Гарин Алексей Владимирович. Содействие реализации социально-экономической политики обеспечения военнослужащих на региональном уровне : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05, 08.00.10 Тамбов, 2006 143 с. РГБ ОД, 61:06-8/1928

**Содержание к диссертации**

Введение

ГЛАВА 1. Особенности социально-экономической политики соответствия обеспечения военнослужащего его статусу в Тамбовской области 8

1.1. Социально-экономическая политика гарантированного соответствия военнослужащего его статусу на уровне региона 8

1.2. Мониторинг социально-экономического обеспечения военнослужащих в Тамбовской области 38

1.3. Разработка инструментов соответствия обеспечения военнослужащих требованиям статуса в рамках социально-экономической политики 57

ГЛАВА 2. Реализация социально-экономической политики выполнения гарантированных государством обязательств по обеспечению жильем и адаптации военнослужащих на региональном уровне 77

2.1. Управление социально-экономической политикой гарантированного жилищного обеспечения военнослужащих на региональном уровне 77

2.2. Социально-экономическая политика адаптации военнослужащих 113

2.3. Совершенствование социально-экономической политики адаптации военнослужащих в Тамбовской области 120

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 126

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 129

ПРИЛОЖЕНИЯ

**Введение к работе**

Характерной особенностью социально-экономической политики в настоящее время является практическая реализация масштабной реформы федеративных отношений. Законодательно определена методика делегирования субъектам РФ ряда федеральных полномочий с предоставлением субвенций и субсидий из федерального бюджета субъектам федерации на проведение эффективной социально-экономической политики.

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов является включение расходных обязательств в федеральный бюджет исключительно в целях обеспечения приоритетов государственной социально-экономической политики при условии проведения оценки их ожидаемой эффективности.

Принимаемые расходные обязательства должны способствовать решению проблемы повышения жизненного уровня работников бюджетной сферы, федеральных государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц. Региональные власти обязаны содействовать проведению социально-экономической политики в отношении данных категорий служащих.

На сегодняшний день направлениями приоритетной социально-экономической политики в отношении военнослужащих на федеральном уровне с полным и (или) частичным делегированием функций на региональный уровень, рассматриваемыми в данной работе, являются:

выполнение должного соответствия военнослужащего его статусу, то есть совершенствование социально-экономической политики в обеспечении денежного довольствия и другого социального обеспечения военнослужащих.

гарантированное государством жилищное обеспечение в рамках приоритетного национального проекта.

выполнение гарантий государства по социальной адаптации военнослужащих, то есть совершенствование региональной социально-экономической политики занятости и реализации других мер, способствующих повышению качества человеческого капитала.

На уровне субъектов федерации проводимая социально-экономическая политика в отношении военнослужащих не отвечает критериям ожидаемой эффективности. Основными причинами является недофинансирование из федерального бюджета намеченных социально-экономических мероприятий в рамках проводимой социально-экономической политики, а также недостаточно высокое качество финансового управления и эффективность использования имеющихся бюджетных ресурсов под реализацию социально-экономической политики в отношении военнослужащих на региональном уровне. Диссертационное исследование призвано ответить на следующие вопросы:

1. Оценить удовлетворенность военнослужащих денежным довольствием и натуральными льготами. Предложить меры для улучшения социально-экономического обеспечения военнослужащих в рамках реализации социально-экономической политики.

2. Определить обеспеченность военнослужащих жильем и найти пути решения проблем жилищного обеспечения в рамках национального проекта.

3. Изложить рекомендации по социальной адаптации и трудоустройству военнослужащих, подлежащих увольнению, и членов их семей.

Поэтому актуальность рассматриваемых в данном научном исследовании задач не вызывает сомнений.

## Социально-экономическая политика гарантированного соответствия военнослужащего его статусу на уровне региона

Проводимая в настоящее время социально-экономическая политика в рамках бюджетной политики в целом позволила обеспечить сохранение макроэкономической стабильности в стране. Однако предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете на 2004 год прогнозный уровень инфляции был превышен. Недопустимо высоким остается уровень инфляции и в 2005 году. В результате усилились риски замедления темпов экономического роста.

