НАЦІОНАЛЬНААКАДЕМІЯДЕРЖАВНОГОУПРАВЛІННЯ

ПРИПРЕЗИДЕНТОВІУКРАЇНИ

Кваліфікаційнанауковапрацянаправахрукопису

ЗаболотнийАндрійВолодимирович

УДК

ДИСЕРТАЦІЯ

Правоверегулюванняпрофесійноїдіяльностівсфері

державноїслужбипублічноуправлінськийаспект

теоріятаісторіядержавногоуправління

Подаєтьсяназдобуттянауковогоступеня

кандидатанаукздержавногоуправління

ДисертаціяміститьрезультативласнихдослідженьВикористанняідейрезультатівітекстівіншихавторівмаютьпосиланнянавідповіднеджерело

АВЗаболотний

НауковийкерівникШаповалВолодимирМиколайовиччленкореспондентНАНУкраїнидокторюридичнихнаукпрофесор

Київ

ЗМІСТ

ВСТУП 

РОЗДІЛІТЕОРЕТИЧНІЗАСАДИПРАВОВОГОРЕГУЛЮВАННЯПРОФЕСІЙНОЇДІЯЛЬНОСТІУСФЕРІДЕРЖАВНОЇСЛУЖБИ 

 Аналізстанунауковоїрозробленостіпитаньпрофесійноїдіяльностіусфері

державноїслужбитаїїрегулювання 

 Загальнахарактеристикаформуваннятарозвиткузаконодавстваусфері

державноїслужби 

 Історичніпередумовиівитокиправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностів

сферідержавноїслужбивУкраїні 

Висновкидопершогорозділу 

РОЗДІЛПОСОБЛИВОСТІПРАВОВОГОРЕГУЛЮВАННЯПРОФЕСІЙНОЇДІЯЛЬНОСТІВСФЕРІДЕРЖАВНОЇСЛУЖБИПУБЛІЧНОУПРАВЛІНСЬКИЙАСПЕКТ 

 Професійнадіяльністьдержавнихслужбовцівякоб’єктправового

регулювання 

 Станнормативноправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностівсфері

державноїслужбивУкраїні 

 Реформуванняслужбиворганахмісцевогосамоврядуваннятайогозвязокз

правовимрегулюваннямдержавноїслужби 

Висновкидодругогорозділу 

РОЗДІЛНАПРЯМИВДОСКОНАЛЕННЯПРАВОВОГОРЕГУЛЮВАННЯПРОФЕСІЙНОЇДІЯЛЬНОСТІВСФЕРІДЕРЖАВНОЇСЛУЖБИВУКРАЇНІ

 Зарубіжнийдосвідрегулюваннядержавноїслужбитаможливостійого

імплементаціївУкраїни 

 Концептуальніпідходидоудосконаленнярегулюванняпрофесійноїдіяльності

державнихслужбовцівісистемидержавноїслужби 

 Систематизаціятагармонізаціяправовихактіввсферідержавноїслужбиякнеобхідніелементиправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностідержавних

службовців 

Висновкидотретьогорозділу 

ВИСНОВКИ 

СПИСОКВИКОРИСТАНИХДЖЕРЕЛ 

ДОДАТКИ 

ВСТУП

АктуальністьтемиРозвитокУкраїнияксуверенноїнезалежноїдемократичноїсоціальноїтаправовоїдержавивідповіднодоОсновногоЗаконуКонституціїУкраїнизумовлюютьнеобхідністьсуттєвопідвищитиупорядкованістьсистемидержавногопублічногоуправлінняЗапочаткованівкраїніреформипотребуютьновихпідходівдопрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовцівякактивнихелементівцієїсистемиїхнауковогообґрунтуваннятавпровадженняПрицьомуіснуєзначнийпопитіпосилюєтьсязанепокоєннясуспільствазпитаньзабезпеченняверховенстваправаізаконностівдіяльностісуб’єктівуповноваженихнавиконанняфункційдержави

ЦепитанняєключовоюреформоюубагатьохкраїнахтавимагаєвідповідноготеоретичногообґрунтуванняівпровадженнятихпідходівякізабезпечуватимутьнеприпустимістьпорушенняозначенихпринципіввпроцесідіяльностіінститутівдержавиНадмірніособливостітафрагментарністьнормативноправовихактівщовизначаютьпринципийнапрямироботидержавнихорганіврегулюютьпроходженнядержавноїслужбитазакріплюютьправовийстатусдержавнихслужбовціватакожнедостатнярозробленістьцихпитаньунауковійлітературіпотребуютьобґрунтуваннятеоретичнихзасадрегулюванняпрофесійноїдіяльностіусферідержавноїслужбиякібураховувалисучаснісуспільнополітичніумовинадаваливідповідінавикликищостосуютьсяприйняттяуправлінськихрішеньвумовахполітичноїдоцільностізодногобокутазаконностізіншого

АктуальністьдослідженняпроблемирегулюванняпрофесійноїдіяльностіусферідержавноїслужбивумовахтриваючихзмінзаконодавстватаприйнятаСтратегіяреформуваннядержавногоуправлінняУкраїнинарокивпершучергупов’язанізнеобхідністюдотриманняпринципівналежноговрядуваннязабезпеченняцілісностіправовогопросторуузгодженостігармонізаціїіобов’язковоговиконаннянормативноправовихактівдержавнимиорганамиїхпосадовимиособамипідвищенняшвидкостіроботийефективностіорганіввиконавчоївладиатакожудосконаленнядіяльностіїхюридичнихслужбзадлязабезпеченняправильногозастосуваннянеухильногодотриманняізапобіганняневиконаннювимогзаконодавства

Вищезгаданеудосконаленняправовогорегулюваннявційсферітапропозиціїщодопосиленняроліюридичнихпідрозділівєтеоретичноюіпрактичноюцінністювідповідногодослідженняпотребуютьрозглядутаприйняттярішеньдляупорядкуваннясистемипублічногоуправлінняпідякимуційроботірозумієтьсяуправлінськадіяльністьдержавнихорганівтаорганівмісцевогосамоврядуваннящодовиконаннязавданьіфункційдержавитамісцевогосамоврядування

Упродовжостанніхдесятилітьрізніобставинидіяльностідержавнихслужбовцівставалиоб’єктомувагибагатьохвітчизнянихізарубіжнихученихякідосліджуютьнауковітапрактичніпроблемицієїдіяльностівпроцесіфункціонуваннясистемипублічноуправлінськихвідносинїхвпливунапрофесійнудіяльністьдержавнихслужбовцівїївідкритістьтапрозорістьпрофесіоналізаціюадаптаціюдостандартівналежноговрядуванняРізноманітнимаспектамфункціонуваннядержавноїслужбиухррминулогостоліттяприділялиувагутаківченіякААльохінГАтаманчукІБачилоВВласовОВоробйовЮКозловБЛазарєвБЛєбінВМанохінІПахомовМПерфільєвССтуденікінВЦвєтковтаінші

СуттєветеоретичнепідґрунтядлядетальногодослідженнязасадрегулюванняпрофесійноїдіяльностіусферідержавноїслужбизрізнихсторінсклалипрацітакихвченихякІКуровськаНЛиповськаВЛуговийТМотренкоННижникОболенськийВОлуйкоССерьогінВСорокоІСурайСХаджирадєваВШаповалтаінКонцептуальнізасадирозвиткуімодернізаціїдержавноїслужбитапублічногоуправліннядосліджуютьОАкімовНАлюшинаОАнтоноваВБаштанникКВащенко

В ВоротінПВолянськийІДегтярьоваМЛахижаТПахомова

ІПисьменнийСПоповОПухкалОСальниковаТТарасенкоВТолковановІШпекторенкотаінНауковіобгрунтуванняпроблематикипрофесійноїпідготовкитадіяльностідержавнихслужбовцівзаснованіназасадахпрофесіоналізмутакомпетентностізнайшлисвоєвідображеннявпрацяхОГолинськоїНГончарукНДрагомирецькоїВДрешпакаМІжіВЛолиІМатвєєнкоТСивакІХожилитаін

ЗанаявностіширокоїджерельноїбазивгалузідержавногоуправліннявизначениминевповніймірізалишаютьсяпитаннящодопублічноуправлінськогоаспектурегулюванняпрофесійноїдіяльностіусферідержавноїслужбищоіобумовиловибіртемидисертаціїПрицьомунедісталиналежноготеоретичногоосмисленняособливостіїїправовогорегулюванняупублічномууправлінніатакожмісіяізавданняюридичнихслужбвсистеміпублічноуправлінськихвідносинвпровадженняпринциповихпідходівприприйняттіуправлінськихрішеньвмежахповноваженьщовизначеніКонституцієюізаконамиУкраїнитабезумовнимдотриманняправісвободлюдиниСамевказанівищеобставинизумовлюютьактуальністьцьогодисертаційногодослідження

Зв’язокроботизнауковимипрограмамипланамитемамиДисертаційнедослідженняпроводилосьвмежахкомплексногонауковогопроектуНаціональноїакадеміїдержавногоуправлінняприПрезидентовіУкраїнидаліНАДУ“Нормативноправовамодельдемократичногоурядуваннязасадиформуванняоб’єктивація”ДР№врамкахнауководослідноїроботикафедридержавознавстваіправадеавторомбулорозглянутоміжнароднийдосвідправовогорегулюваннядержавноїслужбиякключовогоелементадержавногоуправління

МетатазавданнядослідженняМетоюроботиєобґрунтуваннятеоретичнихзасадірозробленняпрактичнихрекомендаційщодоудосконаленняправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностіусферідержавноїслужбивУкраїні

Длядосягненнязазначеноїметибулопоставленотакізавдання

 з’ясуватиступіньнауковоїрозробленостітемивнауцідержавногоуправліннятаудосконалитипонятійнийапаратдослідження

 дослідитиісторичніпередумовиівитокиправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностіусферідержавноїслужбивУкраїні

 з’ясуватиособливостіправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностіусферідержавноїслужбивУкраїні

 визначитиступіньвпливуреформуванняпублічногоуправлінняназдійсненняпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовців

 узагальнитизарубіжнийдосвідвконтекстіаналізусистеминормативнихактівусферідержавноїслужбитауточнитинапрямийогоімплементаціїдоправовідносинщодорегулюванняпрофесійноїдіяльностівсферідержавноїслужбивУкраїні

 запропонуватинеобхідністьпідготовкиабовнесеннязміндонормативноправовихактівзпитаньправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностівсферідержавноїслужби

Об’єктдослідженнясуспільнівідносинизпитаньпублічногоуправлінняяківиникаютьпідчасправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностівсферідержавноїслужби

Предметдослідженняправоверегулюванняпрофесійноїдіяльностівсферідержавноїслужбипублічноуправлінськийаспект

МетодидослідженняУпроцесідослідженнябуловикористанозагальнонауковііспеціальніметодидослідженнязокремадіалектичнийдлядослідженняособливостейправовогорегулюваннясферидержавноїслужбиїїмісцявсистемідержавногоуправліннярозділісторичнийтаісторикологічногоаналізудлядослідженнярозвиткудержавноїслужбиїїстановленняпідрозділиконкретизаціїупроцесідослідженняособливостейфункціонуванняцілісноїсистемиправовогорегулюваннядержавноїслужбищоскладаєтьсязокремихелементівнормативноправовихактівтарозробкипропозиційщодоїхудосконаленнярозділпорівняльноправовогоаналізуупроцесірозглядуорганізаційноправовогозабезпеченнявсистемідержавноїслужбипідрозділпроблемноготаструктурнофункціональногоаналізупідчасдослідженняособливостейрегулюванняпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовцівтазметоюструктуризаціїсистемитакогорегулюванняпідрозділиформальноюридичнийприаналізічинногозаконодавстваУкраїнищовизначаєправовізасадирегулюванняпрофесійноїдіяльностізпитаньприйняттяпроходженняіприпиненнядержавноїслужбищодозволилосформулюватиключовінапрямизметоюїївдосконаленнярозділаналогіїупроцесідослідженнязарубіжногодосвідуіаналізуможливостеййогоадаптаціїдодіяльностідержавнихорганівУкраїнипідрозділиабстрактнологічнийдляобґрунтуванняпропозиційщодовнесеннязміндонормативноправовихактівтаудосконаленнядіяльностізпитаньнормотворчостісистематизаціїтагармонізаціїзаконодавстваувідповіднійсферіпідрозділ

ІнформаційнубазудослідженнястановлятьзагальнодержавнізаконодавчітаіншінормативноправовіактивідомчіактицентральнихорганіввиконавчоївладианалітичніматеріалиКомітетуВерховноїРадиУкраїнизпитаньорганізаціїдержавноївладимісцевогосамоврядуваннярегіональногорозвиткутамістобудуванняНаціональногоагентстваУкраїнизпитаньдержавноїслужбидаліНАДСофіційнихсайтівдержавнихорганівтапроєктівіноземнихдержавзокремаПрограминауковірозробкиНАДУрезультатинауковихдослідженьвітчизнянихізарубіжнихорганізаційтаокремихнауковців

Науковановизнаодержанихрезультатівполягаєувирішенніактуальногонаукового завданнящодо теоретичногообґрунтування необхідності

удосконаленнязасадправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовцівтарозробкипрактичнихрекомендаційщодоїхзастосуваннявсистемідержавноїслужбиУкраїни

Зокремавдисертаційнійроботі

уперше

 узагальненотеоретичнізасадизабезпеченнярегулюванняпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовцівтаобґрунтованощомісієююридичнихслужбвдержавнихорганахєзабезпеченнядотриманняпринципузаконностівїхдіяльностіпередусімпідчасвиконаннянаказіврозпорядженьдорученьпередбаченихстаттеюЗаконуУкраїниПродержавнуслужбудаліЗаконприцьомууразіїхневідповідностізаконодавствурольюридичнихслужбполягаєунаданніобов’язковихдорозглядупропозиційдляправильногозастосуваннязаконодавстващодовідповідногопитанняякдлякерівникатакідлядержавногослужбовцяоскількиостаннійнасьогодніповиненвимагатиписьмовогопідтвердженнявразісумнівуузаконностінаданогокерівникомнаказурозпорядженнядорученнящоускладнюєреалізаціюнормиузв’язкузнебажаннямвступатиуконфлікттанапрактиціфактичнонезастосовуєтьсязчасуприйняттяЗакону

 обґрунтованонеобхідністьутворенняДержавноїюридичноїслужбиякспеціальноуповноваженогоцентральногоорганувиконавчоївладизпитаньправильногозастосуваннянеухильногодотриманнятазапобіганняневиконаннювимогзаконодавствавдіяльностідержавнихорганівтаїхпосадовихосібщозабезпечитьпідпорядкуваннявсіхюридичнихслужбдержавнихорганівбезпосередньозгаданійСлужбізадлязняттяризиківнадмірноїлояльностіпередкерівництвомзодногобокуабозапобіганняможливоготискувідсуб’єктівпризначенняшляхомдепреміюваннябулінгутощозіншого

удосконалено

 понятійнийапаратдержавногоуправліннязапропоновановизначеннязміступоняттясистемарегулюванняпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовцівщорозглядаєтьсяяксукупністьнормативнихприписівзметоюнеухильногоїхдотриманнядержавнимиорганамитаїхпосадовимиособамиусвоїйпрофесійнійдіяльностіпоняттяпрофесійнадіяльністьусферідержавноїслужбищовизначаєтьсяякбазовийелементтаяксоціальнозначущадіяльністьдержавнихслужбовцівуційсистеміщовимагаєвіднихспеціальнихзнаньвміньтанавичокатакожпрофесійнообумовленихвластивостейособистостітобтовідповіднихкомпетентностей

