



003482285

На правах рукописи

Аманова -

Ямалова Эльвира Наилевна

**ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В РЕСПУБЛИКЕ
БАШКОРТОСТАН В УСЛОВИЯХ ОБЩЕСТВЕННЫХ
ТРАНСФОРМАЦИЙ: ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ**

Специальность – 23 00 02 – Политические институты, этнополитическая
конфликтология, национальные и политические процессы и технологии

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

5 OCT 2009

Уфа 2009

Работа выполнена на кафедре политологии, социологии и связей с общественностью Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уфимский Государственный Нефтяной Технический Университет»

- | | |
|-----------------------|---|
| Научный руководитель | доктор философских наук, профессор
Дорожкин Юрий Николаевич |
| Официальные оппоненты | доктор социологических наук, профессор
Насибуллин Равиль Талипович

кандидат политических наук, доцент
Газизова Лира Ильдусовна |
| Ведущая организация | Центр социальных и политических исследований Академии наук Республики Башкортостан |

Защита состоится «13» ноября 2009 года в 14-00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.013.13 при Башкирском государственном университете по адресу. 450074, г Уфа, ул 3 Валиди, 32, ауд 310, гл. корпус

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Башкирского государственного университета, с содержанием автореферата на сайте БГУ [http //www.bashedu.ru](http://www.bashedu.ru)

Автореферат разослан «5» октября 2009 года

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор философских наук,
профессор



А А Вальков

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования определяется остротой демографического кризиса в современной России и ее регионах. Несмотря на стабилизацию внутривнутриполитической обстановки, рост экономических показателей и повышение общего благосостояния россиян, одной из острейших угроз для страны остается проблема естественной убыли населения. Демографический кризис оказывает негативное влияние на все сферы российского общества. Низкая рождаемость и высокая смертность российского населения уже сегодня задают пределы роста экономического развития страны, снижают уровень ее конкурентоспособности на мировом рынке, создают угрозу национальной безопасности России. Очевидно, что для решения демографической проблемы, ставшей фактически политической, актуализируется необходимость осуществления комплекса государственных мер по оптимизации демографического развития России: снижения уровня заболеваемости, сокращения смертности и повышения рождаемости населения, эффективного регулирования миграционными потоками.

Не вызывает сомнения тот факт, что решить проблему убыли населения в современной России невозможно без действенного участия государства, его научно-обоснованной демографической политики. Первые шаги в данном направлении уже сделаны. В частности, они выразились в принятии «Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2025 года». В тоже время успех реализации данной концепции во многом зависит от конкретной демографической политики субъектов Российской Федерации. Актуализация регионального аспекта государственной политики в сфере демографии объясняется тем обстоятельством, что демографические процессы во многом определяются именно местной спецификой, связанной с природными условиями и геополитическим расположением субъекта Российской Федерации, его социально – экономическими особенностями. Немаловажное значение играют также социокультурные, этнопсихологические и этнодуховные факторы, которые во многом влияют на ту или иную модель семейного воспроизводства, формируют взаимоотношения между семьей и государством, человеком и обществом. Все это в полной мере относится к Республике Башкортостан как крупному и типичному региону России.

На современном этапе субъекты Российской Федерации, в том числе Башкортостан, имеют значительную степень политической и экономической самостоятельности. В связи с этим у регионов есть не только необходимые государственные полномочия, но и существенно повысилась степень ответственности за проводимую региональными органами власти политику, в связи с чем актуализировалась потребность в разработке ее научных основ. Наравне с выработкой стратегии в сфере социально – экономического развития, региональным властям требуется адекватная специфике региона программа по решению демографических проблем населения.

Наконец, демографические процессы в современной России характеризуются рядом негативных тенденций. Однако степень их проявления в регионах заметно отличается. Это актуализирует разработку региональной демографической политики, в частности, в Республике Башкортостан, с учетом особенностей региональных демографических проблем и тенденций. Региональная демографическая политика в Башкортостане должна опираться на глубокий и всесторонний анализ демографической ситуации в регионе, обобщение уже накопленного положительного опыта решения проблем рождаемости и смертности населения.

Таким образом, эффективная демографическая политика требует проведения целого ряда последовательных и целенаправленных государственных мер не только на федеральном, но и на региональном уровне. В этой связи на современном этапе изучение региональных аспектов формирования и реализации государственной демографической политики в таких крупных субъектах России как Республика Башкортостан становится крайне важной и актуальной задачей, без решения которой рассчитывать на успех в преодолении демографического кризиса в России вряд ли возможно.

Степень разработанности проблемы. Сложность исследования вопросов демографической политики связана с междисциплинарным характером проблемы. Вопросы воспроизводства народонаселения и проблематика государственного управления демографическими процессами находится на пересечении таких гуманитарных дисциплин как демография, философия, социология, история, этнография, экономика, психология, правоведение, политология. Весь массив научной литературы, в той или иной степени имеющей отношение к рассматриваемой в диссертации проблеме, следует разделить на несколько блоков.

К *первому* из них можно отнести научные работы зарубежных ученых сугубо демографического характера. Первыми трудами, с которыми обычно связывают становление науки о народонаселении, являются книги английского ученого Дж.Граунта и У. Петти. Эти исследователи уже во второй половине 17 века впервые установили важные демографические закономерности и сделали первые попытки оценки численности населения человечества на Земле.

На рубеже XVIII-XIX вв. в работах классиков политической экономии А. Смита и Д. Риккардо впервые исследовали экономические аспекты демографического развития, связанные с вопросом соотношения колебаний численности населения и воспроизводства рабочей силы через спрос на труд.

Не менее существенные изыскания в области динамики демографических процессов принадлежат Т. Мальтусу. Его основная задача состояла в объяснении причин социальных бедствий, политических потрясений и экологических катастроф. Согласно его теории, не ограничиваемый рост населения, обусловленный его биологической природой, является исходным фактором социально-экономического развития.

Постепенно исследователи приходят к пониманию, что уровни рождаемости и смертности обуславливаются не только биологическими законами, а и социальными условиями. Изучается подчиненность массовых общественных явлений (рождаемость, смертность, преступность и так далее) определенным закономерностям. Делаются попытки изучить дифференциацию рождаемости и смертности по социальным группам и в зависимости от условий жизни (Г.Ф.Кнапп, Л.А.Бертильон, Ф.Гальтон, Й.Кереси).

