

СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ

Направления рукописи

Будилов Виктор Михайлович

**СТАНОВЛЕНИЕ ЭКСПОРТНОЙ ПОЛИТИКИ
ГОСУДАРСТВА В ПРОЦЕССЕ РАЗВИТИЯ
СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

Специальность 23.00.02 - Политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные и политические
процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Санкт - Петербург 2005

Работа выполнена на кафедре политологии Северо Западной академии
государственной службы

Научный руководитель: **Елфимов Геннадий Михайлович**
Доктор философских наук, профессор

Официальные оппоненты **Барыгин Игорь Николаевич**
Доктор политических наук
Коронагова Лариса Геннадьевна
Кандидат экономических наук

Ведущая организация **Санкт-Петербургский государственный**
университет аэрокосмического приборостроения

Защита состоится 1 "июня" 2005 г в "___" часов на заседании
диссертационного совета К 502 007 02 по защите диссертаций на соискание ученой
степени кандидата наук в Северо Западной академии государственной службы
(199004, Санкт Петербург, В О , Средний пр , д 57)

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Северо Западной академии
государственной службы

Автореферат разослан «01» июня 2005 г

Ученый секретарь
Диссертационного совета

Кандидат политических наук

Л. Востряков **Востряков Лев Евгеньевич**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Современная Россия

переживает длительный этап трансформации политической отношений, определения взаимоотношений государства и гражданского общества. С начала 1990-х годов российское государство приступило к реформам, направленным на преобразование системы управления экономикой и обществом в рыночную систему. Главное условие строительства нового общества заключалось в сокращении вмешательства государства в экономическую деятельность. Необходимо было кардинальное изменение роли государства. Либеральная идеология трактует "рынок" как естественный институт, нацеленный на свое собственное рациональное функционирование. Однако такой подход не отражает всю сложность современных политических и экономических процессов.

В результате первых этапов реформ страна была отброшена на десятилетия назад в экономическом и политическом развитии.

Необходимым условием экономического роста является качественное совершенствование политического целеполагания и обеспечение его управлеченческими механизмами.

Становление гражданского общества в России происходит, прежде всего, посредством бурного роста субъектов хозяйственной и экономической деятельности, а также политических институтов, лоббирующих их особенные интересы. Эти интересы декларируются зачастую как национальные интересы России.

Потребность в развитии экспорта рождается в недрах хозяйственной деятельности гражданского общества. Экспорт всегда в истории России играл важную роль. Кризисные девяностые годы XX века сделали проблему экспорта особенно актуальной.

Экспортная деятельность оказывала в тот период времени решающее влияние на формирование основных макроэкономических

показателей, служила своеобразным локомотивом для развития всего национального хозяйства России.

Сочетание мощного экспортного топливно-сырьевого потенциала России с ограниченным платежеспособным внутренним спросом привело к формированию устойчивого и высокого положительного сальдо в торговле товарами. Экспортная выручка позволяла не прекращать накопления капитала и пополняла оборотные средства предприятий, обесцененные инфляцией.

С точки зрения макроэкономической стабильности, экспорт обеспечивал валюту, необходимую для импорта и оплаты внешней задолженности, функционирования внутреннего валютного рынка и регулирования курса рубля.

В то же время становится очевидным отсутствие полноценной экспортной политики государства, отсутствие в ней концептуального подхода, игнорирование политических и политico-экономических проблем, связанных с экспортом.

Успешное развитие топливно-сырьевого комплекса, ориентированного на экспорт, не приводит к системному развитию экономики, делает страну слишком зависимой от внешней конъюнктуры, игнорирует геополитические угрозы и вызовы национальной безопасности. Шестьдесят седьмое место в рейтинге мировой общеэкономической конкурентоспособности свидетельствует о значительном перекосе в экономическом развитии. С другой стороны, сырье носит стратегический характер и его масштабная продажа, может рассматриваться и рассматривается государством как угроза его стратегическим национальным интересам. Вследствие этого, выстраивание государством экспортной политики является его важнейшей обязанностью и приоритетом, что неизбежно сталкивает его интересы с интересами бизнеса и различных хозяйствующих субъектов. Государство обладает не только административным ресурсом, но и

множеством экономических инструментов, и оно, так или иначе, присутствует на рынке со своими экономическими инструментами.

