

**Министерство образования и науки Российской Федерации
Министерство образования и науки Кыргызской Республики
Государственное образовательное учреждение высшего
профессионального образования
Кыргызско-Российский Славянский университет**

На правах рукописи

УДК 327 36(043 3)

РЕВА СЕРГЕЙ ИВАНОВИЧ



**МЕЖДУНАРОДНОЕ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ
(на материалах государств Центральной Азии)**



Специальность 23.00 04 – Политические проблемы
международных отношений и глобального развития

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Бишкек – 2007

Работа выполнена на кафедре истории и культурологии гуманитарного факультета Кыргызско-Российского Славянского университета

Научный руководитель доктор исторических наук
Колесников Александр Антонович

Официальные оппоненты: доктор политических наук, профессор
Хонерская Лариса Львовна,
кандидат политических наук
Ушаков Вячеслав Николаевич

Ведущая организация: кафедра общественно-политических дисциплин Академии МВД Кыргызстана

Защита состоится « 08 » ноября 2007 г в 16⁰⁰ на заседании Диссертационного совета К 730 001 03 по историческим и политическим наукам при Кыргызско-Российском Славянском университете по адресу 720000, г Бишкек, проспект Чуй 44, ауд 432

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызско-Российского Славянского университета г Бишкек, ул Киевская, 44

Автореферат разослан « 06 » октября 2007 года

Ученый секретарь
кандидат исторических наук,
доцент


Кравченко Т.Ф.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В сфере обеспечения современной международной безопасности происходят кардинальные изменения. Глобализация и связанные с ней конфликтогенные процессы заставляют политологов искать эффективные методы противодействия новым вызовам и угрозам. Одной из таких угроз является международный терроризм, который по мере эволюции стал оказывать влияние не только на безопасность отдельных государств, но и на международную стабильность в глобальном масштабе. Понятия «терроризм», «антитеррористические мероприятия» и производные от них стали сегодня самыми эксплуатируемыми в международной политике.

Возрастающая интенсивность террористических акций, глобальный размах их проведения свидетельствуют о том, что принимаемые мировым сообществом в антитеррористической сфере меры пока не достаточно эффективны. Причинами этого являются, во-первых, антитеррористическая политика многих стран, которая в большинстве своем сориентирована на ликвидацию угрозы национальной безопасности без учета параметров общей безопасности. Во-вторых, применяемые в рамках международного сотрудничества меры политического, идеологического, социального и иного характера часто не согласованы и не направлены на профилактику и предупреждение терроризма. В третьих, к процессу глобализации оказались особенно приспособлены террористические структуры, которые создали глобальную сеть терроризма.

Особое значение это имеет для Центральной Азии, поскольку регион в настоящее время находится под влиянием внутренних потребностей и внешних факторов, связанных с мировыми политическими процессами в области обеспечения коллективной безопасности.

Обстоятельный, основанный на богатом эмпирическом материале научный анализ существующих форм международного антитеррористического сотрудничества в Центральной Азии, вызывает не только политико-теоретический интерес, но и способен повлиять на выработку стратегии и тактики борьбы с международным терроризмом в современных условиях, а также содействовать интеграционным процессам в сфере безопасности.

Разработанность проблемы. Тематический обзор имеющихся публикаций показывает, что трудов, посвященных непосредственно исследованию международного антитеррористического сотрудничества недостаточно. Проблемы такого сотрудничества, в том числе применительно к Центральноазиатскому региону, не получили в современной научной литературе должного освещения, поскольку очень редко были предметом специального исследования.

Тем не менее, теоретической основой диссертационного исследования послужили работы российских ученых: Б.А. Вороновича, Ю.С. Горбунова, О.В. Зотова, А.С. Куликова, В.И. Маслова, Б.А. Мыльников, А.П. Новикова,

Е В Петрищева, В Н Ушакова в которых представлена объединенная проблематика противодействия терроризму в условиях глобализации¹

В работах Г П Жукова, Н Д Ковалева, Г И Морозова, В С Овчинского, В П Ревина преобладают общие характеристики международного сотрудничества в противодействии терроризму, даются рекомендации адекватного реагирования на существующую угрозу²

Российская наука в лице В Ф Антипенко, В П Емельянова, М П Киреева, А Ю Пиджакова и других сосредотачивалась в основном на международно-правовых аспектах борьбы с терроризмом³

В работах Е Г Ляхова международный терроризм представлен как сложное явление политико-правового характера Показаны причины отсутствия «общепринятой трактовки» таких понятий, как «международный терроризм», «террористический акт международного характера»⁴

Труды О М Хлобустова отличаются большим объемом фактического материала по истории исследования проблематики международного сотрудничества в борьбе с терроризмом⁵

Иностранные исследователи Е Анчел М Баскаран Й Беккер, А Бернгард, З Бжезинский, А Булфинч, М Бутгер, И Валлерстайн, Д Гансер, Г Деникер, М Дюверже, У Лакер, Дж Лауренти, М Олькотт, М Сетрон, Р Соле, Дж Фицпатрик, С Хантингтон рассматривают борьбу с терроризмом как ключ-

