Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Право социального обеспечения в условиях рыночной экономики :Теория и практика правового регулирования  
  
**Год:**

2000

**Автор научной работы:**

Мачульская, Елена Евгеньевна

**Ученая cтепень:**

доктор юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.05

**Специальность:**

Трудовое право; право социального обеспечения

**Количество cтраниц:**

349

## Оглавление диссертации доктор юридических наук Мачульская, Елена Евгеньевна

Введение

Глава 1. Социальное обеспечение - государственная система защиты населения от социальных рисков.

§ 1. Социальное обеспечение и социальный риск как научноправовые категории.

§2. Право на социальное обеспечение - одно из основных социально-экономических прав человека

§3. Организационно-правовые формы защиты населения от социальных рисков и осуществления конституционных прав человека в области социального обеспечения

Глава 2. Предмет и метод права социального обеспечения

§ 1. Круг общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения

§ 2. Особенности метода права социального обеспечения

Глава 3. Принципы правового регулирования отношений по социальному обеспечению

§ 1. Понятие и классификация принципов права социального обеспечения

§2. Всеобщность права на социальное обеспечение

§3.Социально-оправданная дифференциация условий предоставления социального обеспечения

§4. Гарантированность социального обеспечения при наступлении любого социального риска

§5. Соотносимость уровня обеспечения с прежним заработком доходом) или с прожиточным минимумом

Глава 4. Правоотношения по предоставлению трудовых пенсий, пособий и бесплатных медицинских услуг

§ 1. Общая характеристика и виды правоотношений

§2. Основания возникновения, изменения и прекращения материальных правоотношений

§3. Субъекты материальных правоотношений

§4. Сущностные признаки объектов правоотношений

Глава 5. Правоотношения по оказанию государственной социальной помощи

§ 1. Общая характеристика правоотношений

§2. Юридические факты, порождающие возникновение, изменение и прекращение правоотношений

§3. Правовое положение субъектов правоотношений

§4. Виды объектов правоотношений

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Право социального обеспечения в условиях рыночной экономики :Теория и практика правового регулирования"

Актуальность темы исследования. Задача формирования в России социально-ориентированной экономики рыночного типа, сочетающей высокую степень индивидуальной свободы и ответственности человека за личное и семейное благосостояние с адекватным уровнем защиты населения от всевозможных социальных рисков, как традиционных, так и вновь возникающих, вызывает необходимость государственного вмешательства в процессы производства, распределения, обмена и потребления. Неотъемлемой частью распределительного механизма служит государственная система социального обеспечения, реформа которой проводится в настоящее время, чтобы придать ей достаточную гибкость и одновременно сохранить гарантии, предоставленные Конституцией Российской Федерации членам общества, подвергшимся воздействию социальных рисков.

Указанные преобразования приводят к расширению круга общественных отношений, попадающих в сферу правового регулирования, а следовательно, к развитию предмета права социального обеспечения и повышению его роли в системе отраслей отечественного права.

В связи с этим особую научную актуальность приобретает уточнение предмета указанной отрасли права, выявление критериев, позволяющих отграничить отношения по социальному обеспечению от других групп распределительных (имущественных) отношений, сходных с ними только по внешним признакам, изучение особенностей приемов и способов правового воздействия на поведение их субъектов, обоснование принципов правового регулирования, исследование правоотношений.

Автор полагает, что объективной предпосылкой для существования особой группы общественных отношений, образующих предмет права социального обеспечения, является социальный риск. Он служит отправной точкой для определения круга физических лиц, нуждающихся в материальной защите со стороны государства. Конкретные обстоятельства, приводящие к наступлению социального риска, т.е. его видовые проявления (старость, инвалидность, потеря кормильца, безработица, временная нетрудоспособность и другие), составляют базу для построения государственной системы социального обеспечения, создания финансовых механизмов и организационных структур для реализации каждымконституционного права на социальное обеспечение на условиях, установленных законом.

Теоретический анализ перечисленных проблем направлен на повышение эффективности правового регулирования социального обеспечения в ближайшей и отдаленной перспективе. Он позволяет разработать научно-правовые дефиниции основных институтов и понятий права социального обеспечения, необходимые для осуществления кодификациизаконодательства, предложить авторский вариант структуры Кодекса социального обеспечения Российской Федерации, который должен инкорпорировать целый ряд федеральных законов, действующих в этой области, а также учесть основные тенденции дальнейшего развития законодательства, регулирующего общественные отношения по социальному обеспечению.