Бизнес является важнейшим субъектом общественной и экономической жизни гражданского общества, который несет в себе фундаментальное противоречие. С одной стороны, задача отделения гражданского общества от государства предполагает невмешательство предпринимательства в политику, и государство провозглашает свою равноудаленность от всех субъектов бизнеса. С другой стороны, государство видит задачу в защите бизнеса как источника стабильности и развития, а бизнес в обеспечение этой задачи формулирует и реализует политические интересы и цели, формирует политические структуры. Отделение гражданского общества от государства и их взаимозависимость делают их отношения сложнейшим предметом политической деятельности.

Степень разработанности проблемы.

В российской политологии и смежных науках немного работ, посвященных проблемам формирования экспортной политики государства в условиях взаимодействия, взаимовлияния политики и современного российского бизнеса, их институтов. Системно процесс формирования экспортной политики практически не изучен.

Основы взаимоотношений институтов власти, бизнеса и общества определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, решениями и актами высших органов власти и управления¹.

Особую актуальность тема взаимодействия политики и экономики получила в XIX-XXвв. В СВЯЗИ С развитием капитализма и формированием зрелой социальной структуры буржуазного общества. В ряде классических источников представлены общетеоретические подходы, объясняющие взаимозависимость, взаимообусловленность

¹ См.: Конституция Российской Федерации. - М.: Юридическая литература, 1994, Гражданский кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая. - Сборник: «Гражданское законодательство России». М., 1998.

политики и экономики. Это работы таких известнейших авторов, как К.Маркс, М.Вебер, В.Ленин, Т. Веблен, Дж. К. Гэлбрейт, В.Зомбарт, В.Леонтьев, в разное время разрабатывавших проблему отношения между трудом и капиталом, различными общественно-политическими и социально-экономическими силами общества².

В дореволюционной России вопросы экспортной политики рассматривались сквозь призму таможенной политики. Большую ценность представляют исследования Д.И.Менделеева, КЛодыженского, Я.А.Новикова, В.В.Бирюковича, Янжула, С.Никольского, В.Витчевского, М.И. Казн, И.М.Кулишера, М.Н.Соболева, Н.Н.Шапошникова и других³.

В. Витчевский посвятил свою книгу анализу внешнеторговой политики России от Петра I до начала XX в.⁴.

В позднейший период большой научный и практический интерес представляют исследования Б.Н.Габричидзе, В.Е.Зобова, А.Н.Мячина, П.В.Дзюбенко, Г.П.Брацуна, П.К.Гончарова, Ю.И.Сычева, С.И.Чернышева и других⁵.

Сквозной темой в проблеме формирования гражданского общества являются политические отношения и политический интерес.

² См Вебер М Протестанская этика или дух капитализма //Избранные произведения - М , 1990, Веблен Т Теория праздного класса - М , 1984, Зомбарт В Буржуа этюды по истории духовного развития современного экономического человека - М , 1994, Маркс К Капитал // Маркс К, Энгельс Ф Соч 2-е изд Т 23, Ленин В И Империализм как высшая и последняя стадия капитализма // Поли собр соч Т 25

³ Бирюкович В В Таможенное разоружение Северный Вестник 1896 , Менделеев Д И Толковый тариф или исследование о развитии промышленности в связи с ее общим таможенным тарифом 1891г СПб, 1892 , Новиков Я А Протекционизм СПб,1890 , Казн М И По поводу таможенной войны с Германской СПб , 1893 , Соболев М Н Таможенная политика России во второй половине 19 века Томск, 1911 , Шапошников Н Н Протекционизм и свобода торговли М-Л , 1924 , Янжула О свободе торговли и протекционизме Между делом Сборник статей 1883 Н 174

⁴ Витчевский В Торговая, таможенная и промышленная политика России со времен Петра Великого до наших дней СПб , 1909

⁵ Сычев Ю И Административные методы регулирования внешнеэкономической деятельности в России //Теория, методология и практика таможенного дела Сб науч тр /Под ред. проф Н М Блинова М РИО РТА,1996 ,

Политические отношения как компонент политической системы описаны в работах таких авторов как Е.Вятр, Л.И. Санистебан и др⁶.

