



На правах рукописи

Королев Юрий Анатольевич

**Информационно-политические императивы региональной
безопасности
(на примере Саратовской области).**

специальность - 23.00.02 - политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные
и политические процессы и технологии.

- 8 ОКТ 2009

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

САРАТОВ 2009

Диссертация выполнена на кафедре политических наук
юридического факультета ГОУ ВПО «Саратовский государственный
университет имени Н.Г. Чернышевского»

Научный руководитель: кандидат политических наук, доцент
Кузнецов Игорь Иванович

Официальные оппоненты: доктор политических наук, доцент
Коробов Андрей Александрович

кандидат политических наук, доцент
Ташпекова Алма Тлекалиевна

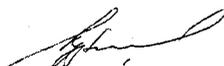
Ведущая организация: Поволжская академия государственной
службы имени П.А.Столыпина

Защита состоится 17 октября 2009 года в 12.00 часов на заседании
диссертационного совета Д.212.243.04 при Саратовском государственном
университете имени Н.Г. Чернышевского (410012, г. Саратов, ул.
Астраханская, 83, корпус 12, ауд. 510)

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале № 3 научной
библиотеки Саратовского государственного университета имени Н.Г.
Чернышевского.

Автореферат разослан «16» сентября 2009 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат политических
наук, доцент



И. И. Кузнецов

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Современная Россия столкнулась с множеством проблем в формулировании и реализации своих национальных интересов, с системными угрозами в отношении безопасности государства, общества и личности. Геополитическая обстановка в мире характеризуется комплексом острых противоречий исторического, политического, экономического и социального характера. Происходящие в мире изменения в различных областях (от военно-стратегических до социально-экономических и психологических) оказали огромное влияние, как на международное, так и на внутреннее положение нашей страны. Российское государство, являясь федеративным по Конституции, находится под воздействием серьезных угроз и вызовов, связанных с территориальной целостностью, сохранением экономических и социальных связей, коммуникациями. Особенно важным представляется адекватный ответ на воздействие различного рода информационных угроз региональной безопасности. Среди них можно выделить как *технологические* (недостаточная транспортная связность российской территории, неравенство в доступе к современным средствам коммуникации и как следствие ограниченные возможности получения социально значимой информации и т.п.), так и *социально-политические* (наличие резкой дифференциации в уровне жизни населения различных регионов, неустойчивость институциональной системы государства, слабый контроль общества над публичной властью, постоянные конфликты правящей политической элиты, массовые политические манипуляции в СМИ и др.). Кроме того, традиционными угрозами являются сбор и использование информации средствами технической разведки в интересах иностранных государств или частных компаний, наносящие экономический вред России, угрожающие безопасности ее граждан.

Зависимость от информации, информационных технологий, используемых в политическом и управленческом процессе становится одной из констант современного российского общества. Возможность обладать современными и своевременными, точными и достоверными данными служит чрезвычайно важным фактором эффективности принятия управленческих решений, как в государственном масштабе, так и на уровне отдельного субъекта Федерации. Информация приобретает значение стратегической ценности, как самого государства, так и любого административного аппарата в системе политического управления. В конечном счете, качество информационного обеспечения, безопасность информационной сферы, адекватное выявление и предупреждение угроз региональной безопасности влияют на политическую ситуацию в стране.

Стремительное развитие сферы информационных технологий ставит в прямую зависимость от них все стороны общественной жизни, вызывая в них качественные перемены. ИКТ меняют образ жизни людей, формируют новые модели социальной активности, общения. Возникают и постепенно

оформляются новые практики получения, обработки актуальной политической информации, по-новому формируются политические установки и стереотипы. При этом, ИКТ, внедряясь в политические процессы, государственное управление, трансформируют характер межличностной коммуникации, преобразуют приемы ведения бизнеса, усиливают масштабы некорректных действий.

Особенности ситуации начала XXI века таковы, что проблема национальной безопасности для России приобрела особый смысл. Россия – в настоящее время не имеет былого военно-политического могущества, уязвима в экономическом, технологическом, демографическом измерениях. Она лишена сильных союзников, но имеет немало быстро растущих конкурентов-соперников и находится в центре ряда крупнейших международных противоречий. Внутри самой России не решены и порой обострены сложные этнокультурные, религиозные, социальные противоречия, что не гарантирует долгосрочной стабильности. Национальная безопасность в настоящее время в большой степени означает для России сохранение целостности территории и суверенитета государства. В этом смысле естественно повышается значение регионов в обеспечении безопасности страны. Включение регионов в активное участие по обеспечению национальной безопасности в некотором смысле компенсирует отсутствие у России влиятельных союзников в мировом сообществе. Ответственность регионов в данной сфере обусловлена также значительными особенностями развития отдельных территорий огромного пространства России, учет которых далеко не всегда возможен на уровне общефедеральной политики. Региональная самобытность не должна негативно сказываться на национальной безопасности и поэтому должна быть системно вписана в региональные элементы политики обеспечения безопасности страны.

Региональный фактор национальной безопасности приобрел современной звучание с принятием Конституции РФ 1993 г. Став политическими субъектами, административно-территориальные образования России получили возможность активного участия в государственной политике, в решении многих ответственных вопросов развития страны. Через политическое представительство и собственными реальными действиями регионы способны серьезно влиять на экономические, территориальные, идеологические, экологические, демографические и даже военные аспекты национальной безопасности. Разделяя с федеральным центром полномочия по управлению страной, власти субъектов федерации делят с ним и ответственность за сохранение государства, его безопасность во всех сферах.

