Баяндорж Цолмон . Информационное обеспечение судебно-экспертной деятельности в Монголии: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.12 / Баяндорж Цолмон ;[Место защиты: Московский университет МВД России].- Москва, 2014.- 252 с.

**Введение к работе**

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Одной из  
приоритетных задач любого демократического государства, к числу которых  
относится и Монголия, является формирование целостной правовой системы,  
способной не только обеспечивать укрепление гарантий соблюдения прав и  
свобод человека и гражданина, но и функционировать в условиях глобальной  
информатизации. В контексте решения указанной задачи в последние годы в  
стране проводится ряд кардинальных реформ, которые предусмотрены  
государственной программой «Правовая реформа», утвержденной

Постановлением Великого государственного хурала Монголии № 18 1998 года. Эти процессы затронули и сферу судебно-экспертной деятельности (СЭД).

Программа включает в себя комплекс мер, направленных на совершенствование системы и организационной структуры судебно-экспертных учреждений, законодательной, материально-технической и учебно-методической базы СЭД в целом. В рамках ее реализации было принято Постановление Правительства Монголии № 65 от 2005 года «О создании Национального центра судебной экспертизы при Министерстве юстиции и внутренних дел». Он был сформирован слиянием Экспертно-криминалистического Центра при Главном управлении полиции, Бюро судебно-медицинской экспертизы при Министерстве здравоохранения и Бюро бухгалтерского учета при Министерстве финансов Монголии. Институт и его службы осуществляют деятельность по организации и производству криминалистических, судебно-медицинских и судебно-бухгалтерских экспертиз. Вступил в силу Закон Монголии «О судебной экспертизе» от 3 декабря 2009 года, а также принимаются меры по внедрению в судебно-экспертную деятельность автоматизированных информационных систем и компьютерных технологий и по реорганизации

образовательных учреждений высшего профессионального образования Министерства юстиции Монголии.

Однако, несмотря на эти позитивные сдвиги в сфере судебно-  
экспертной деятельности в Монголии накопилось немало проблем,  
требующих разрешения. В работе акцентировано внимание на одну из них –  
проблему совершенствования информационного обеспечения судебно-  
экспертной деятельности в Монголии. В настоящее время она относится к  
одной из самых малоразработанных как в теории, так и в экспертной  
практике Монголии. Этому способствуют многие факторы, среди которых в  
качестве наиболее значимых, необходимо выделить следующие: отсутствие  
научно-теоретической и эмпирической базы изучения предмета

информационного обеспечения СЭД; отсутствие надлежащего

законодательного регулирования отношений, возникающих в процессе осуществления информационного обеспечения СЭД; несформированность системы экспертно-криминалистической регистрации и учета, а также понятийно-терминологического аппарата судебной экспертизы и источников экспертной информации и др. Это подтверждается и результатами анкетирования, проведенного автором, в рамках которого 78% респондентов ответили, что не имеют четкого представления о научном и практическом значении информационного обеспечения СЭД.

Констатируя отсутствие в экспертной практике Монголии

эффективного и целостного механизма, отвечающего за деятельность по  
обеспечению экспертной информацией, в работе обосновывается

необходимость его дальнейшей разработки.

Обозначенные выше проблемы обусловили выбор и актуальность темы диссертационного исследования.

**Степень научной разработанности темы исследования**. Изучению различных направлений информационного обеспечения судебно-экспертной деятельности посвящены труды многих ведущих российских ученых: Т.В. Аверьяновой, Ф.Г. Аминева, Р.С. Белкина, А.Ф. Волынского,

В.А. Волынского, Г.Л. Грановского, Е.И. Галяшиной, А.В. Дюкова, Н.А. Замараевой, А.М. Зинина, А.А. Коссовича, Ю.Г. Корухова, В.П. Лаврова, Н.П. Майлис, В.А. Образцова, Ю.К. Орлова, В.Ф. Орловой, Ю.Г. Плесовских, Н.С. Полевого, Н.В. Прокопенко, Е.Р. Россинской, Д.Н. Сретенцева, Т.В. Толстухиной, А.А. Эйсмана, Л.Г. Эджубова, А.Р. Шляхова и др.

