Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>

Оперативно-розыскные меры по обеспечению режима в исправительных учреждениях ФСИН России

**Год:**

2010

**Автор научной работы:**

Злобин, Владимир Сергеевич

**Ученая cтепень:**

кандидат юридических наук

**Место защиты диссертации:**

Москва

**Код cпециальности ВАК:**

12.00.09

**Специальность:**

Уголовный процесс, криминалистика; оперативно-розыскная деятельность

**Количество cтраниц:**

170

## Оглавление диссертации кандидат юридических наук Злобин, Владимир Сергеевич

ВВЕДЕНИЕ.

Глава 1. СУЩНОСТЬ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕЖИМА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ

СВОБОДЫ.

§ 1. Понятие и сущность режима в местах лишения свободы.

§ 2. Современное состояние нарушений режима в исправительных учреждениях уголовноисполнительной системы.

§ 3. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности по обеспечению режима в местах лишения свободы.

Глава 2. ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

РЕЖИМА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.

§ 1. Оперативно-розыскные меры по поддержанию режима в местах лишения свободы.

§ 2. Оперативно-розыскное предупреждение нарушений режима.

§ 3. Взаимодействие структурных подразделений исправительных учреждений по предупреждению нарушений режима.

## Введение диссертации (часть автореферата) На тему "Оперативно-розыскные меры по обеспечению режима в исправительных учреждениях ФСИН России"

Актуальность темы исследования. Современный этап реформирования уголовно-исполнительной, системы характеризуется тем, что наряду с бесспорно положительными изменениями в»ее деятельности наметился»ряд негативных тенденций. В частности, в исправительных учреждениях увеличивается количество лиц, отбывающих наказания- за совершение тяжких и особо тяжких преступлений (доля осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления достигла 80 %). Растет число осужденных с повышенной агрессивностью и возбудимостью, психическими отклонениями. В^ настоящее время среди содержащихся в местах лишения свободы более 400-тыс. человек склонны к различным формам деструктивного поведения - членовредительству, суициду, агрессии, непредсказуемым действиям, нападениям на сотрудников, других осужденных1. При этом статистические данные не всегда отражают истинную картину происходящего, так как злостные нарушители режима содержания, как правило, имеют богатый криминальный опыт, что позволяет им в ряде случаев скрывать свою противоправную деятельность.

Следовательно, одними из основных задач, стоящих сегодня перед уголовно-исполнительной\* системой, являются обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, в следственных изоляторах, а также безопасности содержащихся в них лиц, работников уголовно-исполнительной системы,должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений, предупреждение совершения новых преступлений.

Решение указанных задач напрямую связано с осуществлением оперативно-розыскной деятельности в отношении осужденных, которые противодействуют исполнению наказания в виде лишения свободы, злостно нарушают установленный порядок отбывания наказания. В 2009 г. только в исправительных колониях различных видов режима количество осужденных

1 Доклад «О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» / Президиум Гос. Совета. Вологда, 2009. С. 51. данной категории увеличилось в среднем на 6 % и составило около 13 ООО человек. Причем они не только сами-допускают нарушения, но и.вовлекают в противоправную деятельность иных лиц.

Кроме того, в последнее время) отмечается значительное количество случаев.дезорганизации деятельности учреждений уголовно-исполнительной-системы, а также преступлений, связанных с приобретением, хранением и сбытом наркотических средств и иных запрещенных предметов.

Вместе с тем современное уголовное законодательство-не предусматривает ответственности за деятельность злостных нарушителей режима, организацию в местах лишения свободы противодействия сотрудникам исправительного учреждения. Предотвращение и пресечение противоправной,деятельности осужденных осуществляются, администрацией данных учреждений преимущественно посредством, применения к нарушителям мер\* дисциплинарного воздействия, предусмотренных УИК РФ;

При этом оперативно-розыскные возможности противодействия деструктивной деятельности нарушителей порядка исполнения и отбывания наказания не всегда реализуются в полном объеме. В первую очередь это обусловлено несовершенством правового регулирования оперативно-розыскной' деятельности в уголовно-исполнительной системе, недостаточным теоретическим^ осмыслением проблем, связанных с осуществлением борьбы с нарушениями порядка отбывания наказания, а также\* тактики и методики их предупреждения\* с использованием оперативно-розыскных сил, средств и методов.

Научная разработка указанных аспектов,позволит повысить эффективность организации предупредительного воздействия на осужденных, злостно нарушающих установленный порядок отбывания наказания, в целях недопущения с их стороны противоправного поведения. Указанные выше обстоятельства предопределили выбор темы и ее актуальность.

Степень научной разработанности темы исследования. В целом вопросы оперативно-режимного обеспечения отбывания наказания осужденными в учреждениях уголовно-исполнительной системы России изучены достаточно глубоко. В частности, проблемы предупреждения и раскрытия правонарушений в местах лишения свободы, противодействия формированию преступных групп и их криминальной активности с помощью оперативно-розыскных средств,'и методов рассматривались в работах Н. С. Артемьева, Н. 1Ъ Барабанова, Е. Н1 Билоуса, В. Г. Боброва, В. Т. Вербового, К. К. Горяинова, В!. В. Дедюхина, В\*. В. Зайцева, Ю. Ф. Кваши, М. А. Корсакевича, А. В. Михайличенко, О.- М. Наливайченко, В. Н.Натарова, А. С. Овчинского, Н. К. Потоцкого, В. С. Разинкина, В. Г. Самойлова, В'. У. Ялунина и др.

Вопросы, касающиеся работы с осужденными, систематически нарушающими установленный порядок отбывания наказания, относятся к числу наиболее актуальных и нашли отражение в трудах Ю: М. Антоняна, О. И. Бажанова, В. И». Быстрых, М. П. Журавлева, А. И1 Зубкова, Б. Б. Казака, И. В. Каретникова, В. Д. Малкова, А. И. Марцева, А. С. Михлина, А. А.Новикова, А.Г. Фирсова и др.

