Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Конституционно-правовое регулирование государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в России

**Год:**

2011

**Автор научной работы:**

Шушания, Шорена Семеновна

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.02

**Специальность:**

Конституционное право; муниципальное право

**Количество cтраниц:**

196

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Шушания, Шорена Семеновна

Введение.

Глава 1. Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства в контексте . реализации принципа социального; государства:.:.:.И

§1. Семья и брак как объекты конституционно-правового регулирования.

§2. Принципы конституционно-правового регулирования государственной поддержки семьи,- материнства, отцовства и детства в России.:.

§3. Система правового регулирования государственной поддержки семьи материнства, отцовства и детства;.

Глава 2. Меры государственной поддержки семьи, материнства; отцовства и детства на современном этапе развития России.

§ 1. Реформирование политики государственной поддержки семьи, матери нства;, отцовства и детства.

§2. Разработка государственных гарантий и■ мер государственной поддержки семьи\* материнства, отцовства и детства в России;.;.

§3. Поддержка семей, усыновивших (удочеривших) детей, в г современном российском обществе.

Глава 3. Практика решения проблем семьи, материнства, отцовства и детства в субъектах Российской Федерации (на примере Москвы и Московской области).

§1. Законодательное регулирование государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Москве.—.

§2. Эффективность законодательного регулирования государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Московской области.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Конституционно-правовое регулирование государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в России"

Актуальность темы исследования. В современной социально-демографической ситуации в Российской Федерации институты семьи, материнства, отцовства и детства приобретают повышенную публичную значимость, что обусловливает необходимость-создания-законодателем адекватной системьь социальной защиты. В' Концепции демографической1 политики Российской Федерации на период до 2015 года в числе приоритетов в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи предлагается совершенствовать систему выплат пособий гражданам, имеющим детей; повысить и дифференцировать их размеры с учетом материальных и социальных условий семьи, сделав их адресными.

Система защиты семьи, материнства, отцовства и детства призвана не только гарантировать надлежащий уровень материального обеспечения, но и способствовать созданию реальных предпосылок для становления семей с детьми субъектами экономической деятельности, в условиях формирующегося рынка труда.

В Российской Федерации существует ряд нерешенных социальных проблем, к числу которых относятся: низкая по сравнению с развитыми странами заработная плата, рост цен и тарифов, падение жизненного уровня, увеличение безработицы, недостаточная защищенность детей, женщин, недоступность для молодых людей качественного профессионального образования, медицинского обслуживания; отсутствие должных условий для приобретения жилья и приемлемых условий отдыха; ряд других. Такое состояние социальной сферы на современном этапе развития России требует активизации социальной политики вообще и демографической в частности.

В последнее время принят ряд важнейших законодательных актов в этом направлении. Однако проблема охраны и семьи, материнства, отцовства и детства продолжает оставаться актуальной, затрагивает вопросы жизнедеятельности каждого россиянина. Необходим общий системный анализ законодательства в области охраны и защиты семьи, материнства, отцовства и детства для оценки степени его развития и приближения его системности к тому уровню, когда можно говорить о стройном и целостном механизме охраны и защиты семьи, материнства, отцовства и детства. Однако в настоящее время имеются лишь отдельные разрозненные исследования в рассматриваемой области правовых отношений.

Правовое регулирование семейных отношений направлено, прежде всего, на охрану прав« и интересов членов семьи, создание в семье необходимых условий для воспитания детей. Критерием «качества жизни» становится и «качество человека», что определяет и перемены в роли спорта, медицины, искусства. Затраты на «индустрию здоровья» составляют уже сегодня 20% национального дохода развитых стран: профилактика, ранняя\* диагностика, отказ от грубого и запоздалого «ремонта» человека. Начался моральный террор против курильщиков, материальное и моральное стимулирование здорового образа жизни. Создается новый имидж нового человека.

Но становится очевиден кризис семьи как традиционной «ячейки общества», индивид, а не семья выступает в роли «социальной единицы» — приоритетными стали права «свободной личности». Появились «заменители» семьи: группы, кружки по интересам, клубы знакомств и т.д.

В связи с этим представляются актуальными исследование институтов семьи и брака как объектов конституционно-правового регулирования; системы правового регулирования государственной поддержки семьи материнства, отцовства и детства; реформирования политики государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства; разработки государственных гарантий и мер государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в России; защиты имущественных прав ребенка в условиях приоритета государственной поддержки в случаях распада семьи, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; поддержки семей, усыновивших (удочеривших) детей, в современном российском обществе; практики решения проблем семьи, материнства, отцовства и детства в отдельных субъектах Российской Федерации.

Невысокая степень научной разработанности данной темы в современной российской и зарубежной литературе, а также ее очевидная практическая значимость обусловили выбор в качестве темы настоящего исследования.

