

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИД РОССИИ

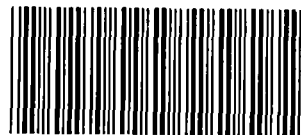
На правах рукописи

Лахтовский Николай Максимович

**Энергетическая безопасность как фактор
обеспечения национальных интересов России
в XXI столетии**

Автореферат
диссертации на соискания ученой степени
кандидата политических наук

*Специальность 23.00.04 – политические проблемы
международных отношений, глобального
и регионального развития*



4840700

17 MAR 2011

**Москва
2010**

Работа выполнена на кафедре государственного управления и национальной безопасности Дипломатической академии МИД Российской Федерации.

Научный руководитель:

доктор политических наук, доцент
Иванов Олег Петрович.

Официальные оппоненты:

доктор исторических наук, профессор
Закаурцева Татьяна Алексеевна;

кандидат политических наук, доцент
Соловьев Эдуард Геннадьевич.

Ведущая организация: Российский государственный
социальный университет.

Защита диссертации состоится «___» _____ 2011 года
в «___» часов на заседании Диссертационного совета
Д 209.001.01 в Дипломатической академии МИД Российской Федерации по адресу: Москва, Б. Козловский пер., 4.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Дипломатической академии МИД России.

Автореферат разослан «___» _____ 2011 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор политических наук

С.С. Жильцов

1. Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Развитие мира идет по пути глобализации всех сфер международной жизни, в том числе энергетической сферы. Стабильное и надежное обеспечение экономики энергоносителями служит основой национальной безопасности любого государства и международной безопасности в целом. Зависимость развития мирового сообщества от энергоресурсов ведет к увеличению влияния энергетических факторов на систему международных отношений, на мировую экономику и геополитику. В полной мере этот процесс затрагивает и Россию, которая обладает крупнейшей в мире ресурсно-сырьевой базой, развитой энергетической промышленностью и энерготранспортной инфраструктурой, интеллектуальным потенциалом.

Современное развитие международных отношений происходит, с одной стороны, в условиях протекания глобализационных процессов в энергетической сфере, а с другой – обострения борьбы за невозобновляемые энергетические ресурсы. В настоящее время мировое сообщество входит в «пространство» энергетических конфликтов, которое характеризуется недостатком энергетических ресурсов. Поэтому наиболее экономически развитые государства будут искать выход из сложившейся ситуации с помощью обеспечения гарантированного доступа к ресурсам, сосредоточенным на территории других стран. Внимание к странам и регионам, обладающим перспективными запасами нефти и особенно газа, резко возрастает. Это, прежде всего Россия, а также страны Каспийского региона, Персидского залива, Африки и Центральной Азии.

Исходя из этого роль в энергетической сфере России как страны, на территории которой находятся крупнейшие запасы углеводородов, резко возрастает. Одновременно ей предстоит столкнуться с резким ростом политического

давления – желание других стран получить контроль над нефтегазовыми районами России будет возрастать.

Борьба за энергоресурсы может привести к энергетическому конфликту, который повышает риск вооруженного противостояния между государствами. Сегодня мировое сообщество приходит к пониманию необходимости обеспечения энергетической стабильности, которая является основой международной энергетической безопасности.

В начале XXI в. сложилось несоответствие между существующей системой энергетической безопасности мирового сообщества и реалиями современной обстановки, которая, в частности, характеризуется изменением политической карты мира, контура мировой экономики и нарушением стратегической стабильности за счет обострения борьбы за энергоресурсы. Исходя из этого перед мировым сообществом, возникла сложная задача: поиска новых путей обеспечения энергетической безопасности и энергетической стабильности в условиях глобализации, быстроменяющейся геополитической обстановки и становления многополярного мира. Этот путь должен пролегать, в первую очередь, в политической плоскости решения данной задачи, и обеспечить консолидацию усилий различных стран по решению энергетических проблем на основе международного права.

Актуальность темы настоящей работы определяется изменением геополитической и международной обстановки в начале XXI в.; появлением угроз энергетической безопасности и энергетической стабильности; зависимостью энергетической безопасности и энергетической стабильности от энергетических отношений между государствами; обострением борьбы за невозобновляемые энергоресурсы; большой вероятностью возникновения энергетических конфликтов, в которых возможно осуществле-

ние вооруженного насилия; необходимостью создания глобальной энергетической системы, обеспечивающей справедливый доступ всех стран к энергоресурсам; необходимостью разработки новых направлений развития энергетической сферы и создания эффективных механизмов обеспечения международной энергетической безопасности; а также тем, что энергетическая безопасность является важнейшим фактором обеспечения национальной безопасности в условиях глобализации.

