Колесов Роман Владимирович. Надежность финансово-экономического обеспечения военных поставок в системе экономической безопасности службы горючего ВС РФ : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05, 08.00.10 Ярославль, 2006 244 с. РГБ ОД, 61:06-8/1489

**Содержание к диссертации**

Введение

Глава 1. Формирование и развитие системы финансово-экономического обеспечения военных поставок 11

1.1. Экономическая сущность военных поставок и особенности их финансово-экономического обеспечения в России 11

1.2. Основные направления совершенствования финансово-экономического обеспечения военных поставок 25

1.3. Надежность финансово-экономического обеспечения поставок горючего и смазочных материалов как обобщающий показатель экономической безопасности службы горючего Вооруженных Сил 48

Глава 2. Экономико-математическое моделирование надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов 63

2.1. Необходимость экономико-математического моделирования финансово-экономического обеспечения военных поставок 63

2.2. Система показателей надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов 76

2.3. Моделирование надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов на этапе распределения ресурсов 95

2.4. Моделирование надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов в процессе использования ресурсов 114

Глава 3. Совершенствование финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов 130

3.1. Оценка надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов 130

3.2. Повышение надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов 141

Заключение 155

Список использованной литературы 161

Приложения 175

**Введение к работе**

**Актуальность томы исследования.**Снижение доходов федерального бюджета в 90-е гг. XX в. стало причиной значительного разрыва между существующими потребностями в области обеспечения военной безопасности и уровнем финансово-экономического обеспечения Вооруженных Сил РФ. С 1991 г., на фоне совершенствования форм и методов вооруженной борьбы, потребности Вооруженных Сил ежегодно удовлетворяются в среднем на 40 - 60 %. Это ведет к снижению их боевых возможностей, создает реальную угрозу национальной безопасности России. В условиях макроэкономической стабилизации в 2000 -2005 гг. существенных изменений в обеспечении потребностей войск не произошло.

Горючее и смазочные материалы являются одним из важнейших видов материальных ресурсов, обеспечивающих боеготовность и боеспособность Вооруженных Сил. Ежегодно в войсках расходуется около 3,0 млн. тонн нефтепродуктов, при полной потребности не менее 6,0 млн. тонн. Как следствие, в 2005 г. обеспеченность гарнизонов жидким котельным топливом составила 92 %, ядерная безопасность государства обеспечивалась горючим и смазочными материалами на 90 %, подготовка специалистов в военно-учебных заведениях - на 80 %, силы общего назначения - на 46 %. Средств на восполнение и освежение неприкосновенных запасов горючего вообще не выделялось [32].

В основе создания ресурсной базы всех компонентов безопасности, в т.ч. и военного, лежит финансово-экономическое обеспечение. Расходы на оплату нефтепродуктов ежегодно составляют около 5 % расходов федерального бюджета по разделу «Национальная оборона». Тем не менее, главная проблема финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов заключается в том, что оно не обеспечивает надежную гарантию выполнения Вооруженными Силами РФ стоящих перед ними задач.

Более того, развитие в России рыночной экономики и изменения в системе экономического обеспечения войск обострили проблему экономической безопасности соединений, частей и учреждений Тыла Вооруженных Сил.

При наличии теоретических разработок по обеспечению экономической безопасности государства, региона, организации и личности, отсутствует научно-методологический инструментарий ее обеспечения для сложных военно-экономических систем. Военно-экономическая наука не располагает достаточными знаниями о сущности, системе, методах оценки и прогнозирования экономической безопасности Тыла Вооруженных Сил и его элементов, которые бы отвечали современным требованиям рыночной экономики, военной и экономической науки.

Развитие рыночных отношений, совершенствование бюджетного процесса, переосмысление факторов и угроз в области военной безопасности требуют поиска новых решений вопросов, связанных с формированием рациональных направлений финансово-экономического обеспечения военной организации государства, адекватных его экономическим возможностям, стратегии экономического развития, концепции военного строительства и, вместе с тем, текущим задачам Вооруженных Сил России.

