Аширов Жусуп Тургунбайевич. Эволюция государственно-политического режима в Кыргызской Республике (1991 г. - по н/в): диссертация ... кандидата Юридических наук: 12.00.01 / Аширов Жусуп Тургунбайевич;[Место защиты: ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»], 2018.- 245 с.

**Введение к работе**

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что государственно-политический режим является одной из определяющих категорий политической жизни государства, раскрывающей сущность государства, легитимность власти, форму правления, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, социально-экономические возможности государства. Происходившие в Кыргызстане преобразования требовали для утверждения нормально функционирующего государственно-политического режима обеспечения законности и стабильности во всех сферах жизни общества. Эволюция государственно-политического режима в Кыргызстане показывает, что процесс становления кыргызской государственности еще не завершен.

В течение двадцати семи лет со дня провозглашения государственного суверенитета трижды принимались Конституции Кыргызской Республики (1993, 2007, 2010 гг.). Народ Кыргызстана дважды пережил смену власти (в 2005 и 2010 гг.).

Кыргызстану нужен устойчивый, стабильный государственно-политический режим. Как указано в «Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы» перед Кыргызстаном стоит задача состояться как демократическое государство с устойчивой политической системой, динамично развивающейся экономикой и стабильно растущими доходами населения.

Конституция Кыргызской Республики 2010 г. создала необходимые предпосылки для обновления всех сторон жизни общества, совершенствования политической системы, построения стабильного демократического правового государства.

Кыргызстан переживает сложный период своего развития. В общественной, политической и экономической жизни Республики происходят важные изменения, определяющие будущее страны.

Становление и укрепление государственно-политического режима в Кыргызстане проходило неоднозначно, противоречиво, в связи с чем исследование этой проблемы приобретает актуальное теоретическое и практическое значение. Это предполагает проведение комплексного историко-правового анализа развития государственно-политического режима в Кыргызской Республике.

**Степень научной разработанности темы.** В научном плане еще не проведено достаточно полного исследования проблем эволюции государственно-

политического режима в Кыргызской Республике. С учетом исторического прошлого и других факторов эволюция государственно-политического режима в Кыргызской Республике имеет свои специфические черты и особенности. Это предполагает необходимость проведения комплексного анализа нормативных правовых актов и других материалов, отражающих эволюцию государственно-политического режима Кыргызской Республики.

При рассмотрении проблем государственно-политического режима диссертант в целом исходит из принятого в юридической литературе понятия о государственно-политическом режиме как составной части понятия формы государства. Автор изучил и опирался на положения трудов С. А. Авакьяна, С. С. Алексеева, Ф. М. Бурлацкого, А. И. Денисова, В. Д. Зорькина, В. Б. Кравцова, Ю. А. Кудрявцева, Г. Ю. Курскова, В. В. Лазарева, А. В. Личковаха, А. В. Малько, Г. Н. Манова, Н. И. Матузова, И. С. Самощенко, О. В. Тененбау-ма, В. Е. Чиркина.

В то же время, поскольку предметом настоящей работы является эволюция государственно-политического режима в Кыргызской Республике, было необходимо более подробно рассмотреть состояние разработанности этой проблемы в работах кыргызских авторов. Необходимо заметить, что государственно-политический режим как самостоятельная проблема не рассматривался ни в одной из работ. Но в той или иной степени в работах, касавшихся развития кыргызской государственности, вопросы государственно-политического режима затрагивались.

В диссертации А. А. Арабаева рассматриваются основные теоретические и практические проблемы парламентаризма, эволюция конституционно-правовых основ парламентаризма, место представительного органа – Жогорку Кенеш в конституционной системе органов государственной власти Кыргызской Республики. И. З. Курманов исследует историю и современное состояние парламентаризма в Кыргызстане, его особенности в условиях Кыргызстана, дает рекомендации о путях реформирования Жогорку Кенеш, характеризует перспективы развития отечественного парламентаризма. А. Б. Анарбеков характеризует политические процессы в период становления независимости и в годы президентства А. Акаева, дает оценки «Аксыйских событий» 2002 г. и революции 2005 г., перспективы политического развития Кыргызстана. С. Т. Тургун-баев исследует проблемы формирования правового государства в Кыргызской Республике, рассматривает юридические и социальные условия формирования правового государства в Кыргызской Республике, дает рекомендации по совершенствованию государственных органов. М. Дж. Эсенбаев показывает ме-4

сто института выборов в развитии политической системы в Кыргызской Республике. А. Б. Найманбаев затрагивает развитие законодательства в политической системе в Кыргызской Республике, влияние международного и российского права на становление ее законодательства. М. З. Ташиева раскрывает особенности трансформации политического процесса и проблемы межэтнических отношений в Кыргызстане. Р. К. Дуйшеева исследует модернизацию политической системы Кыргызской Республики в условиях глобализации, перспективы дальнейшего развития политической системы Кыргызской Республики. З. Дж. Чотаев прослеживает трансформацию политической системы и становления парламентской формы правления в Кыргызстане. Как видим, ни один из авторов не касается проблемы развития государственно-политического режима Кыргызской Республики как основного элемента формы государства, не характеризует его эволюцию.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, отражающие процесс формирования и развития государственно-политического режима в Кыргызской Республике с 1991 г. по настоящее время.

