация в мире во многом иррациональна. Иррациональность и неэффективность господствующей сегодня в мире модели миграционного взаимодействия, прежде всего, выражается в огромном размахе нерегулируемой и нелегальной миграции, состоящей из дешевой и бесправной рабочей силы. Это является главной особенностью и характерно практически для всех

принимающих стран и является имманентным современному миграционному режиму.

В третьем параграфе – «Политическая ситуация и миграционные процессы в СНГ» - подробно проанализированы политическая ситуация и политические процессы, обострившиеся в конце 80-х и начале 90-х годов XX столетия на постсоветском пространстве.

С распадом СССР и последовавшим проведением на постсоветском пространстве рыночных реформ в общее русло международной миграции все в большей мере втягивались все страны СНГ. Противоречия на начальном этапе сложения политики независимых государств стали ярким выражением усилившегося всеобщего кризиса общества. Социальная неудовлетворенность стала перерастать в национальную напряженность.

В диссертации обосновывается тезис о том, что в кризисных условиях, в сложной политической ситуации, более того, в условиях межнациональной напряженности и столкновений, круг факторов, влияющих на миграционные процессы, сужается, причины перемещения людей часто приобретают этнополитическую окраску, и, естественно, в миграции национально-этнических общностей возрастает роль этнических и политических факторов.

В диссертации показано, что, несмотря на распад СССР и стремительный старт процесса суверенизации новых государств, миграционное пространство для большинства населения бывшего Союза до сих пор остается общим.

Согласно материалам, проанализированным диссертантом, стремительное развитие процессов миграции в СНГ пришлось на 1990-2000 гг. В 1990-1992 гг. в результате движения населения между странами СНГ более 2-х млн.чел. сменили свое место жительства. Главными факторами такой активной миграции стали развал СССР, смена политических ориентиров, крах социальной системы, первые потоки армянских беженцев. Именно Россия с её природными и другими ресурсами стала центром притяжения для подавляющего большинства мигрантов из Армении, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Молдавии, Таджикистана, Узбекистана, Украины. Безвизовый режим и прозрачность границ России с этими республиками, существование множественных, эмоциональных, профессиональных, языковых,

родственных и других связей и факторов усиливали мотивацию для иммиграционного потока в Россию.

Анализируя выезд граждан из Таджикистана в Россию, диссертант указывает, что этот процесс был обусловлен целым комплексом причин. Первое место среди них занимали аграрное перенаселение и дефицитность прироста рабочих мест в городах.

Чрезвычайным фактором, вызвавшим вынужденную миграцию из Таджикистана, считает автор, стал также внутренний межджиджиский конфликт. Гражданская война вызвала самую мощную (третью) волну оттока населения из Таджикистана. В период с 1992 по 1993 гг. каждый пятый житель Таджикистана стал беженцем или внутренним перемещённым лицом (ВПЛ). С начала конфликта (с 1992г. по 1995г.) из Таджикистана эмигрировали 284,6 тыс. человек, за пределы страны бежали более чем 255 900 беженцев, из которых более 60 тысяч нашли убежище в Афганистане, остальные - в странах СНГ, внутри страны переместились 679 653 граждан.

Иными словами, в результате политических событий доля межреспубликанской миграции в общем объеме миграционных передвижений Таджикистана выросла с 34,6% в 1989 г. до 71% в 1992 г. За год из Таджикистана выехало в другие республики бывшего СССР почти 100 тыс. человек, в том числе 66% - в Россию.¹

Кроме России, около 18% мигрантов выехали в Узбекистан, еще 8% - в Украину. Интенсивность миграции русских и русскоязычных из Таджикистана в Россию, начиная с 1993 г., стала снижаться, сейчас в потоке мигрантов в Россию растет удельный вес таджиков.

Диссертант заключает, что миграционные процессы в странах СНГ развевтывались на фоне тяжелейшей политической, социальной и экономической депрессии.

