

На правах рукописи



АТЛАНГИРИЕВ Имран Ималневич

**ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ИТАЛИИ
В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI вв.**

Специальность:

23.00.04 – политические проблемы
международных отношений и глобального развития

**Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'И.И. Атаманов' (I.I. Atamanov), written in a cursive style.

Москва – 2008

3 0 ОКТ 2008

Работа выполнена на кафедре национальных и федеративных отношений Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Научный руководитель: **Дахин Владимир Никитович**
доктор исторических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Кононов Леонид Алексеевич**
доктор исторических наук, профессор

Горемыкина Марина Вячеславовна
кандидат политических наук

Ведущая организация: **ГОУ ВПО Московский педагогический**
государственных университет

Защита состоится «11» ноября 2008 года в «15» часов, на заседании диссертационного совета Д - 502.006.14 при Федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: 119606, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, 1-й учебный корпус, ауд. 3304

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Автореферат разослан «10» ~~сентября~~ октября 2008 года

Ученый секретарь диссертационного
совета, доктор политических наук,
доцент  Пистрякова С.А.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. За последние годы внешняя политика итальянской Республики характеризовалась значительным усилением международной активности страны, как в Европе, так и в мире. Италия является членом ООН, группы стран «Большой восьмерки», ЕС, ОБСЕ, Совета Европы, НАТО и других международных, европейских и региональных организаций, влиятельным и авторитетным игроком на мировой и европейской аренах. Активизация внешнеполитического курса Италии осуществляется на основе выработанной итальянским руководством новой внешнеполитической стратегии страны. В рамках формирующегося «мира протагонистов», к которым Италия относит и себя саму, она официально определяет национальные приоритеты.

На основании новой внешнеполитической концепции итальянский МИД очертил круг регионов и проблем, в отношении которых Италия призвана нести особую миссию и ответственность в условиях меняющегося мира. Такими регионами итальянское внешнеполитическое ведомство считает страны Европейского Союза, Средиземноморье, Балканы. Особое место и роль во внешней политике Италии принадлежит России, исходя из сложившихся исторических взаимоотношений и особого значения и влияния России в международной политике. Новым в поведении Италии на мировой арене можно считать доминирование в государственной идеологии страны упоминаний о моральных ценностях, которые Италия должна привнести в выбранные регионы своей «особой ответственности».

В начале XXI столетия наиболее важными сегментами итальянской «ответственности» перед мировым сообществом МИД Италии считает участие страны в таких процессах как проведение антитеррористической операции в Афганистане, посткризисное урегулирование событий на Балканах, а также свое присутствие в процессе расширения ЕС, особенно в регионе Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ). Активизировав свою внешнюю политику как в урегулировании кризиса на территории бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии (СФРЮ), так и в регионе Средиземноморья в целом, Италия стремится войти на полных правах в

круг держав, участвующих в урегулировании не только этих конфликтов, но и стран, решающих будущее глобального развития.

Статус страны как влиятельной региональной державы и ее геополитическое положение обязывают Италию к проведению ответственной политики в сфере безопасности, прежде всего, в регионе Средиземноморья, в настоящее время стратегически важного с точки зрения мировой политики и экономики по следующим причинам:

- Средиземноморье с древности стало пересечением интересов разных стран, народов и цивилизаций, одной из главных транспортных артерий человечества, и сегодня дестабилизация этой артерии может иметь непредсказуемые последствия;

- обострилась ситуация в сфере безопасности региона, связанная с неопределенностью ближневосточного урегулирования, действиями объединенной коалиции в Ираке и Афганистане, активизацией терроризма, религиозного экстремизма и национального сепаратизма в прилегающих к Италии государствах, ряде стран Северной Африки, а также и других угроз и вызовов (нелегальная миграция, нелегальная торговля оружием, наркотрафик). Особую озабоченность вызывает ряд проблем в других сферах – экономике, экологии, которые также могут дестабилизировать обстановку в регионе и нуждаются в решении.

Италия всемерно поддерживает и сама выдвигает крупномасштабные инициативы в области сотрудничества, взаимодействия и интеграции (Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), Адриатическая и Ионическая инициативы и т.д.), заслуживающие особого внимания и анализа.

Изучение главных тенденций внешней политики Италии представляется весьма актуальным для России. Понимание позиций Италии по вопросам безопасности и сотрудничества в Европе и мире в целом позволит российской дипломатии более эффективно проводить собственную линию на различных направлениях в этих сферах. Знание основных закономерностей и приоритетов, которые определяют внешнюю политику Италии, будет, несомненно, способствовать качественному прогнозированию реакций Рима, а также инициатив, которые может выдвинуть сама Италия на те или иные начинания и усилия России на международной

арене. Все это является важным, полезным и актуальным для продвижения национальных интересов России в Европе.