Однако подавляющее число авторов; занимавшихся разработкой указанных проблем, опирались на положения ранее действовавшего законодательства и соответственно не учитывали современных реалий. Применительно^ исправительным учреждениям явно недостаточно разработаны: современная криминологическая и оперативно-розыскная характеристики нарушений-режима содержания в данных учреждениях; факторы, обусловливающие\*их криминоген-ность; сущность и особенности оперативно-розыскного обеспечения» режима в исправительных учреждениях; правовые закономерности деятельности оперативных подразделений исправительных учреждений, направленной на обеспечение режима содержания; вопросы совершенствования взаимодействия структурных подразделений пенитенциарных учреждений при предупреждении нарушений режима в местах лишения свободы.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности персонала исправительных учреждений по обеспечению режима исполнения и отбывания наказания.

Предмет, исследования - оперативно-розыскные меры, применяемые оперативными подразделениями исправительных учреждений, по« обеспечению режима отбываниягнаказания.

Цель исследования заключается в комплексном изучении теоретических и прикладных аспектов1 деятельности1 оперативных подразделений» исправительных учреждений по обеспечению режима содержания осужденных в данных учреждениях и разработке на основе полученных результатов,научно обоснованных предложений и рекомендаций по ее совершенствованию.

В1 соответствии с указанной целью были поставлены и решены взаимосвязанные задачи теоретического и эмпирического характера:

- анализ сущности установленного порядка исполнения и отбывания наказания (режима) и его нарушений в »местах лишения свободы;

- уточнение и обоснование терминологии и формулирование определений ряда понятий, относящихся к предметной области исследования;- исследование современного состояния нарушений режима в-исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы;

- анализ системы правового регулирования'оперативно-розыскной деятельности, направленной на поддержание установленного порядка исполнения и отбывания наказания в местах лишения\* свободы, и разработка предложений по оптимизации норм законодательства, а также ведомственных нормативных правовых актов, регулирующих данные вопросы;

- изучение содержания оперативно-розыскных мер по поддержанию, режима в исправительных учреждениях;

- анализ, организационных и тактических мер оперативно-розыскного предупреждения нарушений режима в исправительных учреждениях;

- разработка рекомендаций, направленных на совершенствование и повышение эффективности взаимодействия служб и подразделений исправительных учреждений по предупреждению нарушений режима.

Методологическую основу исследования составили апробированные юридическими науками методы познания объективной действительности, такие как статистический, системный, социологический, сравнительно-правовой, формально-логический и другие.

Для сбора, анализа и обобщения эмпирических материалов, применялись конкретно-социологические методы исследования: анкетирование, интервьюирование, наблюдение.

Нормативно-правовой основой исследования явились. Конституция Российской Федерации, уголовно-исполнительное и оперативно-розыскное законодательство, подзаконные нормативно-правовые акты, а также\* положения, ведомственных нормативных актов.

Теоретическую базу исследования составили концепции, положения и выводы, содержащиеся в трудах ученых, специализирующихся в области теории оперативно-розыскной деятельности; уголовно-исполнительногопра-ва, уголовного права и криминологии, управления, уголовного процесса, социологии, психологии: Ю. М. Антоняна, В". Р. Боброва, К. К.Горяинова, А. И. Зубкова, А. С. Михлина, А. С. Овчинского и других.

Эмпирической базой исследования стали статистические данные ФСИН России, характеризующие различные аспекты оперативно-служебной деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, а также материалы, полученные автором в результате проведения социологических исследований в 2005-2009 гг.

В качестве респондентов социологического' исследования5 выступили 300 сотрудников исправительных учреждений различных регионов. России (Кабардино-Балкарской Республики, Краснодарского края, Ульяновской, Ростовской, Омской, Ивановской, Рязанской, Пермской, Архангельской, Астраханской, Владимирской, Ивановской, Вологодской областей), в их числе руководители исправительных учреждений, оперативные работники, сотрудники отделов безопасности.

Кроме того, в ходе работы были изучены материалы служебных проверок, имеющие отношение к теме диссертационного исследования, а также 215 личных дел осужденных, являющихся злостными нарушителями\* режима содержания в исправительных учреждениях. Проанализированы'результаты деятельности уголовно-исполнительной системы по обеспечению правопорядка в исправительных учреждениях за 2005-2009' гг., исследованы организационно-правовые проблемы процесса исполнения наказания в виде лишения свободы.

Также\* автором был использован личный опыт, полученный в. процессе многолетней практической\* деятельности в органах и учреждениях ФСИН России.

Научная новизна^ исследования заключается в комплексном^ подходе к изучению проблем, связанных с применением оперативно-розыскных мер по обеспечению отбывания наказания осужденными, нарушающими режим содержания. Кроме того, научная новизна обусловлена объектом и предметом исследования, а также тем, что данная работа, имеющая теоретическое и прикладное значение в сфере современной пенитенциарной деятельности, является одной из первых.

Руководствуясь концептуальными положениями общей теории оперативно-розыскной-деятельности, уголовно-исполнительного права и опираясь на результаты собственных исследований, диссертант разработал предложения и'рекомендации по повышению эффективности указанной'деятельности, а также совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих оперативно-розыскное обеспечение режима в местах лишения свободы.

Научная новизна исследования нашла отражение в положениях, выносимых на защиту.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Авторское определение понятия «нарушение-режима в исправительных учреждениях»: это виновное (пенитенцнарно противоправное) деяние осужденного, которое причиняет (либо может повлечь причинение) вред уголовно-исполнительным правоотношениям.

