Зассеев Дзамболат Артурович. Организация и правовые основы деятельности подразделений, выполняющих правоохранительные функции в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков: диссертация ... кандидата Юридических наук: 12.00.11 / Зассеев Дзамболат Артурович;[Место защиты: ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»], 2018

**Введение к работе**

**Актуальность** **темы** **исследования** определяется рядом

взаимообусловленных обстоятельств, оказывающих существенное влияние на  
результативность противодействия незаконному обороту наркотиков1. Прежде  
всего, это масштабы незаконного оборота наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров, которые вывели наркоугрозу на один уровень с такими проблемами, как международный терроризм и локальные военные конфликты. Общемировое число лиц, употребляющих наркотики, составляет более 183 млн человек, причем число наркозависимых лиц в 2016 г. выросло (впервые за шесть лет) до 29 млн человек2.

По оценкам экспертов, ежегодно жертвами наркомании становятся десятки тысяч человек, еще сотни тысяч теряют общественные связи, пополняя ряды криминалитета. Нет в мире государства, которому бы не пришлось осознать всю тяжесть последствий этого социального явления, ведь наркомания – это прежде всего тотальное поражение личности, которое влечет за собой негативные последствия не только для индивидуума в отдельности, но и для общества в целом. Вызываемые наркоманией социальная апатия, всплеск преступности, снижение рождаемости и рост смертности беспокоят все мировое сообщество, в том числе и Россию.

Противодействие незаконному обороту наркотиков, транснациональным организованным преступным сообществам, обеспечивающим международный трафик наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, является стратегической задачей в рамках обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Так, по опубликованным МВД России данным за 2016 г., в нашей стране было зарегистрировано 201165 преступлений,

1 Здесь и далее, если не оговорено особо, понятием противодействия незаконному обороту наркотиков  
охватывается незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2 См.: Всемирный доклад УНП ООН по наркотикам в 2016 году [Электронный ресурс]. URL:  
(дата обращения: 15.01.2017).

связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и  
сильнодействующих веществ или их аналогов; 144104 из них – тяжкие и особо  
тяжкие преступления; 82454 – совершенные в крупном размере и 3345 – в  
особо крупном размере. Почти 4 тыс. преступлений совершено

организованными преступными сообществами1. В 2017 г. наблюдается рост зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Так, уже за январь – ноябрь зарегистрировано 194779 преступлений (+ 4,3% к АППГ); 140054 из них – тяжкие и особо тяжкие преступления (+ 4,7% к АППГ); организованными преступными сообществами совершено 3723 преступления (+ 12,7% к АППГ)2.

Социальная стоимость наркомании3, по самым скромным оценкам, составляет 2,5% от валового регионального продукта всех субъектов Российской Федерации, т. е. 1624926 млн рублей, что больше расходов федерального бюджета за 2015 г. на МВД России (1031648 млн рублей), ФСКН России (345502 млн рублей) и ФМС России (39093 млн рублей) в совокупности. В связи с этим вопросы предупреждения распространения наркомании и своевременного пресечения наркотрафика приобретают все большую социальную остроту и актуальность.

1 См.: Состояние преступности в России за январь – декабрь 2016 года. М.: Министерство внутренних дел  
Российской Федерации, ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» [Электронный ресурс]. URL:  
sb\_1612.pdf (дата обращения: 16.02.2017).

2 См.: Состояние преступности в России за январь – ноябрь 2017 года. М.: Министерство внутренних дел  
Российской Федерации, ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» [Электронный ресурс]. URL:  
(дата обращения: 18.12.2017).

3 Социальная стоимость наркомании – распространенное в криминологии, социальной психологии, медицине  
оценочное понятие, рассчитываемое по специальным методикам как совокупность затрат общества и граждан в  
государственной и негосударственной сферах. Социальная стоимость в государственной сфере определяется  
как сумма затрат в сегментах: стоимость социальных последствий наркомании, расходов правоохранительных,  
судебных органов, системы исполнения наказаний, расходов на здравоохранение и профилактические  
программы. Стоимость затрат в негосударственной сфере определяется как расходы самих потребителей  
наркотиков и лиц, их окружающих, на приобретение наркотиков и их прекурсоров. См.: Царев С.А.  
Инновационная модель оказания наркологической помощи как механизм снижения социальной стоимости  
наркомании: автореф. дис. … д-ра мед. наук. М., 2013; Баян В.П., Косолапов А.Б. Оценка социальной  
стоимости наркомании в Приморском крае // Современные научные исследования и инновации. 2012. № 12  
[Электронный ресурс]. URL: (дата доступа 30.09.2017).