Степень научной разработанности проблемы. Данное исследование проведено на основе изучения автором широкого круга научных трудов и публикаций, итальянской, российской и иностранной периодики. При написании работы автором были использованы несколько групп исследований.

Первую группу составили научные труды, которые сформировали концептуально-теоретический каркас работы. В данную группу вошли труды по теории международных отношений, политической философии, на основе которых были выработаны исходные концептуально-теоретические и методологические принципы работы. Эту группу составили исследования таких отечественных и зарубежных политологов и экспертов, как Н.К.Арбатовой, Р.Арона, В.Г.Барановского, С.Голденберга, Р.Дарендорфа, Т.В.Зоновой, В.А.Михайлова, А.С.Панарина, С.А.Проскурина, Е.М.Примакова и др.¹.

Ко второй группе относятся работы, связанные с проблемами внешней политики Италии, представляющие обширный массив литературы как отечественной так и, естественно, итальянской. Здесь необходимо отметить работы Н.К.Арбатовой, О.Н.Барабанова, А.В.Ваннина, П.А.Вареса, В.И.Гантмана, В.П.Гайдука, Т.В.Зоновой, В.Б.Кувалдина, Б.Р.Лопухова, А.С.Протопопова, Н.И.Трофимова, К.Г.Холодковского и др.²

¹ Актуальные проблемы российской геополитики. /Под ред. Проскурина С.А. М., 2004; Арбатова Н.К., Гутник В.П., Хесник Е.С., Юранов Ю.И. Расширение ЕС на восток: предпосылки, проблемы, последствия. М., 2003; Арон Р. Пристрастный зритель. М., 2006; Барановский В.Г. Россия и формирование новой европейской архитектуры // Внешняя политика Российской Федерации, 1992-1999. М., 2000, Он же: Европейское измерение современных международных отношений / Современные международные отношения и мировая политика. /Отв. ред. А.В. Торкунов. М., 2004; Дарендорф Р. Тропы и утопии. М., 2003; Зонova Т.В. Экономическая дипломатия // Внешнеэкономические связи. 2006. Т. 21. №1, Международная безопасность России в условиях глобализации. /Под общ. ред. В.А.Михайлова М., 2007; Панарин А.С. Глобальное политическое прогнозирование. М., 2002; Примаков Е.М. Конфиденциально: Ближний Восток на сцене и за кулисами (вторая половина XX - начало XXI вв.). М., 2006.

² Арбатова Н.К. Внешняя политика Италии: процесс формирования и осуществления. М., 1984. Она же: Средиземноморское направление внешней политики Италии // Проблемы внешней политики капиталистических государств в 80-е гг. М., 1986; Она

Среди итальянских исследователей проблематики внешней политики Италии следует назвать Г.Ленци, А.Миссироли и А.Полити (Институт исследований безопасности), Л.Този (исследования по истории взаимоотношений Италии с различными международными организациями – ООН, МВФ, ЕС и др.¹), М.Панебьянко и А. Ди Стази («Большая восьмерка» с точки зрения ЕС²). Н.Ронцитти (правовые аспекты международных конфликтов, отразившие реалии постбиполярного мира³), Ф.Андреатта (деятельность международных институтов по обеспечению безопасности в мире и по имплементации на практике концепции коллективной безопасности⁴), Л.Карачоло (футурологические концепции роли Италии в Европе и мире, будущего мирового порядка), С.Сильвестри (Институт международных дел (Istituto Affari Internazionali (IAI). Институт издает англоязычный журнал «International Spectator»).

Особая тема, находящаяся в фокусе внимания отечественных и итальянских ученых, – это история взаимоотношений России и

же: Основные тенденции во внешней политике Италии 80-х гг. //МЭиМО, 1987, №1; Барабанов О.Н. Италия после «холодной войны»: от «средней державы» к «миру протагонистов» М., 2002; Ванин А. Советско-итальянские отношения Проблемы. Тенденции Перспективы М., 1982; Варес П.А. Рим и Вашингтон. История неравного партнерства. М., 1983, Гантман В.И. Внешняя политика Италии на рубеже 70-80-х гг. // Италия. М., 1983, Гайдук В.П. Христианская демократия в Италии (60-70-е гг.). М., 1985, Кувалдин В.Б. Интеллигенция в современной Италии: положение, психология, поведение. М., 1973; Лопухов Б.Р. Фашистский и антифашистский вариант «европеизма» в Италии // Средиземноморье и Европа: исторические традиции и современные проблемы. М., 1986; Он же: Италия и европеизм (на путях к Европейскому сообществу) // Проблемы итальянской истории. М., 1987; Протопопов А.С. Внешняя политика Италии после второй мировой войны. М., 1963, Трофимов Н.И. СССР-Италия: культурные связи (история и современность). М., 1980; Холодковский К.Г. Италия: массы и политика, эволюция социально-политического сознания трудящихся в 1945-85 гг. М., 1989; Он же: Партийно-парламентская система Первой республики в Италии: историческая обусловленность и кризис // Эволюция политических институтов на Западе. М., 1999.