Во второй главе – «Миграционные процессы в Таджикистане: внутренние и внешние факторы» - автор поставил целью исследовать теоретические, методологические и практические вопросы миграционной политики в современных условиях Республики Таджикистан. В силу сказанного, особое внимание в этой главе уделяется анализу самой миграционной политики, её сущности и

¹ См.: Миграция населения / Под общей ред. О.Д. Воробьевой. – М., 2001. – Вып. 1: Теория и практика исследования. – 176 с. (Приложение к журналу «Миграция в России»). – С.111-112.

особенностям проявления, проблемам управления миграционными процессами и, конечно, вопросам управления миграций и выявлению её эффективности для республики.

В первом параграфе – «Место и роль политического фактора в миграции населения в современном Таджикистане» - исследуется современное понимание миграционной политики в Республике Таджикистан. Согласно автору, политика как таковая в управлении социальными процессами занимает особое место. Любая, в том числе миграционная политика, представляя способ нахождения и реализации оптимальных решений, охватывает все элементы системы управления. Однако миграционная политика не может быть отождествлена с управлением миграцией. Политика в любой сфере человеческой деятельности, конечно, является, с одной стороны, самостоятельным способом нахождения и реализации оптимальных решений, но с другой – она часть общегосударственной политики в области экономического, социального, демографического, технического и иного развития. Все аспекты этого развития имеют тесную связь между собой.

Диссертант отмечает, что миграционная политика имеет теорриториально-дифференцированный характер и решает задачу изменения положения одной совокупности людей за счет другой. Более того, она представляет собой воздействие на миграционное поведение, которое является одним из видов, элементов социального поведения, совокупностью действий и поступков, которые логически приводят к миграции населения.

По мнению диссертанта, для нормального регулирования миграционного поведения и миграционной политики необходимо создание законодательной базы, активно регулирующей все основные сферы жизни таджикского общества. Для решения этой проблемы, когда в 1992 г. независимый Таджикистан стал членом ООН, он ратифицировал такие документы, как Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Конвенция ООН 1951 г. «О статусе беженцев» и протокол в ней 1967 г. и др. С 1993 по 2009 гг. Республика Таджикистан ратифицировала более 15 конвенций. Международной Организации Труда (МОТ) и Международной Организации Миграции (МОМ). Более того, была

принята Программа сотрудничества между трехсторонними партнерами Республики Таджикистан и Международной Организацией Труда по достойному труду на 2007 - 2009 гг.

Диссертант считает, что первые двусторонние и многосторонние соглашения между бывшими республиками СССР сыграли свою позитивную роль, заполнив правовой вакуум, образовавшийся в сфере перемещения граждан через границы новых независимых государств. В первую очередь, такие соглашения в рамках СНГ были подписаны в области коллективной безопасности, помощи беженцам и вынужденным переселенцам из зон конфликтов, труда и социальной защиты. В Бишкеке 9 октября 1992 г. между Таджикистаном, Арменией, Беларусью, Казахстаном, Киргизией, Молдовой, Россией и Узбекистаном было подписано «Решение о межгосударственной программе помощи населению районов, пострадавших в ходе вооруженных конфликтов, переселенцам и беженцам». А в сентябре 1993 в Москве Таджикистан подписал с Россией, Молдовой, Украиной, Беларусью, Казахстаном, Туркменистаном и Киргизией Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам.

Вопросы трудовой миграции детально раскрыты в таких документах, как Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции (от 16 сентября 2004 г.), Программа сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2009-2011 гг. (от 10 октября 2008 г.), Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ (от 14 ноября 2008 г.).

Правовое регулирование труда иностранной рабочей силы в РТ, трудоустройство граждан республики за границей предусмотрены также рядом двусторонних международных договоров Республики Таджикистан с правительствами Российской Федерации (от 16 октября 2004 г.), Республики Казахстан (от 4 мая 2006 г.), Кыргызской Республики (от 3 декабря 202 г.), Республики Татарстан (от 5 марта 2008 г.) и др.