Признаками, характеризующими нарушение режима в исправительных учреждениях, являются следующие:

- оно представляет собой пенитенциарно противоправное деяние (действие либо бездействие); содержит в себе элемент виновного поведения осужденного; является или может являться причиной возникновения негативных последствий для нормальной деятельности исправительного учреждения;

- влечет (должно повлечь) ответственность осужденного.

2. Рекомендации по совершенствованию нормативного правового регулирования оперативно-розыскного обеспечения режима в местах лишения свободы заключаются в целесообразности:

1) дополнения содержания УИК РФ классификационными элементами нарушений установленного порядка отбывания наказания (проступки осужденных, посягающие на общественный порядок в исправительных учреждениях; немотивированный отказ от работы; проступки, направленные против личности и личной собственности осужденных; нарушения,посягающие на порядок изоляции осужденных; проступки, посягающие на внутренний распорядок);

2) изменения редакции ч. 2 ст. 80 УИК РФ следующим образом:

Статья 80. Раздельное содержание осужденных к лишению свободы в исправительных учреждениях

2. Лица, впервые осужденные к лишению свободы, содержатся отдельно от осужденных, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы. Изолированно от\* других осужденных содержатся: осужденные при опасном рецидиве; лидеры и авторитеты преступной среды, а также злостные нарушители режима содержания (по решению администрации исправительного учреждения); осужденные при особо опасном рецидиве преступлений; осужденные к пожизненному лишению свободы; осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы на определенный срок»;

3) дополнения УК РФ новой статьей 313.1 «Незаконная передача запрещенных предметов лицам, содержащимся в исправительных учреждениях, следственных изоляторах, воспитательных колониях, лечебно-исправительных учреждениях» следующего содержания:

Скрытая от досмотра передача или попытка передачи любым способом лицам, содерсисагцимся в исправительных учреждениях, следственных изоляторах, воспитательных колониях, лечебно-исправительных учреждениях, алкогольных напитков, лекарственных или иных веществ, обладающих одурманивающим действием, а равно. других запрещенных для передачи предметов, совершенная после наложения дисциплинарного взыскания за такие же действия или систематически, или в крупных размерах, — санкция»;

4) дополнения ч. 2 ст. 132 УК РФ пунктом «в» (с соответствующими изменениями дальнейших буквенных обозначений), содержащим еще один квалифицирующий признак: «совершенные (с применением насилия) в отношении осужденного (осужденной), находящегося (находтцейся) в исправительном учреждении, или лица, заключенного под' стражу в качестве меры пресечения»',

5) дополнения УИК РФ нормами, регламентирующими указанные вопросы, связанные с дисциплинарным производством;

6) изложения ст. 26 УИК РФ в следующей редакции:

Статья 26. Обязанности и, права персонала уголовно-исполнительной системы

Персонал уголовно-исполнительной системы исполняет свои обязанности и пользуется в пределах своей компетенции правами, предоставленными учреждениям либо органам, исполняющим уголовные наказания в виде лишения свободы, которые предусмотрены настоящим Кодексом и другими законодательными актами Российской Федерации.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы на территории Российской Федерации независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени суток обязаны в случае непосредственного обнаружения событий, угрожающих личной или обгцественной безопасности, принять меры к спасению людей, предотвращению и пресечению правонарушений, задержанию лиц по подозрению в совершении этих правонарушений и сообщить об этом в ближайший орган внутренних дел Российской Федерации.

Представитель персонала уголовно-исполнительной системы при обнаружении на территории исправительного учреждения противоправного деяния обязан принять меры по его предупреждению и пресечению, сообщить об этом в дежурную службу»;

7) дополнения ст. 2 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»1 задачей обеспечения режима исполнения наказания в виде лишения свободы, поскольку по смыслу этой статьи' не допускается осуществление оперативно-розыскной деятельности для достижения иных целей и задач, чем те, которые предусмотрены в Законе, хотя его действия распространяются на все субъекты данной, деятельности, функционально решающие различные задачи. Исходя из этого следует сформулировать одну из задач оперативно-розыскной деятельности как «поддержание режима, установленного уголовно-исполнительным законодательством, в местах лишения свободы».

3. Авторское определение понятия оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе: это вид правоохранительной деятельности, осуществляемой оперативными подразделениями органов и учреждений уголовно-исполнительной системы России в целях выполнения^задач, предусмотренных действующими нормативными правовыми актами.

4. Авторское определение оперативно-розыскных мер по поддержанию установленного порядка отбывания наказания: это базирующаяся на законах и подзаконных нормативных правовых актах совокупность действий, направленных на устранение причин и условий, способствуюгцих совершению правонарушений осужденными, и раскрытие уголовных деянийи злостных нарушений режима содержания.

5. Разработанная автором классификация оперативно-розыскных мер, направленных на поддержание установленного порядка отбывания наказа

1 Рос. газ. 1995. 18 авг. ния, с выделением критериев организационно-управленческого, организационно-тактического и оперативно-тактического характера.

6: Разработанная автором типовая- структура Инструкции по организации взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения, включающей следующие разделы: общие положения\* (цели, задачи, понятие, требования, предъявляемые к взаимодействию); субъекты^ организации взаимодействия-(понятие, права, обязанности, ответственность); основные направления взаимодействия (порядок обмена информацией, формы совместной' деятельности и т. д.); ресурсное обеспечение взаимодействия; взаимодействие при возникновении чрезвычайных обстоятельств; контроль за организацией взаимодействия; оценка его эффективности.

Обоснованность и достоверность результатов исследования,-предложений^ рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечиваются комплексностью исследования и объемом собранных эмпирических материалов, гарантирующих его репрезентативность, их взаимосвязью с основными положениями общей теории оперативно-розыскной деятельности и других отраслей правовых знаний, а также изучением и критическим анализом значительного числа нормативных правовых актовой специальных литературных источников, касающихся различных аспектов темы исследования.