В условиях смены глобального военного противостояния разноплановыми внешними и внутренними угрозами, большинство из которых порождены экономическими трудностями, возникает проблема повышения надежности, решение которой возможно на основе всестороннего исследования финансово-экономического обеспечения военных поставок и экономической безопасности сложных военно-экономических систем с применением экономико-математических методов.

**Степень разработанности проблемы.**Основы политики государственного регулирования экономики, непосредственно связанные с вопросами бюджетного финансирования государственных расходов, заложены в трудах отечественных и зарубежных ученых: Л.И. Абалкина, Б.Г. Болдырева, Ю. Бригхема, Л. Гапенски, Л.А. Дробозиной, В.П. Дьяченко, Ю.В. Коречкова, В.М. Родионо-вой, А.В. Улюкаева и других авторов.

Проблемам финансово-экономического обеспечения военных поставок в научной литературе уделяется внимание в работах Н.В. Абросимова, С.Ф. Вику-лова, В.В. Воробьева, СМ. Ермакова, А.Т. Коваленко, Б.Н. Кузыка, A.M. Нико-нова, А.И. Пожарова, П.Ф. Савинского, М.К. Смирнова, В.В. Сторонина,

В.Н. Ткачева, Ю.И. Федчишина и др.

Особенности отдельных направлений финансово-экономического обеспечения военных поставок раскрыты в работах А.Д. Бурыкина, И.М. Голушко, В.И. Исакова, В.А. Куликова, Г.Н. Очеретина и др.

Развитию вопросов финансово-экономического обеспечения армий иностранных государств посвящены труды A.M. Алексеева, В.В. Борисова, СМ. Ермакова, А.Г. Коломийцева, В.В. Тиванова, Р.А. Фарамазяна и др.

Решение задач обеспечения экономической безопасности хозяйственных систем, в т.ч. и в военно-экономической сфере, нашло отражение в работах Л.И. Абалкина, А.Д. Бурыкина, С.Ф. Викулова, Е.А. Олейникова, А.И. Пожаро-ва, В.К. Сенчагова, В.Л. Тамбовцева, В.И. Цымбала и др.

Несмотря на множество научных трудов по данной теме, вопросы оценки надежности финансово-экономического обеспечения деятельности Вооруженных Сил РФ вообще и службы горючего в частности до настоящего времени исследованы недостаточно. Это относится к таким актуальным вопросам как изучение факторов макро- и микроуровня, влияющих на финансово-экономическое обеспечение поставок войскам горючего и смазочных материалов; построение системы показателей и разработка комплекса экономико-математических моделей оценки его надежности. До сих пор нет единого подхода к определению эффекта мероприятий по финансово-экономическому обеспечению поставок войскам горючего и смазочных материалов, позволяющего оценить результат деятельности по обеспечению задач Вооруженных Сил с учетом их приоритетности.

Недостаточно специальных работ, посвященных исследованию надежности системы финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов во взаимосвязи с проблемами макроэкономического развития страны, обеспечения ее экономической и военной безопасности.

Незавершенность теоретических исследований, а также практическая значимость формирования надежной системы финансово-экономического обеспечения потребностей Вооруженных Сил в горючем и смазочных материалах обусловили выбор темы, постановку цели и формулировку задач исследования.

**Целью исследования**является разработка теоретико-методических положений и практических рекомендаций по повышению надежности финансово-экономического обеспечения военных поставок в системе экономической безопасности службы горючего Вооруженных Сил РФ в условиях развития рыночных отношений и применения программно-целевого метода обеспечения потребностей армии и флота.

Цель работы обусловила постановку и решение следующих научных задач:

на основе обобщения теоретических подходов и изучения практического опыта уточнить понятия: «потребности Вооруженных Сил», «военные поставки», «финансово-экономическое обеспечение военных поставок», «экономическая безопасность службы горючего Вооруженных Сил»;

на основе отечественной и зарубежной теории и практики выявить и систематизировать особенности финансово-экономического обеспечения военных поставок и предлагаемые направления его совершенствования;

теоретически обосновать систему экономической безопасности службы горючего Вооруженных Сил РФ;

построить экономико-математические модели и разработать методический аппарат оценки надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов в системе экономической безопасности службы горючего Вооруженных Сил РФ;

провести оценку уровня надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов в 2001 - 2005 гг. и сделать прогноз на 2006 - 2008 гг.;

разработать рекомендации по повышению надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов.