 теоретичніпідходищодопідвищенняефективностірегулюванняпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовцівякідозволилисформулюватипропозиціїщодовнесеннязміндозаконодавстваусферідержавноїслужбизокремазпитаньповерненнядовіридоконкурсівтавизначенняєдиногопереможцязарейтингомудосконаленняпроцесівоцінюванняшляхомїхцентралізаціїконтролюзадіяльністюконкурснихкомісійатакожКомісіїзпитаньвищогокорпусудержавноїслужбищодоможливогонезаконноговтручанняуїхдіяльність

 науковіпідходищодовизначенняосновниххарактеристиксистемрегулюванняпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовціввходівивченнязарубіжногодосвідуреформуваннядержавноїслужбитасформульованопропозиціїщододоцільностіпереходудокар’єрноїмоделідержавноїслужбивУкраїні

дісталиподальшогорозвитку

 змістовіхарактеристикивизначеньусферіправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовціввсистемідержавноїслужби

 інструментарійреалізаціїпринципівзаконностітаверховенстваправазокремазапропонованотеоретичнінастановидляствореннякомплексузаходівконтролюзанаданнямівиконаннямнаказіврозпорядженьдорученьатакожщодоприведенняувідповідністьдозаконуіншихактівзаконодавстванасампередвнесеннязміндоспеціальнихзаконівлишешляхомвнесеннязміндоЗаконувчастиніприйняттяпроходженняприпиненняслужбитаоплатипраці

Практичнезначенняодержанихрезультатівполягаєвтомущоосновнітеоретичніположеннявисновкитарекомендаціїдисертаційноїроботимаютьпрактичнеспрямуваннятаможутьбутиреалізовані

 унауководосліднійроботіякпідґрунтядляпроведенняподальшихдослідженьзпитаньрегулюванняпрофесійноїдіяльностіусферідержавноїслужбитапосиленняролійінституційноїспроможностіюридичнихпідрозділівудержавнихорганах

 управотворчійдіяльностізметоювдосконаленнячинногозаконодавстваУкраїнищовизначаєправовізасадидіяльностісуб’єктіввладнихповноважень

 управозастосовнійдіяльностіпризапровадженніновогопідходудовдосконаленнярегулюванняпублічноуправлінськихправовідносинстосовнозабезпеченнязаконностівдіяльностідержавнихорганів

 унавчальномупроцесіприпідготовцінавчальнометодичнихматеріалівівикладаннідисциплінзпитаньдержавногоуправліннятадержавноїслужби

 упроцесіреформуваннядержавногоуправлінняУкраїнизокремаоптимізаціїінституційтаутворенняспеціальноуповноваженогоцентральногоорганувиконавчоївладизпитаньправильногозастосуваннянеухильногодотриманнятазапобіганняневиконаннювимогзаконодавствавдіяльностідержавнихорганівтаїхпосадовихосіб

Висновкитарекомендаціїдослідженнявикористановроботі

 КомітетуВерховноїРадиУкраїнизпитаньорганізаціїдержавноївладимісцевогосамоврядуваннярегіональногорозвиткутамістобудуванняупроцесіпідготовкипроектівЗаконівУкраїни“Продержавнуслужбу”реєстр№і“Прослужбуворганахмісцевогосамоврядування”реєстр№вчастиніпитаньправовогорегулювання

 КомітетуВерховноїРадиУкраїниузакордоннихсправахупроцесіпідготовкипроектуЗаконуУкраїниПродипломатичнуслужбуреєстр№тазастосуванняорганізаційноправовихаспектівпроходженнядипломатичноїслужбиякскладовоїчастинидержавноїслужби

