Терентьева Наталья Александровна. Оптимизация управления доходами и расходами федерального бюджета, осуществляемая органами федерального казначейства на уровне субъекта Российской Федерации : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 Б. м., 2002 176 с. РГБ ОД, 61:03-8/1677-2

**Содержание к диссертации**

Введение

Глава 1. Управление государственными финансами в современных условиях

1.1. Воссоздание системы органов казначейства в Российской Федерации и их роль в управлении государственными финансами 13

1.2. Международный опыт применения казначейской системы

1.3. Опыт управления государственными финансами через казначейскую систему в дореволюционной России 42

1.4. Современное состояние и особенности оперативного управления доходами и расходами федерального бюджета на уровне субъекта Российской Федерации 52

Глава 2. Система управления доходами и расходами, осуществляемого органами федерального казначейства

2.1. Современные казначейские технологии по оперативному управлению доходами бюджета

2.2. Экономическая оценка эффективности оперативного управления расходам федерального бюджета осуществляемого органами федерального

казначейства QO

2.3. Информационные технологии, используемые органами федерального казначейства в оперативном управлении

доходами и расходами федерального бюджета 120

Глава 3. Основные направления оптимизации управления доходами и расходами федерального бюджета, осуществляемого органами федерального казначейства на уровне субъекта Российской Федерации. 128

3.1. Разработка механизма объединенного казначейского исполнения федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и местных бюджетов 128

3.2. Реализация концепции единого счета федерального казначейства 14fi

3.3. Использование органами федерального казначейства в оперативном управлении доходам и расходами федерального бюджета новых элементов управления

Заключение 160

Библиографический список использованной литературы 163

Приложения

**Введение к работе**

Федеральный бюджет является важным звеном как бюджетной системы Российской Федерации, так и финансовой системы страны в целом. Он необходим государству для удовлетворения его объективных потребностей в денежном фонде, предназначенном для выполнения задач и функций государства и органов местного самоуправления.

Через федеральный бюджет перераспределяется валовый внутренний продукт и национальный доход, концентрируются финансовые ресурсы на приоритетных направлениях социального и экономического развития страны, перераспределяются средства между регионами с целью выравнивания их социально-экономического развития, регулируется внешнеэкономическая деятельность, а также отношения государства с юридическими и физическими лицами.

Исполнение бюджета является основной стадией бюджетного процесса. Многие страны, такие как Швеция, Германия, США, Австралия, Бразилия и ряд других, осуществляют исполнение бюджета через систему казначейства.

В Российской истории исполнение государственного бюджета не всегда осуществлялось органами казначейства и прошло несколько этапов: от установления казначейского исполнения в 1821г., с обозначением основного принципа его исполнения - "принципа единства кассы"-, через централизацию сметно - расчетного и кассового дела в октябре 1918 года путем слияния казначейства с учреждениями Народного банка и создания приходно-расходных касс Наркомфина, а с середины 20-х годов через систему учреждений Государственного банка и финансовых отделов исполкомов местных советов, к возрождению в 1992г. Именно с 1992 года в Российской Федерации в целях проведения государственной бюджетной политики, эффективного управления доходами и расходами в процессе исполнения федерального бюджета, повышения оперативности в финансировании государственных программ, усиления контроля за целевым

5 использованием государственных средств введено казначейское исполнение

федерального бюджета. Таким образом, было положено начало воссозданию

единой централизованной системы исполнения федерального бюджета -

федерального казначейства.

Значительным шагом на пути повышения эффективности как всего бюджетного процесса, так и исполнения бюджета в частности, стало введение в действие с 1 января 2000 года Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательно закрепившего казначейское исполнение бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Оздоровление экономики, обеспечение социальных гарантий граждан, нормальное жизнеобеспечение каждого региона, каждого населенного пункта возможно двумя путями: один за счет увеличения поступления доходов в бюджет, второй - за счет рационального, экономного, целевого расходования бюджетных средств. Первый путь, используемый в России в первые годы экономических реформ, привел к небывалому росту налогового пресса, что способствовало спаду производства, сокращению валового внутреннего продукта, обнищанию широких слоев населения. С целью оживить экономику страны правительство, начиная с 1999 года, предпринимает шаги направленные на снижение налогового бремени. Одними из таких шагов стали уменьшение с 1 апреля 1999 года ставки налога на прибыль предприятий и организаций до 30%, асі января 2001 года ставки подоходного налога до 13%. Целью дальнейшей налоговой реформы так же остается последовательное снижение налогового бремени. Так с 1 января 2002г. согласно части II Налогового кодекса ставка налога на прибыль предприятий и организаций установлена в размере 24%.