**Объектом исследования**является деятельность органов государственной власти и военного управления по финансово-экономическому обеспечению поставок Вооруженным Силам РФ горючего и смазочных материалов.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие по поводу поиска путей повышения надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов, для

выполнения стоящих перед ними задач.

В качестве **гипотезы**выдвинуто предположение, что обобщающим показателем, характеризующим экономическую безопасность службы горючего Вооруженных Сил и ее способность выполнить задачи по обеспечению потребностей войск, выступает надежность финансово-экономического обеспечения поставок горючего и смазочных материалов, комплексную оценку которой можно дать с помощью применения экономико-математических методов.

**Теоретической основой исследования**явились труды ведущих отечественных и зарубежных ученых по проблемам экономической и военной безопасности, финансово-экономического обеспечения потребностей военной организации государства в условиях мирного и военного времени, нормативные правовые акты и официальные документы по вопросам финансово-экономического обеспечения потребностей Вооруженных Сил вообще и потребностей в горючем и смазочных материалах в частности, энциклопедические и справочные издания.

**Методологическую основу исследования**составляют принципы единства исторического и логического подходов к анализу экономических явлений. При обработке фактического материала использовались табличные и графические приемы визуализации статистических данных; методы сравнительного, коэффициентного и структурного анализа; методы экономического анализа, такие как элиминирование, расширение факторной модели, а также экономико-математическое моделирование экономических процессов с помощью балансового метода и метода динамического программирования.

Работа выполнена в соответствии с п. 11.9 паспорта специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством» (экономическая безопасность) и п. 2.12 паспорта специальности 08.00.10 - «Финансы, денежное обращение и кредит».

**Информационно-статистической базой исследования**послужили материалы учета и отчетности Центрального управления ракетного топлива и горючего Министерства обороны РФ (ЦУРТГ МО РФ), иные статистические данные, опубликованные в открытой печати, характеризующие деятельность войск, бюллетени Федеральной службы государственной статистики РФ, а также мате-

риалы массовых периодических изданий и сети Internet.

**Эмпирическая база исследования**представляет собой накопленный в России и за рубежом практический опыт по вопросам финансово-экономического обеспечения военных поставок, обобщенный в материалах научно-практических конференций, семинаров и коллегий.

**Научная новизна работы.**Основной научный результат, полученный в диссертационной работе, заключается в разработке и обосновании комплекса теоретико-методических положений, позволяющих оценить надежность финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов в системе экономической безопасности службы горючего в условиях бюджетных ограничений и применения программно-целевого подхода к обеспечению развития и модернизации Вооруженных Сил РФ.

На защиту выносятся следующие наиболее значимые результаты исследования:

теоретически обоснованная система экономической безопасности службы горючего Вооруженных Сил РФ, включающая в качестве основных элементов объекты, субъекты, задачи, функции, уровни воздействия угроз, основные показатели экономической безопасности и их пороговые значения;

комплекс экономико-математических моделей оценки надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов в системе экономической безопасности службы горючего Вооруженных Сил РФ на этапах образования, распределения и использования ресурсов;

рекомендации по повышению надежности финансово-экономического обеспечения поставок Вооруженным Силам горючего и смазочных материалов, предполагающие: внесение изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и финансирование военных поставок; формирование на федеральном уровне базы данных о величине допустимого отвлечения из хозяйственного оборота нефтепродуктов в интересах обеспечения военной безопасности страны; экономически обоснованное применение кредита в практике финансово-экономического обеспечения МО РФ.

