Орлова Екатерина Сергеевна. Инфраструктурные проблемы построения единого рынка газа в Европейском союзе: диссертация ... кандидата Экономических наук: 08.00.14 / Орлова Екатерина Сергеевна;[Место защиты: ФГАОУ ВО «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И.М. Губкина».], 2018

**Введение к работе**

**Актуальность** диссертации обусловлена построением новой архитектуры энергетического рынка Европейского союза (ЕС). Три энергетических пакета, которые последовательно вступали в силу, стали основой законодательства либерализации европейского рынка газа. Первый энергетический пакет, вступивший в силу в газовой сфере в 1998 г., установил «обязательный и/или переговорный обязательный доступ для третьих сторон» к европейской газотранспортной системе, терминалам по приему сжиженного природного газа (СПГ) и подземным хранилищам газа. Второй энергетический пакет, который вступил в силу в 2003 г., отделил рынок товарного газа от рынка мощностей газотранспортной системы ЕС, а также установил только «обязательный доступ для третьих сторон» в качестве единой нормы законодательного регулирования. Третий энергетический пакет вступил в силу в 2009 г. и действует в настоящее время. Основная задача Третьего энергетического пакета на основе предложенных нормативно-правовых актов заключается в создании единого рынка газа на территории ЕС, который должен представлять собой совокупность региональных рыночных зон с виртуальными ликвидными газовыми хабами и спотовой торговлей в каждой зоне при том условии, что конкуренция поставщиков газа на внутренних рынках газа каждой страны-члена ЕС развита.

Страны Северо-Западной и Южной Европы, вошедшие в состав ЕС до 1995 г., в целом оказались готовы к достижению поставленной цели. С другой стороны, страны Центральной и Восточной Европы, вошедшие в состав ЕС после 2004 г., столкнулись с объективными препятствиями на пути ее реализации. Однако, не разобравшись в сути складывающихся десятилетиями препятствий для построения единого рынка газа в этих странах, Европейская комиссия (Еврокомиссия) выдвинула обвинение ПАО «Газпром» в ведении неконкурентной политики в центрально-восточном регионе ЕС, а именно в восьми странах - Польше, Эстонии, Латвии, Литве, Болгарии, Венгрии, Чехии

и Словакии. В 2012 г. Еврокомиссия начала антимонопольное расследование в отношении ПАО «Газпром». В апреле 2015 г. она предъявила российской организации предварительные официальные обвинения с возможностью наложения штрафа до 10% от общего объема продаж Группы Газпром по всему миру. В соответствии с официальными обвинениями ПАО «Газпром» – доминирующий поставщик газа в страны Центральной и Восточной Европы -осуществлял действия, противоречащие принципам свободной конкуренции поставок газа на территорию ЕС, что стало основным препятствием для формирования единого рынка газа.

Автор диссертационной работы не разделил позицию Еврокомиссии. Ее позиция не выявляет настоящих объективных причин неготовности отдельных регионов ЕС, в том числе центрально-восточного, к построению единого рынка газа в соответствии с соблюдением обязательного условия Третьего энергетического пакета – наличие развитой конкуренции поставщиков газа (т.е. 3 и более источников поставок газа) на внутренних рынках газа каждой страны-члена ЕС. Следовательно, в этом контексте проведено исследование возможности формирования конкурентной среды для внешних поставщиков газа рынком мощностей газотранспортных систем (ГТС) стран Центральной и Восточной Европы в сравнении с Северо-Западной Европой.

**Степень разработанности и изученности проблемы.** Исследованию рынка газа ЕС посвящены работы многих зарубежных и российских специалистов, которые изучают различные области данной тематики:

процесс либерализации рынка газа ЕС: Блэки С., Гудков И.В., Конопляник A.A., Роджерс Х.Стерн Дж., Фейгин В.И., Хассе Н., Яфимава К.;

политика энергетической безопасности ЕС: Баграмян И.С., Барнс А., Бариш К., Больц В., Бочкарев Д.А., Бро Т., Голдтау А., Геню Ф., Гривач А.И., Дикель Р., Пирани С., Симонов К.В., Талус К., Хендерсон Дж., Эмерсон Д.;

- торговля газом в ЕС: Белова М.А., Вагнер А., Гнатюк А.А., Кулагин В.А., Комлев С.Л., Митрова Т.А., Немов В., Петрович Б., Ревенков В.И., Ханта П., Хизер П.

В контексте исследования рынка мощностей ГТС ЕС публикации для обобщения авторского состава отсутствуют.