Диссертант подчеркивает, что из-за отсутствия четкой координации в вопросах внешней трудовой миграции, недостаточного уровня знаний у основного потока населения, мигрирующего в поисках заработка в Российскую Федерацию, а также из-за отсутствия защитных механизмов со стороны уполномоченных органов

Республики Таджикистан, многие из требований законодательства Российской Федерации нарушаются, что выражается в депортации (выдворении) граждан Таджикистана с территории Российской Федерации.

Выход Республики Таджикистан на внешние рынки труда предполагает формирование полноценной, обоснованной миграционной политики. В республике уже в какой-то мере сложилась правовая база регулирования миграционных процессов, основанная на Конституции Республики Таджикистан, законах и законодательных актах, постановлениях Правительства Республики Таджикистан, определяющих порядок выезда и въезда в страну, трудоустройство граждан Таджикистан за рубежом, меры по миграционному контролю, разработана миграционная программа. Обеспечению права граждан Республики Таджикистан на трудоустройство за границей способствуют также заключенные межправительственные соглашения.

Основные направления деятельности Правительства Республики Таджикистан в области миграции населения обоснованы в Концепции государственной миграционной политики Республики Таджикистан этот документ носит системный характер и охватывает все аспекты внешней трудовой миграции, а также в Программе внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2006-2010 гг. Вдобавок к этому в Республике Таджикистан было принято множество нормативно-правовых актов, создающих правовое поле и необходимую юридическую базу для формирования миграционной политики в стране. Однако, по заключению автора, в Таджикском государстве, до сих пор отсутствует эффективный механизм внедрения этих законов. В связи с этим, было бы целесообразно, опираясь на международный опыт, особенно опыт европейских стран, разработать действенный и дееспособный механизм реализации этих законов в рамках программного подхода.

Во втором параграфе – «Проблемы управления миграцией и вопросы ее эффективности» - отмечается, что государство владеет необходимыми регулируемыми возможностями для активного влияния на процесс миграции населения. Решающая роль в регулировании миграции принадлежит тем государственным организациям, от деятельности которых в первую очередь зависят социально-экономические условия жизни людей.

Автор указывает, что современное социально-экономическое развитие Республики Таджикистан отличается наличием здесь противоречивых тенденций. Так, после распада СССР на постсоветском пространстве произошел развал традиционных хозяйственных связей, начался активный рост безработицы. Падение уровня жизни и резкое сокращение социально-экономических гарантий привели к глубокому кризису во всех сферах жизни государства. Эти и другие негативные процессы не только обусловили социальные патологии, но и вызвали активизацию самодеятельности населения, которая позволила решать проблемы выживания десятков тысяч семей, миллионов человек в республике, и во многих случаях позволила не только сохранить, но и повысить уровень жизни граждан страны. В свою очередь, трансформация общества в переходный период сопровождалась многими позитивными изменениями, в частности в экономической сфере - развитием рыночной инфраструктуры, процессом приватизации, появлением многообразных форм собственности; в правовой сфере - проведением законодательных реформ, открытием границ, возможностью выезда за границу, что увеличило миграционный обмен между странами ближнего и дальнего зарубежья, в том числе с целью заработков. Как следствие этого, в настоящее время многие граждане Республики Таджикистан работают за границей.

В Республике Таджикистан трудовая миграция представляет собой стихийный мновекторный процесс, и принимает она разные формы, однако самой распространенной и масштабной является внешняя трудовая миграция. Эта форма миграции особенно способствует росту занятости населения, снижению уровня безработицы в стране и улучшению качества жизни населения, а именно тех домохозяйств, из которых кто-либо выехал «на заработки». Это сказывается на росте совокупного дохода этих семей и более высоком уровне их жизни. Одновременно внешняя трудовая миграция снижает напряженность на рынке труда в республике. Не имея возможности найти работу в стране, люди начинают искать её за пределами Таджикистана. В обратном случае они пополнили бы ряды безработных, что привело бы к росту общего уровня безработицы, социальным катаклизмам.

Начиная с 1998 г., потоки вынужденной миграции, которые начались с 1990 г., постепенно приобрели характер трудовой миграции.