Формирование адекватной системы обеспечения региональной безопасности представляется весьма актуальным в свете того, что общегосударственная стратегия, выраженная в соответствующих правовых актах, недостаточно последовательно и полно отражает все возможные проявления угроз стабильному развитию субъекта РФ. Кроме того, на сегодня стало очевидно, что обеспечение национальной безопасности страны невозможно без учета конкретных социально-политических, экономических,

и даже просто географических и климатических условий отдельных субъектов России. Таким образом, изучение процесса обеспечения региональной безопасности сквозь призму анализа соответствующих информационных и политических детерминант представляется актуальным и практически значимым. Проекция этих процессов на Саратовскую область позволяет проследить региональные особенности общероссийских тенденций в данной сфере, сделать предварительные заключения о существующих проблемах и возможных способах их решения.

Степень научной разработанности проблемы.

К исследованию проблем, связанных с политико-правовыми средствами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, обращались многие российские политологи, юристы, социологи, философы, экономисты, другие специалисты. Следует выделить несколько групп исследований, которые в совокупности позволяют не только корректно поставить указанную проблему, но и сформулировать методологические подходы к ней.

Национальная безопасность и ее детерминированность такими факторами, как глобализация и модернизация, стала предметом обсуждения в работах таких авторов, как А.С. Панарин, Б.Д. Яновский, П.П. Баранов, А.И. Неклеса, М.М. Лебедева, В.В. Лапкин, В.И. Пантин, Б.В. Межуев, А.А. Контарев, В.А.Труханов. Особое внимание в научном и методологическом исследовании проблемы уделено разработке доктринальных оснований ее политико-правового генезиса, представленных в работах В.Ю. Верещагина, В.Ю. Шпака, Ю.Г. Запрудского, А.Н. Ерыгина, А.Ф. Замалеева, В.Д. Зорькина, В.В. Леонтовича, С.А. Левицкого, Л.И. Новиковой, Уткиной, М.М. Шахматова, С.А. Овчинникова и др.

Принципы институционального подхода к исследованию национальной безопасности обозначены в работах Е.М. Андунаса, Е.Е. Дегтярева, Е.Е. Дымского, А.Б. Гофмана, В.Л. Иноземцева, А.В. Зотова, Ю. Левады, А.И. Соловьева, Р.Р. Юсупова, В.А. Красильникова, В.Г. Федотовой, М.Г. Делягина, В.А. Бирюкова, Р.М. Нуреева и других.

При этом наибольшую разработанность получил экономический аспект проблемы безопасности, особенно в рамках предупреждения и государственно-правового регулирования экономических угроз, представленного в трудах Л. Абалкина, О.А. Колобова, Н.М. Блинова, А.Е. Городецкого, Е. Тамбовцева, Б. Мильнера, О. Анаьина, Б. Ракитского, Н. Королева, В. Медведева, М. Максимовой и других авторов.

Исследование общетеоретических проблем национальной безопасности, понятийного аппарата, раскрывающего ее структуру, содержание и функции, удачно осуществляется в работах С.А. Проскурина, А.А. Прохожева, С.В. Смутьского, Н.В. Кривельской, Р.А. Явчуновской, С.З. Павленко, А.А. Першина.

Важными для понимания особенностей современных условий реализации региональной безопасности являются работы, которые принадлежат Ю.В. Тихонравову, МБ. Смоленскому, В.А.Четвернину, Г. Семину, В.А.

Коношенко, А.В. Корневу, И.Л. Добаеву, В.А. Колосову, Н.С. Мироненко, И.Б. Новокшенову, О.И. Забелло, И.Н. Глебову и другим.

Большой пласт работ посвящен одному из ключевых элементов национальной безопасности – информационной безопасности. Взаимосвязь систем информационной и национальной безопасности раскрывают работы М.И. Абдурахманова, А.В. Возженикова, В.И. Голубева, В.С. Пусько, В.Л. Манилова, В.П. Петрова, В.А. Труханова.

Отдельную группу составляют работы, А. Белоусова, Г.В. Иващенко, А.В. Кислявского, Д.А. Ловцова, Т.А. Мешковой, Е.Ю. Митрохиной, А.В. Россошанского, В.А. Садовничева, А.А. Стрельцова, посвященные формированию системы информационной безопасности современной России, выявлению и классификации существующих угроз.

Важную роль для нашего исследования сыграли работы, С.В. Бирюкова, М.С. Вершинина, А.Н. Голобуцкого, Л.В. Сморгунова, О.С. Шевчука, в которых рассматриваются политико-правовые аспекты информатизации, связанные с повышением эффективности государственного управления, взаимодействия власти и общества.

Необходимо отметить труды зарубежных авторов, посвященные изучению постиндустриального и информационного общества. Эти работы позволяют точнее сформулировать исследовательские задачи и оценить имеющийся теоретический инструментарий. Эта часть исследований представлена именами Д.Белла, И.Валлерстайна, Д.К.Гелбрайта, А.Гоулднера, М.Кастельса, М.Макклюза, И.Масуда, У.Ростоу, О.Тоффлера, А.Турена, Ф.Уэбстера и других авторов.

Следует отметить, что труды, посвященные региональным аспектам национальной безопасности пока немногочисленны. По преимуществу в них рассматриваются правовые, экономические, экологические аспекты региональной политики через призму усиления или ослабления безопасности государства. Уделяется внимание некоторым сферам развития регионов (система политического управления, законодательство, экономика, межнациональные отношения, международные связи и, в первую очередь, с пограничными государствами) с точки зрения их воздействия на состояние как национальной, так и региональной безопасности. Проводится анализ различных форм конфликтности на территории России на почве региональных различий и неравномерности развития отдельных территорий, сложных отношений между субъектами и центром федерации.