¹ Воронович В А Терроризм как глобальная проблема современности – М, 2002, Горбунов Ю С К вопросу о правовом регулировании противодействия терроризму – М, 2007, Зотов О В Глобализация и международный терроризм генетическое родство – М, 2003, Куликов А С Проблемы глобализации и борьба с терроризмом – М, 2002, Маслов В И Региональная безопасность История и проблемы новых независимых государств Центральной Азии – Москва-Бишкек Илим, 2000, Мыльников Б А Антитеррор комплексный подход – М 2006, Новиков А П СНГ – ядерный терроризм реален/Россия в глобальной политике – М, 2007, Петрищев В Е Новые вызовы современного терроризма – М, 2002, Ушаков В Н Политический ислам в Центральной Азии основные факторы и перспективы – М Бишкек 2005

² Жуков Г П Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом – М 2006, Ковалев Н Д Актуальные проблемы международного сотрудничества в борьбе с терроризмом – М, 2002, Морозов Г И Терроризм преступление против человечества международный терроризм и международные отношения – М, 2001, Овчинский В С Пять лет «войны» с терроризмом и новый мировой беспорядок/Аналитический доклад – М 2006, Ревин В П Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом – Челябинск, 2006

³ Антипенко В Ф Механизм международно-правового регулирования борьбы с терроризмом – М, 2004, Емельянов В П К вопросу о создании унифицированного понятийного аппарата в антитеррористическом законодательстве – М 2002, Киреев М П Состояние и перспективы борьбы с преступлениями террористического характера – М, 2004, Пиджаков А Ю Международно-правовое регулирование борьбы с современным терроризмом – СПб, 2001

⁴ Ляхов Е Г Терроризм и межгосударственные отношения – М, 1991 Проблемы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом – М 2000

⁵ Хлобустов О М О стратегии противодействия терроризму – М 2003 Актуальные вопросы сотрудничества государств в противодействии современному терроризму – М, 2005

чевую проблему современной безопасности¹ Для этих работ характерно политическое обоснование самого процесса формирования системы международной безопасности, в современных условиях

Отдельные вопросы противодействия терроризму рассматривались в работах центральноазиатских ученых Работы А Керимбековой, А А Князева, О А Молдалиева, К К Молдобаева, Н М Омарова, К М Осмоналиева М Н Суямбаев и других, в отличие от иностранных исследователей они сосредоточены на проблемах коллективного обеспечения региональной безопасности² Работы С Т Абдрахманова, Н Н Дутбаева, А Ешанова, С А Зулхарпаева У Касенова, С М Рахметова, Д А Сатпаева, К Токаева предлагают рекомендации по совершенствованию теории и практики борьбы с терроризмом в различных его проявлениях³

Общие меры в области противодействия терроризму были обсуждены в ходе многих международных научно-практических конференций Особо выделяются Бишкекская 2001 г по реализации Бухарестского плана действий

¹ Анжел Е Мифы потрясенного сознания – М, 2003, Беккер Й Дети Гитлера – М Наука 2004, *Berngard A Strategia terrorismu* – Warszawa, 2000, *Bas'aran M W Terrorism and Non-Violent Responses* // *Gandhi Marg* 2003, *Бжезинский З* Великая шахматная доска – М Междуотношения 1998, *Bulfinch A Common security and strategic reform A critical analysis* – London, 2002, *Бутчер М* Электронный терроризм угроза XXI века – <http://www.crime-research.org/library/kiber.htm> 04.01.2003, *Валерстайн Н* Колесо знакомого мира Социология XXI века Пер с англ / Под ред В Л Иноземцева – М Логос, 2004, *Ganser D Nato's secret Armies Terrorism in Western Europe*, – Brussels, 2005, *Деникер Г* Стратегия антитеррора – М Мысль 2000, *Дюверже И* Идея политики Применение силы (власти) в обществе – Лондон, 2003, *Лакер У* Терроризм в современном мире: истоки, сущность, направления и угрозы – М, 2003, *Lawrenti, J* «Combating Terrorism Does the U N Matter And How» // *United Nations Association of the United States of America*, 2002, *Олкотт М Б* Второй шанс Центральной Азии – Москва-Вашингтон, 2005, *Сетрон М* Терроризм 2000 будущее лицо терроризма – М, 2000, *Sole P* Террористический вызов – М, 2003, *Fitzpatrick, Joan* Jurisdiction of Military Commissions and the Ambiguous War on Terrorism // *American Journal of International Law* VOL 96, April 2002, *Лантингтон С* Столкновение цивилизации – М Почин 1994