По мнению автора, трудности переходного периода, последствия гражданской войны, экономический кризис, высокий прирост трудоспособного населения и медленные темпы экономического роста способствовали тому, что в стране образовался значительный бездействующий трудовой потенциал. Факторами, выталкивающими рабочую силу из страны на рынки труда России и других стран СНГ, в целом являлись низкая заработная плата, высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, бедность, неэффективность функционирования государственных служб занятости в результате структурных изменений экономики, социальная стратификация, которая протекает в виде поляризации бедных и богатых.

Наряду с вышеуказанными факторами, одной из основных причин всплеска миграции из Республики Таджикистан стал большой спрос на нелегальных иностранных рабочих, работающих за границей без социальных страховок, в опасных для жизни и вредных для здоровья условиях.

Начиная с 1990 г., по оценочным данным, численность безработных в Таджикистане ежегодно составляет от 25 до 38% от численности экономически активного населения, тогда как в службе занятости ежегодно в целом по республике регистрируется всего от 2 до 3% от численности экономически активного населения.

Автор в процессе изучения миграционной ситуации приходит к выводу, что правительство республики владеет необходимыми регулирующими возможностями для активного влияния на процесс миграции населения.

По его мнению, при управлении миграционными процессами особое внимание следует обратить на проблемы планирования и прогнозирования, так как они являются элементами системы управления социальными процессами, которые в одном случае выступают как взаимосвязанные, следующие один за другим звеньями, в другом случае прогнозирование является единственно возможным методом определения перспективного развития того или иного явления.

В третьем параграфе – «Особенности и основные направления миграционной политики в Таджикистане» - показано, что именно общественно-политическая ситуация, социально-экономическое

положение Таджикистана обуславливают основные тенденции и перспективы развития миграционных процессов.

Автор обосновывает свое мнение о том, что нынешняя ситуация не позволяет обстоятельно судить о перспективах миграционных процессов и что попытки делать какие-либо миграционные прогнозы сомнительны.

Диссертант считает, что миграционные проблемы нужно рассматривать, исходя не из обособленности и самодовлеющего характера миграции как в основном экономической проблемы, или как национальных отношений, а только с учетом неразрывной связи между этими процессами. В каждом конкретном случае важно проследить взаимосвязь тех и других, определить приоритетность либо, миграции, стимулирующей национальное и межнациональное развитие, либо наоборот, обосновать влияние национальных отношений на формирование и развитие миграции.

Далее диссертант, анализируя проблемы особенностей миграционных процессов в Таджикистане, приходит к выводу, что республика традиционно является страной с избыточными трудовыми ресурсами. Это, в первую очередь, обусловлено достаточно высокими уровнями рождаемости и естественного прироста населения.

В течение последних 17 лет численность населения Таджикистана выросла более чем на 1/3 (31,1%), а трудовые ресурсы – более чем на 66,7%, в то время как уровень занятости вырос всего на 9,1%, т.е. рост занятости отстает от роста трудовых ресурсов на 57,6%.

Следует отметить, что, по прогнозам, рост численности населения в Таджикистане останется высоким и в будущем, что, конечно, способствует дальнейшему увеличению рабочей силы. В краткосрочной и среднесрочной перспективе актуальность внешней трудовой миграции сохранится, главным же приоритетом в развитии страны должны стать особенно выгодные отрасли, а это гидроэнергетика и туризм. Необходимо также дальнейшее развитие малого и среднего бизнеса, который должен и способен реагировать на изменения на внутреннем и на внешнем рынках, создавать новые рабочие места, активизировать развитие некоторых отраслей экономики республики.

В заключение диссертационной работы сформулированы основные выводы и рекомендации.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ ИЗЛОЖЕНО В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА

Статьи в периодических изданиях, включенных в «Перечень периодических научных изданий, рекомендованных для публикаций научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских диссертаций» ВАК РФ:

1. Влияние миграции на рождаемость населения// Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. 2010. №6. - С. 169-174.
2. Экономическое положение трудовых мигрантов Таджикистана// Известия Академии наук Республики Таджикистан. Серия гуманитарных наук. 2010. №2. - С.76-81.
3. Миграционное пространство в СНГ //Вестник Таджикского национального университета. Серия гуманитарных наук . 2010. №1. -С. 155-159.
4. Трудовая миграция в современных условиях Таджикистана // Вестник Таджикского национального университета. Серия гуманитарных наук. 2010, № 2. - С.01-205.