Актуальность исследования определяется также проводимой в  
Российской Федерации реформой правоохранительной системы,

ориентированной, в том числе, на совершенствование государственного  
управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств,  
психотропных веществ и их прекурсоров. Упразднение ФСКН России и  
передача ее функций и полномочий Министерству внутренних дел Российской  
Федерации требует всестороннего анализа последствий этих преобразований,  
исследования организационных и правовых основ деятельности воссозданных в  
системе МВД России подразделений по контролю за оборотом наркотиков. Для  
этого необходимо провести ревизию нормативной базы, регулирующей  
противодействие незаконному обороту наркотиков, оценить степень ее  
соответствия меняющимся условиям деятельности государственных и  
общественных институтов в этой области правоотношений, необходимости  
внесения корректив в практику взаимодействия субъектов реализации  
правоохранительной функции, в том числе в рамках СНГ и Организации  
Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Также требует решения  
серьезная проблема, касающаяся качества и эффективности реализации  
государственных (федеральных и региональных) программ в сфере  
предупреждения распространения наркомании и противодействия

наркопреступности, их соответствия основным направлениям государственной антинаркотической политики.

Указанные обстоятельства предопределяют необходимость комплексного междисциплинарного анализа ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков с целью поиска адекватных правовых и организационных средств решения проблемы.

**Степень научной разработанности темы исследования*.*** Вопрос противодействия незаконному обороту наркотиков всегда был проблемой, привлекающей внимание целого ряда специалистов в сфере медицины и политологии, уголовного права и криминологии, административного права,

криминалистики и оперативно-розыскной деятельности. Остается он актуальным и в настоящее время.

Так, А.В. Торопыгина1 рассматривала в своей работе социально-политические проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств. А.Ю. Абрамов2 защитил диссертацию на соискание ученой степени доктора медицинских наук, изучая вопросы совершенствования механизма регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков как угрозой национальной безопасности были посвящены диссертационные исследования Р.А. Александрова3, А.С. Щелокова4 и А.А. Шурыгина5.

Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с незаконным  
оборотом наркотических средств были исследованы Л.В. Готчиной6,

А.А. Кушховым7 и А.В. Шестаковым8.

С.А. Роганов9, Е.В. Голощапов10, Р.М. Каширин11 посвятили свои диссертационные исследования вопросам раскрытия и расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

1 Торопыгина А.В. Социально-политические проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств:  
дис. … канд. полит. наук. М., 2014. 159 с.

2 Абрамов А.Ю. Совершенствование механизма регулирования оборота наркотических средств и психотропных  
веществ в Российской Федерации: дис. … д-ра мед. наук. М., 2015. 316 с.

3 Александров Р.А. Государственно-правовое противодействие наркобизнесу в контексте генезиса и эволюции  
системы национальной безопасности России: опыт ретроспективного анализа и теоретико-правового  
моделирования: дис. … д-ра юрид. наук. СПб., 2008. 428 с.

4 Щелоков А.С. Правовое обеспечение деятельности государства по борьбе с незаконным оборотом наркотиков  
как угрозой национальной безопасности России: дис. … канд. юрид. наук. М., 2006. 187 с.

5 Шурыгин А.А. Правовые основы противодействия незаконному обороту наркотических средств и  
психотропных веществ (российский и зарубежный опыт): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. 213 с.

6 Готчина Л.В. Молодежный наркотизм в современной России: криминологический анализ и профилактика:  
дис. … д-ра юрид. наук. СПб., 2011. 455 с.

7 Кушхов А.А. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с преступным оборотом  
наркотических средств (по материалам республик Северного Кавказа): дис. … канд. юрид. наук. М., 2000. 172 с.

8 Шестаков А.В. Незаконный оборот наркотических средств как источник финансирования террористической  
деятельности: криминологический и уголовно-правовой аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2006. 173  
с.

9 Роганов С.А. Теория и практика расследования преступлений в сфере криминального бизнеса синтетических  
наркотических средств: дис. … д-ра юрид. наук. СПб., 2015. 589 с.