Теоретическая» значимость исследования определяется новизной'полученных результатов и тем, что автором впервые в\* юридической науке предпринята попытка изучить проблемы, имеющие место\* на одном из приоритетных направлений функционирования оперативных и режимных подразделений исправительных учреждений — обеспечении режима в местах лишения свободы, и сформулировать пути их решения.

В частности, в работе проведен анализ состояния научной разработки проблемы оперативно-розыскного обеспечения поддержания режима в исправительных учреждениях; сформулировано понятие данной деятельности; проанализирована ее нормативно-правовая база; определены и исследованы факторы, влияющие на эффективность оперативно-розыскного обеспечения режима; организационные и тактические основы этого обеспечения. В результате проведенной работы сформулированы теоретически значимые выводы и предложения-по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы осуществления оперативно-розыскной деятельности в местах лишения свободы.

Практическая значимость исследования предопределяется его направленностью на улучшение как оперативно-режимной деятельности, так и в целом процесса исполнения наказаний в отношении осужденных, содержащихся в. исправительных учреждениях. Результаты диссертационного исследования важны для практических органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, а также образовательных и научно-исследовательских учреждений, подведомственных ФСИН России. Они также могут быть использованы в процессе реформирования уголовного и уголовно-исполнительного законодательства и ведомственных нормативных правовых актов ФСИН России.

Апробация, и внедрение результатов исследования. Основные положения'диссертации, содержащиеся в ней выводы, предложения и рекомендации неоднократно обсуждались на заседании кафедры организации оперативной работы Владимирского юридического института ФСИН России; были апробированы, автором в процессе выступлений на семинарах, учебно-методических сборах и научно-практических конференциях, проводимых в научных и образовательных учреждениях ФСИН и МВД России: Всероссийской научно-практической конференции «Экономическая безопасность учреждений уголовно-исполнительной системы в современных условиях» (Академия- права и управления ФСИН России, 2006 г.), научно-практическом семинаре «Совершенствование организации и осуществления оперативно-розыскной деятельности оперативных подразделений органов и учреждений ФСИН России по борьбе с преступностью в местах лишения свободы» (Вологодский институт права и экономики ФСИН России, 2009 г.), научно-практическом семинаре «Проблемы обеспечения режима в исправительных колониях» (Научно-исследовательский институт ФСИН России, 2008 г.); круглом столе «Обеспечение режима в исправительных колониях: проблемы и пути их решения» (Научно-исследовательский институт ФСИН России, 2009 г.) и др.

Основные положения и рекомендации внедрены в практику оперативных подразделений органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

Кроме того, теоретические и практические положения диссертационного исследования нашли применение в обучении персонала исправительных учреждений, а также учебном процессе образовательных учреждений, подведомственных ФСИН России, при преподавании таких дисциплин, как «Оперативно-розыскная деятельность», «Уголовно-исполнительное право», «Управление в уголовно-исполнительной системе», «Уголовное право» и «Криминология».

Результаты исследования отражены в публикациях автора общим объемом 2,86 печ. л.

Глава Ь

СУЩНОСТЬ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕЖИМА

В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

## Заключение диссертации по теме "Уголовный процесс, криминалистика; оперативно-розыскная деятельность", Злобин, Владимир Сергеевич

ЗАКЛЮЧЕНИЕ I

Проведенное исследование позволило выявитыпроблемы,.относящиеся к деятельности оперативных подразделений исправительных учреждений по обеспечению поддержания режима отбывания, наказания в местах лишения свободы, разработать теоретические, правовые и организационно-тактические основы, а также меры, которые, по нашему мнению; позволят повысить эффективность данной деятельности.

Анализ статистических данных позволяет констатировать, что в 2009 г. численность лиц, содержащихся только в исправительных колониях, выросла на 2,46 % (17 637 чел.) и составила 734 292 человек. При этом наряду с ухудшением криминогенного состава спецконтингента, среди вновь поступающих осужденных увеличивается количество больных наркоманией, психическими расстройствами, ВИЧ-инфицированных, осужденных, не имеющих образования, трудовых навыков. Сейчас каждый четвертый отбывает наказание за убийство и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, каждый^ пятый - за разбой или грабеж. Более четверти осужденных приговорены к длительным срокам лишения свободы, 46 % отбывают наказание второй-раз и более.

Среди содержащихся в местах лишения свободы более 400 тыс. человек склонны к различным формам деструктивного поведения: членовредительству, суициду, агрессии, непредсказуемым действиям, нападениям на сотрудников, других осужденных. Большинство состоят на диспансерном учете по поводу различных заболеваний.

Безусловно, данные изменения качественного-состава осужденных повлекли за собой изменения уровня и динамики совершаемых в местах лишения свободы преступлений и нарушений режима содержания.

В настоящее время в деятельности оперативных подразделений по обеспечению режима содержания в учреждениях УИС имеются недостатки, оказывающие влияние на ее эффективность. К их числу, в частности, относятся:

-недостаточная правовая регламентация данного направления деятельности оперативных подразделений;

-проблемы,в кадровом обеспечении учреждений УИС, в первую очередь оперативных подразделений;

- низкий, уровень организационно-аналитического обеспечения изучаемого процесса;

- недостатки в воспитательном воздействии на осужденных;

-ненадлежащее состояние внутреннего взаимодействия оперативных подразделений с иными структурными подразделениями исправительных учреждений при обеспечении рассматриваемой деятельности.

Данные обстоятельства обуславливают актуальность темы исследования, в ходе которого мы пришли к следующим выводам:

1. Целесообразно выделить четыре признака, характеризующие нарушения установленного порядка отбывания наказания:

- пенитенциарно-противоправное деяние (действие или бездействие);

- элемент виновного поведения осужденного;

-причина негативного последствия для жизнедеятельности исправительного учреждения; I

- следствие нарушения - дисциплинарная ответственность осужденного.