² *Керимбекова А, Молдобаев К К* Введение в политологию безопасности – Бишкек – 2000, *Князев А А* Афганский кризис и безопасность Центральной Азии – Душанбе Дониш, 2004, *Молдалиев О А* Современные вызовы безопасности Кыргызстана и Центральной Азии – Бишкек, 2004, *Омаров Н М* Основные тенденции и перспективы политики безопасности и антитеррористической деятельности государств Центральной Азии на рубеже XX–XXI веков – Бишкек, 2006, *Осмоналиев К М* Терроризм историко-политические и правовые аспекты противодействия – Бишкек НИЦ МВД КР, 2004, *Суямбаев М Н* Геополитические основы развития и безопасности Кыргызстана (глобальный региональный и национальный аспекты) – Б ИИМОП КИУ, 2005

³ *Абдрахманов С Т* Уголовная ответственность за терроризм по законодательству РК – Бишкек, 2005, *Дутбаев Н Н* Национальная безопасность Казахстана иерархия угроз – Алматы 2000, *Ешанов А* О некоторых проблемах законодательного обеспечения предупреждения терроризма в Республике Казахстан // *Мир Закона* 2003 № 4, *Зулхарпаев С А* Уголовно-правовая борьба с терроризмом – Алматы, 2004, *Касенов У* Безопасность Центральной Азии национальные, региональные и глобальные проблемы – Алматы, 1998, *Рахметов С М* Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства – Алматы, 1998, *Сатпаев Д А* Правила выживания в условиях городского терроризма – Алматы, 2003, *Токаев К К* Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации – Алматы, 2000

в борьбе с терроризмом, «Угрозы безопасности в Центральной Азии» в 2004 г. «Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма» и «Афганистан и региональная безопасность 5 лет после «Талибана» в 2006 г., «Проекты интеграции и сотрудничества для Центральной Азии: сравнительный анализ, возможности и перспективы» в 2007 г.¹

В последнее время по тематике борьбы с международным терроризмом защищены диссертационные работы, в которых содержится интересные теоретические обобщения и фактический материал². Однако в них недостаточно исследуются проблемы повышения эффективности международной контртеррористической деятельности в современных условиях. В диссертационных исследованиях Д. В. Беседина, И. В. Волкова, И. В. Манацкова, И. В. Путова, А. Л. Салиева, Т. И. Сайфутдинова, П. П. Скорохода, В. Д. Устинова отражены только аспекты политико-идеологических особенностей и правоприменительной практики в области международного антитеррористического сотрудничества³.

Таким образом, анализ научной разработанности темы исследования показывает, что эта проблема в отечественной и зарубежной науке начинает приобретать новые практические черты. С точки зрения перспектив региона нуждаются в углубленном изучении существующие подходы к содержанию антитеррористической политики государств Центральной Азии. Автор полагает, что субъекты межгосударственного антитеррористического сотрудничества по-новому должны подойти к определению такого понятия как «согласованное, комплексное воздействие» на терроризм и противоправный экстремизм. Это и предопределило выбор темы диссертационного исследования.

¹ Организованный Правительством КР, при поддержке ОБСЕ и ООН, Академией МВД КР и Киргизско-турецким университетом «Агаюрк-Алагоо» при поддержке блока НАТО, Комитетом ГД РФ по безопасности и Всемирным антикриминальным и антитеррористическим форум (ВВАФ) 30-10-2006 в г. Москве, НАН РТ и МИД ИГА 12-12-2006 в Душанбе, Институт ЦАИК, Фонд А. Князева и ТРСУ 26-28-06-2007 в Худжанде, Таджикистан.

² *Василенко В. И.* Международный терроризм в условиях глобального развития (политологический анализ). Дисс. д. п. н. – М., 2003; *Келехсаев В. И.* Взаимодействие государств-участников СНГ в сфере борьбы с международным терроризмом. Дисс. к. п. н. – М., 2007; *Конов Д. В.* Особенности государственного терроризма в современных условиях. Дисс. к. п. н. – М., 2006; *Лукашевич Е. В.* Современный терроризм: новые формы и методы в условиях развития научно-технической революции. Дисс. к. п. н. – М., 2005; *Нуралиев Т. Н.* Проблемы повышения эффективности международной антитеррористической деятельности в современных условиях. Дисс. к. п. н. – М., 2004.

³ *Беседина Д. В.* «Международно-правовое сотрудничество государств в борьбе с легализацией преступных доходов» – Казань, 2005; *Волков И. В.* Основные направления и перспективы интеграции Центральной Азии в глобальные мировые процессы. Дисс. к. п. н. – Бишкек, 2007; *Манацков И. В.* «Политический терроризм (региональный аспект)» – Ростов-на-Дону, 1998; *Путов И. В.* «Международный розыск преступников (правовые, организационные, оперативно-тактические аспекты)» – М., 2001; *Салиев А. Л.* Религиозно-политический аспект безопасности ближнего и среднего Востока. Саудовско-Иранские отношения и перспективы внутри исламского диалога – Бишкек, 2006; *Сайфутдинов Т. И.* Уголовно-правовая борьба с терроризмом и пути повышения ее эффективности – Бишкек, 2005; *Скороход П. П.* «Социально-философский анализ правовых основ борьбы с терроризмом» – М., 2005; *Устинов В. Д.* «Международно-правовые проблемы борьбы с терроризмом» – М., 2002.