Проблема интереса и участия бизнеса в политическом процессе является составляющей таких политологических концепций как: теории заинтересованных групп и теории корпоративизма, плюралистические теории. Это такие авторы как: А.Бентли, Дж. Лапаломбара, М. Олсон, Д.Трумэн; Ф.Шмиттер, Г.Лембрух, П.Дракер, Дж.Кларк, А.Берле и др⁷.

Немало работ посвящено исследованиям политизации бизнеса в 90-е годы. Следует отметить таких авторов, как Д.Ю. Корягин, АХ. Мовсесян, СП. Перегудов, В.В. Радаев, А.Г.Кузьмичев, И.М. Бунин А.Ю. Зудин, В.А. Михеев, А.С. Фалина, Е.Г. Морозова и др.⁸, которые исследовали политическую активность крупного и малого бизнеса.

Сегодня в России, как и во всем мире, экспортная политика не ограничивается собственно экономическим пространством. Деловое сообщество имеет и жестко отстаивает свои политические интересы и цели, активно участвует, а в ряде случаев и доминирует в политическом процессе. С другой стороны, государство контролирует и ограничивает проекты, связанные с изменением geopolитического баланса и проблемами национальной безопасности.

⁶ См Вятр Е Социология политических отношений - М, 1979, Санистебан Л С Основы политической науки -М, 1992

⁷ См Bentley A. The Process of Government A Study of Social Pressures Cambridge (Mass), 1967 La Palombara, Joseph, The Utility and Limitations of Interest Group Theory in Non-American Field Situations // Journal of Politics 22,22-49,1960, Olson M The Logic of Collective Action - New York, 1971 Olson, M The Logik of Collective Action Cambridge, Mass, Harvard University Press, 1965, Schmitter, Ph C, Streeck, W The Organization of Business Interests Discussions Papers Truman D B The Governmental Process New York, 1951, Weber J Die Interessengruppen im politischen System der Bundesrepublik Deutschland Stuttgart, 1977 и др

⁸ Бунин И Зудин А. Выборы на фоне перемен // Независимая газета № 23 1999, Корягин Д Предпринимательство как фактор государственной политики, М, 1996, Радаев В Новое предпринимательство в России первые результаты исследования, М, 1993, Кузьмичев А. Лебедь, рак и щука//Бизнес и политика, 1995 г №5 , Михеев В Госслужба и политика //Современная Россия власть, общество, политическая наука М, 1999, Рогачев С, Фалина А, Морозова Е Взаимосвязь госслужбы с объединениями предпринимателей // Госслужба России диалог с обществом М,1998 Анохин М Политические системы адаптация, динамика, устойчивость (теоретико-прикладной анализ) М, 1996, Шабров О Политическая система демократического общества М , 1992, Рогачев С Диалектика политического и экономического конфликта//Бизнес и политика 1996 г № 3

Объект и предмет исследования. Объектом данного диссертационного исследования является экспортная политика России в процессе формирования и развития гражданского общества. Предметом исследования является этап становления экспортной политики государства, формирование механизмов взаимосвязи гражданского общества и институтов государства в экспортной политике Российской Федерации.

Цели и задачи исследования. Основной целью диссертационной работы является анализ условий формирования экспортной политики Российской Федерации. Акцентируется внимание на исследовании связи становления гражданского общества с характером экономической политики государства и роли экспортной политики.

