

НАГАЙЦЕВА ЕВГЕНИЯ АЛЕКСЕЕВНА

**МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ПРИГРАНИЧНОМ
АГРОПРОМЫШЛЕННОМ РЕГИОНЕ РОССИИ В ГОДЫ РЕФОРМ:
ТЕНДЕНЦИИ, МЕХАНИЗМЫ И ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
(опыт социологического анализа
в Алтайском крае в 1990 - 2002 гг.)**

Специальность 22.00.04 — социальная структура,
социальные институты и процессы

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата социологических наук

Барнаул 2004



Работа выполнена на кафедре социальных технологий, инноваций
и управления
Алтайского государственного университета

Научные руководители: доктор социологических наук, профессор
Григорьев Святослав Иванович;

кандидат социологических наук, доцент
Родионова Людмила Васильевна

Официальные оппоненты: доктор социологических наук, профессор
Удоденко Анатолий Андреевич

кандидат социологических наук, доцент
Сергиенко Алие Мустафаевна

Ведущая организация: Алтайский государственный
аграрный университет

Защита состоится 18 июня 2004 г. в 16.00. часов на заседании
диссертационного совета Д 212.005.02 при Алтайском государственном
университете по адресу: 656049, г. Барнаул, пр. Ленина, 61.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Алтайского государственного университета.

Автореферат разослан 17 мая 2004 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

Дегтярев С.И.

Актуальность темы диссертационного исследования

Трансформации современных миграционных процессов тесно связаны с изменением направлений, интенсивности, масштабов миграционных потоков, моделей миграционного поведения населения. Миграции советского периода были относительно регулируемы и прогнозируемы, сегодня процессы территориального перемещения непредсказуемы и слабоуправляемы. Социально - экономический кризис в Российской Федерации привел к негативным изменениям во внутренних миграциях. Сокращение доходов, утрата льгот по предоставлению жилья, значительный рост тарифов на товары и услуги, недоступность полноценного летнего отдыха привели к оттоку населения из районов, расположенных на северо-востоке страны, заселение которых имеет для нее стратегическую значимость.

В результате распада Советского Союза появились неизвестные ранее категории населения - беженцы и вынужденные переселенцы, которые нуждались в содействии со стороны государства в обустройстве на новом месте жительства. Несмотря на то, что в условиях демографического кризиса Россия крайне заинтересована в привлечении дополнительного населения, экономика, законодательство, социальные институты и формирующееся гражданское общество были не готовы к потоку мигрантов из бывших советских республик, основную часть которого составляли русские. Все это оказалось результатом несовершенной миграционной политики и привело к усилению социальной напряженности и неудовлетворенности со стороны как мигрантов, так и принимающего сообщества.

Важность исследования постсоветских миграций усиливается тем, что в результате Беловежских соглашений 1991 года двадцать шесть субъектов Российской Федерации, среди которых Алтайский край, из внутренних территорий государства превратились в приграничные, межреспубликанские миграции - в межгосударственные. В связи с этим особое значение приобретают районы нового приграничья, т.к. изменение территориального статуса отразилось на всех сферах регионального развития. На миграционные процессы в Алтайском крае также оказывает значительное влияние его агропромышленная направленность и связанная с ней социально-экономическая ситуация в регионе: дотационный характер экономики, слабо развитая инфраструктура, низкий уровень жизни населения и т.д.

Сегодня достаточно хорошо изучены общие причины, характер и масштабы миграций первой половины 90-х годов. В то же время исследование миграционных процессов в новых приграничных регионах только начинается. В этом контексте анализ тенденций, факторов, последствий, проблем регулирования современных миграций является важным в теоретическом и практическом плане и представляет-
ся своевременным и актуальным.

Состояние и степень научной разработанности проблемы.

Миграция, будучи сложным по своей природе и социальным последствиям процессом, всегда была в центре внимания представителей многих наук. В методологическом отношении известны научные труды

Г.А. Бондарской, Д.И. Валентея, А.Г. Вишневского, А.Г. Волкова, Ж.А. Зайончковской, А.Я. Кваси, Л.Л. Рыбаковского, В И. Переведенцева, Г.А. Пруденского, Д К. Шелестова, Б Ц. Урланиса, посвященные теоретическому осмыслению основ воспроизведения и миграции населения, исследованию ее причин и факторов.

Можно выделить следующие направления исследований миграций отечественными учеными:

-анализ общих вопросов миграционной подвижности населения и изучение миграции в контексте проблем урбанизации (Хореев Б.С., Чапек В.Н., Гришанова А.Г, Ионцев В.А, Нефедова Т.П. Трейвиш А.И. и др.).

-изучение механизмов и факторов миграционного поведения (Рыбаковский Л.Л., Шапиро В.Д., Заславская Т.И., Тарасова Н.В., Чудиновских О.С. и др.)

-исследование миграции как вида трудовой мобильности в советском и современном российском обществе (Заславская Т.И., Рывкина Р.В., Болдырев В.А., Дараган М.В., Рузавина Е.Н., Белозеров В.С., Хомра А., Рязанцев С.В., Попов А.Н., Пирожков С., и др.).

-анализ миграции трудовых ресурсов и интеллектуальной миграции (Баринова Н., Богатырев В.А., Голубев П.В., Аксиньин В.Б., Вечканов Г.С, Виноградова Е.В., Красинец Е.С, Баринова Н.М., Морозова Г.Ф., Тюрюканова Е.В., Трофимов Е.А., Тихонов В., Долгих Е., и др.).

-изучение миграции населения на территории бывшего СССР (Вечканов Г.С, Вишневский А.Г, Зайончковская Ж.А, Иванова Т.Д., Костин Р.А, Лухнов А.Ю., Красинец Е., Рыбаковский Л.Л., Молодикова И.Н., Ноздрина Н.Н., Юдина Т.Н., Михайлов Ю.О., Орлова И.Б., Рахманинова М., Варшавская Н. и др.).