10 Голощапов Е.В. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в  
местах лишения свободы: дис. … канд. юрид. наук. Челябинск, 2012. 202 с.

в

Каширин Р.М. Оперативно-розыскное предупреждение незаконного оборота наркотических средств

исправительных учреждениях: дис. ... канд. юрид. наук. Псков, 2012. 190 с.

Труды перечисленных и других ученых, разрабатывающих различные  
аспекты противодействия незаконному обороту наркотиков,

наркопреступности, наркотизации населения, внесли значительный вклад в  
исследование этой проблематики, однако комплексного междисциплинарного  
исследования проблем противодействия незаконному обороту наркотиков в  
рамках научной специальности 12.00.11, т. е. с точки зрения организации и  
правовых основ функционирования подразделений, выполняющих

правоохранительные функции в этой сфере, не проводилось. Не менее важно и то, что большая часть имеющихся научных разработок выполнена до кардинальных организационных преобразований в системе МВД России, передачи ему более широких полномочий в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и координации деятельности субъектов антинаркотической политики.

**Объектом исследования** являются урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти, непосредственно выполняющих правоохранительные функции в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

**Предметом исследования** являются нормативные правовые акты,  
регулирующие организацию и деятельность подразделений, непосредственно  
выполняющих правоохранительные функции в сфере контроля за оборотом  
наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

организационно-правовые аспекты межгосударственной координации

деятельности таких подразделений в рамках СНГ и ОДКБ; научные концепции и разработки, а также правоприменительная практика в этой области.

**Цель и задачи исследования*.*** Целью диссертационного исследования  
являются выработка и обоснование концептуальных положений, создающих  
теоретические предпосылки модернизации законодательных основ

современной организации и правового обеспечения функционирования органов

государственной власти, непосредственно выполняющих правоохранительные функции в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Для достижения поставленной цели определены следующие

исследовательские *задачи*:

1. провести социально-правовой анализ распространенности наркомании в современном мире;
2. определить понятие и содержание правоохранительной функции государства в сфере незаконного оборота наркотиков;
3. проанализировать зарубежный опыт законодательного регулирования реализации правоохранительной функции в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;
4. установить субъекты противодействия незаконному обороту наркотиков; раскрыть предметы их ведения и вопросы координации деятельности;
5. выявить проблемы правового обеспечения и организации деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России;
6. исследовать организационно-правовые основы сотрудничества правоохранительных органов стран СНГ и ОДКБ в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;
7. определить основные пути совершенствования системы управления и организации деятельности субъектов по противодействию незаконному обороту наркотиков;
8. сформулировать предложения по совершенствованию правовых основ деятельности подразделений по противодействию незаконному обороту наркотиков.

**Методологическая основа исследования.** В процессе работы над диссертацией был применен всеобщий диалектический метод, использованы общенаучные и частнонаучные методы познания: метод абстрагирования и формально-юридический метод применялись диссертантом при выработке ряда

предлагаемых дефиниций, в том числе таких понятий, как «правоохранительная  
функция», «правоохранительная функция в сфере незаконного оборота  
наркотиков», «антинаркотическая политика»; исторический метод

использовался при изучении процессов развития системы субъектов  
антинаркотической деятельности; сравнительно-правовой метод способствовал  
сопоставлению регламентации деятельности в области предупреждения  
распространения наркомании и противодействия незаконному обороту  
наркотиков различных государственных органов, в том числе

правоохранительных, а также государственных органов зарубежных стран; анализ и синтез позволили обосновать предложения по совершенствованию действующего законодательства; индукция и дедукция применялись для аргументации сделанных в ходе исследования выводов; структурно-функциональный метод и метод восхождения от абстрактного к конкретному позволили выявить и решить проблемы организационного построения органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков.

Социологический метод использовался для выявления проблем, возникающих в деятельности подразделений по противодействию незаконному обороту наркотиков; статистический, аналитический и логический методы применялись для обобщения количественных показателей и получения научно обоснованных суждений по вопросам правовой регламентации работы субъектов антинаркотической деятельности.

**Теоретическую основу исследования** составили труды ведущих  
отечественных ученых, представляющих различные отрасли научного знания в  
области философии, права, социологии, здравоохранения, конфликтологии,  
криминологии, политологии, позволившие представить развернутую

характеристику противодействия незаконному обороту наркотиков как  
направления реализации правоохранительной функции современного

государства.