**Целью** диссертации является разработка инструмента, который:

1. доказывает невозможность построения единого рынка газа в ЕС при текущем низком уровне развития рынка мощностей ГТС в Центральной и Восточной Европе по сравнению с Северо-Западной Европой;
2. подтверждает несостоятельность обвинений Еврокомиссии в адрес ПАО «Газпром» о реализации неконкурентной политики в странах Центральной и Восточной Европы. Для достижения поставленной цели сформулированы и решены

следующие **научные задачи**, определившие логику и структуру исследования:

1. проанализировать и выявить основные причины неготовности стран ЕС к построению единого рынка газа;
2. выделить, разработать и рассчитать инфраструктурный параметр для оценки уровня готовности региональных рынков мощностей ГТС стран ЕС с целью создания конкурентной среды для внешних поставщиков газа;
3. определить причины отсутствия конкурентоспособности внешних поставщиков газа на рынке мощностей ГТС стран Центральной и Восточной Европы и оценить влияние неготовности этого региона на деятельность ПАО «Газпром»;
4. разработать предложения по развитию рынка мощностей ГТС в странах Центральной и Восточной Европы с целью достижения общеевропейской цели - построение единого рынка газа в ЕС.

**Объектами исследования являются** рынки мощностей ГТС стран ЕС. В качестве **статистической базы** были использованы данные Eurogas,

Европейской ассоциации газотранспортных операторов (ENTSOG) и Eurostat. **Теоретической базой исследования** стали положения, содержащиеся в

трудах отечественных и зарубежных авторов в области развития рынков газа стран ЕС. Информационную базу составили материалы Секретариата Энергетической Хартии, труды научных сотрудников и профессоров Оксфордского института энергетических исследований (Oxford Institute for Energy Studies). В своей работе автор также опирался на сведения и выводы, приведенные в отечественных исследованиях, подготовленных специалистами ПАО «Газпром», ООО «Газпром экспорт», выступлениях сотрудников научно-исследовательских институтов.

Нормативно правовая база исследования основана на европейских нормативно-законодательных актах. Анализ юридической составляющей исследования также базировался на материалах Конопляника А.А. и Гудкова И.В.

**Научная новизна:**

1. Разработана методологическая база исследования в рамках решения поставленных задач. Для этого были использованы следующие методы: общенаучный анализ, экстраполяция, сравнительный анализ.
2. Предложен, рассчитан и применен на практике новый инфраструктурный параметр - коэффициент плотности газотранспортных систем (ГТС) для стран ЕС. Показано, что этот коэффициент может быть использован в «Целевой модели рынка газа» ЕС, содержащей в себе основные определяющие показатели для формирования единого рынка газа. **Основные положения и результаты исследования,** выносимые на

защиту.

1. Исследована и доказана неготовность стран ЕС к построению единого рынка газа в соответствии с ключевыми показателями рамочной концепции «Целевой модели рынка газа» ЕС.
2. Впервые предложен, рассчитан и применен на практике новый инфраструктурный параметр - коэффициент плотности ГТС. С его

помощью проведена оценка рынков мощностей ГТС стран ЕС для обеспечения конкурентной среды для поставщиков газа.

1. Выявлены причины неготовности рынков мощностей ГТС стран Центральной и Восточной Европы для диверсификации поставок газа извне и оценено влияние неготовности этого региона на деятельность ПАО «Газпром».
2. Предложены условия развития рынков мощностей ГТС в странах Центральной и Восточной Европы для построения единого рынка газа в ЕС. **Практическая значимость** исследования заключается в решении

научной проблемы на основании выполненного исследования, имеющего большое значение для отношений ЕС и России в газовой сфере. В ходе антимонопольного расследования Еврокомиссии против ПАО «Газпром», которое было начато в 2012 г., на заседаниях Консультативного Совета по газу Россия-ЕС в 2014 г. и в 2015 г. перед Главой (Клаус-Дитер Борхард) и специалистами директората по внутренним рынкам Еврокомиссии был представлен новый инфраструктурный показатель - коэффициент плотности ГТС для стран ЕС. Коэффициент плотности ГТС и его анализ в региональных разрезах был принят членами Еврокомиссии и воспринят как дополнительный положительный аргумент в пользу ПАО «Газпром», что в том числе помогло избежать выплаты крупного штрафа со стороны российской компании европейской стороне. Антимонопольное расследование завершилось в 2018 г.

**Теоретическая значимость** - результаты исследования и полученные выводы нашли применение в аналитической работе в Фонде «Институт энергетики и финансов», при написании монографии в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также при обучении слушателей программы Master Business Administration в Национальном исследовательском технологическом университете «Московский институт стали и сплавов».