Значительная часть исследований реализована в направлении анализа воздействия системы иссцовых коммуникаций на политические процессы, исследования государственной информационной политики. Здесь стоит отметить работы таких авторов как А.И.Соловьев, Е.Г.Дьякова, А.Д.Трахтенберг, Т.А.Мешковой М.Д. Валовой, Т.Э. Гринберг, Е.А. Блажнова, Л. Войтасика, М.Л. Земляновой, К.С. Гаджиева, Б.А. Грушина, Я.Н. Засурского, В.Н. Конечкой, А.В.Манойло и др.

Несмотря на то, что внимательное изучение политического аспекта угроз безопасности субъектов Российской Федерации началось сравнительно

недавно, следует отметить заметный пласт специальной литературы, которая посвящена политическому анализу информационного противостояния, действию информационного оружия, основным факторам его поражающего воздействия. Повышенным вниманием пользовались вопросы, связанные с защитой психики человека от вредного информационного воздействия; военно-политическими последствиями информационных войн, вскрытием особенностей влияния Интернета на общественно-политические процессы и развитие личности. Здесь стоит отметить работы таких авторов как Г.В.Грачев, В.Н.Цыгичко, Ю.А.Ермаков, Г.Г.Почепцов, С.Гриняев.

Анализ научной разработанности проблемы позволяет сделать вывод о том, что законченных исследований, предполагающих анализ воздействия информационно-политических императивов на процесс обеспечения региональной безопасности в РФ, не проводилось. Ученые разрабатывали в основном теоретические аспекты влияния информатизации на процесс государственного управления, исследовали особенности государственной информационной политики, анализировали воздействие современных информационных технологий на массовое политическое сознание и поведение. Однако, в большинстве работ региональный уровень просматривается лишь частично, внимание развитию информационных угроз и вызовов региональной безопасности уделяется недостаточно.

Объектом диссертационного исследования является процесс обеспечения региональной безопасности в условиях глобальных информационных и политических угроз.

Предметом диссертационного исследования выступают информационно-политические детерминанты современных социально-политических процессов в регионе.

Цель исследования состоит в политологическом анализе процесса обеспечения региональной безопасности в контексте повышения уровня информационных угроз и развития современной системы массовых коммуникаций.

Задачи исследования:

- концептуализировать институционально-правовые характеристики региональной безопасности;
- исследовать систему и структуру региональной безопасности в контексте возрастающих информационных угроз и способов их предотвращения;
- выявить экспликацию глобальных социально-политических тенденций в российском региональном политическом процессе;
- выявить особенности и тенденции развития информационного пространства Саратовской области;
- рассмотреть актуальные информационные и политические угрозы региональной безопасности в Саратовской области;
- проанализировать существующую политико-правовую базу обеспечения информационной безопасности в регионе, дать оценку ее эффективности;
- проанализировать особенности деструктивного воздействия информационных политических кампаний в регионе.

Источниковая база исследования. Основу исследования составили научные труды по ряду направлений: работы, посвященные проблемам обеспечения национальной и региональной безопасности, труды по политической коммуникации, исследования по развитию постиндустриального общества и особенностям развития современных ИКТ, работы, посвященные манипулятивным возможностям СМИ в политической сфере, в сфере информационного противоборства и использования «информационного оружия».

Эмпирическую базу исследования составили Интернет-сайты региональных органов исполнительной, законодательной власти, структур местного самоуправления Саратовской области. В работе использовался большой массив нормативно-правовых актов. К наиболее значимым можно причислить Концепцию национальной безопасности (2000), Стратегию национальной безопасности России (2009), Доктрину информационной безопасности РФ (2000), Окинавскую Хартию глобального информационного общества, Концепцию региональной информатизации (2006), Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации (2008), федеральные законы «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (2006) и «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (2009). Эти документы позволили оценить декларируемые целевые установки российского государства в сфере обеспечения безопасности, зафиксировать основные информационные, технологические и социально-политические приоритеты в этой деятельности. Кроме того, на уровне данных документов концептуализированы основные угрозы и вызовы безопасности российского государства и его регионов. Для изучения и систематизации комплекса правовых актов РФ, регулирующих вопросы обеспечения безопасности, функционирования ИКТ в государственном управлении привлекались ресурсы информационно-правовой системы «Консультант-Плюс».

Важным источником явились программные документы, которые определяют характер деятельности государства по формированию новой информационно-коммуникационной среды и созданию новых форматов общения государства и граждан – «Электронная Россия», программы развития ИКТ в Саратовской области.

В работе использовались материалы региональных печатных и электронных изданий, газет и журналов, издаваемых в Саратовской области. Кроме того, для получения детальной картины развития медийного рынка области и влияния плотности информационной среды на характер политической информированности граждан привлечены результаты исследований консалтинговых групп (экспертные опросы и интервью, аналитические обзоры) – «Голос Медиа», «Ромир-мониторинг» и др. Были привлечены материалы Торгово-промышленной палаты Саратовской области, позволяющие оценить уровень использования в регионе современных ИКТ бизнес-структурами.

Методология исследования.

В силу специфики предмета исследования в работе применялась совокупность методов, позволившая рассмотреть процесс детерминации региональной безопасности информационными и политическими императивами.

В частности был использован институциональный подход, давший возможность установить устойчивые и воспроизводящиеся институты политического регулирования механизма обеспечения региональной безопасности (института программно-целевого планирования, института региональных СМИ и информационного пространства региона в целом и др.). Нормативный подход позволил адекватно проанализировать законодательное регулирование информационно-коммуникативных процессов в регионе, обеспечение безопасности государства, развитие новых управленческих технологий, использующих ИКТ. Использование системного подхода позволило представить политические процессы в регионе, воздействующие на обеспечение безопасности как на деятельность в рамках единой системы коммуникаций, включая СМИ, органы государственного управления, экономические структуры и некоммерческие организации, граждан и общественно-политические структуры.

В работе использовался исторический подход, позволивший выявить динамику развития ИКТ в политическом управлении и в обеспечении безопасности государства и общества.