**Практическая значимость диссертационного исследования**состоит в построении экономико-математических моделей оценки и прогнозирования надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов в процессе образования и использования ресурсов службы горючего; разработке порядка определения и факторного анализа военно-экономического эффекта финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов; обосновании предложений по внесению изменений в действующие законодательные и нормативные правовые акты по вопросам организации и финансово-экономического обеспечения военных поставок.

Основные положения диссертации **могут быть использованы:**

военно-политическим руководством страны при оценке уровня экономической безопасности сложных военно-экономических систем, в частности службы горючего Вооруженных Сил;

органами управления Тыла Вооруженных Сил в ходе подготовки и обоснования проектов изменений в действующие законодательные и нормативные правовые акты по вопросам финансово-экономического обеспечения обороны и безопасности;

финансово-экономическими органами службы горючего Вооруженных Сил, других главных и центральных управлений МО РФ в процессе обоснования потребностей и распределения выделенных ресурсов, а также при оценке надежности и результативности деятельности по финансово-экономическому обеспечению военной безопасности государства;

военно-научными и военно-учебными учреждениями экономического профиля при теоретическом обосновании систем экономической безопасности структурных элементов Тыла Вооруженных Сил РФ, исследовании надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам различных видов продукции (работ, услуг), а также при подготовке курсантов и слушателей по военно-экономическим специальностям.

**Апробация работы.**Положения диссертационного исследования докладывались на шести научно-практических конференциях: в Военном финансово-

экономическом институте (2003 - 2005 гг.); Ярославском филиале Московского института экономики, статистики и информатики (2003 - 2004 гг.); Международном институте управления (2005 г.). По теме диссертации опубликовано 20 работ общим объемом 32,15 п.л.

Материалы исследования составили основу научно-исследовательских работ: «Применение экономико-математического моделирования в процессе финансово-экономического обеспечения военных поставок (на примере службы горючего Вооруженных Сил)» (шифр «Поставки»), выполнявшейся по заказу Управления военно-экономического анализа и экспертиз МО РФ; «Надежность финансово-экономического обеспечения военных поставок в системе экономической безопасности службы горючего Вооруженных Сил РФ» (шифр «Надежность»), выполненной по заказу Военно-научного комитета Тыла Вооруженных Сил РФ.

Результаты исследования были использованы в деятельности Военно-научного комитета Тыла Вооруженных Сил РФ (имеется акт внедрения).

Отдельные положения и материалы диссертации нашли применение в учебном процессе Ярославского военного финансово-экономического института МО РФ при изучении учебных дисциплин: «Инвестиции», «Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности», «Организация финансового обеспечения в Вооруженных Силах» и «Экономика и организация войскового хозяйства» (имеются акты внедрения).

**Структура и объем диссертации.**Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, списка литературы, включающего 217 наименований, и 46 приложений. Основной текст диссертационного исследования изложен на 174 страницах и включает 11 рисунков, 72 таблицы.

## Экономическая сущность военных поставок и особенности их финансово-экономического обеспечения в России

Анализ военно-политической обстановки, сложившейся в мире на рубеже XX - XXI вв., показывает, что в настоящее время отсутствует угроза развязывания против РФ широкомасштабной войны. Вместе с тем, как отмечено в Концепции национальной безопасности РФ, сегодня существует ряд серьезных угроз военной безопасности России. В их числе: наличие притязаний на территорию нашей страны; укрепление военно-политических блоков и союзов; появление в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз; распространение оружия массового поражения и средств его доставки; деятельность на территории государства ряда организаций, направленная на разжигание экстремизма и этносепаратизма [11].

Решение задачи обеспечения военной безопасности осуществляет военная организация государства, основу которой составляют Вооруженные Силы. Изучение опыта вооруженных конфликтов последнего десятилетия показывает, что определяющим фактором победы в них является оснащение Вооруженных Сил новейшими образцами вооружения, военной техники и военного имущества. Это было подтверждено в ходе действий Объединенных вооруженных сил НАТО на Балканском полуострове и в процессе операции западных стран против Ирака.