При рассмотрении общих вопросов форм и методов правоохраны,  
правовой регламентации и организации деятельности правоохранительных  
органов, в том числе органов внутренних дел, диссертант опирался на труды  
Ю.Е. Аврутина, Р.А. Александрова, С.С. Алексеева, Р.Р. Алиулова,

В.Г. Афанасьева, В.К. Бабаева, И.Л. Бачило, Т.А. Боголюбовой, А.Г. Братко, С.В. Валова, Ю.И. Гревцова, А.В. Ильяша, А.Н. Кирсанова, В.В. Князева, В.С. Нерсесянца, А.И. Ролик, Л.И. Романовой, А.Н. Сунами, В.Ф. Сухарева, Е.Е. Тонкова, А.В. Федорова, Ц.А. Ямпольской и других ученых.

При рассмотрении различных аспектов противодействия незаконному обороту наркотиков изучались работы российских специалистов в данной сфере А.А. Абрамова, М.Я. Айнбиндер, И.А. Антонова, Е.А. Бурковой, Е.В. Голощапова, Л.В. Готчиной, Е.В. Ивановой, Р.М. Каширина, Л.П. Климович, А.А. Кушхова Я.М. Мазунина, И.М. Мацкевича, Д.К. Нечевина, Е.А. Ошлыкова, А.Н. Позднякова, М.М. Полякова, М.Л. Прохорова, С.А. Роганова, М.А. Романенко, Д.Н. Рудова, А.В. Торопыгина, М.И. Шарова, А.В. Шестакова, А.А. Шурыгина, А.С. Щелокова и других исследователей.

**Нормативную** **основу** **исследования** **составили:** Конституция

Российской Федерации, международные нормативные правовые акты, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, а также ведомственные нормативные правовые акты в рассматриваемой области правоотношений.

**Эмпирическую базу исследования** составили:

статистические данные о состоянии преступности и результатах  
деятельности правоохранительных органов, об уголовных делах,

рассмотренных судами за 2014–2017 гг.;

29 положений об управлениях по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России, определяющих их организационно-правовой статус в системе управления органами внутренних дел;

справочные материалы следственной и судебной практики в части, касающейся деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков (информационные письма, обзоры, справки и другие данные);

результаты анкетирования (по специально разработанной анкете), в котором приняли участие 187 респондентов из Республики Адыгея, Республики Северная Осетия – Алания, Краснодарского края, Белгородской и Ростовской областей, а также Республики Южная Осетия, из них: 25 прокуроров, осуществляющих надзор за деятельностью подразделений по контролю за оборотом наркотиков, 47 сотрудников органов внутренних дел, ранее работавших в ФСКН России, 95 сотрудников подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России, 20 следователей Следственного комитета Российской Федерации, специализирующихся на расследовании уголовных дел в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

При подготовке работы также были использованы результаты исследований, проведенных другими авторами, и личный опыт работы диссертанта в Управлении по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Республики Южная Осетия.

**Научная новизна диссертационной работы** определяется комплексным  
подходом к изучению проблем реализации правоохранительной функции в  
сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, вопросов

организации и правового регулирования деятельности подразделений по  
противодействию незаконному обороту наркотиков и обусловливается особым  
авторским видением их решения, заключающимся в системном рассмотрении  
межсубъектного взаимодействия структурных подразделений

правоохранительных и иных государственных органов, региональных и  
муниципальных органов власти, наделенных полномочиями в области  
предупреждения распространения наркомании и противодействия

наркопреступности, а также соответствующих государственных органов

зарубежных стран, в разработке комплекса организационных и правовых мер, направленных на совершенствование деятельности субъектов предупреждения незаконного оборота наркотиков и противодействия связанной с ним преступности. Данная работа является одним из первых исследований подобного рода.