Объектом диссертационного исследования является международное антитеррористическое сотрудничество в условиях глобализации

Предмет настоящего исследования – межгосударственное сотрудничество в области противодействия терроризму и противоправному экстремизму в Центральноазиатском регионе

Цель диссертационного исследования состоит в исследовании состояния и в определении перспектив межгосударственного антитеррористического сотрудничества в Центральной Азии

В соответствии с этим, автор ставит перед собой следующие задачи:

- обосновать использование системного подхода в качестве теоретико-методологического основания изучения международного антитеррористического сотрудничества в условиях глобализации,
- выделить основные виды и составить характеристику формирования террористических угроз современности,
- осуществить анализ причин и условий возникновения и формирования вызовов безопасности в Центральной Азии на современном этапе,
- охарактеризовать систему и определить принципы международного антитеррористического сотрудничества в Центральноазиатском регионе,
- проанализировать структуру и функции Антитеррористического центра государств-участников СНГ в международной системе безопасности,
- сформулировать предложения и разработать комплекс практических рекомендаций по повышению результативности антитеррористического сотрудничества в Центральной Азии

Методологической основой исследования стал системный подход к изучению международного антитеррористического сотрудничества. Система международного антитеррористического сотрудничества рассмотрена автором по аналогии с политическими системами Д. Истона и Г. Алмонда¹

В ходе исследования применялись общелогические методы научного познания, основанные на анализе, синтезе, индукции и дедукции, абстрагирования и аналогии, классификации, историческом и логическом описании фактического развития событий. С помощью метода сравнения выявлялись качественные и количественные характеристики объекта изучения, оценивались результаты социологических исследований, велась обработка материалов международной практики сотрудничества.

Эмпирическую базу исследования составили документы и материалы, которые можно разделить на следующие группы:

- резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, Совета Безопасности ООН, международных антитеррористических программы,

¹ Easton D. A system analysis of political life – N.Y. 1995 – P. 30, Алмонд Г. Сравнительная политология. Мировой обзор. Учебное пособие // Под ред. А. Ю. Мельвиля – М. 2002 – С. 82

- статьи и выступления руководителей органов государственной власти, политологов, экспертов-специалистов о приоритетных направлениях международного антитеррористического сотрудничества,
- статистическая информация, аналитические документы о результатах антитеррористической деятельности в государствах региона,
- материалы международных научно-практических конференций, семинаров и других форумов с участием и по проблематике стран Центрально-азиатского региона,
- результаты политологических и социологических исследований, материалы западной и постсоветской периодики

Научная новизна исследования состоит в следующем:

- Обоснован вывод о необходимости применения системного подхода в качестве теоретико-методологического основания исследования международного антитеррористического сотрудничества, поскольку он позволяет рассматривать его как систему, находящуюся под воздействием глобальных и региональных политических факторов и условий
- Предложен новый подход в выделении основных видов терроризма на основе политических и идеологических характеристик. В частности выделены преступный, националистический, сепаратистский, религиозный и современный глобальный виды
- Проанализированы социальные, этнические, религиозные экономические, военно-политические причины и условия формирования современного вида терроризма и противоправного экстремизма. Рассмотрен характер влияния этих вызовов на уровень обеспечения безопасности в Центральной Азии
- Охарактеризована система и выделены основные принципы формирования международного антитеррористического сотрудничества государств Центральноазиатского региона, установлен ряд современных факторов, оказывающих воздействие на его эффективность
- На основе анализа структуры и функций Антитеррористического центра государств-участников СНГ дана оценка эффективности его работы по формированию общей системы противодействия международному терроризму
- Сформулирован комплекс конкретных предложений по интеграции антитеррористических структур региональных международных организаций в объединенный центр противодействия терроризму

На защиту выносятся следующие положения:

1. Изучение особенностей международного антитеррористического сотрудничества требует применения современных методологии к которым относится системный подход позволяющий рассматривать это сотрудничество как многоуровневую систему, структурно включающую инсти-

тулы мирового и регионального уровней, а так же национальные системы безопасности

- 2 Противодействие терроризму предполагает учитывать его виды, выделенные на основе политических и идеологических характеристик. На современном этапе это – преступный, националистический, сепаратистский и религиозный виды терроризма, эволюция которых вызвала их интеграцию и постепенный переход в глобальный вид.
- 3 Сочетание социальных, экономических, военно-политических и других причин и условий возникновения терроризма обуславливает глобальный характер современных вызовов и угроз безопасности. Коллективное воздействие по их устранению в Центральной Азии, дает возможность на долгосрочной основе сформировать надежную региональную систему безопасности, учитывающую разные уровни развития государств региона, а также характер взаимодействия различных акторов гражданского общества.
- 4 Система международного антитеррористического сотрудничества в Центральной Азии базируется на общепризнанных принципах международных отношений и состоит из нормативно-правовой базы, институтов обеспечения безопасности и механизмов взаимодействия структурных элементов в этой системе.
- 5 Ядром системы долгосрочного международного антитеррористического сотрудничества является координационный орган -Антитеррористический центр СНГ. Функционально входящие в его состав представители спецслужб и правоохранительных структур, военных, пограничных и милицеских ведомств позволяют эффективно осуществлять антитеррористическое сотрудничество, как на уровне Центральноазиатского региона, так и на уровне международных институтов обеспечения безопасности.
- 6 Тенденцией международного антитеррористического сотрудничества является институционализация глобальной системы противодействия современным вызовам и угрозам. В частности на пространстве СНГ и Китая рекомендуется на базе трех существующих антитеррористических структур СНГ –ОДКБ и ШОС создать одну Международную Ассоциацию комплексного противодействия терроризму и экстремизму (Ассоциация) которая в перспективе способна перейти на глобальный уровень.