Это сказалось на качестве проводимых социально-экономических мероприятий. Высокая инфляция в значительной степени снижает эффективность мер по повышению уровня жизни всего населения РФ.

Характерной особенностью социально-экономической политики в 2005 году стала практическая реализация масштабной реформы федеративных отношений. Впервые законодательно определена методика делегирования субъектам РФ ряда федеральных полномочий с предоставлением субвенций и субсидий из федерального бюджета субъектам федерации на проведение эффективной социально-экономической политики. В то же время не были своевременно приняты необходимые решения Правительства РФ о выделении субъектам РФ субвенций и субсидий на исполнение делегированных федеральных полномочий в части исполнения запланированных социально-значимых программ.

Начата экспериментальная апробация механизмов программно-целевого бюджетирования, ориентированного на достижение конкретных результатов.

Одной из важнейших проблем, требующей незамедлительного решения является то, что осуществление функций государственной власти по-прежнему остается чрезмерно сконцентрированным на федеральном уровне. Требуется дальнейшее расширение перечня федеральных полномочий, исполнение которых полностью или частично делегируется органам государственной власти субъектов РФ.

Основной задачей социально-экономической политики в рамках бюджетной политики на 2006 год и среднесрочную перспективу остается обеспечение макроэкономической устойчивости. Для этого, прежде всего, необходим комплексный учет бюджетных последствий проводимых преобразований в экономике и социальной сфере. Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов в условиях бюджетного федерализма является включение расходных обязательств в федеральный бюджет лишь в целях обеспечения приоритетов государственной социально-экономической политики и при условии проведения оценки их ожидаемой эффективности.

Принимаемые расходные обязательства в приоритетном порядке должны способствовать решению проблемы повышения жизненного уровня работников организаций бюджетной сферы, федеральных государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц [7].

Обеспечение достойного уровня жизни военнослужащих и членов их семей обеспечивается выполнением перечня федеральных полномочий, исполнение которых полностью или частично делегируется органам государственной власти субъектов РФ с предоставлением субвенций и субсидий из федерального бюджета, в том числе оказания поддержки в рамках проводимой социально-экономической политики, проводимой на региональном уровне мероприятий по оказанию государственной социальной помощи этой категории граждан.

На сегодняшний день направлениями приоритетной социально-экономической политики в отношении военнослужащих на федеральном уровне с полным и (или) частичным делегированием функций на региональный уровень, рассматриваемыми в данной работе, являются:

Усовершенствование выполнения должного соответствия военнослужащего его статусу, то есть социально-экономическая политика совершенствования денежного довольствия и других видов обеспечения военнослужащих (ФЗ «О статусе военнослужащего»);

совершенствование социально-экономической политики гарантированного государством жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей (Федеральная целевая Программа «Жилище» на 2002-2010 гг., подпрограмма «Государственные жилищные сертификаты», «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»);

совершенствование социально-экономической политики занятости и реализации других мер, способствующих повышению качества человеческого капитала. То есть социально-экономическая политика выполнения гарантий государства по социальной адаптации военнослужащих (Программа «О социальной адаптации военнослужащих, подлежащих увольнению из Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов и членов их семей»).

## Мониторинг социально-экономического обеспечения военнослужащих в Тамбовской области

Начало рассматриваемого периода характеризуется гиперинфляцией. Военнослужащие не адаптированы к новым экономическим отношениям. Повышение денежного довольствия (ДЦ) было периодическим. Денежное довольствие военнослужащих состояло из должностного оклада, оклада по воинскому званию, процентной надбавки за выслугу лет, некоторых дополнительных выплат и равнялось величине среднемесячной заработной платы [145].

В 1993 году введен Федеральный Закон «О статусе военнослужащего». Согласно ему, денежное довольствие военнослужащего рассчитывалось от минимального размера оплаты труда. Согласно ФЗ «О статусе военнослужащего», размер оклада рядового, занимающего первичную должность, должен был быть не менее 5 МРОТ, а оклад по воинскому званию не менее половины должностного оклада[4].

Увеличение ДЦ происходило, в основном, за счет изменения должностного оклада и оклада по воинскому званию.