¹ L'Italia e le organizzazioni internazionali: diplomazia multilaterale del Novecento /A cura di L.Tosi. Padova: CEDAM. 1999.

² Panebianco M., Di Stasi A. L'Euro-G8: la nuova Unione europea nel Gruppo degli Otto. Torino.

³ Ronzitti N. Diritto internazionale dei conflitti armati. Torino: G.Giappichelli, 1998.

⁴ Andreatta F. Istituzioni per la pace: teoria e pratica della sicurezza collettiva da Versailles all'ex Jugoslavia. Bologna: Il Mulino, 2000.

Италии. Большой вклад в разработку данной проблематики внесли И.В.Григорьева, К.Э.Кирова, О.В.Серова, С.Росси, Дж. Де Микелис и другие историки и политологи¹.

Отдельные аспекты данной работы затрагивались в диссертационных исследованиях, материалы которых также были использованы при раскрытии темы диссертации².

В то же время необходимо отметить недостаточность исследовательских работ по данной проблематике за период конца XX и начала XXI веков, что определяет необходимость комплексного изучения внешнеполитического курса Италии на современном этапе, представляющего определенный интерес в контексте формирования взаимосвязей с Россией.

Объектом диссертационного исследования является внешняя политика Италии в системе современных международных отношений.

Предметом исследования стали векторы развития внешнеполитического курса Италии в постбиполярный период, характеризующий углублением интеграционных процессов в Европе и появлением новых глобальных вызовов.

Гипотеза работы состоит в том, что с распадом биполярной системы внешняя политика Италии претерпела существенные изменения, скорректировав свою деятельность на развитие отношений со странами Балканского региона, Средиземноморья и России. Опираясь на активную экономическую дипломатию, интеграционную и региональную политику, на свой политический вес влиятельного члена западного сообщества, военно-политическое взаимодействие с США и европейскими союзниками в рамках натовского альянса, уникальный культурный и мощный научно-образовательный потенциал

¹ Григорьева И.В. К истории революционно-общественных связей между Россией и Италией в 60-90-е гг. XIX в. М., 1968; Италия в трудах советских историков. М., 1989; Кирова К.Э. Русская революция и Италия. Март-октябрь 1917 г. М., 1968; Серова О.В. Поход Гарибальди и русская дипломатия // Россия и Италия. Вып 2. М., 1996; De Michelis G. La lunga ombra di Yalta. La specificita' della politica italiana. Venezia, 2003.

² Арбатова Н.К. Национальные интересы и внешняя политика России (Европейское направление, 1991-1999 гг.). Автореф дисс. д.полит.н. М., 2003. Барабанов О.Н. Италия после холодной войны: адаптация нации-государства к новым вызовам мировой политики. Автореф дисс. д.полит.н. М., 2004; Ушакова Н.В. Торгово-экономические связи Италии со странами Северной Африки в конце XX - начале XXI вв. Автореф дисс. канд.экон.н. М., 2005 и др.

и отказавшись от традиционной роли «средней державы», Италия стала проводить свой внешнеполитический курс более активно и независимо, позиционируя себя в качестве «протагониста» мировой политики.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является выявление основных направлений, приоритетов и задач внешней политики Италии, уровень их соответствия императивам глобальных и региональных процессов в развитии международных отношений на современном этапе, а также степень соответствия задачам реализации национальных интересов Италии с учетом ее роли и места на мировой и европейской арене.

В связи с этим главными задачами научной работы являются:

- проанализировать динамику изменений во внешнеполитической стратегии Италии в конце XX – начале XXI вв. и основные проблемы и направления внешнеполитического курса Италии;

- охарактеризовать позиции Италии в Балканском кризисе; хронологию, место и роль итальянского государства в системе европейской безопасности;

- дать анализ сложившегося положения в Средиземноморье и рассмотреть перспективы развития итальянской политики в данном регионе;

- исследовать взаимодействие России и Италии в сфере политики, экономики и культуры, основные области и тенденции расширения сотрудничества, укрепления стабильности и безопасности в контексте интеграционных процессов в Европе.

Информационную базу работы составили официальные документы Италии, Европейского союза и НАТО, речи и интервью представителей итальянского политического истеблишмента, доклады, выступления и заявления ведущих политиков Италии, стран Западной Европы и России по вопросам интеграции, документы российской внешней политики и официальные выступления руководства Российской Федерации.¹

¹ См.: Конституция Российской Федерации // Центральная избирательная комиссия РФ. М., 1993; Концепция внешней политики Российской Федерации // Российская газета. 11 июля 2000 г.; Концепция национальной безопасности РФ // Независимое военное обозрение (еженед. прилож. к «Независимой газете»). 14 января 2000 г.; Стратегия развития отношений РФ с ЕС на среднесрочную перспективу (2000-2010 гг.) / Иванов И. Д. Европейский союз. структура, политика, взаимоотношения с Россией. М., 2001; Коллективная стратегия ЕС в отношении России // Современная Европа

Эмпирической базой исследования стали материалы социологических исследований, публикации зарубежных и отечественных СМИ, сетевых ресурсов, а также исследовательских центров, материалы научных конференций.