Теоретическая и практическая значимость диссертации. Материалы диссертационного исследования могут быть использованы политологами, историками, государственными структурами и институтами гражданского общества при выработке стратегии и выборе форм международного сотрудничества в области противодействия современным террористическим угрозам. Теоретические обобщения и выводы диссертации применимы в научном и учебном процессе в высших учебных заведениях, при разработке специальных и факультативных курсов.

Апробация результатов исследования. Положения и выводы диссертационного исследования обсуждены на кафедре истории и культурологии КРСУ, опубликованы в 10 научных статьях, (общий объем 62 п л), в сборнике материалов «Совместная командно-штабная тренировка «ЦАР-Анти террор 2005» – М.-Б 2006 (9 п л) и в монографии «Анти террористическое сотрудничество в условиях глобализации» – Бишкек КРСУ, 2007 (14 п л) Апробированы автором в служебной деятельности АТЦ СНГ, рассмотрены на ряде международных научно-практических форумов, «круглых столов», конференций, семинаров, (всего 25 мероприятий), использованы в разработке спецкурса для курсантов Учебного Центра ГКНБ и Академии МВД КР

Структура диссертации. Диссертационное исследование, объемом 175 страниц, включает в себя введение, две главы по три параграфа, заключение и список использованной литературы, включающий 245 названий

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы, описывается состояние разработанности рассматриваемой проблемы, определяются цели и задачи, объект и предмет. обосновывается методология диссертационного исследования и его научная новизна, формулируются основные положения диссертации, выполнимые на защиту

В первой главе «Глобальная террористическая угроза и международное сотрудничество теоретико-методологический аспект» рассматриваются основные положения применения системного подхода в изучении политической природы международного анти террористического сотрудничества, уровня современных вызовов глобальной безопасности, а также характеристики основных видов террористических угроз современности

В первом параграфе автор показывает целесообразность использования системного подхода в изучении международного анти террористического сотрудничества Система международного анти террористического сотрудничества рассмотрена автором по аналогии с политическими системами Д Истона и Г Алмонда Автор считает, что системность и системный подход являются универсальными понятиями в сфере научных знаний

Отправной точкой служит изучение, прежде всего структуры самой системы и используемых в ней механизмов принятия решений В качестве окружающей среды выступают глобализационные процессы, среди которых на первом месте террористические вызовы и угрозы современности При этом внимание концентрируется на устройстве процесса взаимодействия структурных звеньев системы Эти отношения определяются «входом», который исходит от внутренней среды и дает импульс системе, и «выходом», который является реакцией системы на импульс внутренней среды

На «входе» системы международного антитеррористического сотрудничества в Центральном азиатском регионе автор предлагает обозначить как положительные адепты с требованиями и поддержкой (заинтересованные государства, международные правительственные союзы, блоки, миролюбивые неправительственные организации, средства массовой информации, концепции безопасности и т.п.), так и отрицательные (международные террористические и радикально настроенные экстремистские организации, политика «двойных стандартов», государственный терроризм, акты террора и т.п.), несущие реакционные требования в облике современных региональных вызовов и угроз

На «выходе» системы мы должны получить эффективные решения и конкретные действия регионального и мирового сообщества (соглашения, договоры совместные антитеррористические меры и т.п.), которые позволят на практике существенно минимизировать требования к системе, и будут способствовать росту поддержки, доверия к взаимовыгодному сотрудничеству между заинтересованными государствами, правительственными и общественными организациями

Характер и содержание новых требований поддержки на «входе» зависят от механизма «обратной связи» с «выходом», осуществляемого через «окружающую среду». В свою очередь она подразделяется на внутреннюю среду, которая охватывается самой системой, и внешнюю среду, которая окружает систему. К внутренней среде нами отнесены все «входы», которые исходя от регионального уровня вызовов (поддержка, требования, отторжение) дающих импульс системе, и все «выходы», которые являются реакцией системы на импульсы взаимодействия всех структурных элементов между собой (решения, действия) и их влияния на характер новых вызовов на «входе» по каналам «обратной связи». К внешней среде относятся глобальные вызовы и угрозы международного терроризма и экстремизма.

Используя метод системного подхода можно наиболее результативно оценить состояние и определить реальные перспективы международного антитеррористического сотрудничества.