Степень разработанности проблемы. Актуальности и значимости обсуждаемой темы способствовало появление значительного количества литературы и материалов научных исследований, в которых был сделан обстоятельный анализ отдельных аспектов обеспечения энергетической безопасности, договоров по энергоресурсам, ведения переговорного процесса по обеспечению энергетической стабильности, проблем межгосударственных отношений в энергетической сфере, текущей энергетической политики ведущих стран мира. Необходимо отметить, что фундаментальный анализ по отдельным вопросам рассматриваемой проблематике осуществляли ведущие российские институты Российской академии наук (ИМЭМО, ИСКРАН), РАГС при Президенте Российской Федерации, ИАМП Дипломатической академии МИД России, РИСИ, Центр по изучению проблем разоружения, энергетики и экологии при МФТИ и другие.

В США, из институтов занимающихся этими проблемами, в первую очередь необходимо отметить Вашингтонский институт стратегических и международных исследований, Фонд Карнеги за международный мир, Национальный университет обороны, Гарвардский университет. В Европе - Европейский центр по изучению вопросов безопасности им. Дж. Маршалла.

Анализировался ряд выступлений официальных лиц, включая Президента РФ, Председателя правительства РФ, Министра обороны и Министра иностранных дел, начальника Генерального штаба ВС и других высокопоставленных представителей исполнительной и законодательной власти России, а также ряд слушаний в Государственной Думе России, отчеты о которых были опубликованы в средствах массовой информации.

В своей работе автор опирался на исследования по международным отношениям, международному праву и мировой политике, проведенные учеными Дипломатической академии МИД РФ. В их числе: Анненков В.И., Бажанов Е.П., Большаков С.И., Жильцов С.С., Задохин А.Г., Закаурцева Т.А., Иванов О.П., Котляр В.С., Кулматов Г.К., Ли В.Ф., Матяш В.Н., Митрофанова А.В., Мозель Т.Н., Штоль В.В., Шутов А.Д. и др.¹ В этих исследованиях рассматривались актуальные вопросы международных отношений (в том числе и энергетические), проблемы глобализации и пути противодействия новым вызовам и угрозам мировому сообществу, анализировались внешняя политика России и внешняя политика отдельных государств, а также национальная безопасность России.

Целый ряд работ посвящен обеспечению международной стабильности. Из наиболее известных можно отметить работы: А. Арбатова, О. Арина, З. Бжезинского,

¹ Анненков В.И. и др. Безопасность России: геополитические и военно-политические аспекты. М., 2006; Бажанов Е.П., Бажанова Н.Е. Многополюсный мир. М., 2010; Бажанов Е.П. Китай: вчера и сегодня. М., 2006. Бажанов Е.П. Современный мир. Избранные труды. М., 2004; Большаков С.И. Проблемы моделирования системы коллективной безопасности в АТР: АТР и евроатлантические структуры через призм национальных интересов России. М., 2004; Задохин А.Г. Внешняя политика России: национальное сознание и национальные интересы. М., 2002; Задохин А.Г., Митрофанова А.В. Глобализация и глобальные проблемы человечества (методологический аспект). М., 2003; Зон И.С., Жильцов С.С. США в погоне за Каспием. М., 2009; Иванов О.П. Военная сила в глобальной стратегии США. М., 2008; Котляр В.С. Международное право и современные стратегические концепции США и НАТО. М., 2007; Кулматов Г.К. Приоритеты внешней политики России и современные международные отношения. М., 2002; Ли В.Ф. Теория международного прогнозирования. М., 2002; Матяш В. Россия и внешний мир на пороге XXI века: Проблемы и перспективы. М., 2000. Штоль В. Роль и место НАТО в системе европейской и международной безопасности в условиях глобализации. М., 2006; Шутов А. Д. Постсоветское пространство. М., 1999.

А. Богатурова, П. Бородин, М. Вебера, К. Гаджиева, М. Ильина, С. Рогова и других ученых.²

По вопросам энергетической безопасности издано достаточно большое количество научных трудов, в которых изложены предложения по практической реализации различных форм и способов недопущения конфликтных энергетических ситуаций, сдерживания применения государственной силы при решении международных энергетических проблем. Среди известных политологов и экспертов, исследовавших вопросы энергетической безопасности и проблемы энергетической сферы, необходимо отметить Архатова А. Г., Возженникова А.В., Жизнина С.З., Кокошина А.А., Сальгина В.И., Сафаряна А.В., Зонова Т.В., Шемятенкова В.Г., Щетинина В.Д., Иванова И.Д., Лебедева М.М., Якунина В.И.³, а также Ги Каррон де ла Карьера⁴.