-исследование внутрироссийских региональных миграций (Бородкин Ф.М., Гельман Г.А., Мальцева Н.С., Герасимова Т.В., Шилова Т.В., Морозова Г.Ф., Тарасова Н.В., Гришанова А.Г Макарова Л.В., Борзунова Т.И., Соболева В.Н., Чистякова Н.Е. др.)

-анализ миграционных процессов в Сибири и соседних регионах (Заславская Т.И., Рыбаковский Л.Л, Шабанова М., Григорьев С.И., Родионова Л.В., Гонюков Ф., Григорьев К., Хаснулин В.И., Соболева С.В., Воробьев Н.В., и др.).

-изучение этнической миграции: (Егорова Г, Лебедева Н.М, Тишков В.А, Костин Р.А, Чайников Ю.В., Борзунова Т.И., Макарова Л.В., Морозова Г.Ф., Пазов А.Б., Витковская Г.С, Гузanova А.К., Топилин А.В, Макеев И.Ю., Тощенко Ж.Т., Дробижева Л.М., Арутюнян Ю.В., Сусоколов А.А, Губогло М.Н., Пименов В.В., Вяткина Н.П., Космарская С.А, Панарин А.Р, Бредникова О., Паченков О., Гриценко В.В., Жогин Б.Г, Маслова Т.Ф., Шаповалов В.Н. и др.).

-исследование вынужденных миграций и проблемы адаптации переселенцев (Витковская Г.С, Вяткина Н.П... Космарская С.А, Панарин А.Р., Гриценко В.В., Бредникова О., Паченков О., Алексеев Л.В., Каракурина Л.Б., Архипов Ю., Барсукова С.Ю., Воробьев О., Паин Э., Зайончковская Ж.А, Калугина З.И., Мельник Е.А, Мишина Е., Скоробогатько О., Мукомель В.И., Мкртчан Н., Соболева С.В., Холод А.В., и др.).

-анализ социально-психологических аспектов современных миграций (Лебедева Н.М., Тарасова Н.В. Смирнов С.А., Хизриева Г, Шайгерова Л.А., Бондырева С.К., Колесов Д.В., и др.)

-изучение проблем незаконной миграции: (Захарова О.Д., Миндогулов В.В., Рыбаковский Л.Л., Красинец Е.С., Тюрюканова ЕВ., Кубишин Е.С., и др.).

-исследование миграционная политики России и миграционного законодательства (Регент Т., Волох В., Попов А.Н., Суворова Н.Н., Попова Е.А., Шлычкова Т.Н., Кожевникова Н.И., Мукомель В.И., Вишневский А.Г., Гиранова А.Г., Ионцев В.А. Арутюнов М.Г., Ястребова А. и др.).

-изучение внешней миграции: (Зайончковская ЖА, Ионцев ВА, Красинец В.С., Ушкалов И.Г., Малаха ИА и др.).

Таким образом, публикации, посвященные различным аспектам миграции, многочисленны и разнообразны. В тоже время отмечается недостаточное количество работ по комплексному изучению проблем миграции и способам их разрешения в отдельных регионах. Данное состояние проблемы подтверждает актуальность исследования миграционных процессов в приграничном регионе России.

Объектом диссертационного исследования являются миграционные процессы в Алтайском крае как приграничном российском регионе агропромышленного профиля. В качестве **предмета** рассматриваются тенденции, механизмы и проблемы регулирования миграций в приграничном агропромышленном регионе России в новых социальных и политических условиях на примере Алтайского края.

Целью диссертационного исследования является выявление и анализ тенденций, механизмов и последствий миграции населения в приграничном российском регионе в новых социально-экономических и политических условиях и разработка на этой основе рекомендаций по совершенствованию региональной миграционной политики (на примере Алтайского края).

Достижение этой цели предполагает решение следующих **задач**:

1. Рассмотреть основные теоретические подходы к исследованию миграций, установить возможности их использования для анализа современных миграционных процессов в рамках социологии миграции.

2. Построить теоретическую модель объекта исследования: определить сущность миграции, уточнить содержание основных категорий, определить ее внутренние и внешние связи, описать механизмы и виды территориальных перемещений.

3. Разработать методику комплексного социологического исследования современных миграционных процессов в приграничном регионе Российской Федерации.

4. Дать общую характеристику и проанализировать новые тенденции развития миграционных процессов в Алтайском крае в период реформ (1990-2002 годы).

5. Рассмотреть основные составляющие механизма миграций: причинно-факторную и адаптационные модели, а также результаты и социальные последствия для мигрантов и региона.

6. Выявить специфику миграционных процессов в агропромышленных ре-

тонах пограничной зоны России на примере Алтайского края.

7. Проанализировать особенности формирования и реализации современной миграционной политики в приграничном регионе и разработать предложения по ее усовершенствованию в Алтайском крае.

Гипотеза - основание: В период активных институциональных преобразований и рыночных реформ произошли существенные трансформации в тенденциях, механизмах и способах регулирования территориального перераспределения населения в приграничных регионах: изменились характер и масштабы миграции, появились ее новые формы и направления, произошли изменения в моделях миграционного поведения населения, миграционные процессы стали слабоуправляемы.

Гипотезы - следствия:

1. За годы реформ миграционные процессы в Алтайском крае подверглись существенной трансформации, их характерными чертами стали динамизм, многообразие, инновационность, стихийность.