Начиная с 1 января 2001 г. для военнослужащих введена уплата налога на доходы физических лиц. До 2001 г. военнослужащие были освобождены от уплаты этого налога (Закон «О статусе военнослужащего»). Одновременно для военнослужащих введена компенсация по этому налогу до 1.01.2002 г. (Приказ МО РФ №54 «О мероприятиях, связанных с удержанием налога на доходы физических лиц с военнослужащих Вооруженных сил Российской Федерации»).

В январе 2002 г. планировалось увеличение денежного довольствия военнослужащих в 2 раза, которое было перенесено на более поздние сроки (2005 г.). Надбавка за сложность, напряженность и интенсивность военной службы увеличена с 50% до 70%.

Таким образом, денежное довольствие было увеличено не в 2 раза, а лишь в 1,2 раза.

Кроме того, произошли изменения отдельных должностных надбавок.

Надбавка за сложность и напряженность стала самой большой из имеющихся. Ее размер составил от 20,27 % до 25,22 % денежного довольствия.

С 1 июля 2002 г. отменены пенсионная надбавка, компенсация по налогу на доходы физических лиц, льготная оплата коммунальных услуг и телефона (с 50 до 100%). Введена единая тарифная сетка для прапорщиков и офицеров.

Реально денежное довольствие военнослужащих не только росло вверх, но и уменьшалось по отношению к реальным ценам. Так, в 2002 г. денежное содержание военнослужащего составило 0,5 - 0,96 от средней зарплаты по стране, то есть 1,7 прожиточного минимума.

С 1 января 2003 г. произошло ряд изменений в денежном довольствии военнослужащих. Был увеличен оклад за воинское звание в 1,5 раза. Индекс инфляции за период с 1 июля 2002 года составил 107,3 а повышение подняло уровень денежного довольствия на 8,6% и составило 0,2 прожиточного минимума для сержантов и прапорщиков и 0,25 для офицерского состава.

С 1 октября 2003 года проведено повышение должностных окладов и окладов по воинскому званию в 1,11 раза. Правительство провело так называемую индексацию денежного довольствия военнослужащих, что покрыло инфляцию с 1 января 2003 года по 1 октября 2003 года в полном размере. Повышение составило 0,26 прожиточного минимума для прапорщиков и 0,3 для офицерского состава. Приложение 2 [29, 35].

## Управление социально-экономической политикой гарантированного жилищного обеспечения военнослужащих на региональном уровне

Как уже отмечалось, военнослужащие, проходящие государственную службу по контракту, и члены их семей, прибывшие к новому месту службы, должны обеспечиваться жилыми помещениями для постоянного проживания. Указанным военнослужащим и членам их семей до получения постоянных жилых помещений предоставляются служебные жилые помещения, пригодные для временного проживания, или общежития.

Сегодня в России в наличии 98 тыс. служебных жилых помещений, тогда как требуется более 450 тыс.

В случаях отсутствия жилых помещений для постоянного проживания или служебных жилых помещений воинские части арендуют жилые помещения для обеспечения военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей. По желанию военнослужащего ежемесячно ему выплачивается денежная компенсация за поднаем жилых помещений в порядке и размерах, оговоренных договором найма жилья [90]. Денежной компенсацией за поднаем жилья, по данным финансовых служб гарнизона и социологического опроса, пользуется 80% военнослужащих.

Практически в течение всего периода службы личный состав получает денежную компенсацию за поднаем жилья.

Рассмотрим ситуацию в Тамбовской области. На декабрь 2004 г. сумма денежной компенсации за поднаем жилья составляет для г.Тамбова от 400 до 600 руб. в зависимости от состава семьи. Для поднайма квартиры в г.Тамбове необходимо заплатить: за комнату - 600 руб. (без квартплаты); за однокомнатную квартиру на окраине -1200 руб. и 1800 руб. в центре города; за двухкомнатную квартиру на окраине - 1500 руб. и 2000 руб. центре города; за трехкомнатную квартира на окраине - 2400 руб. и 2900 руб. в центре города; за часть дома на окраине - 1200 руб. и 1400 руб. в центре города.