Таким образом, в условиях коренной перестройки налоговой системы направленной на оздоровление экономики страны, поощрения развития деловой активности, создания условий для повышения доходов федерального бюджета за счет развития предпринимательства, наиболее актуальными

становятся вопросы оптимизации оперативного управления доходами и расходами федерального бюджета с целью достижения максимальной эффективности их использования.

На сегодняшний день создание оптимальной системы управления доходами и расходами федерального бюджета - приоритетная задача органов федерального казначейства.

Конечной целью создания такой системы должны стать финансовая устойчивость в стране, сбалансированность ресурсов и обязательств бюджета каждого уровня, сокращение государственного долга, устойчивость национальной валюты.

В экономической литературе последних лет, посвященной казначейской системе исполнения федерального бюджета, в основном, отражается история становления и опыт работы федерального казначейства. Однако, аспект проблем, связанных с оптимизацией управления доходами и расходами федерального бюджета, осуществляемого органами казначейства на уровне субъекта Российской Федерации, остается малоизученным в научной литературе.

Общетеоретические и методологические вопросы по проблемам бюджетной системы, бюджетного процесса, казначейского исполнения бюджетов исследуются в трудах Врублевской О.В., Бабича A.M., Бушмина Е.В., Нестерова В.В., Лалаева Г.Г., Павловой Л.П., Панскова В.Г., Нестеренко Т.Г., Романовского MB., Каретина В.И., Прокофьева С.Е., Романенкова А.И., Ивановой Н.Г., Маковника Т.Д., Шеховцова Г.К., Фисенко, Родионовой В.М. и др.

Вместе с тем многие вопросы методологического и практического характера, связанные с управлением доходами и расходами бюджета, осуществляемого органами федерального казначейства, пока еще не решены. Так в литературных источниках опубликованы диаметрально противоположные точки зрения по вопросу порядка реализации Концепции

7 единого счета, методов и методик перехода к централизации исполнения

федерального бюджета. Практически отсутствуют публикации по вопросам технологии исполнения региональных и местных бюджетов, органами федерального казначейства. Кроме того, нет публикаций концептуальных разработок в области адаптации технологий единого счета казначейства применительно к кассовому обслуживанию региональных и местных бюджетов, обеспечиваемому через систему органов федерального казначейства.

Мало изученной остается оптимизация управления со стороны казначейских органов доходами и расходами, получаемыми и используемыми бюджетными учреждениями от осуществления предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

Целью диссертационного исследования является разработка научных и практических рекомендаций по оптимизации управления доходами и расходами федерального бюджета, осуществляемого органами федерального казначейства на уровне субъекта Российской Федерации.

Исходя из поставленной цели исследования, в диссертации решались следующие задачи:

раскрыть на основе анализа современное состояние и особенности оперативного управления доходами и расходами федерального бюджета на уровне субъекта Российской Федерации;

определить основные направления оптимизации управления доходами и расходами, осуществляемого органами федерального казначейства;

разработать механизм объединенного казначейского исполнения федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов;

реализовать элементы концепции единого счета федерального казначейства;

8 разработать предложения по использованию в системе управления

доходам и расходами федерального бюджета новых ее элементов,

позволяющих оптимизировать процесс управления в целом;

разработать предложения по синхронизации процессов управления доходами и расходами бюджета каждого уровня в условиях их исполнения одним органом - органом федерального казначейства;

апробировать предложенные в диссертационной работе методологические и методические разработки по оптимизации управления доходами и расходами, опираясь на практические материалы УФК по Архангельской области.

Объектом исследования данной работы является процесс казначейского исполнения федерального бюджета.

Предмет исследования - оперативное управление доходами и расходами федерального бюджета на уровне субъекта Российской Федерации.