Цель и задачи исследования. Целью настоящего диссертационного исследования является изучение сущностных особенностей отношений по социальному обеспечению в условиях экономики рыночного типа и на основе полученных результатов определение предмета права социального обеспечения, оценка эффективности правового регулирования указанной группы общественных отношений в рамках существующих правовых конструкций и выработка рекомендаций по их совершенствованию как помощью кодификации, так и путем принятия специальных федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

Исходя из цели исследования перед автором стояли следующие задачи:

1. Сформулировать родовое понятие социального риска как категории, которая обусловливает необходимость существования государственной системы социального обеспечения и которая в реальной действительности имеет различные видовые проявления;

2. Проанализировать содержание права на социальное обеспечение как одного из основных социально-экономических прав человека;

3. Выявить современные организационно-правовые формы осуществления каждым конституционного права на социальное обеспечение;

4. Определить предмет права социального обеспечения в условиях экономики рыночного типа;

5. Раскрыть отличительные особенности метода правового регулирования отношений этой отрасли российского права;

6. Исследовать основные принципы правового регулирования отношений по социальному обеспечению;

7. Дать общую характеристику правоотношений по предоставлению различных видов трудовых пенсий, пособий и бесплатных для потребителя медицинских услуг по таким признакам как основания возникновения, изменения и прекращения, правовое положение субъектов, особенности объектов;

8. Рассмотреть своеобразие правоотношений по оказанию государственной социальной помощи;

9. Разработать проект структуры Кодекса социального обеспечения Российской Федерации, а также внести ряд предложений, направленных на совершенствование действующего законодательства.

Методологическая и теоретическая основа исследования. При написании работы применялись общенаучные (системный, исторический, логический) и специальные методы исследования (юридико-догматического толкования правовых норм и институтов, сравнительно-правовой).

Историко-правовой анализ родового понятия "социальный риск" обусловил широкое использование трудов выдающихся русских ученых начала века по общей теории права, философии, экономики, цивилистике и социальному страхованию П.И. Астрова, А.Н. Быкова, Н.А. Вигдорчика, А.О. Вишневецкого, К.Г. Воблого, И.С. Войтинского, A.JI. Гельфера, В.М. Догадова, J1.B. Забелина, К.Д. Кавелина, Б.Любимова, П.И. Новгородцева, Л.И. Перетерского, И.А. Покровского, Н.А. Семашко, Л.С. Таля, И.Т. Тарасова, З.Р. Теттерборн, И.И. Чистякова, Г.Ф. Шершеневича, И.Ф. Энгеля, В.Г. Яроцкого.

При изучении содержания права на социальное обеспечение как одного из основных социально-экономических прав человека автор основывался на достижениях отечественной науки в области общей теории права и конституционного права, изложенных в трудах Н.Г. Александрова, С.С. Алексеева, М.В. Баглая, Н.В. Витрука, Л.Д. Воеводина, А.Е. Козлова, Р.З.Лившица, B.C. Нерсесянца, Е.А. Лукашевой, А.В. Мицкевича, Р.А. Мюллерсона,

A.С. Пиголкина, Ф. Фабрициуса, Б.С. Эбзеева, Л.С. Явича и других ученых.

Базу для исследования составили также результаты, полученные современными учеными-экономистами В.Н. Бобковым, М.С. Ланцевым, М.Н. Мироненковой, И.Т. Перовой, Л.И. Прониной, Б.В. Ракитским, Л.С. Ржаницыной, М.З. Римашевской, В.Д. Ройком,

B.А. Сониной и другими.

Теоретические выводы сформулированы на основе творческого переосмысления достижений отечественных ученых-юристов в области социального обеспечения Е.Г. Азаровой, B.C. Андреева, Е.И. Астрахана, В.А. Ачаркана, К.С. Батыгина, З.Д. Виноградовой, И.В. Гущина, А.Д. Зайкина, М.Л. Захарова, Т.В. Иванкиной, Р.И. Ивановой, С.А. Кузнецова, Е.Г. Крылатых, А.Е.

Пашерстника, М.И. Полупанова, В.К. Субботенко, В.А. Тарасовой, Э.Г. Тучковой, В.И. Усенина, В.Ш. Шайхатдинова, Я.М. Фогеля и других. Автор опирался также на выводы специалистов, исследовавших отдельные аспекты права социального обеспечения в условиях рыночной экономики М.В. Лушниковой, И.Р. Маматказина, Т.К. Мироновой, Н.В. Путило, В.Б. Савостьяновой, М.Н. Седельниковой, Е.В.Соловьевой, Е.В. Чупровой и других.