 МіністерствазакордоннихсправУкраїнипідчаспідготовкитаправовоїекспертизиактіввторинногозаконодавствадоновоїредакціїЗаконуУкраїнивідчервняроку№УШПродипломатичнуслужбуЗгаданетакожпідтверджуєтьсядовідкамипровпровадженнярезультатівдисертаційногодослідженнянавсіхрівняхюрисдикціївиданимиМіністерствомоборониУкраїнивідлипняроку№Одеськоюобласноюдержавноюадміністрацієювідлипняроку№ТульчинськоюрайонноюдержавноюадміністрацієюВінницькоїобластівідлипняроку№

ОсобистийвнесокздобувачаДисертаціяєсамостійноюнауковоюпрацеюРезультатипроведеногодослідженняотриманіавторомособисто

АпробаціярезультатівдисертаціїНайважливішіположенняірезультатидисертаційногодослідженнядоповідалисьтаобговорювалисьназасіданняхкафедридержавознавстваіправаНАДУатакожпідчаспроходженняурядовоїнавчальноїпрограмизпитаньуправлінняперсоналомЯпоніямТокіосічлютроприлюдненінаміжнароднихівітчизнянихкомунікативнихзаходахзокремананауковопрактичнихконференціяхзаміжнародноюучастю“МодернізаціядержавногоуправліннятаєвропейськаінтеграціяУкраїни”Київр“МодернізаціядержавногоуправліннятаєвропейськаінтеграціяУкраїни”Київр“Розвитоксистемирегіональногоуправліннявумовахдецентралізації”Одеса“ПублічнеуправліннявУкраїніісторіядержавотвореннявикликитаперспективи”ОдесаркругломустолізнагодиїрічниціКонституціїУкраїнитаїрічниціНезалежностіУкраїни“Інформаційнеправоветауправлінськезабезпеченняінноваційногорозвиткурегіону”ВінницяріншихконференціяхвпродовжроківорганізованихнабазіНАДСтаНАДУ

ПублікаціїОсновніположенняйрезультатидисертаційногодослідженнявисвітленовнауковихпублікаціяхсереднихстатейуфаховихвиданняхУкраїниуміжнародномунауковомувиданнізпитаньдержавногоуправлінняуматеріалахнауковокомунікативнихзаходіватакожнавчальнометодичнихматеріалахтренінговіпрограмидляпосадовціввищогокорпусупосібникитощотауспівавторствіщодонизкирозділівприпідготовціНауковопрактичногокоментарядоЗакону

СтруктуратаобсягдисертаціїДисертаційнароботаскладаєтьсязанотаціївступутрьохрозділіввисновківспискувикористанихджерелідодатківПовнийобсягдисертаційноїроботистановитьсторінокзнихосновноготекстусторінокідодатківСписоквикористанихджерелналічуєнайменувань

ВИСНОВКИ

Удисертаціїнаведенотеоретичнеузагальненнятановевирішенняактуальногонауковогозавданнявгалузінауки“Державнеуправління”щополягаєвобґрунтуваннітеоретичнихзасадірозробленніпрактичнихрекомендаційщодоудосконаленнярегулюванняпрофесійноїдіяльностіусферідержавноїслужбивУкраїні

Напідставіузагальненнянауковихпоглядівученихтапроведеннядослідженнясформульованотакіосновнівисновкиоцінкиірекомендації

 ФеноменправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовцівяккатегоріїдержавногоуправліннятахарактеристикисистемидержавноїслужбидоцьогочасуневивчавсятанебувпредметомспеціальногокомплексногонауковогодослідженняЗазначенеслугувалопідставоюдлявисновкущостаннауковотеоретичногообґрунтуваннятемидослідженняєнедостатнімтомупроблемаправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовцівтаїїпублічноуправлінськийаспектпотребуєвсебічноговивчення