2. В новых социально-экономических и политических условиях меняются механизмы миграции, включая причинно-факторную и адаптационные модели:

a. В исследуемые годы произошли изменения в иерархии факторов, определяющих современные миграции. Наряду с социально-экономическими, повышается роль и значимость национально-этнических и политических факторов, а также субъективных.

b. Более высокие качественные характеристики мигрантов оказывают положительное влияние на их адаптационные возможности на новом месте жительства.

c. Как правило, перемена места жительства приводит к изменению социального статуса мигрантов в различных его проявлениях (экономическом, социальном, правовом, психологическом).

3. Специфика миграционных процессов в агропромышленных приграничных регионах проявляется в высокой доле внутрикраевых миграций в их общей структуре, перераспределении населения в регионы с более высоким социально-экономическим и культурным статусом, относительной привлекательности этих территорий для вынужденных мигрантов, в формировании особых моделей их адаптации.

4. Степень жесткости или либеральности государственной миграционной политики существенно влияет на масштабы и интенсивность миграции, а также адаптацию мигрантов. Основными недостатками миграционной политики в стране и регионе являются: дисперсная законодательная база; ограниченность ресурсов и наборов методов и рычагов управленческих воздействий; отсутствие адекватных современным условиям механизмов и технологий регулирования; слабая связь с другими составляющими региональной социально-экономической политики.

Теоретико-методологические основы исследования

Наиболее важные для диссертационного исследования положения сформулированы в рамках структурно-функционального и интегративного подходов, представленных в работе:

-теорией трехстадийности миграционного процесса (Ямзин И.Л., Вошин В.П., Заславская Т.И., Рыбаковский Л.Л., и др.);

-теорией социального капитала (Бурдье П., Вакан Л., Коулмен Дж.) и сформулированной в ее рамках сетевой гипотезой (Паллони А., Массей Д., Портес А. и др.);

- виталистской концепции жизненных сил, индивидуальной и социальной субъектности человека (Григорьев СИ., Гуслякова Л.Г., Демина Л.Д., Раствор Ю.Е. и др.). В этой связи принципиальное значение имеет использование в работе таких категорий как «жизненное пространство», «жизненные силы человека», «индивидуальная и социальная субъектность личности», «социальная активность индивида» и т.д.

Решение поставленных в исследовании задач связано с последовательным применением методологических принципов: системности, историзма, детерминизма, а также принципа гуманизма.

Методы исследования: теоретические: концептуального синтеза, типологии и теоретического моделирования. *Методы сбора и анализа эмпирической информации:* опросы (телефонный, анкетный, экспертный), традиционный анализ документов (статистических данных, нормативно-правовых актов), контент-анализ периодической печати, сравнительно-сопоставительный анализ. *Математические методы анализа информации:* дескриптивный, корреляционный и факторный анализ, проведенные с использованием пакета SPSS 11.0.

Информационную базу исследования составили:

1. Материалы государственной и ведомственной статистики за 1990-2002 гг.;
2. Нормативно-правовые документы по проблемам регулирования миграционных процессов;
3. Публикации в региональной прессе, посвященные вопросам миграции в 1990-2000-е годы;

Данные социологических исследований, полученные при непосредственном участии автора работы в опросах, обработке и анализе данных, в том числе:

результаты фокусированных интервью экспертов по проблемам миграции и миграционной политики и опроса мигрантов, прибывших в Алтайский край из бывших союзных республик, проведенных в рамках проекта «Социально-экономические и политические механизмы миграции населения на пространстве республик бывшего Советского Союза», в 1999-2000 годы;

данные телефонного и анкетного опроса «Трудовая миграция и ее влияние на образ жизни городского населения в странах СНГ», полученные в ходе реализации проекта независимого исследовательского Совета по миграции стран СНГ и Балтии в 2000 году;

результаты выборочного анкетного опроса граждан России и Казахстана, пересекающих российско-казахстанскую границу, в рамках проекта «Анализ фронтierских миграций: Россия - Казахстан» в 2001-2002 годах;

итоги полуструктурированного интервью (с элементами нарративного рассказа) с гражданами России, осуществившими добровольные внутрироссийские миграции, проведенного в 2002 году по авторской методике.

Научная новизна диссертационной работы заключается в следующем:

1. Выявлены и проанализированы основные подходы к исследованию миграций в контексте социологического знания, в частности, обосновано применение полипарадигмального подхода к исследованию современных миграционных процессов и миграционного поведения населения в новых социально-экономических и политических условиях.
2. Разработана и апробирована комплексная методика социологического исследования современных миграционных процессов в приграничном регионе России.
3. Разработана классификация добровольных внутрироссийских мигрантов в зависимости от модели миграционного поведения, которую они реализовывали.
4. На примере Алтайского края выявлены особенности миграции в приграничном агропромышленном регионе, которые проявляются в изменении основных тенденций и характеристик миграционных процессов, трансформации причинно-факторного механизма формирования миграций, разнообразии моделей адаптации, последствий миграций для региона и самих мигрантов, механизмах и способах регулирования миграционных процессов.
5. Определены основные направления и разработаны предложения по совершенствованию современной миграционной политики в приграничном российском регионе.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Наиболее адекватной для анализа современных миграционных процессов теоретико-методологической основой является сочетание структурно-функционального подхода, представленного теорией трехстадийности миграционных процессов, и интегративного подхода, представленного сформулированной в рамках теории социального капитала сетевой гипотезой и концепцией жизненных сил, индивидуальной и социальной субъектности человека. Это позволит рассматривать миграции на макро-, микро- и мезоуровне; учитывать активную позицию индивида в принятии и реализации решения **о** миграции, **а** также взаимодействие индивидов по поводу освоения окружающего жизненного пространства.