При достижении указанной цели диссертантом решались следующие задачи:

- Рассмотреть основы формирования экономической политики России:
 - рассмотреть проблему отношения государства и гражданского общества в современной России как среду, порождающую политические интересы;
 - проанализировать геополитические приоритеты и экспортную политику России
 - Исследовать механизмы регулирования экспортной политики:

Методологической базой исследования является системный подход в исследовании политико-экономических процессов, опирающийся на общенаучные методы познания. При разработке основных положений диссертации применялись также нормативный и сравнительный подходы.

Научная новизна работы. Экспортная политика государства

формируется в результате взаимодействия интересов хозяйствующих субъектов гражданского общества и национальных интересов.

В диссертации впервые с политологической точки зрения проанализированы специфические механизмы реализации экспортной политики в контексте развития государственности России.

Признание в совокупности частных и особенных интересов общей составляющей переводит результаты экспортной политики в сферу открытой общественности и публичной политики. В диссертации специфика и особенности проблемы анализируются в контексте развития демократической государственности России.

На основе достигнутых в ходе диссертационного исследования результатов на защиту выносятся следующие положения:

Сбалансированная экспортная политика является политическим средством разрешения противоречий между государством и гражданским обществом;

Экспорт является традиционной доминантой внешнеторговой политики России;

Экспортная политика является составляющей национальной безопасности государства и должна быть включена в пространство публичной политики;

Экспортная политика определяется геополитическими приоритетами государственной внешней и внутренней политики.

Механизм экспортной политики представляет собой комплекс мероприятий по защите внутреннего рынка, включая таможенно-тарифное регулирование и иные специальные меры.

Практическая значимость исследования состоит в том, что сделанные теоретические выводы могут быть использованы в разработке механизмов реализации экспортной политики и

формировании конкретных политических и экономических показателей и нормативов.

Положения, выводы и рекомендации диссертации могут быть использованы в научной, учебной работе, при изучении курса политологии, при разработке спецкурсов и спецсеминаров по проблемам внутренней и внешней политики.

Апробация работы. Основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации, обсуждены и одобрены на заседании кафедры политологии СЗАГС. Результаты исследования получили отражение на научно-практических конференциях:

- Международный научный форум: «Государственная служба и общественное самоуправление». Санкт-Петербург, 2003г.
- 2-й международный научный форум: «Государственная власть и местное самоуправление в России: история и современность». Санкт-Петербург, 2005г.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав и заключения, списка использованной литературы.

Во введении обосновывается актуальность избранной темы, определяются степень ее научной разработанности, формируется цель и задачи исследования, характеризуется его научная новизна и практическая значимость, приводится выносимые на защиту основные положения и данные об их аprobации.

Первая глава - «Становление экспортной политики в условиях формирования гражданского общества в России» ставит проблему отношения государства и гражданского общества в современной России, исторических предпосылок развития экспортной политики России, проблему экспорта в свете экономической политики России.

Политическое развитие государственности России исторически привело к тому, что в обществе зародилась относительно самостоятельная сфера предпринимательской активности, частного интереса и экономической эффективности. Государство нуждается в экономической эффективности, но тем самым, внутри себя оно порождает свою противоположность - гражданское общество.

Хозяйствующие субъекты, экспортеры заинтересованы в создании политических структур, обеспечивающих государственную поддержку бизнеса. В трансформируемом обществе меняются содержание и методы деятельности государства, его связи с бизнесом. В конечном счете, проблема может быть развернута в форме базового противоречия. Либо государство существует для гражданского общества, обеспечения его интересов, а значит интересов основных хозяйствующих субъектов, предпринимательских структур, либо предпринимательство существует для государства как основа его процветания, основной источник налогообложения, словом, для реализации общественных целей. Интересы государства и интересы предпринимателей находятся в пространстве взаимодействия государства и гражданского общества, кристаллизуясь в конкретные

формы государственной политики. Несмотря на то, что многие общественные дискуссии напрямую не связаны с финансовыми интересами, до тех пор, пока государство вовлечено в прямое или косвенное управление макроэкономическими процессами, экономический конфликт является лейтмотивом политики всех государств.