Входідослідженняудосконаленосутністьтазмістпонятьпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовцівпідякоюрозумієтьсясоціальнозначущадіяльністьдержавнихслужбовціввиконанняякоївимагаєвідслужбовцяспеціальнихзнаньуміньтанавичоквтакожпрофесійнообумовленихвластивостейособистостітобтовідповіднихпрофесійнихкомпетентностейтаструктураякоїміститьметудіяльностіпредметдіяльностіфункціїзасобиоб’єкттарезультатдіяльностісистемарегулюванняпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовцівщорозглядаєтьсяяксукупністьнормативнихприписівзметоюнеухильногоїхдотриманнядержавнимиорганамитаїхпосадовимиособамиусвоїйпрофесійнійдіяльності

 ДослідженоісторичніпередумовитавитокиправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностіусферідержавноїслужбивУкраїнітаз’ясованощопочатокформуваннянормативноправовоїбазитаякіснийрозвитокінституту

державноїслужбизапочаткованозчасівправління гетьмана

ПСкоропадського

ПроцесстановленняінститутудержавноїслужбивнезалежнійУкраїнірозпочавсязприйняттямЗаконуУкраїниПродержавнуслужбувідгрудняроку№якийпевнимчиномвіддзеркалювавособливостірадянськоїепохи

НасучасномуетапісуттєвимивідмінностяминовоїредакціїЗаконуУкраїниПродержавнуслужбуухваленоївроцівідпопередніхредакційухваленихЗаконівіроківєзокремапобудовапрофесійноїнекорумпованоїпрестижноїзорієнтованоїнапотребигромадянпублічноїслужбивідділенняполітикивідадмініструваннязапровадженнякомпетентнішоїмоделіуправліннялюдськимиресурсамигармонізаціядержавноїслужбитаслужбиворганахмісцевогосамоврядуваннявстановленнязасадзапровадженняпрозороїмоделіоплатипрацітакарєрноїмотиваціїдержавнихслужбовців

 РозкритоспецифікуправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностідержавнихслужбовцівщонасампередполягаєузабезпеченнідотриманнявизначенихзаконодавствомнормістандартівповедінкиатакожзабудьякихобставинстворюєправовінаслідкиЗапропонованоконцептуальнузмінудозаконодавствавчастиніпорядкудійдержавнихслужбовцівщодовиконаннянаказурозпорядженнядорученнястосовнозаконностіякогоєсумнівиіззалученнямюридичноїслужбизметоюправильногозастосуваннянеухильногодотриманнятазапобіганняневиконаннювимогзаконодавстваЗгаданенадастьможливістьреалізуватипринципзаконностівдіяльностідержавнихорганівшляхомнедопущеннявиконаннянаказіврозпорядженьдорученьякінеузгоджуютьсяіззаконодавствомадержавнимслужбовцямпрофесійнотарезультативноорганізовувативиконаннячіткихзавданьвиключнонапідставівмежахповноваженьтауспосібщопередбаченіКонституцієюУкраїниізаконамиУкраїни

 ВизначеноступіньвпливуреформуванняпублічногоуправліннянапитанняпроходженнядержавноїслужбитаїїправовогорегулюванняВстановленотеоретичніобґрунтуванняпротещозгаданереформуваннявкраїнахЦентральноїСхідноїЄвропитаАзіїбазуєтьсянапрагненнідоефективностітазабезпеченняякостіпослугщонадаютьсянаселенню

ЯкнаголошеноекспертамиПрограмиОЕСзапідсумкамипроведеногощеуроціоцінюваннясистемиврядуваннявУкраїнівідповіднодоповноваженьметодологіїтаосновнихпоказниківщозазвичайвикористовуютьсядляоцінюваннядержавногоуправлінняукраїнахкандидатахнавступдоЄСчиннезаконодавствощорегламентуєдержавнуслужбухарактеризуєтьсявідсутністюузгодженостітаєдностітаневідповідаєєвропейськимпринципамфункціонуванняпублічноїадміністраціїЗоглядунацевизначенозадоцільнепосилитивпливтакогореформуваннядляприскореннятапросуваннязміндозаконодавствазпитаньдержавноїслужби

