Ващенко Андрій Михайлович, тимчасово не працює: &laquo;Теоретико-правові аспекти співвідношення правотворчої діяльності органів і посадових осіб держави та місцевого самоврядування в Україні&raquo; (12.00.01 - теорія та історія дер&shy;жави і права; історія політичних і правових учень). Спецра&shy;да Д 26.001.04 у Київському національному університеті імені Тараса Шевченка МОН України

КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

ІМЕНІ ТАРАСА ШЕВЧЕНКА

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

ІМЕНІ ТАРАСА ШЕВЧЕНКА

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Кваліфікаційна наукова

праця на правах рукопису

ВАЩЕНКО АНДРІЙ МИХАЙЛОВИЧ

УДК 342.25:340.134 (477)

ДИСЕРТАЦІЯ

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ АСПЕКТИ СПІВВІДНОШЕННЯ

ПРАВОТВОРЧОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ І ПОСАДОВИХ ОСІБ

ДЕРЖАВИ ТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ

12.00.01 – теорія та історія держави і права;

історія політичний і правових учень

Подається на здобуття наукового ступеня

кандидата юридичних наук

Дисертація містить результати власних досліджень. Використання ідей,

результатів і текстів інших авторів мають посилання на відповідне

джерело\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А. М. Ващенко

(підпис, ініціали та прізвище здобувача)

Науковий керівник:

Дзейко Жанна Олександрівна,

доктор юридичних наук,

професор

Київ – 2019

ЗМІСТ

ВСТУП ………………………………………………………………………… 14

РОЗДІЛ 1 ІСТОРИКО-ПРАВОВІ ТА МЕТОДОЛОГІЧНІ ОСНОВИ

НАУКОВОГО ДОСЛІДЖЕННЯ…………………………………………… 25

1.1 Історія розвитку уявлень про правотворчу діяльність і

перспективи її наукового пізнання ……………………………………………

1.2 Методологічна основа наукового дослідження співвідношення

правотворчої діяльності органів і посадових осіб держави та місцевого

самоврядування в Україні……………………………………………………...

25

54

Висновки до Розділу 1 ………………………………………………………… 82

РОЗДІЛ 2 ПРАВОТВОРЧА ДІЯЛЬНІСТЬ ЯК СФЕРА

ФУНКЦІОНУВАННЯ ОРГАНІВ І ПОСАДОВИХ ОСІБ ДЕРЖАВИ

ТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ……..…………………………… 86

2.1 Поняття та ознаки правотворчої діяльності органів і посадових осіб

держави та місцевого самоврядування……..………………………....…….... 86

2.2 Взаємозв’язок правотворчих повноважень органів і посадових осіб

держави та місцевого самоврядування…………….………………………….

2.3 Процесуальні аспекти здійснення правотворчої діяльності органами

і посадовими особами держави та місцевого самоврядування…………...…

111

136

Висновки до Розділу 2…………………………………………………………. 158

РОЗДІЛ 3 ПРОБЛЕМИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ

ПРАВОТВОРЧОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ І ПОСАДОВИХ ОСІБ