Во втором параграфе на основе комплексного исследования природы терроризма, учитывающего все возможные его разновидности и типологию, как в историческом аспекте, так и в современных условиях развития автор по-новому подошел к процессу выделения видов терроризма. Основанием этого процесса послужили политические и идеологические характеристики, которые в условиях глобализации стали присущи любым проявлениям терроризма. На современном этапе автор считает целесообразным выделить – преступный, националистический, сепаратистский и религиозный виды терроризма – эволюция которых вызвала их интеграцию и постепенный переход в глобальный вид.

Виды террористической угрозы постепенно трансформировались от более простой формы, например бандитские вылазки сикариев в Древнем Риме, к более сложной конфигурации учитывающей реалии глобализационных процессов, например существующая мировая террористическая сеть «Аль-Каиды»

Эта трансформация и сформировавшийся в ее результате глобальный вид терроризма характеризуются следующими параметрами

Создание и функционирование международной сети террористов, действующей в политических, сепаратистских, религиозно-экстремистских целях, позволяет ей использовать любые формы преступной деятельности для финансово-материального обеспечения своих организаций: наркотрафик, оргпреступность, контрабанду оружия, изготовление фальшивых денег, незаконную миграцию, торговлю людьми и другие

Именно фактор глобального развития позволил к числу наиболее распространенных видов террористической угрозы отнести практику применения насилия, как в мировой политике, так и во внутривнутриполитическом противоборстве. При этом наблюдается процесс вовлечения все более значительных слоев и групп населения (прежде всего религиозных, националистических и сепаратистских идей) в различные течения политического экстремизма, характерные черты которого проявляются в таких регионах, как Ближний и Средний Восток, Юго-Восточная и Центральная Азия.

Изменилась тактика в выборе объектов применения силы или угрозы к гражданам, не относящимся к политическим противникам террористов, как было в бесланских событиях 1-3 сентября 2004 года.

Отмечается все более широкое распространение угрозы применения особо опасных видов политически мотивированного насилия с применением химических и биологических средств, ядерных устройств и другого современного оружия массового поражения людей.

Предложенная характеристика видов современного терроризма позволяет своевременно и результативно учитывать их особенности при создании эффективных инструментов международной антитеррористической политики.

В третьем параграфе автором обращено внимание на разнообразие концептуальных подходов к природе и сущности современных вызовов безопасности в Центральной Азии. Автор выделяет два основных направления. В первом случае причины и условия возникновения терроризма видятся им в специфике общественного развития, отталкиваясь от социально-экономических проблем. Терроризм в этом случае получается как бы ответной реакцией на длительное затягивание решения социальных проблем, когда низкий уровень жизни порождает потребность искать заработок любыми средствами, включая хорошо оплачиваемые террористами семьям акции смертников. Исторически все же преобладает второй подход, который во главу ставит политико-психологические и нравственные аспекты данного явления. То есть мировоззренческая

основа деятельности состоит в потребности совершать террористические акции чисто по политическим либо идейным соображениям

Для Центральной Азии характерно сочетание этих двух подходов, так как здесь основу терроризма составляют в основном национализм, сепаратизм и экстремизм. Используя религиозную идеологию в условиях, где имеются серьезные межнациональные, территориальные и социально-экономические проблемы

Проведенный автором анализ социальных, этнических, религиозных, экономических, военно-политических и других причин и условий террористической угрозы позволяет видеть глобальный характер проблемы обеспечения безопасности в Центральноазиатском регионе

Применение мировым сообществом совместного и согласованного воздействия на политические процессы устранения выделенных причин и условий, дает возможность сформировать надежную региональную систему безопасности, учитывая экономические, социальные и политические уровни развития государств региона а также характер взаимодействия различных акторов гражданского общества (международные и национальные неправительственные организации, неформальные религиозные объединения, средства массовой информации и др)

Вторая глава «Формирование в Центральной Азии основ международного антитеррористического сотрудничества» посвящена рассмотрению процессов создания и дальнейшего развития всей системы международного антитеррористического сотрудничества и его перспективы в свете новых вызовов и угроз

В первом параграфе дается исторический очерк формирования системы и принципов сотрудничества в области противодействия терроризму и насильственным проявлениям экстремизма

Автор предлагает рассматривать в качестве элементов образующих систему международного антитеррористического сотрудничества а) *нормативно-правовую базу* (конституции законы о безопасности государств-участников, межгосударственные договоры, соглашения, концепции и т.п.), б) *институты обеспечения безопасности* (на международном уровне – КТК ООН ОБСЕ ЕС на региональном уровне – АГЦ СНГ АТК ОДКБ, РАТС ШОС, на национальном уровне – Антитеррористические Центры и другие аналогичные структуры) в) *принципы взаимодействия структурных элементов* в этой системе, взаимного влияния друг на друга, конфигурации их связей

На современном этапе эта система еще не полна и отчасти противоречива. Она базируется на общепризнанных принципах международных отношений взаимного уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности и нерушимости границ, невмешательства во внутренние дела, равноправия всех государств-членов и взаимного доверия, приоритета мер предупреждения. В ней принцип сотрудничества государств является одним из основных