**Предметом исследования являются** нормативные правовые акты и другие материалы, в которых характеризуется процесс формирования и развития государственно-политического режима в Кыргызской Республике в период с 1991 г. по настоящее время.

**Хронологические рамки исследования** охватывают период с начала 90-х годов прошлого столетия до настоящего времени. Отправной точкой является перестройка, начатая в СССР в 1985 г. и ставшая предпосылкой эволюции государственно-политического режима в Кыргызстане. Завершается исследование характеристикой установленного в Кыргызстане государственно-политического режима с парламентско-президентской формой правления в соответствии с Конституцией Республики 2010 г.

**Целью диссертационного исследования** является комплексное, всестороннее исследование исторических условий, в которых проходила эволюция государственно-политического режима, политических, экономических, правовых факторов, влиявших на этот процесс; анализ Конституций Кыргызской Республики 1993, 2007, 2010 гг. и их влияния на развитие государственно-политического режима, выявление роли органов внутренних дел в процессе формирования государственно-политического режима в Кыргызской Республике, а также рассмотрение проблем дальнейшей демократизации государственно-политического режима в Кыргызской Республике.

**Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:**

– определить степень научной разработанности настоящей темы;

– изучить особенности формирования государственно-политического режима в Кыргызской Республике;

– определить сущность и специфические черты государственно-политического режима в Кыргызской Республике;

– раскрыть роль органов государственной власти Кыргызской Республики в процессе эволюции её государственно-политического режима;

– проанализировать особенности изменений законодательства, отражающего формирование государственно-политического режима в Кыргызской Республике;

– определить место и роль органов внутренних дел в процессе формирования государственно-политического режима в Кыргызской Республике;

– обозначить проблемы дальнейшей демократизации государственно-политического режима в Кыргызской Республике.

**Методологическую основу диссертации** составляет метод материалистической диалектики, который рассматривает процесс эволюции государственно-политического режима во взаимосвязи с социально-экономическими, политическими, правовыми факторами, уровнем правосознания и политической культуры населения. Посредством сравнительно-правового метода осуществлялось сравнение различных государственно-политических режимов, кроме того, были проанализированы государственно-политические режимы, которые пережил Кыргызстан в течение двадцати семи лет. На основе историко-правового метода были проанализированы Конституции 1993, 2007, 2010 гг. и их влияние на государственно-политический режим.

**Эмпирическую базу диссертации** составляют Конституция Киргизской ССР 1978 г., Конституция Кыргызской Республики 1993 г., Конституция Кыргызской Республики 2007 г., Конституция Кыргызской Республики 2010 г., международно-правовые акты, признанные Кыргызской Республикой, конституционные законы, законы, указы Президента Кыргызской Республики, постановления Правительства Кыргызской Республики и другие нормативные правовые акты. Особое место в базе источников по тематике диссертации занимают архивные материалы, содержащиеся в Центральном государственном архиве Кыргызской Республики.

Были исследованы научные труды и публикации кыргызских, российских и зарубежных авторов по проблематике государственно-политического режима. Кроме того, учтены данные, полученные в результате анкетирования граждан

Кыргызской Республики. Всего было опрошено 200 граждан в городах Бишкек, Ош, а также в других населенных пунктах Чуйской и Ошской областей.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в том,  
что оно является первым монографическим историко-правовым исследованием,  
посвященным вопросам становления и развития государственно-политического  
режима Кыргызской Республики. Новизна исследования также определяется  
поставленными целями и задачами и состоит в том, что проведено системное  
изучение факторов, повлиявших на формирование государственно-

политического режима в Кыргызской Республике, исследованы и выделены  
особенности правового регулирования государственно-политического режима в  
Кыргызской Республике. В диссертации с позиций историко-правовой науки  
анализируется становление и поэтапное развитие государственно-

политического режима Кыргызстана.