В работе были использованы законодательные материалы Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, приказы, инструктивные материалы, письма Министерства финансов Российской Федерации, Главного управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации, Министерства по налогам и сборам Российской Федерации, Управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Архангельской области, Управления министерства по налогам и сборам по Архангельской области, Департамента финансов Администрации Архангельской области, Государственного архива Архангельской области, Госкомстата России и Архангельского облстатуправления, материалы Всероссийских семинаров и совещаний по вопросам развития казначейских технологий и методологического совета Главного управления федерального казначейства.

9 В процессе исследования диссертант руководствовался принципами

диалектической логики, системного и исторического подхода, применял

методы системного анализа, синтеза, группировки, сравнения, обобщения.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в комплексной разработке, обосновании, апробации и внедрении практических рекомендаций, связанных с оптимизацией управления доходами и расходами федерального бюджета, осуществляемого органами федерального казначейства.

Конкретные научные результаты, полученные соискателем в ходе исследования заключаются в следующем:

-предложена и апробирована технология трехуровневого исполнения бюджетов органами федерального казначейства, разработаны этапы перехода органов федерального казначейства к кассовому обслуживанию исполнения бюджета субъекта и местных бюджетов, приведены основные количественные и качественные показатели оптимизации управления доходами и расходами федерального бюджета, достигнутые в результате внедрения механизма трехуровневого исполнения бюджетов органами федерального казначейства на примере Архангельской области;

-апробированы элементы единого счета федерального казначейства, показаны результаты оптимизации управления доходами, достигнутые в процессе реализации единого счета на примере Архангельской области;

-разработана и апробирована технология исполнения бюджета субъекта в режиме единого счета субъекта, направленная на синхронную оптимизацию управления доходами и расходами бюджета каждого уровня в условиях их исполнения одним органом - органом федерального казначейства Российской Федерации, показаны результаты оптимизации управления, достигнутые в процессе реализации единого счета субъекта на примере Архангельской области;

10 -обоснована необходимость вовлечения в процесс оперативного

управления доходами и расходами федерального бюджета новых элементов

управления;

-введено в научный оборот понятие «казначейского мониторинга внебюджетных средств бюджетной организации» как механизма способствующего управлению расходами федерального бюджета;

-предложены и обоснованы изменения, которые необходимо внести в Бюджетную классификацию Российской Федерации, в части ее соответствия требованиям полноты и однозначности информации, формируемой в разрезе ее показателей, являющейся основой принятия решений по управлению доходами и расходами.

Диссертационная работа содержит практические рекомендации и технологии, осуществление которых оптимизирует управление доходами и расходами федерального бюджета, осуществляемого органами федерального казначейства на уровне субъекта.

Разработанные в диссертации технологии трехуровневого исполнения бюджетов органами федерального казначейства и исполнения бюджета субъекта в режиме единого счета субъекта, направленные на синхронную оптимизацию управления доходами и расходами бюджета каждого уровня реализованы в Управлении федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по Архангельской области.

Разработанные и обоснованные диссертантом предложения могут быть использованы Министерством финансов Российской Федерации при доработке Федеральной целевой программы развития органов федерального казначейства на 2000-2004 годы, Концепции функционирования единого казначейского счета Министерства финансов Российской Федерации, Бюджетной классификации Российской Федерации; при доработке инструкций по исполнению органами федерального казначейства федерального бюджета, Правил кассового обслуживания исполнения

бюджетов субъектов и местных бюджетов территориальными органами федерального казначейства; органами федерального казначейства по субъектам Российской Федерации при переходе на кассовое обслуживание исполнения бюджетов субъектов и местных бюджетов, а также при внедрении элементов единого счета органов казначейства.

По теме диссертации опубликовано учебное пособие, 4 статьи и тезисы доклада на научной конференции молодых ученых Архангельской области общим объемом 7,9 п.л.

В первой главе диссертационного исследования **"Управление государственными финансами в современных условиях"**анализируется современное положение в сфере управления государственными финансами в Российской Федерации; рассматривается необходимость создания органов федерального казначейства, их место и роль в системе управления государственными финансами, развитие функций органов федерального казначейства по оптимизации оперативного управления доходами и расходами федерального бюджета.