Необходимо отметить исследования по проблемам энергетической безопасности, проведенных в рамках диссертационных работ таких авторов как Володин О.Н., Гильмутдинова Д.А., Евстегнеева А.М., Писковой Т.И., Румянцев А.А., Токанов Г.В., Шныров А.Б.⁵

² Арин О. Мир без России. М., 2002; Бжежинский З. Великая шахматная доска. Господство Америки и ее геополитические императивы. М., 1998; Под ред. Богатурова А. Современная мировая политика. М., 2009; Бородин П. Социально-политическая безопасность и стабильность российского общества. М., 2007. Рогов С. Россия и США в новом веке // Россия между Западом и Востоком: мосты в будущее. М., 2003.

³ Арбатов А.Г. Безопасность: российский выбор. М., 1999; Возженников А.В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. М., 2002; Жизнин С.З. Основы энергетической дипломатии: Учебник. М., 2003. Сальгин В.И., Сафарян А.В. Энергетические проблемы в мировой политике // Современные международные отношения и мировая политика, М., 2004; Зонова Т.В. Современная модель дипломатии: истоки становления и перспективы развития. М., 2003; Шемятенков В.Г. Европейская интеграция. М., 2003; Иванов И.Д. Хозяйственные интересы России и ее экономическая дипломатия. М., 2001; Лебедева М.М. Мировая политика. М., 2004; Якунин В.И. Новые технологии борьбы с российской государственностью. М., 2009.

⁴ Ги Каррон де ла Карьер. Экономическая дипломатия. Дипломат и рынок. М., 2003.

⁵ Володин О.Н. Основные правовые тенденции европейской интеграции в практике реализации энергетической политике ЕС: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10. М., 2010; Гильмутдинова Д.А. Политика США в каспийском регионе: дис. ... канд. полит. наук : 23.00.04. М., 2007; Евстегнеева А.М. Особенности современного развития российско-норвежских отношений (на примере взаимодействия в Арктике): дис. ... канд. полит. наук : 23.00.04. М., 2008; Писковой Т.И. Взаимодействие экономических и институциональных факторов в современной мировой энергетике: дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14. М., 2010; Румянцев А.А. ЭнергодIALOG России и Европейского Союза: геополитический аспект: дис. ... канд. полит. наук : 23.00.04. М., 2010; Токанов Г.В. Проблемы обеспечения транзита энергоресурсов из России : восточно-европейский ракурс: дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14. М., 2008; Шныров А.Б. Внешняя политика России и проблема обеспечения энергетической безопасности: дис. ... канд. полит. наук : 23.00.04. М., 2004.

Рассматривая степень научной разработки поставленной проблемы, нельзя оставить без внимания международно-договорную деятельность России в энергетической сфере, а также содержание национальных энергетических политик (стратегий) государств. Анализ международных соглашений и содержания национальных энергетических политик (стратегий) показал, что в рамках ООН и Международного энергетического агентства (МЭА), а также на многосторонней и двухсторонней основе между государствами к настоящему времени выработан достаточно широкий спектр политических мер обеспечения энергетической безопасности.

Однако этих мер уже не достаточно, чтобы обеспечить высокий уровень международной энергетической безопасности в условиях глобализации в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Сегодня требуются новые подходы к исследованию энергетической сферы и поиск новых способов обеспечения энергетической стабильности в современных условиях.

Эмпирической базой исследования явились изложенные в работах российских и зарубежных ученых результаты оценки современной энергетической безопасности и энергетической стабильности, анализ периодической печати России и зарубежных стран, материалы научно-теоретических и научно-практических конференций.

Объект исследования – энергетическая безопасность.

Предмет исследования – энергетическая безопасность России в контексте обеспечения национальных интересов, национальной безопасности и глобализационных процессов, влияние энергетического фактора на международные отношения.

Цель диссертационной работы – разработка методического подхода к исследованию энергетических проблем,

определение особенностей обеспечения энергетической безопасности России и международной энергетической безопасности в условиях глобализации и влияния энергетического фактора на взаимоотношения между государствами в современных условиях.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие *частные задачи исследования*:

- определение взаимосвязи энергетической и национальной безопасности в современных условиях;

- определение сущности и содержания понятия энергетического мира, энергетической безопасности и энергетической стабильности;

- выявление особенностей обеспечения энергетической безопасности и энергетической стабильности в современном энергетическом мире;

- анализ политических аспектов усиления борьбы за энергоресурсы, определение сущности энергетического конфликта и особенностей оценки энергетической обстановки;

- определение основных направлений обеспечения энергетической безопасности РФ в условиях глобализации;

- анализ энергетического фактора во взаимоотношении России с отдельными зарубежными странами;

- анализ возможной трансформации НАТО для решения задач обеспечения энергетической безопасности.