Сравнительно-правовой анализ проводился с использованием работ отечественных и зарубежных исследователей В.Г. Кален-ского, М.С. Ланцева, И.Т. Назаренко, С.М. Плеханова, В.В. Рогожина, Л.И. Соловьевой, М.П. Тулисова, P.M. Цивилева, Е. Barendt, W. Beveridge, G. Calvert, I. Ogus, D. Pieters, B. Rowntree, P. Townsend, R. Titmuss и других, а также законодательства стран Западной Европы, США и Японии.

Эмпирическая база исследования. Эмпирическую базу работы составляет широкий круг источников права: Конституция Российской Федерации, российское законодательство о социальном обеспечении и законодательство зарубежных стран в этой области, Международный Пакт о гражданских и политических правах (1966), Международный Пакт об экономических: социальных и культурных правах (1966), Европейская Социальная Хартия (пересмотренная 1996), Конвенции и рекомендации Международной Организации Труда, рекомендации Международной Ассоциации Социального Обеспечения, правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, судебная практика, а также статистические данные, относящиеся к теме диссертации.

Научная новизна работы. Научная новизна работы определяется тем, что диссертация является первым комплексным исследованием большого круга теоретических и практических проблем права социального обеспечения в условиях экономики рыночного типа.

В диссертации получили обоснование следующие положения, выносимые на защиту:

- доказано, что система социального обеспечения в государственно организованном обществе создается в целях защиты населения от социального риска, который является особым видом риска. Этот риск обусловлен общественной организацией труда и в наибольшей степени угрожает наемным работникам и близким к ним по материальному положению группам самозанятого населения;

- установлено, что в реальной жизни социальный риск имеет конкретные видовые проявления, отличающиеся большим разнообразием (старость, инвалидность, потеря кормильца, безработица, временная нетрудоспособность, беременность и роды, многодетность, бедность и другие);

- произведена классификация видовых социальных рисков с учетом их внутренней сущности;

- раскрыто содержание права на социальное обеспечение как признанной международным сообществом и гарантированной государством возможности человека удовлетворять свои физиологические, социальные и духовные потребности в объеме, необходимом для поддержания достойной жизни, в случаях, когда из-за воздействия видового социального риска он не может этого сделать за счет своего заработка (дохода) или внутрисемейного содержания;

- показана тесная взаимосвязь между правом на социальное обеспечение и правом человека на жизнь, которое подразумевает не только осуждение войны и отмену смертной казни, но и наличие у человека необходимых средств к существованию;

- обосновано, что разные субъекты осуществляют конституционное право на социальное обеспечение в разных организационно-правовых формах, которые в совокупности образуют государственную систему социального обеспечения. Указанные формы отличаются друг от друга по кругу обеспечиваемых, источникам финансирования, видам и размерам обеспечения, органам управления;

- сделан вывод о том, что основу предмета права социального обеспечения образуют имущественные отношения по удовлетворению потребностей лиц, пострадавших от видовых социальных рисков, путем предоставления за счет государственных средств пенсий, пособий и оказания бесплатных для потребителя медицинских и социальных услуг.

Помимо них, в предмет исследуемой отрасли права входят процедурные отношения, так как реализация права на конкретные виды социального обеспечения происходит только в рамках установленных законом процедур;

- определены отличительные особенности приемов и способов правового регулирования отношений по социальному обеспечению которые представляют собой различные комбинации дозволений и позитивных обязываний, обращенных к субъектам права социального обеспечения;

- раскрыто содержание основополагающих идей правового регулирования, к которым относятся: всеобщность права на социальное обеспечение; социально-оправданная дифференциация с учетом вредности и тяжести труда, природно-климатической зоны приложения труда, специфики статуса работающих лиц, режима труда, продолжительности трудового стажа, состояния здоровья и других обстоятельств; гарантированность, т.е. охват всех существующих социальных рисков, угрожающих населению потерей средств к существованию; соотносимость выплат по социальному обеспечению с прежним заработком (доходом) или с прожиточным минимумом ;

- дана характеристика правоотношений по выплате трудовых пенсий, пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и других, а также по оказанию бесплатных для потребителя медицинских услуг как государственных обязательств, имеющих в большинстве случаев недоговорную основу;

- выявлены особенности отраслевой правосубъектности физических лиц;

- сформулированы родовые определения трудовой пенсии, пособия и медицинской услуги, которые могут быть включены в разрабатываемые законодательные акты в качестве правовых дефиниций;

- высказаны суждения о специфике правоотношений по оказанию государственной социальной помощи, не исследованных ранее в науке права социального обеспечения;

- разработан проект структуры Кодекса Социального Обеспечения Российской Федерации (КСО РФ).