Несмотря на распространенную в научной литературе традиционную точку зрения, что в основу современной российской казначейской системы положен синтетический опыт развитых западных стран (США, Швеции, Германии, Франции и др.) доказывается, что многие из применяемых сегодня методов и методик оптимизации оперативного управления доходами и расходами (минимизация встречных финансовых потоков при исполнении бюджета, сокращение остатков средств на счетах в банках, финансирование расходов за счет доходов, собранных на территории и др.), применялись в работе органов казначейства уже в XIX веке.

Особое внимание в первой главе уделяется установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации принципам исполнения бюджетов, современному состоянию и особенностям управления доходами и расходами федерального бюджета, осуществляемого органами федерального

12 казначейства на уровне субъекта Российской Федерации.

Во второй главе диссертационной работы **"Система управления доходами и расходами, осуществляемого органами федерального казначейства"**рассматриваются современные казначейские технологии по оперативному управлению доходами бюджета. Кроме традиционного порядка учета и распределения доходов на счетах органов федерального казначейства, анализируется влияние на оптимизацию оперативного управления доходами реализация элементов единого счета, рассматриваются существующие сегодня точки зрения по технологии централизации, приводятся количественные характеристики достигнутых на территории Архангельской области в результате централизации показателей оптимизации оперативного управления доходами. Особое место уделяется влиянию на оперативное управление доходами бюджета отсутствие единой системы исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы. Дается экономическая оценка эффективности управления расходами федерального бюджета, рассматриваются возможности оптимизации управления расходами с точки зрения новых элементов управления. Рассматривается оптимизация управления доходами и расходами федерального бюджета с точки зрения применения современных информационных технологий.

В третьей главе диссертационного исследования **"Основные направления оптимизации управления доходами и расходами федерального бюджета, осуществляемого органами федерального казначейства на уровне субъекта Российской Федерации"**представлены разработанные и апробированные автором в ходе диссертационного исследования предложения по оптимизации оперативного управления доходами и расходами федерального бюджета на уровне субъекта Российской Федерации.

## Воссоздание системы органов казначейства в Российской Федерации и их роль в управлении государственными финансами

Управление государственными финансами в России традиционно осуществлялось через хорошо отлаженную систему органов казначейства [76], а после 1917 года - созданными на их основе приходно-расходными кассами Наркомфина1.

В 1928 году в СССР была проведена кассовая реформа в результате которой функции казначейства были, в основном, переданы Госбанку. На Госбанк СССР было возложено кассовое исполнение бюджета. Все доходы государственного бюджета СССР сосредотачивались в Госбанке СССР и все расходы государственного бюджета производились через Госбанк СССР. Кроме того, он осуществлял хранение этих средств, учет и отчетность перед контролирующими органами2.

Переход от банковской к казначейской системе исполнения бюджета, возрождение органов казначейства в России было обусловлено развитием рыночных процессов в экономике.

Впервые идея воссоздания института Государственного казначейства возникла в начале 1989 года.

В докладе на совместном заседании Совета Союза и Совета Национальностей второй сессии Верховного Совета СССР от 25 сентября 1989 года3 Павлов B.C. отмечал следующее: "Расширение товарно-денежных

Положение о Кассах Народного Комиссариата Финансов от 15.06.1920г., утвержденное Народным Комиссаром Финансов Н. Крестинским.

2 Инструкция по кассовому исполнению государственного бюджета СССР от 26.11.84 № 27.

3 О государственном бюджете СССР на 1990 год и об исполнении Государственного бюджета СССР за 1998 год. отношений, развитие разнообразных форм собственности предполагает обособление государственного имущества как самостоятельного объекта финансового управления. Это потребует изменения функций и структуры финансовой системы, создания специализированных органов, задачей которых стали бы контроль за движением государственного имущества в виде ценных бумаг, взимания арендной платы и другие операции. Иными словами, речь идет о том, что бы возродить такой хорошо известный ранее институт как казначейство". Но дальше этого заявления в тот период дело не пошло.

С распадом СССР правоприемником Государственного банка стал Центральный банк России, который сосредоточил свои усилия на вопросах денежно-кредитного обращения1, значительно снизив приоритетность вопросов исполнения федерального бюджета. В результате был серьезно ослаблен банковский учет и контроль бюджетных средств.