Теоретико-методологические основы исследования. В качестве методологической базы исследования в работе были использованы закон диалектики - перехода количественных изменений в качественные; системный, структурный, исторический и сравнительный анализы; общенаучные методы анализа и синтеза; подходы концептуального моделирования в области энергетической безопасности. В качестве методологической основы проверки дос-

товерности полученных в ходе исследований результатов использовался метод сравнительных оценок, который предусматривает возможность сопоставления полученных в ходе исследования оценок различных событий с оценками других исследований этих же событий. Кроме того, проверка достоверности осуществлялась также путем сопоставления полученных выводов и положений с реальными событиями, имевшими место в жизни.

Информационная база исследования определяется его комплексным характером. В нее вошли документы ООН, Международного энергетического агентства, Международного энергетического форума, ОПЕК и других международных организаций по обеспечению энергетической безопасности, отдельные международные договоры в энергетической области, а также документы различных государств, определяющие основы их национальной энергетической политики (стратегии). К ним, в первую очередь, следует отнести «Закон о безопасности России», Стратегию национальной безопасности РФ до 2020 года, Энергетическую стратегию России до 2030 года, Военную доктрину РФ, Концепцию внешней политики РФ.

Несомненную пользу принес автору анализ политических, военно-политических и экономических статей и материалов, опубликованных в журналах: «Дипломатический ежегодник», «Дипкурьер», «Мир и мы», «Мировая экономика и международные отношения», «США: экономика, политика, культура», «Зарубежное военное обозрение», «Международная жизнь», «Обозреватель - Observer», «Россия в глобальной политике», «Нефтегазовая вертикаль», «ИнфоТЭК», «ПравоТЭК».

В качестве дополнительных источников информации автор привлек материалы, полученные им в результате ряда бесед на межведомственных конференциях и семинарах по энергетическим вопросам. Эта информация, в

основном, использовалась для перепроверки данных, представленных в открытой печати, для проведения анализа по теоретическим вопросам обеспечения национальной безопасности и энергетической безопасности, а также для подтверждения основных выводов исследования, полученных автором.

Отдельные выводы в работе сопоставлялись с взглядами известных ученых и политиков по проблемам обеспечения энергетической безопасности и энергетической стабильности, которые опирались на научные проработки в этой области отечественных и зарубежных ученых. Результаты исследований носят политический характер.

Научная новизна исследования заключается в разработке теоретических положений для исследования проблем энергетической безопасности, определении особенностей обеспечения энергетической безопасности России в контексте национальных интересов в условиях глобализации. В диссертации получены следующие новые научные результаты:

- введено понятие энергетического мира, определены его сущность и особенности, выявлены основные энергетические взаимоотношения и особенности конфликтов между субъектами энергетического мира;

- даны определения энергетической безопасности и энергетической стабильности, которые являются системными свойствами энергетического мира;

- сформулировано определение, проведена классификация и предложена методика оценки энергетической обстановки;

- выявлены роль и место энергетического фактора в обеспечении национальной безопасности России и определены основные направления обеспечения энергетической безопасности РФ в условиях глобализации;

- определены проблемы и особенности сотрудничества в энергетической сфере России с ЕС и Китаем;

- рассмотрены энергетическая политика США в свете отношений с Россией, а также энергетические аспекты в трансформации НАТО;

- определена сущность энергетического терроризма;

- вскрыта суть мировой энергетической политики и возможные внешнеполитические инициативы РФ в энергетической сфере в XXI столетии.

Практическая значимость исследования определяется:

- возможностью использования полученных научных положений и выводов для оценки энергетической обстановки и подготовки аналитических материалов для принятия политического решения в энергетической сфере;

- применением разработанных теоретических и методических положений при формировании программы комплексных мер по обеспечению энергетической безопасности России в условиях глобализации;

- необходимостью учета энергетического фактора во взаимоотношениях России с зарубежными странами в условиях глобализации.

Материалы и анализ, представленные в настоящей диссертации, могут быть использованы широким кругом исследователей и экспертов, занимающихся энергетическими проблемами. Основные положения и результаты диссертации могут быть использованы в лекциях по международным отношениям и международной безопасности, а также в курсах по геополитике, связанных с глобальными энергетическими угрозами и проблемами.

Апробация результатов исследования. Основные результаты и положения диссертации опубликованы в научных статьях, в том числе в рецензируемом издании, включенном в перечень ВАК. Выводы и результаты диссертации

ции заслушивались и обсуждались на кафедре государственного управления и национальной безопасности Дипломатической академии МИД России, а также на Всероссийской конференции «Россия в мире: гуманитарное, политическое и экономическое измерения» (март 2010 г.).

2. Структура диссертационной работы

Структура диссертации продиктована общей концепцией, логикой, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложений.

Во *введении* обосновывается актуальность темы диссертации, анализируется степень ее разработанности, формулируется цель и задачи исследования, определяются объект и предмет исследования, характеризуется научная новизна и определяется практическая значимость, дается описание теоретико-методологических основ работы, указывается апробация основных результатов исследования.