Кроме того, научная новизна диссертации определяется тем, что:

1) исследованы и определены основные этапы процесса формирования  
государственно-политического режима Кыргызстана в период обретения неза  
висимости;

2) в результате проведенного анализа дана оценка Конституции 1993 г., ее  
влияния на формирование государственно-политического режима Кыргызстана;

3) впервые в историко-правовой литературе проведен социально-  
политический анализ причин и сущности кризисов государственно-  
политического режима в Кыргызстане в 1991–1993 г.; 1993–2005 г.; 2005–  
2010 гг. и дана научная характеристика их природы и последствий;

4) на основе проведенного анализа дана авторская оценка Конституции  
Кыргызстана 2010 г., ее влияния на развитие процесса демократизации госу  
дарственно-политического режима в Республике;

5) раскрыты место и роль органов внутренних дел в укреплении прочного  
общественного порядка как одного из факторов обеспечения демократического  
государственно-политического режима в Кыргызской Республике;

6) сформулирована авторская позиция по проблеме совершенствования  
государственно-политического режима Кыргызской Республики.

**Основные положения, выносимые на защиту:**

**1.** По мнению диссертанта, предпосылками демократизации государственно-политического режима Кыргызстана являлись: перестройка в СССР; департизация – отмена ст. 6 Конституции Киргизской ССР, деидеологизация, десоветизация, признание принципа разделения властей в качестве основы кон-

ституционного строя; избрание нового состава Верховного Совета, введение поста Президента Кыргызстана.

Документами, заложившими основы государственно-политического режима независимого Кыргызстана, стали: Декларация о государственном суверенитете от 15 декабря 1990 г. и Декларация о государственной независимости от 31 августа 1991 г.

**2.** На основании проведенного анализа в диссертации отмечается, что  
первая в истории Конституция независимого суверенного Кыргызстана 1993 г.  
содержала положения о демократических правах и свободах человека и граж  
данина, системе разделения властей, что создавало достаточные юридические  
основы формирования демократического государства. Однако, как показала по  
следующая практика, в Республике отсутствовали объективные условия для  
реализации положений Конституций.

**3.** Изучение и обобщение фактического материала, проведенные автором,  
позволяют утверждать, что историческая особенность формирования государ  
ственно-политического режима в Кыргызстане после провозглашения его неза  
висимости состояла в том, что оно проходило в прямой зависимости от полити  
ки, проводившейся лицами, стоявшими у власти, а именно А. Акаевым и  
К. Бакиевым. Поэтому в основу периодизации процесса развития государствен  
но-политического режима положены факторы, связанные с деятельностью  
А. Акаева и К. Бакиева:

1. 1990–1993 гг. – утверждение государственно-политического режима, провозглашение демократических принципов государственного управления;
2. 1993–2003 гг. – изменения Конституции в 1994, 1996, 1998, 2003 гг. и постепенное становление и укрепление авторитарного семейно-кланового режима А. Акаева;

3) 2003–2005 гг. – кризис государственно-политического режима  
А. Акаева, мартовские события 2005 г. и смена власти;

1. 2005–2007 гг. – создание тандема Бакиев – Кулов, избрание К. Бакиева Президентом Кыргызстана, легитимизация государственно-политического режима К. Бакиева;
2. 2007–2010 гг. – Конституция 2007 г., взятие курса на построение се-мейно-кланового, преступного бакиевского режима. Свержение его в результате апрельской революции 2010 г.

**4.** По мнению автора, принятая 27 июня 2010 г. новая Конституция Кыр  
гызской Республики предусмотрела существенные изменения в политической  
системе государства (парламентско-президентская форма правления, избрание

Президента на один срок, формирование правительства Жогорку Кенеш (парламентом). Тем не менее, государственно-политический режим в Республике до конца не стабилизировался, что нашло выражение в неопределенности разделения полномочий между Президентом и Правительством в области внешней политики, отсутствии стабильной коалиции фракций в парламенте, непрекращающейся волоките в судебных органах. Именно поэтому в декабре 2016 г. был проведен референдум по изменению Конституции Кыргызской Республики, имевший целью стабилизировать политическую ситуацию в обществе.

**5.** Обеспечение законности и прочного общественного порядка – важный  
фактор стабильности и демократизма государственно-политического режима.  
Роль органов внутренних дел в укреплении государственно-политического ре  
жима в Кыргызстане определяется их правовым статусом. Однако они нужда  
ются в коренном реформировании, поскольку очевидной является необходи  
мость повышения доверия общества к органам внутренних дел. В силу этого  
следует осуществить серьезную реформу правоохранительный системы, в  
первую очередь, реформировать органы внутренних дел.