Теоретико-методологическая база исследования. Теоретическую базу исследования составляют научные труды российских и зарубежных исследователей – политологов, социологов, историков. Серьезное содействие в выработке методологических подходов автору оказали труды Е.П.Бажанова, А.В.Бурсова, Э.А.Галумова, В.Е.Донцова, А.Г.Задохина, Т.А.Закаурцевой, К.Н.Кулматова, В.Н.Матяша, А.В.Митрофановой, Г.К.Прозоровой, П.А.Развина, Г.А.Рудова, Н.П.Сидоровой, Г.Н.Смирнова, А.Д.Шутова.¹

Методологическая база исследования основывается на методе системного анализа в его совокупности с другими основными подходами или методами к научному анализу в политологии (институциональным, социологическим, сравнительно-историческим). Сочетание этих методов, а также диалектический принцип рассмотрения явлений, фактов и событий обеспечили высокую степень объективности, обоснованность оценок и выводов, позволили автору полно и всесторонне раскрыть особенности эволюции внешнеполитического курса Италии под воздействием неразрывной связи внешней и внутренней политики.

Теоретическая значимость и научная новизна исследования состоят в обобщении, критическом анализе и систематизации концептуальных наработок итальянской внешнеполитической мысли, осуществленных под непосредственным влиянием изменений в мире в конце XX – начале XXI вв.

2000. №31; Стратегическая концепция НАТО // Независимое военное обозрение (еженед. прилож. к «Независимой газете») 16 апреля 1999 г. и др.

¹ Бажанов Е.П. Актуальные проблемы международных отношений. В 3-х т. М., 2002; Галумов Э.А. Проблемы согласования торгово-политического режима Российской Федерации с Европейским союзом // Внешнеэкономический бюллетень М., 1998. №4; Задохин А.Г., Низовский А.О. Пороховой погреб Европы. М., 2000. Кулматов К.Н. Мир в начале XXI века. Размышления российского дипломата и ученого. М., 2006; Смирнов Г.Н., Петренко Е.Л., Сироткин В.Г., Бурсов А.В. Политология. М., 2006; Чудинов А.В., Золотухин М.Ю., Закаурцева Т.А. Новая история стран Европы и Америки XVI-XIX вв.: в 3 ч. М., 2008; Шутов А.Д. Россия в жерновах истории. М., 2008

Внешняя политика современного Итальянского государства рассмотрена в контексте глобализации, с точки зрения происходящих процессов интеграции и регионализации, в преломлении сквозь призму взаимосвязей и взаимозависимостей современного мира.

Приоритетные направления внешнеполитической деятельности Италии осмыслены с учетом усиления роли последней как одной из ведущих стран Запада в контексте проявленных инициатив в сфере политики безопасности, расширения участия в миротворчестве и налаживания связей с новыми партнерами.

Обоснована необходимость целостного, системного подхода к анализу особенностей внешней политики современной Италии, необходимого для изживания определенной «легковесности» представлений об итальянском факторе в международной политике.

В работе обобщено позитивное влияние российско-итальянского сотрудничества на комплекс взаимоотношений России со странами Средиземноморья. Представлено проецирование императивов этого сотрудничества на выработку стратегии России на западном направлении, как общую линию долговременных действий, с учетом российских интересов, а также разработаны предложения по оптимизации и прогнозу развития отношений между Россией и Италией.

Положения, выносимые на защиту:

1. Изучение дискуссий между политиками, идеологами и учеными политологами по поводу новой роли и места Италии на международной арене после окончания «холодной войны» показало, что в идеологии внешнеполитических приоритетов страны произошли значительные изменения, приведшие к заметной активизации ее внешнеполитического курса, его инициативности на ряде направлений, включая и российский вектор сотрудничества.

2. Проведенный анализ внешней политики Италии выявил, что это государство быстро и уверенно выдвигается из разряда «средних стран» на позиции одной из ведущих держав в мировой и европейской политики. На современном этапе итальянская внешняя политика направлена на расширение всестороннего международного сотрудничества и интеграции, укрепление стабильности и безопасности, решение глобальных проблем в контексте реализации собственных национальных задач.

3. Исследование внешнеполитических приоритетов Италии подтвердило, что главным для нее остается участие в западных интеграционных структурах, и прежде всего – в ЕС и НАТО, включая координацию усилий их членов и поддержку реализации их совместных проектов в военно-политической, интеграционной и других областях. А также учитывая, что военно-политический потенциал Италии позволяет ей расширить свое участие в миротворческих операциях, Италия стремится активно выступать в роли стабилизатора мирного процесса при урегулировании конфликтов.

