

На правах рукописи

Ж.Тумуров

ТУМУРОВ Жаргал Тумурович

**МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ – ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

Специальность 23.00.02 Политические институты,
процессы и технологии (политические науки)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

12 ДЕК 2013



005543849

Чита-2013

Работа выполнена
в ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет»

Научный руководитель доктор политических наук, профессор
Бейдина Татьяна Евгеньевна

Официальные оппоненты: **Шемелин Аркадий Валерьевич**
доктор политических наук, доцент,
ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный
университет», заведующий кафедрой социально-
правовых дисциплин

Леонтьев Виктор Иванович
кандидат политических наук, доцент,
Читинский институт Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, директор

Ведущая организация ФГБОУ ВПО «Бурятский государственный
университет»

Защита состоится «30» декабря 2013 г. в 13.30 часов на заседании
диссертационного совета Д 212.299.03 при ФГБОУ ВПО «Забайкальский
государственный университет» по адресу: 672039 г. Чита, ул. Александрово-
Заводская, 30, зал заседаний Ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ФГБОУ
ВПО «Забайкальский государственный университет» по адресу: 672000, г.
Чита, ул. Кастринская, 1.

Автореферат разослан «29» ноября 2013 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат социологических наук, доцент



Лобцова О.В.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Становление современной политической системы, строительство молодой российской государственности и развитие демократии обусловило необходимость формирования гражданского общества, условием функционирования которого является наличие молодых людей, способных конструктивно взаимодействовать во имя общих целей, интересов, ценностей, а также готовых подчинять свои частные интересы и способы их достижения общему благу. Молодежи предстоит формировать политику и жизнедеятельность в государстве. Именно поэтому сегодня приоритетным направлением государства является развитие общественных и политических институтов на всех уровнях (федеральном, региональном, муниципальном). Данные институты способствуют формированию гражданского самосознания и активизации молодежи через участие в деятельности молодежных парламентов, правительств, иных консультативно-совещательных структур, созданных при органах законодательной и исполнительной власти разного уровня.

Развитие демократических политических процессов в обществе требует повышенного внимания к молодежи с точки зрения эффективной реализации ее прав и законных интересов через создание молодежных парламентских структур. Формирование и функционирование молодежного парламентаризма способствует изучению политической активности молодежи в государственных структурах, одной из форм которых является молодежный парламент.

Безусловно, только практический опыт деятельности молодежного парламентаризма покажет его реальную значимость в становлении гражданского общества в России, в принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления.

Актуальность исследования обусловлена:

- во-первых, обоснованностью рассмотрения молодежного парламентаризма как особого политического явления;
- во-вторых, занимаемым местом молодежных парламентов в политиче-

ской системе;

– в-третьих, целесообразностью характеристики молодежного парламентаризма как институциональной особенности формирования гражданского общества;

– в-четвертых, необходимостью оценки деятельности молодежных парламентских структур.

Степень научной разработанности проблемы. Анализ научной литературы по теме исследования показывает, что молодежный парламентаризм, его реализация, механизмы совершенствования изучены недостаточно. Концептуальная методологическая характеристика парламентаризма и гражданского общества представлена М. Вебером, М. Дюверже, Д. Истоном, Т. Парсонсом. По свидетельству французского политолога М. Дюверже правовое государство должно отражать и выражать интересы, быть «ночным сторожем»¹ гражданского общества. Молодежный парламентаризм изучался в рамках научной традиции, заложенной отцами-основателями концепции политической культуры Г. Алмондом, С. Вербой².

Интерес к данной проблеме в научной среде с каждым годом возрастает. Основой исследования послужили работы следующих отечественных ученых: Р.С. Ахметьянова, Т.Г. Данилкина, И.М. Ильинского, М.Ю. Калинкина, А.В. Кочеткова, Д.А. Маяцкого, Л.С. Пастуховой, О.Б. Фурсова³.

Молодежный парламентаризм нельзя рассматривать отдельно от всей системы парламентаризма в Российской Федерации. Историческое становление и развитие парламентаризма в России отражено в трудах Л.В. Жмыховой,

¹ Дюверже М. Гражданское общество. М., 1998., 192 с.

² Алмонд Г.А., Верба С. Гражданская культура и стабильность демократии // Политические исследования. 1992. № 4. С. 122-124.