2. При разработке методики исследования миграционных процессов в приграничном регионе необходимо следовать следующим принципам:

- a) комплексности, подразумевающей анализ постоянных и временных, внешних и внутренних, легальных и нелегальных, добровольных и вынужденных миграций;
- б) сочетания «количественных» и «качественных» методов сбора и анализа данных, повышающего надежность результатов исследования.
- в) многоуровневости, которая заключается в рассмотрении механизма миграции на уровне страны, региона и индивида.

3. На миграционные процессы в Алтайском крае существенное влияние оказывает приграничное положение и агропромышленный профиль региона. Оно проявляется в изменении масштабов, направлений миграционных процессов, трансформации

механизмов территориального перераспределения населения и моделей адаптации мигрантов, появлении новых видов миграций, особенностях миграционной политики.

4. Основными направлениями совершенствования миграционной политики в регионе являются преодоление стихийного развития миграций, сокращение их негативных последствий, обеспечение притока иммигрантов, удовлетворяющих требованиям рынка труда, оказание помощи переселенцам, сокращение нелегальной миграции.

Теоретическая и практическая значимость диссертационной работы. Теоретическая ценность работы состоит в том, что ее теоретические выводы и практические результаты вносят определенный вклад в развитие социологии миграции.

Практическое значение работы заключается в разработке методических подходов к анализу миграционных процессов в Алтайском крае и в возможности их применения в других приграничных субъектах Российской Федерации.

Результаты исследования использованы при подготовке аналитических материалов по проблемам миграции для руководителей и специалистов региональных органов управления (Департамента Федеральной государственной службы занятости населения, Управления по делам миграции ГУВД, Паспортно-визовой службы Алтайского края), и могут быть полезны при формировании и реализации социальной и экономической политики в регионе.

Значимость работы проявляется в возможности ее применения в преподавании курсов по социальной статистике, демографии, социологии миграций и другим.

Апробация работы:

Основные положения и результаты работы докладывались и обсуждались на Межрегиональной научно-практической конференции «Экономика. Рынок труда. Человек» (г. Барнаул, 2000), семинаре Центра социологического образования Института социологии РАН (г. Москва, 2002), семинаре в рамках международной программы «Миграция: теория, методы и практика регулирования миграционных процессов» (г. Смоленск, 2003), втором Всероссийском социологическом конгрессе «Российское общество и социология в XXI веке: социальные вызовы и альтернативы», секция «Миграция, интеграция и сегрегация в российском обществе» (г. Москва, 2003), V Международной научно-практической конференции «Этнодемографические процессы в Казахстане и сопредельных территориях» (г. Усть-Каменогорск, 2003).

Результаты исследования нашли отражение в трех научных отчетах, общим объемом около 3 печатных листов, подготовленных творческим коллективом при непосредственном участии автора по итогам реализации вышеуказанных международных проектов.

Материалы диссертационного исследования используются в преподавании курсов «Социальная статистика», «Введение в теорию социальных технологий», «Технологии разработки управленческих решений» студентам социологического факультета Алтайского государственного университета.

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений. Основное содержание изложено на 184 страницах. Библиографический список включает 220 источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность темы исследования, раскрывается степень ее научной разработанности, определяются цели, задачи, объект и предмет исследования, его теоретические и методологические основы, научная новизна и практическая значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Теоретико-методологические и методические основы исследования современных миграционных процессов в приграничном регионе» посвящена анализу методологических подходов исследования миграции с позиций социологии.

В первом параграфе **«Теоретико-методологические подходы к изучению миграционных процессов в современном обществе»** дается анализ основных теоретических направлений исследования миграций, нашедших отражение в отечественной и зарубежной литературе, и обосновывается применение социологического анализа к исследованию современных территориальных перемещений населения.

В связи с этим рассматриваются основные подходы, оказавшие влияние на формирование социологии миграции. Среди них особо выделяются: бихевиористский (Томас и Знанецкий), неоклассический экономический (Равенштейн), экологический (Парк, МакКензи), новый структуралистский (Кастельс, Николинаколос), интегративный (Бурдье, Вакан, Коулмен) и другие. Согласно современному взгляду на миграции, миграция структурирована сетями социальных связей, которые развиваются, регулируют и осуществляют взаимодействие между группами на местах прежнего и нового места жительства (сторонники - Голдшайдер, Массей, Портес).

Автор отмечает, что для понимания сущности миграций большое значение имеет теория трехстадийности миграционного процесса. Данная концепция является основой рассмотрения миграционных процессов в рамках структурного функционализма, который является одним из самых значительных направлений в социологии. Несомненным плюсом теории трехстадийности миграционного процесса является выделение и внимательное изучение так называемого поведенческого фактора, позволяющего учитывать индивидуальные особенности участников миграций.

Современные западные исследования сосредотачивают свое внимание на сетях социальных связей и взаимозависимостях нескольких уровней, подчеркивая роль индивидов и домохозяйств, при признании того, что их поведение структурно обусловлено социальным контекстом. Несмотря на наличие определенного числа альтернативных трактовок этой идеи, ключевая идея сетевой гипотезы социального капитала состоит в том, что связи в рамках социальных сетей создают условия для побуждения миграции других людей (уменьшение издержек, увеличение потенциальных потоков будущих доходов, уменьшение рисков, передача информации).

Теоретический и практический потенциал концепции жизненных сил, индивидуальной и социальной субъектности человека также можно использовать при анализе миграции. В рамках данной теории диссертант определяет понятие «миграции» как результат взаимодействия социального пространства и жизненных сил, вследствие

которого складываются новые потребности, что в свою очередь активизирует индивидуальную и социальную субъектность личности, а также как средство, с помощью которого осваивается оптимальное социальное пространство для реализации жизненных сил и их развития. Диссертант подчеркивает, что данные теории не являются взаимоисключающими, напротив, они взаимодополняют и развиваются друг друга.