4. Наряду с интеграционным вектором в политике Италии усиливается собственное ее влияние как независимого, самостоятельного актора в других странах и регионах, прежде всего на Балканах и в Средиземноморье, опирающееся на становящиеся основным инструментом реализации итальянских интересов, помимо ее политического веса как влиятельного члена западного сообщества, торгово-экономические возможности, инвестиции.

5. Италия является стратегическим партнером для России, их позиции по основным проблемам международной политики безопасности и развития совпадают. Именно с Россией Италия достигла одного из самых высоких уровней своих внешних сношений, страны стали важными торгово-экономическими партнерами друг для друга. Это создает предпосылки для становления Италии в роли «моста» между Россией и Западом, а также широкого взаимодействия на международной арене. Можно констатировать, что тенденцию сближения двух стран подтверждают многие показатели и факторы, в первую очередь, торгово-экономическая взаимная заинтересованность в сотрудничестве, которые указывают на стратегическое партнерство Италии с Россией.

Практическая значимость диссертации выражается в том, что ее выводы могут быть использованы российскими государственными структурами, кураторами вопросов российско-итальянского сотрудничества в субъектах и регионах страны. Работа может быть востребована двусторонним Российско-Итальянским советом по экономическому, промышленному и валютно-финансовому сотрудничеству, российскими деловыми, научными, образовательными центрами, сотрудничающими с Италией, а также при подготовке информационно-справочных материалов по вопросам развития

евроинтеграции и связей России с Италией и Европой; для подготовки курсов лекций, спецкурсов, методических пособий для вузов, ориентированных на подготовку специалистов-международников.

Апробация диссертационного исследования была проведена в ходе участия диссертанта в научных дискуссиях в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. Основные положения диссертации нашли отражение в научных публикациях автора.

Структура диссертации обусловлена целями и поставленными задачами. Диссертация состоит из введения, четырех разделов, заключения и списка использованных источников и литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы; дается характеристика научной разработанности проблемы, формулируются цели и задачи, определяется объект и предмет исследования, излагаются методологическая основа, теоретическая и эмпирическая база исследования, раскрывается научная новизна и практическая значимость диссертации.

В первом разделе «Основные направления внешней политики Италии» – рассматриваются теоретические концепции, основные направления и проблемы итальянского внешнеполитического курса.

Распад послевоенной системы международных отношений вызвал активные дискуссии в политических и научных кругах о новом формирующемся миропорядке и, соответственно, месте и роли в нем Италии. Новые вызовы, вставшие перед постбиполярным миром и непосредственно перед Итальянской Республикой, нашли отражение в разных, иногда противоположных, теоретических концепциях и гипотезах решения глобальных и региональных проблем.

Акцентировалось внимание на том, что с распадом биполярной системы у Италии появилась возможность более самостоятельных и независимых действий, для превращения Италии в «протагониста» мировой политики. Дж. Де Микелис выделил три географически обусловленных направления для итальянского внешнего доминанта:

- 1) «Балканско-дунайское» направление, с осуществлением

которого планировалось осуществлять влияние Италии на страны этого региона.

2) Средиземноморское направление, которое должно было стать связующим звеном между Италией и странами данного региона.

3) «Галльское» направление, в задачи которого ставилось воздействие Италии на страны Западной Европы и Европейского Союза, в целом.¹

Выдвигались теории, согласно которым перед Италией после окончания холодной войны возникала опасность маргинализации в европейской и мировой политике, однако при этом, на наш взгляд, выдвигались не совсем обоснованные аргументы, т.к. практически не учитывались исторические и новые геополитические аспекты Итальянской Республики.

Ряд итальянских экспертов относится с нескрываемым пессимизмом к попыткам Италии играть более активную роль в мире и единственной надеждой для Италии видят постепенное вытеснение национальных структур управления европейскими институтами, что, по их мнению, приведет к подлинному возрождению Италии.²

Итальянская Республика была в числе стран, которые в тот переломный момент наиболее активно выступали за проведение надгосударственной интеграции в ЕС и более гибкие интерпретации суверенитета наций-государств. Италия предпочла политику активного встраивания в интеграционные процессы (и даже их стимулирования) для того, чтобы не остаться за бортом «новой Европы» и не утратить конкурентных преимуществ в будущей мировой политике.

Итальянские эксперты и аналитики высказывают опасение, что в ходе усиления надгосударственной интеграции в Европейский Союз Италия будет во все большей степени утрачивать свой суверенитет и право контроля над важнейшими сферами политики и экономики. Во многом опасения перед размыванием итальянского суверенитета со стороны ЕС стали причиной так называемой «политики евроскептицизма».

¹ De Michelis G. La lunga ombra di Yalta. La specificita' della politica italiana. Venezia, 2003. P. 94-95

² De Cecco M. The Euro and the Italian Economy // The International Spectator. 1998. №2. P.42.