21 Неправомерное поведение по степени его вредности можно классифицировать следующим образом:

- дисциплинарные нарушения;

- административные нарушения;

- преступления, совершаемые в местах лишения свободы.,

3. На современном этапе существует необходимость совершенствования уголовно-исполнительного законодательства в плане внесения в УИК РФ классификационных элементов нарушений установленного порядка отбывания наказания. Кроме, того, целесообразно разработать нормативный« акт (дисциплинарное положение, кодекс, часть Правил внутреннего распорядка и т. п.), в котором нашли бы отражение механизмы дисциплинарной практики.

4. Проведенное исследование позволило выделить наиболее часто совершаемые в настоящее время в местах лишения свободы злостные нарушения режима содержания (указаны по мере убывания):

1) изготовление, хранение, передача или получение запрещенных предметов;

2) употребление наркотических средств и психотропных веществ;

3) угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления;

4) употребление спиртных напитков;

5) совершение мелкого хулиганства;

6) отказ осужденных от работы или прекращение работы без уважительных причин;

7) организация группировок осужденных, направленных на совершение вышеперечисленных нарушений, или активное участие в них;

8) организация осужденными забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них;

9) мужеложство, лесбиянство;

10) уклонение от исполнения принудительных мер медицинского, характера.

В работе проведен анализ современного состояния каждого из правонарушений, продемонстрирована степень их влияния на функционирование пенитенциарной системы.

5. Необходимо дополнить УК РФ новой статьей 313.1 «Незаконная передача запрещенных предметов лицам, содержащимся в исправительных учреждениях, следственных изоляторах, воспитательных колониях, лечебно-исправительных учреждениях» и изложить ее в следующей редакции:

Скрытая от досмотра передача или попытка передачи любым способом лицам, содержащимся в исправительных учреждениях, следственных изоляторах, воспитательных колониях, лечебно-исправительных учреждениях, алкогольных напитков, лекарственных или иных веществ, обладающих одурманивающим действием, а равно других запрещенных для передачи предметов, совершенная после наложения административного взыскания за такие же действия, или систематически, или в крутых размерах, — санкция».

6. Следует внести\* дополнение в ч. 2 ст. 80 УИК РФ, которое позволило" бы законодательно закрепить-право администрации1, исправительных учреждений изолировать злостных нарушителей режима содержания, лидеров и авторитетов преступной среды от основной массы осужденных в качестве основного мероприятия по предупреждению противоправной деятельности осужденных, и изложить ее в следующей редакции:

Статья 80. Раздельное содержание осужденных к лишению свободы, в исправительных учреждениях»

2. Лица, впервые осужденные к лишению свободы, содержатся отдельно от осужденных, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы. Изолированно от других осужденных содержатся: осужденные при опасном рецидиве; лидеры и авторитеты преступной среды, а также злостные нарушители режима содержания (по решению администрации исправительного учреждения); осужденные при особо опасном рецидиве преступлений; осужденные к -пожизненному лишению свободы; осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы на определенный срок.

7. Под оперативно-розыскными мерами по поддержанию режима в исправительных учреждениях понимается базирующаяся на законах и подзаконных нормативных правовых актах совокупность действий, направленных на устранение причин и условий, провоцирующих осужденного на совершение правонарушения осужденным, и недопущениепротивоправных деяний, путем принятия соответствующих управленческих решений.

8. В- рамках исследования выявлены наиболее часто проводимые оперативно-розыскные мероприятия, используемые для- обеспечения режима содержания (указаны по мере убывания): опрос, наблюдение, наведение справок, отождествление личности, исследование предметов и документов, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств. Такие оперативно-розыскные мероприятия, как сбор образцов для сравнительного исследования, снятие информации с технических каналов связи, прослушивание телефонных переговоров, контроль- почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, контролируемая поставка, оперативный эксперимент и проверочная закупка для решения указанной- задачи проводятся редко.

9. Оперативно-розыскное предупреждение нарушений установленного порядка отбывания наказания — это вид деятельности, осуществляемой гласными и негласными методами сотрудниками оперативных аппаратов «с использованием профессиональных возможностей работников иных структурных подразделений исправительных учреждений, направленной на нейтрализацию негативного влияния« лиц, отрицательной направленности, устранение причин и условий, способствующих совершению нарушений установленного порядка отбывания, наказания, в целях их профилактики, предотвращения и пресечения, обеспечения безопасности осужденных и персонала учреждений. Предупреждение нарушений установленного порядка отбывания наказания позволяет противодействовать криминальным процессам и явлениям, обеспечить благоприятные условия для исполнения и отбывания наказания.

10. Анализ проблем внутреннего взаимодействия оперативных подразделений в рамках обеспечения противодействия'нарушениям режима содержания позволил сформулировать ряд предложений по изменению нормативных правовых актов в сфере данной деятельности:

- типовая структура Инструкции по организации взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения должна включать следующие разделы: общие положения (цели, задачи, понятие, требования, предъявляемые к взаимодействию); субъекты организации взаимодействия (понятие, права, обязанности, ответственность); основные направления взаимодействия (порядок обмена информацией, формы совместной деятельности и т. д.); ресурсное обеспечение взаимодействия; взаимодействие при возникновении чрезвычайных обстоятельств; контроль заорганизациешвзаимодействия; оценка его эффективности;

-в ст. 82 УИМ РФ внести дополнение, предусматривающее:закрепление в>: качестве обязанности каждого представителя администрации« исправительного учреждения обеспечение; правопорядка; осуществление надзора,. предупреждение противоправных деяний со стороны осужденных и иных лиц;:

- статью»13 Закона\* РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» дополнить пунктом, в соответствии с которым обязать исправительные учреждения проводит профилактические мероприятия; направленные на обеспечение правопорядка; недопущение совершения противоправных деяний; осужденными и иными лицами; статья? 26 УИК РФ «Обязанности- и права сотрудников; уголовно-исполнительной? системы» нуждается в дополнении и уточнении в,части возложения обязанности по предупреждению нарушений осужденными установленного порядка отбывания наказания и преступлений на территории исправительного учреждения па весь персонал, в связи с чем предлагается следующая-- ее редакция:

Статья 26. Обязанности и права персонала уголовно-исполнительной: системы

Персонал уголовно-исполнительной системы исполняет свои обязанности и пользуется в пределах своей компетенг^ии правами; предоставленными учреждениям либо органам, исполняющим уголовные, наказания в виде лигие-ния свободы, которые предусмотрены^ настоящим Законом и другими законодательными актами Российской Федерации^ '

Сотрудники уголовно-исполнительной системы на территории: Российской Федерации независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени суток обязаны в случае непосредственного обнаружения-событий; угрожающих личной или общественной безопасности, принять меры к спасению людей, предотвращению и пресечению правонарушений, задержанию лиц по подозрению в совершении этих правонарушений и сообщить об этом в ближайший орган внутренних дел Российской Федерации.

Представитель персонала уголовно-исполнительной системы при обнаружении на территории исправительного учреждения противоправного деяния обязан принять меры по его предупреждению и пресечению, сообщить об этом в дежурную службу».

## Список литературы диссертационного исследования кандидат юридических наук Злобин, Владимир Сергеевич, 2010 год

1. Официальныедокументы и нормативные акты

2. Конституция Российской,Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : с учетом\*поправок, внес. Законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от-30'дек. 2008-№ 6-ФКЗ-и от ЗО'дек. 2008 № 7-ФКЗ. // Рос. газ. 2009. - 21 янв.

3. О гражданских и политических правах : междунар. пакт от 16\*дек. 1966 г. : вступил в силу 2 марта 1976 г. // Бюл. Верхов. Суда Рос. Федерации.- 1994.-№ 12.

4. Об информации, информатизации: и защите информации : федер. закон от 20 февр. 1995 г. № 24-ФЗ // Рос. газ. 1995.-22 февр.160 государственной тайне -.:закон Рос. Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 // Рос. газ. 1993.-21 сент.

5. О реформировании уголовно-исполнительной системы МВД РФ : указ Президента Рос. Федерации от 8 окт. 1997 г. № 1100 //Рос. газ. 1997. -15 окт.

6. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации от 13 окт. 2004'г. № 1313 // Рос. газ. 2004: - 19 окт.

7. О- совершенствовании : деятельности оперативных служб? Главного, управленияшсиолнения наказаний1^Министерства-юстиции Российской'Федерации и :его территориальных; органов г приказ Минюста России от 18 июня 2003 г. № 199. Документ опубликован не был.

8. Ъ2 Алексеев А Ж Характеристика осужденных, отбывающих наказание в тюрьмах / А. И. Алексеев, В. Г. Бондарев, А. Ю. Соболев. М. : ВНИИ МВД России, 1997. - 127 с.

9. Ъв.Барабанов Н. 77. Предупреждение и пресечение-чрезвычайных ситуаций криминального характера'в исправительных учреждениях : монография : в 2 ч. / Н. П. Барабанов. Рязань : РИПЭ МВД РФ, 1999.

10. Ъ9.Горяинов К. К. Нейтрализация криминального влияния группировок отрицательной направленности на осужденных / К. К. Горяинов, И. Л. Хромов. -М., 2005.

11. Гребелъский Д. В. Теоретические основы и организационно-правовые проблемы оперативно-розыскной деятельности ОВД : монография / Д. В: Гребельский. М. : Акад. МВД СССР, 1977. - 170 с.

12. Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка. В 4 т. Т. 1.А-3/В. И. Даль. — М. : Рус. яз., 1978.-1158 с.

13. Девятишин Д. Г. Предупреждение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в исправительных учреждениях : учеб. пособие / Д. Г. Девятишин, С. Н: Леонов, Т. М. Молокова. Томск : Том. фил. Акад. права и упр., 2003.

14. АЪДедюхин В. В. Становление и развитие организации" борьбы с преступностью в исправительно-трудовых учреждениях : учеб. пособие / В. В. Дедюхин. М. : Акад. МВД СССР, 1984. - 92 с.

15. Еремкин М. П. Криминологическая характеристика и профилактика насильственных преступлений, совершаемых осужденными в отношении персонала исправительных колоний : монография / М. П. Еремкин. Рязань : Акад. права и упр. ФСИН, 2005. - 239 с.

16. Журавлев М. 77. Особо опасные рецидивисты; отбывающие наказам ния в местах лишения свободы / М. П. Журавлев. М. : ВНИИ МВД СССР, 1973; - 38 с.

17. Журавлев Ш П. Правонарушения и дисциплинарная; ответственность осужденных к лишению свободы / М. П. Журавлев; И.В. Каретников, Ж Ж Гаврилов. М. : ВНИИ МВД СССР, 1979.- 143 с. "

18. Зайцев В. В. Организация и тактика борьбы с преступными группировками в местах лишения свободы / В: В: Зайцев; Н. М; Якушин.—М;, 1995.

19. Зуйков Г. Г. Поиск по признакам способов совершенияшреступления : учеб. пособие/Г. Е. Зуйков. М;: НИиРИО ВШ МВД СССР^ 19701- 191\*с:(

20. Карпец И. И. 11рес гуниость: Иллюзии и реальность / И. И. Карпец.• —М\* : Рос: право, 1992.-432 с.

21. Кудрявцев А. В. Оперативно-режимное обеспечение отбывания наказания в виде лишения свободы: проблемы теории и практики : монография / А. В. Кудрявцев. Владимир : ВЮИ ФСИН России, 2009. - 128 с.

22. Кудрявцев В. Н. Общая теория квалификации преступлений / В. Н. Кудрявцев. М.: Юристъ, 2007. - 304 с.