В начале XX века центр тяжести исследований перемещается на изучение рождаемости. Одним из стимулов послужило «резкое» (относительно скорости развития демографических процессов) снижение рождаемости, когда суммарный ее коэффициент по ряду европейских стран упал в среднем с 7 до 2 детей. Мировой экономический кризис 1929-1933 гг. и угроза депопуляции в европейских странах усиливают прогностический аспект исследований и активизируют изучение влияния условий жизни на брачность и рождаемость. В этот период выдвигается концепция демографического перехода, у истоков которой стоял французский исследователь А.Ландри. Согласно данной теории переход общества от одной модели демографического поведения к другой происходит на основе социально-экономической модернизации, которая проявляется в виде индустриализации, научно-технического развития, распространения массовой грамотности и урбанизации. Эти модернизационные перемены, в свою очередь, приводят к росту уровня образования, равенству профессиональных ролей мужчины и женщины и другим изменениям, которые оказывают сильное влияние на новую модель демографического поведения. В отличие от традиционной, она характеризуется поздними браками, малолетностью и планированием рождения детей.

Резкое ускорение роста населения в развивающихся странах увеличил интерес к оценке перспектив населения мира и отдельных его регионов. Инициатором постановки задач исследования и нахождения путей выхода из кризиса была научная неправительственная организация «Римский клуб», деятельность которой привела к появлению ряда научных концепций, связанных с проблемой управления численностью населения, его прогнозированию и планированию (Дж.Уальд, Т.Миллер, Г.Хардин, Донелла и Деннис Медоузы, Й.Рандерс).

Ко второй группе научных работ можно отнести исследования отечественных демографов, которые взяли на вооружение концепцию демографического перехода и для которых данная теория стала парадигмальной. В отечественной литературе она была впервые применена к анализу демографических процессов А.Квашой. В дальнейшем концепция демографического перехода получила развитие в трудах таких российских исследователей как А.Г.Вишневский, Е.М.Андреев, Л.Е.Дарский, Т.Л.Харькова.

К третьей группе можно отнести исследования российских авторов, рассматривающих методологические проблемы изучения процессов

воспроизводства народонаселения в русле демографической статистики. В рамках данного направления следует отметить работы О Д Захаровой, И И. Елисеевой, Э К. Васильевой, П А Капитонова, А. В. Сиденко, Г Ю Попова, Б. Ц. Урланиса. Вопросы общей демографии во взаимосвязи с российскими условиями раскрываются в трудах А Я. Боярского, Д И. Валентя, А. Я. Кваши, В А Ионцева, Б А. Сулакова, Ю. А. Корчак-Чепурковского, В М Медведкова

К *четвертой группе* научных работ относятся исследования отечественных ученых, которые рассматривают отдельные, более узкие проблемы и факторы демографического развития в современной России В частности, И Ф. Кефели, А В Миронов, В Т. Пуляев, Н В. Шеляпин раскрывают геополитические аспекты демографических перемен, анализируя демографический «взрыв» в исламских странах и демографическое давление Китая на восточные регионы Российской Федерации

Экономические аспекты демографической проблемы в современной России представлены в работах О П Акуниной, Е Н Бондаренко, П П Бибикина.

Миграционные аспекты демографических процессов которые на современном этапе стали чрезвычайно актуальными, рассматриваются в работах В В. Амелина, Д А Гукова, А В Дмитриева, О Д. Захаровой, Л Ш Кумсиева, Е А Назаровой, В Н Петрова.

Этнические факторы демографических процессов, изменения репродуктивного поведения в зависимости от этнокультурных факторов исследуются в работах Г. А. Бондарской, Л. Е. Дарского, В. М Медкова, Ш А Кадырова

Вопросы половозрастной структуры и гендерные проблемы демографического развития рассматриваются О А Ворониной, О М Здравомысловой, А. А Темкиной, Р М Канапьяновой, А А Широбоковой, С. В Ураловой

На современном этапе от общего анализа демографической ситуации отечественные исследователи перешли к разработке основ собственно демографической политики российского государства Стали выходить работы, в центре изучения которых выступают практические аспекты регулирования демографическими процессами средствами государственного управления Данный круг работ можно выделить в отдельную, *пятую группу* К этой группе можно отнести научные труды таких российских исследователей как А И. Антонов, В. А Борисов, В. Н. Архангельский, А Е Иванова, В. Н. Кузнецов, Л Л. Рыбаковский, С В Рязанцев Прикладными аспектами демографической политики в современной России занимаются не только отдельные ученые, но и целые научно – исследовательские коллективы, результатом работы которых стали публикации междисциплинарных комплексных исследований современного российского демографического кризиса и выработка конкретных государственно – управленческих мер по его преодолению В их ряду можно особо выделить научные труды Центра проблемного анализа и государственно-

управленческого проектирования (г Москва), а также доклады независимых экспертов и консультантов, работающих в рамках Представительства ООН в Российской Федерации

Однако исследований по проблемам государственной региональной демографической политики сегодня явно недостаточно. В частности, в Республике Башкортостан комплексный анализ демографической политики на уровне региона до сих пор остается вне поля зрения исследований. Вместе с тем необходимо отметить ряд работ республиканских ученых, посвященных некоторым аспектам региональных демографических процессов. Так, вопросами демографического развития Республики Башкортостан занимаются Р. Т. Насибуллин, Р. А. Галин, Х. А. Бартыбаев, И. Б. Утяшева, Р. Р. Шаяхметова.

Гендерные и половозрастные аспекты республиканских демографических процессов раскрыты в работах Г. Ф. Ахметова, Р. М. Валиахметова, Ф. Б. Латыповой, Дж. М. Гилязетдинова, Е. К. Минибаева, К. Ж. Давлетова, Ю. Н. Дорожкина, С. В. Егорышева, Л. А. Ширяева.

Миграционные процессы в Республике Башкортостан исследуются Ю. Н. Никифоровым, А. Н. Ганиевым, И. Б. Утяшевой, А. Р. Файзуллиной, А. Б. Юнусовой.

Несмотря на значительный научный вклад, который внесли указанные авторы в исследование региональных демографических процессов, политологический анализ государственной демографической политики, ее тенденций и проблем в Республике Башкортостан до сих пор не предпринимался. По существу отсутствуют фундаментальные исследования по вопросам политико-государственного регулирования региональными демографическими процессами. Недостаточно разработаны принципы, направления, организационные формы региональной демографической политики. Системные исследования государственного управления демографическими процессами, изучение институциональных, формально – правовых, политико – управленческих основ региональной демографической политики, несмотря на их актуальность и научную злободневность пока явно малочисленны.