С другой стороны, с началом реформ быстрыми темпами стала расти сеть коммерческих банков, в которых были вынуждены открывать счета как плательщики налогов, так и получатели бюджетных средств. Центробанк не осуществлял должного контроля за прохождением средств федерального бюджета через коммерческие банки. Не осуществляли контроля за использованием бюджетных средств и сами коммерческие банки. Более того, они были заинтересованы в его отсутствии, получая необоснованные доходы за счет прокручивания бюджетных средств. Задержки в зачислении налогов и сборов на счета Министерства финансов России и предоставлении отчетности о них были нормой работы многих коммерческих банков.

Кроме того, с законодательным закреплением самостоятельности бюджетов в рамках единой бюджетной системы России2 местные финансовые органы основное внимание в своей работе стали уделять исполнению собственных бюджетов, не контролируя правильность и целевой характер использования средств федерального бюджета.

В области исполнения федерального бюджета по доходам существовавший порядок характеризовался не только низкой оперативностью зачисления доходов, длительными задержками, запаздыванием, неполнотой и расхождениями в представляемой Центральным Банком информации, но также и отсутствием единого порядка распределения поступающих доходов между федеральным бюджетом и бюджетами других уровней, а так же передачи в местные бюджеты отчислений от поступлений по федеральным налогам и доходам.

Вытекавшие из этого задержки в финансировании расходов из федерального бюджета, а так же невозможность составления полноценных прогнозов на краткосрочную и среднесрочную перспективу снижало эффективность управления государственными финансами.

В сфере расходов федерального бюджета, после стадии их ведомственного распределения, практически отсутствовал контроль за целевым использованием указанных средств. Постановка учета бюджетных средств в банках не позволяла оперативно получать информацию о кассовых расходах и перечислении этих средств по назначению, а значит, эффективно контролировать данные операции. Отсутствие контроля за этапами расходования бюджетных средств дестабилизировало проводимую в стране бюджетную политику и привело к ослаблению финансовой дисциплины как со стороны налогоплательщиков, так и бюджетополучателей.

## Современные казначейские технологии по оперативному управлению доходами бюджета

Доходы бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а так же безвозмездных поступлений (ст. 41 [2]).

Все виды налогов, сборов, неналоговых доходов являющихся источниками формирования доходов бюджетов приведены в систему в виде Классификации доходов бюджетов (ст. 20 [2]).

Исполнение бюджетов по доходам предусматривает (ст. 218 [2]):

-перечисление и зачисление доходов на единый счет бюджета;

-распределение в соответствии с утвержденным бюджетом регулирующих доходов;

-возврат излишне уплаченных в бюджет сумм доходов;

-учет доходов бюджета и составление отчетности о доходах.

Кроме того, в целях оперативного управления доходами органы федерального казначейства осуществляют [22]:

-анализ поступления доходов и правильности их распределения;

-краткосрочное прогнозирование поступления доходов;

-контроль за деятельностью кредитных организаций, осуществляющих перечисление средств налогоплательщиков в доходы

Основание:

нормативы отчислений (в процентах), устанавливаемые на соответствующий финансовый год федеральным законом о федеральном бюджете, законами субъектов Российской Федерации о бюджете на текущий финансовый год и нормативными актами органов местного самоуправления о местных бюджетах на текущий финансовый год;

Инструкции о порядке ведения учета доходов федерального бюджета и распределения порядке регулирования доходов между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.12.1999г. №91н.

-ежегодный приказ Министерства финансов о перечне налогов и сборов, подлежащих зачислению на балансовый счет "Доходы, распределяемые органами федерального казначейства между уровнями бюджетной системы Российской Федерации".

Балансовый счет 40101 "Налоги, распределяемые органами федерального казначейства" с символом отчетности банка (02) Налоги и сборы подлежащие уплате в бюджет субъекта Российской Федерации и местные бюджеты

Основание: нормативы отчислений (в процентах), устанавливаемые на соответствующий финансовый год законами субъектов Российской Федерации о бюджете и нормативными актами органов местного самоуправления о местных бюджетах,

Правил кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации местных бюджетов территориальными органами федерального казначейства, утвержденны приказо: Министерства финансов Российской Федерации от 19.04.2000г. № 46н.