Автор приходит к выводу, что внешнеполитический курс Италии на рубеже веков претерпел значительные изменения, характерной особенностью которого стала активизация деятельности Италии на международной арене. С распадом биполярной системы международных отношений Италия является, наряду с другими ведущими мировыми державами, влиятельным игроком в мировом сообществе, принимая участие во многих международных форумах и миротворческих миссиях.

Италия вносит весомый вклад в интеграционные процессы европейского континента, являясь ведущим актором во взаимоотношениях со странами ЕС, а также важным составляющим мировой системы безопасности.

Во втором разделе «Средиземноморье как приоритет региональной политики Италии» – автор выделяет следующие факторы нестабильности в регионе:

- ограниченный (реально или потенциально) доступ к жизненно важным ресурсам (нефтяным – для западных стран, водным – для «третьих» государств);
- демографическая проблема, которую можно характеризовать как стоящую «на грани взрыва»;
- панарабизм;
- проблемы регионального и национального лидерства в «третьих» странах, где большое влияние приобрела борьба кланов за власть и т.п.;
- значительный экономический дисбаланс внутри этих стран (с милитаризацией экономики и концентрацией только на добыче нефти и газа).

Комплекс факторов, влияющих на зону нестабильности в Средиземноморье, сформировал серьезные риски и угрозы для безопасности Италии и Южной Европы в целом.

Демографическое противоречие Севера и Юга в Средиземноморье получает не только региональный, но и гораздо более широкий, резонанс. В частности, она способна серьезно повлиять на характер отношений США со странами Западной Европы. Дело в том, что рост иммиграции с Юга вызывает усиление ксенофобских настроений в Европе и, соответственно, увеличение политического влияния ультраправых партий. Такой процесс уже сейчас явственно наблюдается в первую очередь во Франции, Германии и Италии.

Барселонский процесс или Евро-Средиземноморский диалог за более чем десятилетний период истории своего существования сформировался как действенный инструмент реализации Новой интеграционной стратегии ЕС в отношении стран южного Средиземноморья. Он стал важным и довольно эффективным международным форумом, в повестке дня работы которого стоят ключевые вопросы:

- развития стран-членов Евросоюза и государств юга Средиземноморья;
- эффективного ответа на вызовы XXI в. (угрозы международной безопасности, рост масштабов незаконной торговли оружием, массовой нелегальной миграции, деятельности международных террористических организаций, включая наркобизнес, и т.д.);
- решения проблемы достижения устойчивого прогресса в политическом и социально-экономическом развитии государств юга Средиземноморья.

Перспективы дальнейшего развития Барселонского процесса, судя по достигнутым результатам и имеющимся проблемам в реализации его основных задач, в целом представляются обнадеживающими.

Сотрудничество в Средиземноморском регионе осуществляется по формуле «много-двусторонних связей». Данную формулу ряд итальянских аналитиков считают оптимальной и более осуществимой на практике моделью сотрудничества. Однако автор считает, что эта «много-двусторонность», может эффективно действовать только в отношении Магриба. В Восточном же Средиземноморье, где уровень конфликтности и политических различий гораздо выше, эта схема будет неработоспособна.

Автор делает выводы, что Италия имеет вполне веские причины к проведению активной средиземноморской политики. Помимо естественного геополитического положения страны этому способствуют и иные факторы: топливная и энергетическая зависимость страны от государств Южного Средиземноморья; возросшая угроза исламского терроризма в регионе; наплыв в Италию беженцев и нелегальных мигрантов из стран региона.

Понимая недостаточность собственных усилий по долговременной стабилизации обстановки в регионе, Италия активно содействует привлечению внимания к Средиземноморью со стороны своих

партнеров по ЕС и НАТО. Понимая Средиземноморье как целостный регион, Италия стремится к формированию единой политики этих организаций в Средиземноморье, и к более активному и полноправному вовлечению в деятельность Европейского Союза не вошедших в его состав средиземноморских стран. Активную роль стремится играть Италия и в процессе ближневосточного урегулирования.

В третьем разделе «Италия и балканский кризис: поиск внешнеполитических императивов» – анализируется и доказывается, что страны Балканского региона являются естественным приоритетом в системе внешней политики Италии.

События в районе Адриатики отражаются непосредственно на безопасности Италии и оказывают влияние на внешнеполитический вектор страны. Географическая близость, взаимозависимость в сфере безопасности и миграционных потоков, а также общих интересов в вопросах сотрудничества являются причинами, по которым вся Юго-Восточная Европа является одним из приоритетных направлений внешней политики Италии.

Италия уделяет значительное внимание измерению региональной деятельности развития, частично через активное участие в таких организациях, как *СЕИ* (Центрально-европейская инициатива) и *АИ* (Адриатическая и Ионийская Инициативы).