Проблема информационного обеспечения СЭД в Монголии до  
настоящего времени не подвергалась комплексному и целенаправленному  
изучению. Ее отдельные проблемные аспекты, в частности, касающиеся  
производства дактилоскопической экспертизы, систематизации и

унификации экспертных понятий, совершенствования экспертных методик проведения судебно-трасологических экспертиз по следам животных в процессе доказывания отражены в диссертационных работах Б. Бат-Эрдэнэ (2009 г.), Ц. Гантулга (2009 г.), Т. Бямбаа (2011 г.).

Это послужило основанием необходимости теоретической разработки такого важного направления, как информационное обеспечение СЭД в Монголии, без которой не только неэффективно, но и невозможно решение судебно-экспертных задач в условиях современности.

**Объектом диссертационного исследования** является совокупность общественных отношений, возникающих в процессе осуществления информационного обеспечения СЭД, связанных со сбором, обработкой, передачей и использованием экспертной информации.

**Предметом** **диссертационного** **исследования** являются

закономерности информационных процессов, связанных со сбором, обработкой, анализом, обменом, хранением, передачей экспертной информации, а также научно-теоретические, законодательно-правовые, организационные и методологические аспекты формирования и развития информационного обеспечения СЭД в Монголии.

**Цель и задачи исследования**. Целью диссертационного исследования является выявление проблем, возникающих в процессе осуществления

информационного обеспечения СЭД в Монголии и разработка научно-обоснованных предложений и рекомендаций по совершенствованию данной сферы деятельности.

Для достижения этой цели поставлены и решены следующие задачи:

сформулированы авторские определения понятий: «судебно-экспертная информация»; «информационное обеспечение судебно-экспертной деятельности»; «субъект информационного обеспечения судебно-экспертной деятельности»;

разработана классификация субъектов применительно к информационному обеспечению СЭД;

проведен сравнительно-правовой анализ законодательства Монголии, России и других зарубежных стран, регламентирующих основания и порядок осуществления информационного обеспечения СЭД;

составлен «Русско-монгольский толковый словарь основных терминов судебно-трасологической экспертизы»;

определены и систематизированы источники формирования экспертной информации применительно к информационному обеспечению СЭД в Монголии;

сформулированы выводы, разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию информационного обеспечения СЭД в Монголии.

**Нормативной базой диссертационного исследования** явились  
Конституции Монголии и Российской Федерации, действующие

законодательства Монголии, Российской Федерации и ряда других зарубежных стран, а также международные правовые и другие нормативно-правовые акты, регламентирующие основания и порядок осуществления информационного обеспечения СЭД.

**Методологическая основа исследования** базируется на всеобщем  
диалектическом методе познания, а также на совокупности общих и частных  
методов научного исследования, включая: системный, сравнительно-  
аналитический, сравнительно-правовой, статистический, конкретно-

социологический, классификационный и другие. Избранный автором  
исследовательский подход и комплекс используемых методов в

совокупности составили методику диссертационного исследования.

**Теоретической основой исследования** послужили труды многих советских/российских и монгольских ученых, а именно: Т.В. Аверьяновой, Ф.Г. Аминевым, Л.Е. Ароцкера, Б. Бат-Эрдэнэ, P.C. Белкина, С.Ф. Бычковой, Т. Бямбаа, А.Ф. Волынского, В.А. Волынского, Е.И. Галяшиной, Ц. Гантулга, Г.Л. Грановского, A.M. Зинина, H.A. Замараевой, Ю.Г. Корухова, А.А. Коссовича, А.Т. Кудинова, В.П. Лаврова, Н.П. Майлис, Ц. Нямдоржа, В.Я. Колдина, Ю.Г. Корухова, В.Е. Корноухова, В.А. Образцова, В.Ф. Орловой, Ю.К. Орлова, Ю.Г. Плесовских, Н.С. Полевого, Е.Р. Россинской, С.А. Смирновой, Д.Н. Сретенцева, Т.В. Толстухиной, Ж. Хурцгэрэла, А.Р. Шляхова, А.А. Эйсмана, Л.Г. Эджубова и др.