Научная новизна представленного исследования заключена в самой постановке проблемы и в тех обобщениях, рекомендациях и предложениях, которые сделаны в итоге работы. Они содержатся в ряде достигнутых научных результатов. Отметим наиболее существенные из них:

- выделены и обоснованы основные информационно-политические императивы региональной безопасности;
- раскрыта функциональная связь между процессами обеспечения безопасности государства и его регионов в условиях повышения значимости информационных угроз политической системе;
- определена фактическая роль различных информационных технологий в процессе обеспечения региональной безопасности;
- оценена специфика политической функциональности СМИ саратовского региона;
- проанализированы основные аспекты информационного противоборства в региональном политическом процессе в ракурсе угроз деструктивного влияния на безопасность;
- установлен рост социально-политического значения внедрения в государственную практику государственных автоматизированных систем, влияющий на обеспечение безопасности региона;
- раскрыта функциональная связь между ограничением в доступе к общественно-значимой информации и ростом социальной напряженности, формированием соответствующих общественных настроений;

-разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию законодательных и организационных основ реализации мероприятий в сфере информационной безопасности государства и региона.

На защиту выносятся следующие положения:

1. информационно-политические императивы – это сложившиеся условия социально-политического развития регионального сообщества, определяющие уровень и качество использования информационно-коммуникативных технологий, влияющие на интенсивность и направленность политического процесса (уровень развития ИКТ, плотность информационной среды региона, характер функциональности СМИ в регионе, интенсивность использования средств массовых коммуникаций в политическом процессе);

2. информатизация в сфере государственного управления призвана устранить основной недостаток существующей в настоящее время системы государственного управления - ее неэффективность, проистекающую, в первую очередь, из несовершенства самой концепции управления, ее несоответствия экономическим (рыночным) реалиям из-за избыточности государственного регулирования, чрезмерной гипертрофированности государственного аппарата, неоправданной сложности его структуры;

3. вхождение Российской Федерации в глобальное информационное пространство, не признающее государственные и национальные границы, сказывается, прежде всего, на формировании гражданского общества. Но в связи с существующим в России неравенством возможностей людей иметь доступ к информационным ресурсам глобальной компьютерной сети (около двух трети населения страны такой возможности не имеют) процесс становления гражданского общества в России пребывает в состоянии стагнации. При этом само государство явно демонстрирует свою обеспокоенность тем, что оно не в состоянии в ряде случаев контролировать по указанным причинам ситуацию в информационной сфере, что, в свою очередь, сказывается на обеспечении региональной безопасности;

4. одна из главных проблем, с которой столкнулась информатизация политической системы в России, связана с тем, что процесс информатизации носил «лоскутный» характер, подпадающий под определение так называемой «ведомственной информатизации». Большая часть государственных информационных ресурсов была недоступна не только для граждан и общества, но и другим органам власти. Основная причина этой диспропорции - неравные их финансовые возможности, региональные диспропорции социально-экономического развития;

5. основным препятствием на пути развития электронного правительства в России является неподготовленность соответствующей законодательной базы. В российских регионах пока только начинает реализовываться базовая часть замысла – создание окон предоставления государственных услуг с использованием современных ИКТ. Однако, существующие бюрократические процедуры не могут быть взяты в качестве основы для «электронной бюрократии». Поэтому одна из важных задач на

сегодня - пересмотр логики внутригосударственных транзакций для реального упрощения и оптимизации бюрократических процедур;

6. ускорение темпов информатизации страны, изменение административных механизмов деятельности государственных организаций, появление новых категорий конфиденциальной информации, характерное для последних лет, внесли ряд новшеств в содержание проблемы информационной безопасности. Новые вызовы и угрозы обосновывают необходимость создания единой, совместимой и защищённой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Российской Федерации, а так же организацию Координационного совета для улучшения взаимодействия организаций и предприятий в области обеспечения сетевой и информационной безопасности;

7. в современной ситуации одной из серьезных угроз безопасности региона является интенсивное информационное противоборство с применением самых современных средств и технологий. Деструктивные информационные кампании в региональной политике серьезно усложняют рациональное понимание гражданами политического процесса, ведут к отчуждению и несистемным политическим действиям;

8. на региональном уровне должны более активно регулироваться вопросы противодействия монополизации и недобросовестной конкуренции в информационной сфере, противодействия пропаганде и агитации, возбуждающей социальную рознь, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а также пропаганду социального, расового, национального, религиозного превосходства;

9. большой проблемой является развитие регионального информационного рынка. Значительная часть информационных ресурсов, создаваемых за счет регионального бюджета, находится в ведении региональной власти, и регулирование отношений в этой области целиком и полностью относится к компетенции субъектов Российской Федерации. Имеющиеся примеры противоправного распространения на региональных информационных рынках баз данных местных телефонных станций (включая адреса и телефоны режимных организаций), персональных данных, а также сведений, собираемых налоговыми органами, ГАИ, паспортными столами - указывают на необходимость организационно-правового регулирования деятельности этих рынков. В этой связи требует внимания проблема обеспечения безопасности региональных информационных ресурсов и профилактики правонарушений в информационной сфере, которая во все большей степени становится ареной соперничества государств, криминальных группировок и противоправных посягательств со стороны отдельных лиц.

Теоретическая и практическая значимость диссертации состоит в:

-формулировании нового подхода к анализу региональной безопасности и обосновании термина «информационно-политические императивы»;

-обобщении и систематизации имеющихся знаний по информационно-политическому аспекту региональной безопасности, информационной

политики государства, национальной безопасности России, в разработке её информационной компоненты;

-рассмотрении недостаточно изученных сторон проблемы, и тем самым, в заполнении пробелов, существующих в отечественной политологии национальной и информационной безопасности;

-в определённом стимулировании дальнейших научных разработок в этом направлении.