 ВизначеношляхиімплементаціїміжнародногодосвідурегулюваннядержавноїслужбивУкраїніУцьомуконтекстізапропонованоінституційнозміцнитивструктуріНАДСпідрозділивідповідальнізазабезпеченняформуваннядержавноїполітикиусферідержавноїслужбиїїаналізутакоординаціїДіяльністьтакихпідрозділівуНАДСдозволитьгармонізуватинормативноправовіактиусферідержавноїслужбизокремаврамкахадаптаціїдонормативнихактівЄвропейськогоСоюзуоперативнупідготовкуісупровідвідповіднихзмінчиновихнормативноправовихактіватакожметодичнихрекомендаційдляслужбуправлінняперсоналомдержавнихорганівЗапорукоюнашляхуімплементаціїУкраїноюзазначенихпропозиціймаєстатиудосконаленнязаконодавствапродержавнуслужбутайогонаближеннядоєвропейськихпринципівналежногоуправлінняформуванняпрофесійногокорпусудержавнихслужбовцівЕтичнаскладовадіяльностітакихосібмаєконтролюватисяНаціональноїкомісієюзпитаньетикидоцільністьутворення

якоївУкраїнітакожпропонуєтьсяперейнятияккращийміжнароднийдосвідзокремазаприкладомЯпонії

 Вказанощопріоритетниминапрямамивдосконаленнярегулюванняпрофесійноїдіяльностівсферідержавноїслужбиєтакізабезпеченняреалізаціїправарівногодоступудодержавноїслужбишляхомпризначенняпереможцязарейтингомкадровезабезпеченнядержавнихорганівперсоналомчерезсистемупрозорихконкурсівіззастосуваннямсучаснихпроцедурдоборукандидатівстворенняцентрівоцінюваннятазалученняекспертівзпитаньуправлінняперсоналомдороботиконкурснихкомісійпідготовкапропозиційщодоспрощеннясистемидоборуперсоналутавпровадженняелементівкар’єрноїслужбирозвитоксистемипідготовкитапідвищеннякваліфікаціїперсоналузокремазпитаньнормотворчостірегламентутощо

ЗурахуваннямтеоретичнихзасадправовогорегулюванняпрофесійноїдіяльностівсферідержавноїслужбинаданопропозиціїКабінетуМіністрівУкраїни

 забезпечитиздійсненнянеобхіднихзаходівщодопроведенняфункціональногообстеженнятааналізупосадшляхомїхкласифікаціївдержавнихорганахвизначенихСтратегієюреформуваннядержавногоуправліннявУкраїнізметоюпосиленняїхінституційноїспроможностізпитаньформуванняіаналізуполітикинедопущеннядублюванняфункційоптимізаціїчисельностіефективногоплануваннявидатківтапідвищеннярівняоплатипраціпосадовогоокладу

 забезпечитиприйняттятавпровадженняПланузаходівщодореалізаціїКонцепціїоптимізаціїсистемицентральнихорганіввиконавчоївлади

 забезпечитипідготовкуприйняттятавпровадженняКонцепціїреформуваннядіяльностіюридичнихслужбвдержавнихорганахтаутворитиДержавнуюридичнуслужбуУкраїниякцентральнийорганвиконавчоївладищозабезпечуватимеправильнезастосуваннянеухильнедотриманнятазапобігання

невиконаннювимогзаконодавства

ВерховнійРадіУкраїни

 розглянутитаприйнятивціломуякзаконпроєктЗаконуУкраїниПро

внесеннязміндоЗаконуУкраїниПродержавнуслужбущодовдосконаленняпитаньвступутапроходженняслужбинаосновізаслугтапризначенняпереможцязарейтингомзокремаатакожзабезпеченняреалізаціїпринципузаконностіза допомогоюпосиленняроліюридичнихслужб

статтяЗакону

розглянутитаприйнятивціломуякзаконпроєктЗаконуУкраїниПрослужбуворганахмісцевогосамоврядуванняноваредакціязметоюстворенняцілісноїсистемидержавноїслужбитаслужбиворганахмісцевогосамоврядуваннянаоднаковихпринципахіпідходах