принципов международного права. Его нормативное содержание изложено в Декларации о принципах международного права, касающихся сотрудничества между государствами в соответствии с уставом ООН

Предлагаемые автором дополнительные принципы координации совместной деятельности, системности и согласованности принимаемых антитеррористических мер, ответственности за выполнение взятых обязательств взаимного обмена ресурсами и обеспечения режима секретности информации, полученной в процессе сотрудничества, позволяют существенно усилить результативность международного антитеррористического сотрудничества и построить его на долгосрочной основе

Во втором параграфе автором дается оценка практической деятельности АТЦ СНГ за шестилетний период и раскрывается потенциал, который способствует результативности предупреждения терроризма в системе коллективной безопасности

Сегодня другой организации, в которой специалисты по борьбе с терроризмом из правоохранительных органов 12-ти государств совместно анализируют информацию, планируют и оказывают содействие в реализации мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности на территории государств Содружества, в мире не существует

Антитеррористический центр СНГ является ядром системы долгосрочного международного антитеррористического сотрудничества как постоянно действующий координационный орган, оказывающий содействие заинтересованным государствам и международным организациям в эффективном противодействии международному терроризму и преступному экстремизму

Сама структура и назначение Центра как нельзя лучше способствуют выполнению возлагаемых на него задач по оказанию содействия в подготовке и проведении совместных антитеррористических мероприятий и комплексных операций. Функционально входящие в его состав представители спецслужб, органов безопасности и правоохранительных структур, а также военных, пограничных и милицеских ведомств позволяют эффективно осуществлять антитеррористическое сотрудничество, как на уровне Центральноазиатского региона, так и на уровне международных институтов обеспечения безопасности (КТК ООН, ОБСЕ, ШОС, ОДКБ и др.)

В недрах АТЦ СНГ родилась идея разработать особый кодекс поведения государств в борьбе с международным терроризмом, своеобразный свод принципов и базовых правил взаимопомощи в конкретных ситуациях. Подобные документы были бы хорошим дополнением к существующим международным договорам и соглашениям в этой сфере

В третьем параграфе автор анализирует существующие в регионе вызовы и угрозы безопасности и предлагает комплекс рекомендаций по созданию глобальной системы противодействия терроризму

Современные вызовы и угрозы безопасности Центральноазиатского региона напрямую связаны с информационным обеспечением террористических войн, которое осуществляют сегодня международные террористические организации, угрожая практически всем государствам региона. Противостоять этой опасности можно только общими усилиями мирового сообщества.

Отмечаемая нами в настоящее время тенденция международного антитеррористического сотрудничества состоит в институционализации глобальной системы противодействия современным вызовам и угрозам.

Институционализация позволяет устранить противоречия и недостаточное ресурсное обеспечение системы международного антитеррористического сотрудничества. К противоречиям относятся региональный параллелизм и дублирование антитеррористической деятельности таких организаций как РАТС ШОС, АТК ОДКБ и АТЦ СНГ, которые работают прежде всего в своих интересах, что приводит к несогласованности мероприятий по региону. Проблемы ресурсного обеспечения заключаются в том, что основными исполнителями этих мероприятий выступают одни и те же национальные антитеррористические подразделения.

В этой связи автором предлагается на базе трех существующих антитеррористических структур СНГ, ОДКБ и ШОС создать одну Международную Ассоциацию комплексного противодействия терроризму и экстремизму (Ассоциация) с рабочим органом – Объединенным центром противодействия терроризму (ОЦПТ). Процесс институционализации позволит придать новому образованию форму самостоятельного субъекта международного антитеррористического сотрудничества, законодательное оформление которого должно состояться в рамках отдельного межгосударственного соглашения о порядке формирования, функций и структуре.

Информационно-аналитическую деятельность Ассоциации автор предлагает направить на выработку рекомендаций международному сообществу по устранению причин и условий возникновения терроризма, включая и гуманитарную деятельность. Пропагандистско-идеологическая функция Ассоциации, по его мнению, должна заключаться в подготовке предложений и оказании содействия компетентным органам государств-участников в проведении профилактической работы в масштабах региона. Функции силового противодействия автор считает возможным осуществлять на базе ОЦПТ в виде проведения совместных оперативно-розыскных мероприятий и комплексных антитеррористических операций по региону. Такие мероприятия требуют достаточных объемов финансовых и людских ресурсов. Совмещение этих функций будет способствовать образованию широкого международного антитеррористического союза, способного противостоять современным глобальным террористическим вызовам и угрозам.