Актуальность, недостаточная исследованность и существенная значимость вышеуказанных проблем определило выбор темы диссертационной работы.

Объект исследования - демографическая политика в Республике Башкортостан в условиях общественной трансформации.

Предмет исследования - тенденции и проблемы демографической политики Республики Башкортостан как субъекта Российской Федерации в постсоветский период.

Цель работы – исследование тенденций и проблем современной государственной демографической политики в Республике Башкортостан.

Поставленная цель определила решение следующих задач:

- определить теоретико-методологические подходы и понятийный аппарат исследования государственной региональной демографической

политики,

- изучить тенденции и проблемы государственной политики Республики Башкортостан в области рождаемости населения;
- рассмотреть тенденции и проблемы государственной политики Республики Башкортостан в области сокращения смертности населения;
- изучить тенденции и особенности миграционных аспектов демографической политики Республики Башкортостан

Теоретико-методологической основой исследования являются концептуальные положения отечественных и зарубежных исследователей по проблемам демографического развития и государственной демографической политики.

В качестве общетеоретических основ исследования демографических процессов была использована концепция демографического перехода А. Ландри. Ее теоретическая интерпретация с учетом особенностей российского демографического развития осуществлялась на базе методологических подходов, разработанных российским демографом А. Г. Вишневским.

Разработка этапов реализации демографической политики осуществлялась на основе теоретических положений зарубежных политологов (Г. Лассвелла, К. Патона, Д. Савика и других), заложивших основы теории «процесса выработки, принятия и реализации политического решения» (policy process). Структура государственной региональной демографической политики, выявление ее взаимосвязи между федеральным и региональным уровнями власти, а также анализ соотношения демографической политики с другими сферами государственного управления (социальным, экономическим, духовно-культурным) основывались на использовании институционального, системного и структурно-функционального подходов (Д. Истон, Г. Алмонд, К. Дойч и другие).

При анализе особенностей региональных демографических процессов применялись исторический и сравнительный методы, а также ряд прикладных статистических методов анализа демографических количественных данных.

Важное методологическое значение для исследования региональной демографической политики, выявления ее этапов и особенностей, имели институциональный и формально – правовой методы, а также метод контент-анализа.

В работе использованы такие общенаучные методы исследования как формально – логический, анализ и синтез, индукция и дедукция.

Эмпирическую базу исследования составили федеральные и региональные законы, опубликованные документы правительственных органов, государственные программы в области демографической политики, статистические данные Федеральной службы государственной статистики и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан, данные Управления Федеральной миграционной службы по Республике

Башкортостан, материалы периодических изданий, а также данные региональных социологических опросов, проведенных Центром социально-политических исследований Академии Наук Республики Башкортостан в 2007 и 2008 годах

Данные опросы проводились по темам «Развитие человеческого потенциала Республики Башкортостан» (2007 г.) и «Демографические процессы в Республике Башкортостан» (2008 г.) Сбор информации осуществлялся методом анкетного опроса по пропорциональной случайной выборке во всех территориально – административных зонах Республики Башкортостан Выборочная совокупность составила 3000 респондентов Системная обработка социологических данных проводилась с использованием программного пакета SPSS

Научная новизна исследования заключается в следующем

- конкретизировано понятие «региональная демографическая политика» как совокупность целенаправленных, комплексных мер региональных органов государственной власти и управления, предполагающих регуляцию рождаемости, смертности и миграции с целью формирования эффективной модели естественного воспроизводства и пространственного движения населения в определенный период времени и на определенной территории, являющейся частью национального государства,

- обоснован комплексный характер региональной демографической политики, содержание которой взаимосвязано с экономическим, социальным, миграционным, культурным и политическим направлениями государственной деятельности,

- раскрыты основные формы (артикуляция, концептуализация, легитимация и институционализация) становления региональной демографической политики в постсоветской России и Республике Башкортостан,

- выявлены современные тенденции демографической политики Республики Башкортостан в области рождаемости: продолжение политики предоставления материальных пособий и социальных льгот малообеспеченным и многодетным семьям в сочетании с переходом к мерам по стимулированию рождаемости, направленным на все категории населения, независимо от уровня их доходов, усиленное внимание к вопросам семейного устройства детей-сирот; формирование льготных механизмов решения жилищного вопроса для молодежи с одновременным расширением участников этих государственных программ посредством повышение возрастного порога с 30 до 35 лет статуса «молодой семьи»,

- выделены современные тенденции демографической политики Республики Башкортостан в области сокращения смертности и роста продолжительности жизни населения. увеличение бюджетного финансирования системы республиканского здравоохранения, ориентация на профилактику детского здоровья, формирование курортно-санаторной системы и расширение ее доступности для массовых слоев регионального

населения, растущее внимание к государственной пропаганде здорового образа жизни, к вопросам развития физкультуры и спорта,

- разграничены этапы становления демографической политики Республики Башкортостан в области миграции: 1991-2000 гг – адаптационный этап; 2001-2005 гг – контрольно-запретительный этап; 2006-2008 гг – этап либерализации; 2009 г и по настоящее время – кризисный этап

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Представленные в диссертации теоретические обобщения и выводы существенно дополняют имеющиеся подходы в исследовании региональной демографической политики. Материалы диссертации могут содействовать дальнейшему научному анализу региональных демографических процессов и основных направлений по их государственному регулированию. Теоретически обоснованный прогноз способствует оптимизации государственной региональной демографической политики.

Результаты, выводы и практические рекомендации, изложенные в диссертационной работе, могут быть использованы при принятии управленческих решений и проведении конкретных организационных мероприятий в целях повышения эффективности регулирования демографическими процессами в Республике Башкортостан.

Материалы диссертации могут быть использованы при разработке учебных курсов для студентов высших учебных заведений по политологическим специальностям: «Политическая регионалистика», «Политическое управление», «Основы демографической политики», могут применяться в преподавании общего курса политологии или других соответствующих спецкурсов.

Апробация диссертационного исследования. Основные положения и выводы работы прошли апробацию на межрегиональной научно – практической конференции «Демографическое развитие России. проблемы и перспективы» (г. Уфа, 27 июня 2008 года); всероссийской научно – практической конференции «Российский регион: проблемы развития и управления» (г. Волгоград, сентябрь 2008 года); всероссийской научно – практической конференции «Актуальные вопросы государственной национальной политики: теоретико-методологические, правовые и гуманитарные аспекты» (г. Уфа, декабрь 2008 года) и других.