В *первой главе - «Энергетический мир – современное геополитическое явление»* - рассмотрено новое социально-политическое явление – энергетический мир, определены основные энергетические взаимоотношения и сущность конфликтов между субъектами энергетического мира. Исследованы энергетическая безопасность и энергетическая стабильность как системные свойства энергетического мира. Введено понятие и дана классификация энергетической обстановки.

Во *второй главе – «Энергетическая безопасность России в контексте национальной безопасности и глобализационных процессов»* - рассмотрены роль и место энергетического фактора в обеспечении национальной безопасности России. Определено, что Россия как энергетическая держава является основой международной энергети-

ческой стабильности. Исследованы особенности и направления обеспечения энергетической безопасности РФ в условиях глобализации. Проанализированы отдельные аспекты международно-правового регулирования энергетических процессов.

В третьей главе – *«Энергетический фактор во взаимоотношениях России с зарубежными странами (на примере ЕС, Китая и США)»* – исследовались проблемы и особенности сотрудничества в энергетической сфере между Россией и ЕС, анализировались энергетические отношения России и Китая и современная энергетическая политика США в свете отношений с Россией. Дана оценка энергетическому аспекту трансформации НАТО в современных условиях. Выявлены особенности ведения «энергетических войн» и проявления энергетического терроризма. Разработаны возможные внешнеполитические инициативы России в энергетической сфере в условиях глобализации.

В заключении автор подводит итоги диссертационного исследования, обобщает полученные научные результаты и формулирует ряд выводов и положений.

3. Основные выводы и положения диссертационного исследования:

1. Развития межгосударственных отношений, столкновение различных политических сил сегодня и в будущем будет сопровождаться многочисленными процессами, которые могут быть использованы как катализаторы нарушения геополитической стабильности. Это, в первую очередь, процессы, связанные с энергетическими аспектами в международных отношениях: (1) борьба за источники энергоресурсов (владеть непосредственно или через контролируемые правительства других государств); (2)

борьба государств за самостоятельное распоряжение своими энергоресурсами; (3) борьба за социальную справедливость (справедливое распределение доходов от экспорта энергоресурсов); (4) борьба государств за лидерство в энергетической сфере на региональном и субрегиональном уровнях (влияние на формирование и распределение энергетических потоков); (5) постоянный рост числа энергозависимых стран.

2. Под влиянием мировых процессов (глобализация, борьба за энергоресурсы, неравномерное развитие государств, формирование миропорядка XXI в.), а также геополитической борьбы возникло новое социально-политическое явление «энергетический мир» (ЭМ). ЭМ представляет собой социально-политическую систему, состоящую из государств и негосударственных формирований (энергетических субъектов), связанных друг с другом энергетическими зависимостями (отношениями) и влияющих на организацию и протекание энергетических процессов на национальном, региональном и международном уровнях, а также на обеспечение международной энергетической безопасности.

Субъекты ЭМ охвачены энергетическими отношениями, которые можно разделить на несколько условных уровней. Первый уровень: двухсторонние энергетические зависимости (отношения) между государствами. Второй уровень: национальные энергетические политики государств. Третий уровень: коалиционные энергетические политики (стратегии) государств. Четвертый уровень: региональная энергетическая политика государств. Пятый уровень: международная (мировая) энергетическая политика государств.

Сегодня мировое сообщество оказалось в новых «координатах» энергетических угроз. Угроза возникновения энергетического конфликта, в первую очередь, зависит как от энергетической политики отдельных государств, так и от неадекватного решения их руководителей в энергетической сфере. Вектор энергетического конфликта все больше перемещается в плоскость нарушения энергетической стабильности в связи с усилением борьбы за энергоресурсы. Угроза энергетического конфликта существует не только на уровне энергетической пары (пары государств, связанных энергетическими отношениями) - сегодня она стала уже формироваться как на глобальном уровне, так и на региональных уровнях. Окончательно сформировалась новая угроза, связанная с возможностью использования энергоресурсов в качестве средства для достижения политических целей тем или иным государством. В условиях многополярного ЭМ увеличивается опасность случаев энергетического терроризма и энергетического шантажа.