**6.** Проведенный в диссертации анализ показал, что в настоящее время  
в Кыргызской Республике все еще не сложились достаточные политические,  
социально-экономические, правовые, культурные условия, позволяющие счи  
тать процесс формирования стабильного государственно-политического режи  
ма завершенным. В Республике не сформировалось зрелое гражданское обще  
ство. В совершенствовании нуждается политическая система Кыргызстана  
в целом: более четким должно быть взаимодействие трех ветвей власти, следу  
ет устранить имеющее место дублирование в деятельности государственных  
органов, сократить численность депутатов в парламенте, обеспечить четкое  
разграничение полномочий государственных органов и органов местного само  
управления. Необходимо обеспечить подлинное верховенство закона и соци  
альной справедливости, вести эффективную борьбу с коррупцией, трайбализ  
мом, клановостью, стабилизировать межэтнические отношения, всемерно  
укреплять единство народа, повышать уровень правосознания, правовой куль  
туры и правовой грамотности населения, вести непримиримую борьбу с раз  
личными радикальными течениями.

**Теоретическая и практическая значимость исследования.** Разработанные теоретические положения и выводы в известной степени расширяют содержащиеся в историко-правовой и конституционно-правовой литературе положения об эволюции государственно-политического режима, месте и роли органов внутренних дел в государственно-политическом режиме, проблемах

совершенствования организации власти и управления, обеспечения законности и правопорядка в Кыргызской Республике.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы для совершенствования политический системы Кыргызской Республики, в правотворчестве, в обеспечении законности и правопорядка, а также в ходе преподавания дисциплин «История права и государства Кыргызской Республики», «Теория права и государства», «Конституционное право Кыргызской Республики», «Права человека» в вузах, при разработке учебно-методической и научной литературы, для подготовки лекций в системе служебной подготовки сотрудников органов внутренних дел.

**Обоснованность и достоверность результатов исследования** обеспечивается многообразием используемых методик. Результаты исследования обосновываются комплексом нормативных и литературных источников, архивных материалов, национальных государственных программ, а также работ по истории государства и права, теории права и государства, политологии, философии, отраслевым юридическим дисциплинам, относящимся к исследуемой теме.

**Апробация и внедрение результатов исследования.** Основные положения, выводы и рекомендации отражены в 11 научных публикациях, 5 из которых опубликованы в журналах, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук.

Основные положения диссертации также апробировались в выступлениях диссертанта на заседаниях кафедры государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России и на международных, всероссийских, республиканских и межвузовских научно-практических конференциях (семинарах), проводившихся Академией управления МВД России, Московским университетом МВД России им. В. Я. Кикотя, Академией МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э. А. Среди них: Международная научно-практическая конференция «Совет Европы и актуальные проблемы противодействия преступности» (г. Москва, Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя, 23 марта 2016 г.), Всероссийская научно-практическая конференция «Российская государственность: история, современность и перспективы» (г. Москва, Академия управления МВД России, 12 апреля 2016 г.), Международная научно-практическая конференция «Международное сотрудничество органов внутренних дел в борьбе с преступностью» (г. Москва, Московский

университет МВД России им. В. Я. Кикотя, 28 апреля 2016 г.), XXV всероссийская научно-практическая конференция «Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов» (г. Москва, Академия управления МВД России, 7 июня 2016 г.), Международная научно-практическая конференция, посвященная памяти профессора В. М. Курицына «Реформационный романтизм и правовая реальность: к 150-летию введения в действие Cудебных уставов Александра II» (г. Москва, Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя, 13 декабря 2016 г.), Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: теория и практика, история и современность, проблемы и перспективы» (г. Москва, Академия управления МВД России, 23 марта 2017 г.), Всероссийская научно-практическая конференция «Российское государство и право: история, современность и перспективы» (г. Москва, Академия управления МВД России, 18 апреля 2017 г.), Международная научно-практическая конференция «Факультету подготовки научных и научно-педагогических кадров – 30 лет: история и современность» (г. Москва, Академия управления МВД России, 17 мая 2017 г.), XXVI всероссийская научная конференция «Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов», (г. Москва, Академия управления МВД России, 7 июня 2017 г.).

Результаты исследования внедрены в образовательный процесс Академии МВД Кыргызской Республики им. генерал-майора милиции Алиева Э. А., Кыргызско-Российского Славянского университета, Орловского юридического института МВД России им. В. В. Лукьянова, а также в практическую и служебную деятельность Управления правового обеспечения и международного сотрудничества МВД Кыргызской Республики, Управления по совершенствованию деятельности органов внутренних дел МВД Кыргызской Республики, отдела полиции № 1 УМВД России по г. Петрозаводску Республики Карелия, ОРЛС ЛУ МВД России на станции Москва-Курская.

**Структура работы** определяется целями и задачами исследования и логикой их раскрытия. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.