Наиболее значимыми результатами исследования, соответствующими критерию новизны, выступают следующие:

определены основные угрозы национальной безопасности,

обусловленные незаконным оборотом наркотиков;

установлены наиболее уязвимые перед наркоугрозой категории населения;

раскрыта форма реализации правоохранительной функции в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;

выработаны перспективные направления развития государственной политики по противодействию незаконному обороту наркотиков;

уточнен субъектный состав государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков;

определены организационно-правовые основы сотрудничества

правоохранительных органов стран СНГ и ОДКБ в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

аргументированы предложения о внесении изменений и дополнений в  
пункт 1 статьи 41 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О  
наркотических средствах и психотропных веществах»; Указ Президента  
Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах  
по противодействию незаконному обороту наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров»; Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»; Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской

Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

**Положения, выносимые на защиту:**

1. Сфера противодействия незаконному обороту наркотиков определяется автором как относительно самостоятельная подсистема охранительной сферы жизнедеятельности общества и государства, призванная юридически, организационно и функционально обеспечить разработку и реализацию соответствующей государственной политики в целях охраны здоровья граждан, правопорядка, государственной и общественной безопасности.
2. В результате исследования теоретического материала автор сделал вывод, что правоохранительная деятельность в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков является организационно-правовой формой реализации правоохранительной функции государства, объединяющей систему общих и специальных материальных и процессуальных предупредительных (превентивных) мер, мер пресечения и наказания, правом осуществления которых наделены соответствующие правоохранительные органы в пределах своей компетенции, закрепленной в нормативных правовых актах.
3. Сформулирована оригинальная дефиниция государственной антинаркотической политики как стратегического социально ориентированного вектора правотворческой, нормотворческой и организационной государственной деятельности, направленной на достижение и реализацию общезначимых целей, связанных с предупреждением, выявлением и пресечением незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией.
4. Обосновывается вывод, что руководящую роль в координации деятельности государственных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков играют органы прокуратуры. Определяющей здесь стала

проводимая в Российской Федерации реформа правоохранительной системы, ориентированная на совершенствование государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, связанная с упразднением ФСКН России. В свою очередь, МВД России, куда были переданы ее полномочия, фактически не реализует функцию координации работы субъектов противодействия незаконному обороту наркотиков, а законодательство не предоставляет МВД России реальных полномочий по осуществлению надлежащего контроля за исполнением поручений при осуществлении координационной деятельности.

1. Выявлена конкуренция при реализации функции координации деятельности государственных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков между координационными совещаниями органов прокуратуры и Государственным антинаркотическим комитетом (антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации и на муниципальном уровне), предложен оригинальный способ устранения указанной проблемы посредством возложения обязанности по руководству деятельностью Государственного антинаркотического комитета на Генерального прокурора Российской Федерации (по руководству деятельностью антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации – на прокуроров субъектов Российской Федерации; антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях – на прокуроров районного звена).
2. Опираясь на данные, полученные при анализе деятельности управлений по контролю за оборотом наркотиков МВД России, ГУ (У) МВД России по субъектам Российской Федерации, автор делает вывод о необходимости переподчинения Главного управления по контролю за оборотом наркотиков в центральном аппарате МВД России напрямую министру внутренних дел Российской Федерации, региональных управлений по

контролю за оборотом наркотиков – начальнику ГУ (У) МВД России по субъекту Российской Федерации.

1. Обосновывается создание Центра межведомственного взаимодействия в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков при МВД России.
2. Аргументируется необходимость формирования Центра антинаркотических операций ОДКБ и обосновываются задачи, на решении которых должен быть сосредоточен создаваемый орган международного сотрудничества для эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков в рамках Содружества Независимых Государств.
3. В целях повышения эффективности правового регулирования деятельности подразделений по противодействию незаконному обороту наркотиков соискатель вносит следующие предложения нормативного характера:

часть 1 статьи 41 Федерального закона «О наркотических средствах и  
психотропных веществах» дополнить субъектами антинаркотической

деятельности, указанными в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года;

часть 2 статьи 41 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» изложить в следующей редакции: «Координация деятельности в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами»;

пункт «е» части 9 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года изложить в следующей редакции: «Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры, осуществляющие в рамках своих полномочий руководство Государственным антинаркотическим комитетом и антинаркотическими

комиссиями в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях»;

исключить подпункт 29 из пункта 11 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации;

пункт 11 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации дополнить подпунктом 24.1: «организует и осуществляет мероприятия по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;

подпункт 5 пункта 19 Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации изложить в следующей редакции: «участвует в работе антинаркотической комиссии, антитеррористической комиссии и оперативного штаба в субъекте Российской Федерации, обеспечивает в пределах своей компетенции реализацию их решений».