3. Энергетическая безопасность один из важнейших факторов обеспечения национальных интересов России, национальной и международной безопасности. Энергетическая безопасность России представляет собой состояние защищенности энергетических отношений, энергетических объектов и энергетических процессов, обеспечивающих добычу, производство, транспортировку, транзит и потребление энергоресурсов для удовлетворения энергетических интересов личности, общества и государства, от внутренних и внешних угроз. Сегодня энергетическая безопасность стала де-факто одной из важнейших самостоятельных составляющих национальной безопасности России, фактором обеспечения национальных интересов

России в условиях глобализации. Обеспечение национальной и международной энергетической безопасности на заданном уровне в условиях глобализации возможно достичь за счет (1) недопущения применения военной силы для разрешения энергетических конфликтов; (2) урегулирования энергетических конфликтов и проблем на основе международного права; (3) взаимосвязи энергетической политики в области экспорта, импорта и транзита энергоресурсов, диверсификации рынков сбыта энергоресурсов; (4) развития новых форм международного сотрудничества для обеспечения энергетической безопасности и стабильности; (5) создания новых механизмов координации действий государств в энергетической сфере, а также в области урегулирования энергетических конфликтов.

4. Энергетическая безопасность во многом определяется энергетической стабильностью (ЭС). ЭС это состояние межгосударственных отношений, благодаря которому ни одна из сторон не способна или не имеет намерения нарушить сложившийся двусторонний, региональный и глобальный энергетический баланс, функционирование существующих систем энергоресурсного снабжения, а также использовать энергетический фактор для достижения своих политических целей.

Энергетическую стабильность можно представить в виде следующей модели:

ЭС = /Энергетический баланс/ + /Отсутствие возможности нарушения энергетического баланса в течение продолжительного времени/,

где энергетический баланс – состояние энергообмена и энергетических отношений между государствами или коалициями государств, при которых каждая сторона дос-

тигает необходимого уровня энергетической безопасности и устойчивого развития.

Мерой энергетического баланса может являться способность государств выполнить свои задачи по обеспечению устойчивого развития.

Необходимым условием принятия обоснованных решений в области обеспечения энергетической безопасности является объективная оценка состояния и тенденций энергетической обстановки (ЭО). Оценка международной ЭО является важнейшей составной частью оценки международной обстановки, поэтому необходима своевременная оценка ЭО, на основании которой должны приниматься политические решения в энергетической сфере. В работе предложена методика проведения оценки энергетической обстановки.

5. Одна из важнейших доминант функционирования глобализирующегося мира - энергетическая. Сегодня невозможно обеспечить национальную энергетическую безопасность вне международной энергетической безопасности. Международная энергетическая безопасность это состояние защищенности энергетических отношений, энергетических систем и энергетических процессов от разного вида угроз, способных вызвать дестабилизацию энергетической обстановки, энергетические конфликты, нарушение протекания энергетических процессов на региональном и глобальном уровнях.

ООН и СБ ООН должны стать центральными элементами стабильной системы глобальных энергетических отношений, в основе которой уважение, равноправие и взаимовыгодное энергетическое сотрудничество государств, опирающихся на цивилизованные политические

инструменты разрешения глобальных и региональных энергетических кризисных ситуаций.

Энергетические интересы России обуславливают необходимость формирования системы обеспечения энергетической безопасности и единой энергетической инфраструктуры в сопредельных регионах Европы и Азии, развития международных энерготранспортных систем и обеспечения недискриминационного транзита энергоносителей. Россия должна постоянно наращивать взаимодействие по вопросам международной энергетической безопасности в таких многосторонних форматах, как СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, ОДКБ, ЕС, ОПЕК, НАТО, а также неформальных международных институтов: "Группа восьми", "Группа двадцати", БРИК (Бразилия, Россия, Индия и Китай).

Единая мировая энергетическая система может стать стабилизирующим фактором, обеспечивающим право и возможность государств доступа к энергетическим ресурсам. Нельзя допустить спонтанный, неуправляемый передел энергетической сферы. Это может породить серьезные энергетические конфликты. Последствия энергетических конфликтов могут стать сопоставимыми по совокупному ущербу с масштабным применением военной силы. Борьбу за энергоресурсы следует направить в договорный процесс – веское слово должна сказать энергетическая дипломатия. Необходимо формирование основ международного энергетического права. Сегодня мировая дипломатия мыслит пока в основном геополитическими и государственными категориями, которые рассматривают энергоресурсы как аспект государственной силы, обеспечивающий внешнюю политику государства. В условиях конкурентной борьбы за ресурсы не исключены решения возни-

кающих проблем с применением военной силы, что может привести к нарушению сложившегося баланса сил вблизи границ РФ и границ ее союзников.

Обеспечение международной энергетической безопасности нуждается в целевом комплексном международно-правовом регулировании. Решение проблем обеспечения международной энергетической безопасности привели к необходимости формирования единого энергетического правового пространства со своими принципами, нормами, критериями и стандартами. Сегодня необходим переход от торгово-финансовых энергетических взаимоотношений государств к сотрудничеству, направленному на обеспечение международной энергетической безопасности и энергетической стабильности.