Институциональные преобразования гражданского общества, его взаимоотношений с государством, переориентация последнего на новые структуры неизбежно ставит в практическую плоскость вопрос о более эффективном влиянии государства на рыночные отношения, его взаимодействия с предпринимательскими структурами. Эти отношения представляют собой сложную совокупность различных форм и ограничений.

Деятельность государства в области налогообложения, заключения международных торгово-экономических соглашений, экспортная, тарифная и кредитная политика, поддержание инфраструктуры, ведение военных действий прямо или косвенно задевают интересы торгово-промышленного класса. Вследствие этого бизнесмены стремятся к участию в выработке политического курса государства. На поле формирования экономической и, в частности, экспортной политики сосуществуют два коллективных игрока. Это государство и совокупность хозяйствующих субъектов в виде гражданского общества. Роль их как субъектов становления и реализации экспортной политики в различные периоды времени меняется.

Возникновение экспортной политики исторически связывают с началом внешней торговли государства. Процесс зарождения государственности сопровождался и рождением политических отношений. Становление государственности в Древней Руси во многом связано с развитием внешней торговли и усилиями власти по ее организации, что может считаться прообразом экспортной политики.

Важное значение сегодня имеет протекционизм в области экспорта. Суть этой проблемы не только в государственной поддержке экспорта. Нужны действенные меры защиты отечественного производителя. Учитывая сырьевой характер экспорта, беспредельное повышение его объемов недопустимо. Минуя внутренний рынок, сырье перекачивается за рубеж, зачастую по бросовым ценам. Отсюда незагруженность отечественных предприятий, рост цен на внутреннем рынке на отечественное сырье, утечка валютной выручки за рубеж. Поэтому нужна надежная защита, в том числе таможенными средствами от разграбления и разбазаривания сырьевых ресурсов страны, от недобросовестной конкуренции экспортеров сырья.

Протекционистская поддержка экспортеров будет более результативной, если использовать опыт дореволюционной России по согласованию на правительственном уровне таможенного тарифа и тарифов в других отраслях экономики. Важной задачей в формировании экспортной политики является задача упорядочения ее целей, определения их приоритетов по степени эффективности.

Экспортная политика государства, опираясь на исторический опыт, исходит из того, что она - составная часть внутренней и внешней политики государства с ориентацией на цели и задачи государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Во второй главе «Геополитические приоритеты и экспортная политика России» рассматривается зарубежный опыт поддержки экспорта, перспективы российского экспорта в страны Содружества Независимых Государств, перспективы российского экспорта в различные регионы мира.

Каждая страна имеет специализированные национальные организации (экспортные кредитные агентства) в виде государственных, полугосударственных или частных (гарантированных государством)

агентств, экспортно-импортных банков и других структур, которые разрабатывают и предоставляют различного рода программы по финансированию (в большинстве случаев долгосрочному) внешней торговли. Одним из инструментов политики поддержки экспорта является фонд, образуемый за счет предприятий и фирм, входящих в состав профессиональных ассоциаций экспортеров.

Кредитные агентства направляют свои финансовые средства посредством прямого финансирования (предоставления финансовой помощи непосредственно импортерам в виде кредитов на закупку товаров в стране - кредиторе) или косвенного финансирования (предоставление гарантий, страхования и кредитов экспортерам) в различные регионы мира.

Именно государство определяет политику, лежащую в основе деятельности экспортных кредитных агентств, вне зависимости от того, кто осуществляет программу финансирования.

Страны СНГ остаются одним из важных направлений внешнеэкономической деятельности России. Крупное положительное сальдо сложилось и сохраняется в торговле с Украиной, Белоруссией и Казахстаном. Эти страны за последние годы как поставщики сильно сдали свои позиции на российском рынке, но сохранили высокую степень зависимости от поставок российского топлива и ряда других товаров.