Диссертация обсуждена и рекомендована к защите на кафедре политологии, социологии и связей с общественностью Уфимского государственного нефтяного технического университета.

По теме диссертационного исследования опубликовано 5 статей общим объемом 2,1 п. л.

Структура работы. Диссертация (173 страницы) состоит из введения, четырех глав, заключения, библиографического списка из 157 наименований и одного приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, анализируется степень ее разработанности, определяются объект и предмет изучения, цели и задачи, теоретико–методологические и эмпирические основы исследования, раскрывается теоретическая и практическая значимость работы

В первой главе «Региональная демографическая политика как сфера государственной деятельности» содержится анализ разработки проблематики демографической политики и государственного управления демографическими процессами в работах зарубежных и отечественных ученых, определяются дефиниции, составляющие понятийный аппарат исследования.

Исходя из необходимости определения базового для настоящей работы понятия «региональная демографическая политика», в диссертации первоначально уточняется, что собственно понимается под политикой в данном контексте Автор указывает, что в рамках предметного поля исследования целесообразно рассматривать политику в контексте государственной деятельности и управления В этом смысле под государственной политикой чаще всего понимается либо организованная совокупность осознанных акций многих людей, в том числе политиков и чиновников, специализирующихся в данной сфере деятельности, либо взаимодействие управленческих звеньев и блоков институционального механизма, направленное на выработку и реализацию стратегических целей и решений. Как видно, в данном случае центральными звеньями определения государственной политики выступают такие категории как «цели» и «политические решения» по их достижению. Именно эти два компонента лежат в основе всего цикла государственной политики. Однако весь процесс реализации государственной политики включает и другие, не менее важные компоненты.

На основе теоретических разработок Г Лассвела, К Паттона, Д Савика, Г Брувера, П де Леона и других ученых определяются основные этапы реализации государственной политики, среди которых выделяются такие как: инициирование, прогнозирование, имплементация, легитимация, оценивание и прекращение. Указанные этапы цикла государственной политики является ценным аналитическим инструментом, предоставляющим возможность целостного взгляда на весь комплекс мер и решений, составляющих основу государственной политики В тоже время, по мнению автора, для анализа демографической политики данные положения требуют некоторых дополнений Это обусловлено, в первую очередь, тем фактом, что демографические процессы, в отличие от иных связаны почти со всеми сферами общественной системы: экономической, социальной, духовно – культурной, политической. И если отдельные направления государственной политики ограничиваются одним аспектом, например экономической, социальной, культурной политикой, то демографическая политика

пронизывает все направления государственной деятельности. Это создает значительные методологические проблемы в вопросе определения сущности, цели и границ демографической политики.

Кроме этого среди ученых на современном этапе нет единой точки зрения в вопросе о том, какие из трех важнейших демографических факторов (рождаемость, смертность или миграция) являются определяющими и наиболее эффективными с точки зрения воздействия на них средствами государственного администрирования с целью управления демографическими процессами. Другими словами, до сих пор остаются открытыми вопросы о границах демографической политики, ее субъектах и объектах.

По мнению автора можно выделить пять основных подходов к определению демографической политики, ее целям, границам и объектам управления. Разница каждого из подходов во многом связана с неодинаковым пониманием характера демографических процессов, роли демографического фактора в развитии общества и возможностями государственного управления демографической динамикой.

Анализ всей совокупности теоретических подходов привел автора к выводу, что на современном этапе, учитывая специфику демографического кризиса в России и ее регионах, наиболее конструктивным и целесообразным является комплексный взгляд на демографическую политику, который акцентирует внимание на всю совокупность демографических факторов и указывает, что только воздействие на все из них повышает эффективность демографической политики. Подчеркивается, что главное отличие в демографических процессах России и западных стран состоит в том, что депопуляция российского населения происходит под двойным давлением – снижением рождаемости и повышением смертности. Последний фактор для стран запада не характерен. В этой связи демографическая политика в России должна строиться на основе управления не одного, а нескольких факторов. Это предполагает разработку комплексного подхода к решению демографического кризиса и реализации демографической политики.

Опираясь на принципы комплексного подхода, рассматривающего демографическую политику как совокупность мер государства по регуляции и координации всех демографических факторов (то есть рождаемость, смертность и миграцию), автор определяет *демографическую политику* как *совокупность целенаправленных, комплексных мер государства, направленных на регуляцию рождаемости, смертности и миграции с целью формирования эффективной модели естественного воспроизводства населения*.

Переходя к проблематике региональной демографической политики, в диссертации отмечается, что государственная демографическая политика неразрывно связана с территориальным и региональным аспектом, так как любое население, как и любое явление объективной реальности, существует не только во времени, но и в пространстве. Поэтому демографические процессы могут быть адекватно осмыслены только на основе четкого

обозначения групп населения в их территориальных (политико – административных или географических) рамках

Кроме пространственной ограниченности, региональная демографическая политика имеет еще одну особенность. Несмотря на территориальную фиксацию, адекватная региональная демографическая политика возможна только тогда, когда конкретный регион рассматривается как элемент определенной территориальной системы страны, республики или другого региона. Анализ демографических процессов на уровне региона и реализация региональной демографической политики должны исходить из понимания тесной взаимосвязи и взаимовлиянии регионов как отдельных элементов, включенных в более широкую системную целостность. Межрегиональные взаимосвязи в сфере демографических процессов не ограничиваются только миграционными потоками, но распространяются на все демографические факторы, то есть на рождаемость и смертность. Важно также отметить, что выработка региональной демографической политики во многом предопределена, ограничена и тесно взаимосвязана с федеральной демографической политикой. Это еще один фактор, указывающий на то, что рассмотрение региональной демографической политики без учета взаимовлияний и взаимодействия между регионами и центром вряд ли возможно.

Разграничение в реализации демографической политики между центральными и региональными уровнями власти в каждой стране решается по-разному. Чаще всего это разграничение носит условный характер, так как специфика демографической политики, затрагивающая все сферы общества и не имеющая четких отраслевых рамок, не позволяет провести однозначную границу компетенции и ответственности между уровнями власти. Вместе с тем, возможности, ресурсы, политическая и социально-экономическая стратегия руководства, а также политическая воля региональных лидеров в рамках отдельных территориальных единиц государства могут значительно отличаться друг от друга. Это в наибольшей степени проявляется в федеративных государствах, в которых межрегиональные отличия наиболее существенны. В этой связи опыт проведения региональной демографической политики в отдельных субъектах Российской Федерации, особенно в таком крупном как Республика Башкортостан, представляет безусловный интерес, как с научно-теоретической, так и с практической точки зрения.