Совершенствование международно-правового механизма обеспечения энергетической безопасности в целях повышения его эффективности можно начать с формирования мировой энергетической политики в рамках ООН и разработки международно-правового документа в области обеспечения международной энергетической безопасности под эгидой ООН. Это может быть Конвенция по энергетической безопасности, в которую обязательно должны быть включены: тезаурус терминов и определений по международной энергетической безопасности и международной энергетической стабильности; методический аппарат оценки уровня международной энергетической безопасности и анализа энергетической обстановки; основные энергетические угрозы, способные нарушить энергетическую стабильность и понизить уровень международной энергетической безопасности; оценка международной энергетической безопасности как составной части международной безопасности.

6. Энергетические отношения являются важнейшей частью международных отношений. Так отношения между Россией и ЕС имеют энергетическую взаимозависимость. Поэтому энергетическая безопасность является одним из приоритетов международных отношений на Европейском континенте. Только совместное решение проблем производства и поставок энергии может обеспечить высокий уровень энергетической безопасности. Опасения со стороны ЕС, что Россия может использовать газ как инструмент политического давления, сильно преувеличены. Для России это нецелесообразно с точки зрения недопущения ухудшения межгосударственных отношений в условиях глобализационных процессов, а также экономически – например, осуществляемые проекты «Северный поток» и «Южный поток» высокочрезвычайно затратны.

7. В вопросах обеспечения энергетической безопасности политическое руководство США добивается увеличения объемов производства нефти и газа в мире за счет укрепления позиций ведущих американских компаний в государствах, располагающих большими запасами углеводородов. В ранг приоритетной задачи возведена диверсификация маршрутов доставки энергоресурсов из Прикаспийского региона и Средней Азии в Европу и на мировые рынки в обход России. США рассматривают создание системы региональной безопасности на территории СНГ как основу установления контроля над добычей и транспортировкой энергоресурсов, освоение потенциального театра военных действий в преддверии прогнозируемого обострения борьбы за энергоресурсы, а также подготовки контингентов национальных вооруженных сил стран СНГ для возможного проведения совместных операций в зонах энергетических конфликтов.

США в среднесрочной перспективе будут продавливать решения о доступе альтернативных международных поставщиков энергоносителей к экспортной трубопроводной системе РФ, будут требовать приватизации предприятий ТЭК и обязательного участия западных компаний в ней; попытаются не допустить широкомасштабного энергетического сотрудничества РФ с Китаем. США не откажутся от плана создания разветвленной инфраструктуры нефтегазового экспорта из стран Центральной Азии через Закавказье, Афганистан и Пакистан в обход России. Отсюда – ожидаемая активизация давления США на Азербайджан, Казахстан, Узбекистан и Туркмению с целью парафирования соглашений о вводе в строй новых обходных транспортных путей.

Борьба за энергоресурсы привела политическое руководство ряда зарубежных стран к необходимости активной разработки новых стратегий продвижения своих национальных интересов в зоне Арктики, которые стали включать, в том числе, и возможные широкомасштабные военные мероприятия в районах Северного Ледовитого океана. Вопросы о национальной принадлежности недр данного региона, в которых залегает до 25% всех неразведанных ресурсов нефти и газа в мире, для многих северных стран стали первоочередными. В настоящее время это уже привело к столкновению национальных интересов в Арктике, а в перспективе к возникновению там кризисных ситуаций. США уделяют повышенное внимание перспективам освоения Арктики и склоняются в сторону выработки стратегии, направленной на занятие доминирующих позиций США в этом регионе. С одной стороны, это означает усиление политической, экономической и военной активности США в Арктике, а с другой - поиск возможностей для оказания решающего влияния на деятельность других стран в регионе. Так конкретные претензии в этом

смысле предъявляются к России в отношении использования Северного морского пути (СМП) и к Канаде по задействию Северо-Западного прохода (СЗП) близ берегов Аляски. Американское экспертное сообщество при поддержке представителей политического руководства США выдвигает тезис о необходимости добиваться максимальной «интернационализации» как СМП, так и СЗП, понимая под этим получение возможности свободного использования этих морских транспортных магистралей.

8. Одной из целей НАТО в рамках концепции глобального экспорта безопасности стало стремление получить доступ к энергоресурсам и маршрутам их доставки в страны-члены альянса. Обеспечение энергетической безопасности становится приоритетной задачей для стран НАТО по мере того, как растет их зависимость от внешних источников энергии. Поэтому существует большая вероятность появления негативных международных последствий, если энергетические проблемы современности будет решать блок НАТО. Так вполне вероятен сценарий участия Альянса в охране трубопроводов за пределами стран-членов НАТО. Это фактически может стать формальным предлогом для появления натовских войск на территориях стран СНГ, а также стран не являющихся членами НАТО и примыкающих к границе России. Более того, под прикрытием обеспечения безопасности нефте- и газопроводов НАТО может вмешаться в разрешение конфликтов в странах СНГ. Новая стратегия НАТО в энергетической сфере имеет прямое отношение к России и затрагивает ее национальные интересы. Реализуя эту стратегию, НАТО может попытаться получить доступ к природным ресурсам России и вмешиваться в регулирование производства энергоресурсов.