Материалы диссертации могут быть использованы в учебном процессе по специальностям политология, социология, государственное и муниципальное управление, регионоведение для совершенствования профессиональной подготовки студентов. Наряду с этим, оценки и выводы, сделанные в работе, могут быть использованы в процессе реализации Концепции информационной безопасности Российской Федерации органами государственной власти и местного самоуправления и обеспечения государственной безопасности.

Апробация работы. Основные положения диссертационного исследования были отражены в выступлениях автора на конференциях: Международная научно-практическая конференция «Трансформационное общество: проблемы, их решения и перспективы развития» (2008 г.); «Российское общество: цивилизационные горизонты трансформации», Институт социального образования (филиал РГСУ) г. Саратов (2008 г.), Всероссийская научно-практическая конференция «Социально-экономическое развитие России в XXI веке». Пенза, (2008). По теме диссертации опубликованы 4 статьи, в том числе две из них – в списке, рекомендованном ВАК.

Структура работы соответствует поставленным задачам и отражает особенности методологии исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

Основное содержание диссертации

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации, освещается степень ее разработанности, определяются цель и задачи исследования, его объект и предмет, рассматриваются теоретико-методологические основы исследуемой проблемы, фиксируется научная новизна работы, отмечается ее теоретическая и практическая значимость, дается характеристика источниковой базы.

Первая глава диссертации «Концептуализация информационно-политических императивов региональной безопасности» посвящена определению оснований теоретического рассмотрения региональной безопасности в современной политической науке, анализу опыта исследования информационной безопасности.

В параграфе 1.1. «Региональная безопасность: основные теоретические подходы» определяются главные направления в изучении феномена безопасности в регионе. Проводится анализ современного понимания угроз и вызовов безопасности в условиях глобализации.

В региональной компоненте соединяются интересы безопасности всего государства с особо ответственными интересами конкретного региона. Регионы России имеют большие различия в самых разных характеристиках, следовательно, задачи безопасности и направления деятельности властных структур субъектов РФ по их реализации также сильно разнятся.

Наряду с включением субъектов РФ в деятельность по обеспечению национальной безопасности Конституция и различные законодательные акты федерального и субъектного уровня наделили их необходимыми правовыми и политическими полномочиями. Существенные полномочия для сферы безопасности состоят в разработке и реализации программ социально-экономического развития региона, в управлении и распоряжении собственностью субъекта РФ, проведении государственной политики в сфере финансов, науки, образования, социального обеспечения и социальных отношений, экологии, в осуществлении мер по защите прав и свобод граждан, по охране собственности и свобод граждан.

Структура региональной составляющей национальной безопасности сложна в соответствии с различными особенностями того или иного региона. Важнейшее место в этой структуре обычно занимают территориальные, пограничные, экологические, культурно-национальные, демографические аспекты, потенциально несущие опасность для целостности государства и социально-политической стабильности общества. При эффективном использовании конституционных политико-правовых полномочий субъектов РФ способны перевести свои действия в плоскость системной региональной политики безопасности. Для превращения этой возможности в реальность необходим определенный ресурсный потенциал.

Для многих субъектов РФ, особенно для пограничных, необходимы региональные концепции безопасности с четко обозначенными рисками и угрозами, субъектами, средствами, методами деятельности по обеспечению безопасности в территориальных пределах региона. В таких концепциях должен быть заложен научный прогноз на развитие всех ответственных сфер, проблем и процессов, определена стратегия укрепления региональной безопасности, обеспеченная необходимыми ресурсами. Подобные концепции региональной безопасности органично вписываются в общероссийскую концепцию национальной безопасности, дополняют ее систему и содержание, по сути являются ее составляющими. В то же время они призваны быть частью общей стратегии регионального развития.

Регионализация безопасности, по сути, стала свершившимся фактом. Российским политическим кругам следует осознать то обстоятельство, что место России в мире будет зависеть от способности к интеграции, полноценному и взаимовыгодному сотрудничеству с сопредельными государствами (прежде всего с республиками бывшего СССР), от четкого и корректного определения угроз и рисков социально-экономического и политического развития страны с учетом сохранения курса на выстраивание демократической свободной государственности.

Параграф 1.2 «Информационная безопасность как элемент политологического дискурса» посвящен анализу современного состояния изученности феномена информационной безопасности.

Анализ научных подходов позволил разделить существующие понятия информационной безопасности на несколько групп. Во-первых, информационная безопасность, как непосредственно, состояние защищенности интересов, личности, общества и государства в информационной сфере. Во-вторых, информационная безопасность как состояние социально-политической среды, при котором обеспечивается защита личности, общества, государства. В третьих, информационная безопасность как право, гарантия получения достоверной информации.

Мы можем смело утверждать, что проблема информационной безопасности не является сегодня узко технологической категорией, а переходит в область концептуального обоснования управления общественными процессами. Сложносоставной характер информационной безопасности актуализирует исследования в разных областях. Сегодня активно разрабатывается проблематика информационно-психологической безопасности личности, тематика информационной безопасности государства. При этом недостаточное внимание уделяется информационной безопасности региона.

Региональный уровень информационной безопасности представляет собой реализацию задач на территории конкретного региона, состояние политико-правовых институтов, определяющих защищенность от существующих угроз в информационной сфере в пределах региона, составную часть общей системы информационной безопасности.

На наш взгляд, существование регионального уровня информационной безопасности обусловлено социально-политическими особенностями региона, наличием определенных полномочий, ресурсов, и угроз информационной безопасности. К наиболее актуальным проблемам относятся цифровое неравенство, информационные войны, прозрачность власти, защита информационных ресурсов, слабый уровень развития регионального законодательства в информационной сфере

Как показал наш анализ, социально-политическая тематика информационной безопасности имеет следующие составляющие. Первая проблемная область – это анализ деятельности СМИ, как субъекта обеспечения информационной безопасности и как источника угроз информационно – психологической безопасности человека и общества. Интерес здесь представляет состояние нормативно-правовой базы, роль СМИ в процессе формирования открытого общества, общественного мнения государственного управления и т.д.