Практика, сложившаяся в современной России, говорит о том, что концептуальные формы и целевые ориентиры демографической политики задаются федеральным уровнем власти. Реально это выражается в утверждении Концепции демографической политики, которая представляет из себя документ, в котором определены важнейшие цели, задачи и приоритеты воздействия на демографическое развитие. В Концепции сформулированы важнейшие направления государственной политики в области демографии. Она составляет правовое и идеологическое пространство, в рамках которого создаются программные документы по

вопросам рождаемости и поддержки семьи, здоровья, продолжительности жизни, миграции и других аспектов демографического развития

Субъекты Российской Федерации вправе утвердить свою собственную, региональную Концепцию демографической политики. Однако, допуская некоторую специфику, в своих основных целевых установках они ориентированы на параметры, заданные федеральной Концепцией Автономия субъектов в реализации региональной демографической политики выражается в том, что конкретные программы, разработанные для реализации целей Концепции, каждый регион формирует свои Программы – это комплексы мероприятий правового, экономического, идеологического и организационного порядка, с помощью которых достигаются цели демографической политики.

На основе вышесказанного делается вывод, что **региональная демографическая политика может пониматься как совокупность целенаправленных, комплексных мер региональных органов государственной власти и управления, предполагающих регуляцию рождаемости, смертности и миграции с целью формирования эффективной модели естественного воспроизводства и пространственного движения населения в определенный период времени и на определенной территории, являющейся частью национального государства**

На основе предложенной автором схематичной модели в работе представлена структура региональной демографической политики, которая демонстрирует ее многоаспектность и взаимосвязь с основными сферами государственной политики. экономической, социальной, культурной и миграционной. Все они, в свою очередь, во многом детерминированы государственной политикой федерального центра.

В тоже время подчеркивается, что многоаспектность демографической политики не должно приводить к выводу о второстепенности демографической политики по отношению к основным направлениям государственного управления. Несмотря на тесную взаимосвязь, демографическая политика ни коим образом «не растворяется» в комплексе отраслевых направлений государственной политики. Демографическая политика является совершенно самостоятельной сферой государственного управления, со своими особыми целями, задачами, объектом и механизмами реализации.

Практический вывод, который можно сделать из представленных теоретических рассуждений, заключается в том, что на современном этапе понимание демографической политики как особой сферы государственной деятельности требует завершения ее институционализации. Проблема заключается в том, что как на федеральном, так и на региональном уровне до сих пор не существует отдельного и в полной мере полномочного органа государственной власти, ответственного за выработку и реализацию демографической политики. В частности, в Республике Башкортостан функции формирования и проведения региональной демографической политики разделены между Министерствами труда и социальной защиты

населения, Министерством экономического развития, а также Федеральной миграционной службой России по Республике Башкортостан. По мнению автора, требуется создание отдельного государственного органа в виде министерства или ведомства, ответственного за комплексную региональную демографическую политику, а не только за отдельные ее направления. Это позволит минимизировать существующие сегодня издержки согласований и противоречий между министерствами в целевых установках и конкретных механизмах реализации утвержденной Президентом Республики Башкортостан Концепции демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 года.

Таким образом, цели и задачи демографической политики, а также механизмы их реализации, несмотря на тесную взаимосвязь с экономической, социальной, культурной и миграционной политикой государства, выступают как особые, самостоятельные сферы государственной политики и управления. Разрешение демографического кризиса в современной России и ее регионах возможно только при условии согласования целей между демографической и иными стратегиями государственной политики. В рамках же самой демографической политики необходима строгая координация государственных мер, предполагающих воздействие на рождаемость, смертность и миграцию.

Во второй главе «Государственная политика Республики Башкортостан в области рождаемости» представлен анализ становления, развития и эволюции демографической политики в сфере рождаемости в Республике Башкортостан, определены основные проблемы и тенденции в этой области.

Демографическое развитие Республики Башкортостан в постсоветский период имеет как общие, так и специфические черты в сравнении с общероссийским демографическим процессом. Сходство связано с общими кризисными тенденциями в сфере демографии, такими как низкий уровень рождаемости, высокая смертность и как следствие этого, поступательный процесс сокращения населения. Вместе с этим, нельзя не отметить, что указанные негативные тренды на уровне региона развивались медленнее, чем в целом по России. Сдерживанию демографических кризисных явлений во многом способствовала более взвешенная экономическая политика, а также особое внимание руководства республики к вопросам социальной сферы.

Одним из важнейших факторов демографического процесса является рождаемость населения. Государственная политика в области рождаемости в первую очередь связана с мерами по поддержанию семьи, материнства и детства. Именно данный аспект был одним из важнейших в реализации социальной политики, проводимой в Республике Башкортостан в последние десятилетия. Об этом говорит созданная в постсоветский период региональная нормативно – правовая база, регулирующая основы семейной политики. Представленный в работе анализ политико – правовой деятельности региональной власти привел автора к выводу, что Республику Башкортостан можно признать одним из первых регионов России, который в

своей социальной политике принял ряд мер по осуществлению государственной поддержки многодетных семей

Процесс становления демографической политики в Республике Башкортостан условно можно разбить на два этапа, в рамках которых региональная демографическая политика характеризовалась различными тенденциями и проблемами. Особенностью *первого этапа (1993-2001 гг.)* являлась тяжелая социально-экономическая ситуация и радикальные процессы сокращения уровня жизни основной массы населения. В этих условиях государство, ограниченное в своих возможностях, решало проблемы социальной поддержки только определенных слоев населения. Поэтому основная тенденция государственной политики в сфере рождаемости на этом этапе была связана с формированием социальных льгот и материальных пособий малообеспеченным, многодетным или неполным семьям, а также материальной поддержкой детей-инвалидов, учащихся, студентов.