23. Лекарь А. Г. Научные основы организации'предотвращения преступлений органами внутренних дел / А. Е. Лекарь. М. : ВШ МВД СССР, 1969. -102 с.

24. Лекарь А. /V Научные основы организационно-тактических мер повышения эффективности борьбы ОВД с преступностью : учеб. пособие / А. Г. Лекарь.-М., 1992.

25. Лукашов В. А. Введение в курс «Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел» / В. А. Лукашов. Киев : НИи РИО, 1996. - 126 с.

26. Марцев А. И. Вопросы правового регулирования деятельности исправительно-трудовых учреждений : учеб. пособие / А. И. Марцев; под ред. Н. А. Стручкова. Омск : Изд-во Ом-. ВШМ МВД СССР, 1972. - 126 с.

27. Мишин А. С. Личность осужденных к лишению свободы и проблемы их исправления и перевоспитания / А. С. Михлин. Фрунзе : Кыргызста, 1980.-200 с.

28. Назаров С. В. Характеристика современного «вора в законе» и вопросы противодействия : учеб. пособие / С. В. Назаров. — Владимир, 2007.

29. Наливайченко О. М. Оперативно-розыскная профилактика в НТК : учеб. пособие / Oí М. Наливайченко. Рязань, 1992.

30. A. С. Овчинского, В. С. Овчинского. -М.: Инфра-М, 2000. 367 с.

31. Ожегов. С. И. Словарь русского языка : около 57 000 слов / С. И. Ожегов ; под ред. Н. Ю. Шведовой! -17-е изд., стер. М. : Рус. яз., 1985. - 797 с.

32. Оперативно-розыскная,деятельность : учебник / под ред. К. К. Го-ряинова, С. С. Овчинского, А. Ю. Шумилова. М: : Инфра-М, 2001. - 794 с.

33. Оперативно-розыскная энциклопедия / авт.-сост. А. Ю. Шумилов. М.: Шумилова И. И., 2004. - 364 с.

34. Организация и тактика предотвращения и раскрытия преступлений оперативными аппаратами ИТУ : учебник / под общ. ред. А. Г. Лекаря. Рязань, 1982.

35. Организация управления в уголовно-исполнительной системе : учебник. В 3 т. Т. 1. Общая часть / под общ. ред. Ю. Я. Чайки ; науч. ред.

36. B. М. Анисимков и др.. Рязань : Акад. права и упр. Минюста России, 2002.-536 с.

37. Организованная преступность — 2 / под ред. А. И. Долговой; С. В: Дьякова. -М1: Криминол. Ассоциация; Л993. 325:с:

38. Романова Л. И: Наркомания и наркотизм / Л. 1Г. Романова. СПб. : Юрид. центр Пресс, 2003 ; - 481 с.

39. Синилов Г. К. Основы; оперативно-розыскной деятельности« советской милиции / Е. К. Синилов.-М. : ВНИИ МВД СССР, 1975. 91 с.

40. Словарь иностранных слов:,- М1: Рус. яз., 1980. 624;с.

41. Советский.энциклопедический словарь / под ред. А. М. Прохорова. М; : Сов. энцикл., 1981. - 1600 с.

42. Старков О. В. Предупреждение преступлений / О. В. Старков. М. : Юристъ, 2005.- 284 с.

43. Стручков Н. А. Советская исправительно-трудовая политика и ее роль в борьбе с преступностью / Н. А. Стручков. Саратов : Изд-во Саратов, ун-та, 1970.-271 с.

44. Сурков К. В. Принципы оперативно-розыскной деятельности и' их правовое обеспечение в законодательстве, регламентирующем сыск : монография / К. В. Сурков. СПб.: СПб ЮИ МВД России, 1996. - 180 с.

45. Теория государства и права : учебник / В. К. Бабаев и др. ; под ред. В. К. Бабаева. М. : Юристъ, 1999. - 591 с.

46. Ш.Турецкий М. В. Уголовная ответственность и ответственность дисциплинарная / М. В. Турецкий. М. : Изд-во Моск. ун-та, 1957. - 102 с.

47. Философский словарь / под ред. И. Т. Фролова. М. ■ Политиздат, 1987.-590 с.

48. Философский энциклопедический словарь / подгот. A. JI. Грекулова и др. ; редкол: С. С. Аверинцев [и др.]. -М. : Сов. энцикл., 1989. 815 с.

49. Фирсов Г. А. Меры взыскания, применяемые к злостным нарушителям режима в ИТК / Г. А. Фирсов. -М., 1979.

50. I. Статьи, лекции, диссертации, авторефераты диссертаций

51. Атмажитов В. М. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности : материалы к лекции / В. М. Атмажитов. М., 1998.

52. Атмажитов В. М. Реализация оперативно-розыскной информации : лекция / В. М. Атмажитов. М., 1984.

53. Бабаян С. Л. Правовое регулирование применения мер поощрения и взысканиям, воспитательном воздействии на осужденных к лишению свободы : автореф. дис. . канд. юрид. наук / Бабаян Сергей Львович. Рязань, 2003.-28 с.

54. Водолаз И. А. Правонарушения и ответственность осужденных за их совершение в период отбывания наказания в ИТУ : дис. . канд. юрид. наук / Водолаз И. А. М., 1983.- 194 с.

55. Галахов С. С. Некоторые направления совершенствования оперативно-розыскной профилактики рецидивной преступности- в современных условиях / С. С. Галахов // Сборник научных статей МЮИ МВД России. -М., 1999. 179 с.

56. Горяинов К. К. Некоторые направления развития ОРД в УИС / К. К. Горяинов // Оперативник (сыщик). 2006. - № 1. - С. 16-19.

57. Гребелъский Д. В. Современное состояние и актуальные проблемы , совершенствования организации и тактики оперативной работы в ИТУ : лекция / Д. В. Гребельский. М., 1978.