С развитием научно-технического прогресса, совершенствованием средств и способов ведения боевых действий расходование войсками материальных ресурсов неуклонно возрастает. Это связано с увеличением единиц военной техники, находящейся на вооружении, в сотни, а по ряду видов - в тысячи раз; возрастанием их боевой мощи; определяющей ролью мобильности группировок войск в обеспечении военной безопасности и др. Данный факт виден на примере деятельности службы горючего Вооруженных Сил.

Так, если в 70-е гг. XIX в. нефтепродукты в качестве топлива заменяющего уголь использовались лишь на двух кораблях Черноморского флота, то к 1900 г. на мазут было переведено уже 20 эсминцев флота России. Если в Первую мировую войну российская армия имела 216 самолетов, 600 автомобилей, 5 тыс. мотоциклов, то к 1917 г. в Вооруженных Силах насчитывалось уже свыше 1000 самолетов и около 9100 автомобилей. При этом ежемесячный расход нефтепродуктов составлял 400 - 500 тонн авиационного горючего и около 2 тыс. тонн автомобильного бензина. К концу 30-х гг. XX в. «фондовооруженность» нашей армии возросла почти в три раза. Только танков насчитывалось более 4900 ед., а самолетов 3285 ед. [138, с.1]. Значительно возросшие потребности армии и флота в горючем и смазочных материалах сделали объективно необходимым образование в 1936 г. в составе Генерального штаба Вооруженных Сил СССР Управления снабжения горючим и смазочными материалами.

Вторая мировая война и все последующие вооруженные конфликты стали «войнами моторов». Этим обусловлены значительные объемы потребляемого войсками, ведущими боевые действия, горючего и смазочных материалов. Например, среднесуточный расход горючего в ходе битвы под Москвой составлял около 5 тыс. тонн, а во время сражения на Курской дуге только нашими войсками было израсходовано более 200 тыс. тонн топлива, что более чем в 100 раз превысило годовой расход всей русской армии в начале прошлого века [138, с.З]. Всего за период 1941 - 1945 гг. наши войска израсходовали около 17 млн. тонн горючесмазочных материалов [200, с.9].

Практика учений в послевоенный период и расчеты специалистов по тыловому обеспечению показывают, что показатели расхода горючего и смазочных материалов продолжают возрастать. Кроме того, по оценкам должностных лиц ЦУРТГ МО РФ в ходе ведения боевых действий в результате воздействия средств высокоточного оружия противника ежесуточно будет выводиться из строя 1,5 - 2 % средств хранения горючего и смазочных материалов, 3 - 4 % средств его перекачки и 6 - 8 % средств заправки и транспортировки [94, с.49; 179, с. 12].

В конце 80-х гг. прошлого столетия ежегодный объем потребляемого Вооруженными Силами горючего и смазочных материалов превышал 10 млн. тонн [200, с. 10]. В результате распада СССР, сокращения численности армии и флота, снижения лимитов расхода и уровня содержания запасов горючего текущего обеспечения с учетом реальных экономических возможностей государства годовой объем поставляемых Вооруженным Силам РФ нефтепродуктов значительно снизился. Однако появление новых угроз в области военной безопасности, наметившиеся позитивные тенденции в экономике страны делают необходимым, в целях повышения уровня боевой подготовки личного состава, поэтапное увеличение объемов поставляемого войскам горючего и смазочных материалов.

## Необходимость экономико-математического моделирования финансово-экономического обеспечения военных поставок

В связи с задачами повышения эффективности использования выделяемых Вооруженным Силам ресурсов для укрепления экономической безопасности сложных военно-экономических систем особую актуальность приобретает применение методов экономико-математического моделирования. Представим свой подход к определению понятия «моделирование финансово-экономического обеспечения военных поставок». Во-первых, это комплексная характеристика возможных вариантов использования ресурсов и получаемых при этом результатов. Во-вторых, оно повышает объективность при рассмотрении альтернативных военно-экономических решений с позиции эффективной реализации экономических и военных интересов государства.