Огромное влияние на развитие экспорта России в страны СНГ оказывают межгосударственные договоренности, определяемые в основном политическими и оборонными интересами РФ. Это является характерной особенностью экономических отношений с государствами Содружества. Именно на основе таких договоренностей Россия экспортирует энергоносители в СНГ по ценам ниже мировых, осуществляет льготное кредитование стран-должников, предоставляет финансовые средства для поддержки сложившихся еще в рамках

единого народнохозяйственного комплекса СССР кооперационных связей в обрабатывающей промышленности.

Наметившаяся в последние годы тенденция развития научно-производственной кооперации в ряде отраслей обрабатывающей промышленности между предприятиями России и стран СНГ во многом определяется "сверху" межгосударственными договоренностями и стимулируется государственной поддержкой.

Перспективы экспорта и в целом сотрудничества с отдельными странами СНГ будут во многом определяться политической позицией руководства России и ростом экономической мощи российского государства.

Развитие международных экономических отношений проявляется, прежде всего, в расширении обмена товарами между странами.

Долгосрочные интересы развития российского экспорта, придания ему большей устойчивости и предсказуемости требуют от России последовательных шагов по расширению участия в интеграционных процессах в Европе, куда направляется около 60% всех вывозимых из страны товаров.

Очевидно, что на начальном этапе, в силу преобладающей низкой эффективности отечественной экономики, неизбежны определенные потери для России, тогда как в перспективе страна получит ощутимую экономическую выгоду и существенно укрепит свой геоэкономический статус. В данном случае речь идет не о специфических налоговых льготах для экспортёров, что противоречит общепринятым международным нормам, а о решении процедурных вопросов, затрагивающих те или иные аспекты экспортной деятельности.

На североамериканское направление приходится всего около 5% экспорта и до 10% импорта страны, определяющими здесь для России были и являются, в первую очередь, политические приоритеты. США и Россия более активно, чем Россия и ЕС, взаимодействуют именно в

наукоемких отраслях (ядерная физика и энергетика, космические запуски, телекоммуникации и т.д.).

Готовится вывод крупных энергопотоков из Сибири и с Сахалина. Этот проект, имея большие перспективы для бизнеса, несет в себе серьезную geopolитическую составляющую. В этом смысле он является примером противоречивого соединения интересов государства и бизнеса.

Россия проявляет экспортную активность практически во всех регионах мира. Однако выстраивание экспортной политики затруднено отсутствием развитых механизмов государственного регулирования различных секторов экспорта.

Третья глава «Механизмы регулирования экспортной политики» посвящена рассмотрению гарантайной системы защиты имущественных интересов национальных экспортеров как важного элемента комплексной государственной поддержки экспорта, таможенно-тарифного и налогового регулирования в целях поддержки экспорта промышленной продукции, специальным мерам стимулирования экспорта.

Для России необходимо создание комплексной национальной системы содействия экспорту с использованием всего арсенала стимулирующих мер. Важнейшая и одна из наиболее действенных мер - гарантайная поддержка экспорта, ориентированная на усиление конкурентных позиций национальных поставщиков, продвижение отечественных изделий с высокой добавленной стоимостью на перспективные мировые рынки, а также на активизацию привлечения в промышленность средств коммерческих банков.

Создание гарантайной системы, апробированной на практике в большинстве зарубежных стран и учитывающей нормы и правила ВТО, является чрезвычайно важным для России в свете предстоящего присоединения к данной организации.

Каждая страна имеет специализированные национальные организации (экспортные кредитные агентства) в виде государственных, полугосударственных или частных агентств, экспортно-импортных банков и других структур, которые разрабатывают и предоставляют различного рода программы по финансированию (в большинстве случаев долгосрочному) внешней торговли. В задачи государственных агентств не входит аккумулирование прибыли от собственных операций, так как на разных этапах данная задача может противоречить их основной цели. Деятельность государственной компании основывается на необходимости и возможности покрытия политического риска для экспортёра не просто за счет государственных фондов, но, что очень важно, на благо государственных интересов, выраженных в развитии национального экспорта.

Для решения задачи по созданию условий уменьшения экономических и политических рисков для коммерческих банков было создано Российское экспортно-импортное страховое общество.