Вышеперечисленные меры, безусловно, сыграли позитивную роль в деле социальной поддержки нуждающимся семьям и их адаптации к новым условиям экономических отношений. Однако для реализации задач роста рождаемости их было явно недостаточно. Демографическая политика в Республике Башкортостан первого этапа несколько «смягчила» демографические последствия социально – экономического кризиса, но не смогла принципиально изменить основных негативных демографических тенденций. Тем не менее, по российским стандартам Республика Башкортостан в рассматриваемый период находилась в состоянии относительного демографического благополучия. Так, если в Российской Федерации численность населения начала сокращаться с 1993 года, то в Республике Башкортостан – только с 2000 года. Регион отличался более молодым и сбалансированным по возрастно-половому составу населению, повышенной интенсивностью рождаемости, ниже среднероссийских был уровень смертности и общей естественной убыли.

Автор делает вывод, что в период 1993 – 2001 годов в Республике Башкортостан была выработана политика – правовая основа для поддержки семьи, материнства и детства. Однако весь комплекс мер в этой сфере нельзя назвать целенаправленной демографической политикой. В условиях острого социально – экономического кризиса и дефицита ресурсов у государства не было возможности решать проблему стимулирования рождаемости. Поэтому в создавшихся условиях меры республиканского правительства ограничивались избирательным подходом к оказанию социальной помощи только «малоимущим» семьям и слоям населения.

На *втором этапе (2002-2008 гг.)* в условиях экономической стабилизации демографическая политика в России и ее регионах приобрела принципиально новые черты. Тенденция предыдущего этапа поддержки многодетных семей сохранилась, но она уже сопровождалась повышением материальных пособий и расширением государственных гарантий. Новой тенденцией стало внимание государства к проблеме воспитания детей,

оставшихся без родителей и созданию механизмов устройства их в семьи. Однако наиболее существенной тенденцией можно признать тот факт, что с подачи федеральных органов власти в регионах и, в частности, в Республике Башкортостан, демографическая политика приобрела формы *концептуализации*, что выразилось в утверждении Концепций демографического развития и других политико-властных документов, в рамках которых были поставлены более амбициозные задачи демографического развития, чем прежде. От мер поддержки и попечительной политики по отношению к семье, государство впервые перешло к стимулированию рождаемости. Складывается тенденция *институционализации* демографической политики. Однако процесс этот до сих пор остается незавершенным.

Еще одной новой тенденцией рассматриваемого этапа стало то, что региональные власти в реализации демографической политики стали менее самостоятельными и в ее проведении потеряли инициативу. В большей степени предложения по мерам в области семейной политики стали исходить из федеральных органов власти. Региональная же власть все чаще стала просто реагировать и исполнять федеральные рекомендации.

Наиболее существенно и зримо влияние федеральной власти на выработку политических решений в сфере демографии на региональном уровне было связано с первыми попытками федерального центра концептуализации демографической политики. Именно инициативы федеральной власти явились стимулами для оформления демографической политики как особого направления государственной деятельности. Процессы концептуализации, легитимации и институционализации демографической политики в центре сразу же стали воспроизводиться на региональном уровне.

Первые шаги по актуализации демографической проблемы и начавшийся процесс институционализации демографической политики на федеральном уровне имел большое значение для активизации усилий по преодолению депопуляционных процессов на уровне регионов. В этом смысле особую роль сыграли конкретные меры по стимулированию рождаемости и материальной поддержке семей в виде учреждения так называемого «материнского капитала» и других механизмов государственной поддержки женщин и семьи, которые были обозначены в Послании Президента РФ Федеральному Собранию в 2006 году.

Указанные меры федеральной власти ускорили процесс концептуализации и институционализации демографической политики на уровне регионов, способствовали выделению ее как особой сферы государственного управления со своими специфическими целевыми ориентирами и задачами, выходящими за рамки только социальной политики. Реальным проявлением данных тенденций в Республике Башкортостан стало принятие «Концепции долгосрочной демографической

политики Республики Башкортостан на период до 2015 года» в 2002 году¹. В 2008 году в ежегодном Послании Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан впервые проблематика демографического развития была выделена особо в отдельном разделе². 14 июля 2008 года Указом Президента Республики Башкортостан была утверждена обновленная «Концепция демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 года»³.

Принятие Концепции, безусловно, стало значимым событием в формировании и инициировании проведения комплексной демографической политики в Республике Башкортостан. Она установила цели, задачи, принципы, ресурсные источники, основные механизмы и мероприятия в области управления демографическими процессами, их временные рамки, единый понятийный и терминологический аппарат в области демографического развития региона. Можно сказать, что с принятием Концепции демографическая политика в Республике Башкортостан обрела форму концептуализации. Дальнейшим этапом должны стать меры по институционализации региональной демографической политики, а также ее легитимации, то есть принятию конкретных политико - управленческих решений мезо и микро уровня, направленных на реализацию поставленной в Концепции цели и основных задач. Именно этот уровень государственного управления в области демографии, то есть прикладные аспекты конкретных мер и решений остаются сегодня дискуссионными и требуют опоры на эмпирическую базу, учета региональной специфики и своеобразия проявления демографических факторов на региональном уровне. Конкретные механизмы реализации демографической политики являются вариативными, поэтому требуют всестороннего исследования и научного анализа.

Исследование основных демографических показателей и тенденций Республики Башкортостан, а также анализ государственных мер в сфере рождаемости регионального населения, позволил автору предложить ряд мер прикладного характера по оптимизации региональной демографической политики.

В частности, делается вывод, что на современном этапе требуются новые подходы в решении проблемы низкой рождаемости. Меры экстренного порядка по адресной материальной помощи нуждающимся семьям становятся недостаточными. Исходя из задачи повышения уровня рождаемости (увеличения суммарного показателя в 1,5 раза), поставленной в «Концепции демографической политики Республики Башкортостан на

¹ Концепция долгосрочной демографической политики Республики Башкортостан на период до 2015 г. Уфа, РИО БАГСУ, 2002

² См. Послание Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию - Курултаю Республики Башкортостан. К благополучию и благосостоянию каждой семьи, всех жителей Башкортостана (О положении в республике и основных направлениях ее развития в 2008 году) – Уфа, 2008

³ См. Концепция демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 года – Уфа, РИО БАГСУ, 2008

период до 2025 года»¹, требуется комплекс мер по стимулированию рождаемости более универсального характера, то есть направленного не только на избранные слои населения, но на все население региона репродуктивного возраста

В государственной политике по стимулированию рождаемости необходимо переходить от мер «материальных пособий» к созданию системы льгот в налогообложении, кредитовании и приобретении жилья для семей с детьми. Целесообразным видится подход, при котором система указанных поощрений будет распространяться только на семьи с двумя и более детьми. При этом, по мнению автора, возрастные ограничения необходимо снять, так как возрастные пороги репродуктивности на современном этапе значительно повысились и это необходимо учитывать. Важно создать такие условия, при которых рождение второго и третьего ребенка не будет для семьи существенным экономическим бременем, а напротив, создаст для нее новые возможности и перспективы. Только такая стратегия может создать условия для перехода от малодетности к среднететному типу репродуктивности большинства населения.