³ Ахметьянов Р. Молодежь и власть: проблемы политического участия // Государственная служба. 2007. № 5 (49). С. 34; Данилкин Т.Г. Молодежный парламентаризм // Вестник Камчатского гос. техн. ун-та. 2010. № 13. С. 22-26; Ильинский И.М. Будущее России и молодежь: к новой концепции молодежной политики // Молодежь и общество на рубеже веков. М.: Голос, 1999., С. 73-91; Калинкин М.Ю. Молодежная политика: проблемы ее реализации: дис. ... канд. полит. наук. М., 2006.; Кочетков А.В. Молодежный парламентаризм в России: понятие и правовой статус. М., 2005.; Маяцкий Д.А. Политическая социализация российской молодежи в контексте государственной молодежной политики: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2007.; Пастухова Л.С. Молодежный парламентаризм как фактор развития гражданского общества: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2007.; Фурсов О.Б. Молодежный парламентаризм в современной России: социологический анализ: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Самара, 2006.

А.И. Ковлер, И.А. Кравец, И.В. Лукоянова, В.Н. Лысенко, О.О. Миронова, Я.А. Пляйса, Л.С. Соколова, Е.Д. Черменского, О.И. Чистякова⁴.

Особая роль молодежного парламентаризма в решении проблем молодежи выделена в работах П.А. Астафичева, И.Н. Барцица, М.В. Глигич-Золотаревой, И.И. Осинского, О.А. Редичкиной, Р.М. Романова, А.В. Шемелина⁵.

Принципиально значимым является обращение к работам региональных исследователей молодежной политики: А.Д. Базарсадаевой, Р.Ю. Зуляр, В.А. Крикуновой, О.А. Макаровой⁶.

Несмотря на значимость исследований, в работах авторов не получили полного отражения формы молодежной политики, реализованные в мотивах, факторах и функциях молодежного парламентаризма.

Объектом исследования является молодежная политика в Российской Федерации.

Предмет исследования – молодежный парламентаризм в Забайкальском крае как форма реализации молодежной политики.

Цель диссертационного исследования заключается в оценке функционирования молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации.

⁴ Жмыхова Л.В. Парламент в политической системе современной России. Право и жизнь. 2004. № 73. 282 с.; Ковлер А.И. Очерки истории парламентаризма. Парламенты мира. М., 1991.; Кравец И.А. Право на конституционную модернизацию в свете теории современного конституционализма и экономической конституции. М., 2010, № 10, С 2-6.; Лукоянов И.В. Государственная дума Российской империи: исторический опыт. СПб, 2005, № 03, С. 52-69; Миронов О.О. Права человека: сборник документов // Экзамен. М., 2006., 128 с.; Пляйс Я.А. Парламентаризм в России и Германии: история и современность. Власть. 2006., 275 с.; Соколов К.Н. Парламентаризм. Опыт правовой теории парламентарного строя. СПб.: Печатный труд, 1912. С. 6-8.; Черменский Е.Д. Государственная дума и свержение царизма в России,- М., 1976., 320 с; Чистяков О.И. Конституция РСФСР 1918 года. М., 1984., 180 с.

⁵ Астафичев П.А. Проблемы правового регулирования организации государственной власти в субъектах Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. М., 2003, № 6, С. 120; Барциц И.Н. Правовое пространство России: понятие, ресурсы, признаки // Политическая наука. 2003, № 3, С. 40-62; Глигич-Золотарева М.В. Правовые основы федерализма // Юристъ. М., 2006, С. 422; Романов Р.М. Парламентаризм: теория, история и современность. М., 2002, 295 с.; Шемелин А.В. Становление гражданского общества и его взаимосвязь с общественными организациями // Становление демократического государства и развитие избирательного процесса в Забайкалье: матер. межрегион. науч.-практ. конф. Чита: ЧитГТУ, 1997. С. 80-84.

⁶ Базарсадаева А.Д. Молодежная безработица: основные направления государственного регулирования: автореф. дис. канд. социол. наук. Чита, 2009, 23 с.; Крикунова В.А. Формирование молодежной политической культуры в современной России: автореф. дис. канд. полит. наук. Чита, 2009. 23 с.; Зуляр Р.Ю. Политическая социализация российской студенческой молодежи как институциональный процесс (региональный аспект): автореф. дис. канд. полит. наук. Чита, 2011. 20 с.; Макарова О.А. Молодежь в системе регионального государственного управления на современном этапе развития российского общества (на материалах Забайкальского края): автореф. дис. канд. социол. наук. Улан-Удэ, 2010, 23 с.

Задачи исследования:

- 1) изучить принципы исследования системы молодежного парламентаризма;
- 2) интерпретировать взаимозависимость понятий «парламентаризм», «молодежный парламентаризм» и «молодежная политика»;
- 3) проанализировать опыт функционирования молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации (Забайкальский край, Республика Бурятия, Иркутская область), его функции, особенности и проблемы,
- 4) обосновать модели молодежного парламентаризма и формы его реализации.