**Соответствие диссертации паспорту научной специальности:**

исследование выполнено в рамках специальности 08.00.14 – Мировая экономика, соответствует п. 22 «Развитие международной транспортной инфраструктуры и телекоммуникаций, их роль в интернационализации мирохозяйственных связей»; п. 26 «Внешнеэкономические интересы России на мировом рынке и в отношениях с отдельными странами и группами стран. Геоэкономические проблемы России, ее стратегические приоритеты и внешнеэкономические перспективы» и п. 28 «Пути и формы интеграции России в систему мирохозяйственных связей. Особенности внешнеэкономической деятельности на уровне предприятий, отраслей и регионов» паспорта специальностей ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации (экономические науки).

**Апробация результатов исследований.** Основные положения исследования изложены на: 69-ой Международной молодежной научной конференции «Нефть и газ – 2015» (14 апреля 2015 г., Москва, Россия), 20-ом раунде Неформальных консультаций между ЕС и Россией / 13-ом заседании Рабочей группы 2 «Внутренние рынки» Консультативного Совета по газу Россия - ЕС (15 июля 2014 г., Вена, Австрия - совместное выступление с научным руководителем Конопляником А.А.), 24-ом раунде Неформальных консультаций между ЕС и Россией / 17-ом заседании Рабочей группы 2 «Внутренние рынки» Консультативного Совета Россия - ЕС по газу (30 ноября

2015 г., Вена, Австрия - совместное выступление с научным руководителем  
Конопляником А.А.), XI Всероссийской научно-технической конференции  
«Актуальные проблемы развития нефтегазового комплекса (9 февраля 2015 г.,  
Москва, России), лекции для студентов MGIMO International Summer School -

2016 Одинцовского филиала МГИМО МИД России (18 июля 2016 г.,

Одинцово, Москва - совместное выступление с Н.А. Ивановым, заведующим

сектором «Энергетические рынки» Энергетического департамента, ФИЭФ),

семинаре по экономике энергетики и окружающей среды Московской школы

экономики МГУ им. М.В. Ломоносова (6 октября 2016 г., Москва, Россия -

совместное выступление с Н.А. Ивановым, заведующим сектором «Энергетические рынки» Энергетического департамента, ФИЭФ), Российском нефтегазовом саммите «Транспортировка, хранение, трейдинг» (1 ноября 2016 г., Москва, Россия), 4-ой международной конференции «Мировые рынки нефти и газа: ужесточение конкуренции» ИМЭМО РАН (13 декабря 2016 г., Москва, Россия), лекции для студентов курса «Экономика энергетических рынков» МИЭП МГИМО (28 февраля 2017 г., Москва, Россия), семинаре «Рыночное ценообразование на газ: роль биржевой торговли газом» (18 октября 2017 г., Сколково, МО, Россия), X Международной научной конференции «Энергетика XXI: экономика, политика, экология» (9 ноября 2017 г., Санкт-Петербург, Россия), Международной газовой конференции -XXIII Координационном геологическом совещании (15-18 апреля 2018 г., Анапа, Россия), Научно-исследовательском семинаре кафедры конкурентной и промышленной политики по вопросам конкуренции в газовой отрасли Экономического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (1 июня 2018 г., Москва, Россия).

**Публикации.** По теме диссертации опубликовано 18 работ, из них 6 научных работ в ведущих отраслевых периодических изданиях, входящих в перечень журналов, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации, а также в монографиях общим объемом 19,63 п.л. (доля автора – 7,08).

Опубликована статья «Перспективы строительства разветвлённой газотранспортной системы в Центральной и Восточной Европе, а также возможности осуществления реверсивных поставок российского газа» в коллективной монографии «Мировые рынки нефти и природного газа: ужесточение конкуренции» (Отв. ред. С.В. Жуков. – М.: ИМЭМО РАН, 2017. – 192 с.).

Опубликовано научное электронное издание «Эволюция системы

ценообразования на мировом энергетическом рынке: экономические

последствия для России» под редакцией и в соавторстве (Под ред.

О.И. Маликовой, Е.С. Орловой. — М: Экономический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова, 2017.).

**Объем и структура работы.** Структурное построение, логика и последовательность изложения материала в диссертации определены ее целью, задачами и отражают характер исследуемой проблемы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, приложений. Список литературы составляет 103 источника. Материал изложен на 123 страницах компьютерной верстки, иллюстративно-справочный материал представлен 37 рисунками и 14 таблицами.