9. Борьба за энергетические ресурсы породила понятие «энергетическая война». В настоящее время такая

«война» в мире уже ведется, последствия которой могут по масштабам быть равны или даже превосходить последствия обычной войны. Вместо оккупации территории государства осуществляется захват его рынка и активов без вооруженного вторжения. В результате «энергетической войны» экономическому потенциалу государства может быть нанесен ощутимый ущерб и вызваны в нем системные кризисные явления, способные затормозить или отбросить страну в экономическом развитии, а также резко уменьшить возможности обороны в случае вооруженной агрессии.

Мировому сообществу сегодня необходимо обратить внимание на энергетический терроризм, который может привести к подрыву энергетической безопасности, а также к крупным экологическим катастрофам. Основными признаками энергетического терроризма являются: применение насилия и устрашения по отношению к субъектам энергетических отношений; направленность на решение энергетических проблем и достижение целей в борьбе за энергоресурсы; общественная опасность, связанная с разрушением энергетической стабильности и созданием непосредственной угрозы для жизни людей ввиду возможности экологических катастроф; «реклама» в СМИ разрушительных последствий террористических актов, связанных с энергетическими объектами и энергетическими процессами; опосредованный способ достижения планируемого конечного политического результата через воздействия на энергетические объекты и энергетические процессы.

10. В настоящее время возникает потребность консолидации усилий стран мирового сообщества на решении общей задачи - обеспечения энергетической безопасности и энергетической стабильности. Эту задачу целесообразно решать по трем основным направлениям. Первое направ-

ление связано с разработкой концепций обеспечения международной энергетической безопасности. Второе направление предполагает поиск механизмов реализации концептуальных положений в международной практике. Третье направление предусматривает разработку политических инициатив в энергетической сфере. В совокупности все эти направления представляют собой подход обеспечения энергетической безопасности России, который может лечь в основу модернизации стратегии внешнеполитической деятельности государства в энергетической сфере на ближайшую перспективу.

Необходимо формирование международной энергетической политики. Основная функция международной энергетической политики заключается в координации деятельности государств по обеспечению энергетической безопасности и энергетической стабильности. Определена возможная структура перспективной международной энергетической политики, которая может включать в себя три основных раздела: 1) декларативная международная энергетическая политика. Его основу могут составить три подраздела: общие теоретические положения по формированию основ международной энергетической политики во всех указанных выше областях; общие теоретические положения по формированию основ национальных энергетических политик (стратегий) субъектов энергетического мира; пропаганды и агитации, связанных с разработанными в подразделах концепций и теоретических положений; 2) договорная международная энергетическая политика. В ней должны найти отражение принципы создания международных договоров, затрагивающих энергетические проблемы; 3) политическая деятельность мирового сообщества по реализации результатов декларативной и договорной энергетической политики. Его содержание во

многим будет определяться спецификой и содержания первых двух разделов.

Основные выводы и положения диссертационного исследования изложены в следующих публикациях автора:

Научные статьи, опубликованные в журналах, рекомендованные перечнем ВАК:

Лахтовский Н.М. Концепции обеспечения международной энергетической безопасности. М., Обозреватель – Observer. №7, 2010 г. 0,8 п. л.

Лахтовский Н.М. Особенности трансформации НАТО в современных условиях: энергетический аспект. М., Обозреватель – Observer. №3, 2010 г. 0,8 п. л.

Лахтовский Н.М. Энергетическая безопасность в условиях глобализации. М., Обозреватель – Observer. №1, 2010 г. (В соавторстве с Анненковым В.И., авторство не разделено). 1,5 п. л.

Публикации в других изданиях:

Лахтовский Н.М. К вопросу обеспечения энергетической безопасности и энергетической стабильности. Труды Всероссийской конференции «Россия в мире: гуманитарное, политическое и экономическое измерение». М., 2010 г. (В соавторстве с Анненковым В.И., авторство не разделено). 0,5 п. л.

Объем научных публикаций автора по теме исследования: 3,6 п. л.

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук Лахтовского Н.М.

Тема диссертационного исследования:
Энергетическая безопасность как фактор обеспечения
национальных интересов России в XXI столетии

Научный руководитель:
доктор политических наук, доцент
Иванов Олег Петрович

Изготовление оригинал-макета:
Лахтовский Николай Максимович

Подписано в печать _____ 2010 г.
Тираж 100 экз. Объем 1 п. л.