Степень научной разработанности^ исследования. Неоднократно обращались к исследованию семьи как к генетическому источнику социальной сферы общества многие российские ученые (В.П.Васильев, В.И.Жуков, И.Г.Зайнышев, С.В.Кадомцева, ГН.Карелова, В.М.Капицын, В.Н.Ковалев, ВЖКолков,

B.Г.Малыхин, Г.И.Осадчая, Л.И.Савинов, Б.В.Тихомиров, С.В.Устименко, Е.И.Холостова, Т.В.Шеляг, З.А.Янкова и др.).

Новый этап в развитии научных взглядов на политику государства в отношении семьи и детей относится к началу 90-х годов XX в. и связан с процессами осознания новой роли семьи в обществе, необходимости существенных изменений в осуществлении государственной семейной политики. Этим проблемам посвящен целый ряд научных исследований (В.Н.Архангельский, А.Г.Вишневский,

C.В.Дармодехин, Л.Т.Дулинова, В.В.Елизаров, Л.П.Кукса, В.А.Луков, М.С.Мацковский, Э.А.Манукян, В.М.Медков, О.Б.Осколкова, А.М.Панов, Л.В.Топчий, Е.М.Черняк). Различные проблемы жизнедеятельности семьи, ее социальной защиты рассматриваются в работах В.Н.Бобкова, Ж.Е.Ивановой, Ю.А.Королева, А.Ф.Кусова, Ю.И.Муратова, Н.В.Панкратьевой, Л.С.Ржаницыной и др.

В юридической науке последнего времени попытку исследования особенностей социального обеспечения населения предпринимали Е.Г.Азарова, Г.Б.Челнокова, Л.В.Отырба, Е.В.Протас, Е.В.Соловьева, Е.Ф.Чернышева, Л.В.Сотникова и др.

Констатируя, что проблемы государственной поддержки семьи и социальной сферы в целом изучаются сегодня весьма широко и плодотворно представителями различных отраслей науки, заметим, что конкретные вопросы конституционно-правового регулирования государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в России пока не стали предметом специального юридического исследования, изучены недостаточно и поэтому не получили практического применения. Вместе с тем, в настоящее время существует настоятельная необходимость в системной концептуальной проработке данной темы, проведении комплексных исследований, целостном теоретическом осмыслений и, самое главное, в разработке практических рекомендаций по совершенствованию регулирования государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в России.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся; в сфере: реализации, государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в России.

Предметом диссертационного исследования являютсяь правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и: детства; практика- их реализации - в современной России.

Целью исследования является развитие научных; знаний' о конституционно-правовом регулировании государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в России.

В соответствии с указанной целью автор ставит перед собой следующие задачи:

- проанализировать понятия «семья» и «брак» как объекты конституционно-правового регулирования;

- изучить проблемы утверждения базовых принципов конституционно-правового регулирования государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в России, нацеленных на реализацию национального проекта в области демографии;

- обобщить систему правового регулирования государственной поддержки семьи материнства, отцовства и детства;

- рассмотреть реформирование политики государственной.поддержки семьи, материнства, отцовства и детства;

- исследовать разработку государственных гарантий и мер государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в России и выявить меры по защите имущественных прав ребенка в условиях приоритета государственной поддержки в случаях распада семьи, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- проанализировать законодательное регулирование государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Москве;

- оценить эффективность законодательного регулирования государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Московской области.

Методологической основой для полного, комплексного и системного решения поставленных в работе задач является весь комплекс общенаучных методов познания.

При выполнении работы использовались < такие методы, научного анализа, как сравнительно-правовой; конкретногисторический,, лингвистический^ логико-юридический; структурно-функциональный; институциональный^ статистический, формально-юридический, ретроспективный. .

Эмпирическую основу исследования составили, прежде всего,- материалы статистической- отчетности; В работе использовались материалы, отделений; Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования- Российской Федерации.

Научная новизна диссертации заключается в том, что она. является комплексным, исследованием; посвященным- конституционногправовому регулированию государственной; поддержки; семьи, материнства; отцовства и детства в России. Вопросы, рассмотренные в работе, до этого были предметом научных исследований в сфере экономической социологии и демографии.

В работе исследованы эволюция взглядов ученых на.сущность институтов сет мьи и брака как объектов конституционно-правового регулирования; система правового регулирования государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства; реформирование политики государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства; разработка государственных гарантий и мер государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в. России; защита имущественных прав ребенка в условиях приоритета государственной поддержки в случаях распада семьи, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; поддержка семей, усыновивших (удочеривших) детей, в современном российском обществе; практика решения проблем семьи, материнства, отцовства и детства в Москве и Московской области.

Исследование содержит теоретические выводы по вопросам конституционно-правового регулирования государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в России. На фактическом материале проиллюстрированы особенности правового регулирования отношений по государственной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Москве и Московской области.