Методология и методы исследования. Работа опирается на совокупность групп научных методов: общенаучных, частных, междисциплинарных.

Выделяем институциональный метод, который позволил оценить роль молодежного парламентаризма как особого политического явления в формировании и реализации молодежной политики в России и в Забайкальском крае.

Структурно-функциональный анализ и системный метод способствовали выявлению составных элементов молодежного парламентаризма, к которым мы относим молодежный парламент при Законодательном Собрании Забайкальского края, молодежные палаты и молодежные советы муниципальных образований (муниципальный район, сельские и городские поселения) Забайкальского края.

При сопоставлении молодежных парламентов Забайкальского края и Республики Бурятия метод сравнительного анализа позволил обосновать общие и особенные черты молодежных парламентских структур, как на региональном, так и на муниципальном уровнях.

Анализ, синтез, нормативный метод дали возможность проанализировать важнейшие политические нормы и принципы молодежного парламентаризма как политического явления.

Информационная база исследования представлена следующими группами документов Российской Федерации: В первую группу входят: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О государственной

молодежной политике в Российской Федерации» от 18.06.1995 г. № 428, Распоряжение Правительства Российской Федерации «О стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации» от 18.12.2006 г. № 1760-р, Постановление Государственной Думы Российской Федерации «Об общественной молодежной палате при Государственной Думе Российской Федерации» от 27.06.2008 г. № 688-5.

Вторую группу представляют нормативные правовые акты законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, а именно: Постановление Читинской областной Думы «О положении об общественной молодежной палате при Читинской областной Думе» от 21.06 2006 г. № 183, Постановление Законодательного Собрания Забайкальского края «О создании Молодежного парламента при Законодательном Собрании Забайкальского края» от 18.03.2009 г. № 84.

Третью группу составляют нормативные правовые акты представительных и исполнительных органов местного самоуправления, в том числе Распоряжение Главы муниципального района «Агинский район» «О создании молодежной палаты при Главе муниципального района «Агинский район» от 12.02.2010 г. № 34, Распоряжение Администрации Агинского Бурятского округа Забайкальского края «О создании молодежного совета при руководителе Администрации Агинского Бурятского округа» от 18.11.2010 г. № 152-р.

Научная новизна исследования:

1. Обоснован системный подход к молодежному парламентаризму.
2. Дано авторское определение молодежного парламентаризма, выявлены его необходимые компоненты, показана концептуальная взаимосвязь понятий «парламентаризм», «молодежный парламентаризм», «молодежный парламент», «молодежная политика». Исследована институциональная основа молодежного парламентаризма, выявлены его специфические черты.
3. Проведен сравнительный анализ молодежных парламентских структур, как на уровне субъектов Российской Федерации (Забайкальский край, Республика Бурятия, Иркутская область), так и на уровне муниципальных образований.

4. Дана характеристика моделей молодежного парламентаризма, форм его реализации и целесообразности государственно-общественного партнерства для его развития.

На защиту выносятся следующие основные положения как результаты диссертации, полученные лично автором:

1. На концептуальном уровне понятие «молодежный парламентаризм» включает в себя все существенные и системные компоненты понятий «государственное управление», «молодежная политика», «парламентаризм» в их взаимосвязи. Эти характеристики отражают социально-экономические и политические особенности государства. Молодежный парламентаризм обуславливает поиск нестандартных механизмов формирования и функционирования молодежных парламентов, через которые осуществляется политическая социализация молодежи. Главным объектом формирования и содержания молодежных парламентских структур являются законодательные (представительные) органы власти субъектов и муниципальных образований Российской Федерации, а главным субъектом – молодежь.

2. Наиболее эффективной формой отвечающей задачам и принципам развития молодежного парламентаризма, является создание молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах власти. Именно такая форма представительства дает возможность не только изменить уровень и качество участия молодежи в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики, но и лоббировать интересы молодежи в органах государственной власти и местного самоуправления.

3. Опыт функционирования молодежных парламентов субъектов Российской Федерации (Забайкальский край, Республика Бурятия, Иркутская область) подтверждает, что они являются одним из элементов гражданского общества. Организация молодежных парламентов требует серьезного управленческого обеспечения, своеобразие которого выражается, с одной стороны, в инициировании и поддержке процессов самоорганизации, а с другой – в сохранении их особенностей. Функциональные характеристики предполагают сочетание совещательных и консультативных функций и ориентируют на ре-

шение следующих проблем: обеспечение кадрового потенциала, повышение активности молодежи.