В конце параграфа, подчеркивается необходимость комплексного исследования миграционных процессов в рамках социологии миграции, которая обладает значительным потенциалом для построения новых теоретико-методологических и эмпирических моделей изучения миграции и дает стимул к объединению усилий ученых различных специальностей, несмотря на то, что ее понятийный аппарат формируется путем частичного заимствования из других наук.

Во втором параграфе **«Сущность, функции, виды современных миграций»** рассмотрены различные подходы к определению понятия «миграция», рассматриваются общие и специфические функции миграции в обществе, представлена типология и характеристики основных видов миграции.

Автор разграничивает понятия «причины», «факторы» и «условия» миграции, дает развернутую классификацию объективных и субъективных факторов, влияющих на миграционные процессы. Особое внимание уделяется общим и специальным функциям миграции в обществе, среди последних, кроме экономической и социальной функций, описанных в литературе, автор выделяет гуманистическую, т.к., по мнению диссертанта, миграция - это прежде всего реализация свободы передвижения, свободы выбора места жительства, свободы раскрытия человеком своего потенциала.

Большинство типологий миграций, представленных в литературе, учитывают только формы перемещений и вне поля зрения остаются причины миграций, их социально-демографическая характеристика. Любая классификация условна, она всегда имеет целевой характер; от цели, которая ставится перед ней, зависит выбор квалификационного признака. Наиболее распространенными и важными для анализа миграционных процессов представляются следующие признаки: цель, причина, характер организации переселения, географический, структурный, время пребывания мигранта на новом месте жительства и его правовое положение.

На принятие миграционного решения оказывают влияние несколько факторов, в классическом варианте их подразделяют на две основные группы: объективные и субъективные. Объективные факторы первичны и являются основой формирования миграционного поведения, однако для формирования миграционных установок они должны адекватно сочетаться с субъективными.

Выходы по параграфу заключаются в следующем: понятие «миграция» может употребляться в широком и узком смысле; сущность миграции в наибольшей мере проявляется через ее функции, характер которых меняется с течением времени; в миграционном процессе можно выделить несколько стадий; виды миграций довольно разнообразны, миграционные процессы имеют объективно-субъективную природу.

В третьем параграфе «**Методика и техника исследования современных миграционных процессов в приграничном регионе**» предлагается концептуальная схема исследуемого объекта, формулируется система гипотез эмпирического исследования, характеризуются используемые направления и методы анализа и сбора данных, описывается выборочная совокупность.

Процесс миграции в работе представлен следующим образом: факторы (сочетание объективных и субъективных), пропущенные через сознание, переходят в причины миграции, которые при наличии необходимых ресурсов могут привести к принятию решения о миграции и его дальнейшему осуществлению, т.е., непосредственно к переселению, затем следует адаптация (экономическая, психологическая, социокультурная, правовая и т.д.) и оценка результата миграции. Данные этапы представлены в концептуальной схеме объекта исследования.

Несмотря на существенные различия между видами миграции, они тесно взаимосвязаны между собой. В работе делается вывод о том, что комплексное исследования современных миграционных процессов, предполагает анализ различных видов миграций, среди которых: внешняя миграция (со странами СНГ, включая постоянные и временные, со странами дальнего зарубежья) и внутренняя миграция, в том числе внутрикраевая и межобластная. Нельзя упускать из внимания рассмотрение трудовой мифации, которая может быть как внутренней, так и внешней, а также незаконной. Автор отмечает, что постоянные мифации со странами СНГ в 90-е годы носили преимущественно вынужденный, а с другими регионами России - добровольный характер. ¹

Системный анализ объекта исследования, а также выдвинутые гипотезы, позволил обосновать необходимость получения информации двоякого рода - об объективных и субъективных показателях мифационных процессов, и как следствие, использование разнообразных методов сбора информации о мифации в приграничном регионе.

Таким образом, предложенная методика является одной из возможных при социологическом анализе миграционных процессов в новых условиях, и позволяет, по мнению автора, наиболее полно учсть разнообразие видов мифации, выделить из них наиболее типичные для населения конкретного региона, определить факторы, причины миграций, изучить особенности адаптации различных групп мигрантов, выявить последствия для переселенцев и принимающей стороны.

Вторая глава «Тенденции, механизмы и социальные последствия миграции в Алтайском крае 1990-2002 гг.» посвящена описанию и анализу результатов проведенного исследования мифационных процессов на территории одного из приграничных регионов России.

В первом парафафе второй главы «**Общие тенденции и характеристики мифационных процессов в Алтайском крае**» рассмотрены основные характеристики и новые тенденции мифации в приграничном регионе в 1990-2002 годах.

В анализируемый период динамика мифации характеризовалась крайней неустойчивостью. В ходе анализа данных статистики установлено, что в 90-е гг. мифация стала основным источником сохранения демографического потенциала края. Уменьшение численности мифантов последние несколько лет уже не позволяет стабилизи-

ровать демофафическую ситуацию в Алтайском крае. Для мифационных процессов исследуемого периода характерно передвижение населения из республик Средней Азии и Казахстана на Алтай, появление беженцев и вынужденных переселенцев, значительный отток немцев в Германию, ослабление мифационных связей с регионами Российской Федерации.

В диссертации отмечается, что трансформационные процессы в нашей стране, затрагивающие все сферы жизнедеятельности существенным образом повлияли не только на внешние, но и на внутренние миграции. Новые, хотя и краткосрочные тенденции наблюдались в сельско-городской мификации - преимущественное переселение горожан в село. В последние годы значительно увеличился отток населения из края в другие регионы России, причины этого лежат в более низком уровне жизни на Алтае по сравнению с другими регионами России и Сибири. Изменился характер временных (фронтъерских) мификаций, позволяющие сохранять традиционные связи между двумя сопредельными территориями, существенным трансформациям подверглись временные трудовые мификации, массовое распространение получили нелегальные миграции, наносящие значительный урон экономике края. Эти виды мификации в настоящее время слабо управляемы, плохо поддаются учету, и нуждаются в поиске эффективных механизмов регулирования.

