*Веретенцева Ирина Владимировна. Административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности: диссертация ... кандидата Юридических наук: 12.00.14 / Веретенцева Ирина Владимировна;[Место защиты: ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»], 2020*

*Г осударственное казенное образовательное учреждение*

*высшего образования*

*«Российская таможенная академия»*

*На правах рукописи*

*Веретенцева Ирина Владимировна*

*АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ*

*ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ*

*ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ*

*12.00.14 - Административное право; административный процесс*

*Диссертация*

*на соискание ученой степени кандидата юридических наук*

*Научный руководитель - кандидат юридических наук, доцент Сидоров Евгений Иванович*

*Люберцы - 2019*

*ОГЛАВЛЕНИЕ*

*Введение 3*

*Глава 1. Теоретико-правовые основы административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты*

*интеллектуальной собственности 17*

*§ 1. Понятие и общая характеристика административно-юрисдикционной*

*деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты*

*интеллектуальной собственности 17*

*§ 2. Составные элементы и принципы административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты*

*интеллектуальной собственности 43*

*Глава 2. Основные виды административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов сфере защиты прав на объекты интеллектуальной*

*собственности 73*

*§ 1. Особенности осуществления таможенными органами производства по делам об административных правонарушениях в области интеллектуальной*

*собственности 73*

*§ 2. Производство по обращениям граждан как вид административно¬*

*юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на*

*объекты интеллектуальной собственности 108*

*§ 3. Совершенствование административно-юрисдикционной деятельности*

*таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной*

*собственности 131*

*Заключение 162*

*Список сокращений 172*

*Список литературы 173*

*Приложения*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В ходе диссертационного исследования была комплексно изучена и проанализирована административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, рассмотрены ее теоретические и практические основы.

В данной работе проанализированы и обобщены доктринальные подходы к сущности и содержанию административной юрисдикции и административной юрисдикции таможенных органов, выявлены ее признаки, определено содержание понятия административно-юрисдикционной деятельности

таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Кроме того, выделены и рассмотрены составные элементы административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и выделены принципы, в соответствии с которыми данная деятельность осуществляется. Также исследованы основные виды административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

В результате проведенного исследования были сделаны следующие теоретические и практические выводы:

1. Административная юрисдикция - это установленная законодательством деятельность государственных органов по разрешению административно­правовых споров (конфликтов) и применению юридических санкций в административном порядке.
2. К пр изн акам админ истр ативн о-юрисдикцион н ой деятельн ости отн осится следующее:

* наличие административно-правового спора, требующего рассмотрения и разрешения;
* субъектами административно-юрисдикционной деятельности выступают

уполномоченные на ее осуществление должностные лица судебных и несудебных административных органов, которые рассматривают и разрешают

административно-правовые споры;

* администр ативно-юрисдикционная деятельность р егулируется

преимущественно нормами административно-процессуального права, в которых закрепляются процессуальные права и обязанности ее участников;

* разрешение административно-правовых споров осуществляется в определенном установленном порядке, в соответствии с процессуальными правилами, которыми необходимо руководствоваться при рассмотрении индивидуальных административных дел;
* административно-юрисдикционная деятельность осуществляется во внесудебном и/или судебном порядке;
* обязательность принятия властного решения о разрешении спора или применении либо отказе от применения мер административного принуждения;
* результатом рассмотрения административно-правового спора является издание юрисдикционного акта.

1. Административная юрисдикция таможенных органов, являясь одним из видов административной юрисдикции, обладает, соответственно, всеми ее признаками в целом, однако при этом ей присущ и ряд особенностей:

* административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов носит как правоприменительный, так и правоохранительный характер;
* статус таможенных органов по осуществлению административно­юрисдикционной деятельности закреплен не только в национальных правовых актах, но и в международных;
* административная юрисдикция таможенных органов реализуется в рамках осуществления административных производств.

1. Под административно-юрисдикционной деятельностью таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности следует понимать осуществление должностными лицами таможенных органов на основе административно-процессуального и таможенного законодательства во внесудебном порядке полномочий по разрешению административно-правовых споров (конфликтов) и применению административно-правовых мер воздействия с целью обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу.
2. Административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности включает в себя следующие придающие ей специфику составные элементы:

* субъекты административно-юрисдикционной деятельности в сфере

защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, представляющие собой систему уполномоченных таможенных органов (подразделений защиты прав интеллектуальной собственности[[1]](#footnote-1), подразделений административных расследований[[2]](#footnote-2) и их должностных лиц[[3]](#footnote-3));

* правовые основы реализации административной юрисдикции в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами;
* виды админинистративно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

1. Правовые основы рассматриваемой административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов представляют собой две группы источников:

* правовые акты, регулирующие административно-юрисдикционную деятельность таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;
* правовые акты, закрепляющие статус и функции таможенных органов по осуществлению административно-юрисдикционной деятельности в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

1. Основными видами административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности являются:

* производство по делам об административных правонарушениях в области интеллектуальной собственности: по ст. 14.10 (незаконное использование средств индивидуализации товаров, работ, услуг) и ч. 1 ст. 7.12 (нарушение авторских и смежных прав) КоАП РФ;
* производство по обращениям граждан.

1. Административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности осуществляется в соответствии с общими принципами административной юрисдикции (законности; объективности; равенства перед законом; уважения прав, свобод и законных интересов; своевременности; гласности и др.). Кроме того, в исследовании сформулирован специальный принцип данного вида деятельности таможенных органов - принцип ограниченности защиты прав интеллектуальной собственности таможенными органами. Указанный принцип проявляется в том, что существует ряд исключений, когда при выявлении признаков нарушения прав интеллектуальной собственности, меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе административно­юрисдикционного характера, таможенными органами не принимаются.
2. Производство по делам об административных правонарушениях в области интеллектуальной собственности, как вид административно­юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, обладает рядом специфических особенностей, в числе которых:

* производство по делам об административных правонарушениях в области интеллектуальной собственности осуществляется таможенными органами по двум статьям КоАП РФ - ч. 1 ст. 7.12 и ст. 14.10 КоАП РФ, которые, в свою очередь, включают три состава административных правонарушений;
* в рамках таможенных органов реализацию полномочий, связанных с производством по делам об административных правонарушениях, в том числе в области интеллектуальной собственности, осуществляют отдельные подразделения или уполномоченные должностные лица (на уровне ФТС России - ООАР и отдел административных расследований и дознания УТРД ФТС России, в рамках РТУ - ООАР и ОАР оперативных таможен, на уровне таможен - ОАР и ОЗПИС, а на таможенных постах производство по делам об административных правонарушениях осуществляется отдельными сотрудниками таможенного поста или прикомандированными сотрудниками от вышестоящих таможенных органов);
* осуществляемое таможенными органами производство по делам об административных правонарушениях в области интеллектуальной собственности носит усеченный характер, поскольку таможенные органы вправе только возбуждать дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 7.12 и ст. 14.10 КоАП РФ и проводить по ним административное расследование, а рассматривают дела по данным составам и принимают решение - судебные органы;
* на практике дела об административных правонарушениях в области интеллектуальной собственности, независимо от указанных в ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводов, возбуждаются при наличии заявления правообладателя, поступившего в таможенный орган;
* таможенные органы вправе возбуждать дела об административных правонарушениях в области интеллектуальной собственности на трех этапах: на этапе таможенного декларирования (до выпуска товаров), на этапе таможенного контроля после выпуска товаров («посттаможенный контроль») и в рамках оперативно-розыскных мероприятий;
* выявление таможенными органами административных правонарушений в области интеллектуальной собственности происходит преимущественно на этапе таможенного декларирования товаров;
* особое значение при выявлении и пресечении таможенными органами административных правонарушений, связанных с незаконным использованием прав на объекты интеллектуальной собственности, имеет доказанность факта нахождения товаров под таможенным контролем;
* подавляющая часть дел об административных правонарушениях в области интеллектуальной собственности возбуждается таможенными органами по ч. 1 ст. 14.10 КоАП РФ, в частности в связи с незаконным использованием товарного знака.

1. Предметами жалоб на решения, действия (бездействие) таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, поданных в досудебном порядке, могут являться:

* решения, действия (бездействие) таможенных органов, касающиеся приостановления срока выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности;
* решения, действия (бездействия), связанные с включением или исключением объектов интеллектуальной собственности в / из ТРОИС;
* вынесенное таможенным органом определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.12, ст. 14.10 КоАП РФ;
* постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.12, ст. 14.10 КоАП РФ.

Вопрос относительно порядка обжалования решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц, принятых в ходе производства по делу об административном правонарушении, является дискуссионным и требует законодательного решения. Предлагается внести соответствующие изменения в КоАП РФ.