Деятельность ЦЕИ развивается по таким основным направлениям как транспорт, охрана окружающей среды, наука и технология, борьба с организованной преступностью и международным терроризмом, проблемы национальных меньшинств, миграции, молодежный обмен, приграничное сотрудничество. Регулярно проводятся встречи глав государств стран-членов ЦЕИ, ежегодные саммиты глав правительств, действуют многочисленные специализированные рабочие группы.

Приоритетными направлениями Центрально-европейской инициативы являются проекты и задачи в области энергетики, транспорта, промышленной политики, противодействия нелегальной миграции, борьбы с организованной преступностью, развития малого и среднего бизнеса, трансграничного и межрегионального сотрудничества.

Оценивая Адриатическую и Ионическую инициативу, автор отмечает следующее:

- через ее каналы Италия получает дополнительные возможности для влияния на Балканы;

- Италия символически становится одним из главных западных «протагонистов» урегулирования и посткризисного развития на Балканах, что в перспективе может сделать Италию одним из главных центров притяжения для стран Юго-Восточной Европы;

- возникновение АИИ создало прецедент дробления общесредиземноморского сотрудничества на более мелкие субрегиональные проекты.

Обобщая итоги внешней политики Италии по югославскому кризису в рассматриваемый период, можно сделать следующие выводы:

- исторически сложилась ситуация, когда в течение долгого времени внешняя политика Италии находилась в русле общего курса, проводимого ее партнерами по международным союзам (будь то НАТО, отдельно США или ЕС). Именно несамостоятельность внешней политики Италии стала традиционной для страны, если говорить о традиционности в политике. Это привело и к «традиционной слабости» внешнего курса Италии, которую признают и сами итальянские аналитики;

- при этом можно выделить особый характер отношений Италии с Германией, в связи с событиями на Балканах. Италия была противником усиления немецкой роли в Центральной и Юго-Восточной Европе, в том числе и в Югославии. Однако, неприятие (связанное и с чисто психологической неприязнью к немцам у многих итальянцев на повседневном уровне) не выражалось страной в конкретной политике из-за опасения открыто противодействовать Германии;

- беженцы-иммигранты также оказали влияние на характер региональной политики Италии;

- «большое место» Италии в отношении к бывшей Югославии - проблема Истрии, Юлийской Крайны и Далмации. Положение итальянской общины там стало краеугольным камнем в отношениях Италии со Словенией и Хорватией. И Италия всегда занимала свою позицию по отношению к ним, вне зависимости от подхода партнеров по НАТО и ЕС; присутствовала и проблема пересмотра границ;

- различные подходы политических сил Италии к югославскому кризису и, как следствие, многовекторность политики Италии на

Балканах. Можно констатировать, что Италия делегировала свои полномочия по косовской проблеме Европейскому Союзу, в связи с отсутствием единой точки зрения среди итальянских политиков;

- югославская (и шире, балканская) проблема для Италии при всей ее важности (война «под боком») отнюдь не заслоняла для страны другого, не менее важного вопроса – средиземноморской безопасности и международного терроризма. Значительная часть внешнеполитических усилий страны направлена именно на урегулирование этих вопросов.

В четвертом разделе «Российский вектор итальянской внешней политики: результаты и перспективы» – рассматриваются вопросы политического, экономического и культурного сотрудничества Италии и России. По мнению автора, России следует уделять первостепенное внимание качественной активизации итальянской внешней политики и стремлению Италии стать одним из определяющих акторов на мировой арене.

Сходство итальянской позиции по многим вопросам с позицией Российской Федерации, в том числе и по вопросам безопасности, открывает новые возможности сотрудничества, согласования действий. Вместе с тем, необходима и «профилактика» нежелательных для России тенденций в европейской политике, и здесь огромные возможности открываются именно на двустороннем уровне отношений.

Основное внимание в российско-итальянских контактах на всех уровнях на современном этапе уделяется вопросам противодействия терроризму, как в двустороннем плане, так и в масштабе целенаправленных усилий всего международного сообщества, в том числе в ООН, ОБСЕ и «Восьмерке» (двустороннего сотрудничества по реализации договоренности «Восьмерки» о Глобальном партнерстве против распространения оружия и материалов массового уничтожения), а также поиску путей урегулирования ситуации вокруг Ирака, на Балканах, Ближнем Востоке и на Корейском полуострове.

Другими приоритетными направлениями внешнеполитических усилий двух стран являются: создание эффективной системы коллективной безопасности и стабильности в Европе; активизация деятельности ООН и ее Совета Безопасности, ОБСЕ; урегулирование кризисных ситуаций и конфликтов; разработка механизмов сотрудничества «восьмерки» ядерной безопасности и нераспространению; противодействие новым угрозам и

вызовам, в том числе, организованной преступности, наркотрафику и т.д.