Под моделированием финансово-экономического обеспечения военных поставок будем понимать формализование и изучение процесса финансово-экономического обеспечения военных поставок при помощи анализа моделей, характеризующих его отдельные этапы. Термин «модель» широко распространен в научном языке. Он происходит от латинского «modulus», что значит мера, мерило, образец, норма [96, с. 19]. Модель является средством имитации реальной системы, с помощью которого оценивается степень воздействия изменения отдельных ее элементов и связей между ними на общие характеристики системы [62, с.40]. Представление системы финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов в виде набора входных, внутренних и выходных показателей является общим видом ее модели (см. приложение 12).

Инструментарий экономико-математического моделирования ориентирован, в первую очередь, на количественное исследование сложных систем, которые классифицируются на жестко детерминированные и вероятностные.

В первом случае - это системы, которые при заданных начальных условиях переходят в единственное состояние. Вероятностной системой считают такую, которая при одних и тех же условиях может перейти в разные состояния с соответственно различными вероятностями. Известный специалист по кибернетике Ст. Бир отмечал: «Детерминированной следует считать систему, в которой составные части взаимодействуют точно предвиденным способом» [54, с.27]. Вряд ли можно согласиться с таким определением. Очевидно, что даже если система и переходит в единственное состояние, нельзя предсказать ее поведение. Точку зрения о вероятностной природе общественных явлений и о возможности их адекватного измерения разделяют многие ученые [106, 171, 174, 202]. По их мнению, вероятностные свойства систем сохраняются на разных уровнях их изменчивости и при любых методах управления ими. В связи с этим, сложность общественных явлений, к числу которых относится и финансово-экономическое обеспечение военных поставок, не исключает, а требует использования экономико-математических методов. И если природа финансово-экономического обеспечения военных поставок определяет возможность вероятностного подхода к ее изучению, то его массовый и относительно устойчивый характер указывает на необходимость применения экономико-математического моделирования.

Однако до настоящего времени не создана единая методика, позволяющая адекватно оценить реальное положение дел с финансово-экономическим обеспечением военных поставок вообще и поставок войскам горючего и смазочных материалов в частности. По нашему мнению это связано с тем, что оценка оптимальности финансово-экономического обеспечения военных поставок в условиях ограниченного бюджетного финансирования носит субъективный характер.

Еще одной причиной отсутствия методики экономико-математического моделирования потребностей Вооруженных Сил в ресурсах и их распределения является отсутствие количественных характеристик деятельности, направленной на выполнение задач по обеспечению военной безопасности. В частности, планы строительства видов Вооруженных Сил, родов войск не содержат разделов с оценкой стоимости затрат как в целом, так и по годам и элементам программ, разработка которых началась с переходом к программно-целевому методу развития Вооруженных Сил. Запланированные мероприятия также зачастую не оцениваются. В большинстве случаев не определяется их продолжительность и совокупные затраты на реализацию отдельных этапов [170, с.8]. По нашему мнению, это объясняется остающимся неразрешенным противоречием между краткосрочным, как правило, на один год, периодом финансирования армии и долгосрочным характером планов оборонного строительства и реализации целевых программ. Кроме того, в МО РФ существует практика определения затрат, имеющих невысокий удельный вес в общих расходах - на уровне 3 - 5 %, в качестве «второстепенных», по которым не проводятся детальные расчеты. В их числе такое важное направление как боевая подготовка, выступающая определяющим фактором боеспособности и боеготовности Вооруженных Сил. Отметим, что в 1991 - 2005 гг. удельный вес расходов на оплату поставок войскам горючего и смазочных материалов в общей величине затрат на боевую подготовку в соответствии с Федеральными законами РФ «О федеральном бюджете» составлял 90 - 95 %.

Мы считаем, что только комплексная оценка, основанная на применении экономико-математических методов, может объективно разрешить эту проблему.