Особенности поселенческой структуры населения Башкортостан, связанные с большой долей сельских жителей, требуют при реализации демографической политики особого внимания к социально-экономической ситуации на селе. Отмечается, что потенциал для роста рождаемости населения региона во многом концентрируется в аграрных районах республики. Негативные тенденции, связанные с сокращением рождаемости сельского населения - чрезвычайно тревожный симптом, требующий срочных и незамедлительных мер государственного управления.

Кроме экономических стимулов рождаемости, не менее важными представляются меры социокультурного порядка. В диссертации подчеркивается, что кроме традиционных мер государственной пропаганды семейных ценностей не реализованным остается потенциал участия в семейной политике и поддержке государственных программ в этой сфере организаций гражданского общества. Это в особенности касается религиозных организаций. Как показывают социологические исследования, религия является достаточно распространенной мировоззренческой системой для большинства населения региона. Учитывая это, следует активизировать взаимодействие между региональными органами государственной власти и религиозными организациями в сфере культивации семейных ценностей, брака, детей и здорового образа жизни.

В третьей главе «Государственная политика Республики Башкортостан в области сокращения смертности населения» представлен анализ демографической политики Республики Башкортостан в контексте решения проблемы сокращения смертности населения.

¹ Концепция демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 года – Уфа, БАГСУ, 2008, с. 14

Одной из наиболее актуальных проблем в области демографии в Республике Башкортостан на современном этапе является высокий уровень смертности и низкая продолжительность жизни населения. Разрушительные последствия радикальных экономических реформ 1990 – х годов не позволяли региональной власти вплотную перейти к решению проблемы роста смертности населения. Только с 1999 года можно говорить о практической реализации региональной демографической политики в сфере сокращения смертности. Ее основными тенденциями являлись увеличение бюджетного финансирования системы республиканского здравоохранения, формирования курортно-санаторной системы и расширения ее доступности для массовых слоев регионального населения, повышенное внимание к вопросам развития физкультуры и спорта, государственная пропаганда здорового образа жизни и спорта

Как особенность демографической политики Республики Башкортостан в области сокращения смертности можно отметить тенденцию сохранения советской традиции в функционировании системы здравоохранения, ориентированной, прежде всего, на профилактику детского здоровья. Однако, несмотря на заметные успехи последних лет в области сокращения детской смертности, для региона, как и для России в целом, насущной проблемой остается высокая смертность в группах трудоспособного возраста от 25 до 40 лет. Данный факт требует корректировки мер государственного управления в этой сфере

Проблема сокращения смертности сегодня в большей мере связывается с оптимизацией системы здравоохранения. Действительно, совершенствование больничных учреждений и повышение качества медицинских услуг является важнейшей основой для решения проблемы высокого уровня смертности. Это в особенности касается системы государственных медицинских учреждений, так как по данным социологических исследований подавляющее большинство населения региона предпочитает обращаться именно в структуры государственной медицины. В тоже время на данном этапе до сих пор не осмыслен факт изменения структуры причин смертности, выражающейся в росте социально обусловленных болезней, первопричиной которых является не столько низкий уровень медицинских услуг, сколько образ жизни широких маргинализированных слоев населения. Таким образом, решение проблемы сокращения смертности и увеличения продолжительности жизни населения требует принятия более широкого комплекса государственных мер, выходящих за рамки системы здравоохранения. Попытки свести тенденцию современного роста смертности к только проблеме качества медицинских услуг являются неэффективными, поскольку в настоящее время сформировался все расширяющийся слой людей, для которых вредные привычки являются неотъемлемым от их социально-экономического положения образ жизни. Следовательно, только повышение уровня жизни и доходов беднейших слоев населения, изменение их социально-экономического статуса и существенное сокращение маргинальной среды

общества может решить проблему смертности и продолжительности жизни населения в регионе

Не менее важным аспектом рассматриваемой проблемы видится разрешение проблемы высокой смертности среди сельского населения республики. Анализ статистических данных говорит о том, что большая часть смертей на селе связана с предотвратимыми причинами. Это значит, что в этой области существуют возможности для коррекции демографических процессов средствами государственной демографической политики.

На основе анализа эмпирических данных в диссертации делается вывод, что на современном этапе в Республике Башкортостан имеются довольно значительные резервы для сокращения смертности. Однако для их реализации требуется комплексная демографическая политика, составными элементами которой должны стать

- совершенствование нормативно-правовой базы, усиливающей государственный контроль и экономическое стимулирование работодателей в сторону более полного обеспечения безопасности трудовой деятельности своих работников, вводить социальные программы по регулярному медицинскому осмотру, вакцинации и санаторному лечению работников и служащих как бюджетных, так и частных предприятий,

- дальнейшее развитие системы здравоохранения и ориентация ее на более широкие слои населения трудоспособного возраста,

- повышение уровня жизни и сокращение маргинальных, социально не адаптированных слоев населения, что позволит включить их в пространство охвата профилактических мер лечебных и оздоровительных учреждений,

- активизация государственных органов власти и институтов гражданского общества в области пропаганды здорового образа жизни,

- разработка государственной властью более действенных социально-экономических стимулов для лиц и семей, ведущих физически активный образ жизни в сочетании с эффективной профессиональной занятостью

В четвертой главе «Миграционные аспекты демографической политики Республики Башкортостан» характеризуются основные тенденции и проблемы демографической политики Республики Башкортостан в области миграции

По мнению автора, реалистический взгляд на сложившуюся демографическую ситуацию в республике требует принять положение, согласно которому сохранить и приумножить численный состав регионального населения без привлечения миграционных потоков в ближайшей перспективе вряд ли представляется возможным. В этой связи чрезвычайно актуальной становится миграционное направление региональной демографической политики

В становлении и развитии миграционной политики Республики Башкортостан условно можно выделить четыре этапа. *Первый этап (1991-2000 гг.)* можно определить как адаптационный. Он характеризовался высокой долей миграционного прироста населения региона за счет большого