1. При осуществлении админисфативно-юрисдикционной деятельности в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности таможенные органы сталкиваются с рядом проблемных аспектов, в том числе:

* отсутствие в законодательстве однозначного понятия о том, какой товар является контрафактным;
* срок проведения таможенного контроля после выпуска товаров превышает срок давности привлечения к административной ответственности по административным правонарушениям, предусмотренным ч. 1 ст. 7.12 и ст. 14.10 КоАП РФ;
* суд отказывает в удовлетворении требований о привлечении лиц к

административной ответственности по ч. 1 ст. 7.12 и ст. 14.10 КоАП РФ из-за допускаемых таможенными органами процессуальных ошибок при

осуществлении ими производства по делам об административных правонарушениях в области интеллектуальной собственности;

* возбуждение в таможенных органах дел об административных правонарушениях в области интеллектуальной собственности производится преимущественно подразделениями административных расследований, а не специализированными подразделениями защиты прав интеллектуальной собственности;
* несоразмерность наказания за административные правонарушения, совершаемые по ч. 1 ст. 7.12 и ст. 14.10 КоАП РФ, характеру и степени их общественной опасности;
* наличие пробелов в законодательстве относительно уничтожения предметов административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 7.12 и ст. 14.10 КоАП РФ, а также орудий совершения данных административных правонарушений;
* отсутствие единства в осуществлении административного судопроизводства;
* единоличный порядок принятия решений по жалобам на решения, действия (бездействие) таможенного органа.

Урегулирование обозначенных проблемных аспектов будет способствовать совершенствованию административно-юрисдикционной деятельности

таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и повышению ее эффективности.

1. Для обеспечения должного уровня защиты прав интеллектуальной собственности как на внутреннем рынке, так и при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС необходимо целенаправленное осуществление комплекса мер как нормативно-правового, так и организационного характера:
2. совершенствование нормативно-правовой базы административно­юрисдикционной деятельности таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности. В этой связи предлагается:

* внести изменения в ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров с одного года до двух лет;
* ч. 3 ст. 32.4 КоАП РФ изложить в следующей редакции: «Конфискованные экземпляры произведений и фонограмм, материалы и оборудование, используемые для их воспроизведения, а равно конфискованные предметы, содержащие незаконное воспроизведение товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара и иные орудия совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.12 и ст. 14.10 настоящего Кодекса, подлежат уничтожению, за исключением случаев передачи обладателю их исключительных авторских или смежных прав, либо владельцу средств индивидуализации по их просьбе. Если указанные орудия или предметы были изъяты в соответствии со статьей 27.10 настоящего Кодекса или арестованы в соответствии со статьей 27.14 настоящего Кодекса, то их уничтожение или передача производится судьей или по его поручению органом, должностное лицо которого произвело изъятие или арест»;
* внести изменения в раздел IV КоАП РФ, дополнив его главой 301 «Обжалование действий (бездействия) и решений органа (должностного лица), осуществляющего производство по делу об административном правонарушении»;
* внести изменения в санкции ч. 1 ст. 7.12 и ч. 1 ст. 14.10 КоАП РФ в части увеличения административного ш^афа - до размера однократной стоимости изъятого контрафактного товара;
* пункт 33 Типового положения о подразделении защиты прав интеллектуальной собственности таможни, утвержденного приказом ФТС России от 16.12.2010 № 2465, изложить в следующей редакции: «Возбуждение дел об административных правонарушениях в области интеллектуальной собственности и ведение по ним административного производства. Участие в работе по выявлению, пресечению и предупреждению правонарушений в области таможенного дела в пределах компетенции Подразделения»;

1. организация проведения систематического повышения квалификации и прохождения стажировок по выявлению и пресечению административных правонарушений в области интеллектуальной собственности (не менее одного раза в три года) с целью исключения допущения должностными лицами таможенных органов процессуальных ошибок;
2. проведение не реже одного раза в год конференций с обязательным участием должностных лиц подразделений административных расследований, подразделений защиты прав интеллектуальной собственности таможенных органов государств - членов ЕАЭС и представителей правообладателей в целях обмена опытом по борьбе с оборотом контафактной продукции;
3. слаженная координация действий таможенных органов государств -

членов ЕАЭС в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности (по следующим основным направлениям: правовое взаимодействие,

информационное взаимодействие и иные действия), а также их взаимодействие с другими государственными органами и правообладателями.

Результаты настоящего диссертационного исследования могут быть положены в основу дальнейших исследований, направленных на развитие теории и практики административной юрисдикции таможенных органов в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности

1. **См.: Приказ ФТС России от 16.12.2010 № 2465 «Об утверждении типовых положений о подразделениях защиты прав интеллектуальной собственности таможенных органов» [Электронный ресурс] // СПС «Гарант»;** [↑](#footnote-ref-1)
2. **См.: Приказ ФТС России от 10.08.2011 № 1634 (ред. от 02.04.2012) «Об утверждении типовых положений о подразделении административных расследований таможни, подразделении административных расследований таможенного поста, подразделении дознания и учетно-регистрационном подразделении таможни» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».** [↑](#footnote-ref-2)
3. **См.: Приказ ФТС России от 02.12.2014 № 2344 «Об утверждении перечня должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».** [↑](#footnote-ref-3)