**Теоретическая** **и** **практическая** **значимость** диссертационного

исследования заключается во всестороннем анализе проблем организационного и правового характера, возникающих в ходе реализации правоохранительной функции в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в процессе деятельности подразделений по противодействию незаконному обороту наркотиков, и разработке путей их разрешения, что позволяет признать его научной квалификационной работой, содержащей решение задачи, имеющей существенное значение для дальнейшего развития юридической науки в области правоохранительной деятельности.

Сформулированные в диссертационном исследовании выводы и предложения дополняют теоретические представления об организационном и правовом обеспечении деятельности подразделений по противодействию

незаконному обороту наркотиков и могут быть использованы при дальнейших научных исследованиях в рассматриваемой сфере правоотношений.

Практическая значимость исследования определяется возможностью использования сформулированных в нем выводов и предложений в нормотворческом процессе применительно к регулированию деятельности государственных органов, осуществляющих функции по противодействию незаконному обороту наркотиков.

Выводы и рекомендации, предложенные автором, могут быть использованы в работе сотрудников правоохранительных органов, органов исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в части совершенствования деятельности по предупреждению распространения наркомании и противодействию незаконному обороту наркотиков, а также в учебном процессе при преподавании цикла дисциплин, включающих вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков, в образовательных организациях юридического профиля и в системе подготовки, переподготовки и повышении квалификации кадров органов прокуратуры, сотрудников органов внутренних дел и иных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков, при подготовке научной, учебной и методической литературы по указанной теме.

**Апробация и внедрение результатов исследования.** Основные положения диссертации получили апробацию в следующих формах.

Рукопись диссертации обсуждалась и была одобрена на заседании кафедры уголовного процесса Краснодарского университета МВД России.

Результаты проведенного исследования нашли отражение в 17 научных статьях автора, 6 из которых опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России.

Ряд положений исследуемой проблемы освещались диссертантом на  
заседаниях круглых столов и научно-практических конференциях

международного, всероссийского, регионального уровней: Всероссийской

научно-практической конференции «Уголовно-процессуальные и

криминалистические проблемы противодействия организованной преступной  
деятельности» (Краснодар, 5 декабря 2014 г.); Всероссийской научно-  
практической конференции «Актуальные проблемы уголовного права,  
уголовного процесса и криминалистики» (Краснодар, 12 декабря 2014 г.);  
Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы  
уголовного процесса и криминалистики» (Краснодар, 27 марта 2015 г.);  
Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы  
уголовного права, уголовного процесса и криминалистики» (Краснодар, 23  
апреля 2015 г.); Всероссийской научно-практической конференции

«Криминалистика и судебно-экспертная деятельность в условиях

современности» (Краснодар, 24 апреля 2015 г.); Международной научно-  
практической конференции «Современные проблемы уголовной политики»  
(Краснодар, 25 сентября 2015 г.); Всероссийской научно-практической  
конференции «Уголовно-процессуальные проблемы противодействия

организованной преступной деятельности» (Краснодар, 4 декабря 2015 г.);  
круглом столе, посвященном Дню российской науки «Актуальные вопросы  
уголовно-процессуального права» (Краснодар, 8 февраля 2016 г.);

Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы уголовного процесса и криминалистики» (Краснодар, 25 марта 2016 г.); Международной научно-практической конференции «Уголовная политика и культура противодействия преступности» (Краснодар, 30 сентября 2016 г.); Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-процессуальные и криминалистические проблемы противодействия организованной преступной деятельности» (Краснодар, 25 ноября 2016 г.); Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы уголовного процесса и криминалистики» (Краснодар, 27 марта 2017 г.); «Уголовное судопроизводство России: проблемы и перспективы развития» (Санкт-Петербург, 24 ноября 2017 г.).

Результаты диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность структурных подразделений Министерства внутренних дел Республики Южная Осетия, УМВД России по Липецкой области, УМВД России по Орловской области, ГСУ ГУ МВД России по Краснодарскому краю; в учебный процесс Краснодарского университета МВД России, Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова, Юго-Осетинского государственного университета имени А.А. Тибилова.

**Структура** **диссертации** обусловлена целью исследования,

вытекающими из нее задачами и включает в себя введение, две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение, список литературы и приложения.