Завершая анализ тенденций и характеристик мификации в Алтайском крае, докторант заключает, что, несмотря на сокращение в последние годы объемов территориальных перемещений в стране и регионе, вопросы мификации не становятся менее актуальными, напротив, значимость изучения и регулирования данных процессов повышается в связи с устойчивой неблагоприятностью демофафической ситуации в крае.

Второй параграф данной главы «**Основные виды и социальные механизмы мификации в Алтайском крае в 1990-2002 годы**» посвящен анализу причин и факторов, определяющих особенности мифационного поведения различных категорий мифантов.

В последнее десятилетие произошли существенные деформации в механизмах территориального перераспределения населения края. Они связаны с распадом Советского Союза, кризисными явлениями во всех сферах социальной жизни, напряженными межэтническими отношениями в новых независимых государствах.

В зависимости от типа территориального перемещения населения выявлены следующие причины и факторы:

-для постоянных внешних мификаций: среди факторов, определяющих миграционное поведение населения региона, на первое место вышли национально-этнические. Во второй половине 90-х годов началось постепенное восстановление детерминирующей роли социально-экономических факторов. Существенное влияние на мификацию в Алтайском крае оказывают родственные связи, политические и природно-климатические условия, географическое положение.

-для временных российско-казахстанских мификаций: посещение родных или знакомых, поездки связанные с работой, они более характерны для жителей Казахстана; . приобретение или продажа товаров, при этом жители Алтайского фая направлялись

преимущественно за покупками, а жители Казахстана везли товар на продажу, что обусловлено относительно более низким уровнем цен в Казахстане и более высокой покупательной способностью населения Алтая, и, наконец, учеба и отдых

-для трудовой миграции низкий уровень и нерегулярность выплаты заработной платы, потеря работы, отсутствие на локальном рынке труда подходящих вакансий, желание повысить уровень материального достатка и просто попробовать себя в новом деле Работа на выезде стала для одних семей источником выживания, других - сохранения привычного уровня жизни, для третьих - повышения материального благосостояния География поездок довольно обширна от городов и районов Алтайского края до стран дальнего и ближнего зарубежья

-для нелегальной миграции заинтересованность, главным образом, работодателей в полузаконном положении иностранных работников, позволяющем экономить средства, предназначенные для заработной платы, выплаты налогов, обустройства надлежащим образом рабочих мест, обеспечения условий труда и техники безопасности рабочих, и слабый пограничный контроль

-для добровольных внутренних миграций большое значение играют субъективные факторы, что проявляется в снижении роли традиционных общностей на месте прошлого жительства (семьи, друзей) в принятии решения о миграции, усилении роли моделей устойчивых взаимодействий между людьми (социальных сетей) в принятии решения о переселении и выборе нового места жительства, появлении нового типа личности, для которой передвижение само по себе становится ценностью, утверждением свободы, а не реакцией на внешние проблемы или желанием избежать их.

Завершая параграф, автор делает вывод о том, что причинно-факторные механизмы в анализируемый период подверглись существенным изменениям Агропромышленный профиль края оказывает негативное влияние на масштабы и направления миграции с другими субъектами РФ низкий уровень жизни, ограниченность рабочих мест на рынке труда и возможностей для самореализации стимулируют миграцию из края в регионы с более высоким статусом и возможностями Первыми в цепи мигрантов переезжают те, кто обладает более развитыми жизненными силами по сравнению с остальными, что позволяет им более эффективно осваивать социальное пространство на новом месте жительства, а край в результате теряет наиболее активное и перспективное население

В третьем параграфе «**Социальные последствия миграции и трансформация моделей адаптации мигрантов**» автором проанализированы проблемы адаптации, стратегии их разрешения у различных групп мигрантов, выявлены последствия современных миграций на индивидуальном и региональном уровнях

Позитивное воздействие миграционных процессов на развитие Алтайского края проявляется в улучшении демографической ситуации и системы расселения в крае, замещении непрестижных рабочих мест, росте этнического и культурного многообразия, развитии нетрадиционных производств, увеличении численности и влияния русского населения, пополнение трудового потенциала региона энергич-

ными и образованными людьми. Внешние миграции для региона влекут за собой и негативные последствия. Отрицательное влияние проявляется в росте нагрузки на социальную инфраструктуру, повышении конкуренции на рынке труда, уровня цен на жилье и увеличении масштабов бедности. Среди негативных последствий миграций, особенно ее нелегальных форм, выделяются противоправная коммерческая деятельность отдельных мигрантов и угроза обострения санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе.

Среди положительных моментов, облегчающих адаптацию мигрантов из стран ближнего зарубежья в крае, следует отметить доступные цены на жилье в сельской местности и возможность ведения личного подсобного хозяйства, что позволяет обеспечить семье более качественное питание и получить дополнительный источник дохода за счет продажи излишков продукции.

Главными проблемами, с которыми сталкиваются мигранты из новых независимых государств после переезда в Алтайский край, являются трудоустройство в соответствии со специальностью и квалификацией и поиск подходящего жилья. Также значительные трудности возникают при регистрации, оформлении пенсий, медицинского страхования и других документов, получении полагающихся пособий и льгот. Кроме этого, часть переселенцев испытывает дискомфорт из-за недоброжелательного отношения местного населения и невнимания со стороны региональных властей, неблагоприятных климатических условий и непривычной социокультурной среды. От решения перечисленных проблем во многом зависит успешность адаптации мигрантов. Несмотря на ухудшение материальных условий жизни многих семей мигрантов в связи с переездом, большинство респондентов довольны тем, что уехали из страны предыдущего проживания в Россию, и значительная их часть порекомендовала бы Алтайский край в качестве нового места жительства своим родственникам и знакомым.