4. На основе анализа работы молодежных парламентов разных регионов нами определены эффективные модели молодежного парламента, которые учитывают федеральный, региональный и муниципальный уровни. В режиме формирования и становления демократических институтов наиболее приемлемой формой реализации молодежной политики является государственно-общественное партнерство в решении проблем молодежи.

Теоретическая значимость определяется тем, что представленные автором в диссертационном исследовании материалы и сделанные им выводы способствуют разработке технологий качественного перехода к эффективной модели молодежного парламентаризма.

Основные положения и выводы диссертации могут быть использованы органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований для обоснования реализации форм молодежного парламентаризма.

Сформулированные теоретические выводы могут быть использованы при последующих разработках концепции развития молодежного парламентаризма и ее дальнейшем совершенствовании.

Материалы исследования были использованы при разработке учебных курсов «Политология», «Государственное и муниципальное управление», «Политическая система общества» в высших учебных заведениях.

Практическая значимость работы заключается в том, что материалы и выводы диссертационного исследования могут иметь характер конкретных рекомендаций:

1) по изменению нормативной правовой базы и принципов формирования и функционирования молодежного парламентаризма. Предложенные автором положения и выводы полезны в процессе работы по совершенствованию политико-правового регулирования и административного управления в области молодежной политики в Российской Федерации, субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления;

2) по усилению взаимодействия субъектов молодежной политики;

3) по проведению органами государственной власти и местного самоуправления аналитической работы в целях повышения эффективности деятельности молодежных парламентских структур.

Результаты диссертационного исследования применены в Законодательном Собрании Забайкальского края, в Министерстве образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, в администрации муниципального района «Агинский район».

Апробация работы. Результаты диссертационного исследования отражены в реферируемых изданиях («Вестник Забайкальского государственного университета»), в сборниках статей «Кулагинские чтения» (2009 г., 2010 г.).

Структура диссертационной работы обусловлена целью, задачами и логикой исследования. Она состоит из введения, двух глав, семи параграфов, заключения, списка литературы.

2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования; дается характеристика степени научной разработанности проблемы; обосновываются теоретические и методологические принципы исследования; указывается информационная база проведенного исследования; формулируются объект, предмет, цель и задачи диссертационного исследования; аргументируется научная новизна диссертационного исследования и раскрываются основные положения, выносимые на защиту; определяется теоретическая и практическая значимость исследования.

Глава 1 «Методологические принципы исследования молодежного парламентаризма» посвящена анализу понятийного аппарата молодежного парламентаризма, особенностям функционирования и проблемам деятельности молодежного парламентаризма.

В параграфе 1.1 «Молодежный парламентаризм как политическое явление» представлен всесторонний анализ структурно-функциональных компонентов молодежного парламентаризма.

Понятийный аппарат молодежного парламентаризма рассматривается в логической взаимосвязи концептов «парламентаризм», «молодежный парламентаризм» и «молодежный парламент».

В научной литературе парламентаризм определяется как система политической организации государства, при которой четко разграничены функции законодательных и исполнительных властей при привилегированном положении парламента. Ряд исследователей-юристов⁷ приходят к мнению, что парламентаризм – это порядок и результаты деятельности избираемых народом высшего и иных представительных органов публичной власти, не образующих соподчиненную систему органов, но входящих в единую ветвь законодательной (представительной) власти. Необходимо отметить, что в конечном итоге парламентаризм – это исторически обусловленный этап развития общественных отношений в государстве.

Автором определяется, что молодежный парламентаризм – это система теоретических знаний и практического участия молодежи в общественно-политической жизнедеятельности государства, формирующаяся путем развития молодежных парламентских структур при органах государственной власти и местного самоуправления.

Молодежный парламентаризм должен способствовать построению гражданского общества через распространение парламентской культуры, развитие коммуникативных и организаторских навыков участников молодежных парламентских структур.

Процесс самоорганизации молодежных парламентов требует управленческого обеспечения, своеобразие которого выражается, с одной стороны, в инициировании и поддержке процессов самоорганизации, а с другой – в сохранении их особенностей. При таком подходе молодежные парламентские структуры органично впишутся в формирующийся институт – гражданское общество, которое является основой правового государства. Молодежные

⁷ Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 2000. 179 с.; Романов Р.М. Парламентаризм: теория, история и современность. Миров, 2002., 295 с.; Овсепян Ж.И. Становление парламентаризма в России. Ростов-н/Д., 2000. 352 с.

парламентские структуры должны стать автономными по отношению к государственной власти и выражающими интересы молодежи. Создание молодежных парламентов станет одним из действенных шагов в развитии правового российского государства.