**Эмпирическую базу диссертационного исследования** составили: статистические и аналитические материалы Национального института судебной экспертизы и Информационно-аналитического центра Главного управления полиции Монголии; материалы 525 экспертных заключений, проведенных в 2008-2013 гг. экспертами-трасологами Национального института судебной экспертизы Монголии; материалы анкетирования 124 респондентов, включая 63 судебных экспертов, 25 работников суда, прокуратуры и 36 сотрудников полиции Селенгийнского аймака Монголии.

Полученные результаты были положены в основу обоснования ряда теоретических и практических положений диссертационного исследования.

**Научная новизна** диссертационного исследования определяется тем, что оно является одной из первых работ, в которой на комплексном и монографическом уровне рассматривается теоретическая и практическая значимость информационного обеспечения СЭД применительно к Монголии.

Конкретные научные и прикладные результаты исследования заключаются в следующем:

1. Сформулированы авторские определения понятий: «судебно-экспертная информация»; «информационное обеспечение судебно-экспертной деятельности»; «субъект информационного обеспечения судебно-экспертной деятельности».
2. Разработана классификация субъектов информационного СЭД, с целью определения их места и роли в других областях практической деятельности.
3. Впервые после выхода Закона Монголии «О судебной экспертизе» принятого в 2010 году рассматриваются законодательные проблемы, возникающие в процессе не только организации и производства судебной экспертизы, но и осуществления СЭД в целом.
4. Разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию системы и структуры судебно-экспертных учреждений, законодательства и информационного обеспечения СЭД в Монголии.

5. Подготовлен «Русско-монгольский толковый словарь основных  
терминов судебно-трасологической экспертизы», который является одним из  
первых работ, представляющее практическое содействие в решении проблем  
совершенствования понятийно-терминологического аппарата судебной  
экспертизы России и Монголии.

6. Выделен целостный комплекс источников формирования судебно-  
экспертной информации, отвечающих целям и задачам судебно-экспертной  
деятельности в Монголии, который ранее формировался из разных  
источников.

7. Определены пути совершенствования международного  
сотрудничества по обмену криминалистически значимой информацией  
между экспертно-криминалистическими подразделениями МВД России и  
судебно-экспертными службами Национального института судебной  
экспертизы Монголии.

Указанные и другие элементы новизны диссертационного

исследования могут внести определенный вклад в повышение эффективности информационного обеспечения СЭД в Монголии.

**Основные** **положения,** **выносимые** **на** **защиту**. Результаты

проведенного исследования нашли отражение в следующих основных положениях, выносимых на защиту:

1. Авторские определения следующих понятий:

а) судебно-экспертная информация - любая зафиксированная на  
материальных носителях информация, которая в силу присущих ей  
качественных свойств и признаков обладает способностью  
преобразовываться в сведения и данные, имеющая значение для решения  
задач информационного обеспечения судебно-экспертной деятельности в  
целом;

б) информационное обеспечение судебно-экспертной деятельности -  
научно-организованный, системно-развивающийся и целенаправленный  
процесс формирования и функционирования информационных систем,  
предназначенных для сбора, обработки и выдачи субъектам необходимой  
информации, а также оценки состояния и развития судебно-экспертной  
деятельности в целом;

в) субъекты информационного обеспечения судебно-экспертной  
деятельности - это физические или юридические лица, которые в силу  
общности решаемых задач и наделенных им прав и обязанностей, выступают  
в качестве обладателя, пользователя и обслуживающего персонала в  
процессе осуществления информационных процессов, связанных со сбором,  
обработкой, передачей и обменом судебно-экспертной информацией,  
необходимой для решения задач судебно-экспертной деятельности.

2. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере  
осуществления информационного обеспечения СЭД в Монголии, в  
частности:

а) об изменении названия Закона Монголии «О судебной экспертизе»,  
изложив его в следующей редакции: «Закон о судебно-экспертной  
деятельности в Монголии»;

б) о дополнении ст. 6 («Определение основных юридических  
терминов») Закона Монголии «О судебной экспертизе» следующими  
понятиями: «судебно-экспертная информация»; «информационное  
обеспечение судебно-экспертной деятельности»; «субъект информационного  
обеспечения судебно-экспертной деятельности»;

в) об изложении п. 1 статьи 40 Закона Монголии «О судебной  
экспертизе» в следующей редакции: «При центральном аппарате  
государственного судебно-экспертного учреждения функционирует единая и  
централизованная база данных судебно-экспертной деятельности в  
масштабах страны»;

г) о дополнении Закона Монголии «О судебной экспертизе»  
отдельными нормами, направленными на регулирование отношений,  
возникающих в процессе осуществления следующих видов деятельности:  
информационного обеспечения судебно-экспертной деятельности;  
организации и производства судебной экспертизы с привлечением  
иностранного специалиста; международного сотрудничества по обмену  
криминалистически значимой информацией; по обеспечению социальных  
гарантий и защиты судебных экспертов и специалистов-криминалистов.

3. Рекомендации по совершенствованию понятийно-

терминологического аппарата судебной экспертизы применительно к  
судебно-экспертной деятельности в Монголии. Результатом этих

рекомендаций является разработка «Русско-монгольского толкового словаря основных терминов судебно-трасологической экспертизы».

4. Предложения по совершенствованию системы и структуры судебно-экспертных учреждений Монголии, в частности, о необходимости формирования и включения в структуру Национального института судебной экспертизы Монголии отдельной службы, отвечающей за осуществление

информационного обеспечения СЭД и создания условий для

функционирования единой информационной системы при Национальном институте судебной экспертизы Минюста Монголии.

1. Предложения по совершенствованию организации и повышению эффективности информационного обеспечения СЭД в Монголии, направленные на формирование целостного механизма, отвечающего за деятельность по обеспечению экспертной информации и создании единого информационного пространства судебно-экспертной деятельности в Монголии.
2. Рекомендации по дополнению криминалистических учетов следами обуви, колес автотранспортных средств и ног животных.
3. Предложения по совершенствованию международного сотрудничества в области обмена криминалистически значимой информацией между Россией и Монголией.

**Теоретическая и практическая значимость** работы вытекает из новизны полученных результатов исследования.

Теоретическое значение диссертационного исследования обусловлено  
разработкой научно обоснованных предложений по совершенствованию  
информационного обеспечения СЭД в Монголии, переосмыслением,  
обобщением и систематизацией имеющихся наработок, ранее предложенных  
отечественными и российскими учеными, близких к рассматриваемой  
проблеме. Результаты исследования могут быть использованы в дальнейших  
научных исследованиях проблем организации судебно-экспертной

деятельности, а также будут полезны и в развитии общей теории судебной экспертизы, в частности, при изучении закономерностей формирования и развития системы информационного обеспечения СЭД.

Практическое значение диссертационного исследования состоит в том, что основные выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы: в экспертной практике; в научных исследованиях; в правотворческой и правоприменительной деятельности, касающихся

правового регулирования отношений в сфере осуществления СЭД в  
Монголии; в образовательных учреждениях высшего профессионального  
образования при изучении дисциплин: «Криминалистика»,

«Криминалистическая техника», «Криминалистическая информатика» и цикла «Судебная экспертиза» по дисциплине «Судебно-трасологическая экспертиза» среди слушателей как экспертного, так и общеправового профиля Института полиции Монголии.

**Апробация и внедрение результатов исследования**. Основные результаты диссертационного исследования изложены в восьми научных публикациях, из которых четыре статьи опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Результаты проведенного исследования докладывались диссертантом  
на научно-практических конференциях и круглых столах: в Национальном  
институте юстиции Монголии по теме: «Актуальные проблемы

совершенствования института судебной экспертизы»; в Московском университете МВД России по теме: «Современные тенденции комплексной экспертизы».

Отдельные теоретические и практические положения

диссертационного исследования по повышению эффективности

информационного обеспечения СЭД нашли применение в практической деятельности Национального института судебной экспертизы Монголии, а также внедрены в учебный процесс Университета правоохранительной службы Министерства юстиции Монголии и Московского университета МВД России.

**Структура и объем диссертации**. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих в себя по четыре параграфа в каждой, заключения, библиографического списка использованной литературы и приложений.