Диссертант выдвигает конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования государственной поддержки семьи, материнства; отцовства и детства в России.

В результате\* проведенного\* автором исследования на защиту выносятся следующие\* положения диссертации, одновременно отражающие ю ее\* научную новизну:

1. Закрепление в ст. 38 Конституции Российской Федерации положения о государственной охране, поддержке и защите семьи свидетельствует о том, что российское общество заинтересовано в сохранении и укреплении семьи как уникальной социальной структуры, способной выполнять комплекс важнейших социальных функций. В диссертационном исследовании представлено авторское определение понятия «государственная поддержка- семьи, материнства, отцовства и детства», которое определяется как система решений субъектов' государственной семейной политики, имеющих целью организовать среду, обеспечивающую благоприятные социально-экономические условия для социализации детей и возможности совмещения материнства, отцовства и профессиональной деятельности, на основе адресности оказания помощи!

2. Реализация положений о социальном характере государства, закрепленном в качестве одной из основ конституционного строя Российской Федерации, в современных условиях предполагает адресный характер государственной политики в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства-. Следствием этого является направление усилий государства на оказание социальной поддержки наиболее слабым индивидам (детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам и т.п.), а также на побуждение к труду и самообеспечению иных категорий граждан.

3. Среди конституционных механизмов защиты прав ребенка в Российской Федерации диссертант отметил позитивную роль Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Однако наряду с общей позитивной тенденцией развития его правозащитной деятельности выявлен ряд проблем правового регулирования статуса данного органа. В соответствии с международными стандартами государственных правозащитных институтов должны быть установлены гарантии его независимости, а именно: а) особый порядок назначения, предполагающий право неправительственных правозащитных организаций предлагать кандидатуры на данную должность; б) срочный характер полномочий; в) перечень установленных в законе обстоятельств, препятствующих выполнению обязанностей по данной должности и являющихся основанием для досрочного прекращения полномочий.

4. Обоснована необходимость закрепления статуса Уполномоченного по правам ребенка в федеральном законе, который должен регулировать круг полномочий по выявлению и проверке фактов нарушения прав ребенка, а также меры реагирования по восстановлению нарушенных прав и привлечению к ответственности виновных лиц.

Наряду с указанными целесообразно наделить Уполномоченного по правам ребенка правом осуществлять мониторинг соблюдения прав ребенка в Российской Федерации и по его результатам вносить предложения по совершенствованию законодательства и мер государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства.

5. Сделан вывод о том, что до сих пор в субъектах Российской Федерации отсутствует программный документ, определяющий основные приоритеты и направления семейной политики и содержащий комплекс мероприятий, направленных на их реализацию. Автором обоснована необходимость формирования комплексной региональной стратегии, консолидирующей все общество и направленной на повышение ценности семьи к семейного образа жизни, оказания помощи семье в реализации всех ее функций, которая должна включать следующие направления: а) меры экономического характера, обеспечивающие условия для удовлетворения интересов и запросов семей, повышения их экономической независимости; б) меры социальной поддержки и социального обеспечения семьи и детства; в) меры по улучшению демографической ситуации, направленные на повышение рождаемости; г) по формированию» нравственно-ценностных основ; семьи и брака, укреплению духовных основ; общества. В целях повышения значимости,семьи и семейного образа жизни предложено разработать и ввести в действие систему подготовки; молодежи?к.браку и семейной жизни (система общего и начального профессионального образования): преподавание в- рамках регионального компонента: стандартов среднего; и высшего профессионального образования спёциальных курсов^ ориентированных на роль и значимость семьи в жизни человека и общества.

Теоретическая? »^ практическаяг значимость исследования. Результаты исследования, теоретические выводы, предложения, а также научно-практические рекомендации могут быть учтены: а) при разработке федеральных законов;, регулирующих под держку семьи, материнства, отцовства и детства; б) в процессе текущего нормотворчества;:в) приняты во внимание при разработке подзаконных актов; г) использованы в научных целях, дс также реализованы в учебном процессе, например, при подготовке учебно-методических рекомендаций^ учебников^ и, пособий по курсам: «Конституционное право Российской Федерации», «Правоведение».

Апробация результатов исследования. Содержащиеся в диссертации теоретические положения, выводы и научно-практические рекомендации, направленные на совершенствование действующего законодательства, в области конституционно-правового регулирования государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в России получили апробацию в учебном процессе Российского Государственного Аграрного Университета - МСХА им. К.А.Тимирязева при подготовке учебно-методических материалов по курсу «Конституционное право Российской Федерации», «Правоведение», при проведении автором лекционных и семинарских занятий по курсу «Конституционное право Российской Федерации», «Правоведение», докладах, сделанных диссертантом на научно-практических семинарах и конференциях, а также в публикациях основных положений диссертации.

Структура исследования. Структура диссертации обусловлена ее целями и задачами. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка нормативных правовых актов, библиографии.

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>