Научная и практическая значимость результатов исследования заключается в следующем:

- теоретические выводы, сделанные в диссертации, обогащают научные представления о предмете и методе права социального обеспечения в условиях экономики рыночного типа, об основных принципах правового регулирования отношений по социальному обеспечению, о системе правоотношений по предоставлению пенсий, пособий, бесплатных медицинских и социальных услуг;

- научно-правовые дефиниции основных институтов и понятий, а также рекомендации по разработке проекта структуры Кодекса социального обеспечения Российской Федерации и другие практические предложения могут быть использованы в законотворчестве;

- результаты исследования могут оказаться полезными для работников, занимающихся правоприменительной деятельностью в сфере социального обеспечения;

- положения диссертации представляют практический интерес для преподавания учебной дисциплины "Право социального обеспечения" в юридических вузах.

Апробация и внедрение результатов исследования. Диссертация выполнена и обсуждена на кафедре трудового права МГУ им. М.В. Ломоносова.

Теоретические положения опубликованы в монографии, учебных пособиях и статьях общим объемом около 50 п.л., доложены на Всероссийских научных конференциях "80 лет КЗоТ РСФСР и перспективы развития трудового законодательства в России" (Москва, 1998), "Российское государство и право на рубеже тысячелетий" (Москва, 2000).

Результаты исследования предложены автором комитету по труду и социальной политике Государственной Думы Российской Федерации для использования при разработке федеральных законов по пенсионной реформе и других законодательных актов.

Материалы диссертации составляют основу учебной дисциплины по праву социального обеспечения, применяются автором при чтении лекций и проведении семинарских занятий.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, пяти глав, объединяющих 16 параграфов, приложения, в котором содержится предлагаемая структура Кодекса социального обеспечения Российской Федерации, и 9 приложений в виде схем.

## Список литературы диссертационного исследования доктор юридических наук Мачульская, Елена Евгеньевна, 2000 год

1. Азарова Е.Г. Проблемы равноправия женщины и мужчины в социальном обеспечении в СССР. М.1989.

2. Азарова Е.Г. Право несовершеннолетних граждан СССР на пенсию и пособия. Автореф. дис. канд. юрид. наук. М.1974.

3. Азарова Е.Г., Козлов А.Е. Личность и социальное обеспечение в СССР. М.1983.

4. Азарова Е.Г. Пособия и льготы гражданам с детьми. М. 1997.

5. Азарова Е.Г., Кондратьева З.А. Комментарий в Закону Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации". МЛ 997.

6. Александров Н.Г. Трудовое правоотношение. М.1948.

7. Александров Н.Г. Сущность права (к вопросу о сущности истори-ческих типов права). М.1950.

8. Александров Н.Г. (ред.) Советское трудовое право. Учебник. М. 1972.

9. Алексеев С.С. Структура советского права. МЛ 975. Алексеев С.С. Теория права. М.1995.

10. Андреев B.C. Правоотношения по государственному социальному страхованию в СССР. М.1962.

11. Андреев B.C. Право граждан СССР на материальное обеспечение в старости и при нетрудоспособности. Автореф. дис. доктора юрид. наук. М. 1966.

12. Андреев B.C. Право социального обеспечения в СССР. Учебник. М.1974.

13. Андреев B.C. Право социального обеспечения в СССР (правовые вопросы). М.1987.

14. Астрахан Е.И. Принципы пенсионного обеспечения рабочих и служащих в СССР. М.1961.

15. Ачаркан В.А. Государственные пенсии в СССР. Автореф. дис. доктора юрид. наук. МЛ 971.

16. Батыгин К.С. Ответственность по законодательству о социальном страховании. М.1974.

17. Батыгин К.С. Правовые проблемы социального страхования в СССР. Автореф. дис. доктор юрид. наук. М.1975.

18. Батыгин К.С. Развитие основных форм социального обеспечения в свете Конституции СССР. // Советское государство и право. М.1979. N 3.

19. Батыгин К.С. Советское социальное страхование. М.1985.

20. Беребина О.П. Уровень пенсионного обеспечения: современное состояние и перспективы. Автореф. дис. канд. юрид. наук. М. 1999.

21. Бердяев Н.А. Философия свободного духа. МЛ 994.

22. Бобков В.Н. (ред.) Уровень жизни населения регионов России N 1. М.1995.

23. Бобков В.Н. Проблемы оценки уровня жизни населения в современной России. М.1995.

24. Братусь С.Н. Субъекты гражданского права. М.1950.

25. Вигдорчик Н.А. Теория и практика социального страхования. МЛ919.

26. Виноградова З.Д. Соотношение юридических возможностей реализации права на заслуженный отдых, на труд и пенсию лиц пенсионного возраста. Автореф. дис. канд. юрид. наук. М.1973.27.

Для заказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>