В конце параграфа делается вывод о том, что молодежный парламентаризм по своей структуре и сущности является новым политическим явлением, охватывающим все большее пространство, и расширяющимся в рамках взаимодействия государственных институтов и гражданского общества.

В параграфе 1.2 «Молодежный парламентаризм в системе политической мысли» выделяются формы активности молодежи в рамках нормативно-правовой регламентации, электоральных исследований и теории политической культуры.

В российском федеральном законодательстве деятельность молодежных парламентских структур отдельно не закреплена. Роль молодежного парламентаризма в современной России можно понять, если проанализировать законы и иные нормативные правовые акты, которые принимаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Анализ активности молодежи заключается в выявлении определенных закономерностей между переменными планируемой политической деятельности и действительностью, между ценностными установками и моделями электорального поведения. Молодежный парламентаризм может использоваться в качестве инструмента интерпретации современного политического процесса.

В параграфе 1.3 «Функциональные характеристики молодежного парламентаризма в современной политической системе» выявлено взаимоотношение деятельности общественно-политических формирований молодежи, выделены основные характеристики, функции и принципы функционирования молодежных парламентских структур. Полученные результаты привлечения молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства по реализации эффективной молодежной политики могут быть применены путем пред-

ставления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей в молодежных парламентах.

Диссертантом отмечен один из важных шагов в развитии молодежного парламентаризма, которым стало создание молодежной парламентской Ассамблеи при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Данная федеральная модель молодежного парламентаризма показывает позицию государства по вопросу развития молодежного парламентаризма.

В современный период молодежный парламентаризм представлен различными формами:

- молодежный парламент, имеющий статус общественного объединения;
- молодежное правительство;
- молодежные парламенты, созданные при органах законодательной (представительной) власти, имеющие статусы: научно-консультативного, совещательно-консультативного, совещательно-исполнительного органов. Разнообразие форм молодежного парламентаризма показывает, что в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации, создаваемый представительный молодежный орган, получает тот статус, который восполняет определенную нишу молодежной политики региона. Молодежный парламентаризм в наибольшей степени отражает специфику молодежи по национальному, демографическому и гендерному признакам, по занятости в различных сферах производства, по месту проживания. Таким образом, нами учитываются особенности молодежи как социально-демографической группы.

На современном этапе развития молодежного парламентаризма можно выделить следующие основные функции молодежных парламентских структур:

- 1) представление интересов молодежи в органах власти;
- 2) участие в нормотворческой деятельности, прежде всего, в сфере государственной молодежной политики;

- 3) подготовка молодых кадров;
- 4) проведение социально-значимых мероприятий;
- 5) просветительская деятельность.

Следует констатировать, что в настоящее время не более 10 % молодежи Российской Федерации участвуют в деятельности различных общественных и политических институтов, что подтверждает существование ряда проблем в практике реализации молодежной политики. В частности, можно сделать вывод о том, что деятельность общественно-политических формирований молодежи имеет фрагментарный характер, отсутствует анализ имеющихся и потенциальных проблем и стратегическое планирование по их решению, что ведет к формированию в качестве требующих решений конъюнктурных и текущих проблем.

Основными принципами развития молодежного парламентаризма должны стать:

- 1) приоритет защиты прав молодежи и ее объединений;
- 2) доступность и открытость системы молодежного парламентаризма для участия в ней любого молодого человека;
- 3) легитимность создания, функционирования и развития различных форм молодежного парламентаризма;
- 4) демократический принцип формирования состава молодежного парламента на основе выборов и конкурсов;
- 5) использование научного подхода к развитию молодежного парламентаризма;
- 6) свободный выбор форм осуществления молодежного парламентаризма, отвечающих потребностям и законным интересам молодежи;
- 7) рациональное сочетание представительской и просветительской функций молодежного парламентаризма;

8) участие непосредственно самой молодежи в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики.

Создание молодежных парламентов можно считать одним из значимых направлений в становлении правового государства в Российской Федерации, которое должно отражать и выражать интересы гражданского общества.

Обобщение и научный анализ существующего опыта работы молодежных представительных структур разных регионов позволяет определить наиболее оптимальные модели молодежного парламента и пути их развития в тех регионах, где данные структуры уже существуют. Молодежные парламенты прикладывают усилия для достижения социально-значимого результата, преодолевая межведомственные и иные организационные барьеры. Очевидно, что в режиме развития демократических институтов в государстве, наиболее приемлемая форма осуществления молодежной политики – государственно-общественное партнерство в решении проблем молодежи.

В настоящее время этап формирования гражданского общества через самоорганизующиеся молодежные структуры набирает новые обороты, когда первоочередное значение придается вовлечению молодежи в процесс принятия политических решений, предпринимаются конкретные шаги в предоставлении молодежи возможности высказывать свое мнение.