Участие государства в системе экспортного страхования должно быть также направлено на создание нормальных условий для практического применения российскими компаниями страховой защиты от подобных рисков с целью проведения более активной сбытовой политики на внешних рынках. В данной связи необходимо изменение ряда действующих норм законодательства о валютном регулировании, налогообложении, банковской деятельности и страховании, ограничивающих осуществление указанных операций, и на их приведение в соответствие с мировой практикой страхования экспортных кредитов и финансирования экспорта.

При сохранении существующих тенденций развития отечественной экономики, основанных на экстенсивном высокозатратном принципе формирования ВВП, конкурентоспособность национального хозяйства в предстоящие годы

будет неуклонно снижаться, рентабельность экспортных операций - падать. Поэтому необходима система мер - инвестиционных, финансовых, налоговых и других, направленных на повышение эффективности российского экспорта.

Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) предусматривает освобождение экспортных поставок от обложения косвенными налогами.

Отдельно следует сказать об экспорте услуг. Освобождаются от обложения НДС услуги, реализуемые за пределами территории РФ. Между тем значительная часть услуг, оказываемых резидентами и нерезидентами на территории России, лишена налоговых льгот.

По нашему мнению, отказ от применения таможенных режимов переработки под таможенным контролем и переработки на таможенной территории окажет негативное влияние на развитие российского экспорта. Использование режимов экспорта и выпуска для свободного обращения вместо режимов переработки снизит эффективность как экспортного производства, так и технического обслуживания российских машин и оборудования, поставленных за рубеж.

Условия доступа на внешние рынки (уровень пошлин, нетарифное регулирование, ограничительные меры) имеют важное, а иногда и решающее значение в определении уровня ценовой конкурентоспособности экспортной продукции.

Для скорейшей отмены (и недопущения в дальнейшем) различного рода ограничений в отношении российского экспорта на зарубежных рынках следует шире и жестче использовать механизм ответных мер.

Россия в отличие от большинства других стран практически не использует механизм государственных преференций в целях повышения ценовой конкурентоспособности национального экспорта.

Одним из эффективных инструментов расширения экспорта обработанной продукции является создание специализированных зон экспортного производства с преференциальным таможенным и налоговым режимом. Стране, претендующей на экспортный рынок, необходим реально действующий закон о свободных экономических зонах.

В настоящее время необходимо восстановить отдельную бюджетную строку на поддержку экспорта и завершить формирование механизмов государственной финансовой поддержки экспортёров.

В заключении сформулированы основные выводы исследования. Главный вывод таков: Сбалансированная экспортная политика является политическим средством разрешения противоречий между государством и гражданским обществом. Россия не может удовлетвориться ролью поставщика сырья на внешние рынки. Национальная и экономическая безопасность государства требуют радикального изменения структуры экспорта. Экспортная политика является составляющей национальной безопасности государства и должна быть включена в пространство публичной политики.

Несмотря на то, что экономические интересы субъектов гражданского общества могут исходить из поиска сиюминутной выгоды, экспортная политика определяется геополитическими приоритетами государственной внешней и внутренней политики. Но и в государстве она должна оформляться на самом высоком уровне. К необходимым механизмам экспортной политики следует отнести создание государственного страхового агентства, обеспечивающего комплексную страховую защиту экспортёров от политических и долгосрочных коммерческих рисков. Экспортная политика предполагает более активное использование механизма ответных мер для противодействия дискриминации отечественных компаний на внешних рынках.

По теме диссертации опубликованы следующие работы автора:

Будилов В.М. О политических аспектах мер государственной поддержки экспорта промышленной продукции.
//Международный научный форум:
Государственная служба и общественное самоуправление.-СПб.: Изд-во СЗАГС, 2003. -
С.8. 0,3 п.л.

Будилов В.М. Проблема экспорта в свете экономической политики России.
//Второй международный научный форум:
Государственная власть и местное самоуправление в России: история и современность.- СПб.: Изд-во СЗАГС, 2005. С. 172-174,0,4 п.л.

1293

11 ИЮЛ 2005

