ФУГАЛЕВИЧ ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА

/

«ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ

ЭКОНОМИКОЙ»

Специальность 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством:

региональная экономика

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Научный руководитель: доктор экономических наук, доцент Ким О.Л.

Санкт-Петербург

2011

2

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

ГЛАВА 1. ТЕОРИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ 11

1.1. Сущность регионального управления 11

1.2. Система обеспечения регионального управления 17

1.3. Современные проблемы регионального кадрового обеспечения управления 35

1.4. Специфика муниципальной службы в региональном управлении 54

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ 64

2.1. Взаимодействие территориальных социально-экономических систем разных таксономических уровней 64

2.2. Основные проблемы оценки эффективности деятельности администраций муниципальных образований 76

2.3. Система муниципального кадрового обеспечения управления 93

2.4. Оценка эффективности системы муниципального кадрового обеспечения управления 112

ГЛАВА 3. ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СОСНОВОБОРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ. 135

3.1. Анализ показателей эффективности' деятельности

администрации муниципального образования «Сосновоборский

городской округ» 135

3.2. Социально-экономическое развитие муниципального

образования «Сосновоборский городской округ» Ленинградской области: стратегический аспект 153

3.3. Разработка концептуально-логической модели оценки

эффективности деятельности администрации муниципального

образования «Сосновоборский городской округ» Ленинградской области.... 157

3.4. Перспективы использования концептуально-логической модели оценки эффективности деятельности администрации муниципального образования «Сосновоборский городской округ» Ленинградской области... 171

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 181

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ 186

ПРИЛОЖЕНИЕ 204

З

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

 ДляэффективногоуправлениярегиономнаосновеоперативнойикачественнойразработкиуправленческихрешенийсубъектамуправлениянеобходимачеткаяицелостнаякартинафункционированиярегиональногохозяйственногокомплексаинформацияокоторомдолжнабытьдостовернойсвоевременнопредставленнойоперативнообработаннойицентрализованнойЭтопредполагаетсовершенствованиеструктурырегиональногоуправленияповышениеееэффективностииоптимизациюзатратнасодержаниесубъектовуправленияадекватнуюсовременнымусловиямкадровуюполитикуобеспечениярегиональногоуправлениясостояниекоторойпозволяетговоритьозачаточномсостоянииотсутствиисистематизированногоподходаистратегииреформированиясистемыуправлениягосударственнойимуниципальнойслужбойДанныетенденцииобусловливаютнеобходимостьакцентированиявниманиямнапроцессахипроцедурахкадровогообеспечениярегиональногоуправления

НаиболееважнымявляетсяуправленческийресурсрегионаобусловливающееоптимизациюпроцессаформированиякадровогопотенциалауправленияСовременнаякадроваяработаворганахуправлениясвязанаспрактическойреализациейкадровойполитикиеецелиипринциповВместестемкадроваяработаноситотносительносамостоятельныйхарактериведетсявсоответствиисприсущимиейпринципамиЭтозначитчтокадрыдолжныподбираться по

профессиональнымделовымимморальнымкачествамнаосновеиврамкахзаконностидемократизмаигласностиссоблюдениемнетолькоравноправияприпоступлениинаработуноирациональногосочетанияпреемственностииобновляемое™назначениямивыборностикадровихконтроляиподотчетности  

Достижениевышеуказанныхрезультатовпредполагаетреализуемаяадминистративнаяреформа

Кчислупроблемзатрудняющихреализациюадминистративнойреформыможноотнести



 отсутствиедонастоящегомоментафедеральныхзаконовостандартахгосударственныхуслугиобадминистративныхрегламентахатакжерядаметодическихдокументовкасающихсяспецификипроведенияадминистративнойреформывмуниципальныхобразованиях

 слабуюкоординациюдеятельностимеждуфедеральнымиирегиональнымиорганаисполнительнойвластиповопросампроведенияадминистративнойреформы

 недостаточноеорганизационноеиметодологическоевзаимодействиеиувязкумероприятийпореализацииадминистративнойибюджетнойреформатакжепрограммыЭлектроннаяРоссия

 чрезмерноемногообразиеразличныхмоделейоргановисполнительнойвластисубъектовРоссийскойФедерациичтонеспособствуетукреплениюединойсистемыисполнительнойвластиВэтойсвязипредставляетсяцелесообразнымпринятьунифицированнуюсхемупостроенияоргановисполнительнойвластисубъектовРоссийскойФедерациисотражениемвнейпрограммноцелевогоипроблемноориентированныхпринциповорганизацииидеятельностиэтихоргановчтопозволяетучестьвструктуреуправленияособенностиспецификиподведомственныхадминистративнотерриториальныхобразований

СледуетпризнатьчтоглавнымипризнакамихарактеризующимидеятельностьруководителейиспециалистовструктурныхзвеньеворгановуправленияявляетсяихвкладвобеспечениеполезностиконкретногоподразделенияопределеннойпооценкеизмененийвовнешнейсредеПрофессиональноквалификационныеиличностноделовыехарактеристикинеобходиморассматриватькакдополнительныекглавнымИнымисловамиглавнымиявляютсяоценкирезультативностиполезностиисистемностидеятельностируководителейиспециалистовприусловиичтоэтипризнакипредварительнообоснованысточкизренияихориентациинацели

 Анализоценочныхпроцедурприменяемыхворганахвластипоказываетчтоподходоснованныйнавыделениифункцийподразделенийи





должностныхлициихпоследующейоценкилежащийвосновебольшинстваширокоприменяющихсядиагностических•иоценочныхпроцедурсхоластиченнедаетпредставленияоконечныхрезультатахдеятельностиоцениваемыхсубъектовисоответственномалополезендлязадачоценкирезультатовдеятельностиоргановисполнительнойвластиЭтообусловленотемчтомногиеуправленческиерешенияидействияоргановгосударственногоимуниципальногоуправленияорганичновключаютвсебяисследовательскийаналитическийинформационныйсоциотехничёскийорганизационныйтехнологическийипрочиеаспектыоценкакоторыхтребуетпринципиальноиныхболеесистемныхподходов

 Дляуспешнойреализациитехилииныхновацийвсфересоциальноэкономическихобразованийприменениеэтихмернеобходимоиусиливаетмотивациюкакпредставителейоргановмуниципальнойвластитакинаселениявдостиженииобоснованныхцелейразвития

Необходимаисоответствующаядифференциацияиндикативныхпоказателейкакестественнаяальтернативауниверсальномуподходуипопыткамприменитьинтегральныепоказатели

 ПроблемаустановленияиподдержанийкоммуникацийвсферемуниципальногоуправленияявляетсяважнейшимфакторомспособствующимвовлечениюместногосообществаихозяйствующихсубъектоввсложныепроцессыобеспеченияжизнедеятельностииразвитиямуниципальногообразованиярешениеприсущихемупроблемПриэтомсуществуетзначительноемногообразиеформиметодовтакоговзаимодействиякоторыеневсегдаизвестныиэффективноиспользуемывмуниципальныхобразованияхразличноготипаТемнеменеедляуспешнойреализациитехилииныхновацийвсфересоциальноэкономическихобразованийприменениеэтихмернеобходимоиусиливаетмотивациюкакпредставителейоргановмуниципальнойвластитакинаселениявдостиженииобоснованныхцелейразвития