Опыт молодежных парламентов показывает, что гражданское общество должно развиваться во взаимодействии с системой власти, путем применения подхода «снизу – вверх», чтобы инициатива на местах не оставалась незамеченной. Разнообразие потребностей молодежи должно получить адекватное отражение в законотворческой и правоприменительной деятельности.

Молодежный парламентаризм имеет следующие характеристики:

- 1) является школой подготовки молодежи к политическому участию в решении социально-экономических проблем;
- 2) способствует вовлечению потенциала молодежи в социально-экономическое, политическое, культурное развитие российских территорий;

3) обеспечивает электоральную активность молодежи и политическую социализацию молодых людей;

4) создает кадровый резерв для органов законодательной и исполнительной власти, а также органов местного самоуправления⁸.

Развитие молодежного парламентаризма доказывает, что молодежь действительно заинтересована в том, чтобы ее интересы были услышаны и поддержаны государством.

В параграфе 1.4 «Подходы в исследовании молодежных парламентских структур: исторический, институциональный, структурно-функциональный» анализируются три подхода к изучению молодежного парламентаризма.

Исторический подход заключается в выделении этапов формирования, начиная с принятия Конституции Российской Федерации, провозгласившей создание демократического общества и правового государства с возможностью развития гражданского общества. Первый этап формирования молодежного парламентаризма приходится на вторую половину 90-х гг. XX в., когда был принят Федеральный закон «О государственной молодежной политике», способствовавший развитию гражданского общества. Второй этап охватывает 2002-2006 гг. и характеризуется становлением молодежного парламентаризма на федеральном уровне и в регионах на основе «Рекомендаций по развитию молодежного парламентаризма в России». Третий этап начался с 2006 г. и продолжается по настоящее время. Данный этап обусловлен обновлением подходов в области государственной молодежной политики⁹.

Институциональный подход дал возможность оценить эффективность функционирования молодежного парламента в рамках законодательной и исполнительной ветвей власти.

Структурно-функциональный подход обеспечил рассмотрение молодежных парламентских структур как инновационного института, обладающего специфическими характеристиками. Особенностью молодежного парламента-

⁸ Макарова О.А. Социальный портрет молодых парламентариев // Вестник ЗабГУ. 2010. Вып. 6. С 168-171.

⁹ Пастухова Л.С. Молодежный парламентаризм как фактор развития гражданского общества: автореф. дис. ... канд. полит. наук . М., 2007. 23 с.

ризма является то, что это специализированная деятельность, построенная на инновационных формах активности в области молодежной политики. При рассмотрении молодежных парламентов других субъектов Российской Федерации (Республики Бурятия, Иркутской области), выявлено взаимовлияние субъектных характеристик молодежи (уровень психологической устойчивости и организационная активность) и уровня реализации государственной молодежной политики.

Глава 2 «Опыт формирования и функционирования молодежного парламентаризма на примере Забайкальского края» посвящена исследованию организации создания, формирования и функционирования молодежных парламентских структур в Российской Федерации в целом и в Забайкальском крае, в частности.

В параграфе 2.1 «Опыт и процесс создания молодежных парламентских структур» обобщены оценки молодежных парламентских структур в субъектах Российской Федерации (Республики Бурятия, Иркутской области). В 90-е гг. XX в. начался процесс формирования молодежных консультативно-совещательных структур, которые в начальной стадии создавались при органах законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации (общественные молодежные палаты, молодежные парламенты, правительства, молодежные советы). Такие структуры являлись добровольными, самоуправляемыми формированиями, созданными по инициативе молодых граждан и действовали на принципах выборности и легитимности.

На этапе становления молодежных парламентских структур основным двигателем была спонтанная инициатива снизу, которая не всегда находила поддержку со стороны органов государственной власти и молодежи. В некоторых субъектах Российской Федерации консультативно-совещательные структуры в виде молодежных парламентов (палат), молодежных правительств и молодежных советов, имеют возможность выступать от имени молодежи, активно взаимодействуют как с государственной, так и муниципальной властью, вследствие чего переходят из объекта в субъект реализации государственной молодежной политики.

Создание Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания РФ отразило позицию государства по вопросу развития молодежного парламентаризма на федеральном уровне.

Обобщение опыта работы молодежных парламентских структур разных регионов и анализ их деятельности необходим для определения наиболее оптимальной модели молодежного парламента и их путей развития в субъектах Российской Федерации.