Важной проблемой собственно моделирования является проверка моделей на адекватность [104, с.4]. В практике финансово-экономического обеспечения военных поставок она значительно усложняется тем, что, как правило, отсутствует полная информация о факторах, влияющих на деятельность финансово-экономических органов Вооруженных Сил. Другой причиной неадекватности можно считать наличие ложной корреляции. По мнению профессора Н.С. Четверикова решить задачу о ложной корреляции можно тщательно продумывая вопрос: «Каково существо задачи, в чем ищется предполагаемая причинная связь; в какой мере вводимые в исследование вспомогательные величины могут своими собственными случайными колебаниями вызвать искажение изучаемой связи» [199, с.225].

Важно отметить, что получение в результате моделирования объективной информации для принятия решений возможно только в случае применения наряду с традиционными методами военно-экономического анализа современных экономико-математических методов, позволяющих исследовать сложные военно-экономические явления.

В традиционном плане военно-экономический анализ представляет собой метод подготовки для руководителей необходимых данных в удобной для принятия решения форме, не заменяющий здравого суждения руководителя, а помогающий ему [62, с.12; 91, с.14]. Представим экономико-математическое моделирование финансово-экономического обеспечения военных поставок как систему специальных знаний, связанных с выявлением факторов, исследованием тенденций развития, прогнозированием и получением достоверных и оптимальных военно-экономических результатов в процессе формирования и использования фондов денежных средств в целях обеспечения потребностей Вооруженных Сил.

## Оценка надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов

Завершающими этапами экономико-математического моделирования (см. приложение 13) являются исследование модели и обоснование принятия управленческих решений на основании полученных результатов.

Оценка надежности финансово-экономического обеспечения на основе разработанной экономико-математической модели предполагает:

- построение системы показателей, характеризующих фактическое состояние надежности финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов;

- факторный анализ военно-экономического эффекта финансово-экономического обеспечения поставок войскам горючего и смазочных материалов;

- прогнозирование состояния финансово-экономического обеспечения поставок Вооруженным Силам горючего и смазочных материалов.

Данные для оценки надежности финансово-экономического обеспечения на этапе формирования ресурсов службы горючего приведены в приложение 30.

Ввиду отсутствия документов, юридически оформляющих уровень допустимого отвлечения нефтепродуктов из хозяйственного оборота для обеспечения военной безопасности страны, при формировании показателей мы исходили из следующих допущений.

В соответствии с Энергетической стратегией России на период до 2020 г. предполагается дальнейшее увеличение экспорта нефти и нефтепродуктов без ущерба для развития отечественной экономики на 35 - 40% от уровня 2002 г. Следует также отметить, что указанным документом надежное обеспечение оборонной безопасности государства отнесено к числу приоритетных направлений энергообеспечения [21]. Прогнозируемая среднегодовая потребность Вооруженных Сил РФ в нефтепродуктах на 2006 - 2008 гг. составит около 4,9 млн. тонн или 1,2 % ожидаемого объема их среднегодового производства в стране (см. таблица 1.1).

Опыт Великой Отечественной войны показывает, что в СССР при общей добыче нефти в 1941 - 1945 гг. 91,3 млн. тонн [116, с.28] на удовлетворение потребностей армии и флота было израсходовано 13,4 млн. тонн [156, с. 123] или 14,7 %. При этом национальная экономика продолжала устойчиво функционировать. Принимая данное значение в качестве порогового, мы полагаем, что показатели допустимого отвлечения нефтепродуктов из хозяйственного оборота на обеспечение потребностей Вооруженных Сил РФ в 2001 - 2008 гг. (ДОп) можно принять равными объемам заявленных МО РФ потребностей.

Во-вторых, учитывая, что до настоящего времени метод программно-целевого планирования в полной мере не внедрен в практику деятельности финансово-экономических органов службы горючего, для целей формирования показателей предложенного прогнозного баланса (см. приложение 20) в качестве программного периода нами условно взяты 2001 - 2008 гг. При этом определение величины кредиторской задолженности государства по финансированию расходов на оплату поставок горючего и смазочных материалов в 2006 - 2008 гг. произведено исходя из прогнозных значений индексов цен, доведенных Минэкономразвития России до ЦУРТГ МО РФ: на 2006 г. - 1,07; на 2007 г. - 1,06; на 2008 г. - 1,04 [31].