Статьи, опубликованные в других научных изданиях.

5. Состояние рынка труда и проблемы внешней трудовой миграции // Таджикистан и современный мир. ЦСИ. 2003. № 2. – С.58-61.
6. Миграционные процессы в Республике Таджикистан // Таджикистан и современный мир ЦСИ. 2005. №4(8). – С.39-47.
7. Социальная защита трудовых мигрантов при трудоустройстве за пределами Республики Таджикистан //Материалы научно-практ. Конф. «Трудовые отношения и социальная защита населения».- Душанбе 2005. – С.88-99.
8. Современные проблемы внешней трудовой миграции (ВТМ) //Материалы научно-практ. Конф. «Проблемы трудовой миграции и пути их решения». - Душанбе, 2006. – С.89-96.

9. Внешняя трудовая миграция населения Республики Таджикистан // Социальные и экономические аспекты демографии населения. – Душанбе, 2005. – С.88-94.
10. Проблемы внешней трудовой миграции населения Республики Таджикистан // Проблемы демографии Республики Таджикистан. – Душанбе, 2006. – С.87-94.
11. Трафик и проституция// Материалы научно-практ. Конф. Коммерческий секс: проблемы и пути решения в Республике Таджикистан (социально-демографический аспект). – Душанбе, 2007. – С.84-90.
12. Экономико-демографические аспекты внешней трудовой миграции // Материалы круглого стола «Трудовая миграция: информационно - аналитическое обеспечение миграционных процессов в Республике Таджикистан». – Душанбе, 2007. – С.65-72.
13. Внешняя трудовая миграция и социальное развитие Республики Таджикистан// Этнодемографические процессы в Казахстане и сопредельных территориях. г.Усть-Каменогорск «Медиа-Альянс». 2007. – С.213-218.
14. Этапы миграционных связей между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией и аспекты дальнейшего развития //Материалы круглого стола «Трудовая миграция: информационно - аналитическое обеспечение миграционных процессов в Республике Таджикистан». - Душанбе 2007. – С.72-76.
15. Современное состояние внутренней миграции населения в Республике Таджикистан// Выступление на семинаре «Изменение окружающей среды и миграционные потоки в Центральной Азии, сайт: www.bishkek2008.org
16. Изменения окружающей среды и сценарии вынужденной миграции населения// Международная конференция по окружающей среде и вынужденной миграции и социальная уязвимость: на основе проведенного качественного социологического опроса в июне 2008г. (в рамках проекта EACH-FOR). Бонн - Германия. Сайт: www.each-for.eu
17. Миграционная ситуация в Республике Таджикистан в период финансового кризиса// Материалы круглого стола «Влияние

- мирового финансового кризиса на трудовую миграцию из Таджикистана». – Душанбе, 2009. – С.146-148.
18. Динамика денежных переводов трудовых мигрантов// Научно практическая конференция «Проблемы трудовых отношений и социального развития». –Душанбе, 2009. –С.37-52.
19. Влияние внешней трудовой миграции на старение населения// Материалы научно-практ. конф. «Процесс старения населения и его проблемы». – Душанбе, 2009. – С.153-158.
20. Вклад внешней трудовой миграции в обеспечение устойчивого экономического роста// «Современные проблемы демографического развития Республики Таджикистан. – Душанбе, 2009.- С.54-59.



Поступило в печать 16.07.2010. Подписано в печать
20.07.2010. Формат 60х84 1/16. Бумага офсетная.
Усл.печ.л.1,5. Тираж 100 экз. Заказ № 145.

Отпечатано в типографии ООО «Эр-граф».
734036, г.Душанбе, ул.Р.Набиева 218.