К этому направлению примыкает проблематика, связанная с информационными войнами. В данном ракурсе информационная безопасность охватывает круг вопросов, касающихся разработки тактики и стратегии информационного противоборства, отражения информационных атак, защиты собственного информационного пространства, разработки и

реализации информационной политики. Этот аспект касается разнообразных субъектов политики и проявляется на всех уровнях организации политической системы: региональном, государственном и международном.

Третья проблемная область связана с процессами информатизации органов государственной власти и местного самоуправления. Здесь в центре внимания находится «электронное правительство» и анализ сущности происходящих трансформаций. Сюда же можно отнести проблему цифрового неравенства и формирования информационного общества.

Вторая глава **«Информационное пространство региональной политической системы»** содержит анализ современных тенденций развития регионального информационного пространства, а также деструктивных коммуникативных процессов, связанных с манипулированием в СМИ.

Параграф 2.1 «Проблема политической функциональности СМИ в регионе» посвящен анализу состояния информационного пространства в Саратовской области, фиксируются основные тенденции и противоречия в развитии различных видов масс медиа в регионе.

Оценивая информационное пространство Саратовской области, можно отметить, что оно, в целом, представляет собой сложную и динамичную систему, находящуюся в постоянном изменении. В области сложились и функционируют информационные холдинги, позволяющие оказывать услуги по представлению актуальной социально и политически значимой информации, ее обработке и формированию социальных ожиданий. Кроме того, инфраструктура СМИ охватывает значительную часть саратовской аудитории, так или иначе, влияет на формирование общественного мнения в регионе. Однако, несмотря на достаточно объемный региональный медиа пул, проблема адекватного информирования граждан остается пока не решенной – большинство акторов медиа рынка заинтересованы скорее в получении максимальной прибыли от рекламной деятельности. Низким пока остается и уровень аналитической работы в саратовских СМИ. Сам жанр социально-политической и экономической аналитики все еще не стал популярным вследствие отсутствия подготовленных специалистов и низкого запроса со стороны потребителей. Политическая функциональность СМИ большинством активных игроков данного рынка рассматривается узко конъюнктурно как возможности активной реализации интересов местных бизнес-групп, групп влияния на принятие политических решений. В целом, трансляция такого положения вещей в дальнейшем может привести к серьезным деструктивным тенденциям, связанным с угрозами утраты единого информационного пространства, дестабилизации социально-политической обстановки в регионе. Особые условия, складывающиеся в настоящее время в связи с финансово-экономическим кризисом, могут повлиять на экономическую стабильность многих масс медиа, сокращение рекламных доходов, отток аудитории, снижение возможностей для качественного представления контента – все это предстоит пройти в ближайшее время.

Параграф 2.2 «Факторы информационно-психологической уязвимости региональной системы массовых коммуникаций» посвящен исследованию коммуникативных процессов в саратовском регионе. Фокусируется внимание на особенностях информационных компаний в СМИ, контролируемых различными политическими группами влияния, возможностях использования понятия «информационная война» для анализа этих процессов.

В настоящее время, на наш взгляд, можно ставить вопрос о постоянном присутствии информационных войн в региональном информационном пространстве Саратовской области как постоянно действующего феномена. Это связано с несколькими причинами. Во-первых, наличием достаточно мощной инфраструктуры СМИ в регионе (всего около 400 газет, свыше десятка телекомпаний, обширная сеть радиостанций вещающих в основном в FM диапазоне, динамично развивающимся сегментом Интернет-изданий), которая позволяет использовать мощный медийный ресурс для разных политических сил, ФПГ и даже полукриминальных структур. Во-вторых, на протяжении последних трех лет (с 2005 по 2008 гг.) политическая ситуация в регионе представляется крайне нестабильной в связи с постоянным конфликтом политических сил, представляющих не только различные партии и движения (в регионе активно действуют отделения всех политических партий, имеющих парламентское представительство), но и клиенты основных лиц принимающих решения. В-третьих, в регионе сложилась такая ситуация на политическом рынке при которой постоянно воспроизводится спрос на подготовку и тиражирование негативной информации о политиках, отдельные журналисты и политтехнологи делают этот процесс основным в своей деятельности.

Перспективным представляется рассмотрение процесса формирования и изменения повестки дня. Это позволяет увидеть не только смены главных сюжетов и характер описания тех или иных событий, освещаемых в СМИ региона, но и определить основные стратегии ньюсмейкеров, проанализировать тенденции отражения реальных общественных интересов в медиа пространстве, определить направления взаимодействия общероссийской и региональной политической повестки дня.

Анализируя процессы, происходящие на территории Саратовской области, и их отражение в СМИ можно отметить, что в регионе достаточно много политических игроков, каковые представлены в медийном пространстве. Все они с помощью разных коммуникативных каналов занимаются постоянным переопределением общественной повестки дня. При этом они, конечно, ориентируются на собственное видение региональной политики и свои предпочтения в ней. Кроме того, они по-разному определяют свою целевую аудиторию и, соответственно, технологию и стиль работы с ней.

Одним из крупных медийных игроков саратовской политики является региональное отделение партии «Единая Россия». У «единороссов» в активе имеются печатные издания, несколько интернет-сайтов, сильное влияние на телеканалы. Таким образом, «ЕР» обладает наиболее широкими пропагандистскими возможностями и конкурентными преимуществами,

каких начисто лишены их противники. Информационная стратегия губернатора Саратовской области предлагает собственную модель формирования публичной повестки дня. Главными ее сюжетами являются в основном те, которые посвящены освещению работы всего областного правительства. В последнее время региональная власть все чаще комментирует собственные усилия по минимизации кризисных явлений, борьбе с коррупцией, контролю за ценами на потребительских рынках.