Временные миграции, осуществляемые на сравнительно небольшие расстояния, позволяют мигрантам сохранять многие значимые социальные связи с местами прежнего жительства. Трудовые миграции вызывают снижение напряженности на рынке труда, развитие потребительского рынка, способствуют формированию среднего класса общества. Несмотря на многочисленные трудности, правовую, экономическую, социальную незащищенность трудовых мигрантов, для многих из них работа на выезде стала эффективным путем к улучшению благосостояния их семей и эффективным средством адаптации к изменившейся социально-экономической ситуации в стране.

В работе отмечается, что для добровольных внутрироссийских мигрантов наиболее характерна стратегия поведения, направленная на достижение успеха, причем не только в сфере доходов, но и в других областях. Диссертантом анализируются экономические, правовые, социальные, психологические и социокультурные последствия миграции. Для внутренних мигрантов главным в процессе смены места жительства оказывается правильно распорядиться своим социальным капиталом, реализовать индивидуальную и социальную субъектность с целью наиболее эффективного освоения социального пространства. Это свидетельствует о том, что в

основе миграционного поведения лежит выбор активной личности, обладающей определенными ресурсами, готовой к риску.

В результате проведенного анализа миграционных биографий автором разработана классификация типов добровольных внутрироссийских мигрантов в зависимости от той модели миграционного поведения, которую они реализовывали.

В заключении параграфа автор делает вывод, о том, что, несмотря на существующие различия в моделях мифационного поведения разных типов мифантов, все они кроме изменений социально-экономического статуса, подвергаются правовому, психологическому, социокультурному и другим воздействиям, существенным образом определяющих эффективность адаптации на новом месте жительства. Направление социальной мобильности, как правило, различается у различных фупп мифантов.

Важным выводом второй главы является заключение о том, что индивиды меняют свое место жительства потому, что они обладают достаточными ресурсами для занятия более выгодного места в социальном пространстве. В тоже время они совершают это вследствие того, что территория проживания является низкоресурсной, и не позволяет занять им желаемую социальную позицию, наиболее полно реализовать свой потенциал. В результате взаимодействия жизненных сил различных по положению субъектов изменяются правила социальных взаимоотношений, включая базисные, которые затем фиксируются социальными институтами. Эти индивиды представляются теми субъектами, которые способны воздействовать своими практиками на трансформации норм социальных взаимоотношений и социальное пространство в целом.

В третьей главе «Регулирование мифационных процессов и эффективность мифационной политики в приграничном российском регионе» диссертантом осуществляется анализ современной мифационной политики в России и Алтайском фае, ее эффективности и формулируются предложения по ее совершенствованию.

Первый параграф «Проблемы формирования и реализации миграционной политики на федеральном и региональном уровнях» посвящен рассмотрению целей, задач, приоритетов в области регулирования миграционных процессов на федеральном уровне, а также выявлению региональных особенностей мифационной политики в Алтайском крае.

В результате анализа нормативно-правовых документов установлено, что, несмотря на оформленные усилия по созданию эффективного мифационного законодательства, правовое регулирование мифационных процессов в нашей стране до сих пор несовершенно. Среди главных причин этого отмечается отсутствие адекватного современной мифационной ситуации законодательства и низкое качество принимаемых нормативных актов; частая смена субъекта мифационной политики и противоречие между декларируемыми целями мифационной политики и их реализацией на практике.

В диссертационной работе подчеркивается, что, несмотря на то, что основы регулирования мифационных процессов закладываются на федеральном уровне, реальная миграционная политика «делается» на местах и существенно отличается в отдельных регионах Российской Федерации. В современных условиях мигра-

ционная политика в Алтайском крае должна быть ориентирована на преодоление стихийного развития миграций, сокращение их негативных последствий, обеспечение притока иммигрантов, удовлетворяющих требованиям рынка труда, оказание помощи переселенцам, борьбу с нелегальной миграцией.

Эффективность миграционной политики в определенной мере зависит от степени информированности населения о миграционном законодательстве, правах мигрантов, полномочиях органов государственной власти и местного самоуправления в отношении мигрантов. Результаты опроса экспертов и мигрантов показали, что население не располагает достаточной информацией в данных областях и лишь небольшой части переселенцев знание законов помогает обустроиться на новом месте. Для повышения уровня информированности населения главная роль отводится СМИ, кроме того, необходимо усилить это направление в деятельности самой миграционной службы.

Анализ материалов, публикуемых по проблемам миграции на Алтае в 1990-е - 2000-е годы, позволяет сделать выводы об особенностях освещения данного вопроса в СМИ. В указанный период увеличилось количество публикаций, также расширился список изданий, проявляющих интерес к миграционным процессам в крае. Но многие серьезные проблемы миграции в СМИ края, в научной периодике не затрагиваются. После передачи миграции в ведение МВД, публикации в прессе также изменили свой характер, - появились материалы, посвященные нелегальной трудовой миграции, и мерам борьбы с ними.

Диссидентом определены положительные стороны и недостатки, осуществляющейся в регионе миграционной политики в рассматриваемые годы, выявлены причины, которые мешают выполнению возложенных на региональную миграционную службу функций: ограниченность финансовых и материальных ресурсов, несовершенство законодательства и организационной структуры управления миграционными процессами, изменение административного статуса подчинения миграционной службы, слабое взаимодействие с органами местного самоуправления и органами власти стран выхода мигрантов.