ДЕРЖАВИ ТА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ…….. 163

3.1 Сучасні проблеми здійснення правотворчої діяльності органами

і посадовими особами держави та місцевого самоврядування в Україні…... 163

3.2 Тенденції розвитку та шляхи вдосконалення правотворчої діяльності

органів і посадових осіб держави та місцевого самоврядування в Україні... 185

Висновки до Розділу 3 ………………………………………………………… 214

ВИСНОВКИ …………………………………………………………………... 217

13

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ ………………………………….. 226

ДОДАТКИ……………………………………………………………………... 272

ВИСНОВКИ

Зарезультатамипроведеногонауковогодослідженнятеоретикоправових

аспектівспіввідношенняправотворчоїдіяльностіорганівіпосадовихосіб

державитамісцевогосамоврядуваннявякійвонирозкритізточкизоруісторії

розвиткууявленьпроправотворчудіяльністьіперспективїїнаукового

пізнанняметодологічнихосновнауковогодослідженняспіввідношення

правотворчоїдіяльностівказанихсуб’єктівпоняттятаознакправотворчої

діяльностіорганівіпосадовихосібдержавитамісцевогосамоврядування

взаємозв’язкуїхправотворчихповноваженьпроцесуальнихаспектів

здійсненняправотворчоїдіяльностісучаснихпроблемїїздійсненнявУкраїні

тенденційрозвиткуташляхіввдосконаленняУдисертаціїміститься

теоретичнеузагальненняіновевирішеннянауковогозавданнящополягаєу

встановленніспіввідношенняправотворчоїдіяльностіорганівіпосадовихосіб

державитамісцевогосамоврядуваннявизначенніпроблемїїздійсненняв

УкраїнітенденційрозвиткуташляхіввдосконаленняВраховуючи

вищезазначененанашудумкулогічнимзавершеннямцієїнауковоїроботи

станетеоретичнеузагальненняїїрезультатівщовідображатимутьвирішення

поставленихнауковихзавданьОсновниминауковимиіпрактичними

результатамироботидосягнутимивпроцесідисертаційногодослідженняє

наступні

Історіярозвиткууявленьпроправотворчудіяльністьперіодизованав

межахнаступнихетапівпануваннясвітоглядногорозумінняправотворчої

діяльностіХІстдоне–кінХстщопов’язанийзвивченням

правотворчоїдіяльностіпереважнокрізьпризмуіншихявищсоціальної

дійсностісправедливостізаконувладипримусудержавноїдіяльностітощо

результатиякогозаснованіназагальнихсвітогляднихметодологічнихзасадах

пізнаннящоформуютьпідґрунтядляподальшогоздійсненняконкретно

науковихдослідженьправотворчоїдіяльностіпоглядифілософівнапитання

творенняправамаютьнаступницькийхарактеракумулюютьвсобінайбільш



раціональніуявленняпротворенняправащозакладаєосновудляподальшого

виокремленнятарозвиткуконцепціїправотворчостісупроводжуєтьсяпоявою

таобґрунтуваннямпершихуявленьпроправокрізьпризмуйогорозумінняяк

природногоявищащоєелементомприродилюдинивідображаєлюдські

потребитаінтересислугуєзасобомправовоїіндивідуалізаціїлюдинитаяк

позитивногоявищащоєпохіднимнабуваєдокументальноговиразутаслугує

засобомзакріпленняінтересівсуб’єктівсуспільстватадержавипанування

юридичногорозумінняправотворчоїдіяльностіпочХІХст–почХХст

протягомякогоправотворчадіяльністьстаєсамостійнимпредметомнаукового

пізнанняотримуєсамостійнекатегоріальнезначеннятапозначаєособливу

сферужиттєдіяльностісуспільствадеформуєтьсяправоформалізуєтьсяйого

змісттазабезпечуєтьсявподальшомуреалізаціяйогоположеньпанування

багатоаспектногорозумінняправотворчоїдіяльностісерХХст–триває

донинівмежахякогоправотворчадіяльністьвивчаєтьсяякскладнакатегорія

щорозкриваєїїякявищепроцесуальногофункціональногопраксеологічного

суб’єктногопланущозасновуєтьсяназастосуванніметодологіїюридичної

наукисвітоглядногозагальнонауковоготаспеціальнонауковогорівнів

Методологічнуосновунауковогодослідженнятеоретикоправових

аспектівспіввідношенняправотворчоїдіяльностіорганівіпосадовихосіб

державитамісцевогосамоврядуваннястановитькомплекспринципів

науковогопізнанняяквихіднихпізнавальнихположеньнаякихмаєбути

засновананауководосліднароботавизначаючивідповідністьрезультатів

дослідженнявимогамнауковостіметодологічнихпідходівщовідображають

науководосліднустратегіютанаціленінадослідженнятеоретикоправових

аспектівспіввідношенняправотворчоїдіяльностіорганівіпосадовихосіб

державитамісцевогосамоврядуваннякрізьпризмувідповіднихпідходівдо

розумінняправасвітогляднихфілософськихзагальнонауковихта

спеціальнонауковихметодівнауковогодослідженнящоявляютьсобою

засобиприйомиіспособививченняокремихаспектівспіввідношення



правотворчоїдіяльностіорганівіпосадовихосібдержавитамісцевого

самоврядування

Узагальненодоктринальнерозумінняправотворчоїдіяльностів

межахмоністичногопідходувідповіднодоякоговосновурозуміння

правотворчоїдіяльностізакладеноідеюїїздійсненняоднимконкретним

суб’єктомабогрупоюсуб’єктівкотрізасвоїмстатусоммаютьабодержавновладнийхарактераотжезабезпечуютьправовезакріпленняпереважно