После образования Забайкальского края в марте 2008 г. начался процесс создания молодежной парламентской структуры нового субъекта Российской Федерации. Для качественного формирования и эффективного функционирования были задействованы как государственные и муниципальные органы, так и общественные институты. Важным фактом было то, что возникновение такого важного института происходило, по сути, на базе существующих молодежных парламентов двух бывших субъектов: Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа. Это один из уникальных примеров трансформации двух субъектов молодежной политики в одно целое. На территории Агинского Бурятского автономного округа действовал молодежный парламент при Агинской Бурятской окружной Думе, а в Читинской области, согласно тогда действовавшему положению, работала Общественная молодежная палата при Читинской областной Думе. Диссертант отмечает, что на территории муниципальных образований Забайкальского края отсутствовали молодежные парламентские структуры.

В Забайкальском крае молодежный парламент продемонстрировал свою эффективную деятельность по привлечению молодежи к решению общественно-политических проблем. В ряде субъектов Российской Федерации (Забайкальский край, Республика Бурятия, Иркутская область) молодежные парламентские структуры стали особым инструментом реализации прав современной молодежи.

Существующий опыт молодежных парламентских структур в субъектах Российской Федерации выявил, что каждая из предложенных форм специфич-

на. В то же время в качестве наиболее эффективной, отвечающей задачам и принципам развития молодежного парламентаризма является создание молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах власти. Именно такая форма предоставляет возможность изменить уровень и качество участия молодежи в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики. Следовательно, молодежный парламентаризм доказал свое право на жизнь, позволил молодежи принять непосредственное участие в обсуждении законопроектов, затрагивающих права и интересы молодого населения страны, заявить о своих проблемах, вести диалог с властью, сформировать активную гражданскую позицию.

Во втором параграфе 2.2 «Специфика функционирования молодежного парламента на территории Забайкальского края: региональный и муниципальный аспект» обосновывается региональная и муниципальная модели молодежного парламентаризма.

Различные молодежные парламентские структуры должны эффективно достигать конкретных экономических и социально-политических результатов и способствовать вовлечению молодых граждан в общественно-политические процессы, повышению правовой культуры и гражданской активности молодежи. Участие молодых людей и их объединений в обсуждении нормативных правовых актов, касающихся молодежи, даёт возможность влиять на определение основных направлений государственной молодежной политики.

Молодежные парламенты и иные молодежные парламентские структуры, по мнению диссертанта, выступают площадкой для выявления молодых лидеров, интересующихся общественно-политической и управленческой деятельностью. Применение различных форм и методов работы в рамках системы молодежного парламентаризма позволяет одновременно получать знания и приобретать практические навыки управленческой работы. В то же время из числа членов молодежных парламентов формируется группа единомышленников с активной жизненной позицией, готовых поддержать и совместно реали-

зовывать идеи и программы органов государственной власти (местного самоуправления), направленные на развитие региона (муниципального образования). Практическая работа молодых людей и их знакомство с законотворческой, управленческой и общественной деятельностью является важным компонентом подготовки грамотных специалистов для субъектов и муниципалитетов Российской Федерации.

Молодежные парламентские структуры принимают активное участие в реализации государственных (местных) программ и в отдельных акциях, проводимых на уровне региона (муниципального образования). К работе по осуществлению данных мероприятий привлекаются не только сами молодые парламентарии, но и те общественные объединения, которые они представляют (молодежные общественные организации, студенческие профсоюзы, активы сельской молодежи и т.д.). Члены молодежного парламента в разных формах могут привлекаться к акциям, проводимым соответствующим органом по молодежной политике, который и определяет формы такого взаимодействия.

Модель формирования молодежного парламента Забайкальского края отличается от других спецификой этапов, характеризующихся значимым вовлечением общественных и политических структур в процесс формирования молодежного парламента. Первый этап – это конкурсный отбор кандидатов на уровне высших и средне-специальных учебных заведений, общественных организаций, а также по рекомендациям и решениям представительных органов муниципальных образований. На втором этапе потенциальных кандидатов ожидает собеседование с профессиональными политиками – членами отборочной комиссии, которая создана в Законодательном Собрании Забайкальского края из числа депутатов, делегированных постоянными комитетами. Нужно подчеркнуть, что собеседование проводится только с представителями учебных заведений и общественных организаций, в связи с тем, что количество мест ограничено.