числа вынужденных переселенцев, покидающих бывшие союзные республики после распада СССР Миграционный прирост этого периода не только полностью восполнял естественные потери, но и являлся источником прироста регионального населения. Как для федеральных, так и для региональных органов власти миграционные вызовы того времени были новым явлением, поэтому первый опыт регулирования миграционных процессов в большей степени характеризовался «пожарными мерами» по решению проблем беженцев и вынужденных переселенцев из стран СНГ, разрешению проблем их адаптации. В начале 1990-х годов в России были приняты первые законы в области миграции по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, свободы передвижения и гражданства. Несовершенство этих законов, медленный процесс институционализации миграционной политики на уровне власти и низкая оперативность действий государственных органов в новой миграционной обстановке стимулировали активность общественных организаций по решению многих из насущных проблем прибывающих в Россию вынужденных переселенцев. Существенная активность общественных организаций по адаптации вынужденных переселенцев и мигрантов стало одной из важнейших тенденций этого этапа.

Второй этап (2001 – 2005 гг.) характеризовался изменением основных количественных и качественных характеристик миграционных потоков, что обусловило изменение основных тенденций в реализации миграционных аспектов демографической политики. Наиболее существенной особенностью миграционной политики этого этапа стала тенденция запретительных мер и действий властей по ограничению миграционных потоков.

С 1999 года количество мигрантов существенно сократилось. На смену вынужденной миграции русскоязычного населения пришла волна трудовой миграции, состоящая из этнических групп коренного населения стран СНГ. Это актуализировало новые проблемы, связанные с нелегальной миграцией и необходимости создания механизмов регистрации и определения статуса мигрантов. Полиэтнический характер миграции вызвал рост межнациональной напряженности, снижение общего уровня толерантности среди старожильческого населения России, распространение разного рода «мигрантофобии» и культурной нетерпимости. Ответом властей стало ужесточение миграционной политики, выразившееся в передаче всех функций в области миграции силовым ведомствам. Федеральная миграционная политика данного этапа проводилась без учета региональной специфики и без должного взаимодействия с региональными органами власти. Власти субъектов исполняли лишь ограниченные регистрационно-контрольные функции.

Только на *третьем этапе (2006 – 2008 гг.)* наметились конкретные меры по учету региональной специфики и проведению дифференцированной региональной миграционной политики. Практическим выражением этого стало учреждение с 1 января 2006 года в субъектах Российской Федерации территориальных органов Федеральной миграционной службы России. Была усовершенствована нормативно-правовая база в сфере миграции,

подверглись либерализации многие из аспектов миграционной политики, упростившие процедуру регистрации и получения гражданства в России. Благодаря активизации региональной власти и принятия ряда государственных мер в сфере миграции в последнее время в Республике Башкортостан удалось добиться заметных позитивных сдвигов по ряду демографических показателей за счет увеличения миграционных потоков. Несомненным успехом можно считать тот факт, что в 2007 году в Башкортостане вновь удалось добиться миграционного прироста населения, не наблюдавшегося с 2004 года.

С 2009 года можно говорить о начале *четвертого этапа* в миграционных аспектах демографической политики. Он связан с началом глобального экономического кризиса, последствия которого вынуждают корректировать миграционные квоты и другие механизмы государственной регуляции миграционных процессов. Основной тенденцией современного этапа становится переход от либеральной к ограничительной миграционной политике, учитывающей конъюктуру региональных рынков труда в условиях экономического кризиса и спада производства.

На основе анализа эмпирической базы и выявления региональных особенностей демографических процессов в диссертации предложены практические рекомендации по оптимизации демографической политики Республики Башкортостан в области миграции. В частности, это.

- регулирование миграционных потоков, с учетом как количественных, так и качественных характеристик мигрантов (возраст, образование, профессия),

- создание системы адаптации и интеграции мигрантов в региональное сообщество, предусматривающее комплекс социально – экономических (содействие в трудоустройстве, приобретении и жилья и т.д.) и социокультурных (культурная интеграция и натурализация мигрантов, распространение в региональном обществе ценностей мультикультурализма и толерантности) мер,

- активизация мер по решению проблемы межрегионального миграционного оттока населения; формирование образа Республики Башкортостан как миграционно привлекательного региона

В заключении диссертации подведены основные итоги работы и определены перспективы изучения проблемы.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях:

Статьи, опубликованные в рецензируемых журналах и изданиях в соответствии с требованиями ВАК и Министерства образования и науки Российской Федерации

1. Ямалова, Э. Н. Политико-правовые аспекты становления демографической политики в Республике Башкортостан / Э. Н. Ямалова // Право и политика, 2009, № 2, с. 273-279

Другие публикации

2. Ямалова, Э Н Государственная политика Республики Башкортостан в области рождаемости в условиях демографического кризиса / Э. Н Ямалова // Российский регион проблемы развития и управления сб статей Всероссийской научно-практической конференции 18 декабря 2008 г / Отв. ред. А. А. Огарков и др. – М. : ООО «Глобус», 2009, с 204– 207
3. Ямалова, Э Н Социально-демографические аспекты формирования гражданского общества / Э Н Ямалова // Демографическое развитие России проблемы и перспективы Материалы межрегиональной школы-семинара молодых ученых (Уфа, 27 июня 2008 г.) / Отв ред к с н Р М Валиахметов – Уфа. Гилем, 2008, с 17-21
- 4 Ямалова, Э Н. Демографические аспекты этнокультурного взаимодействия населения Республики Башкортостан / Э. Н Ямалова // Актуальные вопросы государственной национальной политики теоретико-методологические, правовые и гуманитарные аспекты материалы Всероссийской научно-практической конференции В 2 ч Ч 1 – Уфа: БАГСУ, 2008, 315-319
- 5 Ямалова, Э Н Региональная демографическая политика как сфера государственной деятельности. понятие, структура, механизмы реализации / Э Н. Ямалова // Грани познания сборник научных трудов молодых ученых / Восточная экономико-юридическая гуманитарная академия (Академия ВЭГУ) - Уфа, 2009, №1 (13), с 56-61

Подписано в печать 01.10.09 Бумага офсетная Формат 60х84 1/16

Гарнитура «Times» Печать трафаретная Усл печ л 1

Тираж 100 Заказ 209

Типография Уфимского государственного нефтяного технического университета

Адрес типографии

450062, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Космонавтов, 1