інтересівпублічногохарактеруабогромадськийнедержавнийхарактер

забезпечуючивтіленнявнормахправапереважнотихінтересівякі

відповідаютьабобільшостіпевногосуспільстваабоконкретномуоб’єднанню

громадянінтересиякоговонипредставляютьдуалістичногопідходузгідноз

якимправотворчадіяльністьздійснюєтьсядержавоютанедержавними

суб’єктаминазасадахвзаємодоповненнятавзаємодіїреалізуючизбалансовані

інтересидержавитасуспільстваплюралістичногопідходущовизначає

правотворчудіяльністьяктакущоздійснюєтьсямаксимальноширокимколом

суб’єктівякінаділеніправотворчимиповноваженнямитаабоздійснюють

суттєвийвпливнаправотворчудіяльністьвсилусвогоправовогостатусуабо

зайняттяактивноїгромадянськоїпозиціїСпільнимиознакамиправотворчої

діяльностіорганівтапосадовихосібдержавитаправотворчоїдіяльності

органівіпосадовихосібмісцевогосамоврядуванняєнаступнімаютьправовий

характерздійснюютьсянапостійнійосновіуповноваженимисуб’єктами

змістомєрозробкаобговореннятаприйняттяактівправотворчостівведенняїх

вдіюрезультатомєактправотворчостінаціленіназабезпечення

впорядкуваннясуспільнихвідносиннаданняїмознакзбалансованості

врахуванняінтересівіпотребдержавноготасамоврядногозагальнодержавного

тарегіональномісцевогохарактерумаютьпрофесійнийхарактерздійснення

здійснюютьсявчітковстановленомупроцесуальномупорядкунаоснові

принципурозподілуповноваженьміжсуб’єктамидержавноївладитамісцевого

самоврядуванняяківзаємодіютьвпроцесіздійсненняправотворчих

повноваженьвизнаютьсяконституційнотагарантуютьсядержавою



Відмінністьправотворчоїдіяльностіорганівіпосадовихосібдержавита

правотворчоїдіяльностіорганівіпосадовихосібмісцевогосамоврядування

полягаєвприродіправотворчоїдіяльностіформахїїздійсненнязначенні

правотворчоїдіяльностімежахїїздійсненнярезультатахздійснення

особливостяхдіїнормправазакріпленихвактахправотворчостіпорядку

прийняттяактівправотворчості

Правотворчадіяльністьорганівіпосадовихосібдержави–це

різновидофіційноїдіяльностіуповноваженихсуб’єктівдержавноївлади

змістомякоїєрозробкаобговоренняприйняттятавведеннявдіюієрархічно

підпорядкованихміжсобоюактівправотворчостіщообумовленаінтересамиі

потребамиполітикоорганізаційногопланукотрімаютьзагальнийхарактер

відображаютьсутністьтазмістдіяльностідержавиздійснюєтьсяяк

колегіальнотакіодноособовонанаціональномутаміжнародномурівнях

Правотворчадіяльністьорганівіпосадовихосібмісцевогосамоврядування

являєсобоюрізновидофіційноїдіяльностіуповноваженихсуб’єктівмісцевого

самоврядуваннязмістомякоїєрозробкаобговоренняприйняттятавведенняв

діюсистемивзаємопов’язанихміжсобоюактівправотворчостіщообумовлена

інтересамиіпотребамигромадиабодекількохгромадпевноїадміністративнотериторіальноїодиницітаздійснюєтьсянарегіональномуабомісцевомурівнях