Россия может извлечь значительные выгоды из развития отношений с Италией. Так, деятельность организации «Адриатическая и Ионическая Инициативы» можно использовать в качестве дополнительного аргумента для признания Организации Черноморского экономического сотрудничества, а также в качестве составной части общесредиземноморских проектов. В этом случае Россия получила бы дополнительные возможности для влияния на средиземноморскую региональную политику. Кроме того, поскольку внешнеполитические инициативы и усилия Италии охватывают ряд важных для России в политическом, военно-политическом и военно-техническом отношении стран, то последней, возможно, придется коррелировать свою позицию по данному региону с итальянцами.

Необходимо масштабно и конкретно прорабатывать с Римом и вопросы безопасности в Европе. Несомненно, что на этом направлении Россия может найти в лице Италии единомышленника, тем более, что контакты по другим линиям сотрудничества – экономической, научной, культурной – развиваются динамично и вполне успешно. Российско-итальянское сотрудничество прочно утвердилось в качестве весомого фактора европейской и мировой политики.

В заключении подводятся основные итоги проведенного исследования, обосновываются выводы по внешней политике Италии в конце XX - начале XXI века.

Приоритетными для итальянской внешней политики являются на современном этапе следующие направления:

- отношения с западными союзниками – европейскими странами по ЕС, НАТО, а также с США;
- со странами региона Южной Европы и Средиземноморья;
- с Россией.

В регионе Средиземноморья активность Италии выражается в поддержке или выдвижении важных дипломатических инициатив по развитию региональной интеграции и сотрудничества. Это связано, прежде всего, со следующими аспектами:

- а) географическим, геостратегическим и геоэкономическим факторами: стратегически важная, ключевая позиция Италия в Средиземноморье; ее расположенность на пересечении главных

транспортных коммуникаций и торговых путей; топливная и энергетическая зависимость страны от государств Южного Средиземноморья; а также соседство или близость со странами разного уровня развития и разных культур делают для страны необходимым активное участие в субрегиональных процессах сотрудничества и интеграции;

б) фактором безопасности, связанным с актуализацией вопросов оптимизации сферы безопасности в Европе и мире в целом в конце XX - начале XXI вв. в связи с появлением новых угроз и вызовов, прежде всего, возросшая угроза исламского терроризма в регионе, а также наплыв в Италию беженцев и нелегальных эмигрантов из стран региона и обострение в связи с этим проблем противодействия организованной преступности, наркотрафику, контрабанде людей и оружия).

В случае реализации экономической составляющей Адриатической и Ионической Инициатив вполне возможно формирование масштабной балканской клиентелы Италии из числа чиновников и предпринимателей государств региона. Это также упрочит стратегические позиции Италии в Юго-Восточной Европе.

Общий анализ отношений Италии и России, в первую очередь, торгово-экономических, позволяет констатировать тот факт, что сотрудничество на основе механизма регулярных политических консультаций, личных встреч руководителей двух государств, обмена посланиями, а также контактов внешнеполитических ведомств двух стран создали достаточно высокую степень доверительности российско-итальянского политического диалога. На современном этапе стороны активно используют эти возможности для расширения областей взаимодействия, согласованных единых позиций и подходов, все чаще приходят к принятию совместных или параллельных внешнеполитических инициатив, как в европейском масштабе, так и на международной арене в целом. Задачей дипломатии обеих стран теперь будет перевод на практические рельсы принятых политических решений и договоренностей по реализации, как двухстороннего экономического сотрудничества, так и сотрудничества в рамках общеевропейского экономического пространства (ОЭЕП).

Список научных публикаций Атлангирева И.И.

Научные статьи, опубликованные в журналах, рекомендованных перечнем ВАК:

1. Атлангирев И.И. Российско-итальянские отношения: результаты и перспективы развития на современном этапе // Право и политика. 2008. № 5. 0,5 п.л.

Научные публикации в иных изданиях:

2. Атлангирев И.И. Средиземноморье как приоритет региональной политики Италии // Философия, наука, культура. Вып. 4. Сборник статей ИППК МГУ. М., 2007. 0,8 п.л.

3. Атлангирев И.И. Косовский конфликт в контексте внешней политики Италии // Философия, наука, культура. Вып. 4. Сборник статей ИППК МГУ. М., 2007. 0,8 п.л.

Объем научных публикаций автора по теме исследования – 2,1 п.л.

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Атлангирева Имрана Ималиевича

Тема диссертационного исследования:

**ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ИТАЛИИ
В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI вв.**

Научный руководитель:
Дахин Владимир Никитович
доктор исторических наук, профессор

Изготовление оригинал-макета
Атлангирев И.И.

Подписано в печать 16.09.2008г. Тираж 80 экз.

Усл.п.л. 1,0.

ФГОУ ВПО «РАГС при Президенте РФ»

Отпечатано ОПМТ РАГС. Заказ № 387.
119606, г. Москва, пр. Вернадского, 84.