В работе рассмотрена муниципальная модель молодежного парламентаризма в которую диссертант внес теоретические и практические новации. В

2010 г. в рамках реализации концепции развития молодежного парламентаризма на территории Забайкальского края, в муниципальном районе «Агинский район» одним из первых создается молодежный совет при Главе муниципального района «Агинский район». Особенностью этой модели молодежного парламентаризма является его мобильность и широкая социально-политическая база формирования. Согласно положению «О молодежном совете при Главе муниципального района «Агинский район» в его состав входят 21 человек, среди которых представители всех 13 муниципальных сельских и городских поселений, 5 делегатов учебных заведений, 2 представителя общественных организаций и 1 молодой выдвиженец духовенства. Особенностью данной муниципальной модели является именно включение духовенства как составляющего элемента гражданского общества.

Параграф 2.3 «Технологии совершенствования системы молодежного парламентаризма» ориентирован на оценку социально-политической ситуации и ее влияние на модернизацию молодежного парламентаризма на региональном уровне. Эти процессы дают возможность внесения ряда предложений по модернизации структуры и функционирования молодежного парламентаризма. Молодежный парламентаризм сегодня – это оптимальная форма взаимодействия государства и общества, отражающая интересы молодых граждан и формирующая доверие молодежи к органам власти.

На совершенствование молодежного парламентаризма влияет законотворческая технология, сущностью которой является изменение нормативных правовых актов, с целью регулирования структуры и реализации полномочий молодежных парламентских структур.

Внедрение статистической технологии позволяет оценить степень участия молодежи в молодежных парламентских структурах и количественно характеризовать субъекты и объекты государственной молодежной политики.

Использование организационных технологий будет способствовать повышению эффективности управления и развитию форм молодежного парламентаризма. Выполнение различных мероприятий в рамках полномочий моло-

дежных парламентов позволяет получить конкретный итоговый продукт, на основе которого в дальнейшем можно задействовать новые функции.

Предложенные технологии по совершенствованию молодежного парламентаризма будут способствовать эффективному развитию и функционированию молодежных парламентских структур.

В **Заключении** представлены выводы, в соответствии с которыми определены место, роль и модели молодежного парламентаризма как формы реализации молодежной политики. Формулируются наиболее важные теоретические и практические выводы, отмечается перспектива дальнейшего исследования молодежного парламентаризма в России.

3. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:

1. Тумуров, Ж.Т. **Формирование молодежного парламентаризма: теория и практика** / Ж.Т. Тумуров // Вестник Читинского государственного университета. – 2012. – № 6(85). – С. 35-40. (реферируемое издание)

2. Тумуров, Ж.Т. **Молодежный парламентаризм: региональный аспект** / Ж.Т. Тумуров // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2013. – № 05(96). – С. 60-64. (реферируемое издание)

3. Тумуров, Ж.Т. **Молодежный парламентаризм как политическое явление** / Ж.Т. Тумуров // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2013. – 10 (101). – С. 32-37. (реферируемое издание)

4. Тумуров, Ж.Т. **Молодежный парламентаризм**/ Ж.Т. Тумуров // Кулагинские чтения: IX Всерос. науч.-практ. конф. – Чита: ЧитГУ, – 2009. – С. 217-220.

5. Тумуров, Ж.Т. **Развитие молодежного парламентаризма в Забайкалье** / Ж.Т. Тумуров // Формирование парламентаризма в Забайкальском крае: матер. науч.-практ. конф. – Чита: ЗабГПУ. – 2009. – С. 150-152.

6. Тумуров, Ж.Т. **Молодежный парламентаризм и молодежное предпринимательство – участники управления инновационным развитием экономиче-**

ских систем / Ж.Т. Тумуров // Инновационный потенциал человека как ресурс социально-экономического развития региона: матер. Межрегион. науч.-практ. конф. – Чита: ЧитГУ. – 2010. – Ч. II. – С. 87-90.

7. Тумуров, Ж.Т. Современные коммуникации, как инструменты политической культуры XXI века / Ж.Т. Тумуров // Формирование и становление политической культуры: история и современность: матер. регион. науч.-практ. конф. – Агинское: АФ БГУ. – 2010. – С. 45-49.

8. Тумуров, Ж.Т. Роль молодежных парламентов субъектов России в решении вопросов конкурентоспособности выпускников на рынке труда / Ж.Т. Тумуров // Рынок труда: проблемы и тенденции: матер. науч.-практ. конференции. – Казань: КазТЭУ. – 2013. – С. 66-69.

9. Тумуров, Ж.Т. Молодежный парламентаризм Забайкалья / Ж.Т. Тумуров // Сборник статей Избирательной комиссии Забайкальского края. – Чита: Избирательная комиссия Забайкальского края. – 2008. – С. 93-97.

Сдано в производство

Уч.-изд. л. 1,5

Тираж 100 экз.

Усл. печ. л. 1,4

Заказ № 96

Забайкальский государственный университет
672039, Чита, ул. Александро-Заводская, 30