Балансовый счет 40102 "Доходы федерального бюджета"

Зачисляются налоги и сборы, доходы от уплаты которых не подлежат распределению между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В случае отсутствия соглашения о кассовом обслуживании исполнения бюджета субъекта либо местного бюджета органом федерального казначейства

На балансовый счет 40201 "Средства бюджетов субъектов Российской Федерации" открытый органу исполнительной власти субъекта

На балансовый счет 40204 "Средства местных бюджетов", открытый органу местного самоуправления

Федерации федерального бюджета.

Исполнение доходной части бюджетов и управление доходами органы федерального казначейства осуществляют на специальных счетах (рис.2.1.1), ежедневно проводя операции по учету и распределению доходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, а так же перечислению доходов на счета соответствующих бюджетов. От момента уплаты налогоплательщиком налога (сбора) до момента трансформации налогового платежа через систему органов федерального казначейства в доход соответствующего бюджета проходит не более 2 дней (п. 17 [23]).

Для оперативного управления доходами в органах федерального казначейства используется централизованно поставляемый Министерством финансов программный комплекс «Казна».

## Разработка механизма объединенного казначейского исполнения федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и местных бюджетов

На территории Архангельской области решение задач повышения эффективности управления доходами и расходами бюджетов началось еще до вступления в силу Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 134 устанавливающего для дотационных субъектов обязательное исполнение на основании заключенных соглашений их бюджетов органами федерального казначейства.

В монографии Ивановой Н.Г. [45] было отмечено об успешном применении при исполнении бюджета субъекта на территории Архангельской области, разработанной в Санкт-Петербурге автоматизированной информационной системы «Электронное казначейство». Хотелось бы опровергнуть данное утверждение. Приведенная в монографии информационная система не отвечала в полной мере потребностям оперативного управления доходами и расходами в ходе исполнения бюджета субъекта, что было выявлено по результатам тестирования, и не применялась Департаментом финансов администрации Архангельской области.

Более того, с 1 мая 1999 года территориальными органами федерального казначейства на основании заключенного с Администрацией Архангельской области Соглашения [35] было принято на кассовое обслуживание исполнение доходной части областного бюджета. С 1 августа 2000 года начался поэтапный перевод на кассовое обслуживание исполнения областного бюджета по расходам. Таким образом, по состоянию на 01.01.2001 года в области полностью была построена система исполнения территориального бюджета органами федерального казначейства.

С 2000 года органы федерального казначейства Архангельской области начали осуществлять кассовое обслуживание исполнения бюджетов муниципальных образований. В 2000 году его осуществляли три отделения федерального казначейства, лицевые счета были открыты 56 бюджетным учреждениям. Кроме того, в целях контроля за целевым использованием средств Фонда финансовой поддержки регионов и областного бюджета на оплату ежегодных отпусков работникам в 2000 году перечисление указанных средств в сумме 93,6 млн. руб. было осуществлено через лицевые счета финансовых органов местных администраций, открытые в отделениях федерального казначейства.

По состоянию на 1 января 2002 года всеми отделениями федерального казначейства по городам и районам области заключены соглашения по кассовому обслуживанию бюджетов муниципальных образований.

Всего в органах федерального казначейства Архангельской области на балансовом счете 40204 "Средства местных бюджетов" открыто 698 лицевых счетов 810 получателям, находящимся в ведении органов местного самоуправления.

Внедрение казначейского обслуживания региональных и местных бюджетов необходимо осуществлять постепенно, так как это затрагивает систему региональных и местных финансовых органов, ведет к изменению их функций. Поэтому необходимо проведение значительной подготовительной работы.

Учитывая наработанный Управлением федерального казначейства по Архангельской области трехлетний опыт по кассовому обслуживанию исполнения территориального бюджета предлагаю следующий порядок перевода на кассовое обслуживание бюджетов субъектов и местных бюджетов. I этап- кассовое обслуживание бюджета субъекта и местных бюджетов по доходам. На данном этапе необходимо заключить между органом исполнительной власти субъекта РФ и региональным управлением федерального казначейства два соглашения. Первое - о кассовом обслуживании исполнения регионального бюджета по доходам. Второе - о взаимодействии и предоставлении необходимой информации. Такие же соглашения необходимо заключить на уровне муниципальных образований между администрациями муниципальных образований и территориальными отделениями федерального казначейства.