Итак, основными приоритетами миграционной политики в регионе в настоящее время являются оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, а также максимальное сокращение нелегальной миграции. Для сглаживания негативных последствий миграции, защиты прав мигрантов и интересов принимающего населения в Алтайском крае осуществляется активная миграционная политика, которая нуждается в дальнейшем совершенствовании.

В заключительном параграфе «**Основные направления совершенствования политики регулирования миграции в Алтайском крае**» на основе разработанного автором подхода к анализу современных миграционных процессов и проблем, связанных с их регулированием, представлены рекомендации по дальнейшему совершенствованию миграционной политики в регионе.

Во-первых, диссидентом отмечается необходимость осуществления дифференцированного подхода к миграционной политике в различных регионах Российской Федерации. Во-вторых, по мнению автора, увеличение человеческого потенциала Алтая за счет мигрантов из новых независимых государств, предполагает создание условий

для успешной адаптации переселенцев и, прежде всего, в местах их желательного с позиций общегосударственных и региональных интересов размещения. В-третьих, определены пути борьбы с незаконной мифацией в крае: расширение сети постов иммиграционного контроля на фанице с Казахстаном, формирование базы данных, которая бы связывала контрольно-пропускные пункты и давала бы реальную картину о масштабах мифации, упрощение процедуры регистрации и найма иностранной рабочей силы, а также проведение амнистии «нелегалов».

Автор подчеркивает необходимость разработки поддерживающих и упреждающих социальных технологий при регулировании мифации. Кроме того, применительно к мифационным процессам можно говорить о технологиях воздействия, в которых социальные рекомендации реализуются опосредованным путем, через организацию объективных условий и детерминант жизнедеятельности людей. Особую значимость сегодня представляют социальные технологии, разрабатываемые в расчете на совместную реализацию специалистами в различных областях. По мнению автора, эти меры будут способствовать упорядочиванию мифационных потоков, и самое главное - снижению материальных и моральных издержек самих мифантов, а также дадут возможность территориям вселения подготовиться к приему мифантов определенного демофафического и профессионального состава и решить ряд проблем, связанных с их принятием и обустройством.

Соискателем выделяются основополагающие принципы и критерии формирования региональной мифационной политики, следование которым позволит повысить ее эффективность: ориентация на решение как тактических, так и стратегических задач; принципы гуманности и справедливости; согласования региональных и федеральных интересов; равенства интересов различных социальных групп: самих мифантов, местного населения, работодателей; интеграции усилий государства, органов местного самоуправления, частных предприятий и общественных организаций.

Реализации эффективной мифационной политики, по мнению автора, будет способствовать мониторинг мифации в регионе и разработка прогнозов мифационных потоков; оценка экономических, социальных, психологических, социокультурных и других последствий мифации; четкая правовая основа и, прежде всего, мифационное законодательство, реализованное в Кодексе мифации; обязательность соблюдения законов и преодоление коррупции в этой сфере; эффективная государственная защита прав мифантов (в том числе и иностранных фаждан), работодателей и местного населения; разработка социальных технологий по интеграции мифантов в принимающее сообщество; формирование толерантного отношения к мифантам в местах вселения; разработка региональных профамм иммиграционной политики. Вместе с тем, стремление придать мифациям более организованный характер не должно ограничивать свободу передвижения фаждан и соблюдение их прав.

В заключении обобщаются результаты диссертационного исследования, излагаются наиболее важные теоретические и практические выводы.

Основное содержание диссертации отражено в следующих публикациях:

1. Роль социальных технологий в разрешении проблем вынужденной миграции // Экономика. Рынок труда. Человек. Тезисы межрегиональной научно-практической конференции. Барнаул, 2000. — С. 251-253. - 0,12 п.л.
2. Миграционная ситуация и миграционная политика в Алтайском крае в оценках экспертов// Социальная работа. Специальный выпуск журнала «Образование и социальное развитие региона». — Барнаул, 2000, — С. 52-65. (в соавторстве) - 0,8 п. л., в том числе - 0,4 п.л. автора.
3. Особенности материалов, публикуемых по проблеме миграции на Алтае в 1990-е годы// Образование и социальное развитие региона. Барнаул, 2000, №3-4, С. 227-229. (в соавторстве) - 0,1 п.л., в том числе - 0,05 п.л. автора.
4. Постоянные и временные миграции между Алтайским краем и Казахстаном // Россия-Казахстан: фронтъерские миграции. Сборник научных трудов. — Москва-Уральск, 2002. — С. 188-200. (в соавторстве) - 0,8 п.л., в том числе - 0,4 п.л. автора.
5. Некоторые методологические особенности современного изучения миграции в России // Российское общество и социология в XXI веке: социальные вызовы и альтернативы. Тезисы докладов и выступлений на II Всероссийском социологическом конгрессе. — М., 2003. — Том 3. — С. 449-451. — 0,1 п.л.
6. Миграционные процессы в Алтайском крае начала 1990-2000-х годов // Миграционная ситуация и миграционная политика в современном мире. Материалы международной школы-семинара «Миграция: теория, методы и практика регулирования миграционных процессов». Смоленск, 2003. — С.163-169. — 0,4 п.л.
7. Современные индивидуальные модели миграционного поведения населения России (опыт социологического исследования) // Этнодемографические процессы в Казахстане и сопредельных территориях: Материалы V международной научно-практической конференции. — Усть-Каменогорск, 2004. — С.238-248. — 0,6 п.л.



Печ. а 1. Тираж 100 экз. Заказ 602. Дата выпуска 11.05.04.

Отпечатано ООО 'Копировальный центр Галэкс".

Пр-т Ленина, 195, оф. 208, тел 75-75-79.

Бесплатно

12828