В заключении сформулированы теоретические выводы о необходимости применения системного подхода к анализу международного антитеррористического сотрудничества государств Центральной Азии в условиях глобализации, которые позволяют выделить наиболее важные направления его интенсификации

- предложенная нами характеристика современных видов террористической угрозы дает основание АТЦ СНГ совместно с заинтересованными компетентными органами стран юга Содружества приступить к подготовке и проведению совместных комплексных антитеррористических операций по региону
- учитывая глобальный характер обозначенных нами причин и условий зарождения террористической угрозы в регионе, целесообразно в рамках Содружества, приступить к институционализации рабочих органов (например, создание Совета безопасности СНГ), способных на межгосударственном межведомственном уровне решать вопросы политического, экономического и военного сотрудничества, направленные на устранение этих угроз безопасности,
- используя структурно-функциональные особенности АТЦ СНГ было бы целесообразным внедрить в государствах Содружества единый механизм признания организации террористической. Этот механизм с помощью Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ прописать в модельном законе «О противодействии терроризму», который наполнить новыми принципами сотрудничества, учитывающими региональную специфику современных вызовов безопасности,
- считаем рациональным в рамках реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН от 08 09 2006 государствам Содружества принять отдельное постановление об обязательном проведении внутри государственных процедур по приведению национальных законодательств в соответствие с Положением о порядке подготовки и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территории государств СНГ от 07 02 2002 и с другими международными нормативно-правовыми актами в этой области,
- находим полезной идею разработки на базе АТЦ СНГ особого кодекса поведения государств в борьбе с международным терроризмом, своеобразного свода принципов и базовых правил взаимопомощи в конкретных ситуациях. Подобный документ позволит существенно активизировать практику международного антитеррористического сотрудничества

Наиболее эффективно все эти рекомендации могут быть реализованы путем интеграции антитеррористических структур ОДКБ, СНГ и ШОС под девизом глобальной угрозе – глобальное противодействие. При этом предложенная новая форма институционализации сотрудничества в виде Международной ассоциации комплексного противодействия терроризму и экс-

премизму (МАКПТЭ) позволяет совместить политическую деятельность с силовыми методами борьбы с терроризмом, что дает возможность мировому сообществу на глобальном уровне подойти к устранению причин и условий зарождения современных вызовов и угроз безопасности

Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах:

Монография

- 1 Антитеррористическое сотрудничество в условиях глобализации На материалах государств Центральной Азии – Бишкек КРСУ, 2007 – 230 с (14,4 п л)

Сборник:

- 1 Совместная командно-штабная тренировка «ЦАР – Антигтеррор 2005»// Сб мат Под ред С И Ревы – М -Б , 2006 – 144 с (9 п л)

Статьи

- 1 Опыт Великой Отечественной войны в антитеррористической деятельности сегодня//Сб мат Память истории и память сердца – Бишкек Илим, 2004 – С 277–284 (0,9 п л)
- 2 Уроки малой (партизанской) войны история и современность//Сб мат Великое не умирает – Бишкек Илим, 2004 – С 182–196 (0,9 п л)
- 3 Организация и тактика незаконных вооруженных формирований (по опыту боевых действий в Дагестане и Чечне, с 1994 по настоящее время) //Проблемы борьбы с международным терроризмом на пространстве СНГ Под ред Ю Н Герасимова –М НИПИ Агропром-2004 – С 49–67 (1 2 п т)
- 4 Вклад государств-участников СНГ в борьбу с международным терроризмом в свете новых угроз//International Conference on ' Security Challenges in Central Asia'// Bishkek-International Ataturk-Alatoo Universitet – 2004 – С 241–248 (0,5 п л)
- 5 Незаконные вооруженные формирования террористов – основная угроза современности//Сб материалов к 60-летию Победы в ВОВ Их славу годы не сотрут – Бишкек Илим, 2005 – С 273–286 (0,8 п л)
- 6 Направления сотрудничества в Центрально-Азиатском регионе в свете новых вызовов и угроз//Перспективы организации борьбы с терроризмом на пространстве СНГ Под ред Б А Мыльникова – М Дипакадемия МИД РФ, 2005 – С 122–128 (0,4 п л)
- 7 Отделение АТЦ СНГ по Центрально-Азиатскому региону (история создания и этапы сотрудничества)//5 лет сотрудничества в борьбе с международным терроризмом Под ред Б А Мыльникова – М КВ Паблишер, 2005 – С 191–198 (0,5 п л)
- 8 Именно в сотрудничестве и заложены проблемы безопасности//Международный терроризм проблемы безопасности и сотрудничества стран ЦАР Под ред Т С Аибаева – Бишкек, 2006 – С 24–29 (0,3 п л)
- 9 Антитеррористический Центр СНГ в международной системе безопасности // Проекты интеграции и сотрудничества для Центральной Азии сравнительный анализ, возможности и перспективы Под редакцией А А Князева – Бишкек 2007 – С 100–105 (0 3 п л)
- 10 Развитие принципов антитеррористической политики государств Центральной Азии на современном этапе//Вестник КРСУ – 2007 – Г 7 – №6 – С 47–53 (0,4 п т)

Рева Сергей Иванович

**МЕЖДУНАРОДНОЕ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЕ
СОГРУДНИЧЕСТВО В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ
(на материалах государств Центральной Азии)**

Подписано к печати 05 10 2007

Формат 60х84 1/16

Оффсетная печать

Объем 1 п.л.

Тираж 100 экз

Отпечатано в типографии КРСУ

720000 Бишкек Шопокова, 68