58. Гребелъский Д. В. Теоретические проблемы оперативно-розыскной деятельности органов милиции : дис. . канд. юрид. наук / Д. В. Гребельский.-М., 1968.

59. Гусейнов Р. Б. О совершенствовании правового регулирования оперативно-розыскной деятельности / Р. Б. Гусейнов, И. А. Климов // Опера-тив.-розыск. работа. — 1977. — № 1. С. 73—76.

60. Епифанов С. С. Организационно-правовые основы применения \* специальной техники в обеспечении правопорядка в исправительном учреждении : дис. . канд. юрид. наук / Епифанов Станислав Станиславович. Рязань, 2001. - 244 с.

61. Жилин О. А. Формы оперативно-розыскной деятельности : лекция / О. А. Жилин. Уфа, 1990.

62. Зиборов Д. В. Оперативно-розыскные меры по предупреждению побегов осужденных изгисправительных.колоний : афтореф. дис. . канд. юрид. наук / Зиборов Дмитрий Владимирович. М., 2004.

63. Зуйков Г. Г. Криминалистическое учение о способе совершения преступления»: автореф. дис. . д-ра наук / ЗуйковТ. F. М:, 1970. - 31 с.

64. Кваша Ю. Ф: Социальная обусловленность оперативно-розыскных мер в системе ИТУ / Ю. Ф. Кваша, С. Э. Тимошенко // Личность преступника: методы изучения и проблемы, воздействия : сб: науч. тр. М. : ВНИИ МВД РФ; 1991.-С. 83-87.

65. Кваша Ю. Ф. Теория»и практика оперативно-розыскной деятельности в системе ИТУ : дис. . д-ра юрид. наук / Кваша Ю. Ф. М., 1995.

66. Конегер 77. Е. Дисциплинарная ответственность как разновидность воспитательного воздействия на осужденных к лишению свободы : автореф. дис. . канд. юрид. наук / Конегер П.Е. Саратов, 2005. - 27 с.

67. Костюк М. Ф. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с преступностью'в исправительных учреждениях : дис. . д-ра юрид. наук / Костюк Михаил Федорович. М., 2000. - 463 с.

68. Кудрявцев А. В. Оперативно-режимное обеспечение отбывания наказания ВИЧ-инфицированными осужденными, содержащимися в исправительных колониях УИС Минюста России : дис. . канд. юрид. наук / Кудрявцев А. В. Владимир, 2005. - 223 с.

69. Курбатова Г. В. Дисциплинарная ответственность осужденных к лишению свободы : дис. . канд. юрид. наук / Курбатова Г. В1 Рязань, 2003.

70. Лекарь А. Г. Предотвращение преступлений органами охраны общественного порядка: дис. . д-ра юрид. наук / Лекарь А.Г. М., 1967. - 308 с.

71. Лукашов В. А. Организация и методика планирования оперативно-розыскных мер борьбы с преступностью : лекция / В. А. Лукашов. М., 1982.

72. Макаров Н. Л. Содержание и психологическая характеристика, оперативно-розыскных мер / Н. Л. Макаров, Е. А. Митрофанов, В. И! Филиппенко,// Актуальные проблемы оперативно-розыскной'деятельности\*: сб. науч. тр. Омск : ВШМВД СССР, 1986. - 164 с.

73. Маркелов М." В. Основные элементы организации\* оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел / М. В. Маркелов, В: Ю: Фролов // Актуальные проблемы оперативно-розыскной .деятельности : сб. науч. тр. Омск : ВШ МВД СССР, 1986. - 164с.

74. Маркушин А. Г. О правовом регулировании и правоотношениях в оперативно-розыскной деятельности / А. Г. Маркушин // Проблемы теории«и\* практики оперативно-розыскной деятельности в современных условиях» : межвуз. сб. науч. тр. М., 1993. - С. 117-122.

75. Масленников К. И. Оперативно-розыскные и криминологические проблемы предупреждения насильственных действий сексуального характера : дис. . канд. юрид. наук / Масленников К. И1. СПб., 1999. - 202 с.

76. Муканов Ю. И. Пути улучшения организации оперативно-розыскной^ работы на объектах УИС / Ю. И. Муканов // Оператив.-розыск. работа. 1997. - № 1. - С. 45-55.

77. Наливайченко О. М. Правовые и организационные проблемы оперативно-розыскной профилактики в исправительно-трудовых колониях : дис. . канд. юрид. наук / Наливайченко О. М. М., 1988.

78. Смирнов С. А. Организационно-тактические формы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел : фондовая лекция / С. А. Смирнов, Э. И. Бордиловский. М., 1986.

79. Сурков К. В: Оперативно-розыскное законодательство России: пути совершенствования,и-развития : автореф. дис. . д-ра юрид. наук / Сурков К. В. М., 1997. - 43 с.

80. Терещенко В. Г. Пути совершенствования взаимодействия оперативных аппаратов лесных исправительных учреждений и криминальной милиции / В. Е. Терещенко // Актуальные проблемы и пути их решения. М., 2001. - 162 с. - (Тр. Акад. МВД РФ).

81. Токарев Е. В. Основы организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел и пути ее совершенствования : лекция / Е. В. Токарев. М., 1994.

82. Туманов Г. А. Наука управления и проблемы эффективности функционирования ИТУ / Г. А. Туманов // Актуальные проблемы научной организации исправления и перевоспитания осужденных. Рязань, 1973. - С. 16-18.

83. Утевский А. Б. Организация и тактика оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел на транспорте и научно-практические меры повышения ее эффективности : автореф. дис. . д-ра юрид. наук / Утевский А. Б.-М., 1986.

Для ззаказа доставки данной работы воспользуйтесь поиском на сайте по ссылке: <http://www.mydisser.com/search.html>