Как показывает опыт, для того, чтобы общенациональная тема вошла в региональную повестку дня, необходимо:

а) чтобы какой-либо из повесткообразующих субъектов федерального уровня посетил соответствующий регион (классический пример – поездка Президента РФ по субъектам федерации) или встретился с его представителями (регулярно прибывающие в область чиновники, проводящие здесь выездные совещания или какие-то инспекции дают возможность представить некоторые общие параметры федеральной политики в регионе);

б) произошло событие общенационального уровня, которое одновременно в той или иной мере затронуло регион; к событиям этого типа относятся различного рода стихийные бедствия, техногенные катастрофы, и пр. Идеально соответствуя формату «плохие новости», такие события гарантированно привлекают внимание общенациональных СМИ и требуют вмешательства федеральных властей (такими негативными новостями для Саратовской области являются, например, убийство прокурора Е.Ф.Григорьева, избиения саратовских журналистов, громкие уголовные дела о взятках и т.п.);

в) регион оказался вовлеченным в общенациональную акцию, такую, как реализация приоритетных национальных проектов, но даже в этом случае необходимы специальные действия для привлечения внимания региональных СМИ к общенациональной теме.

Таким образом, можно утверждать, что установление повестки дня вообще и в региональных политических кампаниях в частности не является сознательным волевым актом. Повестка возникает на пересечении усилий различных СМИ, государства, других социальных и политических институтов, и групп влияния и при этом подвержена влиянию неконтролируемых событий и внезапных кризисов. Кроме того, в условиях России происходит взаимодействие процессов складывания общенациональной и региональной повестки дня. Большинство исследователей указывают на необходимость различать также элитарную и массовую повестку дня, которые далеко не всегда совпадают.

Глава третья «**Реализация современных коммуникативных технологий в регионе**» анализирует процесс освоения новых информационных технологий и ресурсов в повседневной практике государственного управления.

В *параграфе 3.1* «Политико-правовые основы обеспечения информационной безопасности в Саратовской области» рассматривается

нормативная база на основании которой регулируются отношения и процессы в сфере информационной безопасности на территории саратовского региона.

Как следует из официальных документов, система обеспечения информационной безопасности в Российской Федерации должна строиться на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти в данной сфере, а также предметов ведения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В системе выделяется два уровня: федеральный и региональный.

Региональная составляющая состоит из органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В задачи органов исполнительной власти входит: взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, а также по вопросам реализации федеральных программ в этой области; осуществление мероприятий по привлечению граждан, организаций и общественных объединений к оказанию содействия в решении проблем обеспечения информационной безопасности Российской Федерации; разработка предложений по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

В Саратовской области основные направления обеспечения информационной безопасности полностью совпадают и синхронизированы со стратегией федерального центра. Первое направление – это формирование открытого общества, второе – устранение цифрового неравенства. Эти направления связаны между собой и каждое из них включает целый комплекс механизмов обеспечения информационной безопасности.

Формирование открытого общества связано с разработкой механизмов обеспечивающих прозрачность деятельности органов власти, доступа граждан к социально и политически значимой информации, регулирование общественных отношений в сети Интернет и т.д. Сегодня ведется активная работа по созданию «электронного правительства», которое должно обеспечить интерактивную коммуникацию между обществом и властью, непосредственное участие граждан в процедурах формирования и экспертизы решений, открытость информации о деятельности органов государственной власти, расширение возможности доступа к ней. О серьезности намерений говорит тот факт, что в 2008 году была принята государственная Концепция формирования электронного правительства в нашей стране.

Устройство цифрового неравенства означает выравнивание возможностей регионов в сфере использования информационно-коммуникативных технологий, подразумевает создание единого информационного пространства, информатизацию органов государственной власти, создание общедоступных информационных центров общего доступа, повышение

компьютерной грамотности и доступности информационных технологий для населения.

Важным шагом в данном направлении стало принятие Федеральной целевой программы «Электронная Россия 2002-2010», нацеленной на создание «электронного государства», то есть государства, в котором современные компьютерные технологии, удобно и безопасно для граждан используются во всех ветвях власти.

Из региональных документов ключевым является «Концепция информатизации Саратовской области до 2010 года». В ней основной акцент делается на формирование в регионе «электронного правительства», которое должно сделать власть более открытой, обеспечить интерактивное взаимодействие с обществом. «Электронное правительство» согласно Концепции должно включать такие основные элементы как информационно-аналитическая подсистема, функциональные подсистемы, интеграционные подсистемы, подсистемы обеспечения информационной безопасности.

Подсистемы обеспечения информационной безопасности содействуют защите «электронного правительства» области, его отдельных подсистем, областных информационных систем и информационного обмена от несанкционированного доступа и изменения.

Для решения возникающих проблем в информационной сфере, для эффективной координации деятельности по реализации программ и проектов информатизации, в Саратовской области, как и во многих других субъектах, создан Межведомственный координационный совет по информатизации при Правительстве области.

В параграфе 3.2 «Информационно-коммуникационные технологии как фактор региональной безопасности» анализируется динамика развития ИКТ в Саратовской области и их влияние на обеспечение региональной безопасности.

Саратовская область является одним из лидеров по распространению новых ИКТ в Приволжском федеральном округе. Так, по количеству пользователей Интернета наша область уступает только Самарской и Нижегородской областям. В области реализовано и продолжает реализовываться ряд областных целевых программ, включающих мероприятия по информатизации. Доминирующим направлением является информатизация системы органов государственной власти региона - Правительства Саратовской области и Саратовской областной Думы.