Визначенотаохарактеризовановзаємозв’язокправотворчих

повноваженьорганівіпосадовихосібдержавитамісцевогосамоврядуванняв

залежностівідспіввідношенняролідержавитагромадянськогосуспільства

вправотворчостідержавноорієнтованиймуніципальноорієнтованийта

змішанийхарактерстанупідпорядкованостіорганівіпосадовихосіб

державитамісцевогосамоврядуваннясубординаційнийтакоординаційний

характерстрокуреалізаціїправотворчихповноваженьорганамиі

посадовимиособамидержавитамісцевогосамоврядуванняпостійнодіючий

татимчасовийхарактертериторіїреалізаціїправотворчихповноважень

органівіпосадовихдержавитамісцевогосамоврядуваннязагальнодержавний

тарегіональниймісцевийхарактерзмістуучастіорганівіпосадовихосіб



державитамісцевогосамоврядуванняуприйняттіактівправотворчості

автономнийодноосібнийделегованийтаспільнийвзаємоузгоджений

характерсфериреалізаціїправотворчихповноваженьорганамиі

посадовимиособамидержавитамісцевогосамоврядуванняполітичний

економічнийтасоціальнийхарактер

З’ясованоспільнітавідмінніознакипроцесуправотворчоїдіяльності

органівіпосадовихосібдержавитамісцевогосамоврядуванняСпільними

ознакамиєтещоприродоюїїздійсненняєпроцесуальністьрозумової

діяльностілюдинивонареалізуєтьсявмежахправотворчихправовідносин

відображаєприналежністьправотворчоїдіяльностідоюридичноїпрактичної

діяльностімаєправовийхарактервідображаєнаціленістьправотворчої

діяльностіназмінуправовогорегулюванняперіодизуєтьсянавзаємопов’язані

послідовніетапиістадіїВідміннимиознакамиєтещопроцесправотворчої

діяльностіорганівіпосадовихосібдержавипереважнозакріпленийнормами

чинногозаконодавстваконституційногозаконодавчоготапідзаконногорівня

заснованийнаположенняхправотворчоїполітикидержавиздійснюється

виключнонапрофесійнійосновімаєчіткийподілнаетапитастадіїщо

закріпленозаконодавчоаїхскороченняможливелишеувиключнихвипадках

порушенняпроцесуправотворчоїдіяльностієпідставоюдлязверненняв

установленомупорядкудосудовихорганівзвимогоюпровизнанняактутаким

щоприйнятийзпорушеннямофіційновстановленогопроцесуправотворчості

таскасуванняцьогоактунавказанійпідставіводночаспроцесправотворчої

діяльностіорганівіпосадовихосібмісцевогосамоврядуванняпереважно

закріпленийнормамивідповіднихактівмісцевогосамоврядуваннязаснований

напотребахмісцевогозначенняякоб’єктивноїнеобхідностіздійснення

муніципальноїправотворчоїдіяльностінеобов’язковомаєпрофесійний

характеретапитастадіїнеобов’язковоєчітковизначенимипорушення

процесуправотворчоїдіяльностієпідставоюдлязверненнявустановленому

порядкудосудовихорганівлишеувипадкуколидіяцьогоактуабойого

положеньпризвелочиможепризвестидопорушенняправісвободлюдини



Розкритоособливостіправовогозабезпеченняспіввідношення

правотворчоїдіяльностіорганівіпосадовихосібдержавитамісцевого

самоврядуваннявУкраїнівмежахдвохрівнівміжнароднийрівеньщо

представленийположеннямиміжнароднихправовихдокументівякі

закріплюютьзагальнізасадифункціонуванняорганівіпосадовихосібдержави

національнийвнутрішньодержавнийрівеньщовключаєвсебеположення

законодавчихтапідзаконнихактівУкраїникотрірегламентуютьздійснення

органамиіпосадовимиособамидержавитамісцевогосамоврядування

правотворчоїдіяльностіщоневиходитьзамежідержавитаякийподіляється

нанаступніпідрівніконституційнийщопредставленийположеннями

КонституціїУкраїнитаконституційнихзаконівщозакріплюютьвихіднізасади

здійсненняправотворчоїдіяльностівказанимисуб’єктамиасаміположення

потребуютьвподальшомусвоєїконкретизаціїназаконодавчомурівні

законодавчийщозаснованийнаположенняхзаконодавчихактівпоточного

кодифікаційноготанадзвичайногохарактеруякіприйнятіувідповідностідо

положеньКонституціїУкраїнитарегламентуютьвідносинивсферівзаємодії

органівіпосадовихосібдержавитамісцевогосамоврядуваннявпроцесі

здійсненняправотворчоїдіяльностіпідзаконнийщопредставлений

положеннямипідзаконнихнормативноправовихактівякіувідповідностідо

положеньзаконодавчихактівдеталізуютьправовезабезпеченняправотворчої

діяльностізазначенихсуб’єктів

Складовимисучаснихпроблемспіввідношенняправотворчої

діяльностіорганівіпосадовихосібдержавитамісцевогосамоврядуванняв

Українієпопершенедолікиправовогозабезпеченняспіввідношення

правотворчоїдіяльностівказанихсуб’єктівподругенедолікиорганізаційного

забезпеченняздійсненняправотворчоїдіяльностівказанимисуб’єктамив

аспектіїхспіввідношенняпотретєнедолікинауковогозабезпечення

правотворчоїдіяльностівціломутаспіввідношенняправотворчоїдіяльності

органівіпосадовихосібдержавитамісцевогосамоврядуваннязокрема