В органах исполнительной власти региона идет процесс создания «электронного правительства». На данном этапе оно выражается в том, что Правительство Саратовской области представлено в сети Интернет официальным сайтом (www.saratov.gov.ru). Как показывает наш анализ, основной акцент при развертывании «электронного правительства» делается на развитие внутренней системы информационно-коммуникативного взаимодействия, так называемого модуля «правительство-правительству». Этот выражается в том, что в структурных подразделениях Правительства идет процесс внедрения специализированных систем масштаба предприятия:

система электронного документооборота, состоящая из подсистем "Служебная корреспонденция", "Контроль исполнения документов", "Электронная протокольная служба"; "Электронный банк документов", "Центральная справочная система", "Система подготовки документов", "Письма и обращения граждан".

Можно утверждать, что уже сегодня информационно-коммуникационные технологии активно используются в качестве одного из основных инструментов принятия управленческих решений, что повышает оперативность получения информации и оптимизирует взаимодействие между органами власти. Однако недостаточно развитыми являются такие подсистемы «электронного правительства» как «правительство-гражданам» и «правительство-бизнесу». Их основной недостаток - отсутствие полноценных механизмов интерактивной коммуникации.

Наряду с информатизацией органов исполнительной власти, внедрение ИКТ осуществляется и в систему законодательной власти. Так, с 1999 года работает официальный сайт Саратовской областной Думы (www.srd.ru). Систематически проводятся опросы его посетителей по различным аспектам, связанным с деятельностью областной Думы. Работает общественная интернет-приемная, в которой граждане могут получить квалифицированные ответы на интересующие их вопросы.

Важно подчеркнуть, что движущими силами информатизации в Саратовской области являются не только сами органы государственной власти, но и организации гражданского общества – неправительственные некоммерческие организации. Большой вклад в этот процесс вносит Торгово-промышленная палата (ТПП) Саратовской области, которая одним из первых региональных общественных институтов стала выступать за расширение использования информационно-компьютерных технологий (ИКТ) в государственном управлении. Это связано с тем, что компьютеризация государственной структуры дает дополнительные технические возможности для увеличения прозрачности региональной власти и оперативности взаимодействия представителей власти, бизнеса и третьего сектора.

К сожалению, в Саратовской области далеко не все подразделения государственной власти имеют собственные интернет-сайты. Ряд структур имеют минимальное представительство в сети, в виде интернет-страниц с краткой справочной информацией. Это касается, например, УВД Саратовской области, Арбитражного суда Саратовской области.

Как представляется следующим шагом в развитии интернет-ресурсов органов государственной власти в регионе должно стать создание специализированной информационной системы «Региональный Портал»

Другой сферой использования и внедрение новых ИКТ, в целях минимизации угроз информационной безопасности, является избирательный процесс. В Саратовской области уже давно и успешно функционирует автоматизированная государственная система ГАС «Выборы». Цифровые каналы связи развернуты в 35 районах Саратовской области, что позволяет объединить средства автоматизации ГАС «Выборы» в единую, постоянно

функционирующую сеть. По цифровым каналам осуществляется обмен почтой, передача информации (в т.ч. итоги голосования), а также прямая телефонная связь председателей ТИК и системных администраторов с избирательной комиссией области без использования междугородней связи. Также существует техническая возможность подключения локальных вычислительных сетей администраций районов к сети Правительства области в межвыборный период. Вся информация, передаваемая по цифровым каналам связи шифруется с помощью специального оборудования.

Саратовская область, находится на начальном этапе формирования системы информационной безопасности. В области параллельно идут два процесса. Один – это формирование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы информационной безопасности. Второй – это практическое внедрение ИКТ в политику. На сегодняшний день наиболее активно они задействованы в процессе государственного управления, в избирательном процессе, в деятельности массмедиа.

В заключении работы сформулированы научные результаты исследования, сделаны практические обобщения и рекомендации.

Основные результаты диссертационного исследования отражены в авторских публикациях

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах (рекомендованных ВАК РФ):

1. *Королев Ю.А.* Информационное противоборство в региональной политике как угроза безопасности // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. 2009. Т. 3. Вып. 1. С. 109-113.
2. *Королев Ю.А.* Информационные политические кампании в регионе: манипулирование повесткой дня (на примере Саратовской области) // Вестник Поволжской Академии государственной службы. 2009 №2(19). С.55-60.

Публикации в научных сборниках:

3. *Королев Ю.А.* Проблема информационной безопасности: влияние факторов политической системы. // Актуальные проблемы социально-экономического развития России Сборник научных трудов. Саратов: Изд. СГСЭУ, 2008. Выпуск 11. С.45-49.
4. *Королев Ю.А.* Теоретические подходы исследования информационной безопасности. // Традиции и новации времени: актуальные проблемы современного общества. Сборник научных трудов. Саратов. 2009. Изд. СГСЭУ. Выпуск 14. С.93-97.
5. *Королев Ю.А.* Некоторые особенности нового гражданского законодательства России.// Право и современность Сборник научно-практических статей Саратов, 2008,СЮИ МВД Выпуск 3 Часть 1. С. 172-175.

Королев Юрий Анатольевич

**Информационно-политические императивы региональной безопасности
(на примере Саратовской области).**

специальность - 23.00.02 - политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные
и политические процессы и технологии.

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Ответственный за выпуск – кандидат политических наук, доцент
А.Ю.Цаплин

Усл. печ. л. 1,5 п.л. Уч.-изд. л. 1 п.л. Тираж 110 экз.
Подписано в печать 19.05.2008 Печать RISO
Заказ № 1280.
Издательство Саратовского государственного университета
имени Н.Г. Чернышевского
410012, Саратов, ул. Астраханская, 83